
EVOLUCION RECIENTE DEL COMERCIO EXTERIOR COLOMBIANO

SOBREFACTURACION DE EXPORTACIONES Y SUBFACTURACION DE IMPORTACIONES

Por: Enrique Montes U.

De acuerdo con los datos suministrados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) hasta septiembre del presente año, la balanza comercial de Colombia registra un déficit de US\$2,470 millones, inferior en US\$320 millones al observado en igual período de 1995. Según estimaciones del Banco de la República, durante el período enero-octubre de 1996 el valor de las exportaciones suma US\$8,692 millones, con una variación anual de 2.6%, destacándose los altos niveles de crecimiento de las ventas de petróleo y sus derivados y carbón. Las mayores reducciones se observan en los ingresos recibidos del exterior por concepto de café, esmeraldas y ferroníquel. El grupo de productos no tradicionales, disminuyó sus ventas en 1.5%. Por su parte, las importaciones CIF efectuadas entre enero y septiembre de 1996, registran una caída

de 1.0% al pasar de US\$10,242 millones en 1995 a US\$10,135 millones en 1996. Este descenso se explica principalmente por la caída en las compras externas de vehículos, y receptores de televisión y radiodifusión.

Este documento presenta un breve comentario sobre el desempeño del comercio exterior colombiano, para el período enero-septiembre de 1996. En su primera sección, se describen los resultados de la balanza comercial y analiza el comportamiento reciente de las exportaciones e importaciones. La segunda parte, evalúa la hipótesis de posibles prácticas de sobrefacturación de exportaciones y subfacturación de importaciones, con base en los resultados obtenidos a partir de la evolución de los precios implícitos de los principales productos no tradicionales de exportación y de los artículos importados. Finalmente, se presentan algunas conclusiones.

I. **BALANZA COMERCIAL**

Entre enero y septiembre de 1996, la balanza comercial de Colombia observa un saldo deficitario de US\$2,470 millones, menor en US\$320 millones que el registrado en igual período de 1995. La disminución del déficit se explica principalmente por la caída del valor de las importaciones, cuyo crecimiento pasó de 18.3% en 1995 a -1.0% en 1996. Por su parte, las exportaciones sumaron US\$7,665 millones, con una variación anual de 2.9%. Por zonas económicas y países, los déficit más elevados se localizan en los Estados Unidos (US\$1,140 millones), la Asociación Latinoamericana de Integración Económica (ALADI) (US\$549 millones) y Japón (US\$274 millones). Se obtuvo balance superavitario con Perú (US\$377 millones), Holanda (US\$181 millones), Bélgica-Luxemburgo (US\$121 millones), Ecuador (US\$58 millones) y los países de la Comunidad del Caribe (US\$103 millones). (Cuadro 1).

A. **Evolución reciente de las exportaciones**

1. **Exportaciones tradicionales**

De acuerdo con estimaciones del Banco de la República, entre enero y octubre del presente año, los productos tradicionales de exportación sumaron US\$4,818 millones, con un crecimiento anual de 6.1%. Sobresalieron los aumentos en las exportaciones de *petróleo y sus derivados* (29.0%) y de *carbón* (50.2%); dichos incrementos se explican por la reactivación

en los precios internacionales de estos combustibles, así como por el mayor volumen exportado. También aumentó, aunque en menor proporción, el valor exportado de *oro* (6.4%), al pasar de US\$230 millones en 1995 a US\$244 millones en 1996 (Cuadro 2).

Los ingresos recibidos del exterior por concepto de *café*, *esmeraldas* y *ferroníquel*, cayeron como resultado de bajas cotizaciones internacionales (*café*), y menores volúmenes despachados (*ferroníquel*, *esmeraldas* y productos no tradicionales). Las exportaciones de *café* disminuyeron en US\$194 millones (-13.1%) debido al descenso en su cotización internacional, la cual en el mercado de Nueva York pasó de US\$1.70 a US\$1.32 por libra, en el período de análisis.

El valor de las exportaciones de *esmeraldas* ascendió a US\$151 millones, monto inferior en US\$273 millones (-64.3%) al obtenido en 1995. Las ventas externas de *ferroníquel* disminuyeron en US\$20 millones (-13.4%), lo cual se asocia con el descenso en el volumen exportado (9.8%).

2. **Exportaciones no tradicionales**

En el período de análisis, los ingresos provenientes del exterior por ventas de productos no tradicionales sumaron US\$3,874 millones, monto inferior en US\$58 millones (1.5%) al registrado en 1995. Esta caída se explica por el descenso en las exportaciones de bienes industriales (US\$96

Cuadro 1

Comercio exterior y balanza comercial, por zonas geoeconómicas^{1/}

(Millones de dólares)

