



*Finanzas públicas*

*10*





## *10. FINANZAS PUBLICAS*

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Ingresos y gastos
- 10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

## 10.1 Gobierno Nacional Central: Ingresos y Gastos 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1992	1993	1994	1995	1996	1996	1997
						Ene-May	Ene-May
<b>I. Ingresos totales (A+B+C)</b>	7.588,3	7.658,2	11.568,6	13.405,3	18.532,1	7.360,8	11.289,8
A. Ingresos corrientes (1+2)	4.395,0	5.961,9	7.098,8	8.785,9	11.113,8	4.472,7	5.610,1
1. Ingresos tributarios (a+b)	4.146,5	5.724,6	6.886,1	8.536,9	10.735,0	4.353,1	5.434,7
a. Impuestos directos 2/	2.039,2	2.490,2	2.845,8	3.590,6	4.712,5	1.811,9	2.457,8
b. Impuestos indirectos	2.107,3	3.234,4	4.040,3	4.946,3	6.022,5	2.541,2	2.976,9
Aduanas y recargos	378,4	543,2	725,3	887,0	893,6	359,7	428,3
Imp. CIF a las importaciones	20,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ad-valorem al café	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
IVA	1.388,7	2.341,3	2.893,0	3.574,2	4.439,7	1.970,0	2.096,4
Gasolina	256,3	326,9	405,9	472,3	664,1	204,3	284,6
Timbre nacional	50,5	13,5	2,2	1,0	2,8	1,1	0,0
Otros 3/	12,7	9,5	13,9	11,8	22,2	6,1	167,6
2. Ingresos no tributarios	248,5	237,3	212,6	249,0	378,8	119,6	175,4
a. Tasas y multas	159,4	141,6	212,6	224,8	346,5	103,8	47,6
b. Rentas contractuales	81,2	95,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
c. Fondos especiales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
d. Otros	7,8	0,0	0,0	24,2	32,3	15,8	127,9
B. Ingresos de capital (1+2+3)	3.193,3	1.455,9	3.802,8	3.864,8	6.672,6	2.807,7	5.556,8
1. Recursos del balance del tesoro	100,7	124,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Recursos del crédito	1.423,4	829,5	2.206,0	2.991,9	5.004,5	2.376,7	4.893,9
a. Interno	590,7	724,1	1.875,4	2.335,2	3.234,2	1.617,9	3.743,6
b. Externo	832,7	105,3	330,6	656,8	1.770,4	758,8	1.150,3
3. Otros 4/	1.669,2	502,0	1.596,8	872,8	1.668,0	431,1	662,9
C. Rentas parafiscales 5/	0,0	240,4	667,0	754,6	745,7	80,3	122,9
<b>II. Gastos totales (A=B)</b>	7.223,7	7.536,9	11.334,7	11.996,8	16.469,4	6.244,5	9.786,0
A. Clasificación económica (1+2+3)	7.223,7	7.536,9	11.334,7	11.996,8	16.469,4	6.244,5	9.786,0
