



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PÚBLICAS

- 10.1.1 Gobierno Nacional Central: Situación Presupuestal
- 10.1.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central
- 10.1.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.1.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1.1 Gobierno Nacional Central: Situación Presupuestal

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1994	1995	1996	1997	1998	1998	1999
						Ene-Mar	Ene-Mar(pr)
I. Ingresos totales (A+B+C) 1/	12.487,9	15.487,0	20.686,1	26.824,9	28.246,3	7.436,6	9.946,9
A. Ingresos corrientes (1+2)	7.959,4	10.550,0	13.025,7	13.966,8	15.748,0	4.157,5	4.141,7
1. Ingresos tributarios (a+b)	7.657,0	9.510,5	12.525,0	13.286,6	15.566,2	4.089,7	4.118,7
a. Impuestos directos 2/	3.227,7	4.007,7	4.804,9	5.038,7	7.280,7	1.718,4	1.964,3
b. Impuestos indirectos	4.429,3	5.502,8	7.720,1	8.247,9	8.285,5	2.371,3	2.154,4
Aduanas y recargos	811,4	932,0	2.754,5	3.264,2	1.692,8	385,6	206,4
IVA	3.196,0	4.085,5	4.186,3	4.091,2	5.916,0	1.835,6	1.774,7
Gasolina	405,9	465,8	618,6	637,0	641,8	141,6	164,6
Timbre nacional	2,1	2,6	132,0	236,8	0,0	0,0	0,0
Otros 3/	13,9	16,9	28,6	18,6	35,0	8,6	8,7
2. Ingresos no tributarios	302,4	1.039,5	500,7	680,2	181,7	67,8	22,9
a. Tasas y multas	297,0	493,5	102,7	399,7	104,6	24,7	12,1
b. Rentas contractuales	5,4	546,0	290,8	30,3	0,0	0,0	0,0
c. Otros	0,0	0,0	107,2	250,2	77,1	43,1	10,9
B. Ingresos de capital (1+2)	3.802,4	4.301,4	7.080,2	10.775,3	12.143,8	3.236,8	5.761,7
2. Recursos del crédito	2.206,0	3.248,4	5.380,2	8.721,9	10.527,9	2.904,5	4.208,2
a. Interno	1.875,4	2.521,5	3.716,3	7.124,7	7.141,2	2.314,5	2.992,9
b. Externo	330,6	726,9	1.663,8	1.597,2	3.386,6	590,0	1.215,4
2. Otros 4/	1.596,4	1.053,0	1.700,0	2.053,4	1.615,9	332,3	1.553,4
C. Rentas parafiscales y fondos especiales	726,1	635,6	580,2	2.082,8	354,6	42,2	43,6
II. Gastos totales (A=B) 5/	12.031,7	13.703,1	21.321,0	25.790,2	29.799,1	8.155,0	7.976,4
A. Clasificación económica (1+2+3)	12.031,7	13.703,1	21.321,0	25.790,2	29.799,1	8.155,0	7.976,4
1. Funcionamiento	7.167,9	8.476,1	11.666,7	13.655,4	16.020,2	4.220,0	4.687,2
