



Finanzas públicas

10





10. FINANZAS PUBLICAS

- 10.1 Gobierno Nacional Central - Ingresos y gastos
- 10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central
- 10.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central: Saldo de capital e intereses
- 10.4 Financiamiento del sector público no financiero

10.1 Gobierno Nacional Central: Ingresos y Gastos 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1991	1992	1993	1994	1995	1995	1996
						Ene-Dic	Ene-Dic
I. Ingresos totales (A+B)	4.776,2	7.588,3	7.658,2	11.568,6	13.405,3	13.405,3	18.532,1
A. Ingresos corrientes (1+2)	3.495,9	4.395,0	5.961,9	7.098,8	8.785,9	8.785,9	11.113,8
1. Ingresos tributarios (a+b)	3.226,5	4.146,5	5.724,6	6.886,1	8.536,9	8.536,9	10.735,0
a. Impuestos directos 2/	1.618,9	2.039,2	2.490,2	2.845,8	3.590,6	3.590,6	4.712,5
b. Impuestos indirectos	1.607,6	2.107,3	3.234,4	4.040,3	4.946,3	4.946,3	6.022,5
Aduanas y recargos	191,9	378,4	543,2	725,3	887,0	887,0	893,6
Imp. CIF a las importaciones	232,1	20,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ad-valorem al café	49,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
IVA	901,1	1.388,7	2.341,3	2.893,0	3.574,2	3.574,2	4.439,7
Gasolina	186,5	256,3	326,9	405,9	472,3	472,3	664,1
Timbre nacional	38,1	50,5	13,5	2,2	1,0	1,0	2,8
Otros 3/	8,6	12,7	9,5	13,9	11,8	11,8	22,2
2. Ingresos no tributarios	269,5	248,5	237,3	212,6	249,0	249,0	378,8
a. Tasas y multas	144,7	159,4	141,6	212,6	224,8	224,8	346,5
b. Rentas contractuales	105,3	81,2	95,6	0,0	0,0	0,0	0,0
c. Fondos especiales	19,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
d. Otros	0,0	7,8	0,0	0,0	24,2	24,2	32,3
B. Ingresos de capital(1+2+3)	1.280,3	3.193,3	1.455,9	3.802,8	3.864,8	3.864,8	6.672,6
1. Recursos del balance del tesoro	121,2	100,7	124,4	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Recursos del crédito	463,1	1.423,4	829,5	2.206,0	2.991,9	2.991,9	5.004,5
a. Interno	20,1	590,7	724,1	1.875,4	2.335,2	2.335,2	3.234,2
b. Externo	442,9	832,7	105,3	330,6	656,8	656,8	1.770,4
c. Otros 4/	696,1	1.669,2	502,0	1.596,8	872,8	872,8	1.668,0
C. Rentas parafiscales	0,0	0,0	240,4	667,0	754,6	754,6	745,7
II. Gastos totales (A=B)	4.369,6	7.223,7	7.536,9	11.334,7	11.996,8	11.996,8	16.469,4
