



# *Finanzas públicas*

10





## *10. FINANZAS PÚBLICAS*

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Situación presupuestal
- 10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

## 10.1 Gobierno Nacional Central: Situación presupuestal

(Miles de millones de pesos)

Descripción:	1998	1999	2000	2001	2002	2002	2003
						Ene-Jun	Ene-Jun(pr)
<b>I. Ingresos totales (A + B + C) 1/</b>	28.303,2	38.021,2	43.272,2	60.567,5	54.713,3	26.485,3	36.457,2
A. Ingresos corrientes (1 + 2)	15.804,9	17.518,5	20.301,5	26.397,1	28.964,0	13.708,8	16.499,5
1. Ingresos tributarios (a + b)	15.623,1	17.276,5	20.003,1	25.668,5	28.344,6	13.645,8	16.248,3
a. Impuestos directos 2/	6.367,7	7.117,0	7.917,2	10.657,6	12.522,7	6.229,6	7.539,9
b. Impuestos indirectos	9.255,4	10.159,5	12.085,9	15.010,9	15.821,9	7.416,2	8.708,4
Aduanas y recargos	1.692,8	1.439,4	1.762,7	2.233,5	2.108,4	992,1	1.034,8
IVA	6.885,9	7.084,5	8.379,5	10.174,0	11.206,8	5.225,0	6.137,4
Gasolina	641,8	715,0	843,3	1.090,1	976,5	475,3	512,4
Timbre nacional 3/	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros 4/	35,0	920,6	1.100,4	1.513,4	1.530,2	723,8	1.023,9
2. Ingresos no tributarios	181,7	242,0	298,3	728,6	619,4	63,0	251,1
a. Tasas y multas	104,6	201,0	231,6	312,0	435,2	53,7	251,1
b. Rentas contractuales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
c. Otros	77,1	41,0	66,8	416,6	184,3	9,3	0,0
B. Ingresos de capital (1 + 2)	12.143,8	20.100,7	21.455,5	30.159,0	22.176,9	12.467,6	17.875,7
1. Recursos del crédito	10.527,9	16.844,6	17.679,6	26.239,2	18.188,3	10.339,7	15.438,7
a. Interno	7.141,2	12.177,8	12.147,1	14.001,6	13.457,4	9.645,5	8.203,1
b. Externo	3.386,6	4.666,7	5.532,4	12.237,6	4.730,9	694,3	7.235,6
2. Otros 5/	1.615,9	3.256,1	3.775,9	3.919,8	3.988,6	2.127,8	2.437,0
C. Rentas parafiscales y fondos especiales	354,6	402,0	1.515,2	4.011,3	3.572,5	308,9	2.082,1
<b>II. Gastos totales (A = B) 6/</b>	31.435,6	39.549,5	43.624,5	56.267,7	59.865,3	31.758,8	35.517,3
A. Clasificación económica (1 + 2 + 3)	31.435,6	39.549,5	43.624,5	56.267,7	59.865,3	31.758,8	35.517,3
1. Funcionamiento	16.488,1	21.360,5	23.606,2	27.053,2	30.648,2	16.289,2	17.648,5