1. Funcionamiento	3.959,1	4.602,6	6.964,5	7.953,8	10.038,7	3.677,1	5.333,7
2. Inversión	1.910,7	1.441,2	1.270,1	1.557,2	1.678,0	463,6	2.937,9
3. Deuda pública	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.485,8	4.752,7	2.103,8	1.514,4
B. Clasificación institucional	7.223,7	7.536,9	11.334,7	11.996,8	16.469,4	6.244,5	9.786,0
Ministerio de Gobierno	17,8	16,8	42,2	54,5	28,8	8,3	19,7
Ministerio de Relaciones Exteriores	33,6	38,3	54,5	76,5	79,3	35,9	40,8
Ministerio de Justicia	44,4	59,7	73,0	99,7	118,7	43,1	63,4
Ministerio de Hacienda	2.314,2	1.134,0	1.989,7	1.608,3	1.719,4	621,2	1.286,2
Ministerio de Defensa	514,0	841,0	909,9	1.182,5	1.612,3	568,8	913,9
Ministerio de Agricultura	225,0	298,2	334,6	309,1	347,8	144,9	254,0
Ministerio de Trabajo	123,9	220,0	336,1	531,8	684,7	273,9	359,4
Ministerio de Salud Pública	261,8	393,7	532,4	697,5	840,0	253,2	454,0
Ministerio de Desarrollo	42,8	61,0	71,1	78,2	158,8	19,9	36,2
Ministerio de Comercio Exterior	5,5	7,5	8,5	13,3	18,5	5,8	14,8
Ministerio de Minas y Energía	22,2	66,5	51,7	120,4	174,4	64,1	61,5
Ministerio de Educación Nacional	1.107,6	1.232,7	1.627,2	1.925,2	2.633,8	962,5	1.312,2
Ministerio de Comunicaciones	7,9	11,3	13,1	21,8	20,8	6,8	26,8
Ministerio de Obras Públicas	356,7	441,4	641,9	843,9	958,6	354,8	659,8
Ministerio del Medio Ambiente	0,0	0,0	2,2	82,7	88,3	23,6	52,4
Congreso Nacional	34,9	40,0	53,4	77,9	103,3	32,5	44,4
Contraloría General de la Nación	40,1	48,9	61,2	62,7	77,8	22,6	34,7
Departamentos administrativos	215,2	266,4	260,4	307,4	327,6	94,7	337,4
Policía Nacional	269,2	416,2	530,6	700,1	849,7	303,5	480,2
Ministerio Público	26,1	42,5	58,2	71,5	84,6	26,6	35,5
Registraduría Nacional	25,7	23,7	93,3	39,5	45,1	16,3	23,1
Rama Jurisdiccional	122,6	241,0	291,3	323,4	388,6	132,2	195,5
Fiscalía General de la Nación	58,0	142,0	196,9	283,1	355,6	125,3	184,0
Veeduría del Tesoro	0,6	1,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Deuda Pública	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.485,8	4.752,7	2.103,8	2.896,1
<b>III. Situación presupuestal</b>	364,6	121,2	233,9	1.408,5	2.062,7	1.116,3	1.503,8
Ajustes por balance del Tesoro	(598,7)	84,2	205,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Superávit (+) o déficit (-) fiscal	(234,1)	205,4	439,3	1.408,5	2.062,7	1.116,3	1.503,8