2. Inversión	1.763,7	2.751,8	4.690,9	5.175,7	3.917,2	1.209,8	794,4
3. Servicio de la deuda	3.100,0	2.475,3	4.963,3	6.959,1	9.861,7	2.725,2	2.494,8
B. Clasificación institucional	12.031,7	13.703,1	21.321,0	25.790,2	29.799,1	8.155,0	7.976,4
Ministerio del Interior	50,6	62,6	42,1	38,0	36,3	7,8	22,9
Ministerio de Relaciones Exteriores	54,7	73,3	81,1	89,7	111,2	30,5	29,7
Ministerio de Justicia	77,9	105,7	134,6	166,5	186,8	83,8	84,3
Ministerio de Hacienda	2.154,6	1.845,6	3.184,6	3.509,1	3.263,7	636,7	664,6
Ministerio de Defensa	982,4	1.318,1	2.039,5	2.466,6	2.605,4	654,8	696,3
Ministerio de Agricultura	396,7	464,6	811,8	622,3	425,0	155,9	117,5
Ministerio de Trabajo	351,5	579,9	733,3	1.022,9	1.278,1	1.092,5	1.113,9
Ministerio de Salud Pública	616,3	938,4	1.309,4	1.597,9	1.862,7	107,2	117,5
Ministerio de Desarrollo	82,4	115,9	232,6	203,6	123,7	22,5	10,0
Ministerio de Comercio Exterior	8,8	15,6	31,1	26,2	21,2	11,8	7,6
Ministerio de Minas y Energía	67,7	287,9	408,1	403,5	282,1	61,9	29,8
Ministerio de Educación Nacional	1.638,2	1.970,7	2.950,3	3.656,9	4.706,9	777,3	981,6
Ministerio de Comunicaciones	14,1	29,8	37,4	44,5	81,4	8,3	10,0
Ministerio de Transporte	766,5	1.138,6	1.370,6	1.519,6	1.207,4	644,8	492,7
Ministerio del Medio Ambiente	3,7	113,9	139,0	167,5	138,7	31,0	25,4
Ministerio de la Cultura	0,0	0,0	0,0	12,4	64,3	20,8	7,8
Congreso de la República	54,5	80,6	103,8	143,4	165,9	35,9	32,7
Contraloría General de la República	63,6	64,0	82,6	95,5	115,1	26,7	29,0
Departamentos administrativos	346,6	508,0	736,1	619,8	406,0	174,1	90,5
Policía Nacional	538,8	731,3	973,0	1.237,4	1.471,4	330,7	457,9
Ministerio Público	59,1	72,8	88,5	111,3	132,7	40,7	44,4
Registraduría Nacional	94,8	40,1	55,1	124,9	203,3	156,6	47,6
Rama Judicial	300,3	354,0	423,4	501,0	557,7	184,5	202,8
Fiscalía General de la Nación	206,7	316,5	389,7	450,7	490,3	132,9	165,0
Veeduría del Tesoro	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Servicio de la Deuda Pública	3.100,0	2.475,3	4.963,3	6.959,1	9.861,7	2.725,2	2.494,8
III. Situación presupuestal (I-II)	456,2	1.783,8	(634,8)	1.034,8	(1.552,8)	(718,5)	1.970,5