	Exportaciones (FOB) hasta septiembre		Importaciones (CIF) hasta septiembre		Balanza comercial hasta septiembre	
	1995	1996 (p)	1995	1996 (p)	1995	1996 (p)
Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)	1,749	1,700	2,284	2,249	(534.7)	(548.9)
Grupo Andino	1,424	1,389	1,356	1,283	67.9	105.9
Bolivia	17	20	45	52	(27.5)	(32.4)
Ecuador	307	296	214	238	92.7	57.8
Perú	429	470	92	92	337.4	377.4
Venezuela	670	603	1,005	900	(334.7)	(296.8)
Resto ALADI	325	312	928	966	(602.6)	(654.8)
Argentina	51	38	109	129	(58.3)	(91.2)
Brasil	82	76	282	260	(200.1)	(184.0)
Chile	110	130	153	157	(42.6)	(26.8)
México	73	60	328	351	(255.3)	(291.0)
Paraguay	3	3	1	0	2.1	2.9
Uruguay	7	4	56	68	(48.3)	(64.6)
Mercado Común Centroamericano (MCCA)	129	146	15	19	113.7	127.5
Comunidad del Caribe	45	118	29	15	16.1	103.1
Resto de América Latina	146	190	198	166	(52.5)	24.2
Canadá	117	73	271	285	(153.3)	(212.3)
Estados Unidos ^{2/}	2,628	3,022	3,988	4,162	(1,360.2)	(1,139.9)
Resto de América	121	88	81	52	39.9	36.3
Unión Europea	1,674	1,659	1,669	1,807	5.1	(147.9)
Alemania	523	427	569	638	(45.7)	(210.7)
Bélgica y Luxemburgo	208	208	82	87	126.4	121.4
Dinamarca	36	76	40	26	(3.6)	50.0
España	143	106	230	223	(87.1)	(117.0)
Francia	193	206	241	232	(48.1)	(25.9)
Grecia	6	9	0	1	6.0	8.5
Irlanda del Sur	18	37	22	15	(4.9)	21.4
Italia	108	116	233	283	(124.4)	(166.9)
Holanda	247	286	84	105	163.3	181.1
Portugal	42	36	2	4	39.8	31.8
Reino Unido	149	152	166	193	(16.6)	(41.6)
Asociación Europea de Libre Comercio (AELC)	180	157	417	385	(237.3)	(228.6)
Europa Oriental	23	41	30	16	(7.1)	24.5
Resto de Europa Occidental	1	0	1	1	0.7	(0.4)
China	28	5	30	26	(2.1)	(20.5)
Asia (Excl. Medio Oriente)	166	57	316	286	(149.6)	(228.8)
Japón	289	266	798	540	(509.8)	(274.0)
Medio Oriente	35	41	35	44	(0.4)	(3.2)
Africa	28	22	10	13	18.0	8.7
Oceania	10	12	11	6	(1.0)	6.0
Otros países	82	68	58	63	24.4	4.2
Total	7,452	7,665	10,242	10,135	(2,790.0)	(2,470.1)

(p) Provisional.

^{1/} Según metodología de la Balanza de Pagos. Acumulado hasta septiembre.^{2/} Incluye Puerto Rico.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN).

Cuadro 2
Exportaciones por principales productos y sectores
(Millones de dólares FOB)

	Enero - Octubre		Variación	
	1995	1996	Absoluta	Relativa %
I. CAFE	1,484.0	1,290.0	(194.0)	(13.1)
II. CARBON	448.7	674.0	225.3	50.2
III. FERRONIQUEL	146.8	127.2	(19.6)	(13.4)
IV. PETROLEO Y DERIVADOS	1,807.7	2,331.6	523.9	29.0
V. ORO	229.5	244.3	14.8	6.4
Banco de la República	89.0	55.8	(33.2)	(37.3)
Particulares	140.5	188.5	48.0	34.2
VI. ESMERALDAS	423.7	151.1	(272.6)	(64.3)
VI. PRODUCTOS NO TRADICIONALES 1/	3,932.1	3,873.7	(58.4)	(1.5)
a. Sector agropecuario	1,030.6	1,039.0	8.4	0.8
b. Sector industrial	2,861.4	2,765.8	(95.6)	(3.3)
c. Sector minero	40.1	68.9	28.8	71.8
V. TOTAL EXPORTACIONES	8,472.5	8,691.9	219.4	2.6

1/ No incluye exportaciones temporales, reexportaciones y otras.

Fuente: DANE hasta septiembre 1996, y estimaciones del Banco de la República con base en información de la Federación Nacional de Cafeteros, Carbocol, Ecopetrol, Cerromatoso, y cálculos del Banco de la República para octubre de 1996.

millones, 3.3%); el valor exportado por concepto de mercancías agropecuarias y mineras aumentó en 0.8% (US\$8 millones) y 71.8% (US\$29 millones), respectivamente.

Los productos no tradicionales que registraron importantes aumentos fueron el

azúcar (45.3%, US\$35 millones), las flores (10.6%, US\$43 millones), los químicos (5.9%, US\$41 millones), el material de transporte (42.2%, US\$28 millones) y el banano (7.3%, US\$26 millones). Entre los bienes exportados que cayeron, sobresalieron las confecciones (15.1%, US\$78 millones), los

