



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PÚBLICAS

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Situación Presupuestal
- 10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1 Gobierno Nacional Central: Situación presupuestal

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1995	1996	1997	1998	1999	1999	2000
						Ene.-Nov.	Ene.-Nov.(pr)
I. Ingresos totales (A + B + C) 1/	15.487,0	20.686,1	26.824,9	28.303,2	38.035,7	34.699,8	40.103,7
A. Ingresos corrientes (1 + 2)	10.550,0	13.025,7	13.966,8	15.804,9	17.533,0	16.234,5	18.779,9
1. Ingresos tributarios (a + b)	9.510,5	12.525,0	13.286,6	15.623,1	17.301,7	16.009,9	18.514,9
a. Impuestos directos 2/	4.007,7	4.804,9	5.038,7	6.367,7	7.148,2	6.566,1	7.287,8
b. Impuestos indirectos	5.502,8	7.720,1	8.247,9	9.255,4	10.153,5	9.443,8	11.227,1
Aduanas y recargos	932,0	2.754,5	3.264,2	1.692,8	1.428,3	1.288,2	1.611,1
IVA	4.085,5	4.186,3	4.091,2	6.885,9	7.089,6	6.676,5	7.848,1
Gasolina	465,8	618,6	637,0	641,8	715,1	651,6	769,9
Timbre nacional 3/	2,6	132,0	236,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros 4/	16,9	28,6	18,6	35,0	920,6	827,6	998,0
2. Ingresos no tributarios	1.039,5	500,7	680,2	181,7	231,3	224,6	265,0
a. Tasas y multas	493,5	102,7	399,7	104,6	173,9	171,0	220,9
b. Rentas contractuales	546,0	290,8	30,3	0,0	0,0	0,0	0,0
c. Otros	0,0	107,2	250,2	77,1	57,4	53,6	44,2
B. Ingresos de capital (1 + 2)	4.301,4	7.080,2	10.775,3	12.143,8	20.100,7	18.130,7	19.941,6
1. Recursos del crédito	3.248,4	5.380,2	8.721,9	10.527,9	16.844,6	14.943,5	16.318,4
a. Interno	2.521,5	3.716,3	7.124,7	7.141,2	12.177,8	11.270,3	11.443,0
b. Externo	726,9	1.663,8	1.597,2	3.386,6	4.666,7	3.673,2	4.875,4
2. Otros 5/	1.053,0	1.700,0	2.053,4	1.615,9	3.256,1	3.187,3	3.623,2
C. Rentas parafiscales y fondos especiales	635,6	580,2	2.082,8	354,6	402,0	334,5	1.382,2
II. Gastos totales (A = B) 6/	13.703,1	21.321,0	25.790,2	31.435,6	43.990,7	32.858,8	35.820,9
A. Clasificación económica (1 + 2 + 3)	13.703,1	21.321,0	25.790,2	31.435,6	43.990,7	32.858,8	35.820,9
1. Funcionamiento	8.476,1	11.666,7	13.655,4	16.488,1	23.116,3	17.785,4	18.890,0
2. Inversión	2.751,8	4.690,9	5.175,7	4.876,1	5.759,1	2.763,3	2.790,8
