



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PUBLICAS

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Situación Presupuestal
- 10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1 Gobierno Nacional Central: Situación Presupuestal

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1993	1994	1995	1996	1997	1997	1998
						Ene-Jul	Ene-Jul (pr)
I. Ingresos totales (A+B+C) 1/	7.658,2	12.487,9	15.487,0	20.686,1	26.824,9	15.696,7	17.708,4
A. Ingresos corrientes (1+2)	5.961,9	7.959,4	10.550,0	13.025,7	13.966,8	8.390,5	9.513,3
1. Ingresos tributarios (a+b)	5.724,6	7.657,0	9.510,5	12.525,0	13.286,6	8.140,6	9.409,5
a. Impuestos directos 2/	2.490,2	3.227,7	4.007,7	4.804,9	5.038,7	3.862,8	4.355,9
b. Impuestos indirectos	3.234,4	4.429,3	5.502,8	7.720,1	8.247,9	4.277,8	5.053,6
Aduanas y recargos	543,2	811,4	932,0	2.754,5	3.264,2	649,8	936,8
IVA	2.341,3	3.196,0	4.085,5	4.186,3	4.091,2	3.019,6	3.730,8
Gasolina	326,9	405,9	465,8	618,6	637,0	404,1	365,3
Timbre nacional	13,5	2,1	2,6	132,0	236,8	22,3	0,0
Otros 3/	9,5	13,9	16,9	28,6	18,6	181,9	20,6
2. Ingresos no tributarios	237,3	302,4	1.039,5	500,7	680,2	249,9	103,9
a. Tasas y multas	141,6	297,0	493,5	102,7	399,7	69,4	49,7
b. Rentas contractuales	95,6	5,4	546,0	290,8	30,3	0,0	0,0
c. Otros	0,0	0,0	0,0	107,2	250,2	180,5	54,2
B. Ingresos de capital (1+2+3)	1.455,9	3.802,4	4.301,4	7.080,2	10.775,3	7.098,2	8.098,0
1. Recursos del balance del tesoro	124,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Recursos del crédito	829,5	2.206,0	3.248,4	5.380,2	8.721,9	6.174,2	7.313,5
a. Interno	724,1	1.875,4	2.521,5	3.716,3	7.124,7	4.967,5	4.844,1
b. Externo	105,3	330,6	726,9	1.663,8	1.597,2	1.206,7	2.469,4
3. Otros 4/	502,0	1.596,4	1.053,0	1.700,0	2.053,4	924,0	784,5
C. Rentas parafiscales y fondos especiales	240,4	726,1	635,6	580,2	2.082,8	208,0	97,1
II. Gastos totales (A-B) 5/	7.536,9	12.031,7	13.703,1	21.321,0	25.790,2	10.575,6	14.980,8
A. Clasificación económica (1+2+3)	7.536,9	12.031,7	13.703,1	21.321,0	25.790,2	10.575,6	14.980,8
1. Funcionamiento	4.602,6	7.167,9	8.476,1	11.666,7	13.655,4	5.827,5	7.516,7
