



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PUBLICAS

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Ingresos y gastos
- 10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1 Gobierno Nacional Central: Ingresos y Gastos 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1992	1993	1994	1995	1996	1996	1997
						Ene-Abr	Ene-Abr
I. Ingresos totales (A+B+C)	7.588,3	7.658,2	11.568,6	13.405,3	18.532,1	6.118,8	9.119,1
A. Ingresos corrientes (1+2)	4.395,0	5.961,9	7.098,8	8.785,9	11.113,8	3.628,5	4.453,4
1. Ingresos tributarios (a+b)	4.146,5	5.724,6	6.886,1	8.536,9	10.735,0	3.532,8	4.301,7
a. Impuestos directos 2/	2.039,2	2.490,2	2.845,8	3.590,6	4.712,5	1.520,0	2.053,5
b. Impuestos indirectos	2.107,3	3.234,4	4.040,3	4.946,3	6.022,5	2.012,8	2.248,2
Aduanas y recargos	378,4	543,2	725,3	887,0	893,6	284,8	319,0
Imp. CIF a las importaciones	20,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ad-valorem al café	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
IVA	1.388,7	2.341,3	2.893,0	3.574,2	4.439,7	1.565,1	1.553,8
Gasolina	256,3	326,9	405,9	472,3	664,1	157,6	228,4
Timbre nacional	50,5	13,5	2,2	1,0	2,8	0,9	0,0
Otros 3/	12,7	9,5	13,9	11,8	22,2	4,3	146,9
2. Ingresos no tributarios	248,5	237,3	212,6	249,0	378,8	95,7	151,7
a. Tasas y multas	159,4	141,6	212,6	224,8	346,5	78,9	151,7
b. Rentas contractuales	81,2	95,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
c. Fondos especiales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
d. Otros	7,8	0,0	0,0	24,2	32,3	16,9	0,0
B. Ingresos de capital (1+2+3)	3.193,3	1.455,9	3.802,8	3.864,8	6.672,6	2.410,7	4.568,1
1. Recursos del balance del tesoro	100,7	124,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Recursos del crédito	1.423,4	829,5	2.206,0	2.991,9	5.004,5	2.012,4	3.951,9
a. Interno	590,7	724,1	1.875,4	2.335,2	3.234,2	1.276,6	2.816,2
b. Externo	832,7	105,3	330,6	656,8	1.770,4	735,7	1.135,7
3. Otros 4/	1.669,2	502,0	1.596,8	872,8	1.668,0	398,3	616,2
C. Rentas parafiscales 5/	0,0	240,4	667,0	754,6	745,7	79,6	97,6
II. Gastos totales (A=B)	7.223,7	7.536,9	11.334,7	11.996,8	16.469,4	5.130,0	7.509,6
A. Clasificación económica (1+2+3)	7.223,7	7.536,9	11.334,7	11.996,8	16.469,4	5.130,0	7.509,6
