



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PUBLICAS

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Ingresos y gastos
- 10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central:
Saldo de capital e intereses
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1 Gobierno Nacional Central: Ingresos y Gastos 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1990	1991	1992	1993	1994	1994	1995
						Ene-Oct	Ene-Oct
I. Ingresos totales (A+B)	3,265.7	4,776.2	7,588.3	7,658.2	12,487.9	9,105.9	10,943.2
A. Ingresos corrientes (1+2)	2,396.4	3,495.9	4,395.0	5,961.9	7,959.4	5,986.7	7,297.9
1. Ingresos tributarios (a+b)	2,140.5	3,226.5	4,146.5	5,724.6	7,656.7	5,790.3	7,087.2
a. Impuestos directos	824.5	1,618.9	2,039.2	2,490.2	3,227.7	2,496.2	3,079.7
b. Impuestos indirectos	1,316.1	1,607.6	2,107.3	3,234.4	4,429.0	3,294.1	4,007.5
Aduanas y recargos	202.5	191.9	378.4	543.2	811.4	584.9	717.8
Imp. CIF a las importaciones	261.6	232.1	20.7	0.0	0.0	0.0	0.0
Ad-valorem al café	41.8	49.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
IVA	629.0	901.1	1,388.7	2,341.3	3,196.0	2,360.9	2,892.8
Gasolina	141.3	186.5	256.3	326.9	405.6	336.9	386.1
Timbre nacional	31.8	38.1	50.5	13.5	2.1	2.0	1.0
Otros 2/	8.1	8.6	12.7	9.5	13.9	9.4	9.9
2. Ingresos no tributarios	255.9	269.5	248.5	237.3	302.7	196.4	210.7
a. Tasas y multas	33.6	144.7	159.4	141.6	297.0	193.3	185.9
b. Rentas y contractuales	128.7	105.3	81.2	95.6	5.7	3.1	0.3
c. Fondos especiales	17.0	19.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
d. Otros	76.5	0.0	7.8	0.0	0.0	0.0	24.5
B. Ingresos de capital (1+2+3)	869.3	1,280.3	3,193.3	1,455.9	3,802.4	2,687.2	3,241.6
1. Recursos del balance del tesoro	80.9	121.2	100.7	124.4	0.0	0.0	0.0
2. Recursos de crédito	590.8	463.1	1,423.4	829.5	2,206.0	1,759.2	2,463.4
1. Interno	127.0	20.1	590.7	724.1	1,875.4	1,454.7	2,101.5
2. Externo	463.8	442.9	832.7	105.3	330.6	304.5	361.9
3. Otros 3/	197.6	696.1	1,669.2	502.0	1,596.4	928.0	778.3
C. Rentas parafiscales	0.0	0.0	0.0	240.4	726.1	432.0	403.7
II. Gastos totales (A=B)	3,133.7	4,369.6	7,223.7	7,536.9	12,031.7	8,754.8	10,009.2