2. Inversión	1.441,2	1.763,7	2.751,8	4.690,9	5.175,7	1.409,6	2.083,3
3. Servicio de la deuda	1.493,1	3.100,0	2.475,3	4.963,3	6.959,1	3.338,5	5.380,8
B. Clasificación institucional	7.536,9	12.031,7	13.703,1	21.321,0	25.790,2	10.575,6	14.980,8
Ministerio del Interior	16,8	50,6	62,6	42,1	38,0	13,9	16,1
Ministerio de Relaciones Exteriores	38,3	54,7	73,3	81,1	89,7	47,1	61,1
Ministerio de Justicia	59,7	77,9	105,7	134,6	166,5	94,6	120,7
Ministerio de Hacienda	1.134,0	2.154,6	1.845,6	3.184,6	3.509,1	869,4	1.273,8
Ministerio de Defensa	841,0	982,4	1.318,1	2.039,5	2.466,6	766,3	1.139,5
Ministerio de Agricultura	298,2	396,7	464,6	811,8	622,3	262,2	308,9
Ministerio de Trabajo	220,0	351,5	579,9	733,3	1.022,9	867,6	1.134,1
Ministerio de Salud Pública	393,7	616,3	938,4	1.309,4	1.597,9	542,5	699,6
Ministerio de Desarrollo	61,0	82,4	115,9	232,6	203,6	29,4	67,6
Ministerio de Comercio Exterior	7,5	8,8	15,6	31,1	26,2	14,0	15,9
Ministerio de Minas y Energía	66,5	67,7	287,9	408,1	403,5	136,7	215,9
Ministerio de Educación Nacional	1.232,7	1.638,2	1.970,7	2.950,3	3.656,9	1.290,2	1.592,9
Ministerio de Comunicaciones	11,3	14,1	29,8	37,4	44,5	14,8	11,4
Ministerio de Transporte	441,4	766,5	1.138,6	1.370,6	1.519,6	747,3	910,7
Ministerio del Medio Ambiente	0,0	3,7	113,9	139,0	167,5	48,2	52,5
Ministerio de la Cultura	0,0	0,0	0,0	0,0	12,4	0,0	25,6
Congreso de la República	40,0	54,5	80,6	103,8	143,4	56,7	79,8
Contraloría General de la República	48,9	63,6	64,0	82,6	95,5	46,3	56,9
Departamentos administrativos	266,4	346,6	508,0	736,1	619,8	211,5	258,0
Policía Nacional	416,2	538,8	731,3	973,0	1.237,4	554,3	749,0
Ministerio Público	42,5	59,1	72,8	88,5	111,3	49,7	66,4
Registraduría Nacional	23,7	94,8	40,1	55,1	124,9	62,0	182,1
Rama Judicial	241,0	300,3	354,0	423,4	501,0	287,4	299,0
Fiscalía General de la Nación	142,0	206,7	316,5	389,7	450,7	224,9	262,4
Veeduría del Tesoro	1,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Servicio de la Deuda Pública	1.493,1	3.100,0	2.475,3	4.963,3	6.959,1	3.338,5	5.380,8
III. Situación presupuestal (I-II)	121,2	456,2	1.783,8	(634,8)	1.034,8	5.121,1	2.727,7

(pr) Preliminar

1/ Las cifras anuales corresponden a reconocimientos. Este concepto se aproxima mensualmente a través de los recaudos brutos.

2/ A partir de 1996 incluye además de retención del impuesto de timbre y renta, la retención en el impuesto sobre las ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. A partir de 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera.

4/ Corresponde, fundamentalmente, a las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado.

5/ Los gastos corresponden a compromisos. En las cifras anuales, este concepto equivale a los giros más las reservas.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1993	1994	1995	1996	1997	1997	1998
						Ene-Jul	Ene-Jul (pr)
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	5.907,6	7.700,5	9.523,7	12.048,8	15.282,7	8.379,4	9.589,2
A. Ingresos tributarios	5.051,4	6.731,1	8.185,1	10.171,7	13.148,3	7.175,3	8.690,1
1. Renta e IVA interno	3.260,7	4.500,8	5.453,8	7.022,1	9.171,1	5.033,1	5.877,0
2. Aduanas e IVA externo	1.319,8	1.801,7	2.247,6	2.486,9	3.247,8	1.655,7	2.435,4
3. Gasolina	319,9	405,9	465,8	637,2	636,4	404,1	365,3
4. Otros	151,0	22,7	17,9	25,5	93,0	82,4	12,3
B. Ingresos no tributarios y otros 1/	856,2	969,4	1.338,6	1.877,1	2.134,4	1.204,0	899,1
II. Gastos corrientes (A + B)	5.073,3	7.159,3	9.544,4	13.047,2	16.414,3	9.187,7	12.557,0
A. Funcionamiento	4.490,9	6.379,2	8.508,3	11.168,7	13.929,8	7.967,7	9.785,6
1. Servicios personales	1.165,5	1.627,9	2.071,9	2.401,0	2.848,2	1.512,7	1.962,0
2. Gastos generales	402,0	605,0	732,1	853,1	1.328,6	672,9	860,4
3. Transferencias	2.923,4	4.146,4	5.704,3	7.914,6	9.753,0	5.782,1	6.963,2
B. Intereses de la deuda	582,4	780,2	1.036,1	1.878,5	2.484,5	1.220,0	2.771,4
1. Interna	243,6	404,9	652,7	1.411,4	1.811,0	880,4	2.179,4
2. Externa 2/	338,7	375,2	383,4	467,1	673,5	339,7	591,9
III. Superávit (+) déficit (-) en Cta. Cte. (I-II)	834,3	541,2	(20,7)	(998,5)	(1.131,5)	(808,4)	(2.967,8)
IV. Inversión	973,0	1.339,0	1.745,9	2.316,1	3.169,4	1.848,8	1.592,0
V. Préstamo neto a entidades	237,3	129,4	172,0	419,9	203,1	135,2	145,3
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III-IV-V)	(376,1)	(927,2)	(1.938,6)	(3.734,5)	(4.504,0)	(2.792,3)	(4.705,2)
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	376,1	927,2	1.938,6	3.734,5	4.504,0	2.792,3	4.705,2
A. Crédito externo neto	(261,0)	119,5	223,2	1.079,8	1.083,8	884,5	2.001,2
1. Desembolsos	397,0	791,5	847,9	1.820,0	1.889,5	1.354,7	2.636,0
2. Amortizaciones	658,0	672,0	624,7	740,1	805,7	470,2	634,8
B. Crédito interno neto	441,0	235,4	1.755,4	1.790,9	3.517,3	2.699,7	2.471,7
1. Desembolsos	689,4	1.633,3	2.510,8	3.874,1	6.919,0	4.839,5	5.351,0
2. Amortizaciones	248,4	1.398,0	755,4	2.083,2	3.401,7	2.139,9	2.879,3
C. Privatizaciones y venta de activos	0,0	1.412,5	0,0	746,8	429,8	701,0	0,0
D. Otros recursos 3/	196,0	(840,2)	(40,0)	117,0	(526,9)	(1.492,7)	232,3

(pr) Preliminar.

1/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, entre otros.

2/ Incluye el costo sobre el endeudamiento externo.

3/ Incluye variaciones de caja y portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal, CONFIS.

