



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PÚBLICAS

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Situación presupuestal
- 10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1 Gobierno Nacional Central: Situación presupuestal

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1996	1997	1998	1999	2000	2000	2001
						Ene-Dic	Ene-Dic(pr)
I. Ingresos totales (A + B + C) 1/	20.686,1	26.824,9	28.303,2	38.021,2	43.272,2	43.272,2	57.162,5
A. Ingresos corrientes (1 + 2)	13.025,7	13.966,8	15.804,9	17.518,5	20.301,5	20.301,5	26.046,0
1. Ingresos tributarios (a + b)	12.525,0	13.286,6	15.623,1	17.276,5	20.003,1	20.003,1	25.871,7
a. Impuestos directos 2/	4.804,9	5.038,7	6.367,7	7.117,0	7.917,2	7.917,2	10.672,2
b. Impuestos indirectos	7.720,1	8.247,9	9.255,4	10.159,5	12.085,9	12.085,9	15.199,5
Aduanas y recargos	2.754,5	3.264,2	1.692,8	1.439,4	1.762,7	1.762,7	2.256,2
IVA	4.186,3	4.091,2	6.885,9	7.084,5	8.379,5	8.379,5	10.303,1
Gasolina	618,6	637,0	641,8	715,0	843,3	843,3	1.101,8
Timbre nacional 3/	132,0	236,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros 4/	28,6	18,6	35,0	920,6	1.100,4	1.100,4	1.538,3
2. Ingresos no tributarios	500,7	680,2	181,7	242,0	298,3	298,3	174,3
a. Tasas y multas	102,7	399,7	104,6	201,0	231,6	231,6	138,1
b. Rentas contractuales	290,8	30,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
c. Otros	107,2	250,2	77,1	41,0	66,8	66,8	36,1
B. Ingresos de capital (1 + 2)	7.080,2	10.775,3	12.143,8	20.100,7	21.455,5	21.455,5	30.316,4
1. Recursos del crédito	5.380,2	8.721,9	10.527,9	16.844,6	17.679,6	17.679,6	26.301,0
a. Interno	3.716,3	7.124,7	7.141,2	12.177,8	12.147,1	12.147,1	14.064,3
b. Externo	1.663,8	1.597,2	3.386,6	4.666,7	5.532,4	5.532,4	12.236,7
2. Otros 5/	1.700,0	2.053,4	1.615,9	3.256,1	3.775,9	3.775,9	4.015,4
C. Rentas parafiscales y fondos especiales	580,2	2.082,8	354,6	402,0	1.515,2	1.515,2	800,1
II. Gastos totales (A = B) 6/	21.321,0	25.790,2	31.435,6	39.549,5	43.627,6	43.627,6	56.267,7
A. Clasificación económica (1 + 2 + 3)	21.321,0	25.790,2	31.435,6	39.549,5	43.627,6	43.627,6	56.267,7
1. Funcionamiento	11.666,7	13.655,4	16.488,1	21.360,5	23.609,5	23.609,5	27.053,2