A. Clasificación económica (1+2+3)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1. Funcionamiento	1,601.4	2,579.9	3,959.1	4,602.6	7,167.9	5,193.6	6,471.2
2. Inversión	901.3	939.0	1,910.7	1,441.2	1,763.7	938.3	1,313.0
3. Deuda pública	631.0	850.7	1,353.9	1,493.1	3,100.0	2,622.9	2,225.0
B. Clasificación institucional	3,133.7	4,369.6	7,223.7	7,536.9	12,031.7	8,754.8	10,009.2
Ministerio de Gobierno	13.1	28.4	17.8	16.8	50.6	17.8	22.8
Ministerio de Relaciones Exteriores	19.4	25.8	33.6	38.3	54.7	48.0	61.5
Ministerio de Justicia	27.2	32.7	44.4	59.7	77.9	60.7	77.0
Ministerio de Hacienda	519.4	1,119.5	2,314.2	1,134.0	2,154.6	1,415.8	1,365.9
Ministerio de Defensa	289.5	345.0	514.0	841.0	982.4	699.2	940.5
Ministerio de Agricultura	150.8	141.2	225.0	298.2	396.7	213.1	253.5
Ministerio de Trabajo	68.9	82.1	123.9	220.0	351.5	268.7	459.9
Ministerio de Salud Pública	155.3	186.3	261.8	393.7	616.3	419.0	593.8
Ministerio de Desarrollo	146.4	153.8	42.8	61.0	82.4	41.6	70.0
Ministerio de Comercio Exterior	0.0	0.1	5.5	7.5	8.8	5.0	11.9
Ministerio de Minas y Energía	45.6	56.0	22.2	66.5	67.7	29.2	107.0
Ministerio de Educación Nacional	470.2	585.3	1,107.6	1,232.7	1,638.2	1,238.4	1,588.5
Ministerio de Comunicaciones	15.3	11.1	7.9	11.3	14.1	8.9	18.5
Ministerio de Obras Públicas	181.3	217.6	356.7	441.4	766.5	516.8	707.0
Ministerio del Medio Ambiente	0.0	0.0	0.0	0.0	3.7	1.6	61.3
Congreso Nacional	18.1	20.0	34.9	40.0	54.5	39.5	57.4
Contraloría General de la Nación	25.5	30.8	40.1	48.9	63.6	40.0	43.9
Departamentos administrativos	109.9	164.6	215.2	266.4	346.6	195.3	251.1
Policía Nacional	131.8	179.6	269.2	416.2	538.8	385.4	542.3
Ministerio público	13.5	18.9	26.1	42.5	59.1	43.9	53.0
Registraduría Nacional	19.4	12.1	25.7	23.7	94.8	82.7	30.5
Rama Jurisdiccional	82.1	107.6	122.6	241.0	300.3	216.8	245.0
Fiscalía General de la Nación	0.0	0.0	58.0	142.0	206.7	143.1	221.8
Veeduría del Tesoro	0.0	0.2	0.6	1.0	1.4	1.5	0.0
Deuda Pública	631.0	850.7	1,353.9	1,493.1	3,100.0	2,622.9	2,225.0
III. Situación presupuestal	132.0	406.6	364.6	121.2	456.2	351.1	934.0
Ajustes por balance del tesoro	(46.9)	(314.6)	(598.7)	84.2	(136.0)	205.4	0.0
Superávit (+) o déficit (-) fiscal	85.1	92.1	(234.1)	205.4	320.2	556.5	934.0

