

RESEÑA DE LA ECONOMIA REGIONAL EN 1991

CESAR

Situación económica general

La actividad económica del departamento del Cesar se vio afectada durante 1991 por los resultados adversos en renglones como el agrícola y ganadero, considerados básicos en la economía regional. En efecto, los principales cultivos acusaron mermas importantes tanto en su área cosechada, como en su producción, destacándose el algodón que presentó una baja de 44.3% en el volumen cosechado, el arroz -38.7%, sorgo -31.8%, yuca -44.9%, entre otros. El inventario ganadero, por su parte, descendió 6.3%, la producción de leche 8.5% y el sacrificio de ganado vacuno disminuyó 19.8%, factor este último que originó altos precios en la carne para el mercado doméstico. Paralelo a lo anterior, el área autorizada para construcción disminuyó 42.1%, y la destinada a las soluciones de vivienda presentó una baja de 51.2%.

De otra parte, el sector minero registró un aumento de 43.7% en la producción de carbón, destinándose aproximadamente el 97.0% a la exportación. La industria manufacturera mostró un aceptable desempeño, traducido en incrementos de 19.6% en la inversión

CESAR

INDICADORES ECONOMICOS

Indicadores	Unidades	1990	1991
1. Producción			
Algodón	Miles de toneladas	106	59
Arroz		191	117
Sorgo		88	60
Maíz		112	79
Yuca		127	70
Palma africana. Aceite		58	60
Café		15r	17
Plátano		23	24
Carbón		1.255	1.803
2. Situación fiscal (1)			
Ingresos corrientes	Millones de pesos	23.867r	31.805
Gastos corrientes		17.420r	23.068
Ajuste por transferencias		-133r	-25
Déficit (-) o ahorro (+) corriente		6.314r	8.712
Ingresos de capital		263r	169
Gastos de capital		4.486r	7.504
Préstamo neto		-19r	-22
Déficit (-) o superávit (+) total		2.110r	1.399
3. Sistema financiero (2)			
- Fuentes	Millones de pesos	58.994	74.596
Depósitos en cuenta corriente bancaria		13.119	16.186
Certificados de depósito a término		14.616	10.948
Depósitos de ahorro		7.306	10.351
Cuentas de ahorro de valor constante		2.202	2.958
Certificados de ahorro de valor constante		1.710	2.234
Banco de la República		10.592	3.947
Otros depósitos y obligaciones en M/N.		9.449	27.972
- Usos		70.057	80.883
Cartera vigente y vencida hasta 12 meses		55.536	60.674
Cartera vencida más de 12 meses		4.219	5.702
Otros usos en M/N.		10.302	14.507

r: Revisado. (1) Consolidado general regional. (2) Saldo a final de periodo. Cobertura departamental. Fuentes: Unidad Regional de Planificación Agropecuaria, URPA, CARBOCOL, Oficina de Apoyo Minero - Valledupar, entidades financieras localizadas en Valledupar.

en sociedades, 9.3% en el empleo y 4.1% en el consumo de energía eléctrica.

En el aspecto fiscal, la ejecución presupuestal del consolidado regional del Cesar registró un ahorro en cuenta corriente de \$ 8.712 millones, lo cual permitió aumentar en 67.3% los gastos de inversión que totalizaron \$ 7.504 millones. La actividad financiera experimentó un avance de 26.4% en el saldo de sus principales fuentes de recursos y de 15.5% en los usos de los mismos; los préstamos nuevos, por su parte, crecieron 15.6% y se orientaron hacia los sectores agropecuario, construcción y comercio, principalmente.

Sector agropecuario

Agricultura. El área total cosechada sumó 223.966 hectáreas, con descenso anual del 19.8%, como resultado de caídas del 22.4% en los cultivos transitorios y del 7.7% en los permanentes, originadas, a su vez, por el intenso verano. En los primeros, la superficie cosechada de algodón descendió 3.4%, por lo cual la producción se vio seriamente afectada alcanzando 59.344 toneladas, 44.3% por debajo de la obtenida el año anterior. El precio internacional de la fibra de algodón, debido a la presencia de la antigua Unión Soviética en los mercados mundiales, se vio reducido en 26.2% anual, lo cual contribuyó a la citada baja en la producción doméstica. Los cultivos de sorgo y maíz, con disminuciones del 29.5% y 25.7% en el área cosechada, indujeron reducciones del 31.8% y 29.5% en la producción. En los

cultivos permanentes y semipermanentes se destacó la producción de café, con avance del 13.3%, gracias a la mayor tecnificación en las zonas de ladera. No obstante, el volumen cosechado de yuca se redujo en 44.9%, ya que debido a las condiciones climáticas adversas se perdió cerca del 30.0% del área sembrada.

