



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PÚBLICAS

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Situación Presupuestal
- 10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1 Gobierno Nacional Central: Situación presupuestal

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1994	1995	1996	1997	1998	1998	1999
						Ene-Oct	Ene-Oct(pr)
I. Ingresos totales (A + B + C) 1/	12.487,9	15.487,0	20.686,1	26.824,9	28.246,3	24.126,6	30.287,6
A. Ingresos corrientes (1 + 2)	7.959,4	10.550,0	13.025,7	13.966,8	15.748,0	13.351,1	14.490,5
1. Ingresos tributarios (a + b)	7.657,0	9.510,5	12.525,0	13.286,6	15.566,2	13.190,5	14.303,3
a. Impuestos directos 2/	3.227,7	4.007,7	4.804,9	5.038,7	7.280,7	5.447,8	6.090,2
b. Impuestos indirectos	4.429,3	5.502,8	7.720,1	8.247,9	8.285,5	7.742,7	8.213,1
Aduanas y recargos	811,4	932,0	2.754,5	3.264,2	1.692,8	1.430,3	1.200,1
IVA	3.196,0	4.085,5	4.186,3	4.091,2	5.916,0	5.749,6	5.678,5
Gasolina	405,9	465,8	618,6	637,0	641,8	533,1	601,0
Timbre nacional 3/	2,1	2,6	132,0	236,8	0,0	0,0	0,0
Otros 4/	13,9	16,9	28,6	18,6	35,0	29,7	733,6
2. Ingresos no tributarios	302,4	1.039,5	500,7	680,2	181,7	160,6	187,2
a. Tasas y multas	297,0	493,5	102,7	399,7	104,6	90,3	116,3
b. Rentas contractuales	5,4	546,0	290,8	30,3	0,0	0,0	0,0
c. Otros	0,0	0,0	107,2	250,2	77,1	70,3	70,9
B. Ingresos de capital (1 + 2)	3.802,4	4.301,4	7.080,2	10.775,3	12.143,8	10.503,9	15.515,9
1. Recursos del crédito	2.206,0	3.248,4	5.380,2	8.721,9	10.527,9	9.285,0	12.417,0
a. Interno	1.875,4	2.521,5	3.716,3	7.124,7	7.141,2	6.046,1	10.328,9
b. Externo	330,6	726,9	1.663,8	1.597,2	3.386,6	3.238,9	2.088,1
2. Otros 5/	1.596,4	1.053,0	1.700,0	2.053,4	1.615,9	1.218,9	3.098,9
C. Rentas parafiscales y fondos especiales	726,1	635,6	580,2	2.082,8	354,6	271,6	281,2
II. Gastos totales (A = B) 6/	12.031,7	13.703,1	21.321,0	25.790,2	31.435,6	25.838,7	29.792,1
A. Clasificación económica (1 + 2 + 3)	12.031,7	13.703,1	21.321,0	25.790,2	31.435,6	25.838,7	29.792,1
1. Funcionamiento	7.167,9	8.476,1	11.666,7	13.655,4	16.488,1	12.464,4	15.454,5
2. Inversión	1.763,7	2.751,8	4.690,9	5.175,7	4.876,1	4.013,6	2.410,7