1/ Los ingresos corresponden a reconocimientos para las cifras anuales y a recaudos para las mensuales. Los gastos a giros y reservas para las cifras anuales y a acuerdos para las mensuales. A partir de 1995 las cifras mensuales de gasto corresponden a las del Programa Anual de Caja - PAC.

2/ A partir de 1996 incluye además de retención del impuesto de timbre y renta, la retención en el impuesto sobre las Ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. A partir de 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera.

4/ Corresponde, entre otras, a las utilidades de la C.E.C y de las empresas industriales y comerciales del Estado.

5/ Incluye fondos especiales en 1996 y 1997.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

## 10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1992	1993	1994	1995	1996	1996	1997
						Ene-Jun	Ene-Jun
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	4.207,7	5.907,6	7.700,5	9.523,7	12.007,3	5.772,9	6.889,0
A. Ingresos tributarios	3.746,9	5.051,4	6.731,1	8.185,1	10.170,9	5.009,0	6.000,6
1. Renta e IVA interno	2.588,0	3.260,7	4.500,8	5.453,8	7.021,2	3.502,4	4.110,5
2. Aduanas e IVA externo	762,8	1.319,8	1.801,7	2.247,6	2.487,4	1.227,0	1.346,0
3. Sobretasa CIF	32,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Gasolina	262,2	319,9	405,9	465,8	637,2	266,0	343,9
5. Otros	101,5	151,0	22,7	17,9	25,0	13,5	200,2
B. Ingresos no tributarios y otros 2/	460,9	856,2	969,4	1.338,6	1.836,5	763,9	888,4
II. Gastos corrientes (A + B)	3.358,4	5.073,3	7.159,3	9.544,4	13.169,7	6.175,3	7.774,4
A. Funcionamiento	2.951,0	4.490,9	6.379,2	8.508,3	11.291,2	5.357,6	6.635,6
1. Servicios personales	788,8	1.165,5	1.627,9	2.071,9	2.551,2	1.143,2	1.331,7
2. Gastos generales	245,3	402,0	605,0	732,1	891,2	424,0	611,2
3. Transferencias	1.916,9	2.923,4	4.146,4	5.704,3	7.848,8	3.790,5	4.692,7
B. Intereses de la deuda	407,4	582,4	780,2	1.036,1	1.878,5	817,6	1.138,8
1. Interna	129,1	243,6	404,9	652,7	1.411,3	600,5	838,5
2. Externa	278,3	338,7	375,2	383,4	467,2	217,1	300,3
III. Superávit (+) déficit (-) en Cta. Cte. (I-II)	849,3	834,3	541,2	(20,7)	(1.162,4)	(402,4)	(885,4)
IV. Inversión	797,3	973,0	1.339,0	1.745,9	2.441,1	1.409,5	1.583,8
V. Préstamo neto a entidades	702,3	237,3	129,4	172,0	176,7	(75,5)	104,3
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III-IV-V)	(650,2)	(376,1)	(927,2)	(1.938,6)	(3.780,2)	(1.736,4)	(2.573,4)
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	650,2	376,1	927,2	1.938,6	3.780,2	1.736,4	2.573,4
A. Crédito externo neto	165,0	(261,0)	119,5	223,2	1.080,3	922,0	619,8
1. Desembolsos	903,8	397,0	791,5	847,9	1.820,5	1.268,7	1.301,9
2. Amortizaciones	738,8	658,0	672,0	624,7	740,1	346,7	682,1
B. Crédito interno neto	271,6	441,0	235,4	1.755,4	1.782,8	826,0	2.834,3
1. Desembolsos	543,2	689,4	1.633,3	2.510,8	3.874,0	2.008,1	4.169,0
2. Amortizaciones	271,6	248,4	1.398,0	755,4	2.091,2	1.182,1	1.334,7
C. Privatizaciones y venta de activos	0,0	0,0	1.412,5	0,0	746,9	0,0	699,4
D. Otros recursos 3/	213,7	196,0	(840,2)	(40,0)	170,2	(11,6)	(1.580,0)

1/ Cifras provisionales.

2/ Incluye fondos especiales, rendimientos financieros, reintegros y recursos no apropiados, recuperación de cartera diferente al sector público no financiero, entre otros.

3/ Incluye variaciones de caja y utilización de portafolio de la Tesorería General de la República.

Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal, CONFIS.



### 10.3 Deuda Interna del Gobierno Nacional Central

(Miles de millones de pesos)