A. Clasificación económica (1+2+3)	4.369,6	7.223,7	7.536,9	11.334,7	11.996,8	11.996,8	16.469,4
1. Funcionamiento	2.579,9	3.959,1	4.602,6	6.964,5	7.953,8	7.953,8	10.038,7
2. Inversión	939,0	1.910,7	1.441,2	1.270,1	1.557,2	1.557,2	1.678,0
3. Deuda pública	850,7	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.485,8	2.485,8	4.752,7
B. Clasificación institucional	4.369,6	7.223,7	7.536,9	11.334,7	11.996,8	11.996,8	16.469,4
Ministerio de Gobierno	28,4	17,8	16,8	42,2	54,5	54,5	28,8
Ministerio de Relaciones Exteriores	25,8	33,6	38,3	54,5	76,5	76,5	79,3
Ministerio de Justicia	32,7	44,4	59,7	73,0	99,7	99,7	118,7
Ministerio de Hacienda	1.119,5	2.314,2	1.134,0	1.989,7	1.608,3	1.608,3	1.719,4
Ministerio de Defensa	345,0	514,0	841,0	909,9	1.182,5	1.182,5	1.612,3
Ministerio de Agricultura	141,2	225,0	298,2	334,6	309,1	309,1	347,8
Ministerio de Trabajo	82,1	123,9	220,0	336,1	531,8	531,8	684,7
Ministerio de Salud Pública	186,3	261,8	393,7	532,4	697,5	697,5	840,0
Ministerio de Desarrollo	153,8	42,8	61,0	71,1	78,2	78,2	158,8
Ministerio de Comercio Exterior	0,1	5,5	7,5	8,5	13,3	13,3	18,5
Ministerio de Minas y Energía	56,0	22,2	66,5	51,7	120,4	120,4	174,4
Ministerio de Educación Nacional	585,3	1.107,6	1.232,7	1.627,2	1.925,2	1.925,2	2.633,8
Ministerio de Comunicaciones	11,1	7,9	11,3	13,1	21,8	21,8	20,8
Ministerio de Obras Públicas	217,6	356,7	441,4	641,9	843,9	843,9	958,6
Ministerio del Medio Ambiente	0,0	0,0	0,0	2,2	82,7	82,7	88,3
Congreso Nacional	20,0	34,9	40,0	53,4	77,9	77,9	103,3
Contraloría General de la Nación	30,8	40,1	48,9	61,2	62,7	62,7	77,8
Departamentos administrativos	164,6	215,2	266,4	260,4	307,4	307,4	327,6
Policía Nacional	179,6	269,2	416,2	530,6	700,1	700,1	849,7
Ministerio Público	18,9	26,1	42,5	58,2	71,5	71,5	84,6
Registraduría Nacional	12,1	25,7	23,7	93,3	39,5	39,5	45,1
Rama Jurisdiccional	107,6	122,6	241,0	291,3	323,4	323,4	388,6
Fiscalía General de la Nación	0,0	58,0	142,0	196,9	283,1	283,1	355,6
Veeduría del Tesoro	0,2	0,6	1,0	1,4	0,0	0,0	0,0
Deuda Pública	850,7	1.353,9	1.493,1	3.100,0	2.485,8	2.485,8	4.752,7
III. Situación presupuestal	406,6	364,6	121,2	233,9	1.408,5	1.408,5	2.062,7
Ajustes por balance del tesoro	(314,6)	(598,7)	84,2	205,4	0,0	0,0	0,0
Superávit(+) o déficit(-) fiscal	92,1	(234,1)	205,4	439,3	1.408,5	1.408,5	2.062,7

