



# *Finanzas públicas*

10





## *10. FINANZAS PÚBLICAS*

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Situación presupuestal
- 10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

## 10.1 Gobierno Nacional Central: Situación presupuestal

(Miles de millones de pesos)

Descripción:	1997	1998	1999	2000	2001	2001	2002
						Ene-Dic	Ene-Dic(pr)
<b>I. Ingresos totales (A + B + C) 1/</b>	26.824,9	28.303,2	38.021,2	43.272,2	60.567,5	60.567,5	54.713,3
A. Ingresos corrientes (1 + 2)	13.966,8	15.804,9	17.518,5	20.301,5	26.397,1	26.397,1	28.964,0
1. Ingresos tributarios (a + b)	13.286,6	15.623,1	17.276,5	20.003,1	25.668,5	25.668,5	28.344,6
a. Impuestos directos 2/	5.038,7	6.367,7	7.117,0	7.917,2	10.657,6	10.657,6	12.522,7
b. Impuestos indirectos	8.247,9	9.255,4	10.159,5	12.085,9	15.010,9	15.010,9	15.821,9
Aduanas y recargos	3.264,2	1.692,8	1.439,4	1.762,7	2.233,5	2.233,5	2.108,4
IVA	4.091,2	6.885,9	7.084,5	8.379,5	10.174,0	10.174,0	11.206,8
Gasolina	637,0	641,8	715,0	843,3	1.090,1	1.090,1	976,5
Timbre nacional 3/	236,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros 4/	18,6	35,0	920,6	1.100,4	1.513,4	1.513,4	1.530,2
2. Ingresos no tributarios	680,2	181,7	242,0	298,3	728,6	728,6	619,4
a. Tasas y multas	399,7	104,6	201,0	231,6	312,0	312,0	435,2
b. Rentas contractuales	30,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
c. Otros	250,2	77,1	41,0	66,8	416,6	416,6	184,3
B. Ingresos de capital (1 + 2)	10.775,3	12.143,8	20.100,7	21.455,5	30.159,0	30.159,0	22.176,9
1. Recursos del crédito	8.721,9	10.527,9	16.844,6	17.679,6	26.239,2	26.239,2	18.188,3
a. Interno	7.124,7	7.141,2	12.177,8	12.147,1	14.001,6	14.001,6	13.457,4
b. Externo	1.597,2	3.386,6	4.666,7	5.532,4	12.237,6	12.237,6	4.730,9
2. Otros 5/	2.053,4	1.615,9	3.256,1	3.775,9	3.919,8	3.919,8	3.988,6
C. Rentas parafiscales y fondos especiales	2.082,8	354,6	402,0	1.515,2	4.011,3	4.011,3	3.572,5
<b>II. Gastos totales (A = B) 6/</b>	25.790,2	31.435,6	39.549,5	43.624,5	56.267,7	56.267,7	59.865,3
A. Clasificación económica (1 + 2 + 3)	25.790,2	31.435,6	39.549,5	43.624,5	56.267,7	56.267,7	59.865,3
1. Funcionamiento	13.655,4	16.488,1	21.360,5	23.606,2	27.053,2	27.053,2	30.648,2