2. Inversión	4.690,9	5.175,7	4.876,1	4.102,3	4.312,4	4.312,4	8.098,6
3. Servicio de la deuda	4.963,3	6.959,1	10.071,4	14.086,6	15.705,7	15.705,7	21.115,9
B. Clasificación institucional	21.321,0	25.790,2	31.435,6	39.549,5	43.627,6	43.627,6	56.267,7
Ministerio del Interior	42,1	38,0	42,0	71,3	83,7	83,7	113,8
Ministerio de Relaciones Exteriores	81,1	89,7	111,2	129,0	148,6	148,6	157,8
Ministerio de Justicia	134,6	166,5	188,9	265,5	329,8	329,8	419,5
Ministerio de Hacienda	3.184,6	3.509,1	3.597,2	5.717,8	6.806,5	6.806,5	6.747,5
Ministerio de Defensa	2.039,5	2.466,6	2.943,6	3.242,0	3.842,7	3.842,7	4.633,6
Ministerio de Agricultura	811,8	622,3	536,4	463,6	401,6	401,6	655,4
Ministerio de Trabajo	733,3	1.022,9	1.354,8	2.072,2	2.532,3	2.532,3	3.259,3
Ministerio de Salud Pública	1.309,4	1.597,9	1.880,0	2.157,0	2.083,6	2.083,6	2.929,0
Ministerio de Desarrollo	232,6	203,6	166,7	147,0	275,8	275,8	361,4
Ministerio de Comercio Exterior	31,1	26,2	28,3	25,3	46,0	46,0	40,6
Ministerio de Minas y Energía	408,1	403,5	310,3	411,8	309,8	309,8	442,5
Ministerio de Educación Nacional	2.950,3	3.656,9	4.651,8	5.091,7	4.855,4	4.855,4	7.435,3
Ministerio de Comunicaciones	37,4	44,5	43,7	84,1	32,0	32,0	25,2
Ministerio de Transporte	1.370,6	1.519,6	1.343,6	938,3	542,7	542,7	938,6
Ministerio del Medio Ambiente	139,0	167,5	314,0	113,6	111,7	111,7	145,6
Ministerio de la Cultura	0,0	12,4	51,3	57,0	46,8	46,8	64,0
Congreso de la República	103,8	143,4	168,4	171,8	170,3	170,3	204,4
Contraloría General de la República	82,6	95,5	113,1	135,5	167,9	167,9	168,6
Departamentos administrativos	736,1	619,8	545,8	809,5	1.386,3	1.386,3	2.264,9
Policía Nacional	973,0	1.237,4	1.545,8	1.808,2	2.042,4	2.042,4	2.322,6
Ministerio Público	88,5	111,3	133,8	162,5	177,1	177,1	190,7
Registraduría Nacional	55,1	124,9	220,7	119,3	204,0	204,0	177,1
Rama Judicial	423,4	501,0	567,1	672,2	693,9	693,9	784,4
Fiscalía General de la Nación	389,7	450,7	505,7	596,3	623,4	623,4	661,9
Auditoría General de la República	0,0	0,0	0,0	0,0	7,8	7,8	8,2
Servicio de la Deuda Pública	4.963,3	6.959,1	10.071,4	14.086,6	15.705,7	15.705,7	21.115,9
III. Situación presupuestal (I - II)	(634,8)	1.034,8	(3.132,4)	(1.528,3)	(355,5)	(355,5)	894,8

