



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PUBLICAS

- 10.1.1 Gobierno Nacional Central: Situación Presupuestal
- 10.1.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central
- 10.1.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.1.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1.1 Gobierno Nacional Central: Situación Presupuestal

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1992	1993	1994	1995	1996	1996	1997
						Ene-Dic	Ene-Dic 1/
I. Ingresos totales (A+B+C) 2/	7.588,3	7.658,2	12.487,9	15.487,0	18.895,0	18.895,0	24.806,1
A. Ingresos corrientes (1+2)	4.395,0	5.961,9	7.959,4	10.550,0	11.234,5	11.234,5	14.177,3
1. Ingresos tributarios (a+b)	4.146,5	5.724,6	7.657,0	9.510,5	10.733,8	10.733,8	13.777,4
a. Impuestos directos 3/	2.039,2	2.490,2	3.227,7	4.007,7	4.698,6	4.698,6	6.384,0
b. Impuestos indirectos	2.107,3	3.234,4	4.429,3	5.502,8	6.035,2	6.035,2	7.393,4
Aduanas y recargos	378,4	543,2	811,4	932,0	904,3	904,3	1.250,4
Imp. CIF a las importaciones	20,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
IVA	1.388,7	2.341,3	3.196,0	4.085,5	4.435,8	4.435,8	5.284,9
Gasolina	256,3	326,9	405,9	465,8	618,6	618,6	636,4
Timbre nacional	50,5	13,5	2,1	2,6	2,5	2,5	22,3
Otros 4/	12,7	9,5	13,9	16,9	74,0	74,0	199,4
2. Ingresos no tributarios	248,5	237,3	302,4	1.039,5	500,7	500,7	399,9
a. Tasas y multas	159,4	141,6	297,0	493,5	26,6	26,6	84,2
b. Rentas contractuales	81,2	95,6	5,4	546,0	0,0	0,0	0,0
c. Otros	7,8	0,0	0,0	0,0	474,1	474,1	315,7
B. Ingresos de capital (1+2+3)	3.193,3	1.455,9	3.802,4	4.301,4	7.080,2	7.080,2	10.279,0
1. Recursos del balance del tesoro	100,7	124,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Recursos del crédito	1.423,4	829,5	2.206,0	3.248,4	5.380,2	5.380,2	8.726,3
a. Interno	590,7	724,1	1.875,4	2.521,5	3.716,3	3.716,3	7.119,4
b. Externo	832,7	105,3	330,6	726,9	1.663,8	1.663,8	1.606,8
3. Otros 5/	1.669,2	502,0	1.596,4	1.053,0	1.700,0	1.700,0	1.552,7
C. Rentas parafiscales y fondos especiales	0,0	240,4	726,1	635,6	580,2	580,2	349,8
II. Gastos totales (A=B) 6/	7.223,7	7.536,9	12.031,7	13.703,1	21.687,2	17.918,7	25.303,3
A. Clasificación económica (1+2+3)	7.223,7	7.536,9	12.031,7	13.703,1	21.687,2	17.918,7	25.303,3
1. Funcionamiento	3.959,1	4.602,6	7.167,9	8.476,1	11.496,4	9.688,8	12.507,2
2. Inversión	1.910,7	1.441,2	1.763,7	2.751,8	5.130,7	3.786,9	5.456,4
3. Servicio de la deuda	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.475,3	5.060,1	4.443,0	7.339,7
B. Clasificación institucional	7.223,7	7.536,9	12.031,7	13.703,1	21.687,2	17.918,7	25.303,3
Ministerio del Interior	17,8	16,8	50,6	62,6	31,0	25,6	38,5
Ministerio de Relaciones Exteriores	33,6	38,3	54,7	73,3	96,6	88,0	115,9
Ministerio de Justicia	44,4	59,7	77,9	105,7	257,7	233,6	299,7
Ministerio de Hacienda	2.314,2	1.134,0	2.154,6	1.845,6	1.794,4	1.741,8	2.023,2
Ministerio de Defensa	514,0	841,0	982,4	1.318,1	2.432,7	1.796,4	2.637,1
Ministerio de Agricultura	225,0	298,2	396,7	464,6	447,8	465,8	541,7
Ministerio de Trabajo	123,9	220,0	351,5	579,9	1.181,3	1.118,5	1.540,1
Ministerio de Salud Pública	261,8	393,7	616,3	938,4	1.719,9	1.180,6	2.065,7
Ministerio de Desarrollo	42,8	61,0	82,4	115,9	426,4	308,1	416,1
Ministerio de Comercio Exterior	5,5	7,5	8,8	15,6	33,3	36,5	33,7
Ministerio de Minas y Energía	22,2	66,5	67,7	287,9	381,1	279,8	354,0
Ministerio de Educación Nacional	1.107,6	1.232,7	1.638,2	1.970,7	3.005,2	2.398,3	2.880,4
Ministerio de Comunicaciones	7,9	11,3	14,1	29,8	262,2	163,7	50,3
Ministerio de Transporte	356,7	441,4	766,5	1.138,6	1.724,2	1.340,9	1.592,4
Ministerio del Medio Ambiente	0,0	0,0	3,7	113,9	122,9	98,5	308,9
Ministerio de la Cultura	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,2
Congreso de la República	34,9	40,0	54,5	80,6	102,7	83,4	105,8
Contraloría General de la República	40,1	48,9	63,6	64,0	82,9	73,9	87,0
Departamentos administrativos	215,2	266,4	346,6	508,0	710,1	423,6	538,1
Policía Nacional	269,2	416,2	538,8	731,3	882,0	790,0	1.209,6
Ministerio Público	26,1	42,5	59,1	72,8	86,1	73,4	111,4
Registraduría Nacional	25,7	23,7	94,8	40,1	61,3	49,1	132,0
Rama Judicial	122,6	241,0	300,3	354,0	422,3	343,8	424,9
Fiscalía General de la Nación	58,0	142,0	206,7	316,5	362,9	362,3	450,8
Veeduría del Tesoro	0,6	1,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Servicio de la Deuda Pública	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.475,3	5.060,1	4.443,0	7.339,7
III. Situación presupuestal (I-II)	364,6	121,2	456,2	1.783,8	(2.792,3)	976,2	(497,2)