1. Funcionamiento	3.959,1	4.602,6	6.964,5	7.953,8	10.038,7	2.824,3	4.075,6
2. Inversión	1.910,7	1.441,2	1.270,1	1.557,2	1.678,0	388,0	2.182,6
3. Deuda pública	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.485,8	4.752,7	1.917,7	2.151,4
B. Clasificación institucional	7.223,7	7.536,9	11.334,7	11.996,8	16.469,4	5.130,0	7.509,6
Ministerio de Gobierno	17,8	16,8	42,2	54,5	28,8	5,6	16,9
Ministerio de Relaciones Exteriores	33,6	38,3	54,5	76,5	79,3	30,9	33,8
Ministerio de Justicia	44,4	59,7	73,0	99,7	118,7	34,4	52,6
Ministerio de Hacienda	2.314,2	1.134,0	1.989,7	1.608,3	1.719,4	385,2	901,3
Ministerio de Defensa	514,0	841,0	909,9	1.182,5	1.612,3	438,4	753,2
Ministerio de Agricultura	225,0	298,2	334,6	309,1	347,8	134,0	225,0
Ministerio de Trabajo	123,9	220,0	336,1	531,8	684,7	224,1	270,9
Ministerio de Salud Pública	261,8	393,7	532,4	697,5	840,0	195,3	277,2
Ministerio de Desarrollo	42,8	61,0	71,1	78,2	158,8	11,3	27,5
Ministerio de Comercio Exterior	5,5	7,5	8,5	13,3	18,5	4,7	14,1
Ministerio de Minas y Energía	22,2	66,5	51,7	120,4	174,4	24,7	50,8
Ministerio de Educación Nacional	1.107,6	1.232,7	1.627,2	1.925,2	2.633,8	768,7	1.057,4
Ministerio de Comunicaciones	7,9	11,3	13,1	21,8	20,8	5,7	21,4
Ministerio de Obras Públicas	356,7	441,4	641,9	843,9	958,6	335,0	547,2
Ministerio del Medio Ambiente	0,0	0,0	2,2	82,7	88,3	17,2	36,3
Congreso Nacional	34,9	40,0	53,4	77,9	103,3	25,9	32,6
Contraloría General de la Nación	40,1	48,9	61,2	62,7	77,8	17,9	26,7
Departamentos administrativos	215,2	266,4	260,4	307,4	327,6	75,4	275,8
Policía Nacional	269,2	416,2	530,6	700,1	849,7	238,9	384,9
Ministerio Público	26,1	42,5	58,2	71,5	84,6	20,4	27,6
Registraduría Nacional	25,7	23,7	93,3	39,5	45,1	12,2	17,7
Rama Jurisdiccional	122,6	241,0	291,3	323,4	388,6	107,2	155,5
Fiscalía General de la Nación	58,0	142,0	196,9	283,1	355,6	99,1	151,3
Veeduría del Tesoro	0,6	1,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Deuda Pública	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.485,8	4.752,7	1.917,7	2.152,0
III. Situación presupuestal	364,6	121,2	233,9	1.408,5	2.062,7	988,8	1.609,6
Ajustes por balance del tesoro	(598,7)	84,2	205,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Superávit (+) o déficit (-) fiscal	(234,1)	205,4	439,3	1.408,5	2.062,7	988,8	1.609,6