3. Servicio de la deuda	2.475,3	4.963,3	6.959,1	10.071,4	15.115,3	12.310,1	14.140,2
B. Clasificación institucional	13.703,1	21.321,0	25.790,2	31.435,6	43.990,7	32.858,8	35.820,9
Ministerio del Interior	62,6	42,1	38,0	42,0	81,4	54,8	60,2
Ministerio de Relaciones Exteriores	73,3	81,1	89,7	111,2	134,3	110,0	122,0
Ministerio de Justicia	105,7	134,6	166,5	188,9	298,8	220,7	267,8
Ministerio de Hacienda	1.845,6	3.184,6	3.509,1	3.597,2	6.724,7	3.881,2	4.752,4
Ministerio de Defensa	1.318,1	2.039,5	2.466,6	2.943,6	3.657,7	2.715,9	3.320,4
Ministerio de Agricultura	464,6	811,8	622,3	536,4	657,4	284,0	316,3
Ministerio de Trabajo	579,9	733,3	1.022,9	1.354,8	2.111,1	2.043,2	2.271,4
Ministerio de Salud Pública	938,4	1.309,4	1.597,9	1.880,0	2.448,0	1.516,9	1.615,7
Ministerio de Desarrollo	115,9	232,6	203,6	166,7	198,6	101,9	151,2
Ministerio de Comercio Exterior	15,6	31,1	26,2	28,3	28,2	20,3	16,8
Ministerio de Minas y Energía	287,9	408,1	403,5	310,3	532,8	330,3	277,4
Ministerio de Educación Nacional	1.970,7	2.950,3	3.656,9	4.651,8	5.474,6	4.140,4	4.004,9
Ministerio de Comunicaciones	29,8	37,4	44,5	43,7	131,5	29,6	26,7
Ministerio de Transporte	1.138,6	1.370,6	1.519,6	1.343,6	1.265,1	832,6	473,3
Ministerio del Medio Ambiente	113,9	139,0	167,5	314,0	138,9	101,9	83,2
Ministerio de la Cultura	0,0	0,0	12,4	51,3	84,8	36,3	37,5
Congreso de la República	80,6	103,8	143,4	168,4	179,4	146,8	145,2
Contraloría General de la República	64,0	82,6	95,5	113,1	145,8	114,3	132,2
Departamentos administrativos	508,0	736,1	619,8	545,8	931,3	916,2	657,2
Policía Nacional	731,3	973,0	1.237,4	1.545,8	1.970,5	1.622,5	1.611,6
Ministerio Público	72,8	88,5	111,3	133,8	171,7	135,7	145,6
Registraduría Nacional	40,1	55,1	124,9	220,7	133,3	97,8	167,1
Rama Judicial	354,0	423,4	501,0	567,1	713,0	589,4	545,5
Fiscalía General de la Nación	316,5	389,7	450,7	505,7	662,4	505,7	472,9
Auditoría General de la República	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,2
Servicio de la Deuda Pública	2.475,3	4.963,3	6.959,1	10.071,4	15.115,3	12.310,1	14.140,2
III. Situación presupuestal (I - II)	1.783,8	(634,8)	1.034,8	(3.132,4)	(5.955,1)	1.841,0	4.282,8