(pr) Preliminar.

1/ Las cifras anuales corresponden a reconocimientos para el período 1995-1997 y a recaudos en adelante. Las cifras mensuales corresponden a recaudos.

2/ A partir de 1996 incluye retenciones de renta, timbre e impuesto a las ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ A partir de 1998 se clasifica en impuestos directos.

4/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. En 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera. A partir de marzo/99 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

5/ Corresponde fundamentalmente a las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado y a las entidades transferidas por el Banco de la República.

6/ En los acumulados mensuales los gastos corresponden a compromisos. En las cifras anuales a giros más el rezago presupuestal (reservas de apropiación y cuentas por pagar).

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1996	1997	1998	1999	2000	2000	2001
						Ene-Dic	Ene-Dic(pr)
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	12.048,8	15.282,7	16.880,1	20.164,2	23.196,7	23.196,7	28.941,8
A. Ingresos tributarios	10.171,7	13.148,3	14.825,4	16.066,7	19.643,8	19.643,8	24.802,3
1. Renta e IVA interno	7.022,1	9.171,1	10.147,1	11.143,8	13.415,4	13.415,4	16.954,0
2. Aduanas e IVA externo	2.486,9	3.247,8	4.015,1	3.307,7	4.279,5	4.279,5	5.229,5
3. Sobretasa CIF	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Gasolina	637,2	636,4	641,8	706,5	833,0	833,0	1.106,4
5. Otros 1/	25,5	93,0	21,3	908,7	1.115,9	1.115,9	1.512,4
B. Ingresos no tributarios y otros 2/	1.877,1	2.134,4	2.054,7	4.097,5	3.552,9	3.552,9	4.139,5
II. Gastos corrientes (A + B)	13.040,3	16.414,3	21.211,6	25.898,9	30.080,0	30.080,0	35.736,8
A. Funcionamiento	11.161,8	13.929,8	17.122,0	20.873,4	23.449,8	23.449,8	28.239,8
1. Servicios personales	2.294,9	2.848,2	3.547,9	4.106,2	4.674,6	4.674,6	5.279,6
2. Gastos generales	853,1	1.328,6	1.315,3	1.295,6	1.081,1	1.375,3	1.774,3
3. Transferencias	8.013,8	9.753,0	12.258,8	15.471,6	17.694,1	17.399,9	21.185,8
B. Intereses de la deuda	1.878,5	2.484,5	4.089,7	5.025,5	6.630,2	6.630,2	7.497,0
1. Interna	1.411,4	1.811,0	3.047,7	3.466,3	4.373,8	4.373,8	4.382,6
2. Externa 3/	467,1	673,5	1.042,0	1.559,2	2.256,4	2.256,4	3.114,4
III. Superávit (+) o déficit (-) en Cta. Cte. (I - II) (991,6)	(1.131,5)	(4.331,6)	(5.734,7)	(6.883,4)	(6.883,4)	(6.883,4)	(6.794,9)
IV. Inversión	2.316,1	3.169,4	2.280,4	2.254,7	2.679,4	2.679,4	2.904,0
V. Préstamo neto a entidades	419,9	203,1	328,8	878,9	832,0	832,0	1.470,6
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III - IV - V)	(3.727,6)	(4.504,0)	(6.940,8)	(8.868,3)	(10.394,8)	(10.394,8)	(11.169,6)
VII. Financiac. del déficit o Util. del superávit	3.727,6	4.504,0	6.940,8	8.868,3	10.394,8	10.394,8	11.169,6
A. Crédito externo neto	1.079,8	1.083,8	2.701,2	3.244,5	3.674,2	3.674,2	8.746,4
1. Desembolsos	1.820,0	1.889,5	3.699,9	5.102,3	5.730,5	5.730,5	12.589,8
2. Amortizaciones	740,1	805,7	998,6	1.857,7	2.056,4	2.056,4	3.843,4
B. Crédito interno neto	1.883,8	3.517,3	3.997,0	5.713,2	6.492,0	6.492,0	5.945,8
1. Desembolsos	3.967,0	6.919,0	7.709,2	12.002,9	12.006,5	12.006,5	13.870,9
2. Amortizaciones	2.083,2	3.401,7	3.712,2	6.289,7	5.514,5	5.514,5	7.925,1
C. Privatizaciones y venta de activos	733,6	0,0	0,0	87,2	747,7	747,7	182,4
D. Otros recursos 4/	30,4	(97,1)	242,5	(176,6)	(519,1)	(519,1)	(3.705,1)

Nota: El calendario de divulgación de datos anticipado se publica en la cartelera electrónica de divulgación de datos del FMI en Internet: <http://dsbb.imf.org/country/col/calacal.htm>.

(pr) Preliminar.

1/ A partir de marzo de 1999 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

2/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, tasas y multas, y utilidades transferidas por el Banco de la República, entre otros.

3/ Incluye el costo sobre el endeudamiento externo.

4/ Incluye variaciones de caja y portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal (Confis).