1/ Los ingresos corresponden a reconocimientos para las cifras anuales y a recaudos para las mensuales. Los gastos a giros y reservas para las cifras anuales y a acuerdos para las mensuales. A partir de 1995 las cifras mensuales de gasto corresponden a las del Programa Anual de Caja - PAC.

2/ A partir de 1996 incluye además de retención del impuesto de timbre y renta, la retención en el impuesto sobre las Ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y otros ingresos tributarios. A partir de 1997 incluye el impuesto sobre la financiación extranjera.

4/ Corresponde, entre otras, a las utilidades de la C.E.C. y de las empresas industriales y comerciales del Estado.

5/ Incluye fondos especiales en 1996 y 1997.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1992	1993	1994	1995	1996	1996	1997
						Ene-May	Ene-May
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	4.192,4	5.715,3	9.131,7	9.530,7	12.745,8	4.710,6	5.668,5
A. Ingresos tributarios	3.731,4	4.963,3	6.719,7	8.229,3	10.205,7	4.062,3	4.817,2
1. Renta e IVA interno	2.587,2	3.294,3	4.499,4	5.498,5	7.026,0	2.820,0	3.278,7
2. Aduanas e IVA importaciones	795,4	1.323,5	1.797,8	2.247,7	2.487,4	1.040,9	1.083,1
3. Sobretasa CIF	32,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Gasolina	262,2	320,0	408,8	466,0	637,3	192,2	278,5
5. Otros	54,1	25,5	13,7	17,1	55,0	9,2	176,8
B. Ingresos no tributarios y otros 2/	461,1	752,0	2.412,0	1.301,4	2.540,1	648,3	851,3
II. Gastos corrientes (A + B)	3.299,6	4.957,9	7.144,0	9.547,3	13.174,4	5.133,6	6.591,7
A. Funcionamiento	2.890,5	4.323,5	6.363,8	8.510,2	11.295,8	4.407,9	5.597,8
1. Servicios personales	788,8	1.165,7	1.628,0	2.072,0	2.551,4	927,8	1.070,9
2. Gastos generales	211,1	324,9	572,2	716,7	892,8	346,0	512,9
3. Transferencias	1.886,7	2.813,2	4.151,1	5.705,2	7.848,6	3.131,1	4.014,0
4. Otros gastos corrientes	3,8	19,7	12,5	16,3	3,0	3,0	0,0
B. Intereses de la deuda	409,1	634,5	780,2	1.037,1	1.878,6	725,7	994,0
1. Internos	123,4	242,0	404,9	653,7	1.411,3	554,4	771,8
2. Externos	285,7	392,4	375,3	383,4	467,3	171,3	222,1
III. Superávit (+) déficit (-) en Cta. Cte. (I-II)	892,9	757,4	1.987,7	(16,6)	(428,6)	(423,0)	(923,3)
IV. Inversión	951,0	1.069,6	1.398,4	1.745,7	2.441,1	1.256,4	1.345,1
V. Préstamo neto a entidades	474,3	0,0	218,5	172,1	170,6	(86,2)	110,4
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III-IV)	(532,4)	(312,3)	370,9	(1.934,4)	(3.040,3)	(1.593,2)	(2.378,7)
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	532,4	312,3	(370,9)	1.934,4	3.040,3	1.593,2	2.378,7
A. Crédito externo (neto)	55,3	(463,6)	120,0	223,3	1.079,3	493,1	621,1
1. Préstamos	485,5	242,2	792,0	848,0	1.819,8	820,6	1.273,6
2. Amortizaciones	430,2	705,8	672,0	624,7	740,5	327,5	652,6
B. Crédito interno (neto)	566,8	606,4	(242,9)	1.756,6	1.782,7	714,6	2.586,0
1. Crédito Banco República (Neto)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
a. Préstamos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cupo especial	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros cupos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Garantía TAN	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cuenta Especial de Cambios	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
b. Amortizaciones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Otras fuentes internas (Neto)	566,8	606,4	(242,9)	1.756,6	1.782,7	714,6	2.586,0
a. Créditos	908,0	690,9	1.155,2	2.511,8	3.873,9	1.831,4	3.773,5
TAN recibidos en TESORAL	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tesoros	65,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos Tes	110,0	687,8	1.155,2	2.511,8	3.873,9	1.831,4	3.773,5
Bonos Ley 55 de 1985	314,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos Ley 21/63	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos Colombia	171,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos BDSI	208,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos de Valor Constante	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos finan. especial	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos finan. presupuestal	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos de saneamiento fiscal	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Intereses TAN	38,3	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
b. Amortización deuda otras fuentes	341,3	84,5	1.398,1	755,2	2.091,2	1.116,8	1.187,5
C. Otras Variaciones 3/	(89,6)	169,5	(247,9)	(45,5)	178,3	385,5	(828,4)

