



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PUBLICAS

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Ingresos y gastos
- 10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central:
Saldo de capital e intereses
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1 Gobierno Nacional Central: Ingresos y Gastos 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1989	1990	1991	1992	1993	1993	1994
						Ene-Dic	Ene-Dic
I. Ingresos totales (A+B)	2.288,8	3.265,7	4.776,2	7.588,3	7.417,7	7.417,7	10.933,8
A. Ingresos corrientes (1+2)	1.723,6	2.396,4	3.495,9	4.395,0	5.961,9	5.961,9	7.104,3
1. Ingresos tributarios (a+b)	1.628,6	2.140,5	3.226,5	4.146,5	5.724,6	5.724,6	6.977,3
a. Impuestos directos	584,6	824,5	1.618,9	2.039,2	2.490,2	2.490,2	2.912,4
b. Impuestos indirectos	1.044,0	1.316,1	1.607,6	2.107,3	3.234,4	3.234,4	4.065,0
Aduanas y recargos	172,2	202,5	191,9	378,4	543,2	543,2	728,0
Imp. CIF a las importaciones	224,9	261,6	232,1	20,7	0,0	0,0	0,0
Ad-valorem al café	33,9	41,8	49,2	0,0	0,0	0,0	0,0
IVA	474,8	629,0	901,1	1.388,7	2.341,3	2.341,3	2.919,0
Gasolina	104,6	141,3	186,5	256,3	326,9	326,9	405,9
Timbre nacional	28,4	31,8	38,1	50,5	13,5	13,5	0,8
Otros 2/	5,3	8,1	8,6	12,7	9,5	9,5	11,2
2. Ingresos no tributarios	95,0	255,9	269,5	248,5	237,3	237,3	126,9
a. Tasas y multas	27,8	33,6	144,7	159,4	141,6	141,6	122,8
b. Rentas contractuales	48,9	128,7	105,3	81,2	95,6	95,6	4,1
c. Fondos especiales	18,3	17,0	19,5	0,0	0,0	0,0	0,0
d. Otros	0,0	76,5	0,0	7,8	0,0	0,0	0,0
B. Ingresos de capital(1+2+3)	565,2	869,3	1.280,3	3.193,3	1.455,9	1.455,9	3.829,5
1. Recursos del balance del tesoro	69,4	80,9	121,2	100,7	124,4	124,4	42,6
2. Recursos del crédito	418,6	590,8	463,1	1.423,4	829,5	829,5	2.287,1
1. Interno	32,0	127,0	20,1	590,7	724,1	724,1	1.147,5
2. Externo	386,6	463,8	442,9	832,7	105,3	105,3	1.139,6
3. Otros 3/	77,1	197,6	696,1	1.669,2	502,0	502,0	1.499,8
C. Rentas parafiscales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II. Gastos totales (A=B)	2.289,9	3.133,7	4.369,6	7.223,7	7.536,9	6.891,9	11.524,8
A. Clasificación económica (1+2+3)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1. Funcionamiento	1.156,3	1.601,4	2.579,9	3.959,1	4.602,6	4.450,4	7.028,9