(pr) Preliminar.

1/ Las cifras anuales corresponden a reconocimientos para el período 1994-1997 y a recaudos para el año 1998. Las cifras mensuales corresponden a recaudos brutos.

2/ A partir de 1996 incluye además de retención del impuesto de timbre y renta, la retención en el impuesto sobre las ventas (Ley 223, Diciembre de 1995). A partir de 1998 incluye el impuesto de timbre nacional.

3/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. A partir de 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera.

4/ Corresponde, fundamentalmente, a las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado.

5/ Los gastos corresponden a compromisos. En las cifras anuales, este concepto equivale a los giros más las reservas.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

10.1.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1994	1995	1996	1997	1998	1998	1999
						Ene-Mar	Ene-Mar(pr)
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	7.700,5	9.523,7	12.048,8	15.282,7	16.880,1	3.898,3	5.175,9
A. Ingresos tributarios	6.731,1	8.185,1	10.171,7	13.148,3	14.825,4	3.524,4	3.516,4
1. Renta e IVA interno	4.500,8	5.453,8	7.022,1	9.171,1	10.147,1	2.388,6	2.531,2
2. Aduanas e IVA externo	1.801,7	2.247,6	2.486,9	3.247,8	4.015,1	988,6	759,5
3. Gasolina	405,9	465,8	637,2	636,4	641,8	141,6	153,9
4. Otros 1/	22,7	17,9	25,5	93,0	21,3	5,6	71,8
B. Ingresos no tributarios y otros 2/	969,4	1.338,6	1.877,1	2.134,4	2.054,7	373,9	174,9
II. Gastos corrientes (A + B)	7.159,3	9.544,4	13.047,2	16.414,3	21.211,6	5.268,3	5.847,6
A. Funcionamiento	6.379,2	8.508,3	11.168,7	13.929,8	17.122,0	3.757,2	4.403,2
1. Servicios personales	1.627,9	2.071,9	2.294,9	2.848,2	3.547,9	825,1	881,6
2. Gastos generales	605,0	732,1	853,1	1.328,6	1.315,3	479,9	328,5
3. Transferencias	4.146,4	5.704,3	8.020,7	9.753,0	12.258,8	2.452,2	3.193,1
B. Intereses de la deuda	780,2	1.036,1	1.878,5	2.484,5	4.089,7	1.511,1	1.444,5
1. Interna	404,9	652,7	1.411,4	1.811,0	3.047,7	1.272,3	1.056,9
2. Externa 3/	375,2	383,4	467,1	673,5	1.042,0	238,7	374,2
III. Superávit (+) o déficit (-) en Cta. Cte. (I - II)	541,2	(20,7)	(998,5)	(1.131,5)	(4.331,6)	(1.369,9)	(671,8)
IV. Inversión	1.339,0	1.745,9	2.316,1	3.169,4	2.280,4	621,6	440,6
V. Préstamo neto a entidades	129,4	172,0	419,9	203,1	328,8	78,9	83,5
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III - IV - V)	(927,2)	(1.938,6)	(3.734,5)	(4.504,0)	(6.940,8)	(2.070,5)	(1.195,8)
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	927,2	1.938,6	3.734,5	4.504,0	6.940,8	2.070,5	1.195,8
A. Crédito externo neto	119,5	223,2	1.079,8	1.083,8	2.701,2	472,0	926,4
1. Desembolsos	791,5	847,9	1.820,0	1.889,5	3.699,9	668,6	1.216,5
2. Amortizaciones	672,0	624,7	740,1	805,7	998,6	196,6	290,2
B. Crédito interno neto	235,4	1.755,4	1.790,9	3.517,3	3.997,0	1.304,2	1.321,8
1. Desembolsos	1.633,3	2.510,8	3.874,1	6.919,0	7.709,2	2.438,8	2.893,7
2. Amortizaciones	1.398,0	755,4	2.083,2	3.401,7	3.712,2	1.134,7	1.572,0
C. Privatizaciones y venta de activos	1.412,5	0,0	746,8	429,4	0,0	0,0	0,0
D. Otros recursos 4/	(840,2)	(40,0)	117,0	(526,5)	242,5	294,3	(1.052,3)

(pr) Preliminar.

1/ A partir de marzo de 1999 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

2/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, entre otros.

3/ Incluye el costo sobre el endeudamiento externo.

4/ Incluye variaciones de caja y portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS).