Ganadería. Las condiciones de intenso verano presentes en 1991, la continuación de la fase de liquidación de hembras iniciada desde 1988, los altos índices de inseguridad rural, la elevada participación de hembras en el sacrificio total y el comercio ilegal hacia el vecino país de Venezuela, indujeron un desempeño negativo de la ganadería bovina en el Cesar, ocasionando una baja de 6.3% en el inventario ganadero con relación al año anterior, al totalizar 1.5 millones de cabezas. Así mismo, la producción de leche mermó 8.5% al estimarse un volumen de 200 millones de litros, dada la baja disponibilidad de forraje verde. Igualmente, el sacrificio de ganado vacuno en el departamento del Cesar totalizó 56.656 cabezas en 1991, con descenso de 19.8% respecto al del año anterior. Dicha disminución obedece básicamente a los altos precios alcanzados en el mercado doméstico por el ganado en pie, que en promedio avanzaron 44.6% y 51.3% para el ganado de cría y levante, en su orden.

Minería

Este renglón en el Cesar está fundamentalmente representado por el carbón, el cual se obtiene mediante

la explotación de la pequeña y mediana minería en la región de La Jagua de Ibérico. Su producción presenta una marcada tendencia ascendente desde 1983, cuando se extrajeron 4 mil toneladas y en 1991 se obtuvieron 1.803 mil toneladas, 8.6% de la producción nacional, y 43.7% más que el obtenido el año anterior. Así mismo, el número de empleos generados por esta rama de actividad aumentó 12.2% anual.

En esta zona funcionan aproximadamente 20 empresas mineras agrupadas en comercializadoras, las cuales dirigen el 97.0% de la producción hacia el mercado de exportación, y se hallan en ejecución varios proyectos carboníferos entre los que se destacan La Loma - El Boquerón, Calenturitas y El Descenso.

Industria

La evolución de los indicadores relacionados con la actividad industrial permiten afirmar que hubo un aceptable desempeño del sector durante 1991. Es así como la inversión en sociedades inscritas en las Cámaras de Comercio de Valledupar y Aguachica creció 19.6% al totalizar \$ 11.686 millones, el empleo ocupado en esta rama de actividad, de acuerdo con los registros del Instituto de Seguros Sociales, aumentó 9.3% al llegar a 2.497 trabajadores y el consumo de energía eléctrica para fines industriales se incrementó 4.1%. La industria de la región se orienta a la transformación de materia prima extraída del sector agropecuario, como pasteurización y pulverización de

leche y sus derivados, corte y almacenamiento de carne en canal, desmonte de algodón y trilla de arroz, entre otros.

Construcción

La actividad edificadora en Valledupar y Aguachica registró un área autorizada para construir que totalizó 60.246 metros cuadrados, con disminución de 42.1% anual. Para la construcción de vivienda se destinó el 74.3% del total presentando una reducción de 51.2%, no obstante haberse expedido durante el año las Leyes 2 y 3, así como la Resolución 5 de la Junta Monetaria, normas que liberaron recursos de UPAC para la vivienda de interés social y crearon el subsidio de vivienda.

Caso contrario sucedió con la edificación de oficinas y comercio, fábricas y talleres que presentaron avances del 146.8% y 67.9%, respectivamente, razón por la cual el empleo en el sector creció 63.2% al sumar 527 personas.

Empleo

Las entidades de seguridad social existentes en el departamento del Cesar muestran un incremento de 27.0% en el empleo protegido al totalizar 28.181 afiliados. De esta suma, el 34.4% correspondió a trabajadores oficiales que sumaron 9.681, con incremento de 73.1% durante el año; y el 65.6% a empleados de la empresa privada, 18.500 afiliados al Instituto de Seguros Sociales, los cuales muestran incremento en todas las ramas

de la actividad económica, destacándose, en su orden, servicios domésticos 102.6%, construcción 63.2% y servicios públicos 24.8% entre otros.