3. Servicio de la deuda	3.100,0	2.475,3	4.963,3	6.959,1	10.071,4	9.360,8	11.926,9
B. Clasificación institucional	12.031,7	13.703,1	21.321,0	25.790,2	31.435,6	25.838,7	29.792,1
Ministerio del Interior	50,6	62,6	42,1	38,0	42,0	30,0	50,1
Ministerio de Relaciones Exteriores	54,7	73,3	81,1	89,7	111,2	93,1	102,3
Ministerio de Justicia	77,9	105,7	134,6	166,5	188,9	171,8	206,5
Ministerio de Hacienda	2.154,6	1.845,6	3.184,6	3.509,1	3.597,2	2.458,2	2.680,4
Ministerio de Defensa	982,4	1.318,1	2.039,5	2.466,6	2.943,6	2.045,9	2.447,8
Ministerio de Agricultura	396,7	464,6	811,8	622,3	536,4	439,0	261,4
Ministerio de Trabajo	351,5	579,9	733,3	1.022,9	1.354,8	1.198,5	2.031,6
Ministerio de Salud Pública	616,3	938,4	1.309,4	1.597,9	1.880,0	1.643,1	1.278,3
Ministerio de Desarrollo	82,4	115,9	232,6	203,6	166,7	108,1	86,9
Ministerio de Comercio Exterior	8,8	15,6	31,1	26,2	28,3	21,0	19,4
Ministerio de Minas y Energía	67,7	287,9	408,1	403,5	310,3	286,5	324,0
Ministerio de Educación Nacional	1.638,2	1.970,7	2.950,3	3.656,9	4.651,8	3.266,9	3.855,7
Ministerio de Comunicaciones	14,1	29,8	37,4	44,5	43,7	33,7	27,5
Ministerio de Transporte	766,5	1.138,6	1.370,6	1.519,6	1.343,6	1.371,6	770,2
Ministerio del Medio Ambiente	3,7	113,9	139,0	167,5	314,0	234,8	94,5
Ministerio de la Cultura	0,0	0,0	0,0	12,4	51,3	60,0	31,2
Congreso de la República	54,5	80,6	103,8	143,4	168,4	134,9	130,2
Contraloría General de la República	63,6	64,0	82,6	95,5	113,1	92,3	103,1
Departamentos administrativos	346,6	508,0	736,1	619,8	545,8	370,5	713,4
Policía Nacional	538,8	731,3	973,0	1.237,4	1.545,8	1.238,4	1.428,0
Ministerio Público	59,1	72,8	88,5	111,3	133,8	104,0	123,6
Registraduría Nacional	94,8	40,1	55,1	124,9	220,7	197,6	92,1
Rama Judicial	300,3	354,0	423,4	501,0	567,1	456,9	542,4
Fiscalía General de la Nación	206,7	316,5	389,7	450,7	505,7	420,9	464,7
Veeduría del Tesoro	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Servicio de la Deuda Pública	3.100,0	2.475,3	4.963,3	6.959,1	10.071,4	9.360,8	11.926,9
III. Situación presupuestal (I - II)	456,2	1.783,8	(634,8)	1.034,8	(3.189,3)	(1.712,2)	495,5