(pr) Preliminar.

1/ Las cifras anuales corresponden a reconocimientos para el periodo 1995-1997 y a recaudos en adelante. Las cifras mensuales corresponden a recaudos.

2/ A partir de 1996 incluye retenciones de renta, timbre e impuesto a las ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ A partir de 1998 se clasifica en impuestos directos.

4/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. En 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera. A partir de marzo/99 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

5/ Corresponde fundamentalmente a las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado.

6/ En los acumulados mensuales los gastos corresponden a compromisos. En las cifras anuales a giros más el rezago presupuestal (reservas de apropiación y cuentas por pagar).

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1995	1996	1997	1998	1999	1999	2000
						Ene.-Nov.	Ene.-Nov.(pr)
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	9.523,7	12.048,8	15.282,7	16.880,1	20.164,2	18.312,9	21.727,9
A. Ingresos tributarios	8.185,1	10.171,7	13.148,3	14.825,4	16.066,7	14.404,9	18.144,6
1. Renta e IVA interno	5.453,8	7.022,1	9.171,1	10.147,1	11.143,8	9.982,1	12.559,5
2. Aduanas e IVA externo	2.247,6	2.486,9	3.247,8	4.015,1	3.307,7	2.953,2	3.857,1
3. Sobretasa CIF	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Gasolina	465,8	637,2	636,4	641,8	706,5	653,0	763,0
5. Otros 1/	17,9	25,5	93,0	21,3	908,7	816,6	964,9
B. Ingresos no tributarios y otros 2/	1.338,6	1.877,1	2.134,4	2.054,7	4.097,5	3.907,9	3.583,4
II. Gastos corrientes (A + B)	9.544,4	13.040,3	16.414,3	21.211,6	25.898,9	22.255,5	26.403,6
A. Funcionamiento	8.508,3	11.161,8	13.929,8	17.122,0	20.873,4	17.488,8	19.613,6
1. Servicios personales	2.071,9	2.294,9	2.848,2	3.547,9	4.106,2	3.386,5	3.755,3
2. Gastos generales	732,1	853,1	1.328,6	1.315,3	1.295,6	1.030,9	1.089,1
3. Transferencias	5.704,3	8.013,8	9.753,0	12.258,8	15.471,6	13.071,3	14.769,1
B. Intereses de la deuda	1.036,1	1.878,5	2.484,5	4.089,7	5.025,5	4.766,7	6.790,1
1. Interna	652,7	1.411,4	1.811,0	3.047,7	3.466,3	3.361,6	4.794,8
2. Externa 3/	383,4	467,1	673,5	1.042,0	1.559,2	1.405,2	1.995,2
III. Superávit (+) o déficit (-) en Cta. Cte. (I - II)	(20,7)	(991,6)	(1.131,5)	(4.331,6)	(5.734,7)	(3.942,7)	(4.675,7)
IV. Inversión	1.745,9	2.316,1	3.169,4	2.280,4	2.254,7	1.578,3	2.205,9
V. Préstamo neto a entidades	172,0	419,9	203,1	328,8	878,9	741,1	662,7
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III - IV - V)	(1.938,6)	(3.727,6)	(4.504,0)	(6.940,8)	(8.868,3)	(6.262,1)	(7.544,3)
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	1.938,6	3.727,6	4.504,0	6.940,8	8.868,3	6.262,1	7.544,3
A. Crédito externo neto	223,2	1.079,8	1.083,8	2.701,2	3.244,5	2.480,5	4.118,0
1. Desembolsos	847,9	1.820,0	1.889,5	3.699,9	5.102,3	4.157,1	5.184,3
2. Amortizaciones	624,7	740,1	805,7	998,6	1.857,7	1.676,6	1.066,3
B. Crédito interno neto	1.755,4	1.790,9	3.517,3	3.997,0	5.713,2	4.938,0	6.071,2
1. Desembolsos	2.510,8	3.874,1	6.919,0	7.709,2	12.002,9	11.089,3	11.650,9
2. Amortizaciones	755,4	2.083,2	3.401,7	3.712,2	6.289,7	6.151,3	5.579,7
C. Privatizaciones y venta de activos	0,0	746,8	429,8	0,0	87,2	87,2	759,0
D. Otros recursos 4/	(40,0)	110,1	(526,9)	242,5	(176,6)	(1.243,7)	(3.403,8)

Nota: El calendario de divulgación de datos anticipado se publica en la cartelera electrónica de divulgación de datos del FMI en Internet:

<http://dsbb.imf.org/country/col/calacal.htm>.

(pr) Preliminar.

1/ A partir de marzo de 1999 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

2/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, entre otros.

3/ Incluye el costo sobre el endeudamiento externo.

4/ Incluye variaciones de caja y portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS).