10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Total	Bonos						Pagarés		
		Subtotal	Agrarios	TES 1/	Ley 55 de 1985	Decreto 700 de 1992	Otros 2/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 3/
1997	11.313,7	11.228,2	95,7	9.935,6	0,0	323,4	873,5	85,6	4,7	80,9
1998	15.552,4	15.472,2	94,2	14.120,3	0,0	385,5	872,1	80,2	4,4	75,9
1999	22.269,1	21.588,1	91,4	20.345,7	0,0	0,0	1.150,9	681,0	4,0	677,0
2000	35.853,1	33.935,7	73,8	26.956,3	0,0	0,0	6.905,6	1.917,4	3,7	1.913,7
2001	44.958,6	43.232,0	52,8	33.489,4	0,0	0,0	9.689,8	1.726,6	3,4	1.723,2
2000										
Ene.	23.258,1	22.583,0	85,7	21.352,3	0,0	0,0	1.145,0	675,1	4,0	671,0
Feb.	25.514,4	23.577,2	83,4	22.110,1	0,0	0,0	1.383,7	1.937,2	4,0	1.933,2
Mar.	26.665,6	24.770,7	81,3	22.657,6	0,0	0,0	2.031,7	1.894,9	3,9	1.891,0
Abr.	27.438,0	25.522,0	81,6	22.967,6	0,0	0,0	2.472,8	1.915,9	3,9	1.912,0
May.	27.854,3	25.946,1	82,7	23.370,8	0,0	0,0	2.492,6	1.908,1	3,9	1.904,2
Jun.	27.613,8	25.819,1	82,7	23.167,8	0,0	0,0	2.568,6	1.794,7	3,9	1.790,8
Jul.	28.482,7	26.685,5	81,5	23.723,7	0,0	0,0	2.880,2	1.797,2	3,9	1.793,3
Ago.	31.712,3	29.915,1	79,8	23.863,7	0,0	0,0	5.971,6	1.797,2	3,9	1.793,3
Sep.	32.392,6	30.510,4	78,0	24.400,6	0,0	0,0	6.031,8	1.882,2	3,9	1.878,3
Oct.	34.226,6	32.342,0	77,2	26.146,8	0,0	0,0	6.118,0	1.884,6	3,8	1.880,7
Nov.	34.234,6	32.376,9	76,4	25.782,7	0,0	0,0	6.517,9	1.857,6	3,7	1.853,9
Dic.	35.853,1	33.935,7	73,8	26.956,3	0,0	0,0	6.905,6	1.917,4	3,7	1.913,7
2001										
Ene.	35.604,4	33.723,1	72,4	26.201,3	0,0	0,0	7.449,3	1.881,3	3,7	1.877,6
Feb.	36.399,9	34.566,7	70,7	26.800,7	0,0	0,0	7.695,2	1.833,2	3,7	1.829,5
Mar.	37.620,8	35.817,9	68,2	27.699,4	0,0	0,0	8.050,3	1.802,9	3,6	1.799,3
Abr.	37.985,9	36.185,3	67,7	27.952,9	0,0	0,0	8.164,7	1.800,7	3,6	1.797,1
May.	38.649,2	36.867,9	68,5	28.419,6	0,0	0,0	8.379,9	1.781,3	3,6	1.777,7
Jun.	39.100,3	37.352,9	68,0	28.745,9	0,0	0,0	8.539,1	1.747,4	3,6	1.743,7
Jul.	39.507,4	37.773,5	67,7	28.999,0	0,0	0,0	8.706,8	1.733,9	3,6	1.730,3
Ago.	40.658,5	38.924,6	67,5	30.117,6	0,0	0,0	8.739,5	1.733,9	3,6	1.730,3
Sep.	41.306,5	39.558,0	66,0	30.685,4	0,0	0,0	8.806,6	1.748,5	3,6	1.744,9
Oct.	42.649,1	40.902,4	64,5	31.985,0	0,0	0,0	8.852,9	1.746,6	3,5	1.743,1
Nov.	43.987,7	42.264,5	62,8	32.906,2	0,0	0,0	9.295,5	1.723,2	3,4	1.719,8
Dic.	44.958,6	43.232,0	52,8	33.489,4	0,0	0,0	9.689,8	1.726,6	3,4	1.723,2

1/ Incluye los títulos de Tesorería Clase A y Clase B, TES B en dólares y TES B en unidades de valor real constante (UVRC).

2/ Incluye, entre otros: títulos de ahorro nacional (TAN), bonos de financiamiento presupuestal y especial, bonos nacionales de deuda pública interna, bonos educativos de valor constante, bonos Resolución 4308/94, bonos de medio ambiente, bonos pensionales, bonos universidades, bonos para la seguridad, bonos de paz y bonos de cesantía. A partir de 2000 los TES Ley 546 y los TRD, y a partir de 2001 los bonos de valor constante Serie B.