1/ Los ingresos corresponden a reconocimientos para las cifras anuales y a recaudos para las mensuales. Los gastos a giros y reservas para las cifras anuales y a acuerdos para las mensuales. A partir de 1995 las cifras mensuales de gasto corresponden a las del Programa Anual de Caja - PAC.

2/ A partir de 1996 incluye además de retención del impuesto de timbre y renta, la retención en el impuesto sobre las Ventas (Ley 223, diciembre de 1995).

3/ Incluye timbre por salidas al exterior, 5% a los pasajes aéreos y 16% sobre las boletas de cine.

4/ Corresponde, entre otras, a las utilidades de la C.E.C y de las empresas industriales y comerciales del Estado.

Fuente: Contraloría General de la República, (CGR).

10.2 Operaciones efectivas del Gobierno Nacional Central 1/

(Miles de millones de pesos)

Descripción	1991	1992	1993	1994	1995	1995	1996
						Ene-Dic	Ene-Dic
I. Ingresos de operaciones efectivas (A + B)	3.164,3	4.192,4	5.715,3	9.131,7	9.530,7	9.530,7	12.750,9
A. Ingresos tributarios	2.807,8	3.731,4	4.963,3	6.719,7	8.229,3	8.229,3	10.210,8
1. Renta e IVA interno	1.855,2	2.587,2	3.294,3	4.499,4	5.498,5	5.498,5	7.021,2
2. Aduanas e IVA importaciones	468,6	795,4	1.323,5	1.797,8	2.247,7	2.247,7	2.487,3
3. Sobretasa CIF	166,5	32,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Gasolina	186,5	262,2	320,0	408,8	466,0	466,0	637,2
5. Otros	131,0	54,1	25,5	13,7	17,1	17,1	65,1
B. Ingresos no tributarios y otros 2/	356,5	461,1	752,0	2.412,0	1.301,4	1.301,4	2.540,1
II. Gastos corrientes (A + B)	2.438,7	3.299,6	4.957,9	7.144,0	9.547,3	9.547,3	13.174,4
A. Funcionamiento	2.074,0	2.890,5	4.323,5	6.363,8	8.510,2	8.510,2	11.295,8
1. Servicios personales	566,0	788,8	1.165,7	1.628,0	2.072,0	2.072,0	2.551,4
2. Gastos generales	215,0	211,1	324,9	572,2	716,7	716,7	892,8
3. Transferencias	1.289,0	1.886,7	2.813,2	4.151,1	5.705,2	5.705,2	7.848,6
4. Otros gastos corrientes	4,0	3,8	19,7	12,5	16,3	16,3	3,0
B. Intereses de la deuda	364,7	409,1	634,5	780,2	1.037,1	1.037,1	1.878,6
1. Internos	97,8	123,4	242,0	404,9	653,7	653,7	1.411,3
2. Externos	266,9	285,7	392,4	375,3	383,4	383,4	467,3
IV. Inversión	610,0	951,0	1.069,6	1.398,4	1.745,7	1.745,7	2.441,1
V. Préstamo neto a entidades	183,0	474,3	0,0	218,5	172,1	172,1	170,6
VI. Superávit (+) o déficit (-) total (III-IV)	(67,4)	(532,4)	(312,3)	370,9	(1.934,4)	(1.934,4)	(3.035,2)
VII. Financiac. del déficit o util. del Superávit	67,4	532,4	312,3	(370,9)	1.934,4	1.934,4	3.035,2
A. Crédito externo (neto)	11,0	55,3	(463,6)	120,0	223,3	223,3	1.079,3
1. Préstamos	457,0	485,5	242,2	792,0	848,0	848,0	1.819,8
2. Amortizaciones	446,0	430,2	705,8	672,0	624,7	624,7	740,5
B. Crédito interno (neto)	308,1	566,8	606,4	(242,9)	1.756,6	1.756,6	1.782,7
1. Crédito Banco República (Neto)	149,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
a. Préstamos	154,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cupo especial	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros cupos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Garantía TAN	154,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cuenta Especial de Cambios	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
b. Amortizaciones	4,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Otras fuentes internas (Neto)	158,8	566,8	606,4	(242,9)	1.756,6	1.756,6	1.782,7
a. Créditos	437,2	908,0	690,9	1.155,2	2.511,8	2.511,8	3.873,9
TAN recibidos en TESORAL	5,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tesoros	331,4	65,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos Tes	0,0	110,0	687,8	1.155,2	2.511,8	2.511,8	3.873,9
Bonos Ley 55 de 1985	26,5	314,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos Ley 21/63	6,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos Colombia	0,0	171,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos BDSI	0,0	208,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos de Valor Constante	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos finan.especial	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos finan.presupuestal	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bonos de saneamiento fiscal	0,0	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Intereses TAN	67,5	38,3	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0
b. Amortización deuda otras fuentes	278,3	341,3	84,5	1.398,1	755,2	755,2	2.091,2
C. Otras Variaciones 3/	(251,7)	(89,6)	169,5	(247,9)	(45,5)	(45,5)	173,2

Nota: Cifras netas de CERT y devoluciones de impuestos que se excluyen por tratarse de operaciones efectivas.