2. Inversión	5.175,7	4.876,1	4.102,3	4.312,6	8.098,6	8.098,6	6.494,6
3. Servicio de la deuda	6.959,1	10.071,4	14.086,6	15.705,7	21.115,9	21.115,9	22.722,5
B. Clasificación institucional	25.790,2	31.435,6	39.549,5	43.624,5	56.267,3	56.267,7	59.865,3
Ministerio del Interior	38,0	42,0	71,3	83,7	113,8	113,8	105,3
Ministerio de Relaciones Exteriores	89,7	111,2	129,0	148,6	157,8	157,8	173,6
Ministerio de Justicia	166,5	188,9	265,5	329,8	419,5	419,5	407,5
Ministerio de Hacienda	3.509,1	3.597,2	5.717,8	6.806,5	6.747,5	6.747,5	6.077,8
Ministerio de Defensa	2.466,6	2.943,6	3.242,0	3.842,7	4.633,6	4.633,6	5.264,9
Ministerio de Agricultura	622,3	536,4	463,6	401,6	673,8	673,8	662,2
Ministerio de Trabajo	1.022,9	1.354,8	2.072,2	2.529,2	3.259,3	3.259,3	3.568,4
Ministerio de Salud Pública	1.597,9	1.880,0	2.157,0	2.083,6	2.929,0	2.929,0	3.617,6
Ministerio de Desarrollo	203,6	166,7	147,0	275,8	361,4	361,4	309,8
Ministerio de Comercio Exterior	26,2	28,3	25,3	46,0	40,6	40,6	55,7
Ministerio de Minas y Energía	403,5	310,3	411,8	309,8	464,0	464,0	366,1
Ministerio de Educación Nacional	3.656,9	4.651,8	5.091,7	4.855,5	7.449,7	7.449,7	8.546,9
Ministerio de Comunicaciones	44,5	43,7	84,1	32,0	25,2	25,2	18,4
Ministerio de Transporte	1.519,6	1.343,6	938,3	542,7	1.228,8	1.228,8	1.368,6
Ministerio del Medio Ambiente	167,5	314,0	113,6	111,7	145,6	145,6	145,9
Ministerio de la Cultura	12,4	51,3	57,0	46,8	64,0	64,0	57,3
Congreso de la República	143,4	168,4	171,8	170,2	204,4	204,4	189,8
Contraloría General de la República	95,5	113,1	135,5	167,9	168,6	168,6	170,9
Departamentos administrativos	619,8	545,8	809,5	1.386,3	2.264,9	2.264,9	2.239,8
Policía Nacional	1.237,4	1.545,8	1.808,2	2.042,4	2.322,6	2.322,6	2.466,2
Ministerio Público	111,3	133,8	162,5	177,1	190,7	190,7	211,0
Registraduría Nacional	124,9	220,7	119,3	204,0	177,1	177,1	192,6
Rama Judicial	501,0	567,1	672,2	693,9	784,4	784,4	812,4
Fiscalía General de la Nación	450,7	505,7	596,3	623,4	661,9	661,9	691,8
Auditoría General de la República	0,0	0,0	0,0	7,8	7,8	8,2	9,0
Servicio de la deuda pública	6.959,1	10.071,4	14.086,6	15.705,7	20.771,3	20.771,3	22.135,7
<b>III. Situación presupuestal (I-II)</b>	1.034,8	(3.132,4)	(1.528,3)	(352,3)	4.299,7	4.299,7	(5.151,9)