Situación fiscal

El consolidado general regional del Cesar arrojó al finalizar 1991 un superávit total de \$ 1.399 millones, guarismo inferior en 33.7% respecto al obtenido el año anterior, debido principalmente a la magnitud de los gastos de inversión que crecieron 67.3%. La ejecución de ingresos corrientes totalizó \$ 31.805 millones, con avance de 33.3% anual, gracias a un aumento del 55.1% en las transferencias recibidas, principalmente las provenientes de la nación por concepto del IVA, como también al apreciable superávit de operación obtenido por la lotería del departamento que creció 149.6% en el año, y al buen comportamiento de los ingresos tributarios, tanto en el nivel departamental como municipal, presentando incrementos anuales del 33.8% y 52.0%; respectivamente, destacándose por su dinamismo los impuestos al consumo de cerveza y licores que aumentaron 30.5% y 24.8% y los de valorización e industria y comercio que mostraron avances del 185.0% y 54.5%, en su orden.

Los gastos corrientes, por su parte, totalizaron \$ 23.068 millones, con incremento de 32.4% respecto a 1990, dentro de los cuales los de funcionamiento mostraron un crecimiento del 28.9% anual, muy por debajo del obtenido en años anteriores, comportamiento que armoni-

za con la política salarial definida por el Gobierno Nacional y los esfuerzos de los Gobiernos Departamental y Municipal por racionalizar los egresos por servicios personales y gastos generales. La inversión, como ya se señaló, aumentó favorablemente a una tasa del 67.3% habiendo sumado \$ 7.504 millones, destinados en su mayoría a obras de infraestructura en servicios públicos, adecuación de vías y puestos de salud.

Actividad financiera

Al finalizar 1991 el saldo total del crédito de fomento redescontado en la sucursal del Banco de la República en Valledupar llegó a \$ 17.921 millones, cifra superior en 74.4% a la lograda en 1990. La participación de los fondos financieros dentro del total avanzó del 70.0% al 98.5% de un año a otro al sumar \$ 17.656 millones y el 1.5% restante correspondió a las líneas externas y al crédito especial en conjunto.

Durante 1991 FINAGRO aprobó préstamos por \$ 22.128 millones, 85.7% más que el otorgado en el año precedente, los cuales en un 75.6% se destinaron al financiamiento de cultivos, principalmente algodón y arroz, 10.2% a la ganadería, 12.8% a otras actividades y el 1.4% restante a líneas especiales.

El saldo de las operaciones en el mercado financiero en la sucursal de Valledupar fue de \$ 78 millones al finalizar 1991, superando en 66.0% al registrado un año atrás, de los cuales el 93.6% correspondió a títulos de participación. Este

comportamiento reflejó el efecto de las medidas adoptadas por la autoridad monetaria, con el fin de controlar la expansión mediante la reactivación de las operaciones de mercado abierto.

El saldo de las fuentes de recursos de los intermediarios financieros en el departamento del Cesar ascendió a finales de 1991 a \$ 74.596 millones, con incremento de 26.4% respecto al año precedente. Por grupo de entidades se destacan los otros intermediarios¹ y a las corporaciones de ahorro y vivienda con crecimientos de 66.4% y 31.9%, respectivamente, mientras los bancos comerciales avanzaron 13.8%. Los renglones más dinámicos fueron los depósitos de ahorro y las cuentas de ahorro de valor constante que registraron incrementos del 41.7% y 34.3%, en su orden.

El sistema financiero que opera en Valledupar contabilizó un saldo de fuentes de recursos de \$ 54.597 millones, 61.6% más que en 1990 y 73.2% del total departamental.

Los usos de los recursos del sector financiero del Cesar cerraron el año 1991 con un saldo de \$ 80.883 millones, el cual supera en 15.5% al registrado en 1990. Los principales usos de los bancos comerciales avanzaron 22.1%, las corporaciones de ahorro y vivienda 21.7% y los otros intermediarios 9.6%.

Los usos de recursos de los intermediarios financieros de Valledupar sumaron \$ 38.805 millones al finalizar 1991, monto que supera en 28.3% el registrado en el año anterior y significa el 48.0% del total colocado en el departamento.

El control ejercido sobre los medios de pago mediante la restricción del crédito doméstico y el establecimiento del encaje marginal del 100% sobre las exigibilidades de los establecimientos de crédito, con excepción de las corporaciones de ahorro y vivienda (Resolución 1 de 1991 de la Junta Monetaria), se constituyeron como las principales causas del exiguo crecimiento del uso de los recursos del sistema financiero del Cesar.

Los préstamos nuevos concedidos por el sistema financiero del departamento durante 1991 sumaron \$ 26.269 millones, superando en 15.6% a los de 1990. Los orientados hacia el sector agropecuario son los más representativos al alcanzar \$ 14.056 millones, con participación de 53.5% sobre el total, mostrando un incremento de 10.6% respecto a 1990.