Fin de:	Total	Bonos						Pagarés		
		Subtotal	Agrarios	TES	Ley 55 de 1985 1/	Decreto 700 de 1992 2/	Otros 3/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 4/
<b>1992</b>	2.143,6	1.909,5	25,0	819,0	353,5	181,6	483,1	281,4	28,5	252,8
<b>1993</b>	2.871,0	2.624,1	31,6	1.472,7	401,4	200,7	517,7	247,0	34,5	212,5
<b>1994</b>	2.815,7	2.632,7	43,7	1.827,8	339,7	184,5	237,0	183,0	41,6	414,4
<b>1995</b>	5.117,6	4.970,1	48,5	4.328,9	87,6	184,5	320,7	147,5	33,8	113,6
<b>1996</b>	7.406,5	7.248,2	115,3	6.334,5	246,7	246,7	305,0	158,3	33,5	124,8
<b>1995</b> Jul.	4.437,1	4.281,9	54,5	3.600,0	87,6	184,5	321,4	155,1	34,1	121,1
Ago.	4.587,0	4.431,9	52,8	3.751,5	87,6	184,5	321,4	155,1	34,1	121,1
Sep.	4.530,9	4.382,0	53,8	3.700,6	87,6	184,5	321,4	148,9	33,9	115,0
Oct.	4.974,5	4.825,5	52,4	4.147,1	87,6	184,5	319,9	148,9	33,9	115,0
Nov.	5.062,9	4.912,7	52,1	4.234,6	87,6	184,5	319,9	150,2	33,8	116,3
Dic.	5.117,6	4.970,1	48,5	4.328,9	87,6	184,5	286,6	147,5	33,8	113,6
<b>1996</b> Ene.	5.682,9	5.505,4	47,2	4.631,1	246,7	246,7	333,6	177,5	33,8	143,6
Feb.	5.574,8	5.397,4	46,6	4.523,7	246,7	246,7	333,6	177,5	33,8	143,6
Mar.	5.838,7	5.668,0	45,9	4.795,0	246,7	246,7	333,6	170,7	33,7	137,0
Abr.	6.074,5	5.905,3	45,5	5.032,8	246,7	246,7	333,6	169,2	33,7	135,5
May.	6.269,5	6.100,4	44,9	5.228,4	246,7	246,7	333,6	169,0	33,7	135,3
Jun.	6.373,3	6.204,2	47,1	5.330,1	246,7	246,7	333,6	169,0	33,7	135,3
Jul.	6.569,0	6.403,7	45,5	5.531,2	246,7	246,7	333,6	165,3	33,7	131,6
Ago.	6.802,4	6.637,1	57,9	5.752,1	246,7	246,7	333,6	165,3	33,7	131,6
Sep.	7.059,5	6.900,9	56,7	6.017,1	246,7	246,7	333,6	158,6	33,6	124,9
Oct.	7.189,9	7.031,3	55,5	6.148,7	246,7	246,7	333,6	158,6	33,6	124,9
Nov.	7.289,5	7.131,2	61,6	6.242,5	246,7	246,7	333,6	158,3	33,5	124,8
Dic.	7.406,5	7.248,2	115,3	6.334,5	246,7	246,7	305,0	158,3	33,5	124,8
<b>1997</b> Ene.	8.078,0	7.989,1	59,7	7.162,9	251,3	251,3	263,9	88,8	5,0	83,9
Feb.	8.297,9	8.209,1	71,4	7.371,1	251,3	251,3	263,9	88,8	5,0	83,9
Mar.	8.528,4	8.446,4	89,5	7.590,3	251,3	251,3	263,9	82,1	4,9	77,2
Abr.	9.155,6	9.073,5	95,7	8.211,3	251,3	251,3	263,9	82,0	4,9	77,1
May.	9.512,8	9.431,0	96,7	8.609,9	0,0	251,3	473,0	81,9	4,9	77,0
Jun.	9.737,4	9.655,5	98,2	8.829,3	0,0	251,3	476,7	81,9	4,9	77,0

1/ Son títulos de deuda pública denominados en dólares de los Estados Unidos de Norteamérica.

2/ Estos bonos se emitieron durante 1992 para atender gastos del sector eléctrico.

3/ Incluye los Títulos de Ahorro Nacional (TAN), los bonos de financiamiento presupuestal y especial, bonos de bienestar familiar, bonos nacionales de deuda pública interna, bonos de valor constante, etc. A partir de Mayo/97 incluye los bonos pensionales y los bonos para la seguridad.

4/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDERACAFE, Beneficencia de Cundinamarca, I.S.S. y pagarés de emergencia económica, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