2. Inversión	4.876,1	4.102,3	4.312,6	8.098,6	6.494,6	3.749,4	5.215,1
3. Servicio de la deuda	10.071,4	14.086,6	15.705,7	21.115,9	22.722,5	11.720,2	12.653,7
B. Clasificación institucional	31.435,6	39.549,5	43.624,5	56.267,7	59.865,3	31.758,8	35.517,3
Ministerio del Interior	42,0	71,3	83,7	113,8	105,3	48,7	53,6
Ministerio de Relaciones Exteriores	111,2	129,0	148,6	157,8	173,6	75,9	81,3
Ministerio de Justicia	188,9	265,5	329,8	419,5	407,5	236,1	357,5
Ministerio de Hacienda	3.597,2	5.717,8	6.806,5	6.747,5	6.077,8	3.642,7	4.338,1
Ministerio de Defensa	2.943,6	3.242,0	3.842,7	4.633,6	5.264,9	2.420,9	2.702,1
Ministerio de Agricultura	536,4	463,6	401,6	673,8	662,2	473,5	606,4
Ministerio de Trabajo	1.354,8	2.072,2	2.529,2	3.259,3	3.568,4	1.779,3	2.073,6
Ministerio de Salud Pública	1.880,0	2.157,0	2.083,6	2.929,0	3.617,6	2.948,7	2.963,8
Ministerio de Desarrollo	166,7	147,0	275,8	361,4	309,8	213,2	268,0
Ministerio de Comercio Exterior	28,3	25,3	46,0	40,6	55,7	16,1	19,7
Ministerio de Minas y Energía	310,3	411,8	309,8	464,0	366,1	147,9	152,9
Ministerio de Educación Nacional	4.651,8	5.091,7	4.855,5	7.449,7	8.546,9	4.251,4	4.373,3
Ministerio de Comunicaciones	43,7	84,1	32,0	25,2	18,4	8,4	9,4
Ministerio de Transporte	1.343,6	938,3	542,7	1.228,8	1.368,6	393,0	581,6
Ministerio del Medio Ambiente	314,0	113,6	111,7	145,6	145,9	75,7	111,2
Ministerio de la Cultura	51,3	57,0	46,8	64,0	57,3	27,1	32,1
Congreso de la República	168,4	171,8	170,2	204,4	189,8	96,3	109,4
Contraloría General de la República	113,1	135,5	167,9	168,6	170,9	78,2	86,9
Departamentos administrativos	545,8	809,5	1.386,3	2.264,9	2.239,8	1.034,5	1.546,4
Policía Nacional	1.545,8	1.808,2	2.042,4	2.322,6	2.466,2	1.159,4	1.327,6
Ministerio Público	133,8	162,5	177,1	190,7	211,0	98,6	108,9
Registraduría Nacional	220,7	119,3	204,0	177,1	192,6	90,8	104,7
Rama Judicial	567,1	672,2	693,9	784,4	812,4	388,7	456,4
Fiscalía General de la Nación	505,7	596,3	623,4	661,9	691,8	329,4	394,1
Auditoría General de la República	0,0	0,0	7,8	8,2	9,0	4,0	4,7
Servicio de la deuda pública	10.071,4	14.086,6	15.705,7	20.771,3	22.135,7	11.720,2	12.653,7
<b>III. Situación presupuestal (I - II)</b>	(3.132,4)	(1.528,3)	(352,3)	4.299,7	(5.151,9)	(5.273,5)	939,9