10.3 Deuda Interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Total	Bonos						Pagarés		
		Subtotal	Agrarios	TES 1/	Ley 55 de 1985	Decreto 700 de 1992	Otros 2/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 3/
1993	2.871,0	2.624,1	31,6	1.472,7	401,4	200,7	517,7	247,0	34,5	212,5
1994	3.460,5	3.280,3	51,5	2.696,4	87,6	184,5	260,3	180,2	41,6	138,6
1995	5.117,6	4.970,1	48,5	4.328,9	87,6	184,5	320,7	147,5	33,8	113,6
1996	7.236,6	7.144,1	57,1	6.320,5	251,3	251,3	263,9	92,5	5,0	87,5
1997	11.313,7	11.228,2	95,7	9.935,6	0,0	323,4	873,5	85,6	4,7	80,9
1996 Ago.	6.810,8	6.645,5	57,9	5.760,5	246,7	246,7	333,6	165,3	33,7	131,6
Sep.	7.045,5	6.886,9	56,7	6.003,1	246,7	246,7	333,6	158,6	33,6	124,9
Oct.	7.175,9	7.017,3	55,5	6.134,7	246,7	246,7	333,6	158,6	33,6	124,9
Nov.	7.275,5	7.117,2	61,6	6.228,5	246,7	246,7	333,6	158,3	33,5	124,8
Dic.	7.236,6	7.144,1	57,1	6.320,5	251,3	251,3	263,9	92,5	5,0	87,5
1997 Ene.	8.078,0	7.989,1	59,7	7.162,9	251,3	251,3	263,9	88,8	5,0	83,9
Feb.	8.297,9	8.209,1	71,4	7.371,1	251,3	251,3	263,9	88,8	5,0	83,9
Mar.	8.528,4	8.446,4	89,5	7.590,3	251,3	251,3	263,9	82,1	4,9	77,2
Abr.	9.155,6	9.073,5	95,7	8.211,3	251,3	251,3	263,9	82,0	4,9	77,1
May.	9.512,8	9.431,0	96,7	8.609,9	0,0	251,3	473,0	81,9	4,9	77,0
Jun.	9.737,4	9.655,5	98,2	8.829,3	0,0	251,3	476,7	81,9	4,9	77,0
Jul.	10.104,4	10.026,3	96,6	9.114,9	0,0	251,3	563,5	78,1	4,9	73,2
Ago.	10.429,8	10.351,8	96,9	9.372,0	0,0	251,3	631,5	78,1	4,9	73,2
Sep.	10.482,4	10.412,2	99,2	9.421,5	0,0	251,3	640,1	70,2	4,8	65,4
Oct.	11.102,1	11.031,9	98,5	10.032,6	0,0	251,3	649,6	70,2	4,8	65,4
Nov.	11.222,8	11.152,9	97,0	10.105,3	0,0	251,3	699,2	69,9	4,7	65,2
Dic.	11.313,7	11.228,2	95,7	9.935,6	0,0	323,4	873,5	85,6	4,7	80,9
1998 Ene.	11.364,5	11.278,9	92,7	10.087,2	0,0	323,4	775,5	85,6	4,7	80,9
Feb.	12.142,2	12.056,6	92,2	10.857,5	0,0	323,4	783,5	85,6	4,7	80,9
Mar.	12.619,4	12.542,4	95,9	11.311,8	0,0	323,4	811,3	77,0	4,6	72,4
Abr.	12.779,8	12.702,9	104,5	11.454,3	0,0	323,4	820,7	76,9	4,6	72,3
May.	13.408,1	13.331,9	107,4	12.051,3	0,0	323,4	849,8	76,2	4,6	71,6
Jun.	13.742,9	13.666,7	106,7	12.383,9	0,0	323,4	852,7	76,2	4,6	71,6
Jul.	13.871,5	13.795,3	106,6	12.511,9	0,0	323,4	853,5	76,2	4,6	71,6

1/ Incluye los Títulos de Tesorería Clase A y Clase B.

2/ Incluye los Títulos de Ahorro Nacional (TAN), los bonos de financiamiento presupuestal y especial, bonos nacionales de deuda pública interna, bonos de valor constante, etc. A partir de mayo/97 incluye los bonos pensionales y los bonos para la seguridad.