Nota: Cifras netas de CERT y devoluciones de impuestos que se excluyen por tratarse de operaciones efectivas.

1/ Cifras provisionales.

2/ Incluye ingresos por venta de activos y concesiones.

3/ Se refiere a las variaciones de caja y a las variaciones de depósitos de la Tesorería en otros bancos.

Fuente: Tesorería General de la República (TGR), Dirección de Impuestos Nacionales (DIAN) y Banco de la República.

10.3 Deuda Interna del Gobierno Nacional Central:

(Miles de millones de pesos)

Fin de:		Total	Bonos							Pagarés			
			Subtotal	Agrarios	Financiamiento Pptal. y Esp.	TAN	TES	Ley 55 de 1985 1/	Decreto 700 de 1992 2/	Otros 3/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 4/
1992		2.143,6	1.862,3	25,0	40,1	7,2	819,0	353,5	181,6	435,8	281,4	28,5	252,8
1993		2.871,0	2.624,1	31,6	33,0	2,2	1.472,7	401,4	200,7	482,5	247,0	34,5	212,5
1994		2.815,7	2.632,7	43,7	31,2	2,2	1.827,8	339,7	184,5	203,6	183,0	41,6	414,4
1995		5.117,6	4.970,1	48,5	33,0	1,0	4.328,9	87,6	184,5	286,6	147,5	33,8	113,6
1996		7.406,5	7.248,2	115,3	33,0	1,0	6.334,5	246,7	246,7	271,0	158,3	33,5	124,8
1995	Jun.	4.159,2	3.999,9	54,0	33,0	1,0	3.318,3	87,6	184,5	321,4	159,3	34,1	125,2
	Jul.	4.437,1	4.281,9	54,5	33,0	1,0	3.600,0	87,6	184,5	321,4	155,1	34,1	121,1
	Ago.	4.587,0	4.431,9	52,8	33,0	1,0	3.751,5	87,6	184,5	321,4	155,1	34,1	121,1
	Sep.	4.530,9	4.382,0	53,8	33,0	1,0	3.700,6	87,6	184,5	321,4	148,9	33,9	115,0
	Oct.	4.974,5	4.825,5	52,4	33,0	1,0	4.147,1	87,6	184,5	319,9	148,9	33,9	115,0
	Nov.	5.062,9	4.912,7	52,1	33,0	1,0	4.234,6	87,6	184,5	319,9	150,2	33,8	116,3
	Dic.	5.117,6	4.970,1	48,5	33,0	1,0	4.328,9	87,6	184,5	286,6	147,5	33,8	113,6
1996	Ene.	5.682,9	5.505,4	47,2	33,0	1,0	4.631,1	246,7	246,7	299,6	177,5	33,8	143,6
	Feb.	5.574,8	5.397,4	46,6	33,0	1,0	4.523,7	246,7	246,7	299,6	177,5	33,8	143,6
	Mar.	5.838,7	5.668,0	45,9	33,0	1,0	4.795,0	246,7	246,7	299,6	170,7	33,7	137,0
	Abr.	6.074,5	5.905,3	45,5	33,0	1,0	5.032,8	246,7	246,7	299,6	169,2	33,7	135,5
	May.	6.269,5	6.100,4	44,9	33,0	1,0	5.228,4	246,7	246,7	299,6	169,0	33,7	135,3
	Jun.	6.373,3	6.204,2	47,1	33,0	1,0	5.330,1	246,7	246,7	299,6	169,0	33,7	135,3
	Jul.	6.569,0	6.403,7	45,5	33,0	1,0	5.531,2	246,7	246,7	299,6	165,3	33,7	131,6
	Ago.	6.802,4	6.637,1	57,9	33,0	1,0	5.752,1	246,7	246,7	299,6	165,3	33,7	131,6
	Sep.	7.059,5	6.900,9	56,7	33,0	1,0	6.017,1	246,7	246,7	299,6	158,6	33,6	124,9
	Oct.	7.189,9	7.031,3	55,5	33,0	1,0	6.148,7	246,7	246,7	299,6	158,6	33,6	124,9
	Nov.	7.289,5	7.131,2	61,6	33,0	1,0	6.242,5	246,7	246,7	299,6	158,3	33,5	124,8
	Dic.	7.406,5	7.248,2	115,3	33,0	1,0	6.334,5	246,7	246,7	271,0	158,3	33,5	124,8
1997	Ene.	8.078,0	7.989,1	59,7	33,0	1,0	7.162,9	251,3	251,3	229,8	88,8	5,0	83,9
	Feb.	8.297,9	8.209,1	71,4	33,0	1,0	7.371,1	251,3	251,3	229,8	88,8	5,0	83,9
	Mar.	8.528,4	8.446,4	89,5	33,0	1,0	7.590,3	251,3	251,3	229,8	82,1	4,9	77,2
	Abr.	9.155,6	9.073,5	95,7	33,0	1,0	8.211,3	251,3	251,3	229,8	82,0	4,9	77,1
	May.	9.512,8	9.431,0	96,7	33,0	1,0	8.609,9	0,0	251,3	438,9	81,9	4,9	77,0

Nota: El saldo de los bonos denominados en dólares, tales como los Bonos Colombia y Decreto 700, fueron revisados a partir de enero de 1996.

1/ Son títulos de deuda pública denominados en dólares de los Estados Unidos de Norteamérica.

2/ Estos bonos se emitieron durante 1992 para atender gastos del sector eléctrico.

3/ Incluye bonos de bienestar familiar, bonos nacionales de deuda pública interna Ley 21 de 1963, bonos de valor constante, etc. A partir de mayo/97 incluye bonos pensionales y los bonos para la seguridad.