Sector externo

El sector externo registró exportaciones por valor de US\$ 3.633 mil durante 1991, con variación de 140.4% anual. Se destacaron las exportaciones de hilaza por \$ 2.659 mil hacia Alemania, Inglaterra y Venezuela y frutas tropicales por US\$ 376 mil a Holanda, mientras la exportación de carne en canal US\$ 598 mil, que en años anteriores había sido relevante, presentó una baja considerable del 31.3%.

Por su parte, en la sucursal del Banco de la República en Valledupar se efectuaron compras de divisas por US\$ 184 mil, con avance de 4.9% anual, de los cuales el 89.5% correspondió a servicios diversos y 10.5% a turismo.

LA GUAJIRA

Situación económica general

La economía de La Guajira registró en 1991 un comportamiento irregular, toda vez que actividades como la minería y la agricultura mostraron disminuciones en su producción, situación que contrastó con el buen desempeño de la construcción y las exportaciones, aunado a un significativo aumento en el gasto de capital efectuado por el sector público en la región.

En efecto, en el sector minero, no obstante que aumentó en 8.2% la explotación de gas natural, hubo durante 1991 disminuciones en la extracción de carbón y de sal del orden de 11.2% y 13.3%, respectivamente, tendencia que también se observó en la producción de los principales cultivos de la región, tales como sorgo, maíz, algodón y yuca. Contrario a lo anterior, la construcción señaló un importante crecimiento de 593.8% en el área inscrita, dada la reactivación en la edificación de vivienda. De otra parte, el valor de las exportaciones experimentó avance de 34.3% ante la dinámica en la venta de carbón a Estados Unidos, Holanda y Dinamarca, además de la exportación de carne a Venezuela.

¹ Caja Agraria, operaciones corrientes del Banco Central Hipotecario, FINANCIACOOP, Invercrédito, UCONAL y Diners.

LA GUAJIRA

INDICADORES ECONOMICOS

Indicadores	Unidades	1990	1991
1. Producción			
Arroz	Miles de toneladas	10	12
Yuca		19	16
Sorgo		10	5
Algodón		12	9
Maíz		12	6
Plátano		15	15
Carbón (1)		13.400	11.900
Sal (2)		457r	396
Gas natural	Millones de pies cúbicos	95.234	103.077
2. Situación fiscal (3)			
Ingresos corrientes	Millones de pesos	20.222	24.511
Gastos corrientes		15.201	18.257
Ajuste por transferencias		210	-1.569
Déficit (-) o ahorro (+) corriente		5.231	4.685
Ingresos de capital		40	934
Gastos de capital		6.054	12.593
Déficit (-) o superávit (+) total		-783	-6.974
3. Sistema financiero (4)			
- Fuentes	Millones de pesos	24.488	37.486
Depósitos en cuenta corriente bancaria		8.752	10.971
Certificados de depósito a término		3.976	4.428
Depósitos de ahorro		3.394	5.239
Cuentas de ahorro de valor constante		4.319	9.186
Certificados de ahorro de valor constante		822	1.547
Banco de la República		1.472	1.162
Otros depósitos y obligaciones en M/N		1.753	4.953
- Usos		20.545	20.136
Cartera vigente vencida hasta 12 meses		15.273	15.254
Cartera vencida más de 12 meses		990	1.612
Otros usos en M/N		4.282	3.270
4. Comercio exterior			
Exportaciones FOB	Miles de dólares	435.835r	585.134
Importaciones FOB		79.065	55.784
5. Tasa de cambio del bolívar (5)			
Compra	Pesos	10.70	9.80
Venta		10.90	10.00

r: Revisado. (1) Proyecto El Cerrejón - Zona Norte. (2) Producción neta en las salinas de Manaure. (3) Consolidado general regional. (4) Saldos a final del periodo. Cobertura departamental. (5) Cotización en las casas de cambio en Maicao. Fin de diciembre.

Fuentes: ICA, Concesión Salinas, Texas Petroleum Company, entidades financieras, Contraloría Departamental, INTERCOR y Aduana Nacional en Riohacha.

En las finanzas públicas, si bien los ingresos corrientes superaron los egresos corrientes, la ostensible erogación para cubrir los gastos de capital, los cuales crecieron 108.0% en el año que se reseña, dieron origen a un déficit total de aproximadamente \$ 7.000 millones, muy superior a los \$ 783 millones contabilizados el año anterior. Finalmente, cabe destacar el importante crecimiento de 53.1% experimentado por las fuentes de los recursos del sistema financiero, frente a una caída de 2.0% en los usos de los recursos, resultado de la política monetaria y crediticia restrictiva que aplicó la autoridad con el objetivo de bajar la tasa de inflación.