3/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDECAFE, I.S.S. y asunción deuda ICEL, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones absolutas en año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1996				1997				1998	
	Mar.	Jun.	Sep.	Dic.	Mar. (pr)	Jun. (pr)	Sep. (pr)	Dic. (e)	Mar.(e)	Jun.(e)
I. Variación Crédito neto Banco de la República (A+B) 2/	131,8	141,5	93,5	(72,9)	(89,2)	(287,4)	(862,5)	(191,9)	157,1	155,3
A. Gobierno Nacional Central	80,8	106,2	44,1	(73,3)	(79,9)	(293,1)	(879,3)	(212,3)	156,9	157,6
B. Resto del Sector Público	51,0	35,3	49,3	0,3	(9,3)	5,7	16,8	20,5	0,2	(2,3)
II. Crédito neto FEN (A-B)	71,6	54,2	254,7	190,3	(77,1)	(119,4)	(23,3)	(393,6)	(167,9)	(287,6)
A. Cartera	71,6	67,3	267,8	210,2	(70,3)	(106,0)	(3,2)	(393,6)	(161,8)	(273,9)
B. Disponibilidades Sector Público	0,0	13,1	13,1	19,9	6,8	13,4	20,1	(0,0)	6,2	13,7
III. Crédito neto resto sist. financ. (1+2+3+4)	(391,3)	(510,1)	(739,5)	(0,5)	279,5	564,7	785,4	1.584,6	(43,5)	1.008,1
1. Crédito neto bancos (A-B)	(359,4)	(387,6)	(539,6)	(300,2)	110,0	422,6	689,1	991,4	(4,2)	880,8
A. Crédito bruto	148,0	57,3	439,0	450,1	753,4	1.325,1	1.934,7	2.387,1	97,0	545,5
B. Disponibilidades	507,4	444,9	978,6	750,3	643,4	902,5	1.245,6	1.395,7	101,2	(335,3)
2. Crédito neto CAV (A-B)	5,4	40,8	(304,0)	(121,9)	11,0	(80,7)	(142,4)	134,8	18,0	(14,6)
A. Crédito bruto	30,5	2,6	13,2	30,9	(0,4)	(20,1)	(40,3)	(45,0)	23,2	58,3
B. Disponibilidades	25,1	(38,2)	317,2	152,8	(11,4)	60,6	102,1	(179,8)	5,2	72,9
3. Crédito neto otros intermediarios (A-B)	(8,8)	41,8	51,4	208,1	32,7	55,6	2,4	172,7	(44,8)	62,0
A. Crédito bruto	9,8	48,4	50,2	184,6	28,6	74,8	33,2	224,9	(4,3)	128,3
B. Disponibilidades	18,6	6,6	(1,2)	(23,5)	(4,1)	19,2	30,8	52,2	40,5	66,3
4. Otros 3/	(28,5)	(205,1)	52,7	213,5	125,8	167,2	236,3	285,7	(12,6)	79,9
IV. Variación sector privado	31,9	101,6	129,4	205,0	170,2	755,1	1.432,3	1.767,5	256,9	15,1
V. Financiamiento externo (1-2)	120,5	171,2	316,7	784,0	373,7	(12,2)	550,2	132,4	701,4	1.899,5
1. Endeudamiento Neto	420,2	618,8	474,4	1.136,7	1.142,0	729,8	769,1	743,1	466,7	1.993,0
2. Depósitos en el exterior- var. corrido año 4/	299,8	447,7	157,7	352,7	768,3	742,0	218,7	610,7	(234,7)	93,5
VI. Variación inversiones temporales internas Tesorería 5/	0,3	0,4	(0,1)	(0,3)	0,3	0,4	0,6	0,9	0,2	0,4
VII. Financiamiento mensual 6/	(381,4)	142,1	(17,6)	373,1	297,2	(113,7)	589,2	2.322,3	(26,7)	1.808,2
VIII. Financiamiento corrido del año (I+II+III+IV+V-VI)	(35,8)	(42,0)	54,9	1.106,2	656,8	900,5	1.881,6	2.898,3	903,7	2.790,1
Variación porcentual del déficit acumulado/ PIB 7/	(0,04)	(0,05)	0,06	1,24	0,60	0,82	1,72	2,65	0,67	2,08

(pr) Preliminar.

(e) Estimado.

1/ Cálculo del déficit del Sector Público No Financiero, con base en el financiamiento otorgado por el resto de la economía. El Sector Público No Financiero incluye: Gobierno Central, Agencias Descentralizadas, Empresas Públicas No Financieras correspondientes a los niveles nacional, departamental y municipal.

2/ Corresponde principalmente a movimientos de pasivos. Incluye la cuenta cajero, las cuentas de fideicomiso, los títulos de participación, certicambio y otras exigibilidades de la Tesorería.

Por mandato constitucional y por la Ley 51 del 28 de diciembre de 1990 se limitó al acceso de las operaciones de financiamiento a favor del Estado, salvo operaciones de mercado abierto.

A partir de mayo de 1998, incorpora la compra y venta de TES B adquiridos por el Banco de la República en el mercado secundario para fines de regulación monetaria.

3/ Incluye Bonos Ley 55 de 1985, Bonos Colombia Decreto 700 de 1992, TES "B" y Bonos 4308 de 1998 en poder de: Fiduciarias, Compañías de Seguros y Reaseguros, Icetex, FNA.

4/ Incorpora el 51,5% de los recursos mantenidos en el exterior por Emgesa S.A. y Codensa S.A. producto de su capitalización en octubre de 1997. Este porcentaje corresponde a la participación de la Empresa de Energía de Bogotá en estas dos empresas.

5/ Inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

6/ Variación mensual.

7/ El signo negativo significa superávit del Sector Público y el positivo, déficit.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.