10.1.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Bonos							Pagarés		
	Total	Subtotal	Agrarios	TES 1/	Ley 55 de 1985	Decreto 700 de 1992	Otros 2/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 3/
1994	3.460,5	3.280,3	51,5	2.696,4	87,6	184,5	260,3	180,2	41,6	138,6
1995	5.117,6	4.970,1	48,5	4.328,9	87,6	184,5	320,7	147,5	33,8	113,6
1996	7.236,6	7.144,1	57,1	6.320,5	251,3	251,3	263,9	92,5	5,0	87,5
1997	11.313,7	11.228,2	95,7	9.935,6	0,0	323,4	873,5	85,6	4,7	80,9
1998	15.552,4	15.472,2	94,2	14.120,3	0,0	385,5	872,1	80,2	4,4	75,9
1997 Abr.	9.155,6	9.073,5	95,7	8.211,3	251,3	251,3	263,9	82,0	4,9	77,1
May.	9.512,8	9.431,0	96,7	8.609,9	0,0	251,3	473,0	81,9	4,9	77,0
Jun.	9.737,4	9.655,5	98,2	8.829,3	0,0	251,3	476,7	81,9	4,9	77,0
Jul.	10.104,4	10.026,3	96,6	9.114,9	0,0	251,3	563,5	78,1	4,9	73,2
Ago.	10.429,8	10.351,8	96,9	9.372,0	0,0	251,3	631,5	78,1	4,9	73,2
Sep.	10.482,4	10.412,2	99,2	9.421,5	0,0	251,3	640,1	70,2	4,8	65,4
Oct.	11.102,1	11.031,9	98,5	10.032,6	0,0	251,3	649,6	70,2	4,8	65,4
Nov.	11.222,8	11.152,9	97,0	10.105,3	0,0	251,3	699,2	69,9	4,7	65,2
Dic.	11.313,7	11.228,2	95,7	9.935,6	0,0	323,4	873,5	85,6	4,7	80,9
1998 Ene.	11.364,5	11.278,9	92,7	10.087,2	0,0	323,4	775,5	85,6	4,7	80,9
Feb.	12.142,2	12.056,6	92,2	10.857,5	0,0	323,4	783,5	85,6	4,7	80,9
Mar.	12.620,7	12.543,7	95,9	11.311,8	0,0	323,4	812,6	77,0	4,6	72,4
Abr.	12.781,2	12.704,3	104,5	11.454,3	0,0	323,4	822,1	76,9	4,6	72,3
May.	13.409,4	13.333,2	107,4	12.051,3	0,0	323,4	851,1	76,2	4,6	71,6
Jun.	13.744,2	13.668,0	106,7	12.383,9	0,0	323,4	854,0	76,2	4,6	71,6
Jul.	13.872,9	13.796,7	106,6	12.511,9	0,0	323,4	854,8	76,2	4,6	71,6
Ago.	14.330,0	14.253,8	105,1	12.938,5	0,0	323,4	886,8	76,2	4,6	71,6
Sep.	14.428,5	14.362,0	105,8	13.026,6	0,0	323,4	906,1	66,5	4,5	62,1
Oct.	14.501,7	14.435,1	105,0	13.094,8	0,0	323,4	911,9	66,5	4,5	62,1
Nov.	14.972,5	14.907,0	103,8	13.567,8	0,0	323,4	911,9	65,6	4,4	61,2
Dic.	15.552,4	15.472,2	94,2	14.120,3	0,0	385,5	872,1	80,2	4,4	75,9
1999 Ene.	15.981,8	15.901,6	89,1	14.554,5	0,0	385,5	872,4	80,2	4,4	75,9
Feb.	17.031,1	16.950,8	88,7	15.603,8	0,0	385,5	872,8	80,2	4,4	75,9
Mar.	16.911,6	16.841,3	89,2	15.504,9	0,0	385,5	861,7	70,3	4,3	66,0

1/ Incluye los Títulos de Tesorería Clase A y Clase B. A partir de octubre/98 incluye emisiones de TES en dólares.

2/ Incluye los Títulos de Ahorro Nacional (TAN), los bonos de financiamiento presupuestal y especial, bonos nacionales de deuda pública interna, bonos de valor constante, etc. A partir de mayo/97 incluye los bonos pensionales y los bonos para la seguridad.