(pr) Preliminar.

1/ Las cifras anuales corresponden a reconocimientos para el período 1994-1997 y a recaudos para el año 1998. Las cifras mensuales corresponden a recaudos.

2/ A partir de 1996 incluye retenciones de renta, timbre e impuesto a las ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ A partir de 1998 se clasifica en impuestos directos.

4/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. En 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera. A partir de marzo/99 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

5/ Corresponde, fundamentalmente, a las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado.

6/ En los acumulados mensuales los gastos corresponden a compromisos. En las cifras anuales a giros más el rezago presupuestal (reservas de apropiación y cuentas por pagar).

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1994	1995	1996	1997	1998	1998	1999
						Ene-Oct	Ene-Oct(pr)
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	7.700,5	9.523,7	12.048,8	15.282,7	16.880,1	13.921,8	16.728,0
A. Ingresos tributarios	6.731,1	8.185,1	10.171,7	13.148,3	14.825,4	12.395,2	13.296,1
1. Renta e IVA interno	4.500,8	5.453,8	7.022,1	9.171,1	10.147,1	8.447,1	9.291,5
2. Aduanas e IVA externo	1.801,7	2.247,6	2.486,9	3.247,8	4.015,1	3.396,7	2.687,3
3. Gasolina	405,9	465,8	637,2	636,4	641,8	533,1	592,8
4. Otros 1/	22,7	17,9	25,5	93,0	21,3	18,4	724,5
B. Ingresos no tributarios y otros 2/	969,4	1.338,6	1.877,1	2.134,4	2.054,7	1.526,6	493,7
II. Gastos corrientes (A + B)	7.159,3	9.544,4	13.040,3	16.414,3	21.211,6	17.365,7	20.103,3
A. Funcionamiento	6.379,2	8.508,3	11.161,8	13.929,8	17.122,0	13.571,4	15.500,3
1. Servicios personales	1.627,9	2.071,9	2.294,9	2.848,2	3.547,9	2.724,3	3.079,6
2. Gastos generales	605,0	732,1	853,1	1.328,6	1.315,3	1.146,1	937,0
3. Transferencias	4.146,4	5.704,3	8.013,8	9.753,0	12.258,8	9.701,0	11.483,8
B. Intereses de la deuda	780,2	1.036,1	1.878,5	2.484,5	4.089,7	3.794,3	4.602,9
1. Interna	404,9	652,7	1.411,4	1.811,0	3.047,7	2.863,0	3.309,5
2. Externa 3/	375,2	383,4	467,1	673,5	1.042,0	931,3	1.267,5
III. Superávit (+) o déficit (-) en Cta. Cte. (I - II)	541,2	(20,7)	(991,6)	(1.131,5)	(4.331,6)	(3.443,9)	(3.375,2)
IV. Inversión	1.339,0	1.745,9	2.316,1	3.169,4	2.280,4	1.924,6	1.388,6
V. Préstamo neto a entidades	129,4	172,0	419,9	203,1	328,8	310,5	248,0
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III - IV - V)	(927,2)	(1.938,6)	(3.727,6)	(4.504,0)	(6.940,8)	(5.679,1)	(5.011,7)
VII. Financiac. del déficit o util. del superávit	927,2	1.938,6	3.727,6	4.504,0	6.940,8	5.679,1	5.011,7
A. Crédito externo neto	119,5	223,2	1.079,8	1.083,8	2.701,2	2.583,2	796,4
1. Desembolsos	791,5	847,9	1.820,0	1.889,5	3.699,9	3.499,4	2.190,2
2. Amortizaciones	672,0	624,7	740,1	805,7	998,6	916,2	1.393,8
B. Crédito interno neto	235,4	1.755,4	1.790,9	3.517,3	3.997,0	3.039,4	3.856,4
1. Desembolsos	1.633,3	2.510,8	3.874,1	6.919,0	7.709,2	6.616,8	10.071,1
2. Amortizaciones	1.398,0	755,4	2.083,2	3.401,7	3.712,2	3.577,4	6.214,7
C. Privatizaciones y venta de activos	1.412,5	0,0	746,8	429,8	0,0	0,0	0,0
D. Otros recursos 4/	(840,2)	(40,0)	110,1	(526,9)	242,5	56,5	359,0

Nota: El calendario de divulgación de datos anticipado se publica en la cartelera electrónica de divulgación de datos del FMI en Internet: <http://dsbb.imf.org/country/col/calacal.htm>.

(pr) Preliminar.

1/ A partir de marzo de 1999 incluye el impuesto a las transacciones financieras (0,2%).

2/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, entre otros.

3/ Incluye el costo sobre el endeudamiento externo.

4/ Incluye variaciones de caja y portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal, CONFIS.