(pr) Preliminar.

1/ Las cifras anuales corresponden a reconocimientos para el período 1995-1997 y a recaudos en adelante. Las cifras mensuales corresponden a recaudos.

2/ A partir de 1996 incluye retenciones de renta, timbre e impuesto a las ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ A partir de 1998 se clasifica en impuestos directos.

4/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. En 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera. A partir de marzo/99 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

5/ Corresponde fundamentalmente a las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado y a las utilidades transferidas por el Banco de la República.

6/ En los acumulados mensuales los gastos corresponden a compromisos. En las cifras anuales a giros más el rezago presupuestal (reservas de apropiación y cuentas por pagar).

Fuente: Contraloría General de la República (CGR) y Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## 10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Descripción:	1998	1999	2000	2001	2002	2002	2003
						Enero	Enero
<b>I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)</b>	16.880,1	20.164,2	23.196,7	28.941,8	31.459,1	3.006,0	2.884,2
A. Ingresos tributarios	14.825,4	16.066,7	19.643,8	24.802,3	27.086,7	2.528,0	2.644,0
1. Renta e IVA interno	10.147,1	11.143,8	13.415,4	16.954,0	17.990,1	1.940,9	1.997,1
2. Aduanas e IVA externo	4.015,1	3.307,7	4.279,5	5.229,5	5.348,2	365,2	437,4
3. Sobretasa CIF	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Gasolina	641,8	706,5	833,0	1.106,4	976,6	85,1	0,0
5. Otros 1/	21,3	908,7	1.115,9	1.512,4	2.771,8	136,8	209,5
B. Ingresos no tributarios y otros 2/	2.054,7	4.097,5	3.552,9	4.139,5	4.372,3	478,0	240,1
<b>II. Gastos corrientes (A + B)</b>	21.211,6	25.898,9	30.080,0	35.736,8	38.379,2	1.565,3	3.474,9
A. Funcionamiento	17.122,0	20.873,4	23.449,8	28.239,8	29.815,2	947,3	2.211,0
1. Servicios personales	3.547,9	4.106,2	4.674,6	5.279,6	5.719,6	341,0	476,0
2. Gastos generales	1.315,3	1.295,6	1.081,1	1.774,3	1.982,1	20,9	34,0
3. Transferencias	12.258,8	15.471,6	17.694,1	21.185,8	22.113,5	585,3	1.701,1
B. Intereses de la deuda	4.089,7	5.025,5	6.630,2	7.497,0	8.563,9	618,0	1.263,9
1. Interna	3.047,7	3.466,3	4.373,8	4.382,6	4.942,4	340,5	639,3
2. Externa 3/	1.042,0	1.559,2	2.256,4	3.114,4	3.621,5	277,5	624,6
<b>III. Superávit (+) o déficit (-) en Cta. Cte. (I - II)</b>	(4.331,6)	(5.734,7)	(6.883,4)	(6.794,9)	(6.920,1)	1.440,7	(590,7)
<b>IV. Inversión</b>	2.280,4	2.254,7	2.679,4	2.904,0	2.955,0	27,0	146,3
<b>V. Préstamo neto a entidades</b>	328,8	878,9	832,0	1.470,6	1.259,0	15,1	37,6
<b>VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III - IV - V)</b>	(6.940,8)	(8.868,3)	(10.394,8)	(11.169,6)	(11.134,2)	1.398,6	(774,5)
<b>VII. Financiac. del déficit o Util. del superávit</b>	6.940,8	8.868,3	10.394,8	11.169,6	11.134,2	(1.398,6)	774,5
A. Crédito externo neto	2.701,2	3.244,5	3.674,2	8.746,4	(19,1)	(84,1)	2.342,1
1. Desembolsos	3.699,9	5.102,3	5.730,5	12.589,8	5.093,9	10,2	2.539,7
2. Amortizaciones	998,6	1.857,7	2.056,4	3.843,4	5.112,9	94,3	197,7
B. Crédito interno neto	3.997,0	5.713,2	6.492,0	5.945,8	6.563,3	467,0	533,9
1. Desembolsos	7.709,2	12.002,9	12.006,5	13.870,9	13.704,3	964,4	1.330,1
2. Amortizaciones	3.712,2	6.289,7	5.514,5	7.925,1	7.140,9	497,4	796,3
C. Privatizaciones y venta de activos	0,0	87,2	747,7	182,4	0,0	0,0	0,0
D. Otros recursos 4/	242,5	(176,6)	(519,1)	(3.705,1)	4.589,9	(1.781,5)	(2.101,4)

**Nota:** El calendario de divulgación de datos anticipado se publica en la cartelera electrónica de divulgación de datos del FMI en Internet: <http://dsbb.imf.org/country/col/calacal.htm>.

(pr) Preliminar.

1/ A partir de marzo de 1999 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

2/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, tasas y multas, y las utilidades transferidas por el Banco de la República entre otros.

3/ Incluye el costo sobre el endeudamiento externo.

4/ Incluye variaciones de caja y portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal (Confis).