1/ Los ingresos corresponden a reconocimientos para las cifras anuales y a recaudos para las mensuales. Los gastos a giros y reservas para las cifras anuales y a acuerdos para las mensuales. A partir de 1995 las cifras mensuales de gasto corresponden a las del Programa Anual de Caja -PAC.

2/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y 16% sobre las boletas de cine.

3/ Corresponde, entre otras, a las utilidades de la C.E.C. y de las empresas industriales y comerciales del Estado.

Fuente: Contraloría General de la República.

10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1990	1991	1992	1993	1994	1994	1995
						Ene-Sep	Ene-Sep
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	2,088.4	3,164.3	4,192.4	5,715.3	9,131.7	7,067.8	7,120.0
A. Ingresos tributarios	1,880.3	2,807.8	3,731.4	4,963.3	6,719.7	4,939.5	6,050.5
1. Renta e IVA interno	1,181.4	1,855.2	2,587.2	3,294.3	4,499.4	3,348.3	4,048.1
2. Aduanas e IVA importaciones	373.3	468.6	795.4	1,323.5	1,797.8	1,278.4	1,642.5
3. Sobretasa CIF	130.2	166.5	32.4	0.0	0.0	0.0	0.0
4. Gasolina	141.3	186.5	262.2	320.0	408.8	302.4	346.3
5. Otros	54.1	131.0	54.1	25.5	13.7	10.4	13.6
B. Ingresos no tributarios y otros	208.1	356.5	461.1	752.0	2,412.0	2,128.3	1,069.5
II. Gastos corrientes (A + B)	1,837.0	2,438.7	3,299.6	4,957.9	7,156.1	5,176.4	7,040.4
A. Funcionamiento	1,554.5	2,074.0	2,890.5	4,323.5	6,375.9	4,585.2	6,255.7
1. Servicios personales	450.0	566.0	788.8	1,165.7	1,628.0	1,116.6	1,418.6
2. Gastos generales	168.1	215.0	211.1	324.9	584.3	379.5	466.8
3. Transferencias	932.0	1,289.0	1,886.7	2,813.2	4,151.1	3,081.8	4,357.3
4. Otros gastos corrientes	4.4	4.0	3.8	19.7	12.5	7.3	13.0
B. Intereses de la deuda	282.5	364.7	409.1	634.5	780.2	591.2	784.7
1. Internos	65.0	97.8	123.4	242.0	404.9	256.4	502.6
2. Externos	217.5	266.9	285.7	392.4	375.3	334.8	282.1
III. Superávit (+) o déficit (-) e Cta. Cte. (I-II)	251.4	725.6	892.9	757.4	1,975.6	1,891.4	79.6
IV. Inversión	408.0	610.0	951.0	1,069.6	1,397.9	1,000.9	1,282.2
V. Préstamo neto a entidades	42.9	183.0	474.3	0.0	218.5	128.0	120.8
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III-IV)	(199.5)	(67.4)	(532.4)	(312.3)	359.2	762.6	(1,323.4)
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	199.5	67.4	532.4	312.3	(359.2)	(762.6)	1,323.4
A. Crédito externo (neto)	46.9	11.0	55.3	(463.6)	119.5	(280.2)	(141.0)
1. Préstamos	371.6	457.0	485.5	242.2	791.5	300.3	283.8
2. Amortizaciones	324.7	446.0	430.2	705.8	672.0	580.5	424.8
B. Crédito interno (neto)	180.2	308.1	566.8	606.4	(242.9)	(368.6)	1,180.3
1. Crédito Banco República (Neto)	233.5	149.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
a. Préstamos	237.2	154.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Cupo especial	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros cupos	110.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Garantía TAN	7.3	154.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Cuenta especial de cambios	119.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
b. Amortizaciones	3.7	4.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2. Otras fuentes internas (Neto)	(53.3)	158.8	566.8	606.4	(242.9)	(368.6)	1,180.3
a. Créditos	81.8	437.2	908.0	690.9	1,155.2	712.4	1,818.6
TAN recibidos en Tesoral	0.0	5.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tesoros	0.0	331.4	65.3	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos Tes	0.0	0.0	110.0	687.8	1,155.2	712.4	1,818.6
Bonos Ley 55 de 1985	0.0	26.5	314.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos Ley 21/63	11.3	6.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos Colombia	0.0	0.0	171.7	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos BDSI	0.0	0.0	208.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos de Valor Constante	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos financ. especial	21.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos financ. presupuestal	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos de saneamiento fiscal	0.0	0.0	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0
Intereses TAN	49.1	67.5	38.3	3.1	0.0	0.0	0.0
b. Amortización deuda otras fuentes	135.1	278.3	341.3	84.5	1,398.1	1,081.0	638.3
C. Otras variaciones 2/	(27.6)	(251.7)	(89.6)	169.5	(235.8)	(113.7)	284.1

Nota: Cifras netas de CERT y devoluciones de impuestos que se exlicuyen por tratarse de operaciones efectivas.

1/ Cifras provisionales

2/ Se refiere a las variaciones de caja y a las variaciones de depósitos de la Tesorería en otros bancos.

Fuente: Tesorería General de la República, Dirección de Impuestos Nacionales y Banco de la República.

10.3 Deuda Interna del Gobierno Nacional Central: Saldo de capital e intereses.

(Miles de millones de Pesos)