2. Inversión	642,7	901,3	939,0	1.910,7	1.441,2	948,4	1.310,8
3. Deuda pública	490,9	631,0	850,7	1.353,9	1.493,1	1.493,1	3.185,1
B. Clasificación institucional	2.289,9	3.133,7	4.369,6	7.223,7	7.536,9	6.891,9	11.524,8
Ministerio de Gobierno	11,1	13,1	28,4	17,8	16,8	14,7	42,4
Ministerio de Relaciones Exteriores	13,4	19,4	25,8	33,6	38,3	38,1	58,5
Ministerio de Justicia	19,6	27,2	32,7	44,4	59,7	53,6	73,0
Ministerio de Hacienda	277,2	519,4	1.119,5	2.314,2	1.134,0	1.008,5	2.076,1
Ministerio de Defensa	206,5	289,5	345,0	514,0	841,0	671,8	903,3
Ministerio de Agricultura	110,4	150,8	141,2	225,0	298,2	253,0	304,5
Ministerio de Trabajo	53,1	68,9	82,1	123,9	220,0	217,3	358,4
Ministerio de Salud Pública	126,9	155,3	186,3	261,8	393,7	339,1	552,3
Ministerio de Desarrollo	121,5	146,4	153,8	42,8	61,0	57,3	71,2
Ministerio de Comercio Exterior	0,0	0,0	0,1	5,5	7,5	7,1	6,3
Ministerio de Minas y Energía	26,1	45,6	56,0	22,2	66,5	40,5	55,7
Ministerio de Educación Nacional	367,7	470,2	585,3	1.107,6	1.232,7	1.180,9	1.620,1
Ministerio de Comunicaciones	17,0	15,3	11,1	7,9	11,3	10,2	13,2
Ministerio de Obras Públicas	138,5	181,3	217,6	356,7	441,4	376,1	637,5
Ministerio del Medio Ambiente	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,9
Congreso Nacional	15,1	18,1	20,0	34,9	40,0	38,9	54,4
Contraloría General de la Nación	20,7	25,5	30,8	40,1	48,9	47,8	61,9
Departamentos administrativos	67,9	109,9	164,6	215,2	266,4	233,5	268,4
Policía Nacional	124,4	131,8	179,6	269,2	416,2	385,3	529,1
Ministerio público	11,1	13,5	18,9	26,1	42,5	41,5	58,2
Registraduría Nacional	7,6	19,4	12,1	25,7	23,7	22,8	97,0
Rama Jurisdiccional	63,2	82,1	107,6	122,6	241,0	230,6	295,6
Fiscalía General de la Nación	0,0	0,0	0,0	58,0	142,0	129,2	198,0
Veeduría del Tesoro	0,0	0,0	0,2	0,6	1,0	1,0	1,6
Deuda Pública	490,9	631,0	850,7	1.353,9	1.493,1	1.493,1	3.185,1
III. Situación presupuestal	(1,1)	132,0	406,6	364,6	(119,2)	525,8	(591,1)
Ajustes por balance del tesoro	15,3	(46,9)	(314,6)	(598,7)	84,2	87,3	205,4
Superávit(+) o déficit(-) fiscal	14,2	85,1	92,1	(234,1)	(35,0)	613,0	(385,7)