(pr) Preliminar.

1/ Las cifras anuales corresponden a reconocimientos para el período 1995-1997 y a recaudos en adelante. Las cifras mensuales corresponden a recaudos.

2/ A partir de 1996 incluye retenciones de renta, timbre e impuesto a las ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ A partir de 1998 se clasifica en impuestos directos.

4/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. En 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera.

A partir de marzo/99 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

5/ Corresponde fundamentalmente a las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado y a las utilidades transferidas por el Banco de la República.

6/ En los acumulados mensuales los gastos corresponden a compromisos. En las cifras anuales a giros más el rezago presupuestal (reservas de apropiación y cuentas por pagar).

Fuente: Contraloría General de la República (CGR) y Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## 10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Descripción:	1998	1999	2000	2001	2002	2002	2003
						Ene-Jun	Ene-Jun
<b>I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)</b>	16.880,1	20.164,2	23.196,7	28.941,8	31.459,1	15.320,4	19.119,0
A. Ingresos tributarios	14.825,4	16.066,7	19.643,8	24.802,3	27.086,7	12.886,4	16.376,0
1. Renta e IVA interno	10.147,1	11.143,8	13.415,4	16.954,0	17.990,1	9.311,1	10.924,3
2. Aduanas e IVA externo	4.015,1	3.307,7	4.279,5	5.229,5	5.348,2	2.375,6	2.978,8
3. Sobretasa CIF	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Gasolina	641,8	706,5	833,0	1.106,4	976,6	479,7	512,4
5. Otros 1/	21,3	908,7	1.115,9	1.512,4	2.771,8	720,0	1.960,5
B. Ingresos no tributarios y otros 2/	2.054,7	4.097,5	3.552,9	4.139,5	4.372,3	2.434,0	2.743,0
<b>II. Gastos corrientes (A + B)</b>	21.211,6	25.898,9	30.080,0	35.736,8	38.379,2	18.635,2	21.468,6
A. Funcionamiento	17.122,0	20.873,4	23.449,8	28.239,8	29.815,2	13.673,6	14.845,1
1. Servicios personales	3.547,9	4.106,2	4.674,6	5.279,6	5.719,6	2.622,6	2.595,2
2. Gastos generales	1.315,3	1.295,6	1.081,1	1.774,3	1.982,1	764,1	834,4
3. Transferencias	12.258,8	15.471,6	17.694,1	21.185,8	22.113,5	10.287,0	11.415,5
B. Intereses de la deuda	4.089,7	5.025,5	6.630,2	7.497,0	8.563,9	4.961,6	6.623,5
1. Interna	3.047,7	3.466,3	4.373,8	4.382,6	4.942,4	3.156,7	4.334,3
2. Externa 3/	1.042,0	1.559,2	2.256,4	3.114,4	3.621,5	1.804,9	2.289,2
<b>III. Superávit (+) o déficit (-) en Cta. Cte. (I - II)</b>	(4.331,6)	(5.734,7)	(6.883,4)	(6.794,9)	(6.920,1)	(3.314,8)	(2.349,6)
<b>IV. Inversión</b>	2.280,4	2.254,7	2.679,4	2.904,0	2.955,0	1.507,5	1.278,1
<b>V. Préstamo neto a entidades</b>	328,8	878,9	832,0	1.470,6	1.259,0	374,1	396,6
<b>VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III - IV - V)</b>	(6.940,8)	(8.868,3)	(10.394,8)	(11.169,6)	(11.134,2)	(5.196,3)	(4.024,3)
<b>VII. Financiac. del déficit o Util. del superávit</b>	6.940,8	8.868,3	10.394,8	11.169,6	11.134,2	5.196,3	4.024,3
A. Crédito externo neto	2.701,2	3.244,5	3.674,2	8.746,4	(19,1)	(1.088,4)	2.450,1
1. Desembolsos	3.699,9	5.102,3	5.730,5	12.589,8	5.093,9	751,3	7.193,6
2. Amortizaciones	998,6	1.857,7	2.056,4	3.843,4	5.112,9	1.839,7	4.743,6
B. Crédito interno neto	3.997,0	5.713,2	6.492,0	5.945,8	6.563,3	4.875,2	3.287,9
1. Desembolsos	7.709,2	12.002,9	12.006,5	13.870,9	13.704,3	9.236,7	8.200,1
2. Amortizaciones	3.712,2	6.289,7	5.514,5	7.925,1	7.140,9	4.361,6	4.912,3
C. Privatizaciones y venta de activos	0,0	87,2	747,7	182,4	0,0	0,0	0,4
D. Otros recursos 4/	242,5	(176,6)	(519,1)	(3.705,1)	4.589,9	1.409,5	(1.714,0)

**Nota:** En la cartelera electrónica del FMI (<http://dsbb.imf.org/Applications/web/sddsctycatarclist/?strcode=COL>) se publica el calendario de divulgación anticipado de datos.

1/ A partir de marzo de 1999 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

2/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, tasas y multas, y utilidades transferidas por el Banco de la República, entre otros.

3/ Incluye el costo sobre el endeudamiento externo.

4/ Incluye variaciones de caja y portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal (Confis).

## 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Total	Bonos						Pagaré			
		Subtotal	Agrarios	Tes 1/	Ley 55 de 1985	Decreto 700 de 1992	Otros 2/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 3/	
<b>1998</b>	15.552,4	15.472,2	94,2	14.120,3	0,0	385,5	872,1	80,2	4,4	75,9	
<b>1999</b>	22.269,1	21.588,1	91,4	20.345,7	0,0	0,0	1.150,9	681,0	4,0	677,0	
<b>2000</b>	35.853,1	33.935,7	73,8	26.956,3	0,0	0,0	6.905,6	1.917,4	3,7	1.913,7	
<b>2001</b>	44.246,0	42.522,8	52,8	32.999,2	0,0	0,0	9.470,7	1.723,2	3,4	1.719,8	
<b>2002</b>	55.522,7	53.865,1	42,4	42.704,9	0,0	0,0	11.117,7	1.657,6	3,1	1.654,5	
<b>2001</b>	Jul.	39.507,4	37.773,5	67,7	28.999,0	0,0	0,0	8.706,8	1.733,9	3,6	1.730,3
	Ago.	40.658,5	38.924,6	67,5	30.117,6	0,0	0,0	8.739,5	1.733,9	3,6	1.730,3
	Sep.	41.306,5	39.558,0	66,0	30.685,4	0,0	0,0	8.806,6	1.748,5	3,6	1.744,9
	Oct.	42.649,1	40.902,4	64,5	31.985,0	0,0	0,0	8.852,9	1.746,6	3,5	1.743,1
	Nov.	43.987,7	42.264,5	62,8	32.906,2	0,0	0,0	9.295,5	1.723,2	3,4	1.719,8
	Dic.	44.246,0	42.522,8	52,8	32.999,2	0,0	0,0	9.470,7	1.723,2	3,4	1.719,8
<b>2002</b>	Ene.	45.458,7	43.750,5	48,3	33.988,6	0,0	0,0	9.713,7	1.708,1	3,4	1.704,7
	Feb.	47.777,4	46.069,3	46,8	36.250,3	0,0	0,0	9.772,1	1.708,1	3,4	1.704,7
	Mar.	47.732,7	46.027,3	46,3	36.123,8	0,0	0,0	9.857,2	1.705,4	3,3	1.702,1
	Abr.	48.182,4	46.479,1	47,2	36.555,6	0,0	0,0	9.876,3	1.703,4	3,3	1.700,1
	May.	50.690,1	49.009,9	47,9	39.128,0	0,0	0,0	9.834,1	1.680,1	3,3	1.676,8
	Jun.	51.457,7	49.774,3	48,1	39.806,2	0,0	0,0	9.920,1	1.683,4	3,3	1.680,1
	Jul.	51.872,8	50.204,4	47,9	39.746,7	0,0	0,0	10.409,8	1.668,3	3,3	1.665,0
	Ago.	51.923,7	50.249,9	47,5	39.585,0	0,0	0,0	10.617,4	1.673,7	3,3	1.670,5
	Sep.	51.965,5	50.298,8	49,8	39.527,0	0,0	0,0	10.721,9	1.666,8	3,2	1.663,6
	Oct.	52.271,8	50.605,4	49,0	39.754,8	0,0	0,0	10.801,6	1.666,3	3,2	1.663,2
	Nov.	53.092,4	51.451,9	48,6	40.506,6	0,0	0,0	10.896,7	1.640,5	3,1	1.637,4
	Dic.	55.522,7	53.865,1	42,4	42.704,9	0,0	0,0	11.117,7	1.657,6	3,1	1.654,5
<b>2003</b>	Ene.	56.282,1	54.620,1	39,6	43.381,8	0,0	0,0	11.198,7	1.662,0	3,1	1.658,9
	Feb.	57.709,2	56.183,7	39,0	44.916,6	0,0	0,0	11.228,2	1.525,4	3,1	1.522,4
	Mar.	57.840,1	56.331,0	38,2	44.981,5	0,0	0,0	11.311,3	1.509,1	3,0	1.506,1
	Abr.	58.736,5	57.227,8	37,8	45.739,5	0,0	0,0	11.450,5	1.508,8	3,0	1.505,8
	May.	59.567,9	58.080,5	37,5	46.533,1	0,0	0,0	11.509,9	1.487,4	3,0	1.484,4
	Jun.	59.759,6	58.272,8	37,0	46.632,4	0,0	0,0	11.603,4	1.486,7	3,0	1.483,8

1/ Incluye los títulos de Tesorería clases A y B, Tes B en dólares y Tes B en unidades de valor real constante (UVRC).

2/ Incluye, entre otros: títulos de ahorro nacional (TAN), bonos de financiamiento presupuestal y especial, bonos nacionales de deuda pública interna, bonos educativos de valor constante, bonos Resolución 4308/94, bonos de medio ambiente, bonos pensionales, bonos universidades, bonos para la seguridad, bonos de paz y bonos de cesantía. A partir del año 2000 los Tes Ley 546 y los TRD, y a partir de 2001 los bonos de valor constante Serie B.

3/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, Fedecafé, ISS, asunciones de deuda del ICEL, Corelca, Caja Agraria, Carbocol y FEN, y la capitalización del Banco Agrario, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

## 10.4 Financiamiento de caja del sector público no financiero

(Flujos en miles de millones de pesos)

Concepto	2002			2003		
	III Trim.	IV Trim.	Total año	I Trim.	II. Trim.	III Trim.
<b>I. INTERNO (A + B + C + D)</b>	1.558,0	2.297,3	6.117,9	(1.119,6)	252,0	706,2
A. Banco de la República (1 - 2 + 3)	1.944,2	1.215,7	765,8	(711,8)	841,0	(1.461,0)
1. Activos Banco de la República con el GNC	593,0	417,9	608,9	(51,4)	48,7	253,1
2. Pasivos del Banco de la República con el GNC	(1.351,3)	(797,9)	(156,3)	660,5	(792,0)	1.714,1
3. Operaciones con el resto del SPNF	(0,0)	(0,1)	0,6	0,1	0,2	0,0
B. Resto del sistema financiero	(289,5)	1.413,6	2.567,7	(1.483,8)	(1.446,4)	1.322,0
1. Crédito neto sin bonos	156,3	13,9	(1.043,6)	(1.841,2)	(2.080,8)	537,1
a. Crédito neto del sistema financiero al GNC	431,6	(295,4)	413,0	(1.317,1)	(1.087,3)	1.024,2
b. Crédito neto del sistema financiero a entidades territoriales	(252,5)	157,7	(888,1)	(228,2)	(486,8)	(714,5)
c. Crédito neto del sistema financiero a la seguridad social nacional	344,3	(249,7)	(180,4)	23,6	(414,1)	220,9
d. Crédito neto del sistema financiero al resto del SPNF	(367,2)	401,2	(388,2)	(319,6)	(92,6)	6,5
2. Bonos 1/	(445,8)	1.399,7	3.611,4	357,5	634,4	784,8
C. Sector privado	(1.980,9)	(64,3)	1.835,7	(168,3)	(82,3)	(60,4)
1. Bonos del GNC	(1.033,8)	394,5	3.864,3	174,4	673,6	508,0
2. Bonos de las entidades territoriales	(4,0)	17,7	(5,1)	(22,8)	49,3	112,8
3. Bonos del resto del SPNF	233,0	65,5	398,5	146,1	2,9	35,0
4. Bonos del sector privado en poder de la seguridad social 2/	66,0	(21,5)	144,9	(34,7)	(34,7)	(34,7)
5. Fondos de las entidades territoriales administrados por encargo fiduciario 3/	0,0	0,0	90,0	(101,9)	101,9	0,0
6. Fondos de la seguridad social administrados por encargo fiduciario 4/	(1.317,6)	10,5	(1.830,1)	(263,7)	(1.103,1)	3,3
7. Fondos del RSPNF administrados por encargo fiduciario 5/	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8. Activos netos del RSPNF con el sector privado	75,5	90,8	126,2	(65,8)	227,8	5,9
9. Fonpet	0,0	(621,9)	(953,0)	0,0	0,0	(690,7)
D. Otras fuentes 6/	1.884,2	(267,6)	948,7	1.244,2	939,7	905,7
<b>II. EXTERNO (A + B + C + D + E)</b>	1.285,2	678,8	1.498,8	653,4	307,6	871,0