## 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Total	Bonos						Pagarés		
		Subtotal	Agrarios	TES 1/	Ley 55 de 1985	Decreto 700 de 1992	Otros 2/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 3/
<b>1998</b>	15.552,4	15.472,2	94,2	14.120,3	0,0	385,5	872,1	80,2	4,4	75,9
<b>1999</b>	22.269,1	21.588,1	91,4	20.345,7	0,0	0,0	1.150,9	681,0	4,0	677,0
<b>2000</b>	35.853,1	33.935,7	73,8	26.956,3	0,0	0,0	6.905,6	1.917,4	3,7	1.913,7
<b>2001</b>	44.246,0	42.522,8	52,8	32.999,2	0,0	0,0	9.470,7	1.723,2	3,4	1.719,8
<b>2002</b>	55.522,7	53.865,1	42,4	42.704,9	0,0	0,0	11.117,7	1.657,6	3,1	1.654,5
<b>2001</b>										
Ene.	35.604,4	33.723,1	72,4	26.201,3	0,0	0,0	7.449,3	1.881,3	3,7	1.877,6
Feb.	36.399,9	34.566,7	70,7	26.800,7	0,0	0,0	7.695,2	1.833,2	3,7	1.829,5
Mar.	37.620,8	35.817,9	68,2	27.699,4	0,0	0,0	8.050,3	1.802,9	3,6	1.799,3
Abr.	37.985,9	36.185,3	67,7	27.952,9	0,0	0,0	8.164,7	1.800,7	3,6	1.797,1
May.	38.649,2	36.867,9	68,5	28.419,6	0,0	0,0	8.379,9	1.781,3	3,6	1.777,7
Jun.	39.100,3	37.352,9	68,0	28.745,9	0,0	0,0	8.539,1	1.747,4	3,6	1.743,7
Jul.	39.507,4	37.773,5	67,7	28.999,0	0,0	0,0	8.706,8	1.733,9	3,6	1.730,3
Ago.	40.658,5	38.924,6	67,5	30.117,6	0,0	0,0	8.739,5	1.733,9	3,6	1.730,3
Sep.	41.306,5	39.558,0	66,0	30.685,4	0,0	0,0	8.806,6	1.748,5	3,6	1.744,9
Oct.	42.649,1	40.902,4	64,5	31.985,0	0,0	0,0	8.852,9	1.746,6	3,5	1.743,1
Nov.	43.987,7	42.264,5	62,8	32.906,2	0,0	0,0	9.295,5	1.723,2	3,4	1.719,8
Dic.	44.953,5	43.232,0	52,9	33.489,4	0,0	0,0	9.689,8	1.721,5	3,4	1.718,1
<b>2002</b>										
Ene.	45.458,7	43.750,5	48,3	33.988,6	0,0	0,0	9.713,7	1.708,1	3,4	1.704,7
Feb.	47.777,4	46.069,3	46,8	36.250,3	0,0	0,0	9.772,1	1.708,1	3,4	1.704,7
Mar.	47.732,7	46.027,3	46,3	36.123,8	0,0	0,0	9.857,2	1.705,4	3,3	1.702,1
Abr.	48.182,4	46.479,1	47,2	36.555,6	0,0	0,0	9.876,3	1.703,4	3,3	1.700,1
May.	50.690,1	49.009,9	47,9	39.128,0	0,0	0,0	9.834,1	1.680,1	3,3	1.676,8
Jun.	51.457,7	49.774,3	48,1	39.806,2	0,0	0,0	9.920,1	1.683,4	3,3	1.680,1
Jul.	51.872,8	50.204,4	47,9	39.746,7	0,0	0,0	10.409,8	1.668,3	3,3	1.665,0
Ago.	51.923,7	50.249,9	47,5	39.585,0	0,0	0,0	10.617,4	1.673,7	3,3	1.670,5
Sep.	51.965,5	50.298,8	49,8	39.527,0	0,0	0,0	10.721,9	1.666,8	3,2	1.663,6
Oct.	52.271,8	50.605,4	49,0	39.754,8	0,0	0,0	10.801,6	1.666,3	3,2	1.663,2
Nov.	53.092,4	51.451,9	48,6	40.506,6	0,0	0,0	10.896,7	1.640,5	3,1	1.637,4
Dic.	55.522,7	53.865,1	42,4	42.704,9	0,0	0,0	11.117,7	1.657,6	3,1	1.654,5

1/ Incluye los títulos de Tesorería clases A y B, TES B en dólares y TES B en unidades de valor real constante (UVRC).

2/ Incluye, entre otros: títulos de ahorro nacional (TAN), bonos de financiamiento presupuestal y especial, bonos nacionales de deuda pública interna, bonos educativos de valor constante, bonos Resolución 4308/94, bonos de medio ambiente, bonos pensionales, bonos universidades, bonos para la seguridad, bonos de paz y bonos de cesantía. A partir de 2000 incluye los TES Ley 546 y los TRD, y a partir de 2001 los bonos de valor constante Serie B.

3/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, Fedecafé, ISS, asunciones de deuda del ICCEL, Coreica, Caja Agraria, Caribacol y FEN, y la capitalización del Banco Agrario, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