10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Total	Bonos						Pagarés		
		Subtotal	Agrarios	TES 1/	Ley 55 de 1985	Decreto 700 de 1992	Otros 2/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 3/
1995	5.117,6	4.970,1	48,5	4.328,9	87,6	184,5	320,7	147,5	33,8	113,6
1996	7.236,6	7.144,1	57,1	6.320,5	251,3	251,3	263,9	92,5	5,0	87,5
1997	11.313,7	11.228,2	95,7	9.935,6	0,0	323,4	873,5	85,6	4,7	80,9
1998	15.552,4	15.472,2	94,2	14.120,3	0,0	385,5	872,1	80,2	4,4	75,9
1999	22.269,1	21.588,1	91,4	20.345,7	0,0	0,0	1.150,9	681,0	4,0	677,0
1998 Dic.	15.552,4	15.472,2	94,2	14.120,3	0,0	385,5	872,1	80,2	4,4	75,9
1999 Ene.	15.978,4	15.898,1	90,7	14.549,5	0,0	385,5	872,4	80,2	4,4	75,9
Feb.	17.027,6	16.947,4	90,2	15.598,8	0,0	385,5	872,8	80,2	4,4	75,9
Mar.	16.908,1	16.837,9	90,7	15.499,9	0,0	385,5	861,7	70,3	4,3	66,0
Abr.	17.206,1	17.135,8	91,5	15.790,6	0,0	385,5	868,2	70,2	4,3	66,0
May.	17.594,8	17.526,4	92,8	16.058,7	0,0	385,5	989,4	68,4	4,3	64,2
Jun.	17.684,9	17.616,5	94,5	16.104,6	0,0	385,5	1.031,9	68,4	4,3	64,2
Jul.	18.324,2	18.255,8	93,7	16.703,7	0,0	385,5	1.072,9	68,4	4,3	64,2
Ago.	18.709,6	18.641,2	92,4	16.954,0	0,0	494,2	1.100,6	68,4	4,3	64,2
Sep.	20.063,1	19.431,3	93,1	18.234,9	0,0	0,0	1.103,3	631,7	4,1	627,6
Oct.	20.459,1	19.827,7	93,2	18.624,2	0,0	0,0	1.110,3	631,4	4,1	627,2
Nov.	21.411,8	20.788,8	92,7	19.577,0	0,0	0,0	1.119,0	623,0	4,0	619,0
Dic.	22.269,1	21.588,1	91,4	20.345,7	0,0	0,0	1.150,9	681,0	4,0	677,0
2000 Ene.	23.258,1	22.583,0	85,7	21.352,3	0,0	0,0	1.145,0	675,1	4,0	671,0
Feb.	25.514,4	23.577,2	83,4	22.110,1	0,0	0,0	1.383,7	1.937,2	4,0	1.933,2
Mar.	26.665,6	24.770,7	81,3	22.657,6	0,0	0,0	2.031,7	1.894,9	3,9	1.891,0
Abr.	27.438,3	25.522,0	81,6	22.967,6	0,0	0,0	2.472,8	1.916,3	3,9	1.912,4
May.	27.854,6	25.946,1	82,7	23.370,8	0,0	0,0	2.492,6	1.908,5	3,9	1.904,6
Jun.	27.614,2	25.819,1	82,7	23.167,8	0,0	0,0	2.568,6	1.795,1	3,9	1.791,2
Jul.	28.477,0	26.685,5	81,6	23.723,7	0,0	0,0	2.880,2	1.791,5	3,9	1.787,5
Ago.	28.631,2	26.839,7	77,9	23.863,7	0,0	0,0	2.898,1	1.791,5	3,9	1.787,5
Sep.	29.307,7	27.409,3	78,2	24.400,6	0,0	0,0	2.930,4	1.898,5	3,9	1.894,5
Oct.	34.226,6	32.342,0	77,2	26.146,8	0,0	0,0	6.118,0	1.884,6	3,8	1.880,7
Nov.	34.234,6	32.376,9	76,4	25.782,7	0,0	0,0	6.517,9	1.857,6	3,7	1.853,9

1/ Incluye los Títulos de Tesorería Clases A y B, TES B en dólares y TES B en Unidades de Valor Real Constante (UVRG).

2/ Incluye, entre otros: Títulos de Ahorro Nacional (TAN), Bonos de Financiamiento Presupuestal y Especial, Bonos Nacionales de Deuda Pública Interna, Bonos Educativos de Valor Constante, Bonos Resolución 4308/94, Bonos de Medio Ambiente, Bonos Pensionales, Bonos Universidades, Bonos para la Seguridad, Bonos de Paz y Bonos de Cesantía, a partir de 2000 los TES Ley 546 y los TRD.