Fin de:	Total	Bonos								Pagarés		
		Subtotal	Agrarios	Financia- miento Pptal. y Esp.	TAN	TES	Ley 55 de 1985 1/	Decreto 700 de 1992 2/	Otros 3/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 4/
1990	973,7	406,1	18,5	37,9	272,7	0,0	0,0	0,0	77,0	567,6	502,7	64,9
1991	897,2	250,0	15,5	40,3	113,5	0,0	0,0	0,0	80,6	647,3	584,9	62,4
1992	2.143,6	1.862,3	25,0	40,1	7,2	819,0	353,5	181,6	435,8	281,4	28,5	252,8
1993	2.871,0	2.624,1	31,6	33,0	2,2	1.472,7	401,4	200,7	482,5	247,0	34,5	212,5
1994	3.460,5	3.280,3	51,5	31,2	1,0	2.696,4	87,6	184,5	228,1	180,2	41,6	138,6
1993 Dic.	2.871,0	2.624,1	31,6	33,0	2,2	1.472,7	401,4	200,7	482,5	247,0	34,5	212,5
1994 (p) Ene.	2.933,7	2.689,6	31,7	32,1	2,2	1.519,8	409,2	204,6	490,2	244,1	41,9	202,2
Feb.	3.016,3	2.592,0	31,9	31,2	2,2	1.521,3	339,7	184,5	481,1	424,4	41,9	382,4
Mar.	3.077,9	2.653,7	39,2	31,2	2,2	1.575,8	339,7	184,5	481,1	424,2	41,8	382,4
Abr.	3.081,2	2.657,0	42,8	31,2	2,2	1.577,3	339,7	184,5	479,3	424,2	41,8	382,4
May	3.092,6	2.668,4	46,9	31,2	2,2	1.584,8	339,7	184,5	479,2	424,2	41,8	382,4
Jun.	3.163,1	2.731,1	47,7	31,2	2,2	1.592,6	339,7	184,5	533,3	431,9	41,8	390,1
Jul.	3.070,3	2.657,3	47,0	31,2	2,2	1.602,3	339,7	184,5	450,4	413,0	41,8	371,2
Ago.	3.040,0	2.628,0	48,1	31,2	2,2	1.626,8	339,7	184,5	395,5	412,0	41,8	370,2
Sep.	2.723,6	2.540,5	48,8	31,2	2,2	1.730,5	339,7	184,5	203,6	183,1	41,7	141,4
Oct.	2.738,9	2.555,8	46,0	31,2	2,2	1.748,6	339,7	184,5	203,6	183,1	41,7	141,4
Nov.	2.815,7	2.632,7	43,7	31,2	2,2	1.827,8	339,7	184,5	203,6	183,0	41,6	141,4
Dic.	3.460,5	3.280,3	51,5	31,2	1,0	2.696,4	87,6	184,5	228,1	180,2	41,6	138,6
1995 (p) Ene.	3.506,3	3.335,6	52,0	31,2	1,0	2.751,2	87,6	184,5	228,1	169,7	34,2	135,5
Feb.	3.584,7	3.415,0	55,4	31,2	1,0	2.733,9	87,6	184,5	321,4	169,7	34,2	135,5
Mar.	3.657,4	3.493,4	55,9	31,2	1,0	2.811,8	87,6	184,5	321,4	164,0	34,0	130,0
Abr.	4.054,5	3.892,0	58,6	31,2	1,0	3.207,7	87,6	184,5	321,4	162,5	34,0	128,5
May.	3.962,0	3.802,7	53,8	33,0	1,0	3.121,4	87,6	184,5	321,4	159,3	34,0	125,3
Jun.	4.159,2	3.999,9	54,0	33,0	1,0	3.318,3	87,6	184,5	321,4	159,3	34,0	125,2
Jul.	4.437,1	4.281,9	54,5	33,0	1,0	3.600,0	87,6	184,5	321,4	155,1	34,0	121,1
Ago.	4.587,0	4.431,9	52,8	33,0	1,0	3.751,6	87,6	184,5	321,4	155,1	34,0	121,1
Sep.	4.530,9	4.382,0	53,9	33,0	1,0	3.700,6	87,6	184,5	321,4	148,9	34,0	114,9
Oct.	4.974,5	4.825,6	52,4	33,0	1,0	4.147,2	87,6	184,5	319,9	148,9	34,0	114,9
Nov.	5.062,9	4.912,8	52,1	33,0	1,0	4.234,7	87,6	184,5	319,9	150,1	33,8	116,3

(p) Provisional

1/ Son títulos de deuda pública denominados en dólares de los Estados Unidos de Norteamérica.

2/ Estos bonos se emitieron durante 1992 para atender gastos del sector eléctrico.

3/ Incluye bonos de bienestar familiar, bonos nacionales de deuda pública interna Ley 21 de 1963, bonos de valor constante etc.,

4/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDERACAFE, Beneficencia de Cundinamarca, I.S.S. y pagarés de emergencia económica, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República.