1/ Cifras provisionales.

2/ Incluye ingresos por venta de activos y concesiones.

3/ Se refiere a las variaciones de caja y a las variaciones de depósitos de la Tesorería en otros bancos.

Fuente: Tesorería General de la República (TGR), Dirección de Impuestos Nacionales (DIAN) y Banco de la República.

10.3 Deuda Interna del Gobierno Nacional Central: Saldo de capital e intereses

(Miles de millones de Pesos)

Fin de:	Total	Bonos								Pagarés			
		Subtotal	Agrarios	Financiamiento Pptal. y Esp.	TAN	TES	Ley 55 de 1985 1/	Decreto 700 de 1992 2/	Otros 3/	Subtotal	Banco de la República	Otras entidades 4/	
1991	897,2	250,0	15,5	40,3	113,5	0,0	0,0	0,0	80,6	647,3	584,9	62,4	
1992	2.143,6	1.862,3	25,0	40,1	7,2	819,0	353,5	181,6	435,8	281,4	28,5	252,8	
1993	2.871,0	2.624,1	31,6	33,0	2,2	1.472,7	401,4	200,7	482,5	247,0	34,5	212,5	
1994	2.815,7	2.632,7	43,7	31,2	2,2	1.827,8	339,7	184,5	203,6	183,0	41,6	141,4	
1995	5.117,6	4.970,1	48,5	33,0	1,0	4.328,9	87,6	184,5	286,6	147,5	33,8	113,6	
1995	Ene.	3.505,3	3.335,6	52,0	31,2	1,0	2.751,1	87,6	184,5	228,1	169,7	34,2	135,6
	Feb.	3.584,7	3.415,0	55,4	31,2	1,0	2.733,9	87,6	184,5	321,4	169,7	34,2	135,5
	Mar.	3.657,4	3.493,4	55,9	31,2	1,0	2.811,8	87,6	184,5	321,4	164,0	34,1	130,0
	Abr.	4.054,5	3.892,0	58,5	31,2	1,0	3.207,7	87,6	184,5	321,4	162,5	34,1	128,4
	May.	3.962,0	3.802,6	53,7	33,0	1,0	3.121,4	87,6	184,5	321,4	159,3	34,1	125,3
	Jun.	4.159,2	3.999,9	54,0	33,0	1,0	3.318,3	87,6	184,5	321,4	159,3	34,1	125,2
	Jul.	4.437,1	4.281,9	54,5	33,0	1,0	3.600,0	87,6	184,5	321,4	155,1	34,1	121,1
	Ago.	4.587,0	4.431,9	52,8	33,0	1,0	3.751,5	87,6	184,5	321,4	155,1	34,1	121,1
	Sep.	4.530,9	4.382,0	53,8	33,0	1,0	3.700,6	87,6	184,5	321,4	148,9	33,9	115,0
	Oct.	4.974,5	4.825,5	52,4	33,0	1,0	4.147,1	87,6	184,5	319,9	148,9	33,9	115,0
	Nov.	5.062,9	4.912,7	52,1	33,0	1,0	4.234,6	87,6	184,5	319,9	150,2	33,8	116,3
	Dic.	5.117,6	4.970,1	48,5	33,0	1,0	4.328,9	87,6	184,5	286,6	147,5	33,8	113,6
1996	Ene.	5.682,9	5.505,4	47,2	33,0	1,0	4.631,1	246,7	246,7	299,6	177,5	33,8	143,6
	Feb.	5.574,9	5.397,4	46,6	33,0	1,0	4.523,7	246,7	246,7	299,6	177,5	33,8	143,6
	Mar.	5.838,7	5.668,0	45,9	33,0	1,0	4.795,0	246,7	246,7	299,6	170,7	33,7	137,0
	Abr.	6.074,5	5.905,3	45,5	33,0	1,0	5.032,8	246,7	246,7	299,6	169,2	33,7	135,5
	May.	6.269,5	6.100,4	44,9	33,0	1,0	5.228,4	246,7	246,7	299,6	169,0	33,7	135,3
	Jun.	6.373,3	6.204,2	47,1	33,0	1,0	5.330,1	246,7	246,7	299,6	169,0	33,7	135,3
	Jul.	6.569,0	6.403,7	45,5	33,0	1,0	5.531,2	246,7	246,7	299,6	165,3	33,7	131,6
	Ago.	6.802,4	6.637,1	58,0	33,0	1,0	5.752,1	246,7	246,7	299,6	165,3	33,7	131,6
	Sep.	7.059,5	6.900,9	56,7	33,0	1,0	6.017,1	246,7	246,7	299,6	158,6	33,6	124,9
	Oct.	7.189,9	7.031,3	55,5	33,0	1,0	6.148,7	246,7	246,7	299,6	158,6	33,6	124,9
	Oct.	7.189,9	7.031,3	55,5	33,0	1,0	6.148,7	246,7	246,7	299,6	158,6	33,6	124,9
	Nov.	7.289,5	7.131,2	61,6	33,0	1,0	6.242,5	246,7	246,7	299,6	158,3	33,5	124,8
	Dic.	7.406,5	7.248,2	115,3	33,0	1,0	6.334,5	246,7	246,7	271,0	158,3	33,5	124,8