3/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, Fedecafé, I.S.S., asunciones de deuda del ICEL, Corelca, Caja Agraria, Carbocol y FEN, capitalización del Banco Agrario, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1998			1999				2000			
	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)
I. Crédito neto Banco de la República (A + B) 2/	201,7	385,9	481,4	(483,8)	(124,2)	474,0	1.447,9	(820,4)	(944,9)	(1.290,0)	268,1
A. Gobierno Nacional Central	204,0	385,5	481,0	(483,7)	(124,2)	474,1	1.448,1	(819,8)	(944,6)	(1.289,1)	268,4
B. Resto del sector público	(2,3)	0,4	0,3	(0,1)	(0,0)	(0,1)	(0,2)	(0,7)	(0,2)	(0,9)	(0,3)
II. Crédito neto FEN (A - B)	(287,6)	(12,5)	143,4	(54,2)	(121,9)	(317,4)	(693,3)	(151,1)	(112,3)	(190,9)	(97,5)
A. Cartera	(273,9)	11,1	177,4	(43,6)	(64,0)	(262,6)	(645,0)	(145,1)	(108,8)	(190,3)	(152,3)
B. Disponibilidades sector público	13,7	23,6	34,0	10,6	57,9	54,8	48,3	6,0	3,5	0,6	(54,9)
III. Crédito neto resto sistema financiero (1 + 2 + 3 + 4)	469,3	750,0	3.216,2	294,6	93,5	253,6	2.159,3	470,9	937,9	147,1	2.971,2
1. Crédito neto bancos (A - B)	419,1	777,5	1.963,9	(242,7)	(695,5)	(565,5)	124,4	54,7	686,8	(385,4)	1.160,8
A. Crédito bruto	545,5	396,3	1.459,8	77,0	191,1	151,3	(213,3)	865,4	798,7	1.091,0	2.134,1
B. Disponibilidades	126,4	(381,2)	(504,1)	319,7	886,6	716,8	(337,7)	810,7	111,9	1.476,4	973,2
2. Crédito neto CAV (A - B)	(57,3)	(18,7)	291,5	(90,4)	346,1	142,3	100,4	190,9	170,8	661,8	528,5
A. Crédito bruto	58,3	10,6	187,2	(102,3)	44,7	(74,9)	(107,0)	(92,2)	(106,6)	417,5	193,2
B. Disponibilidades	115,6	29,3	(104,3)	(11,9)	(301,4)	(217,2)	(207,4)	(283,1)	(277,4)	(244,3)	(335,3)
3. Crédito neto otros intermediarios (A - B)	27,5	(48,2)	745,2	398,3	119,9	275,6	1.421,2	(311,9)	(560,3)	(755,2)	(553,8)
A. Crédito bruto	86,1	53,6	791,5	297,9	520,6	531,7	1.648,4	(378,3)	(568,3)	(751,5)	(514,7)
B. Disponibilidades	58,5	101,8	46,3	(100,5)	400,7	256,2	227,2	(66,3)	(8,0)	3,7	39,1
4. Otros 3/	79,9	39,3	215,6	229,5	323,0	401,2	513,4	537,2	640,6	625,9	1.835,7
IV. Crédito sector privado 4/	5,1	23,2	320,9	601,2	1.239,0	2.148,0	2.135,0	(235,3)	197,8	716,7	2.913,3
V. Crédito externo (1 - 2) *	1.893,9	2.977,8	3.335,2	154,3	768,1	1.269,7	1.935,2	(1.326,26)	(859,0)	(41,0)	150,3
1. Endeudamiento neto	1.984,8	2.645,8	2.843,9	603,5	864,4	748,5	2.945,1	(1.965,60)	(1.786,9)	(1.124,5)	34,7
2. Depósitos en el exterior 5/	90,9	(332,0)	(491,3)	449,2	96,3	(521,2)	1.009,9	(639,34)	(927,9)	(1.083,5)	(115,5)
VI. Inversiones temporales internas de Tesorería 6/	0,4	0,4	0,4	(1,1)	0,6	(5,7)	(5,7)	0,0	0,0	0,0	0,0
VII. Financiamiento mensual	1.226,1	1.384,7	3.245,4	(494,6)	1.914,8	(118,2)	3.360,6	607,54	1.393,3	(95,6)	5.866,5
VIII. Financiamiento año corrido (I + II + III + IV + V - VI)	2.282,1	4.123,9	7.496,7	513,3	1.853,8	3.833,6	6.989,9	(2.062,2)	(780,5)	(658,0)	6.205,4
Déficit acumulado como porcentaje del PIB	1,61	2,91	5,29	0,34	1,22	2,52	4,59	(1,19)	(0,45)	(0,38)	3,59

(pr) Preliminar.

1/ Cálculo del déficit / superávit (*) del sector público no financiero a partir de las fuentes de financiamiento.

2/ La serie histórica de este rubro se ajustó desde mayo de 1996, a fin de expresarla a precios de mercado.

3/ Incluye bonos Ley 55 de 1985, bonos Colombia Decreto 700 de 1992, TES "B" denominados en pesos y en UVRC (unidades de valor real constante), TES denominados en dólares de 1999, bonos 4308 de 1998 y bonos de solidaridad para la Paz de 1999 en poder de: fiduciarias, compañías de seguros y reaseguros, Icetex, FNA.

4/ Además de los títulos incluidos en la nota 3, incorpora los TAC y los bonos territoriales, entre otros.

5/ En el cuarto trimestre de 1997 se incorpora el 51,5% de los recursos mantenidos en el exterior por Emgesa S.A. y Codensa S.A. como resultado de la capitalización de la EEBB en octubre de ese año.

6/ Son inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.