10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones absolutas en año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1992		1993			1994			1995	
	Dic.	Mar.	Jun.	Sep.	Dic.	Mar. (p)	Jun. (p)	Sep. (p)	Dic. (p)	Mar. (e)
I. Variación Crédito neto Banco de la República (A+B) 2/	(52.80)	(126.94)	(333.54)	86.50	131.11	(54.10)	(239.50)	(375.74)	(49.31)	249.50
A. Gobierno Nacional Central	128.30	(124.93)	(257.52)	125.35	136.58	(4.36)	(158.15)	(183.74)	28.15	(13.99)
B. Resto del Sector Público	(181.10)	(2.01)	(76.01)	(38.85)	(5.47)	(49.74)	(81.35)	(192.00)	(77.46)	263.49
II. Variación neta FEN (A-B)	158.20	22.12	36.02	67.90	131.47	(156.38)	(133.95)	(9.91)	6.10	16.71
A. Cartera	129.60	19.09	34.47	53.40	52.97	(29.94)	(64.38)	47.10	52.73	80.49
B. Disponibilidades Sector Público	(28.60)	(3.03)	(1.54)	(14.49)	(78.50)	126.45	69.57	57.01	46.63	63.78
III Posición neta con sistema financiero (1+2+3+4)	10.70	(144.03)	(202.56)	(301.17)	(110.42)	109.34	188.58	69.80	(143.65)	(107.51)
1. Crédito neto bancos (A-B)	(105.82)	(88.12)	(150.23)	(307.56)	(189.73)	81.80	126.23	(10.97)	159.33	(126.96)
A. Crédito bruto	64.34	(37.12)	54.97	67.74	145.07	454.70	522.23	565.73	686.03	215.94
B. Disponibilidades 3/	170.16	51.00	205.20	375.30	334.80	372.90	396.00	576.70	526.70	342.90
2. Crédito neto CAV (A-B)	(34.40)	(101.20)	(120.30)	(100.30)	(64.60)	1.70	13.20	30.70	(279.30)	(27.00)
A. Crédito bruto	8.00	(2.30)	2.50	6.60	3.00	67.50	73.50	75.70	25.80	41.30
B. Disponibilidades	42.40	98.90	122.80	106.90	67.60	65.80	60.30	45.00	305.10	68.30
3. Crédito neto otros intermediarios A-B)	71.40	23.70	13.00	17.00	52.90	14.20	14.60	34.20	(84.80)	(26.20)
A. Crédito bruto	51.00	24.30	18.40	25.80	63.70	64.10	69.70	89.80	51.30	2.30
B. Disponibilidades	(20.40)	0.60	5.40	8.80	10.80	49.90	55.10	55.60	136.10	28.50
4. Otros 4/	79.51	21.59	54.97	89.69	91.01	11.64	34.55	15.87	61.12	72.65
IV. Variación sector privado 5/	607.70	89.04	91.97	17.38	33.64	151.98	91.99	132.13	37.21	9.01
V. Financiamiento externo (1+2)	(652.26)	(1.71)	37.42	122.42	(71.12)	(215.40)	(1,131.36)	(701.99)	(1,225.97)	185.82
1. Endeudamiento Neto	(391.53)	(87.95)	(46.23)	(164.40)	(168.92)	(172.70)	(504.35)	(457.73)	(219.22)	(188.02)
2. Depósitos en el exterior	(260.73)	86.25	83.65	286.81	97.80	(42.69)	(627.01)	(244.26)	(1,006.75)	373.84
VI. Variación inversiones temporales internas Tesorería 6/	(23.34)	146.13	(32.94)	(46.73)	17.19	(65.32)	(66.76)	88.68	16.14	33.93
VII. Financiamiento mensual 7/	408.75	(298.49)	78.21	200.45	408.77	190.88	(16.08)	8.81	(49.50)	55.41
VIII. Financiamiento corrido año	94.88	(307.65)	(337.75)	39.75	97.48	(99.23)	(1,157.47)	(974.40)	(1,391.75)	319.60
(I + II + III + IV + V + VI)										
Variación porcentual del déficit acumulado/ PIB 8/	0.28	(0.72)	(0.80)	0.09	0.23	(0.18)	(2.05)	(1.73)	(2.47)	0.45

1/ Cálculo del déficit del Sector Público no Financiero, con base en el financiamiento otorgado por el resto de la economía. El sector público no financiero incluye: Gobierno Central, agencias descentralizadas, empresas públicas no financieras y gobiernos departamentales y municipales.

2/ Corresponde principalmente a movimientos de pasivos. Incluye la cuenta cajero, las cuentas de fideicomiso, los títulos de participación, certicambio y otras exigibilidades de la Tesorería. Dado que por el mandato constitucional y la Ley 51 del 28 de diciembre de 1990 se limitó al acceso de las operaciones de financiamiento a favor del Estado, salvo operaciones de mercado abierto.

3/ Incluye depósitos oficiales en cuenta corriente, servicios bancarios de recaudo y otros.

4/ TES «B» en poder de: Fiduciarias, Seguros, Reaseguros, Icetex, FNA.

5/ Abarca la colocación de títulos bonos del sector público en poder del sector privado.

6/ Inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero.

7/ Variación mensual.

8/ Se toma el PIB de cada año. El signo negativo significa superávit del sector público y el positivo, déficit.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.