4/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDERACAFE, Beneficiencia de Cundinamarca, I.S.S. y pagarés de emergencia económica, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones absolutas en año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1994	1995				1996				1997		
	Dic.	Mar.	Jun.	Sep.	Dic.	Mar. (p)	Jun. (p)	Sep. (p)	Dic. (p)	Mar. (e)	Jun. (e)	
I. Variación Crédito neto Banco de la República (A+B) /2	(49,3)	249,5	186,3	341,0	431,8	131,8	141,5	93,5	(31,5)	21,3	(235,4)	
A. Gobierno Nacional Central	28,2	(14,0)	(207,3)	(94,8)	4,0	80,8	106,2	44,1	(31,8)	30,5	(241,1)	
B. Resto del Sector Público	(77,4)	263,5	393,6	435,9	427,7	51,0	35,3	49,3	0,3	(9,3)	5,7	
II. Crédito neto FEN (A-B)	6,1	16,7	(11,4)	112,3	85,4	78,1	56,6	269,6	198,0	(77,8)	(108,4)	
A. Cartera	52,7	80,5	73,7	130,6	103,7	78,1	69,7	282,7	217,9	(71,0)	(95,0)	
B. Disponibilidades Sector Público	46,6	63,8	85,1	18,3	18,3	0,0	13,1	13,1	19,9	6,8	13,4	
III. Crédito neto resto sist. financ. (1+2+3+4)	(87,9)	(205,7)	(482,4)	(742,1)	(371,6)	(397,8)	(516,1)	(742,2)	(1,7)	277,2	597,2	
1. Crédito neto bancos (A-B)	226,6	(210,7)	(323,6)	(684,2)	(245,5)	(359,4)	(387,6)	(539,6)	(300,2)	110,0	422,6	
A. Crédito bruto	799,2	89,4	204,6	292,1	460,6	148,0	57,3	439,0	450,1	753,4	1.325,1	
B. Disponibilidades	572,6	300,1	528,2	976,3	706,1	507,4	444,9	978,6	750,3	643,4	902,5	
2. Crédito neto CAV (A-B)	(280,7)	(41,8)	(224,0)	(132,4)	(166,6)	5,4	40,8	(304,0)	(121,9)	11,0	(80,7)	
A. Crédito bruto	39,3	11,6	(44,4)	(2,2)	(11,7)	30,5	2,6	13,2	30,9	(0,4)	(20,1)	
B. Disponibilidades	320,0	53,4	179,6	130,2	154,9	25,1	(38,2)	317,2	152,8	(11,4)	60,6	
3. Crédito neto otros intermediarios (A-B)	(94,9)	(25,9)	(13,9)	(8,8)	(47,7)	(8,8)	41,8	51,4	208,1	32,7	55,6	
A. Crédito bruto	30,1	14,1	65,0	95,7	85,8	9,8	48,4	50,2	184,6	28,6	74,8	
B. Disponibilidades	125,0	40,0	78,9	104,5	133,5	18,6	6,6	(1,2)	(23,5)	(4,1)	19,2	
4. Otros 3/	61,1	72,7	79,1	83,3	88,2	(35,0)	(211,1)	50,0	212,3	123,5	199,7	
IV. Variación sector privado	(48,6)	35,2	2,0	(43,2)	60,5	32,0	102,1	130,0	205,5	170,2	544,5	
V. Financiamiento externo (1-2)	(1.151,8)	162,0	290,6	414,1	882,2	(360,7)	107,8	199,3	733,8	(507,3)	(222,5)	
1. Endeudamiento Neto	(189,7)	(187,5)	(339,5)	(312,3)	150,6	(60,9)	555,4	357,0	1.086,5	234,5	477,6	
2. Depósitos en el exterior- var. corrido año	962,1	(349,5)	(630,1)	(726,4)	(731,6)	299,8	447,7	157,7	352,7	741,8	700,0	
VI. Variación Inversiones Temporales Internas Tesorería 4/	12,6	(38,8)	(38,4)	(76,6)	(76,5)	0,3	0,4	(0,1)	(0,3)	0,3	0,4	
VII. Financiamiento mensual 5/	119,8	124,2	202,8	106,2	1.055,1	(356,6)	497,1	(30,6)	505,2	65,3	96,7	
VIII. Financiamiento corrido del año (I+II+III+IV+V-VI)	(1.344,0)	296,4	23,4	158,7	1.164,8	(516,8)	(108,5)	(49,7)	1.104,4	(116,8)	575,0	
Variación porcentual del déficit acumulado/ PIB 6/	(2,36)	0,40	0,03	0,22	1,58	(0,57)	(0,12)	(0,06)	1,23	(0,11)	0,53	

(p) Provisional.

(e) Estimado.

1/ Cálculo del déficit del Sector Público no Financiero, con base en el financiamiento otorgado por el resto de la economía. El sector público no financiero incluye: Gobierno Central, Agencias Descentralizadas, Empresas Públicas no Financieras correspondientes a los niveles nacional, departamental y municipal.

2/ Corresponde principalmente a movimientos de pasivos. Incluye la cuenta cajero, las cuentas de fideicomiso, los títulos de participación, certicambio y otras exigibilidades de la Tesorería. Por mandato constitucional y por la Ley 51 del 28 de diciembre de 1990 se limitó el acceso de las operaciones de financiamiento a favor del Estado, salvo operaciones de mercado abierto.

3/ TES "B" en poder de: Fiduciarias, Seguros, Reaseguros, Icetex, FNA.

4/ Inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

5/ Variación mensual.

6/ El signo negativo significa superávit del Sector Público y el positivo, déficit.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.