3/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, Fedecafé, ISS, asunciones de deuda del ICEL, Corelca, Caja Agraria, Carbocol y FEN, y la capitalización del Banco Agrario, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1999		2000				2001			
	Sep.(pr)	Dic.(pr)	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)
I. Crédito neto Banco de la República (A + B) 2/	474,0	1.447,9	(820,4)	(944,9)	(1.290,0)	267,0	(1.773,7)	(2.030,4)	(1.854,8)	(794,7)
A. Gobierno Nacional Central	474,1	1.448,1	(819,8)	(944,6)	(1.289,1)	267,3	(1.773,8)	(2.029,9)	(1.854,8)	(794,6)
B. Resto del sector público	(0,1)	(0,2)	(0,7)	(0,2)	(0,9)	(0,3)	0,1	(0,5)	(0,0)	(0,1)
II. Crédito neto FEN (A - B)	(317,4)	(693,3)	(151,1)	(112,3)	(190,9)	(97,5)	89,9	(272,0)	(278,7)	(341,5)
A. Cartera	(262,6)	(645,0)	(145,1)	(108,8)	(190,3)	(152,3)	92,6	(269,0)	(386,8)	(449,6)
B. Disponibilidades sector público	54,8	48,3	6,0	3,5	0,6	(54,9)	2,7	3,0	(108,1)	(108,1)
III. Crédito neto resto sistema financiero (1 + 2 + 3 + 4)	253,6	2.159,3	470,9	937,9	147,1	2.992,3	115,2	810,3	1.162,6	3.402,1
1. Crédito neto bancos (A - B)	(565,5)	124,4	54,7	686,8	(385,4)	2.422,2	(57,1)	84,3	172,7	2.023,5
A. Crédito bruto	151,3	(213,3)	865,4	798,7	1.091,0	3.395,4	583,6	1.154,5	2.233,2	4.361,3
B. Disponibilidades	716,8	(337,7)	810,7	111,9	1.476,4	973,2	640,7	1.070,2	2.060,5	2.337,8
2. Crédito neto CAV (A - B)	142,3	100,4	190,9	170,8	661,8	850,6	(270,6)	(307,3)	(228,0)	(222,8)
A. Crédito bruto	(74,9)	(107,0)	(92,2)	(106,6)	417,5	515,2	(231,1)	(226,9)	(165,7)	(212,6)
B. Disponibilidades	(217,2)	(207,4)	(283,1)	(277,4)	(244,3)	(335,3)	39,5	80,5	62,3	10,2
3. Crédito neto otros intermediarios (A - B)	275,6	1.421,2	(311,9)	(560,3)	(755,2)	(553,8)	273,9	531,0	384,4	551,2
A. Crédito bruto	531,7	1.648,4	(378,3)	(568,3)	(751,5)	(514,7)	143,6	371,0	212,2	276,1
B. Disponibilidades	256,2	227,2	(66,3)	(8,0)	3,7	39,1	(130,3)	(160,0)	(172,2)	(275,1)
4. Otros 3/	401,2	513,4	537,2	640,6	625,9	273,3	169,0	502,3	833,5	1.050,2
IV. Crédito sector privado 4/	2.148,0	2.135,0	(235,3)	197,8	716,7	2.119,6	(201,1)	97,7	913,6	1.767,0
V. Crédito externo (1 - 2)	1.332,7	1.998,2	1.884,51	2.351,8	3.169,8	3.359,8	1.955,7	4.346,7	4.069,3	6.257,3
1. Endeudamiento neto	811,4	3.008,1	1.245,17	1.423,9	2.086,3	3.245,5	1.513,4	4.822,4	5.785,1	8.334,5
2. Depósitos en el exterior 5/	(521,2)	1.009,9	(639,34)	(927,9)	(1.083,5)	(114,3)	(442,4)	475,7	1.715,8	2.077,2
VI. Inversiones temporales internas de Tesorería 6/	(5,7)	(5,7)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
VII. Financiamiento mensual	(118,2)	3.360,6	607,54	1.393,3	(95,6)	5.091,5	(996,7)	1.655,8	174,9	5.438,0
VIII. Financiamiento año corrido (I + II + III + IV + V - VI)	3.896,6	7.052,9	1.148,5	2.430,3	2.552,8	8.641,2	185,9	2.952,3	4.011,9	10.290,3
Déficit acumulado como porcentaje del PIB	2,57	4,65	0,66	1,40	1,47	4,97	0,10	1,54	2,09	5,36

(pr) Preliminar.

1/ Cálculo del déficit / superávit (*) del sector público no financiero a partir de las fuentes de financiamiento.

2/ La serie histórica de este rubro se ajustó desde mayo de 1996, a fin de expresarla a precios de mercado.

3/ Incluye bonos Ley 55 de 1985, bonos Colombia Decreto 700 de 1992, TES "B" denominados en pesos y en UVRC (unidades de valor real constante), TES denominados en dólares de 1999, bonos 4308 de 1998 y bonos de solidaridad para la paz de 1999 en poder de: fiduciarias, compañías de seguros y reaseguros, Icetex, FNA.

4/ Además de los títulos incluidos en la nota 3, incorpora los TAC y los bonos territoriales, entre otros.

5/ En el cuarto trimestre de 1997 se incorpora el 51,5% de los recursos mantenidos en el exterior por Emgesa S.A. y Codensa S.A. como resultado de la capitalización de la Empresa de Energía Eléctrica de Bogotá (EEEB) en octubre de ese año.

6/ Son inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.