Nota: El saldo de los bonos denominados en dólares, tales como los Bonos Colombia y Decreto 700, fueron revisados a partir de enero de 1996.

1/ Son títulos de deuda pública denominados en dólares de los Estados Unidos de Norteamérica.

2/ Estos bonos se emitieron durante 1992 para atender gastos del sector eléctrico.

3/ Incluye bonos de bienestar familiar, bonos nacionales de deuda pública interna Ley 21 de 1963, bonos de valor constante, etc.

4/ Comprende pagarés con la Caja Agraria, FEDERACAFE, Beneficencia de Cundinamarca, I.S.S. y pagarés de emergencia económica, entre otros.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

10.4 Financiamiento del sector público no financiero 1/

(Variaciones absolutas en año corrido en miles de millones de pesos)

Descripción	1994		1995				1996			
	Sep.	Dic.	Mar.	Jun.	Sep.	Dic.	Mar. (e)	Jun. (e)	Sep. (e)	Dic. (e)
I. Variación Crédito neto Banco de la República (A+B) /2	(375,7)	(49,3)	249,5	186,3	341,0	431,8	131,8	141,5	93,5	(31,5)
A. Gobierno Nacional Central	(183,7)	28,2	(14,0)	(207,3)	(94,8)	4,0	80,8	106,2	44,1	(31,8)
B. Resto del Sector Público	(192,0)	(77,4)	263,5	393,6	435,9	427,7	51,0	35,3	49,3	0,3
II. Crédito neto FEN (A-B)	(9,9)	6,1	16,7	(11,4)	112,3	85,4	78,1	56,6	269,6	158,9
A. Cartera	47,1	52,7	80,5	73,7	130,6	103,7	78,1	69,7	282,7	178,8
B. Disponibilidades Sector Público	57,0	46,6	63,8	85,1	18,3	18,3	0,0	13,1	13,1	19,9
III. Crédito neto resto sist. financ. (1+2+3+4)	69,4	(87,9)	(205,7)	(482,4)	(742,1)	(371,6)	(397,8)	(516,2)	(735,6)	5,1
1. Crédito neto bancos (A-B)	(11,0)	226,6	(210,7)	(323,6)	(684,2)	(245,5)	(359,5)	(387,7)	(533,0)	(293,4)
A. Crédito bruto	565,7	799,2	89,4	204,6	292,1	460,6	147,9	57,2	445,6	456,9
B. Disponibilidades 3/	576,7	572,6	300,1	528,2	976,3	706,1	507,4	444,9	978,6	750,3
2. Crédito neto CAV (A-B)	30,7	(280,7)	(41,8)	(224,0)	(132,4)	(166,6)	5,4	40,8	(304,0)	(121,9)
A. Crédito bruto	75,7	39,3	11,6	(44,4)	(2,2)	(11,7)	30,5	2,6	13,2	30,9
B. Disponibilidades	45,0	320,0	53,4	179,6	130,2	154,9	25,1	(38,2)	317,2	152,8
3. Crédito neto otros intermediarios (A-B)	34,2	(94,9)	(25,9)	(13,9)	(8,8)	(47,7)	(8,8)	41,8	51,4	208,1
A. Crédito bruto	89,8	30,1	14,1	65,0	95,7	85,8	9,8	48,4	50,2	184,6