3/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDERACAFE, I.S.S. y asunción deuda ICEL, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.1.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones absolutas en año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1996		1997				1998				1999
	Sep.	Dic.	Mar.	Jun.	Sep.	Dic.	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)	Mar.(pr)
I. Variación Crédito neto Banco de la República (A + B) 2/	93,5	(72,9)	(89,2)	(287,4)	(862,5)	(205,6)	171,5	232,4	442,0	586,7	(597,8)
A Gobierno Nacional Central	44,1	(73,3)	(79,9)	(293,1)	(879,3)	(226,1)	171,0	234,7	441,7	585,8	(597,7)
B Resto del Sector Público	49,3	0,3	(9,3)	5,7	16,8	20,5	0,5	(2,3)	0,3	1,0	(0,1)
II. Crédito neto FEN (A - B)	254,7	190,3	(77,1)	(119,4)	(23,3)	(393,6)	(167,9)	(287,6)	(12,5)	143,4	(54,2)
A Cartera	267,8	210,2	(70,3)	(106,0)	(3,2)	(393,6)	(161,8)	(273,9)	11,1	177,4	(43,6)
B Disponibilidades Sector Público	13,1	19,9	6,8	13,4	20,1	(0,0)	6,2	13,7	23,6	34,0	10,6
III. Crédito neto resto sistema financiero (1 + 2 + 3 + 4)	(739,5)	(0,5)	279,5	564,7	785,4	1.584,6	(43,5)	1.008,1	1.068,0	1.888,9	879,5
1. Crédito neto bancos (A - B)	(539,6)	(300,2)	110,0	422,6	689,1	991,4	(4,2)	880,8	1.004,6	1.317,2	225,2
A Crédito bruto	439,0	450,1	753,4	1.325,1	1.934,7	2.387,1	97,0	545,5	396,3	825,2	711,6
B Disponibilidades	978,6	750,3	643,4	902,5	1.245,6	1.395,7	101,2	(335,3)	(608,3)	(492,0)	486,4
2. Crédito neto CAV (A - B)	(304,0)	(121,9)	11,0	(80,7)	(142,4)	134,8	18,0	(14,6)	19,6	149,1	27,4
A Crédito bruto	13,2	30,9	(0,4)	(20,1)	(40,3)	(45,0)	23,2	58,3	10,6	36,1	48,8
B Disponibilidades	317,2	152,8	(11,4)	60,6	102,1	(179,8)	5,2	72,9	(9,0)	(113,0)	21,4
3. Crédito neto otros intermediarios (A - B)	51,4	208,1	32,7	55,6	2,4	172,7	(44,8)	62,0	4,6	99,8	268,1
A Crédito bruto	50,2	184,6	28,6	74,8	33,2	224,9	(4,3)	128,3	61,1	295,9	186,5
B Disponibilidades	(1,2)	(23,5)	(4,1)	19,2	30,8	52,2	40,5	66,3	56,5	196,1	(81,6)
4. Otros 3/	52,7	213,5	125,8	167,2	236,3	285,7	(12,6)	79,9	39,3	322,8	358,8
IV. Variación sector privado	129,4	205,0	170,2	755,1	1.432,3	1.767,5	256,9	5,1	23,2	320,9	595,0
V. Financiamiento externo (1 + 2)	316,7	784,0	377,9	2,7	572,3	171,5	666,9	1.882,9	2.933,1	3.368,6	248,0
1. Endeudamiento neto	474,4	1.136,7	1.146,2	744,7	791,1	782,2	430,6	1.973,8	2.601,1	2.784,4	786,7
2. Depósitos en el exterior - var. corrido año 4/	157,7	352,7	768,3	742,0	218,7	610,7	(236,3)	90,9	(332,0)	(584,2)	538,7
VI. Variación inversiones temporales internas Tesorería 5/	(0,1)	(0,3)	0,3	0,4	0,6	0,9	0,2	0,4	0,4	0,4	(1,1)
VII. Financiamiento mensual 6/	(17,6)	373,1	298,3	(108,8)	595,0	2.318,9	(20,0)	1.882,0	1.208,8	2.277,8	(1.202,4)
VIII. Financiamiento corrido del año (I + II + III + IV + V - VI)	54,9	1.106,2	661,1	915,4	1.903,7	2.923,6	883,5	2.840,6	4.453,6	6.308,1	1.071,7
Variación porcentual del déficit acumulado/PIB 7/	0,05	1,07	0,53	0,73	1,53	2,34	0,60	1,94	3,04	4,30	0,65

(pr) Preliminar.

1/ Cálculo del déficit del sector público no financiero, con base en el financiamiento otorgado por el resto de la economía. El sector público no financiero incluye: Gobierno Central, agencias descentralizadas, empresas públicas no financieras correspondientes a los niveles nacional, departamental y municipal.

2/ Corresponde principalmente a movimientos de pasivos. Incluye la cuenta cajero, las cuentas de fideicomiso, los títulos de participación, certicambio y otras exigibilidades de la Tesorería. Por mandato constitucional y por la Ley 51 del 28 de diciembre de 1990 se limitó al acceso de las operaciones de financiamiento a favor del Estado, salvo operaciones de mercado abierto. A partir de mayo de 1998, incorpora la compra y venta de TES B adquiridos por el Banco de la República en el mercado secundario para fines de regulación monetaria.

3/ Incluye bonos Ley 55 de 1985, bonos Colombia, Decreto 700 de 1992, TES "B" y bonos 4308 de 1998 en poder de: fiduciarias, compañías de seguros y reaseguros, ICETEX, FNA.

4/ Incorpora el 51,5% de los recursos mantenidos en el exterior por Emgesa S.A. y Codensa S.A. producto de su capitalización en octubre de 1997. Este porcentaje corresponde a la participación de la Empresa de Energía de Bogotá en estas dos empresas.

5/ Inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

6/ Variación mensual.

7/ El signo negativo significa superávit del sector público y el positivo, déficit.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.