A. Mediano y largo plazo	935,5	(453,6)	(2.333,1)	1.796,7	443,9	1.263,4
1. Endeudamiento neto - GNC	1.169,3	(55,0)	(1.342,6)	2.086,3	638,8	1.572,7
2. Endeudamiento neto - Entidades territoriales	18,9	(100,2)	(71,2)	7,8	69,6	51,2
3. Endeudamiento neto - Resto del SPNF	(252,7)	(298,5)	(919,3)	(297,4)	(264,4)	(360,5)
B. Corto plazo	35,3	266,6	173,7	(315,6)	49,5	(28,7)
C. Titarizaciones Ecopetrol	(26,8)	(30,6)	(194,9)	(32,4)	(34,4)	(33,9)
D. Leasing	(3,8)	(5,0)	(19,3)	11,5	8,5	(10,1)
E. Variación de activos en el exterior	344,9	901,3	3.872,4	(806,8)	(159,9)	(319,7)
1. Movimiento de portafolio en el exterior - GNC	(287,5)	362,3	3.396,7	(295,0)	331,3	157,4
2. Movimiento de portafolio en el exterior - Entidades territoriales	(3,3)	8,8	79,0	(1,6)	(89,5)	(51,9)
3. Movimiento de portafolio en el exterior - Seguridad social	(19,6)	62,2	(332,4)	(93,8)	16,4	(12,2)
4. Movimiento de portafolio en el exterior - Resto del SPNF	655,4	467,9	729,0	(416,4)	(418,0)	(413,0)
<b>III. PRIVATIZACIONES (A + B)</b>	0,0	0,0	0,0	0,3	0,1	0,5
A. Fuentes externas	0,0	0,0	0,0	0,3	0,1	0,5
1. Privatizaciones y descapitalización de empresas - GNC	0,0	0,0	0,0	0,3	0,1	0,5
2. Privatizaciones y descapitalización de empresas - Entidades territoriales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Privatizaciones y descapitalización de empresas - Resto del SPNF	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
B. Fuentes domésticas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1. Concesiones y licencias - GNC	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Concesiones y licencias - Resto SPNF	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>IV. FINANCIAMIENTO TRIMESTRAL (I + II + III)</b>	2.843,2	2.976,1	7.616,7	(465,9)	559,7	1.577,8
<b>V. FINANCIAMIENTO AÑO ACUMULADO</b>	4.640,6	7.616,7		(465,9)	93,7	1.671,5
<b>VI. FINANCIAMIENTO AÑO ACUMULADO (% DEL PIB)</b>	3,1	3,8		(0,0)	0,0	n.d.

n.d. No disponible.

1/ Incluye: Tes clase B denominados en pesos, dólares y UVRC; bonos para la seguridad, bonos de solidaridad para la paz, títulos de reducción de deuda, bonos Colombia Decreto 700 de 1992, bonos Ley 55 de 1985 y bonos Resolución 4308 de 1994, entre otros.

2/ Corresponde a bonos emitidos por entidades del sector privado adquiridos por los patrimonios autónomos conformados para el pago de pensiones de entidades públicas como Ecopetrol.

3/ Se refiere principalmente al Fondo Nacional de Regalías.

4/ Involucra recursos de la seguridad social que son manejados por encargo fiduciario como el caso del Fosyga, Ecopetrol, el fondo del Magisterio y el Fondo de Solidaridad Pensional, entre otros.

5/ Se refiere al Forec.

6/ Corresponde a operaciones netas de activos y pasivos entre entidades del SPNF, entre las cuales se encuentran bonos, Repos y pagarés, entre otras. Fuente: Banco de la República - Subgerencia de Estudios Económicos.