1/ Los ingresos corresponden a reconocimientos para las cifras anuales y a recaudos para las mensuales. Los gastos a giros y reservas para las cifras anuales y a acuerdos para las mensuales.

2/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y 16% sobre las boletas de cine.

3/ Corresponde, entre otras, a las utilidades de la C.E.C. (Hasta 1992) y de las empresas industriales y comerciales del Estado.

Fuente: Contraloría General de la República.

10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1989	1990	1991	1992	1993	1993	1994
						Ene-Dic	Ene-Dic
I. Ingresos de operaciones efectivas (A+B)	1.536,0	2.088,4	3.164,3	4.192,4	5.715,3	5.715,3	9.131,7
A. Ingresos tributarios	1.399,0	1.880,3	2.807,8	3.731,4	4.963,3	4.963,3	6.719,7
1. Renta e IVA interno	812,0	1.181,4	1.855,2	2.587,2	3.294,3	3.294,3	4.499,4
2. Aduanas e IVA importaciones	317,2	373,3	468,6	795,4	1.323,5	1.323,5	1.797,8
3. Sobretasa CIF	122,3	130,2	166,5	32,4	0,0	0,0	0,0
4. Gasolina	104,6	141,3	186,5	262,2	320,0	320,0	408,8
5. Otros	42,9	54,1	131,0	54,1	25,5	25,5	13,7
B. Ingresos no tributarios y otros	137,0	208,1	356,5	461,1	752,0	752,0	2.412,0
II. Gastos corrientes (A + B)	1.416,5	1.837,0	2.438,7	3.299,6	4.957,9	4.957,9	7.156,1
A. Funcionamiento	1.211,4	1.554,5	2.074,0	2.890,5	4.323,5	4.323,5	6.375,9
1. Servicios personales	288,6	450,0	566,0	788,8	1.165,7	1.165,7	1.628,0
2. Gastos generales	147,4	168,1	215,0	211,1	324,9	324,9	584,3
3. Transferencias	772,0	932,0	1.289,0	1.886,7	2.813,2	2.813,2	4.151,1
4. Otros gastos corrientes	3,4	4,4	4,0	3,8	19,7	19,7	12,5
B. Intereses de la deuda	205,1	282,5	364,7	409,1	634,5	634,5	780,2
1. Internos	56,7	65,0	97,8	123,4	242,0	242,0	404,9
2. Externos	148,4	217,5	266,9	285,7	392,4	392,4	375,3
III. Superávit (+) déficit (-) en Cta. Cte. (I-II)	119,5	251,4	725,6	892,9	757,4	754,4	1.975,6
IV. Inversión	311,7	408,0	610,0	951,0	1.069,6	1.069,6	1.397,9
V. Préstamo neto a entidades	58,3	42,9	183,0	474,3	0,0	0,0	218,5
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III-IV)	(250,5)	(199,5)	(67,4)	(532,4)	(312,3)	(312,3)	359,2
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	250,5	199,5	67,4	532,4	312,3	312,3	(359,2)
A. Crédito externo (neto)	112,5	46,9	11,0	55,3	(463,6)	(463,6)	119,5
1. Préstamos	342,8	371,6	457,0	485,5	242,2	242,2	791,5
2. Amortizaciones	230,3	324,7	446,0	430,2	705,8	705,8	672,0
B. Crédito interno (neto)	71,7	180,2	308,1	566,8	606,4	(81,4)	(1.398,1)
1. Crédito Banco República (Neto)	83,0	233,5	149,3	0,0	0,0	0,0	0,0
a. Préstamos	170,0	237,2	154,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Cupo especial	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros cupos	87,0	110,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Garantía TAN	6,0	7,3	154,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Cuenta Especial de Cambios	77,0	119,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
b. Amortizaciones	87,0	3,7	4,8	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Otras fuentes internas (Neto)	(11,3)	(53,3)	158,8	566,8	606,4	(81,4)	(1.398,1)
a. Créditos	63,4	81,8	437,2	908,0	690,9	3,1	0,0
TAN recibidos en TESORAL	0,0	0,0	5,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Tesoros	0,0	0,0	331,4	85,3	0,0	0,0	0,0
Bonos Tes	0,0	0,0	0,0	110,0	687,8	687,8	1.155,2
Bonos Ley 55 de 1985	0,0	0,0	26,5	314,1	0,0	0,0	0,0
Bonos Ley 21/63	13,8	11,3	6,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos Colombia	0,0	0,0	0,0	171,7	0,0	0,0	0,0
Bonos BDSI	0,0	0,0	0,0	208,0	0,0	0,0	0,0
Bonos de Valor Constante	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos finan.especial	7,4	21,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos finan.presupuestal	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos de saneamiento fiscal	0,0	0,0	0,0	0,6	0,0	0,0	0,0
Intereses TAN	42,3	49,1	67,5	38,3	3,1	3,1	0,0
b. Amortización deuda otras fuentes	74,7	135,1	278,3	341,3	84,5	84,5	1.398,1
C. Otras Variaciones (2)	66,3	(27,6)	(251,7)	(89,6)	169,5	857,3	919,4

Nota: Cifras netas de CERT y devoluciones de impuestos que se excluyen por tratarse de operaciones efectivas.

1/ Cifras provisionales.

2/ Se refiere a las variaciones de caja y a las variaciones de depósitos de la Tesorería en otros bancos.

Fuente: Tesorería General de la República, Dirección de Impuestos Nacionales y Banco de la República.

10.3 Deuda Interna del Gobierno Nacional Central: Saldo de capital e intereses.

(Miles de millones de Pesos)

Fin de:	Total	Bonos								Pagarés		
		Subtotal	Agrarios	Financiamiento Pptal. y Esp.	TAN	TES	Ley 55 de 1985 1/	Decreto 700 de 1992 2/	Otros 3/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 4/
1989	853,9	303,4	4,6	32,4	200,6	0,0	0,0	0,0	65,8	550,5	492,3	58,2
1990	973,7	406,1	18,5	37,9	272,7	0,0	0,0	0,0	77,0	567,6	502,7	64,9
1991	897,2	250,0	15,5	40,3	113,5	0,0	0,0	0,0	80,6	647,3	584,9	62,4
1992	2.143,6	1.862,3	25,0	40,1	7,2	819,0	353,5	181,6	435,8	281,4	28,5	252,8
1993	2.871,0	2.624,1	31,6	33,0	2,2	1.472,7	401,4	200,7	482,5	247,0	34,5	212,5
1992 Oct.	1.265,3	582,6	23,0	40,1	9,8	266,5	0,0	0,0	243,2	682,7	557,8	125,0
Nov.	1.292,2	609,5	24,5	40,1	9,6	288,2	0,0	0,0	247,1	682,7	557,8	125,0
Dic.	2.143,6	1.862,3	25,0	40,1	7,2	819,0	353,5	181,6	435,8	281,4	28,5	252,8
1993 Ene.	2.169,6	1.889,6	26,4	40,1	6,9	836,7	357,0	183,4	439,2	280,0	28,5	251,5
Feb.	2.201,9	1.922,6	26,7	40,0	6,9	856,3	363,7	189,8	439,2	279,3	28,5	250,8
Mar.	2.229,9	1.947,5	27,8	40,0	6,6	874,9	367,5	191,6	439,1	282,3	28,5	253,8
Abr.	2.236,0	1.955,2	27,8	40,0	6,4	882,9	367,5	191,6	439,1	280,8	28,5	252,3
May	2.246,6	1.969,3	26,7	40,0	6,4	882,9	379,4	194,9	439,1	277,3	28,5	248,8
Jun.	2.262,4	1.983,7	26,4	40,0	3,5	882,9	390,4	196,8	443,8	278,7	28,5	250,2
Jul.	2.279,1	2.000,7	26,5	39,9	3,5	886,2	400,5	200,3	443,8	278,4	28,5	249,8
Ago.	2.231,6	1.976,0	32,8	44,6	3,1	847,5	403,4	201,7	442,8	255,6	37,0	218,6
Sep.	2.541,2	2.285,6	31,8	44,6	3,1	1.155,6	405,4	202,7	442,3	255,6	37,0	218,6
Oct.	2.600,7	2.345,1	30,2	44,6	3,0	1.211,4	409,0	204,5	442,3	255,6	37,0	218,6
Nov.	2.481,3	2.223,2	30,2	44,6	3,0	1.096,3	405,9	202,9	440,3	258,1	37,0	221,1
Dic.	2.871,0	2.624,1	31,6	33,0	2,2	1.472,7	401,4	200,7	482,5	247,0	34,5	212,5
1994 Ene.	2.933,7	2.689,6	31,7	32,1	2,2	1.519,8	409,2	204,6	490,2	244,1	41,9	202,2
Feb.	3.016,3	2.592,0	31,9	31,2	2,2	1.521,3	339,7	184,5	481,1	424,4	41,9	382,4
Mar.	3.077,9	2.653,7	39,2	31,2	2,2	1.575,8	339,7	184,5	481,1	424,2	41,8	382,4
Abr.	3.081,2	2.657,0	42,8	31,2	2,2	1.577,3	339,7	184,5	479,3	424,2	41,8	382,4
May	3.092,6	2.668,4	46,9	31,2	2,2	1.584,8	339,7	184,5	479,2	424,2	41,8	382,4
Jun.	3.163,1	2.731,1	47,7	31,2	2,2	1.592,6	339,7	184,5	533,3	431,9	41,8	390,1
Jul.	3.070,3	2.657,3	47,0	31,2	2,2	1.602,3	339,7	184,5	450,4	413,0	41,8	371,2
Ago.	3.040,0	2.628,0	48,1	31,2	2,2	1.626,8	339,7	184,5	395,5	412,0	41,8	370,2
Sep.	2.723,6	2.540,5	48,8	31,2	2,2	1.730,5	339,7	184,5	203,6	183,1	41,7	141,4

1/ Son títulos de deuda pública denominados en dólares de los Estados Unidos de Norteamérica.

2/ Estos bonos se emitieron durante 1992 para atender gastos del sector eléctrico.

3/ Incluye bonos de bienestar familiar, bonos nacionales de deuda pública interna Ley 21 de 1963, bonos de valor constante etc.,

4/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDERACAFE, Beneficencia de Cundinamarca, I.S.S. y pagarés de emergencia Económica, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República.

10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones absolutas en año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1992		1993				1994			
	Sep.	Dic.	Mar.	Jun.	Sep.	Dic.	Mar. (p)	Jun. (p)	Sep. (p)	Dic. (p)
I. Variación crédito neto Banco de la República (A+B) 2/	(356,26)	(52,50)	(126,94)	(333,54)	86,50	131,11	(54,10)	(239,50)	(375,74)	(49,31)
A. Gobierno Nacional Central	(219,44)	128,30	(124,93)	(257,52)	125,35	136,58	(4,36)	(158,15)	(183,74)	28,15
B. Resto del Sector Público	(136,83)	(180,80)	(2,01)	(76,01)	(38,85)	(5,47)	(49,74)	(81,35)	(192,00)	(77,46)
II. Variación neta FEN (A-B)	183,64	158,20	22,12	36,02	67,90	131,47	(156,38)	(133,95)	(9,91)	45,75
A. Cartera	174,52	129,60	19,09	34,47	53,40	52,97	(29,94)	(64,38)	47,10	92,35
B. Disponibilidades Sector Público	(9,12)	(28,60)	(3,03)	(1,54)	(14,49)	(78,50)	126,45	69,57	57,01	46,60
III. Posición neta con sistema financiero (1+2+3+4)	112,86	34,80	(146,23)	(204,76)	(303,37)	8,28	(11,56)	67,68	(51,10)	137,27
1. Crédito neto bancos (A-B)	20,90	(81,92)	(90,12)	(152,23)	(309,56)	(70,43)	(39,50)	4,93	(132,27)	407,74
A. Crédito bruto	96,96	88,24	(39,12)	52,97	65,74	264,37	333,40	400,93	444,43	623,44
B. Disponibilidades 3/	76,06	170,16	51,00	205,20	375,30	334,80	372,90	396,00	576,70	215,70
2. Crédito neto CAV (A-B)	(22,40)	(34,40)	(101,20)	(120,30)	(100,30)	(64,60)	1,70	13,20	30,70	(336,60)
A. Crédito bruto	4,10	8,00	(2,30)	2,50	6,60	3,00	67,50	73,50	75,70	30,30
B. Disponibilidades	26,50	42,40	98,90	122,80	106,90	67,60	65,80	60,30	45,00	366,90
3. Crédito neto otros intermediarios (A-B)	52,10	71,60	23,50	12,80	16,80	52,30	14,60	15,00	34,60	5,00
A. Crédito bruto	27,20	50,40	24,90	19,00	25,40	63,20	65,20	70,80	90,90	111,40
B. Disponibilidades	(24,90)	(21,20)	1,40	6,20	9,60	10,90	50,60	55,80	56,30	106,40
4. Otros 4/	62,26	79,51	21,59	54,97	89,69	91,01	11,64	34,55	15,87	61,12
IV. Variación sector privado 5/	587,22	650,88	99,72	117,45	54,47	81,71	160,83	105,42	148,38	43,98
V. Financiamiento externo (1+2)	(576,61)	(592,33)	(2,26)	(43,77)	60,35	(261,16)	(175,22)	(749,74)	(348,30)	(1,064,32)
1. Endeudamiento Neto	(107,31)	(391,53)	(88,50)	(127,41)	(226,45)	(358,95)	(97,54)	(87,74)	(69,05)	(52,07)
2. Depósitos en el exterior	(469,30)	(200,81)	86,24	83,65	286,81	259,19	(77,68)	(637,90)	(175,89)	(1,012,26)
VI. Variación inversiones temporales internas Tesorería 6/	49,17	(23,34)	146,13	(32,94)	(46,73)	17,19	(65,32)	(66,76)	88,68	16,14
VII. Financiamiento mensual 7/	(247,41)	476,11	(293,17)	55,37	208,22	548,27	245,79	98,94	0,81	364,20
VIII. Financiamiento corrido año	(98,33)	222,39	(299,72)	(395,67)	12,57	74,22	(171,11)	(883,32)	(725,37)	(902,78)
(I+II+III+IV+V+VI)										
Variación porcentual del déficit acumulado/PIB 8/	(0,30)	0,67	(0,71)	(0,93)	0,03	0,17	(0,31)	(1,61)	(1,32)	(1,64)

1/ Cálculo del déficit del Sector Público no Financiero, con base en el financiamiento otorgado por el resto de la economía. El sector público no financiero incluye: Gobierno Central, agencias descentralizadas, empresas públicas no financieras y gobiernos departamentales y municipales.

2/ Corresponde principalmente a movimientos de pasivos. Incluye la cuenta cajero, las cuentas de fideicomiso, los títulos de participación, certicambio y otras exigibilidades de la tesorería. Dado que por el mandato constitucional y la Ley 51 del 28 de diciembre de 1990 se limitó al acceso de las operaciones de financiamiento a favor del Estado, salvo operaciones de mercado abierto.

3/ Incluye, depósitos oficiales en cuenta corriente, servicios bancarios de recaudo y otros.

4/ TES «B» en poder de: Fiduciarías, Seguros, Reaseguros, Ictex, FNA.

5/ Abarca la colocación de títulos del sector público en poder del sector privado.

6/ Inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

7/ Variación mensual.

8/ Se toma el PIB de cada año. El signo negativo significa superávit del sector público y el positivo, déficit.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.