## 10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones absolutas en año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1994		1995		1996			1997			
	Dic.	Mar.	Jun.	Sep.	Dic.	Mar. (e)	Jun. (e)	Sep. (e)	Dic. (e)	Mar. (p)	Jun. (p)
<b>I. Variación Crédito neto Banco de la República (A+B) /2</b>	(49,3)	249,5	186,3	341,0	390,3	131,8	141,5	93,5	(72,9)	(89,2)	(287,4)
A. Gobierno Nacional Central	28,2	(14,0)	(207,3)	(94,8)	(37,4)	80,8	106,2	44,1	(73,3)	(79,9)	(293,1)
B. Resto del Sector Público	(77,4)	263,5	393,6	435,9	427,7	51,0	35,3	49,3	0,3	(9,3)	5,7
<b>II. Crédito neto FEN (A-B)</b>	6,1	16,7	(11,4)	112,3	85,4	78,1	56,6	269,6	198,0	(77,8)	(108,4)
A. Cartera	52,7	80,5	73,7	130,6	103,7	78,1	69,7	282,7	217,9	(71,0)	(95,0)
B. Disponibilidades Sector Público	46,6	63,8	85,1	18,3	18,3	0,0	13,1	13,1	19,9	6,8	13,4
<b>III. Crédito neto resto sist. financ. (1+2+3+4)</b>	12,0	(233,4)	(514,4)	(763,0)	(396,9)	(391,3)	(510,1)	(739,5)	(0,5)	279,5	564,7
1. Crédito neto bancos (A-B)	241,4	(208,2)	(325,5)	(686,7)	(248,3)	(359,4)	(387,6)	(539,6)	(300,2)	110,0	422,6
A. Crédito bruto	814,0	91,9	202,7	289,6	457,8	148,0	57,3	439,0	450,1	753,4	1.325,1
B. Disponibilidades	572,6	300,1	528,2	976,3	706,1	507,4	444,9	978,6	750,3	643,4	902,5
2. Crédito neto CAV (A-B)	(280,7)	(41,8)	(224,0)	(132,4)	(166,6)	5,4	40,8	(304,0)	(121,9)	11,0	(80,7)
A. Crédito bruto	39,3	11,6	(44,4)	(2,2)	(11,7)	30,5	2,6	13,2	30,9	(0,4)	(20,1)
B. Disponibilidades	320,0	53,4	179,6	130,2	154,9	25,1	(38,2)	317,2	152,8	(11,4)	60,6
3. Crédito neto otros intermediarios (A-B)	(94,9)	(25,9)	(13,9)	(8,8)	(47,7)	(8,8)	41,8	51,4	208,1	32,7	55,6
A. Crédito bruto	30,1	14,1	65,0	95,7	85,8	9,8	48,4	50,2	184,6	28,6	74,8
B. Disponibilidades	125,0	40,0	78,9	104,5	133,5	18,6	6,6	(1,2)	(23,5)	(4,1)	19,2
4. Otros 3/	146,2	42,5	49,0	64,9	65,7	(28,5)	(205,1)	52,7	213,5	125,8	167,2
<b>IV. Variación sector privado</b>	(92,4)	33,1	(0,0)	(45,3)	58,5	31,9	101,6	129,4	205,0	170,2	755,1
<b>V. Financiamiento externo (1-2)</b>	(1.151,8)	162,0	290,6	414,1	882,2	120,5	171,2	318,8	786,3	407,5	(26,6)
1. Endeudamiento Neto	(189,7)	(187,5)	(339,5)	(312,3)	150,6	420,2	618,8	476,5	1.139,0	1.144,3	730,8
2. Depósitos en el exterior- var. corrido año	962,1	(349,5)	(630,1)	(726,4)	(731,6)	299,8	447,7	157,7	352,7	736,8	757,4
<b>VI. Variación Inversiones Temporales internas Tesorería 4/</b>	12,6	(38,8)	(38,4)	(76,6)	(76,5)	0,3	0,4	(0,1)	(0,3)	0,3	0,4
<b>VII. Financiamiento mensual 5/</b>	160,6	96,3	205,3	106,7	1.054,2	(354,4)	146,8	(6,1)	461,0	315,0	(120,0)
<b>VIII. Financiamiento corrido del año (I+II+III+IV+V+VI)</b>	(1.288,0)	266,7	(10,6)	135,7	1.096,0	(29,3)	(39,6)	71,9	1.116,2	689,9	897,1
<b>Variación porcentual del déficit acumulado/ PIB 6/</b>	(2,22)	0,36	(0,01)	0,18	1,49	(0,03)	(0,04)	0,08	1,26	0,64	0,83

(p) Provisional.

(e) Estimado.

1/ Cálculo del déficit del Sector Público no Financiero, con base en el financiamiento otorgado por el resto de la economía. El sector público no financiero incluye: Gobierno Central, Agencias Descentralizadas, Empresas Públicas no Financieras correspondientes a los niveles nacional, departamental y municipal.

2/ Corresponde principalmente a movimientos de pasivos. Incluye la cuenta cajero, las cuentas de fideicomiso, los títulos de participación, certicambio y otras exigibilidades de la Tesorería. Por mandato constitucional y por la Ley 51 del 28 de diciembre de 1990 se limitó el acceso de las operaciones de financiamiento a favor del Estado, salvo operaciones de mercado abierto.

3/ Incluye Bonos Ley 55 de 1985, Bonos Colombia Decreto 700 de 1992, TES "B" y Bonos 4308 de 1994 en poder de: Fiduciarias, Compañías de Seguros y Reaseguros, Icetex, FNA.

4/ Inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

5/ Variación mensual.

6/ El signo negativo significa superávit del Sector Público y el positivo, déficit.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.