1/ Cifras revisadas para 1997.

2/ Las cifras anuales corresponden a reconocimientos. Este concepto se aproxima mensualmente a través de los recaudos brutos.

3/ A partir de 1996 incluye además de retención del impuesto de timbre y renta, la retención en el impuesto sobre las Ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

4/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. A partir de 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera.

5/ Corresponde, fundamentalmente a las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado.

6/ Los gastos corresponden a compromisos. En las cifras anuales a los giros más las reservas. Cifras revisadas para 1996.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.1.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1993	1994	1995	1996	1997	1997	1998
						Ene-Mar	Ene-Mar(pr)
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	5.907,6	7.700,5	9.523,7	12.048,8	15.282,7	3.181,4	3.904,9
A. Ingresos tributarios	5.051,4	6.731,1	8.185,1	10.171,7	13.148,3	2.714,8	3.524,4
1. Renta e IVA interno	3.260,7	4.500,8	5.453,8	7.022,1	9.171,1	1.916,2	2.388,6
2. Aduanas e IVA externo	1.319,8	1.801,7	2.247,6	2.486,9	3.247,8	595,6	988,6
3. Gasolina	319,9	405,9	465,8	637,2	636,4	160,4	141,6
4. Otros	151,0	22,7	17,9	25,5	93,0	42,5	5,6
B. Ingresos no tributarios y otros 1/	856,2	969,4	1.338,6	1.877,1	2.134,4	466,6	380,5
II. Gastos corrientes (A + B)	5.073,3	7.159,3	9.544,4	13.047,2	16.414,3	3.679,4	5.140,1
A. Funcionamiento	4.490,9	6.379,2	8.508,3	11.168,7	13.929,8	3.157,5	3.697,3
1. Servicios personales	1.165,5	1.627,9	2.071,9	2.401,0	2.848,2	557,2	825,0
2. Gastos generales	402,0	605,0	732,1	853,1	1.328,6	290,2	354,2
3. Transferencias	2.923,4	4.146,4	5.704,3	7.914,6	9.753,0	2.310,1	2.518,2
B. Intereses de la deuda	582,4	780,2	1.036,1	1.878,5	2.484,5	522,0	1.442,7
1. Interna	243,6	404,9	652,7	1.411,4	1.811,0	390,0	1.190,1
2. Externa 2/	338,7	375,2	383,4	467,1	673,5	132,0	252,6
III. Superávit (+) déficit (-) en Cta. Cte. (I-II)	834,3	541,2	(20,7)	(998,5)	(1.131,5)	(498,1)	(1.235,1)
IV. Inversión	973,0	1.339,0	1.745,9	2.316,1	3.169,4	887,0	745,6
V. Préstamo neto a entidades	237,3	129,4	172,0	419,9	203,1	98,1	69,1
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III-IV-V)	(376,1)	(927,2)	(1.938,6)	(3.734,5)	(4.504,0)	(1.483,2)	(2.049,8)
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	376,1	927,2	1.938,6	3.734,5	4.504,0	1.483,2	2.049,8
A. Crédito externo neto	(261,0)	119,5	223,2	1.079,8	1.083,8	1.069,2	480,5
1. Desembolsos	397,0	791,5	847,9	1.820,0	1.889,5	1.216,2	677,1
2. Amortizaciones	658,0	672,0	624,7	740,1	805,7	147,1	196,6
B. Crédito interno neto	441,0	235,4	1.755,4	1.790,9	3.517,3	1.229,7	1.290,0
1. Desembolsos	689,4	1.633,3	2.510,8	3.874,1	6.919,0	1.695,0	2.424,7
2. Amortizaciones	248,4	1.398,0	755,4	2.083,2	3.401,7	465,3	1.134,7
C. Privatizaciones y venta de activos	0,0	1.412,5	0,0	746,8	429,8	166,2	0,0
D. Otros recursos 3/	196,0	(840,2)	(40,0)	117,0	(526,9)	(981,9)	279,3

(pr) Preliminar.

1/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, entre otros.

2/ Incluye el costo sobre el endeudamiento externo.

3/ Incluye variaciones de caja y utilización de portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal, CONFIS.

10.1.3 Deuda Interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Bonos							Pagarés		
	Total	Subtotal	Agrarios	TES 1/	Ley 55 de 1985	Decreto 700 de 1992	Otros 2/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 3/
1993	2.871,0	2.624,1	31,6	1.472,7	401,4	200,7	517,7	247,0	34,5	212,5
1994(r)	3.460,5	3.280,3	51,5	2.696,4	87,6	184,5	260,3	180,2	41,6	138,6
1995	5.117,6	4.970,1	48,5	4.328,9	87,6	184,5	320,7	147,5	33,8	113,6
1996	7.236,6	7.144,1	57,1	6.320,5	251,3	251,3	263,9	92,5	5,0	87,5
1997	11.188,0	11.101,5	95,7	9.935,6	0,0	326,0	744,2	86,5	4,7	81,8
1996 Abr. (r)	6.079,9	5.910,7	45,5	5.038,2	246,7	246,7	333,6	169,2	33,7	135,5
May.	6.275,5	6.106,5	44,9	5.234,5	246,7	246,7	333,6	169,0	33,7	135,3
Jun.	6.379,3	6.210,3	47,1	5.336,2	246,7	246,7	333,6	169,0	33,7	135,3
Jul.	6.575,8	6.410,5	45,5	5.537,9	246,7	246,7	333,6	165,3	33,7	131,6
Ago.	6.810,8	6.645,5	57,9	5.760,5	246,7	246,7	333,6	165,3	33,7	131,6
Sep.	7.045,5	6.886,9	56,7	6.003,1	246,7	246,7	333,6	158,6	33,6	124,9
Oct.	7.175,9	7.017,3	55,5	6.134,7	246,7	246,7	333,6	158,6	33,6	124,9
Nov.	7.275,5	7.117,2	61,6	6.228,5	246,7	246,7	333,6	158,3	33,5	124,8
Dic.	7.236,6	7.144,1	57,1	6.320,5	251,3	251,3	263,9	92,5	5,0	87,5
1997 Ene.	8.078,0	7.989,1	59,7	7.162,9	251,3	251,3	263,9	88,8	5,0	83,9
Feb.	8.297,9	8.209,1	71,4	7.371,1	251,3	251,3	263,9	88,8	5,0	83,9
Mar.	8.528,4	8.446,4	89,5	7.590,3	251,3	251,3	263,9	82,1	4,9	77,2
Abr.	9.155,6	9.073,5	95,7	8.211,3	251,3	251,3	263,9	82,0	4,9	77,1
May.	9.512,8	9.431,0	96,7	8.609,9	0,0	251,3	473,0	81,9	4,9	77,0
Jun.	9.737,4	9.655,5	98,2	8.829,3	0,0	251,3	476,7	81,9	4,9	77,0
Jul.	10.104,4	10.026,3	96,6	9.114,9	0,0	251,3	563,5	78,1	4,9	73,2
Ago.	10.429,8	10.351,8	96,9	9.372,0	0,0	251,3	631,5	78,1	4,9	73,2
Sep.	10.482,4	10.412,2	99,2	9.421,5	0,0	251,3	640,1	70,2	4,8	65,4
Oct.	11.102,1	11.031,9	98,5	10.032,6	0,0	251,3	649,6	70,2	4,8	65,4
Nov.	11.222,8	11.152,9	97,0	10.105,3	0,0	251,3	699,2	69,9	4,7	65,2
Dic.	11.313,7	11.228,2	95,7	9.935,6	0,0	323,4	873,5	85,6	4,7	80,9
1998 Ene.	11.364,5	11.278,9	92,7	10.087,2	0,0	323,4	775,5	85,6	4,7	80,9
Feb.	12.142,7	12.057,1	92,2	10.857,5	0,0	323,4	784,0	85,6	4,7	80,9
Mar.	12.619,9	12.542,9	95,9	11.311,8	0,0	323,4	811,8	77,0	4,6	72,4

(r) Revisado.

1/ Incluye los Títulos de Tesorería Clase A y Clase B.

2/ Incluye los Títulos de Ahorro Nacional (TAN), los bonos de financiamiento presupuestal y especial, bonos de bienestar familiar, bonos nacionales de deuda pública interna, bonos de valor constante, etc. A partir de mayo/97 incluye los bonos pensionales y los bonos para la seguridad.

3/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDECAFE, I.S.S. y Ascunción Deuda ICEL, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.1.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones absolutas en año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1995		1996				1997				1998
	Sep.	Dic.(r)	Mar.	Jun.	Sep.	Dic.	Mar.(pr)	Jun.(pr)	Sep.(pr)	Dic.(e)	Mar. (e)
I. Variación Crédito neto Banco de la República (A+B) 2/	341,0	390,3	131,8	141,5	93,5	(72,9)	(89,2)	(287,4)	(862,5)	(191,9)	157,1
A. Gobierno Nacional Central	(94,8)	(37,4)	80,8	106,2	44,1	(73,3)	(79,9)	(293,1)	(879,3)	(212,3)	156,9
B. Resto del Sector Público	435,9	427,7	51,0	35,3	49,3	0,3	(9,3)	5,7	16,8	20,5	0,2
II. Crédito neto (A-B)	112,3	85,4	78,1	56,6	269,6	198,0	(77,8)	(108,4)	16,5	(404,2)	(147,8)
A. Cartera	130,6	103,7	78,1	69,7	282,7	217,9	(71,0)	(95,0)	36,6	(404,2)	(141,6)
B. Disponibilidades Sector Público	18,3	18,3	0,0	13,1	13,1	19,9	6,8	13,4	20,1	(0,0)	6,2
III. Crédito neto resto sistema financiero (1+2+3+4)	(763,0)	(396,9)	(391,3)	(510,1)	(739,5)	(0,5)	279,5	564,7	785,4	1.584,6	(43,5)
1. Crédito neto bancos (A-B)	(686,7)	(248,3)	(359,4)	(387,6)	(539,6)	(300,2)	110,0	422,6	689,1	991,4	(4,2)
A. Crédito bruto	289,6	457,8	148,0	57,3	439,0	450,1	753,4	1.325,1	1.934,7	2.387,1	97,0
B. Disponibilidades	976,3	706,1	507,4	444,9	978,6	750,3	643,4	902,5	1.245,6	1.395,7	101,2
2. Crédito neto CAV (A-B)	(132,4)	(166,6)	5,4	40,8	(304,0)	(121,9)	11,0	(80,7)	(142,4)	134,8	18,0
A. Crédito bruto	(2,2)	(11,7)	30,5	2,6	13,2	30,9	(0,4)	(20,1)	(40,3)	(45,0)	23,2
B. Disponibilidades	130,2	154,9	25,1	(38,2)	317,2	152,8	(11,4)	60,6	102,1	(179,8)	5,2
3. Crédito neto otros intermediarios (A-B)	(8,8)	(47,7)	(8,8)	41,8	51,4	208,1	32,7	55,6	2,4	172,7	(44,8)
A. Crédito bruto	95,7	85,8	9,8	48,4	50,2	184,6	28,6	74,8	33,2	224,9	(4,3)
B. Disponibilidades	104,5	133,5	18,6	6,6	(1,2)	(23,5)	(4,1)	19,2	30,8	52,2	40,5
4. Otros 3/	64,9	65,7	(28,5)	(205,1)	52,7	213,5	125,8	167,2	236,3	285,7	(12,6)
IV. Variación sector privado	(45,3)	58,5	31,9	101,6	129,4	205,0	170,2	755,1	1.432,3	1.762,5	256,9
V. Financiamiento externo (1+2)	414,1	882,2	120,5	171,2	318,8	786,3	373,7	(12,1)	550,3	132,5	479,8
1. Endeudamiento Neto	(312,3)	150,6	420,2	618,8	476,5	1.139,0	1.142,0	729,9	769,1	743,2	315,7
2. Depósitos en el exterior - var. corrido año 4/	(726,4)	(731,6)	299,8	447,7	157,7	352,7	768,3	742,0	218,7	610,7	(164,1)
VI. Variación inversiones temporales internas Tesorería 5/	(76,6)	(76,5)	0,3	0,4	(0,1)	(0,3)	0,3	0,4	0,6	0,9	0,2
VII. Financiamiento mensual 6/	106,7	1.054,2	(354,4)	146,8	(6,1)	461,0	286,9	(102,0)	620,4	2.302,7	(102,3)
VIII. Financiamiento corrido del año (I+II+III+IV+V-VI)	135,7	1.096,0	(29,3)	(39,6)	71,9	1.116,2	656,1	911,6	1.921,5	2.882,8	702,2
Variación porcentual del déficit acumulado/PIB 7/	0,18	1,49	(0,03)	(0,04)	0,08	1,25	0,60	0,83	1,76	2,64	0,52

(r) Revisado.

(pr) Preliminar.

(e) Estimado.

1/ Cálculo del déficit del Sector Público no Financiero, con base en el financiamiento otorgado por el resto de la economía. El sector público no financiero incluye: Gobierno Central, Agencias Descentralizadas, Empresas Públicas no Financieras correspondientes a los niveles nacional, departamental y municipal.

2/ Corresponde principalmente a movimientos de pasivos. Incluye la cuenta cajero, las cuentas de fideicomiso, los títulos de participación, certicambio y otras exigibilidades de la Tesorería. Por mandato constitucional y por la Ley 51 del 28 de diciembre de 1990 se limitó el acceso de las operaciones de financiamiento a favor del Estado, salvo operaciones de mercado abierto.

3/ Incluye Bonos Ley 55 de 1985, Bonos Colombia Decreto 700 de 1992, TES "B" y Bonos 4308 de 1994 en poder de: Fiduciarias, Compañías de Seguros y Reaseguros, Icetex, FNA.

4/ Incorpora el 51,5% de los recursos mantenidos en el exterior por Emgesa S.A. y Codensa S.A. producto de su capitalización en octubre de 1997. Este porcentaje corresponde a la participación de la Empresa de Energía de Bogotá en estas dos empresas.

5/ Inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

6/ Variación mensual.

7/ El signo negativo significa superávit del Sector Público y el positivo, déficit.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.