10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Total	Bonos						Pagarés		
		Subtotal	Agrarios	TES 1/	Ley 55 de 1985	Decreto 700 de 1992	Otros 2/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 3/
1994	3.460,5	3.280,3	51,5	2.696,4	87,6	184,5	260,3	180,2	41,6	138,6
1995	5.117,6	4.970,1	48,5	4.328,9	87,6	184,5	320,7	147,5	33,8	113,6
1996	7.236,6	7.144,1	57,1	6.320,5	251,3	251,3	263,9	92,5	5,0	87,5
1997	11.313,7	11.228,2	95,7	9.935,6	0,0	323,4	873,5	85,6	4,7	80,9
1998	15.552,4	15.472,2	94,2	14.120,3	0,0	385,5	872,1	80,2	4,4	75,9
1997 Nov.	11.222,8	11.152,9	97,0	10.105,3	0,0	251,3	699,2	69,9	4,7	65,2
Dic.	11.313,7	11.228,2	95,7	9.935,6	0,0	323,4	873,5	85,6	4,7	80,9
1998 Ene.	11.364,1	11.278,9	92,7	10.087,2	0,0	323,4	775,5	85,3	4,4	80,9
Feb.	12.142,2	12.056,6	92,2	10.857,5	0,0	323,4	783,5	85,6	4,7	80,9
Mar.	12.620,7	12.543,7	95,9	11.311,8	0,0	323,4	812,6	77,0	4,6	72,4
Abr.	12.781,2	12.704,3	104,5	11.454,3	0,0	323,4	822,1	76,9	4,6	72,3
May.	13.409,4	13.333,2	107,4	12.051,3	0,0	323,4	851,1	76,2	4,6	71,6
Jun.	13.744,2	13.668,0	106,7	12.383,9	0,0	323,4	854,0	76,2	4,6	71,6
Jul.	13.872,9	13.796,7	106,6	12.511,9	0,0	323,4	854,8	76,2	4,6	71,6
Ago.	14.330,0	14.253,8	105,1	12.938,5	0,0	323,4	886,8	76,2	4,6	71,6
Sep.	14.428,5	14.362,0	105,8	13.026,6	0,0	323,4	906,1	66,5	4,5	62,1
Oct.	14.501,7	14.435,1	105,0	13.094,8	0,0	323,4	911,9	66,5	4,5	62,1
Nov.	14.972,5	14.907,0	103,8	13.567,8	0,0	323,4	911,9	65,6	4,4	61,2
Dic.	15.552,4	15.472,2	94,2	14.120,3	0,0	385,5	872,1	80,2	4,4	75,9
1999 Ene.	15.978,4	15.898,1	90,7	14.549,5	0,0	385,5	872,4	80,2	4,4	75,9
Feb.	17.027,6	16.947,4	90,2	15.598,8	0,0	385,5	872,8	80,2	4,4	75,9
Mar.	16.908,1	16.837,9	90,7	15.499,9	0,0	385,5	861,7	70,3	4,3	66,0
Abr.	17.206,1	17.135,8	91,5	15.790,6	0,0	385,5	868,2	70,2	4,3	66,0
May.	17.594,8	17.526,4	92,8	16.058,7	0,0	385,5	989,4	68,4	4,3	64,2
Jun.	17.684,9	17.616,5	94,5	16.104,6	0,0	385,5	1.031,9	68,4	4,3	64,2
Jul.	18.324,2	18.255,8	93,7	16.703,7	0,0	385,5	1.072,9	68,4	4,3	64,2
Ago.	18.709,6	18.641,2	92,4	16.954,0	0,0	494,2	1.100,6	68,4	4,3	64,2
Sep.	20.063,1	19.431,3	93,1	18.234,9	0,0	0,0	1.103,3	631,7	4,1	627,6
Oct.	20.459,1	19.827,7	93,2	18.624,2	0,0	0,0	1.110,3	631,4	4,1	627,2

1/ Incluye los Títulos de Tesorería Clase A y Clase B, TES B en dólares y TES B en Unidades de Valor Real Constante (U.V.R.C).

2/ Incluye, entre otros: Títulos de Ahorro Nacional (TAN), Bonos de Financiamiento Presupuestal y Especial, Bonos Nacionales de Deuda Pública Interna, Bonos Educativos de Valor Constante, Bonos Resolución 4308/94, Bonos de Medio Ambiente, Bonos Pensionales, Bonos Universidades, Bonos para la Seguridad, Bonos de Paz y Bonos de Cesantía.