## 10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción:	2000		2001				2002			
	Sep.(pr)	Dic.(pr)	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)
<b>I. Crédito neto Banco de la República (A + B) 2/</b>	(1.290,0)	267,0	(1.773,7)	(2.030,4)	(1.854,8)	(794,7)	(1.578,7)	(2.306,9)	(489,7)	503,9
A. Gobierno Nacional Central	(1.289,1)	267,3	(1.773,8)	(2.029,9)	(1.854,8)	(794,6)	(1.578,6)	(2.307,6)	(490,4)	503,3
B. Resto del sector público	(0,9)	(0,3)	0,1	(0,5)	(0,0)	(0,1)	(0,0)	0,7	0,7	0,6
<b>II. Crédito neto FEN (A - B)</b>	(190,9)	(97,5)	89,9	(272,0)	(278,7)	(341,5)	(47,9)	(79,2)	(123,7)	(187,7)
A. Cartera	(190,3)	(152,3)	92,6	(269,0)	(386,8)	(449,6)	(47,9)	(95,7)	(140,2)	(204,2)
B. Disponibilidades sector público	0,6	(54,9)	2,7	3,0	(108,1)	(108,1)	0,0	(16,5)	(16,5)	(16,5)
<b>III. Crédito neto resto sistema financiero (1 + 2 + 3 + 4)</b>	147,1	2.992,3	115,2	810,3	1.156,5	3.395,8	(1.589,5)	2.189,9	1.406,7	4.054,8
1. Crédito neto bancos (A - B)	(385,4)	2.422,2	(57,1)	84,3	166,6	2.017,2	(1.230,0)	1.341,4	824,9	2.481,0
A. Crédito bruto	1.091,0	3.395,4	583,6	1.154,5	2.227,1	4.354,9	656,6	2.505,0	2.357,4	3.626,7
B. Disponibilidades	1.476,4	973,2	640,7	1.070,2	2.060,5	2.337,8	1.886,6	1.163,5	1.532,5	1.145,7
2. Crédito neto CAV (A - B)	661,8	850,6	(270,6)	(307,3)	(228,0)	(222,8)	(210,5)	(204,4)	(204,1)	(204,5)
A. Crédito bruto	417,5	515,2	(231,1)	(226,9)	(165,7)	(212,6)	(420,5)	(414,4)	(414,1)	(414,6)
B. Disponibilidades	(244,3)	(335,3)	39,5	80,5	62,3	10,2	(210,0)	(210,0)	(210,0)	(210,0)
3. Crédito neto otros intermediarios (A - B)	(755,2)	(553,8)	273,9	531,0	384,4	551,2	(113,2)	333,5	632,8	1.072,3
A. Crédito bruto	(751,5)	(514,7)	143,6	371,0	212,2	276,1	(39,3)	236,2	478,0	764,7
B. Disponibilidades	3,7	39,1	(130,3)	(160,0)	(172,2)	(275,1)	73,9	(97,3)	(154,8)	(307,6)
4. Otros 3/	625,9	273,3	169,0	502,3	833,5	1.050,2	(35,9)	719,5	153,1	706,1
<b>IV. Crédito sector privado 4/</b>	716,7	2.152,6	(201,1)	97,7	913,6	1.767,0	1.247,5	3.632,3	3.678,9	3.650,1
<b>V. Crédito externo (1 - 2)</b>	2.095,9	2.285,9	927,0	3.318,0	3.040,5	5.228,6	521,8	1.527,7	2.685,5	3.306,3
1. Endeudamiento neto	2.086,3	3.245,5	1.513,4	4.822,4	5.785,1	8.334,5	(1.009,5)	(1.566,4)	(595,5)	(782,5)
2. Depósitos en el exterior 5/	(9,6)	959,6	586,4	1.504,5	2.744,6	3.106,0	(1.531,3)	(3.094,1)	(3.281,1)	(4.088,8)
<b>VI. Inversiones temporales internas de Tesorería 6/</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>VII. Financiamiento mensual</b>	(95,6)	5.091,5	(996,7)	1.655,8	176,1	5.437,6	(536,7)	2.836,0	976,6	4.223,2
<b>VIII. Financiamiento año corrido (I + II + III + IV + V - VI)</b>	1.478,8	7.600,2	(842,8)	1.923,5	2.977,1	9.255,3	(1.446,8)	4.963,9	7.157,7	11.327,4
<b>Déficit acumulado como porcentaje del PIB</b>	0,85	4,37	(0,44)	1,00	1,55	4,82	(0,69)	2,38	3,43	5,43

(pr) Preliminar.

1/ Cálculo del déficit / superávit (•) del sector público no financiero a partir de las fuentes de financiamiento.

2/ La serie histórica de este rubro se ajustó desde mayo de 1996, a fin de expresarla a precios de mercado.

3/ Incluye bonos Ley 55 de 1985, bonos Colombia Decreto 700 de 1992, TES "B" denominados en pesos y en UVRC (unidades de valor real constante), TES denominados en dólares de 1999, bonos 4308 de 1998 y bonos de solidaridad para la paz de 1999 en poder de: fiduciarias, compañías de seguros y reaseguros, Icetex, FNA.

4/ Además de los títulos incluidos en la nota 3, incorpora los TAC y los bonos territoriales, entre otros.

5/ En el cuarto trimestre de 1997 se incorpora el 51,5% de los recursos mantenidos en el exterior por Emgesa S.A. y Codensa S.A. como resultado de la capitalización de la EEEB en octubre de ese año.

6/ Son inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.