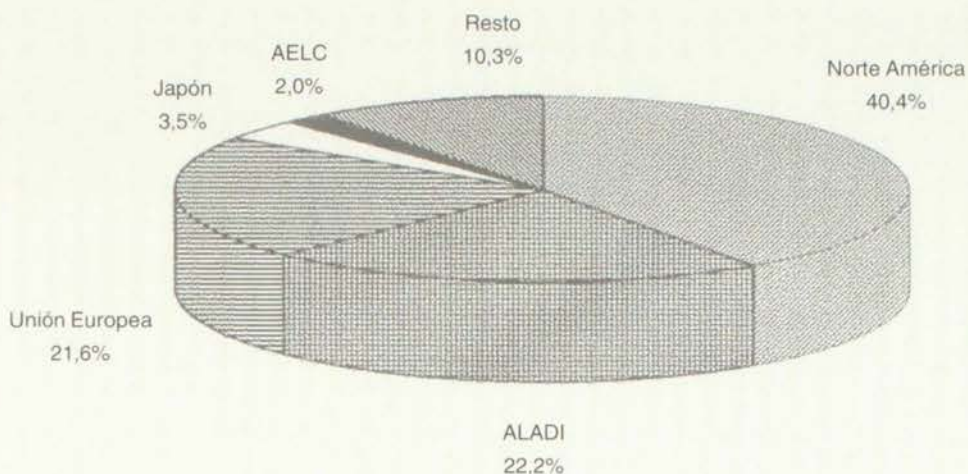
cueros y sus manufacturas (34.6%, US\$60 millones) y las artes gráficas y editoriales (17.6%, US\$38 millones) (Cuadro 3).

3. Exportaciones según principales mercados de destino.

Los mercados de destino más importantes para las exportaciones colombianas se concentraron en el bloque de los países desarrollados, al participar con 67.5% en el valor total exportado (Norteamérica 40.4%, Unión Europea 21.6%, Japón 3.5% y la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) 2.0%). En el grupo de naciones en vía de desarrollo sobresale la ALADI, que participa con el 22.2% (Gráfico 1).

A nivel de países, los Estados Unidos y Venezuela son los principales compradores de productos colombianos, al participar con 39.4% y 7.9%, respectivamente. Otros mercados importantes son Perú (6.1%), Alemania (5.6%), Ecuador (3.9%), Holanda (3.7%) y Japón (3.5%). Entre los mercados de destino más dinámicos, sobresalen los Estados Unidos con un incremento anual de US\$394 millones (15.0%), Perú con US\$41 millones (9.5%), Holanda con US\$39 millones (15.6%), y los países de la Comunidad del Caribe que elevaron sus compras de US\$45 millones en 1995 a US\$118 millones en 1996. Por su parte, los mayores descensos se observan en las exportaciones destinadas a Alemania (US\$96

Gráfico 1
Composición geográfica de las exportaciones Colombianas 1996*



Cuadro 3
Exportaciones no tradicionales, según documentos únicos de exportación(*)
(Millones de dólares FOB)

	Enero - Octubre		Variaciones	
	1995	1996	Abs.	%
TOTAL	3.932	3.874	(58.4)	(1.5)
I. SECTOR AGROPECUARIO	1.031	1.039	8.4	0.8
Algodón	12	12	(0.0)	(0.3)
Arroz	0	0	(0.1)	(100.0)
Banano	354	379	25.7	7.3
Flores	408	451	43.3	10.6
Frutas, legumbres y raíces	35	26	(8.9)	(25.7)
Carne de res	3	2	(1.1)	(41.5)
Tabaco	13	22	9.3	70.6
Pescados muertos	36	40	3.9	10.9
Crustáceos y moluscos	96	82	(13.3)	(13.9)
Otros	75	25	(50.4)	(66.9)
II. SECTOR INDUSTRIAL	2.861	2.766	(95.7)	(3.3)
Alimentos, bebidas y tabaco	444	426	(17.9)	(4.0)
Azúcar y melazas	78	113	35.1	45.3
Jugos de frutas	7	7	(0.0)	(0.4)
Extractos o esencias de café	94	104	9.4	10.0
Bombones, caramelos y confites	25	28	3.5	14.2
Manteca y aceite de cacao	14	15	1.5	11.0
Otros	226	159	(66.3)	(29.4)
Hilados y Tejidos	186	180	(6.1)	(3.3)
Confecciones	519	441	(78.4)	(15.1)
Ropa exterior para hombre	120	120	0.9	0.7
Ropa exterior para mujer y niña	131	113	(17.6)	(13.5)
Ropa interior para mujer y niña	59	53	(5.9)	(10.0)
Ropa interior para hombre	15	15	(0.5)	(3.3)
Ropa de tocador o cocina	28	26	(2.8)	(9.7)
Otros	161	113	(47.8)	(29.6)
Productos plásticos y de caucho	98	101	2.2	2.3
Cuero y sus manufacturas	173	113	(60.1)	(34.6)
Bolsos de mano de cuero	18	12	(5.7)	(32.4)
Artículos de viaje y neceseres	8	4	(4.8)	(56.9)
Calzado con suela de cuero natural...	35	24	(11.1)	(31.6)
Guantes de cuero natural, artificial...	1	1	(0.3)	(34.1)
Otros	111	73	(38.2)	(34.3)
Madera y sus manufacturas	13	23	9.8	76.2
Artes gráficas y editorial	214	176	(37.7)	(17.6)
Libros, folletos e impresos	72	69	(3.0)	(4.1)
Diarios y publicaciones periódicas	15	8	(7.0)	(45.8)
Cajas, bolsas de papel y cartón	7	8	0.7	9.9
Otros	119	90	(28.5)	(23.9)
Industria química	690	731	41.0	5.9
Acido cítrico	13	11	(1.1)	(8.6)
Poliestirenos	46	33	(12.9)	(28.0)
Cloruro de polivinilo	68	72	4.4	6.4
Epsilon - caprolactama	10	16	6.7	70.1
Gelatinas	13	16	2.8	21.0
Insecticidas, fungicidas y herbicidas	115	136	21.0	18.2
Carboximetilcelulosa	4	8	3.3	75.8
Otros	421	438	17.0	4.0
Minerales no metálicos	108	121	13.1	12.1
Cemento	40	52	12.6	31.6
Objetos de barro, loza y porcelana	10	7	(3.5)	(33.5)
Vidrio con espesor de 6mm	3	5	1.6	48.5
Otros	54	57	2.3	4.3
Industria metales comunes	138	136	(2.3)	(1.6)
Maquinaria y Equipo	151	157	6.3	4.2
Material de Transporte	66	94	28.0	42.2
Aparatos de óptica, cine y otros	17	20	2.6	15.2
Otras industrias	42	46	3.8	8.8
III. SECTOR MINERO	40	69	28.9	72.0
Platino	14	8	(5.4)	(39.4)
Otros	26	61	34.2	129.3

* No incluyen exportaciones de esmeraldas.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) hasta septiembre. Octubre estimaciones del Banco de la República, con base en la información del Departamento de Fiduciaria y Valores.

millones), Venezuela (US\$67 millones), Canadá (US\$45 millones), España (US\$37 millones) y Japón (US\$23 millones).

B. Comportamiento reciente de las importaciones

De acuerdo con el último reporte de la DIAN, el valor de las importaciones al finalizar el tercer trimestre del año ascendió a US\$10,135 millones, monto inferior en 1.0% al registrado en igual período en 1995. Esta disminución se explica fundamentalmente por el descenso en las compras de vehículos no ensamblados (US\$254 millones), vehículos ensamblados (US\$186 millones) y receptores de televisión y radiodifusión (US\$94 millones). Se observaron crecimientos en las compras de alimentos, bebidas y tabaco (US\$107 millones, 29.3%), trigo (US\$56 millones, 48.7%) y sorgo y soya (US\$36 millones, 115.5%) (Cuadro 4).

1. Estructura según uso o destino económico (CUODE)

Según la CUODE, las importaciones de mayor dinámica e importancia son las de materias primas y productos intermedios, al crecer 6.3% y participar con el 48.4% del valor global importado. Por su parte, las agrupaciones de bienes de capital y de consumo disminuyeron sus importaciones en 7.2% y 6.9%, respectivamente, y participaron con 33.7% y 17.9%, en su orden. A nivel sectorial, sobresale la industria por su elevada contribución en el total importado

(64.9%). A la actividad manufacturera le siguen los sectores del comercio y el transporte, que contribuyen con 17.9% y 7.5%, respectivamente. La agricultura participa con 4.1% y la construcción con 2.6% (Cuadro 5).

Las compras externas de *bienes de consumo* sumaron US\$1,811 millones, cifra inferior en US\$134 millones (6.9%) a la obtenida en 1995 cuando se importaron US\$1,945 millones. Esta caída se explica por el descenso en las importaciones de bienes de consumo duradero (US\$298 millones, 27.8%), en especial las de vehículos de transporte particular. La importación de bienes no duraderos creció 18.8%, especialmente la de productos farmacéuticos y de tocadór.

Las importaciones de *productos intermedios y materias primas* que aumentaron en US\$290 millones (6.3%), se destinaron principalmente a la actividad industrial, las cuales representan el 86.4% del total importado por este concepto, destacándose por su crecimiento, la importación de productos alimenticios y farmacéuticos que aumentaron en 78.0% y 8.0%, respectivamente. Las compras de combustibles aumentaron en 11.3% y las de materias primas para el sector agropecuario lo hicieron en 31.6%.

El grupo de *bienes de capital* disminuyó sus compras externas en 7.2%, al pasar de US\$3,681 millones en 1995 a US\$3,415

Cuadro 4
Importaciones de Colombia
(Millones de US\$ CIF)

	Enero - Septiembre		Variaciones	
	1995	1996	Absolutas	(%)
I. IMPORTACIONES TOTALES	10,242	10,135	(107)	(1.0)
II. PETROLEO Y SUS DERIVADOS	292	275	(16)	(5.6)
Petróleo crudo	0	6	6	-
Gasolina	188	166	(23)	(11.9)
Otros	103	103	0	0.0
III. DIFERENTES DE PETROLEO Y SUS DERIVADOS (1)	9,950	9,860	(90)	(0.9)
1. Sector agropecuario	647	856	209	32.3
Plantas y raíces	7	8	1	16.5
Arvejas	7	8	2	28.6
Cebada	19	46	27	139.7
Garbanzos	3	4	0	11.2
Lentejas	8	11	2	29.6
Frijoles o porotos	15	13	(2)	(16.0)
Manzanas	30	32	2	6.1
Comino (semillas)	2	2	0	14.3
Trigo115	171	56	48.7	
Sorgo y soya	31	66	35	115.5
Demás productos	410	495	85	20.8
2. Sector manufacturero	9,071	8,785	(286)	(3.2)
1) Prod. alimenticios, bebidas y tabaco	366	473	107	29.3
2) Textiles e industrias de cuero	411	387	(24)	(5.8)
3) Industrias del papel y editorial	370	354	(16)	(4.4)
4) Industria química	2,216	2,247	32	1.4
5) Industrias de minerales no metálicos	188	166	(23)	(12.1)
6) Industrias metálicas básicas	647	610	(37)	(5.6)
7) Productos metálicos, maquinaria y equipo	4,325	3,952	(373)	(8.6)
Motores y sus partes	69	68	(1)	(1.6)
Bombas y sus partes	52	86	(34)	66.5
Maquinaria y topadoras frontales	192	161	(31)	(16.4)
Máquinas automáticas numéricas	247	253	5	2.1
Rodamientos	34	36	2	6.4
Centrales de comunicación automática	248	247	(1)	(0.4)
Receptores de televisión y radiodifusión	352	258	(94)	(26.7)
Vehículos ensamblados	767	581	(186)	(24.2)
Vehículos no ensamblados -CKD-	480	226	(254)	(52.9)
Partes de vehículos	116	117	2	1.3
Aviones y sus partes	186	133	(53)	(28.7)
Demás productos	1,582	1,786	204	12.9
8) Otras industrias	549	596	47	8.6
3. Sector minero	232	219	(13)	(5.7)
Aluminio en bruto	53	44	(9)	(17.3)
Zinc en bruto	18	14	(4)	(21.0)
Demás productos	161	161	0	(0.1)

(*) Cifras provisionales

Nota: Incorpora ajustes para Balanza de Pagos.

1/ No incluye importaciones temporales de corto plazo, reimportaciones y otras.

Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Cuadro 5
Importaciones según clasificación CUODE
(Millones de dólares CIF)

	Enero - Septiembre		Variaciones	
	1995	1996	Absoluta	%
TOTAL	10,242	10,135	(106.6)	(1.0)
I. BIENES DE CONSUMO	1,945	1,811	(133.8)	(6.9)
1. Duraderos	1,073	775	(298.1)	(27.8)
2. No duraderos	872	1,036	164.3	18.8
II. BIENES INTERMEDIOS	4,608	4,897	289.7	6.3
1. Combustibles y lubricantes 1/	284	316	32.1	11.3
2. Para la agricultura	267	352	84.5	31.6
3. Para la industria	4,056	4,230	173.1	4.3
III. BIENES DE CAPITAL	3,681	3,417	(264.1)	(7.2)
1. Materiales de construcción	172	260	88.3	51.4
2. Para la agricultura	54	55	0.5	0.9
3. Para la industria	2,428	2,346	(81.7)	(3.4)
4. Equipo de transporte	1,027	756	(271.2)	(26.4)
IV. BIENES NO CLASIFICADOS	8	10	1.6	-----

1/ Incluye derivados del petróleo y del carbón.

Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) - Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), sujetas a revisión.

millones en 1996. Las mayores reducciones se registraron en las importaciones de equipo de transporte que descendieron en 26.4% (US\$271 millones).

2. Importaciones según país de compra

Las importaciones, según el país de compra, hasta septiembre de 1996, destacan a los Estados Unidos como el principal

proveedor de mercancías extranjeras en Colombia, al contribuir con el 41.1% en el valor global importado, con una variación anual de 4.4%. Las importaciones procedentes de las naciones pertenecientes a la ALADI que participaron con el 22.2% del total importado, descendieron en 1.5%; dentro de la agrupación, sobresalen el aumento de las mercancías provenientes de México que crecieron en

US\$23 millones (7.1%) y, la disminución de las procedentes de Venezuela que pasaron de US\$1,005 millones en 1995 a US\$900 millones en 1996. Los bienes comprados a la Unión Europea aumentaron su valor en US\$138 millones, con un crecimiento de 8.3%; Alemania es el principal mercado europeo que abastece la economía nacional de productos extranjeros, el cual en 1996 le vendió a Colombia US\$638 millones. Por su parte, las importaciones compradas a Japón cayeron en 32.4% (US\$259 millones) (Cuadro 1).

II. SOBREFACTURACIÓN DE EXPORTACIONES Y SUBFACTURACIÓN DE IMPORTACIONES

A. Sobrefacturación de exportaciones

El análisis de la evolución del valor de las exportaciones, a partir del ejercicio de precios implícitos (relación entre el valor total y el volumen de las exportaciones), permite señalar posibles prácticas de sobrefacturación motivadas, entre otras, por la apropiación indebida de algunos beneficios otorgados por el gobierno a los exportadores. Cabe anotar que la metodología de los precios implícitos presenta problemas, por cuanto ella no tiene en cuenta que los productos no son homogéneos, y que la calidad de un mismo producto puede variar con el tiempo. Por lo tanto, los resultados obtenidos deben interpretarse con cautela en la medida en que ellos pueden generar algunos sesgos. Sin embargo, la metodología aplicada pue-

de indicar la posible existencia de sobrefacturación en algunos rubros de exportación, especialmente aquellos que observan cambios drásticos de un período a otro.

De acuerdo con estudios¹ realizados en la Subgerencia de Estudios Económicos, entre 1990 y 1991 se estimó que parte del crecimiento de las exportaciones no tradicionales estuvo asociado con el desarrollo de prácticas de sobrefacturación, las cuales se calcularon para 1991 en US\$280 millones. Se detectó sobrefacturación en las exportaciones de confecciones y manufacturas de cuero destinadas a los mercados de las Antillas Holandesas, Bahamas y Panamá. Esta última se fundamentó en la comparación del precio implícito de las exportaciones de confecciones entre el primer semestre de 1991 y el primer semestre de 1992, la cual mostró un elevado precio para el primer año y una fuerte caída del mismo en el segundo año, sugiriendo esta variación la existencia de sobrefacturación. En efecto, en dicho período el precio implícito del kilo de confecciones a las Antillas Holandesas se redujo de US\$301.2 a US\$6.7, y a Panamá de US\$178.3 a US\$42.2, mientras que a los Estados Unidos disminuyó de US\$14.3 a US\$9.9.

El fenómeno de la sobrefacturación se planteó nuevamente el año pasado en diversos foros, en razón al fuerte incremento que presentaba en ese entonces el valor de las exportaciones de esmeraldas. Con el

Cuadro 6
Exportaciones no tradicionales 1990 -1996 (*)
Precios implícitos
(Dólares por Kilo)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996(*)
EXPORTACIONES NO TRADICIONALES 1/	0.6624	0.7446	0.7295	0.7289	0.8054	0.9626	0.8682
1. Sector agropecuario	0.5567	0.6038	0.6056	0.5505	0.6100	0.7240	0.7550
Algodón	1.7133	1.7008	1.3465	1.4014	1.9487	2.3825	2.1493
Banano	0.2769	0.3025	0.2878	0.2683	0.2877	0.3170	0.3236
Flores	2.3731	2.5956	2.7317	2.8727	3.0984	3.4345	3.6967
Crustáceos y moluscos	7.5739	7.8259	7.2632	8.0442	9.6009	9.9279	10.1786
2. Sector industrial	0.7309	0.8410	0.8217	0.8463	0.9323	1.0917	0.9254
Azúcar y melazas	0.3162	0.2586	0.2348	0.1915	0.1763	0.2596	0.2759
Jugos de frutas	2.6531	3.1693	2.4432	1.7212	1.3729	1.7218	2.3284
Hilados y tejidos	5.0846	3.1726	2.5831	3.6588	3.9751	4.6973	4.0660
Confecciones	35.3735	30.7321	17.1966	20.0322	19.4307	19.6617	19.3112
Productos plásticos y de caucho	3.7825	2.5959	2.9906	3.0928	3.2353	3.5024	3.4107
Cuero y sus manufacturas	13.8983	16.8786	14.5664	13.5056	11.8784	10.7476	9.5023
Madera y sus manufacturas	0.9456	0.8844	0.6006	0.8731	0.6691	1.0141	1.8305
Artes gráficas y editorial	3.4956	3.9323	2.5068	2.1836	2.0485	2.0361	1.9510
Industria química	1.2486	1.1082	1.0285	1.1646	1.3412	1.5671	1.3502
Minerales no metálicos	0.0518	0.0706	0.0723	0.0776	0.0880	0.0932	0.0829
3. Sector minero	0.5148	0.6675	0.2652	0.7012	1.3286	0.9245	0.2481

(*) Cifras provisionales. Hasta septiembre.
1/ No incluye esmeraldas.

fin de identificar la existencia de sobrevaloración en el valor exportado durante 1996, se actualizó el ejercicio de precios implícitos para los principales rubros no tradicionales de exportación y para las esmeraldas. En el cuadro 6 se describe la evolución de los precios implícitos de los principales renglones de las exportaciones de productos no tradicionales desde 1990 hasta septiembre del presente año, y en el cuadro 7 se incluye el índice de dichos precios, con base 100, en 1990.

Los precios de los principales bienes agropecuarios exportados, banano, flores, y crustáceos y moluscos, muestran una tendencia creciente (1994-1996), la cual se explica por el aumento en sus cotizaciones internacionales, observado en los últimos años. En el grupo de manufacturas exportadas se detecta un comportamiento relativamente estable en los precios del azúcar, los plásticos, las artes gráficas y los minerales no metálicos. Presentan tendencia a la baja, entre otros principalmente

Cuadro 7
Exportaciones no tradicionales 1990 -1996 (*)
Precios implícitos
(Dólares por Kilo)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996*
EXPORTACIONES NO TRADICIONALES 1/	100.0	112.4	110.1	110.1	121.6	145.3	131.1
1. Sector agropecuario	100.0	108.5	108.8	98.9	109.6	130.0	135.6
Algodón	100.0	99.3	78.6	81.8	113.7	139.1	125.4
Banano	100.0	109.2	103.9	96.9	103.9	114.5	116.9
Flores	100.0	109.4	115.1	121.1	130.6	144.7	155.8
Crustáceos y moluscos	100.0	103.3	95.9	106.2	126.8	131.1	134.4
2. Sector industrial	100.0	115.1	112.4	115.8	127.6	149.4	126.6
Azúcar y melazas	100.0	81.8	74.3	60.6	55.8	82.1	87.3
Jugos de frutas	100.0	119.5	92.1	64.9	51.7	64.9	87.8
Hilados y tejidos	100.0	62.4	50.8	72.0	78.2	92.4	80.0
Confecciones	100.0	86.9	48.6	56.6	54.9	55.6	54.6
Productos plásticos y de caucho	100.0	68.6	79.1	81.8	85.5	92.6	90.2
Cuero y sus manufacturas	100.0	121.4	104.8	97.2	85.5	77.3	68.4
Madera y sus manufacturas	100.0	93.5	63.5	92.3	70.8	107.2	193.6
Artes gráficas y editorial	100.0	112.5	71.7	62.5	58.6	58.2	55.8
Industrias químicas	100.0	88.8	82.4	93.3	107.4	125.5	108.1
Minerales no metálicos	100.0	136.3	139.6	149.8	169.9	179.9	160.0
3. Sector minero (sin esmeraldas)	100.0	129.7	51.5	136.2	258.1	179.6	48.2

(*) Cifras provisionales. Hasta septiembre.
1/ No incluye esmeraldas.

te, las confecciones y el cuero y sus manufacturas, lo cual llama la atención por cuanto las exportaciones de estos artículos en el pasado fueron objeto de prácticas de sobre-facturación. Los precios actuales son de US\$19.3 por kilo para las confecciones y US\$9.5 por kilo para el cuero, que contrastan con los niveles máximos que alcanzaron, US\$35.4 (1990) y US\$16.9 (1991), respectivamente. El comportamiento del precio de exportación de esmeraldas ha registrado importantes incrementos, los cuales, en el últi-

mo tiempo, se han asociado con el desarrollo de prácticas de sobrefacturación. Los mayores niveles en el precio se localizan entre 1992 y 1994. Esta tendencia se quiebra a partir del último trimestre de 1995 a la fecha; el precio disminuye ostensiblemente al descender desde US\$572,520.2 (1993) hasta US\$160,679.7 (1996) (Cuadro 8). Esta reducción podría explicarse por los controles que el gobierno impuso a la exportación de la piedra desde septiembre del año pasado. Cabe anotar, que en el caso particular de las ventas de esmeraldas, análisis recientes²

Cuadro 8
**Valor, volumen y precio implícito de las exportaciones de esmeraldas
 1990 -1996 (*)**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996(*)
VALOR (US\$ Millones)	112.9	142.7	179.8	399.6	422.3	452.2	135.5
VOLUMEN (Ton. métricas)	0.4	22.7	0.3	0.7	0.9	1.4	0.8
PRECIO IMPLICITO (US\$/Kilo)	308,518	6,285	558,313	572,520	487,665	324,393	171,736.4

(*) Cifras provisionales hasta septiembre.
 Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

encontraron que a partir de 1993 es probable que exista un componente de sobre-registro asociado con los problemas que existen alrededor de los procedimientos que deben cumplir los exportadores, especialmente los relacionados con las reimportaciones. El no cumplimiento de las normas aduaneras relacionadas con las reimportaciones crea duplicidad en las estadísticas oficiales, por cuanto las gemas devueltas, posteriormente, son objeto de procesos de perfeccionamiento (tallado, aceitamiento, etc.) en el mercado local y se exportan nuevamente. Por consiguiente, en la medida en que este mercado no dispone de ningún tipo de regulación, en el cual su sistema de precios no es muy claro, es muy difícil conceptuar respecto a la existencia de prácticas de sobre o subfacturación.

Finalmente, de acuerdo con los resultados obtenidos, y considerando las limitaciones de la metodología de precios implícitos,

se puede concluir que no existen evidencias claras que permitan detectar posibles prácticas de sobrefacturación entre enero y septiembre del presente año.

B. Subfacturación de importaciones

Algunos estudios de subfacturación de importaciones³ aplican el análisis de precios implícitos (valor FOB / volumen importado) con el fin de identificar posibles prácticas de subfacturación de importaciones. No obstante, debe señalarse que dicha metodología, al no poder considerar todas las características en cuanto a composición y calidad de los productos importados, presenta limitaciones para determinar la existencia de subfacturación. Sin embargo, los resultados que arrojan estas exploraciones pueden sugerir la existencia de subfacturación en aquellos bienes que presentan variaciones bruscas en sus precios implícitos de un período a otro.

El cuadro 9 señala los resultados de precios implícitos de los principales productos de importación para el período 1992-1996, y en el cuadro 10 se describe la evolución del índice de dichos precios. Según los resultados, se observa que el comportamiento de los precios implícitos, desde 1994 hasta septiembre de 1996, no registra descensos fundamentales que sugieran el desarrollo de prácticas de subfacturación; por el contrario, la mayoría de los precios

implícitos de los principales productos de importación muestra un crecimiento. Los precios de importados que cayeron fueron los de antibióticos y tubos de hierro y acero, que presentaron una reducción importante entre 1994 y 1995, al descender de US\$83,1/kilo y US\$0.99/kilo a US\$60,6/kilo y US\$0.71/kilo, respectivamente; durante lo corrido de este año estos últimos se mantienen en el nivel del año anterior.

Cuadro 9
Principales productos de importación 1992 -1996 (*)
(Precios implícitos: Dólares FOB por kilo)

	1992	1993	1994	1995	1996(*)
I. IMPORTACIONES TOTALES	0.673	0.885	0.936	1.024	1.043
1. Sector agropecuario					
Cebada	0.128	0.137	0.114	0.145	0.216
Trigo	0.143	0.134	0.138	0.173	0.243
2. Sector manufacturero			1.455	1.596	1.647
Papel periódico y cartones	0.605	0.624	0.658	0.968	0.963
Libros, folletos e impresos	5.423	2.906	5.723	6.452	6.840
Compuestos heterocíclicos	16.299	15.207	16.452	19.284	17.856
Antibiótico	38.703	5.847	83.051	60.597	71.540
Mezclas odoríferas	15.740	6.796	17.209	17.922	18.848
Polietilenos	0.731	0.645	0.727	1.062	0.909
Chapas de hierro o acero	0.517	0.431	0.413	0.478	0.491
Tubos de hierro o acero	0.891	0.715	0.989	0.706	0.866
Motores y sus partes	3.833	2.909	4.065	4.020	7.133
Máquinas automáticas numéricas	45.283	39.414	49.655	52.148	59.173
Centrales de comunicación automática	77.733	18.481	71.332	77.741	69.910
Vehículos ensamblados	7.056	6.066	6.751	7.220	7.768
3. Sector minero			0.894	1.065	0.844
Aluminio en bruto	1.340	1.253	1.358	1.869	1.641
Zinc en bruto	1.276	1.007	0.973	1.118	1.128

(*) Hasta septiembre.

Cuadro 10
Indice de precios implícitos
 (Base 1992=100)

	1992	1993	1994	1995	1996(*)
I. IMPORTACIONES TOTALES	100.0	131.5	139.0	152.1	155.0
1. Sector agropecuario					
Cebada	100.0	106.8	89.1	113.3	168.8
Trigo	100.0	93.9	97.0	121.2	170.0
2. Sector manufacturero					
Papel periódico y cartones	100.0	103.2	108.9	160.2	159.3
Libros, folletos e impresos	100.0	53.6	105.5	119.0	126.1
Compuestos heterocíclicos	100.0	93.3	100.9	118.3	109.6
Antibiótico	100.0	15.1	214.6	156.6	184.8
Mezclas odoríferas	100.0	43.2	109.3	113.9	119.7
Polietilenos	100.0	88.2	99.5	145.2	124.3
Chapas de hierro o acero	100.0	83.4	79.9	92.5	94.9
Tubos de hierro o acero	100.0	80.3	111.0	79.2	97.1
Motores y sus partes	100.0	75.9	106.1	104.9	186.1
Máquinas automáticas numéricas	100.0	87.0	109.7	115.2	130.7
Centrales de comunicación automática	100.0	23.8	91.8	100.0	89.9
Vehículos ensamblados	100.0	86.0	95.7	102.3	110.1
3. Sector minero					
Aluminio en bruto	100.0	93.5	101.3	139.4	122.4
Zinc en bruto	100.0	78.9	76.2	87.6	88.4

(*) Hasta septiembre.

Debe anotarse que los cambios significativos obtenidos en 1993 en comparación con los registros de 1992, deben asociarse con los problemas técnicos que enfrentó la DIAN en la producción de las estadísticas de importaciones. En tér-

minos generales, la evolución de los precios implícitos entre 1995 y 1996, y considerando las limitaciones de la metodología de cálculo, sugiere la no existencia de prácticas de subfacturación de importaciones.

III. CONCLUSIONES

- Según estimaciones de la Subgerencia de Estudios Económicos, entre enero y octubre de 1996, el valor de las exportaciones creció 2.6% como resultado del incremento en las ventas de petróleo y sus derivados, y de carbón. Por su parte, los ingresos del exterior por concepto de exportación de café, esmeraldas y ferroníquel, bajaron. El grupo de productos no tradicionales de exportación disminuyó sus ventas en el exterior en 1.5%, frente a los niveles observados en 1995. Por su parte, los mercados de destino más importantes de las exportaciones colombianas durante 1996, son los Estados Unidos, Venezuela, Perú, Alemania, Ecuador y Japón. Se observaron importantes incrementos en los despachos a los Estados Unidos, Perú, Holanda y los países de la Comunidad del Caribe. Disminuyeron las ventas de productos colombianos, entre otros, en los mercados de Alemania, Venezuela, Japón, España y Canadá.
- Según las últimas estadísticas el valor de las importaciones hasta septiembre del presente año, cayó 1.0% en comparación con los resultados de 1995. Las reducciones más fuertes se presentaron en las compras de bienes de consumo (6.9%) y de capital (7.2%), especialmente las de automóviles de uso particular y equipo de transporte. Las importaciones de materias primas y productos intermedios crecieron en 6.3%, destacándose el aumento de las destinadas a la actividad manufacturera. Por su parte, los principales países de compra son los Estados Unidos, Venezuela, Alemania y Japón. Creció el valor importado desde los Estados Unidos, Alemania, Italia México y Ecuador. Disminuyeron las compras provenientes de Japón, Venezuela y las de las naciones pertenecientes a AELC.
- Los precios implícitos de los principales productos no tradicionales de exportación no muestran un comportamiento que sugiera la existencia de prácticas de sobrefacturación. Por el contrario, se observan importantes reducciones en los precios de exportación de las confecciones y artículos de cuero, los cuales sirvieron, en el pasado, de vehículos para el ingreso de capitales al país. El resto de productos presenta un comportamiento relativamente estable.
- Así mismo, los precios implícitos de los principales productos de importación no registran un comportamiento que sugiera prácticas de subfacturación de importaciones

NOTAS

- 1 Véase, por ejemplo, Tolosa J. (1991) y Varela C. (1992).
- 2 "Exportaciones de esmeraldas"; Informe de Comercio Exterior, número 4, agosto de 1994.
- 3 O'Byrne (1991) y Varela (1992).