3/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDECAFÉ, I.S.S. y asunción deuda ICCEL, entre otros. A partir de septiembre de 1999 incluye la asunción de la deuda de CORELCA.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1997		1998				1999			
	Sep.	Dic.	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(pr)
I. Crédito neto Banco de la República (A + B) 2/	(885,6)	(198,5)	61,4	201,7	385,9	481,4	(483,8)	(124,2)	474,0	1.447,9
A. Gobierno Nacional Central	(902,3)	(218,9)	61,5	204,0	385,5	481,0	(483,7)	(124,2)	474,1	1.448,1
B. Resto del sector público	16,8	20,5	(0,0)	(2,3)	0,4	0,3	(0,1)	(0,0)	(0,1)	(0,2)
II. Crédito neto FEN (A - B)	(23,3)	(393,6)	(167,9)	(287,6)	(12,5)	143,4	(54,2)	(121,9)	(317,4)	(693,3)
A. Cartera	(3,2)	(393,6)	(161,8)	(273,9)	11,1	177,4	(43,6)	(64,0)	(262,6)	(645,0)
B. Disponibilidades sector público	20,1	(0,0)	6,2	13,7	23,6	34,0	10,6	57,9	54,8	48,3
III. Crédito neto resto sistema financiero (1 + 2 + 3 + 4)	729,1	1.062,4	(265,1)	469,3	750,0	3.216,2	294,6	93,5	253,6	1.993,9
1. Crédito neto bancos (A - B)	673,2	569,0	(138,4)	419,1	777,5	1.963,9	(242,7)	(695,5)	(565,5)	139,2
A. Crédito bruto	1.934,7	2.387,1	97,0	545,5	396,3	1.459,8	77,0	191,1	151,3	(114,4)
B. Disponibilidades	1.261,5	1.818,1	235,4	126,4	(381,2)	(504,1)	319,7	886,6	716,8	(253,6)
2. Crédito neto CAV (A - B)	(142,7)	82,5	(54,6)	(57,3)	(18,7)	291,5	(90,4)	346,1	142,3	100,4
A. Crédito bruto	(40,3)	(45,0)	15,9	58,3	10,6	187,2	(102,3)	44,7	(74,9)	(107,0)
B. Disponibilidades	102,4	(127,5)	70,5	115,6	29,3	(104,3)	(11,9)	(301,4)	(217,2)	(207,4)
3. Crédito neto otros intermediarios (A - B)	(47,9)	115,0	(59,5)	27,5	(48,2)	745,2	398,3	119,9	275,6	1.240,9
A. Crédito bruto	121,9	350,9	(11,9)	86,1	53,6	791,5	297,9	520,6	531,7	1.499,0
B. Disponibilidades	169,8	235,9	47,6	58,5	101,8	46,3	(100,5)	400,7	256,2	258,1
4. Otros 3/	246,5	295,9	(12,6)	79,9	39,3	215,6	229,5	323,0	401,2	513,4
IV. Crédito sector privado 4/	1.432,3	1.767,5	256,9	5,1	23,2	320,9	601,2	1.239,0	2.148,0	2.135,0
V. Crédito externo (1 - 2)	572,3	171,5	666,9	1.882,9	2.933,1	3.368,6	130,9	839,2	1.716,6	2.220,9
1. Endeudamiento neto	791,1	782,2	430,6	1.973,8	2.601,1	2.784,4	668,7	926,5	810,5	2.845,8
2. Depósitos en el exterior 5/	218,7	610,7	(236,3)	90,9	(332,0)	(584,2)	537,8	87,3	(906,0)	624,8
VI. Inversiones temporales internas de Tesorería 6/	0,6	0,9	0,2	0,4	0,4	0,4	(1,1)	0,6	(5,7)	(5,7)
VII. Financiamiento mensual	498,2	1.860,7	(71,6)	1.226,1	1.381,5	3.338,4	(569,0)	1.944,2	172,3	3.217,0
VIII. Financiamiento año corrido (I + II + III + IV + V - VI)	1.824,3	2.408,6	551,9	2.271,1	4.079,3	7.530,1	489,9	1.924,9	4.280,5	7.110,2
Déficit acumulado como porcentaje del PIB	1,50	1,98	0,39	1,60	2,88	5,31	0,32	1,27	2,83	4,70

(pr) Preliminar.

1/ Cálculo del déficit / superávit (•) del sector público no financiero a partir de las fuentes de financiamiento.

2/ La serie histórica de este rubro se ajustó desde mayo de 1996, a fin de expresarla a precios de mercado.

3/ Incluye bonos Ley 55 de 1985, bonos Colombia Decreto 700 de 1992, TES "B" denominados en pesos y en unidades de valor real constante (UVRC), TES denominados en dólares de 1999, bonos 4308 de 1998 y bonos de solidaridad para la Paz de 1999 en poder de: fiduciarias, compañías de seguros y reaseguros, Ictex, FNA.

4/ Además de los títulos incluidos en la nota 3, incorpora los TAC y los bonos territoriales, entre otros.

5/ En el cuarto trimestre de 1997 se incorpora el 51,5% de los recursos mantenidos en el exterior por Emgesa S.A. y Codensa S.A. como resultado de la capitalización de la EEEB en octubre de ese año.

6/ Son inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.