B. Disponibilidades	55,6	125,0	40,0	78,9	104,5	133,5	18,6	6,6	(1,2)	(23,5)
4. Otros 4/	15,5	61,1	72,7	79,1	83,3	88,2	(35,0)	(211,1)	50,0	212,3
IV. Variación sector privado 5/	97,3	(48,6)	35,2	2,0	(43,2)	60,5	30,0	100,8	128,6	204,2
V. Financiamiento externo (1-2)	(1.098,4)	(1.151,8)	162,0	290,6	414,1	882,2	(360,7)	107,8	181,6	699,1
1. Endeudamiento Neto	(531,3)	(189,7)	(187,5)	(339,5)	(312,3)	150,6	(60,9)	555,4	357,0	1.086,5
2. Depósitos en el exterior- var. corrido año	567,1	962,1	(349,5)	(630,1)	(726,4)	(731,6)	299,8	447,7	175,4	387,4
VI. Variación inversiones temporales Internas Tesorería /6	12,7	12,6	(38,8)	(38,4)	(76,6)	(76,5)	0,3	0,4	(0,1)	(0,3)
VII. Financiamiento mensual 7/	(149,8)	119,8	124,2	202,8	106,2	1.055,1	(355,7)	497,4	(36,3)	456,1
VIII. Financiamiento corrido del año (I+II+III+IV+V-VI)	(1.329,9)	(1.344,0)	296,4	23,4	158,7	1.164,8	(518,9)	(109,9)	(62,2)	1.036,2
Variación porcentual del déficit acumulado/PIB 8/	(2,34)	(2,36)	0,40	0,03	0,22	1,58	(0,57)	(0,12)	(0,07)	1,14

(e) Estimada.

1/ Cálculo del déficit del Sector Público no Financiero, con base en el financiamiento otorgado por el resto de la economía. El sector público no financiero incluye: Gobierno Central, Agencias Descentralizadas, Empresas Públicas no Financieras y Gobiernos Departamentales y Municipales.

2/ Corresponde principalmente a movimientos de pasivos. Incluye la cuenta cajero, las cuentas de fideicomiso, los títulos de participación, certicambio y otras exigibilidades de la tesorería. Por mandato constitucional y por la Ley 51 del 28 de diciembre de 1990 se limitó el acceso de las operaciones de financiamiento a favor del Estado, salvo operaciones de mercado abierto.

3/ Incluye, depósitos oficiales Cta. Cte., servicios bancarios de recaudo y otros.

4/ TES "B" en poder de: Fiduciarias, Seguros, Reaseguros, Icetex, FNA.

5/ Abarca la colocación de títulos y bonos del sector público en poder del sector privado.

6/ Inversiones diferentes a las efectuadas en el Banco de la República y en el resto del sistema financiero (incluye inversiones en overnight).

7/ Variación mensual.

8/ Se toma el PIB de cada año. El paréntesis significa Superavit del sector público.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos.