

NOTA EDITORIAL

GASTOS DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO 1987-1995

El pasado mes de junio, la Nota Editorial comentó los primeros resultados del proyecto de consolidación de cifras fiscales, para la totalidad de los entes públicos de los niveles nacional, regional y local, que desarrolló la Subgerencia de Estudios Económicos del Banco de la República.

Con el fin de continuar aportando información que contribuya a la mejor comprensión de la realidad fiscal del país, esta Nota se centra en las Empresas Públicas Nacionales no Financieras (EPNF), sobre las cuales se incluyeron cifras parciales en la nota anterior, y actualiza algunos de los datos preliminares publicados en esa ocasión.

Las EPNF son entes del gobierno que venden bienes y servicios en gran escala y cuya propiedad accionaria puede darse en cualquier nivel del mismo¹. Por razones metodológicas, se incluyó en el proyecto las empresas en las que la participación estatal es igual o superior al 50%, considerando el criterio de mayoría para asignarlas al nivel institucional respectivo.

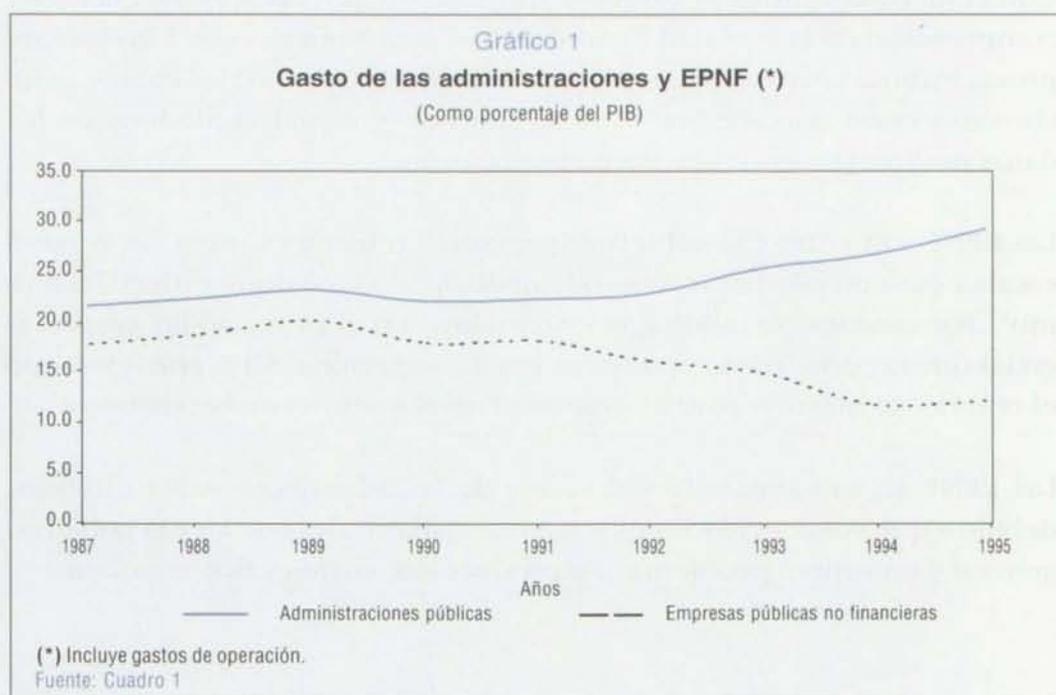
Las EPNF se han separado del sector de las administraciones públicas, debido a que sus actividades difieren por su naturaleza de las del gobierno general y enfrentan problemas de producción, costos y financiamiento.

I. COBERTURA

El proyecto ha recolectado información de un total de 440 EPNF: 105 en el nivel nacional²; 129 en el departamental y 206 en el municipal. La investigación se realizó en dos etapas, una primera desde la vigencia de 1987 hasta la de 1994 y una segunda (próxima a concluir) en la que se incluyó el año de 1995. Además, durante la recolección de la información de 1995 se recuperaron datos de años anteriores, los cuales fueron incorporados a su respectiva anualidad³ para tener una completa cobertura de los entes que conforman el Sector Público No Financiero (SPNF).

II. RESULTADOS

Los resultados, que pueden considerarse como finales, ratifican la tendencia observada en las cifras preliminares presentadas anteriormente. Esto es, el dinamismo del gasto de las "Administraciones Públicas"⁴ se ha visto contrarrestado por una disminución en el de las EPNF (Gráfico 1 y Cuadro 1), en especial de las de nivel nacional, donde después de representar el total de gastos consolidados⁵ el 12.7% del PIB en 1987 e incrementarse al 14.2% en 1989, bajó al 7.6% en 1994 y aumentaron su participación en 1995 cuando los incrementos en los gastos de capital elevaron el total al 8.1% del PIB.



Cuadro 1
Gastos consolidados del sector público no financiero, por niveles (*)
1987- 1995
(Como porcentaje del PIB)

NIVELES	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
I. NACIONAL	27,0	28,2	29,3	26,6	27,0	25,3	26,0	23,8	26,3
1. Gobierno central	5,5	6,2	6,2	5,9	5,2	5,7	7,0	7,1	7,7
2. Entidades descentralizadas	6,7	6,4	6,5	5,9	6,2	5,9	5,3	5,4	5,8
3. Entidades de seguridad social	2,2	2,2	2,4	2,5	2,7	2,9	3,2	3,8	4,8
4. Empresas no financieras	12,7	13,4	14,2	12,4	12,8	10,8	10,4	7,6	8,1
II. DEPARTAMENTAL	5,7	5,8	5,8	5,6	5,4	5,5	5,6	5,7	5,7
1. Gobiernos centrales	1,6	1,5	1,6	1,6	1,6	1,5	1,7	1,6	1,7
2. Entidades descentralizadas	2,8	2,9	2,8	2,7	2,6	2,8	2,7	2,9	3,0
3. Entidades de seguridad social	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2
4. Empresas no financieras	1,1	1,1	1,1	1,1	1,0	0,9	0,9	0,8	0,8
III. MUNICIPAL	6,4	6,7	7,6	7,4	7,6	8,0	8,2	8,8	8,9
1. Gobiernos centrales	1,8	1,9	2,3	2,3	2,6	2,7	3,3	3,8	4,1
2. Entidades descentralizadas	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,9	1,0	0,9
3. Entidades de seguridad social	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
4. Empresas no financieras	4,1	4,1	4,6	4,4	4,3	4,5	3,9	3,9	3,7
TOTAL	39,2	40,6	42,6	39,6	40,0	38,7	39,7	38,2	41,0

(*) Neto de transferencias ínter e intrasectoriales. Excluye las erogaciones del préstamo neto.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos, Proyecto Finanzas Públicas.

En el Cuadro 2 se presenta los gastos de las EPNF desagregados en gastos de operación, gastos de capital y *otros*, siendo significativo comentar para los primeros, cómo después de representar el 7.9% del PIB en 1987 y el 8.6% en 1989 descienden al 4.7% en 1995. Por su parte, los gastos de capital se mantienen relativamente constantes durante los nueve años que comprende la serie, con dos puntos extremos, el más alto en 1989, 3.1%, y el más bajo, 1.8% del PIB, en 1994. La variable denominada *otros*, donde se incluye los intereses de la deuda y otras transferencias afuera del SPNF o “no especificadas” disminuye del 2.8% del PIB en 1987 al 0.7% en el período 1993 - 1995.

Cuadro 2
Gastos consolidados de las empresas públicas nacionales no financieras
1987- 1995
 (Como porcentaje del PIB)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Gastos de operación (*)	7,9	8,6	8,6	8,0	7,9	7,2	6,5	5,1	4,7
Gastos de capital	1,9	2,8	3,1	2,4	2,5	2,0	2,9	1,8	2,4
Otros	2,8	1,9	2,4	2,0	2,3	2,7	0,7	0,7	0,7

(*) Se ha excluido los impuestos pagados.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos, Proyecto Finanzas Públicas.

Según se aprecia en el Cuadro 3, si se comparan los períodos 1987-1990 y 1991-1995⁶, los gastos de operación disminuyen más de dos puntos porcentuales del PIB, 0.2 los gastos de capital y 0.8 los denominados *otros*.

Es importante mencionar que una disminución en los gastos consolidados de las EPNF, no necesariamente se puede interpretar como una menor participación del Estado en la economía, es así como, el gasto consolidado puede disminuir, pero el valor agregado de las empresas públicas aumentar como proporción del PIB. Esto podría ocurrir, si las compras de insumos de las empresas se vuelven menos costosas, debido a una apertura económica, pero el valor agregado, que se genera, aumenta como proporción del PIB.

Cuadro 3
Promedio de gastos por período
 (Como porcentaje del PIB)

	1987-1990	1991-1995	1987-1995
Gastos de operación	8,3	6,2	7,2
Gastos de capital	2,5	2,3	2,4
Otros	2,2	1,4	1,8
TOTAL	12,9	9,9	11,4

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos, Proyecto Finanzas Públicas.

A. Gastos de operación

La disminución paulatina que se presenta en los gastos de operación se debe a: i) la salida del sector público de las empresas privatizadas y liquidadas (tal como se puede observar en el Anexo 1, los gastos totales de las 22 empresas privatizadas o liquidadas dejaron de participar, en conjunto, en el equivalente al 1.9% del PIB⁷ entre 1987 y 1995); ii) la puesta en práctica de planes voluntarios de retiro para los empleados y de las demás acciones contempladas en las Leyes 50 de 1990 y 100 de 1993 ; (como ejemplo de lo mencionado, valga citar que Telecom redujo su nómina en más de tres mil empleados, los cuales obtuvieron bonificaciones de retiro voluntario por valor de 125.2 mil millones de pesos) y iii) los menores costos de los insumos necesarios en desarrollo de sus actividades, las que, en muchas oportunidades, requieren componentes importados.

De otra parte, en algunos casos como el de las empresas Puertos de Colombia y Ferrocarriles Nacionales de Colombia, su desaparición dio origen a la creación de los respectivos fondos del "pasivo social" que se incluyen desde su legalización en el nivel de las entidades de seguridad social nacional, nivel que pasa del 2.2% del PIB en 1987 al 3.8% y al 4.8% en 1994 y 1995, respectivamente (Cuadro 1).

Aquí, es importante señalar que para ciertos análisis, los ingresos y gastos de "operación" de las EPNF, por no ser de libre destinación los primeros, como son los impuestos para el gobierno, y los segundos, debido a que no constituyen consumo final sino costo de los bienes y servicios destinados a la venta, no se agregan a los resultados sobre recaudos y erogaciones totales del resto del sector público⁸. Con el fin de medir el "gasto público" bajo otros parámetros, en el Cuadro 4 se presentan los gastos consolidados del SPNF, con gastos de operación y sin gastos de operación de las EPNF.

B. Gastos de capital

El comportamiento de los gastos de capital está asociado a los proyectos puestos en marcha, por las empresas que conforman cada sector, tales como fueron los desarrollados por Ecopetrol en exploración, oleoductos y refinación; Carbocol, y el sector de las electrificadoras⁹ para la generación y distribución de energía. Respecto a lo anterior, cabe mencionar el plan quinquenal de exploración iniciado por Ecopetrol en el lapso de 1987 a 1989 y los programas relacionados con el gas en el mismo período.

Cuadro 4
Gastos consolidados del sector público no financiero, por niveles (*)
1987-1995
(Como porcentaje del PIB)

NIVELES	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
I. CON GASTOS DE OPERACION	39,2	40,6	42,6	39,6	40,0	38,7	39,7	38,2	41,0
Administraciones públicas 1/	18,9	19,5	20,0	19,0	18,9	19,3	20,9	21,8	23,3
Entidades de seguridad social	2,5	2,5	2,7	2,8	3,0	3,2	3,5	4,2	5,1
Empresas nacionales no financieras	12,7	13,4	14,2	12,4	12,8	10,8	10,4	7,6	8,1
Empresas departamentales no financieras	1,1	1,1	1,1	1,1	1,0	0,9	0,9	0,8	0,8
Empresas municipales no financieras	4,1	4,1	4,6	4,4	4,3	4,5	3,9	3,9	3,7
II. SIN GASTOS DE OPERACION	29,0	29,5	31,1	28,8	29,1	28,5	30,1	30,6	33,5
Administraciones públicas 1/	18,9	19,5	20,0	19,0	18,9	19,3	20,9	21,8	23,3
Entidades de seguridad social	2,5	2,5	2,7	2,8	3,0	3,2	3,5	4,2	5,1
Empresas nacionales no financieras	4,5	4,3	5,0	4,0	4,2	3,1	3,5	2,3	3,0
Empresas departamentales no financieras	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,3	0,3	0,3
Empresas municipales no financieras	2,6	2,6	2,8	2,6	2,6	2,5	1,8	2,1	1,9

(*) Neto de transferencias inter e intrasectoriales. Excluye las erogaciones del préstamo neto.
1/ Sin seguridad social de los niveles nacional, regional y local.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos, Proyecto Finanzas Públicas.

do, en el cual también se invirtió en proyectos de apoyo a la minería en el Guainía y se inició el gasoducto central.

C. Intereses de la deuda

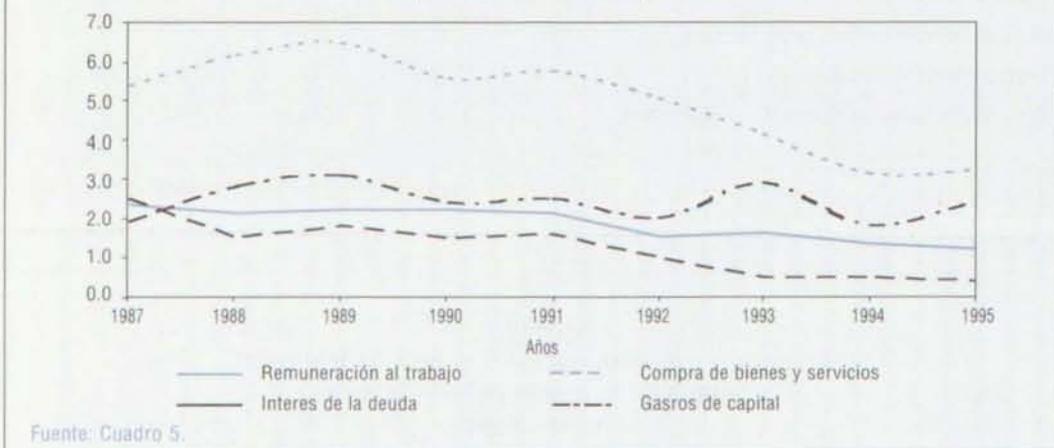
En la desagregación por destino económico del gasto que se muestra en el Cuadro 5 y en el Gráfico 2, es significativa la reducción en el pago de intereses de la deuda, los cuales pasan del 2.5% del PIB en 1987 al 0.4% en 1995. Esta disminución puede corroborarse al relacionar los intereses pagados vs. los *stocks* de la deuda interna y externa que presenta el "Informe Financiero de la Contraloría General de la República" correspondiente a 1995 (Cuadros 6 y 7), organismo que en un análisis de la deuda pública durante las pasadas vigencias, comenta: "La aplicación de las políticas de endeudamiento externo de los dos últimos gobiernos permitió que el saldo de la deuda como proporción del PIB disminuyera, así como su servicio", más específicamente, señala que: "a la par con los resultados de las políticas de financiamiento ejecutadas, se observa que el Gobierno

Cuadro 5
Gastos consolidados de las empresas públicas no financieras,
según destino económico
1987 -1995
 (Como porcentaje del PIB)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Remuneración al trabajo	2,3	2,1	2,2	2,2	2,1	1,5	1,6	1,3	1,2
Compra de bienes y servicios	5,3	6,1	6,4	5,5	5,7	5,0	4,1	3,1	3,2
Intereses de la deuda	2,5	1,5	1,8	1,5	1,6	1,0	0,5	0,5	0,4
Gastos de capital	1,9	2,8	3,1	2,4	2,5	2,0	2,9	1,8	2,4

Fuente: Banco de la República; Subgerencia de Estudios Económicos, Proyecto Finanzas Públicas.

Gráfico 2
Gastos consolidados de las empresas públicas nacionales no financieras,
según destino económico (1987-1995)
 (Como porcentaje del PIB)



Central Nacional fue quien contrató el mayor volumen de recursos y además, debió asumir la deuda del sector eléctrico y de Carbocol”.

D. Gastos por sectores

Un examen de los sectores más importantes indica que los gastos correspondientes a minería; electricidad, gas y vapor; comunicaciones y comercio tuvieron incrementos sostenidos entre 1987 y 1989; a partir de 1991 se presentan variaciones con tendencia a la baja. Nótese, además, que en 1994, el rubro de vías navegables y transporte por aguas interiores desaparece¹⁰ (Cuadro 8, Gráfico 3 y Anexo 3).

Cuadro 6
Empresas públicas nacionales no financieras
Saldos de la deuda externa 1991-1995
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994	1995
Carbones de Colombia S.A. (Carbocol)	1.432,7	1.183,7	797,6	717,4	636,2
Central Hidroeléctrica de Betania	130,5	-	-	-	-
Central Hidroeléctrica de Caldas S.A.	2,9	2,3	1,7	1,1	28,7
Corporación Eléctrica de la Costa Atlántica	132,2	13,5	67,7	11,8	8,9
Telefónica del Huila S.A.	-	2,1	3,0	3,0	4,5
Electrificadora del Atlántico S.A.	8,5	8,0	7,4	8,3	-
Empresa Colombiana de Petróleos	614,4	430,4	517,7	514,7	412,3
Empresa Nacional de Telecomunicaciones	172,5	163,7	181,3	187,6	209,2
Empresa Puertos de Colombia	19,2	22,4	20,2	-	-
Empresa de Telecomunicaciones de Armenia	2,7	2,4	3,7	4,0	3,7
Empresa de Telecomunicaciones de Cartagena	2,7	4,1	7,8	7,4	6,1
Empresa de Telecomunicaciones de Nariño	-	-	2,1	2,9	2,9
Empresa Multipropósito Urrá	-	-	-	-	14,5
Instituto Colombiano de Energía Eléctrica	130,7	2,4	-	-	-
Interconexión Eléctrica S.A. (ISA)	746,9	763,5	763,3	769,8	712,5
Zona Franca Industrial y Comercial de Cartagena	7,1	5,1	3,5	1,9	-
TOTAL	1.970,3	1.419,9	2.377,0	2.229,9	2.039,5

Fuente: Contraloría General de la República.

Cuadro 7
Empresas públicas nacionales no financieras(*)
Saldos de la deuda pública interna
1993 - 1995
(Millones de dólares)

	1993	1994	1995
Empresa Colombiana de Petróleos (Ecopetrol)	281,1	368,7	-
Corporación Eléctrica de la Costa Atlántica (Corelca)	250,6	275,6	336,6
Interconexión Eléctrica S.A. (ISA)	113,2	139,7	396,8
Central Hidroeléctrica de Betania	135,6	135,6	113,6
Carbones de Colombia S.A. (Carbocol)	787,1	124,4	219,8
Empresa de Multipropósito Urrá	-	66,4	84,8
TOTAL	1.567,6	1.110,5	1.151,6

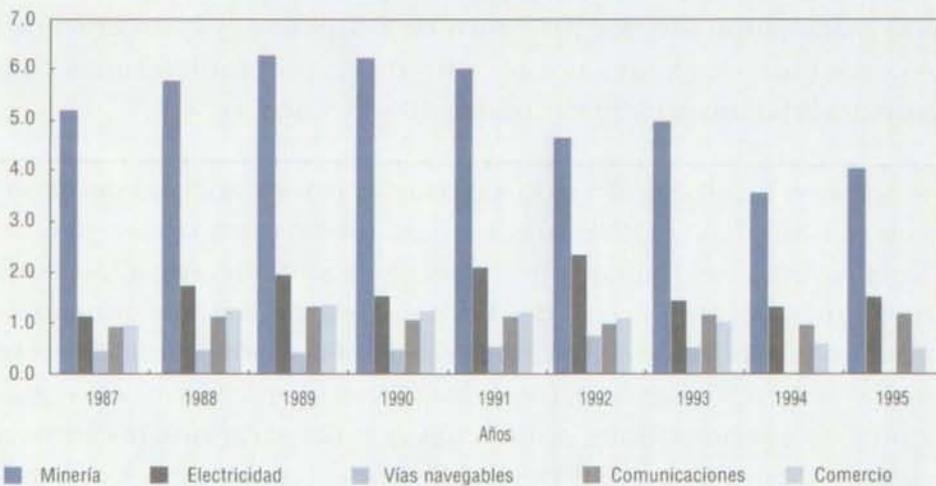
(*) Muestra.
Fuente: Contraloría General de la República.

Cuadro 8
Gastos según finalidad
1987 -1995
(Como porcentaje del PIB)

Sectores	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Minería	4,8	5,1	6,0	5,5	5,4	4,3	4,3	3,3	3,4
Electricidad	1,0	1,7	1,9	1,4	2,0	2,2	1,4	1,2	1,4
Vías navegables	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,6	0,4	0,0	0,0
Comunicaciones	0,9	1,1	1,3	1,0	1,0	0,9	1,0	0,8	1,1
Comercio	0,9	1,2	1,3	1,2	1,1	1,0	0,9	0,5	0,4

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos, Proyecto Finanzas Públicas.

Gráfico 3
Gastos consolidados de las empresas nacionales no financieras
(Como porcentaje del PIB)



Fuente: Cuadro 8.

E. Comparación con otros resultados

Tomando Ecopetrol, Carboacol y Telecom (Cuadro 9) por tener una mayor participación en el consolidado de EPNF (58% en promedio) y comparándolo con los datos del “seguimiento” que lleva a cabo el Departamento Nacional de Planeación (DNP), se puede observar que los “pagos totales”¹¹ correspondieron al 6.4 % del PIB en 1987, aumentan hasta 1991

Cuadro 9
Participación de Ecopetrol, Telecom y Carbocol en el consolidado de EPNF
1987 - 1995
 (Porcentaje)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Ecopetrol	46,3	37,9	42,6	46,4	41,5	36,5	44,7	45,3	44,8
Telecom	6,7	8,1	8,7	7,6	7,6	7,4	10,4	10,9	13,2
Carbocol	7,8	7,3	7,1	7,8	7,0	6,0	3,8	4,7	4,2
TOTAL	60,8	53,3	58,4	61,8	56,1	49,9	58,9	60,9	62,2

Nota: A partir de 1992 de Carbocol se desmembra Ecocarbón y el Fondo de Fomento del Carbón.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos, Proyecto Finanzas Públicas.

(7.8%), descendieron luego al 5.1% en 1994 (2.7% menos) y aumentan 1 punto porcentual en 1995. El comportamiento descrito por la serie está señalado principalmente por los pagos de Ecopetrol, y el ascenso de los “pagos corrientes” se explica por el costo de las indemnizaciones en que ha incurrido Telecom en 1995 (Cuadro 10 y Gráfico 4).

Este ejercicio se ha efectuado para contrastar la tendencia general de los gastos en el nivel de las EPNF, mas no para un mayor análisis, ya que las cifras del Proyecto del Banco son producto de una investigación con cobertura de más del 98%, y las del DNP corresponden a la muestra del “seguimiento”. Así mismo, la metodología para la clasificación de las transacciones y “neteo” de las transferencias y demás operaciones recíprocas entre entes no es compatible, por lo cual es de esperar que la estimación de los gastos totales discrepe y desarrolle para algunos períodos tendencias disímiles. Sin embargo, cuando la cobertura es igual, la tendencia no es antagónica y sólo quedan diferencias metodológicas, esto se muestra en el ejercicio que se presenta para las principales EPNF con cifras del Proyecto y del “seguimiento” DNP en el Gráfico 5.

De otra parte, si se excluyen del consolidado de gastos del SPNF las EPNF que no contempla la muestra del DNP, la tendencia del gasto es semejante con las dos versiones más recientes presentadas por el DNP, en particular con la última, con excepción de las vigencias de 1992 y 1994 (Gráfico 6),

Cuadro 10
Pagos de las principales EPNF
1987 - 1995

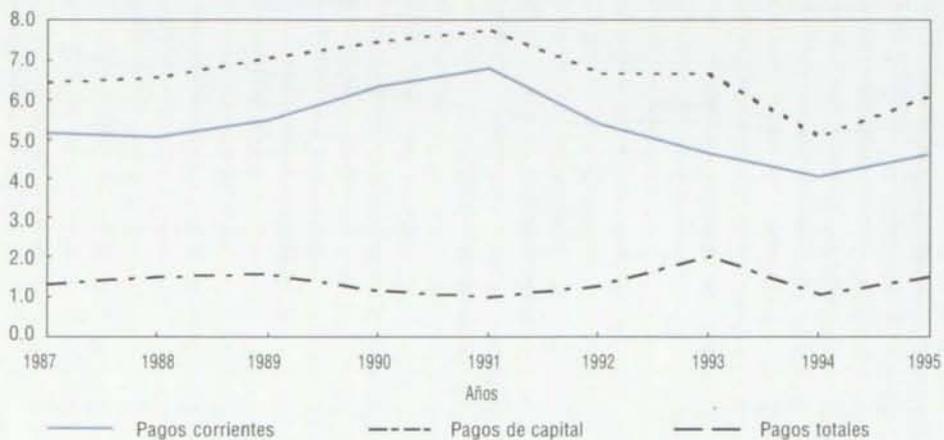
(Como porcentaje del PIB)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
ECOPETROL									
Pagos corrientes	3,7	3,6	3,9	4,8	5,4	4,1	3,5	3,1	3,1
Pagos de Capital	1,0	1,2	1,0	0,7	0,6	1,0	1,5	0,7	1,0
Pagos totales	4,7	4,8	4,9	5,5	6,1	5,1	5,0	3,8	4,2
CARBOCOL									
Pagos corrientes	0,7	0,8	0,9	0,9	0,8	0,6	0,4	0,4	0,3
Pagos de Capital	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Pagos totales	0,9	0,9	1,0	1,0	0,9	0,7	0,4	0,4	0,3
TELECOM									
Pagos corrientes	0,7	0,6	0,7	0,6	0,5	0,6	0,7	0,6	1,2
Pagos de Capital	0,1	0,2	0,4	0,4	0,3	0,3	0,5	0,4	0,5
Pagos totales	0,8	0,9	1,1	1,0	0,8	0,9	1,2	1,0	1,6
TOTAL									
Pagos corrientes	5,1	5,0	5,5	6,3	6,8	5,4	4,6	4,0	4,6
Pagos de Capital	1,3	1,5	1,6	1,2	1,0	1,3	2,1	1,1	1,5
Pagos totales	6,4	6,6	7,1	7,5	7,8	6,7	6,7	5,1	6,1

Fuente: Información del seguimiento DNP (no se incluye el préstamo neto).

Gráfico 4
Pagos de las principales EPNF
(1987-1995)

(Como porcentaje del PIB)

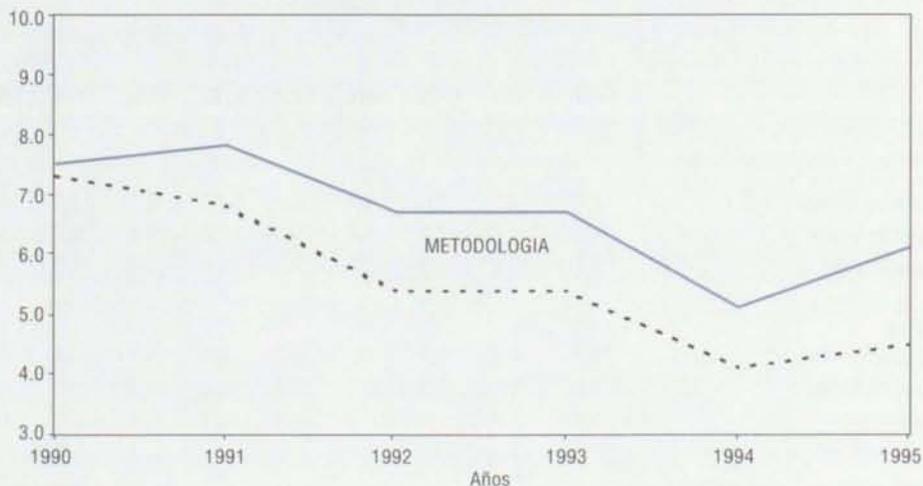


Fuente: Cuadro 10

Gráfico 5

Comparativo de gastos consolidados de las principales EPNF (*)

(Como porcentaje del PIB)



TOTAL	90	91	92	93	94	95
BANCO DE LA REPUBLICA	7.3	6.8	5.4	5.4	4.1	4.5
D.N.P	7.5	7.8	6.7	6.7	5.1	6.1

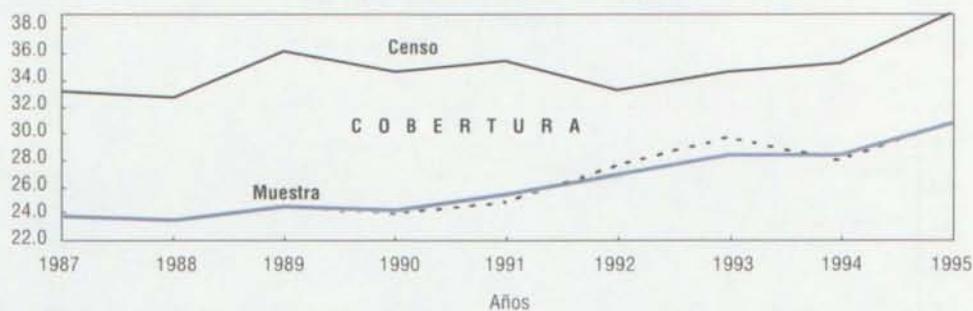
— Banco de la República

— D.N.P (versión septiembre)

(*) Se refiere a Ecopetrol, Carbocol y Telecom.

Gráfico 6

Gastos del sector público no financiero como porcentaje del PIB (Consolidado)



TOTAL	87	88	89	90	91	92	93	94	95
BANCO DE LA REPUBLICA	33.2	32.7	36.1	34.6	35.4	33.3	34.6	35.2	38.9
D.N.P (versión septiembre)	24.0	23.7	24.7	24.3	25.1	27.8	29.8	28.1	30.8
D.N.P (actual)	24.0	23.7	24.7	24.4	25.6	27.0	28.4	28.5	30.8

— Banco de la República

— D.N.P (versión septiembre)

— D.N.P (actual)

Nota: No se incluye el préstamo neto.

Fuente: Información del seguimiento DNP y Banco de la República.

siendo importante recalcar una vez más, que la diferencia de cobertura no solamente se presenta para las EPNF sino también para las entidades descentralizadas nacionales, incluyendo las de seguridad social, y en los niveles regional y local.

Retomando la información del Proyecto, cabe mencionar que el total de las transacciones de las EPNF ha generado mayores superávits de operación, como resultado de un crecimiento de los ingresos operacionales, los cuales pasan de representar el 3,0% del PIB entre 1987 y 1990 al 3,2% entre 1991 y 1995, y la disminución paulatina en los gastos relacionados con la remuneración del trabajo y la compra de insumos para transformar o revender.

Por último, los datos que contiene el cuadro 11, corroboran la manifestación de que el gasto del SPNF ha venido mostrando una recomposición en

Cuadro 11
Gastos consolidados del sector público no financiero por niveles (*)
1987- 1995
(Como porcentaje del total)

NIVELES	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
I. NACIONAL	69,1	69,3	68,6	67,2	67,5	65,3	65,3	62,2	64,1
1. Gobierno central	14,0	15,2	14,5	14,8	13,1	14,8	17,6	18,2	18,4
2. Entidades descentralizadas	17,2	15,8	15,2	14,8	15,6	15,1	13,4	14,1	14,2
3. Entidades de seguridad social	5,6	5,4	5,6	6,2	6,7	7,4	8,1	10,0	11,7
4. Empresas no financieras	32,3	33,0	33,3	31,3	32,0	28,0	26,2	19,9	19,8
II. DEPARTAMENTAL	14,5	14,2	13,5	14,0	13,5	13,9	14,0	14,8	14,1
1. Gobiernos centrales	4,1	3,8	3,8	3,9	3,9	3,9	4,4	4,3	4,1
2. Entidades descentralizadas	7,1	7,1	6,6	6,9	6,6	7,1	6,9	7,6	7,4
3. Entidades de seguridad social	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,6	0,7	0,6
4. Empresas no financieras	2,8	2,8	2,5	2,7	2,5	2,3	2,1	2,2	2,0
III. MUNICIPAL	16,4	16,5	17,9	18,8	19,1	20,7	20,7	23,0	21,8
1. Gobiernos centrales	4,5	4,7	5,4	5,8	6,4	6,9	8,3	9,8	10,1
2. Entidades descentralizadas	1,3	1,5	1,5	1,6	1,6	1,8	2,3	2,7	2,3
3. Entidades de seguridad social	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,3
4. Empresas no financieras	10,4	10,1	10,8	11,2	10,7	11,7	9,8	10,1	9,1
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

(*) Neto de transferencias ínter e intrasectoriales. Excluye las erogaciones del préstamo neto.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos, Proyecto Finanzas Públicas.

su interior, con la cual los niveles subnacionales ganan participación, en el total, como ejecutores propios, estos ejecutaban en 1987 el 30.9% del gasto, ascendiendo al 37.8% en 1994. Cabe señalar, que la mayor dinámica se encuentra en el nivel de los gobiernos municipales, los que incrementan su participación en más de 2 puntos porcentuales entre 1987 y 1992 (un año después de expedida la Constitución Política de 1991 que les asignó mayores recursos provenientes del fisco nacional) y en 5.6 % si se compara con su participación del 10.1% de 1995.

Un mayor gasto en las administraciones locales supondría, por efecto de las transferencias, una menor participación del Gobierno Central Nacional. Sin embargo, este la incrementa en cerca del 4.5% entre los años extremos de la serie y en 3.6% a partir de 1992.

III. CONCLUSIONES

Del análisis anterior se destacan las siguientes conclusiones:

- Las cifras analizadas en esta Nota confirman las tendencias de los datos preliminares publicados en junio pasado. Un resultado interesante es que, a diferencia de lo que se deduce de las solas cifras de gasto del Gobierno Central, el gasto público total, como porcentaje del PIB, no aumentó significativamente entre 1987 y 1994, en gran parte, a causa de la reducción del gasto de las EPNF, que compensó incrementos en otros niveles.
- El incremento en la vigencia de 1995 en más de 2 puntos porcentuales, como proporción del PIB, en el gasto total consolidado del SPNF, está determinado, en especial, por la mayor participación del Gobierno Nacional Central (0.6%), las entidades descentralizadas nacionales (0.4%) y el nivel de la seguridad social (1.0%).
- Al distribuir el gasto entre el nivel nacional y los niveles regional y local se puede apreciar que para el primero se mantiene, en promedio, en el 27,7% del PIB durante los años que presenta la serie (27.0% en 1987 Y 26.3% en 1995), aumentando sostenidamente para los segundos, al pasar de 12.1% del PIB en 1987 al 14.6% en 1995.

- En los niveles subnacionales, es sobresaliente la mayor participación como proporción del PIB obtenida por los gastos de los gobiernos centrales municipales, los cuales pasan del 1.8% en 1987 al 2.3% en 1990 y al 4.1% en 1995.

Miguel Urrutia Montoya
Gerente General

Esta Nota Editorial se elaboró con la colaboración de Jorge Humberto Calderón R.

Anexo 1
**Empresas públicas no financieras que entraron en proceso
de privatización o liquidación
1987 - 1995**

Años									
	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Liquidadas	1		1		1	1	2		2
Privatizadas		1	2	2		7	2		
TOTAL	1	1	3	2	1	8	4	0	2
Códigos (*)									
Liquidadas	0508		0324		0522	0319	0327		0317
							0533		0526
Privatizadas		0513	0307	0521		0340	0543		
			0305	0516		0329	0514		
						0331			
						0334			
						0332			
						0330			
						0333			
Como porcentaje del PIB									
Gastos totales	0,01	0,60	0,01	0,17	0,02	0,65	0,41		0,10
(*) Véase Anexo 2.									
Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos. Proyecto Finanzas Públicas.									

Anexo 2

Empresas públicas nacionales no financieras

CODIGO	NOMBRE DE LA ENTIDAD
0305	Compañía Nacional de Navegación (Navenal)
0307	Corporación de Ferias y Exposiciones S.A. (Corferias)
0317	Compañía Colombiana de Astilleros S.A. (Conastil S.A.)
0319	Ferrocarriles Nacionales de Colombia
(*) 0322	Industria de Concreto Centrifugado (Inco Ltda.)
0324	Instituto de Investigaciones Tecnológicas (IIT)
0327	Empresa de Puertos de Colombia (Colpuertos)
0329	Zona Franca Industrial y Comercial de Barranquilla
0330	Zona Franca Industrial y Comercial de Buenaventura
0331	Zona Franca Industrial y Comercial de Cartagena
0332	Zona Franca Industrial y Comercial de Cúcuta
0333	Zona Franca Industrial y Comercial Manuel Carvajal Sinisterra
0334	Zona Franca Industrial y Comercial de Santa Marta
(*) 0335	Empresa de Comercialización de Productos Perecederos S.A. (Emcoper)
0340	Zona Franca Industrial y Comercial de Rionegro
0508	Empresa Colombiana de Níquel S.A. (ECONIQUEL)
0513	Sociedad de Fabricación de Automotores S.A. (Sofasa)
0514	Terminal de Distribución de Petróleo (Terpel del Centro S.A.)
0516	Carbones del Oriente S.A. (Carboriente)
0521	Compañía Andina de Transportes Frigoríficos y Generales S.A. (Frigoandina)
0522	Compañía de Fomento Cinematográfico
0526	Empresa Colombiana de Distribución de Bienes Culturales S.A. (Procultura)
0533	Empresa Naviero Armada República de Colombia (Senarc)
0543	Terminal de Distribución de Petróleo (Terpel de la Sabana S.A.)

Nota: De un total de 105 empresas en el lapso comprendido entre 1987 y 1995 se liquidaron y privatizaron 24.

(*) Liquidadas en 1996.

Total de entidades: 105.

Entidades no vigentes: 24.

Fuente: Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Proyecto Finanzas Públicas.

Anexo 3

Gasto según finalidad
Empresas públicas nacionales no financieras,
consolidado ajustado (*) (1987 - 1995)
(Miles de millones de pesos)

Finalidades	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Servicios públicos generales	10,7	20,1	50,2	114,6	74,2	115,8	194,1	370,0	363,2
Administración general	10,4	19,8	49,8	114,6	74,2	115,8	194,0	354,9	362,0
Orden público y seguridad	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2
Investigación general	0,3	0,3	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Medio ambiente	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	15,0	0,9
Educación	1,6	1,8	2,9	3,7	4,1	5,0	5,8	6,6	7,8
Otras enseñanzas	1,6	1,8	2,9	3,6	4,0	5,0	5,8	6,5	7,8
Sanidad	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,5	3,8	6,5	9,3
Administración de la salud	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,5	3,8	6,5	9,3
Seguridad, asistencia y bienestar social	3,1	3,2	5,6	5,2	6,4	7,9	8,5	9,7	11,8
Administración del bienestar social	3,1	3,2	5,6	5,2	6,4	7,8	8,5	9,7	11,8
Vivienda y ordenación urbana y rural	2,4	4,5	1,7	2,4	3,6	6,8	8,5	19,5	11,0
Vivienda	2,4	4,5	1,7	2,4	3,6	6,6	8,4	19,3	11,0
Ordenación urbana y rural	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0
Asuntos y servicios sanitarios	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0
Otros servicios sociales y comunitarios	4,3	7,5	7,9	15,8	14,8	14,1	24,8	30,5	50,3
Asuntos y servicios deportivos, recreativos y culturales	3,9	7,5	7,8	15,7	14,8	14,0	24,7	29,8	50,2
Otros servicios culturales, religiosos y otros n.e.p.	0,4	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,7	0,1
Servicios económicos	864,7	1.346,7	1.879,9	2.232,8	2.977,5	3.597,2	4.109,7	3.827,3	5.467,2
Administración de servicios económicos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,6	0,2	0,8	1,6	0,1
Administración de servicios agropecuarios	2,3	2,2	2,2	2,4	3,3	4,1	5,5	11,0	11,5
Estabilización de precios e ingresos agrícolas	15,6	30,2	37,5	39,3	41,3	41,5	39,7	44,8	55,5
Silvicultura, caza y pesca	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	0,5	2,8	0,2
Minería	459,9	646,4	998,6	1.278,6	1.625,0	1.777,1	2.257,8	2.147,3	3.099,0
Manufactura y construcción	76,0	104,7	55,4	57,2	68,5	79,3	84,3	102,2	98,5
Electricidad	90,3	200,4	290,2	289,5	517,8	752,2	595,5	691,2	1.022,8
Gas y vapor	0,1	0,5	2,4	5,7	6,5	22,3	19,6	21,6	30,2
Suministro de agua	0,2	0,2	0,2	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Vías navegables interiores y costeras	32,0	49,1	55,8	75,8	101,7	212,9	176,8	0,0	0,0
Transporte por carretera y aguas interiores	1,0	1,3	2,0	1,8	1,6	2,1	2,5	0,0	0,0
Transporte aéreo	2,2	2,5	5,0	4,6	6,1	6,6	8,6	8,4	10,9
Ferrocarriles	17,3	25,7	26,1	36,7	38,6	40,4	33,2	39,6	46,2
Comunicaciones	78,1	128,4	191,7	194,3	263,7	296,6	460,9	474,6	782,4
Turismo	1,7	2,2	2,8	3,3	3,6	6,8	8,3	9,2	9,7
Comercio	81,3	142,7	202,4	238,0	291,0	333,8	407,2	265,7	286,0
Proyectos de desarrollo con fines múltiples	5,5	8,3	4,8	1,4	3,6	18,0	5,9	3,4	10,8
Otros servicios económicos y financieros	1,3	1,9	2,8	3,9	4,9	2,9	2,4	3,9	3,5
Otras finalidades	388,2	452,8	746,8	841,4	1.643,1	1.654,3	1.232,5	1.241,4	1.136,0
Transferencias de carácter general a otras entidades públicas	0,0	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1
Deuda pública	388,2	452,8	746,8	841,0	1.643,1	1.654,3	1.232,4	1.241,3	1.135,9
TOTAL	1.274,9	1.836,6	2.695,0	3.215,9	4.723,8	5.404,5	5.587,8	5.511,5	7.056,6

Notas: (0) cifra inferior a la unidad empleada o no significativa.
(*) Neto de transferencias.

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos, Proyecto Finanzas Públicas.

NOTAS

- 1 Nacional, regional o local.
- 2 De las cuales ocho fueron "privatizadas" y 14 entraron en liquidación en el lapso comprendido entre 1987 y 1995. Véase Anexo 1.
- 3 Las fuentes han sido las mismas empresas y entes gubernamentales o la información rendida a la Contraloría General de la Nación.
- 4 Incluye a los gobiernos centrales, entidades descentralizadas y de seguridad social, nacionales departamentales y municipales.
- 5 Al consolidarse los "niveles", los ingresos y los gastos se hacen netos, operación que consiste en la eliminación de las transacciones recíprocas entre entes del sector público no financiero. En esta forma, los ingresos se presentan en la entidad a la cual pertenecen y los gastos en la que los ejecuta. Igualmente, se han cruzado y eliminado, entre otros, las compras de energía entre empresas del sector eléctrico y las compras de servicio de telefonía en las de comunicaciones; los recaudos para otros entes del Sector Público y los impuestos pagados. Igualmente, se han exceptuado de la consolidación las erogaciones del "préstamo neto".
- 6 Usando un promedio aritmético simple.
- 7 Para el efecto, hemos tomado su último año de operación plena y el PIB respectivo.
- 8 Véase metodología del FMI y Cuentas Nacionales.
- 9 Se refiere al sector eléctrico nacional, no se incluye, como en otras coberturas, las empresas de energía eléctrica departamentales y municipales, consideradas por el Proyecto como entes subnacionales.
- 10 A esta finalidad de gasto pertenecían las empresas liquidadas: Compañía Nacional de Navegación (Navenal), Servicio Naviero Armada República de Colombia (Senarc) y la Empresa Puertos de Colombia (Colpuertos).
- 11 El DNP se refiere a pagos en su plantilla del llamado "seguimiento".