



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PUBLICAS

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Situación Presupuestal
- 10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1 Gobierno Nacional Central: Situación Presupuestal

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1992	1993	1994	1995	1996	1996	1997
						Ene-Oct	Ene-Oct(pr)
I. Ingresos totales (A+B+C) 1/	7.588,3	7.658,2	12.487,9	15.487,0	18.895,0	14.812,8	21.705,4
A. Ingresos corrientes (1+2)	4.395,0	5.961,9	7.959,4	10.550,0	11.234,5	9.217,0	11.947,9
1. Ingresos tributarios (a+b)	4.146,5	5.724,6	7.657,0	9.510,5	10.733,8	8.945,9	11.506,9
a. Impuestos directos 2/	2.039,2	2.490,2	3.227,7	4.007,7	4.698,6	4.027,8	5.496,9
b. Impuestos indirectos	2.107,3	3.234,4	4.429,3	5.502,8	6.035,2	4.918,0	6.010,0
Aduanas y recargos	378,4	543,2	811,4	932,0	904,3	747,5	1.001,5
Imp. CIF a las importaciones	20,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
IVA	1.388,7	2.341,3	3.196,0	4.085,5	4.435,8	3.684,1	4.255,4
Gasolina	256,3	326,9	405,9	465,8	618,6	429,3	537,9
Timbre nacional	50,5	13,5	2,1	2,6	2,5	1,2	22,3
Otros 3/	12,7	9,5	13,9	16,9	74,0	56,0	193,0
2. Ingresos no tributarios	248,5	237,3	302,4	1.039,5	500,7	271,2	440,9
a. Tasas y multas	159,4	141,6	297,0	493,5	26,6	19,2	77,8
b. Rentas contractuales	81,2	95,6	5,4	546,0	0,0	0,0	0,0
c. Otros	7,8	0,0	0,0	0,0	474,1	251,9	363,1
B. Ingresos de capital (1+2+3)	3.193,3	1.455,9	3.802,4	4.301,4	7.080,2	5.406,8	9.471,6
1. Recursos del balance del tesoro	100,7	124,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Recursos del crédito	1.423,4	829,5	2.206,0	3.248,4	5.380,2	4.445,6	8.281,6
a. Interno	590,7	724,1	1.875,4	2.521,5	3.716,3	3.052,0	6.861,2
b. Externo	832,7	105,3	330,6	726,9	1.663,8	1.393,6	1.420,4
3. Otros 4/	1.669,2	502,0	1.596,4	1.053,0	1.700,0	961,3	1.190,1
C. Rentas parafiscales y fondos especiales	0,0	240,4	726,1	635,6	580,2	188,9	285,9
II. Gastos totales (A=B) 5/	7.223,7	7.536,9	12.031,7	13.703,1	17.926,7	15.646,1	22.063,4
A. Clasificación económica (1+2+3)	7.223,7	7.536,9	12.031,7	13.703,1	17.926,7	15.646,1	22.063,4
1. Funcionamiento	3.959,1	4.602,6	7.167,9	8.476,1	9.696,8	8.540,8	11.026,1
2. Inversión	910,7	1.441,2	1.763,7	2.751,8	3.786,9	3.314,7	4.689,4
3. Servicio de la deuda	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.475,3	4.443,0	3.790,7	6.348,0
B. Clasificación institucional	7.223,7	7.536,9	12.031,7	13.703,1	17.926,7	15.646,1	22.063,4
Ministerio del Interior	17,8	16,8	50,6	62,6	25,6	21,0	25,2
Ministerio de Relaciones Exteriores	33,6	38,3	54,7	73,3	88,0	76,2	97,7
Ministerio de Justicia	44,4	59,7	77,9	105,7	233,6	214,4	278,9
Ministerio de Hacienda	2.314,2	1.134,0	2.154,6	1.845,6	1.741,8	1.700,7	1.929,6
Ministerio de Defensa	514,0	841,0	982,4	1.318,1	1.796,4	1.597,4	2.135,4
Ministerio de Agricultura	225,0	298,2	396,7	464,6	465,8	362,9	445,8
Ministerio de Trabajo	123,9	220,0	351,5	579,9	1.118,5	1.073,7	1.441,4
Ministerio de Salud Pública	261,8	393,7	616,3	938,4	1.180,6	1.030,7	1.842,0
Ministerio de Desarrollo	42,8	61,0	82,4	115,9	308,1	285,0	371,6
Ministerio de Comercio Exterior	5,5	7,5	8,8	15,6	36,5	31,9	32,3
Ministerio de Minas y Energía	22,2	66,5	67,7	287,9	279,8	257,6	268,3
Ministerio de Educación Nacional	1.107,6	1.232,7	1.638,2	1.970,7	2.398,3	1.861,9	2.603,0
Ministerio de Comunicaciones	7,9	11,3	14,1	29,8	163,7	158,0	37,9
Ministerio de Transporte	356,7	441,4	766,5	1.138,6	1.340,9	1.208,8	1.422,7
Ministerio del Medio Ambiente	0,0	0,0	3,7	113,9	98,5	67,2	225,5
Congreso de la República	34,9	40,0	54,5	80,6	83,4	75,4	101,7
Contraloría General de la República	40,1	48,9	63,6	64,0	73,9	62,6	81,4
Departamentos administrativos	215,2	266,4	346,6	508,0	423,6	334,9	437,2
Policía Nacional	269,2	416,2	538,8	731,3	790,0	646,2	978,6
Ministerio Público	26,1	42,5	59,1	72,8	73,4	65,6	87,0
Registraduría Nacional	25,7	23,7	94,8	40,1	49,1	41,4	121,3
Rama Judicial	122,6	241,0	300,3	354,0	343,8	317,7	385,2
Fiscalía General de la Nación	58,0	142,0	206,7	316,5	370,3	364,0	360,2
Veeduría del Tesoro	0,6	1,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Ministerio de la Cultura	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,5
Servicio de la Deuda Pública	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.475,3	4.443,0	3.790,7	6.348,0
III. Situación presupuestal (I-II)	364,6	121,2	456,2	1.783,8	968,2	(833,4)	(358,1)

(pr) Preliminar.

1/ Las cifras anuales corresponden a reconocimientos. Este concepto se aproxima mensualmente a través de los recaudos brutos.

2/ A partir de 1996 incluye además de retención del impuesto del timbre y renta, la retención en el impuesto sobre las Ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. A partir de 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera.

4/ Corresponde, fundamentalmente a las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado.

5/ Los gastos corresponden a compromisos. En las cifras anuales, este concepto equivale a los giros más las reservas.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.2 Operaciones efectivas de caja del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1992	1993	1994	1995	1996	1996	1997
						Ene-Dic	Ene-Dic(pr)
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	4.207,7	5.907,6	7.700,5	9.523,7	12.048,8	12.048,8	15.282,7
A. Ingresos tributarios	3.746,9	5.051,4	6.731,1	8.185,1	10.171,7	10.171,7	13.148,3
1. Renta e IVA interno	2.588,0	3.260,7	4.500,8	5.453,8	7.022,1	7.022,1	9.171,1
2. Aduanas e IVA externo	762,8	1.319,8	1.801,7	2.247,6	2.486,9	2.486,9	3.247,8
3. Sobretasa CIF	32,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Gasolina	262,2	319,9	405,9	465,8	637,2	637,2	636,4
5. Otros	101,5	151,0	22,7	17,9	25,5	25,5	93,0
B. Ingresos no tributarios y otros 1/	460,9	856,2	969,4	1.338,6	1.877,1	1.877,1	2.134,4
II. Gastos corrientes (A + B)	3.358,4	5.073,3	7.159,3	9.544,4	13.047,2	13.047,2	16.414,3
A. Funcionamiento	2.951,0	4.490,9	6.379,2	8.508,3	11.168,7	11.168,7	13.929,8
1. Servicios personales	788,8	1.165,5	1.627,9	2.071,9	2.401,0	2.401,0	1.328,6
2. Gastos generales	245,3	402,0	605,0	732,1	853,1	853,1	1.113,5
3. Transferencias	1.916,9	2.923,4	4.146,4	5.704,3	7.914,6	7.914,6	9.753,0
B. Intereses de la deuda	407,4	582,4	780,2	1.036,1	1.878,5	1.878,5	2.484,5
1. Interna	129,1	243,6	404,9	652,7	1.411,4	1.411,4	1.811,0
2. Externa	278,3	338,7	375,2	383,4	467,1	467,1	673,5
III. Superávit (+) déficit (-) en Cta. Cte. (I-II)	849,3	834,3	541,2	(20,7)	(998,5)	(998,5)	(1.131,5)
IV. Inversión	797,3	973,0	1.339,0	1.745,9	2.316,1	2.316,1	3.169,4
V. Préstamo neto a entidades	702,3	237,3	129,4	172,0	419,9	419,9	203,1
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III-IV-V)	(650,2)	(376,1)	(927,2)	(1.938,6)	(3.734,5)	(3.734,5)	(4.504,0)
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	650,2	376,1	927,2	1.938,6	3.734,5	3.734,5	4.504,0
A. Crédito externo neto	165,0	(261,0)	119,5	223,2	1.079,8	1.079,8	1.083,8
1. Desembolsos	903,8	397,0	791,5	847,9	1.820,0	1.820,0	1.889,5
2. Amortizaciones	738,8	658,0	672,0	624,7	740,1	740,1	805,7
B. Crédito interno neto	271,6	441,0	235,4	1.755,4	1.790,9	1.790,9	3.517,3
1. Desembolsos	543,2	689,4	1.633,3	2.510,8	3.874,1	3.874,1	6.919,0
2. Amortizaciones	271,6	248,4	1.398,0	755,4	2.083,2	2.083,2	3.401,7
C. Privatizaciones y venta de activos	0,0	0,0	1.412,5	0,0	746,8	746,8	429,8
D. Otros recursos 2/	213,7	196,0	(840,2)	(40,0)	117,0	117,0	(526,9)

(pr) Preliminar.

1/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, entre otros.

2/ Incluye variaciones de caja y portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS).

10.3 Deuda Interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Total	Bonos						Pagarés		
		Subtotal	Agrarios	TES 1/	Ley 55 de 1985	Decreto 700 de 1992	Otros 2/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 3/
1993	2.871,0	2.624,1	31,6	1.472,7	401,4	200,7	517,7	247,0	34,5	212,5
1994	2.815,7	2.632,7	43,7	1.827,8	339,7	184,5	237,0	183,0	41,6	414,4
1995	5.117,6	4.970,1	48,5	4.328,9	87,6	184,5	320,7	147,5	33,8	113,6
1996	7.406,5	7.248,2	115,3	6.334,5	246,7	246,7	305,0	158,3	33,5	124,8
1997	11.058,1	10.993,1	95,7	9.935,6	0,0	251,3	710,5	65,0	4,7	60,3
1996										
Ene.	5.682,9	5.505,4	47,2	4.631,1	246,7	246,7	333,6	177,5	33,8	143,6
Feb.	5.574,8	5.397,4	46,6	4.523,7	246,7	246,7	333,6	177,5	33,8	143,6
Mar.	5.838,7	5.668,0	45,9	4.795,0	246,7	246,7	333,6	170,7	33,7	137,0
Abr.	6.074,5	5.905,3	45,5	5.032,8	246,7	246,7	333,6	169,2	33,7	135,5
May.	6.269,5	6.100,4	44,9	5.228,4	246,7	246,7	333,6	169,0	33,7	135,3
Jun.	6.373,3	6.204,2	47,1	5.330,1	246,7	246,7	333,6	169,0	33,7	135,3
Jul.	6.569,0	6.403,7	45,5	5.531,2	246,7	246,7	333,6	165,3	33,7	131,6
Ago.	6.802,4	6.637,1	57,9	5.752,1	246,7	246,7	333,6	165,3	33,7	131,6
Sep.	7.059,5	6.900,9	56,7	6.017,1	246,7	246,7	333,6	158,6	33,6	124,9
Oct.	7.189,9	7.031,3	55,5	6.148,7	246,7	246,7	333,6	158,6	33,6	124,9
Nov.	7.289,5	7.131,2	61,6	6.242,5	246,7	246,7	333,6	158,3	33,5	124,8
Dic.	7.406,5	7.248,2	115,3	6.334,5	246,7	246,7	305,0	158,3	33,5	124,8
1997										
Ene.	8.078,0	7.989,1	59,7	7.162,9	251,3	251,3	263,9	88,8	5,0	83,9
Feb.	8.297,9	8.209,1	71,4	7.371,1	251,3	251,3	263,9	88,8	5,0	83,9
Mar.	8.528,4	8.446,4	89,5	7.590,3	251,3	251,3	263,9	82,1	4,9	77,2
Abr.	9.155,6	9.073,5	95,7	8.211,3	251,3	251,3	263,9	82,0	4,9	77,1
May.	9.512,8	9.431,0	96,7	8.609,9	0,0	251,3	473,0	81,9	4,9	77,0
Jun.	9.737,4	9.655,5	98,2	8.829,3	0,0	251,3	476,7	81,9	4,9	77,0
Jul.	10.104,4	10.026,3	96,6	9.114,9	0,0	251,3	563,5	78,1	4,9	73,2
Ago.	10.429,8	10.351,8	96,9	9.372,0	0,0	251,3	631,5	78,1	4,9	73,2
Sep.	10.482,4	10.412,2	99,2	9.421,5	0,0	251,3	640,1	70,2	4,8	65,4
Oct.	11.102,1	11.031,9	98,5	10.032,6	0,0	251,3	649,6	70,2	4,8	65,4
Nov.	11.222,8	11.152,9	97,0	10.105,3	0,0	251,3	699,2	69,9	4,7	65,2
Dic.	11.058,1	10.993,1	95,7	9.935,6	0,0	251,3	710,5	65,0	4,7	60,3

1/ Incluye los Títulos de Tesorería Clase A y Clase B.

2/ Incluye los Títulos de Ahorro Nacional (TAN), los bonos de financiamiento presupuestal y especial, bonos de bienestar familiar, bonos nacionales de deuda pública interna, bonos de valor constante, etc. A partir de Mayo/97 incluye los bonos pensionales y los bonos para la seguridad.

3/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDECAFE, Beneficencia de Cundinamarca, I.S.S. y pagarés de emergencia económica, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones absolutas en año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1994		1995		1996				1997				
	Dic.	Mar.	Jun.	Sep.	Dic.	Mar. (pr)	Jun. (pr)	Sep. (pr)	Dic. (pr)	Mar.(e)	Jun.(e)	Sep.(e)	Dic.(e)
I. Variación Crédito neto Banco de la República (A+B) /2	(49,3)	249,5	186,3	341,0	390,3	131,8	141,5	93,5	(72,9)	(89,2)	(287,4)	(862,5)	(191,9)
A. Gobierno Nacional Central	28,2	(14,0)	(207,3)	(94,8)	(37,4)	80,8	106,2	44,1	(73,3)	(79,9)	(293,1)	(879,3)	(212,3)
B. Resto del Sector Público	(77,4)	263,5	393,6	435,9	427,7	51,0	35,3	49,3	0,3	(9,3)	5,7	16,8	20,5
II. Crédito neto FEN (A-B)	6,1	16,7	(11,4)	112,3	85,4	78,1	56,6	269,6	198,0	(77,8)	(108,4)	16,5	(404,2)
A. Cartera	52,7	80,5	73,7	130,6	103,7	78,1	69,7	282,7	217,9	(71,0)	(95,0)	36,6	(404,2)
B. Disponibilidades Sector Público	46,6	63,8	85,1	18,3	18,3	0,0	13,1	13,1	19,9	6,8	13,4	20,1	(0,0)
III. Crédito neto resto sist. financ. (1+2+3+4)	12,0	(233,4)	(514,4)	(763,0)	(396,9)	(391,3)	(510,1)	(739,5)	(0,5)	279,5	564,7	785,4	1.584,6
1. Crédito neto bancos (A-B)	241,4	(208,2)	(325,5)	(686,7)	(248,3)	(359,4)	(387,6)	(539,6)	(300,2)	110,0	422,6	689,1	991,4
A. Crédito bruto	814,0	91,9	202,7	289,6	457,8	148,0	57,3	439,0	450,1	753,4	1.325,1	1.934,7	2.387,1
B. Disponibilidades	572,6	300,1	528,2	976,3	706,1	507,4	444,9	978,6	750,3	643,4	902,5	1.245,6	1.395,7
2. Crédito neto CAV (A-B)	(280,7)	(41,8)	(224,0)	(132,4)	(166,6)	5,4	40,8	(304,0)	(121,9)	11,0	(80,7)	(142,4)	134,8
A. Crédito bruto	39,3	11,6	(44,4)	(2,2)	(11,7)	30,5	2,6	13,2	30,9	(0,4)	(20,1)	(40,3)	(45,0)
B. Disponibilidades	320,0	53,4	179,6	130,2	154,9	25,1	(38,2)	317,2	152,8	(11,4)	60,6	102,1	(179,8)
3. Crédito neto otros intermediarios (A-B)	(94,9)	(25,9)	(13,9)	(8,8)	(47,7)	(8,8)	41,8	51,4	208,1	32,7	55,6	2,4	172,7
A. Crédito bruto	30,1	14,1	65,0	95,7	85,8	9,8	48,4	50,2	184,6	28,6	74,8	33,2	224,9
B. Disponibilidades	125,0	40,0	78,9	104,5	133,5	18,6	6,6	(1,2)	(23,5)	(4,1)	19,2	30,8	52,2
4. Otros 3/	146,2	42,5	49,0	64,9	65,7	(28,5)	(205,1)	52,7	213,5	125,8	167,2	236,3	285,7
IV. Variación sector privado	(92,4)	33,1	(0,0)	(45,3)	58,5	31,9	101,6	129,4	205,0	170,2	755,1	1.432,3	1.762,5
V. Financiamiento externo (1-2)	(1.151,8)	162,0	290,6	414,1	882,2	120,5	171,2	318,8	786,3	404,7	(27,6)	553,9	(459,6)
1. Endeudamiento Neto	(189,7)	(187,5)	(339,5)	(312,3)	159,6	420,2	618,8	476,5	1.139,0	1.142,0	729,9	769,1	730,3
2. Depósitos en el exterior- var. corrido año	962,1	(349,5)	(630,1)	(726,4)	(731,6)	299,8	447,7	157,7	352,7	737,3	757,5	215,2	1.189,9
VI. Variación Inversiones Temporales internas Tesorería 4/	12,6	(38,8)	(38,4)	(76,6)	(76,5)	0,3	0,4	(0,1)	(0,3)	0,3	0,4	0,6	0,9
VII. Financiamiento mensual 5/	160,6	96,3	205,3	106,7	1.054,2	(354,4)	146,8	(6,1)	461,0	315,1	(119,6)	621,7	2.135,0
VIII. Financiamiento corrido del año (I+II+III+IV+V-VI)	(1.288,0)	266,7	(10,6)	135,7	1.096,0	(29,3)	(39,6)	71,9	1.116,2	687,1	896,1	1.925,1	2.290,7
Variación porcentual del déficit acumulado/ PIB 6/	(2,22)	0,36	(0,01)	0,18	1,49	(0,03)	(0,04)	0,08	1,25	0,63	0,82	1,76	2,09

(pr) Preliminar.

(e) Estimado.

1/ Cálculo del déficit del Sector Público no Financiero, con base en el financiamiento otorgado por el resto de la economía. El sector público no financiero incluye: Gobierno Central, Agencias Descentralizadas, Empresas Públicas no Financieras correspondientes a los niveles nacional, departamental y municipal.

2/ Corresponde principalmente a movimientos de pasivos. Incluye la cuenta cajero, las cuentas de fideicomiso, los títulos de participación, certicambio y otras exigibilidades de la tesorería. Por mandato constitucional y por la Ley 51 del 28 de diciembre de 1990 se limitó el acceso de las operaciones de financiamiento a favor del Estado, salvo operaciones de mercado abierto.

3/ Incluye Bonos Ley 55 de 1985, Bonos Colombia Decreto 700 de 1992, TES "B" y Bonos 4308 de 1994 en poder de: Fiduciarias, Compañías de Seguros y Reaseguros, Icetex, FNA.

4/ Inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

5/ Variación mensual.

6/ El signo negativo significa superávit del Sector Público y el positivo, déficit.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.