Sector agropecuario

Agricultura. En 1991 la actividad agrícola en La Guajira presentó un balance desfavorable como consecuencia de la insuficiencia de lluvias, que condujo a una reducción en el área cultivada y en los rendimientos, y problemas fitosanitarios, entre otros factores.

En efecto, el área cosechada de los principales cultivos se redujo en 11.6% al sumar 28.900 hectáreas, aproximadamente; los cultivos transitorios, con 25.400 hectáreas, cayeron 11.8%, mientras que los de largo plazo lo hicieron en 8.9%. Por lo anterior, hubo disminuciones de 50.0% en la producción de sorgo y maíz, y de 25% y 15.8% en las de algodón y yuca, respectivamente. Es de clarificar que la merma en la producción de algodón se debió a los bajos rendimientos del cultivo, pues el área cosechada se amplió en 37.0% al cuantificar

11.300 hectáreas. El plátano, por su parte, mantuvo la producción en 15 mil toneladas, en tanto que el arroz mejoró su volumen cosechado en 20.0% gracias a la ampliación del área.

Ganadería. El inventario vacuno en La Guajira, que sumó 373.700 cabezas en 1991, disminuyó 8.5% en virtud de la reactivación de las exportaciones de ganado en pie y carne en canal a Venezuela, y de la venta a otros departamentos como Atlántico, Cesar y Magdalena. En consecuencia, el sacrificio se incrementó en 5.0% para un total de 26.100 ejemplares de los cuales 15.700 fueron hembras. En cuanto a la población caprina, se observó un ligero repunte de 0.4% al ascender a 814.700 cabezas en 1991.

Minería

La producción de carbón en El Cerrejón - Zona Norte, alcanzó 11.900 mil toneladas en 1991, inferior en 11.2% respecto a la de 1990, dados los problemas laborales que afectaron la extracción del mineral. La cantidad explotada representó el 57.1% de la obtenida a nivel nacional, que sumó 20.830 mil toneladas, cifra inferior en 0.2% a la indicada un año atrás. En lo referente a la producción de sal en Manaure, se obtuvieron 396 mil toneladas, 13.3% menos que la del año anterior, la cual representó el 72.5% de la explotación neta nacional que totalizó 546 mil toneladas y que también bajó 15.2%. De otra parte, la producción de gas natural en los campos de Chuchupa, Ballenas y Riohacha totalizó 103.077 millones de pies cúbicos,

70.3% de lo producido en el país, cantidad superior en 8.2% con relación a la obtenida en 1990. Casi la totalidad del gas se destina a las actividades industriales y domésticas en Barranquilla y Cartagena.

Construcción

La expedición y reglamentación de normas relacionadas con la liberación de recursos del sistema UPAC para la vivienda de interés social (Ley 2 y Resolución 5 de 1991 de la Junta Monetaria) y con el subsidio familiar de vivienda (Ley 3 de 1991), contribuyeron a mejorar la actividad constructora en Riohacha durante 1991. En razón a ello, se observó un importante crecimiento de 593.8% en el área total autorizada para construir, la cual pasó de 15.534 metros cuadrados en 1990 a 107.771 metros cuadrados en el año que se reseña. La edificación de vivienda fue la más dinámica al ascender de 8.950 a 98.676 metros cuadrados, en los dos últimos años. La construcción destinada a locales comerciales, entre otros, también aumentó en 3.5% al indicar 4.568 metros cuadrados en 1991.

Comercio interno

Como reflejo del comportamiento positivo del sector externo y de la construcción, en el comercio interno de la región se observó una evolución positiva en 1991, según algunos de sus indicadores. Por ejemplo, el valor de la inversión neta de capital en las sociedades de tipo comercial aumentó de \$ 21 millones en 1990 a \$ 215 millones

en 1991. Igualmente, el número de empleados afiliados por el sector al Instituto de Seguros Sociales en La Guajira se elevó de 1.276 a 1.511 en los dos años señalados. Y, por último, el saldo de la cartera destinada a la actividad comercial aumentó en 32.6% al cuantificar \$ 1.268 millones al finalizar 1991.

Empleo

De acuerdo con las estadísticas suministradas por el Instituto de Seguros Sociales en La Guajira, la Caja Nacional de Previsión Social y la Caja Departamental de Previsión Social, se presentó en 1991 una disminución de 5.7% en el nivel de empleo al relacionar un total de 16.130 trabajadores. En las dos últimas entidades, que agrupan 5.726 plazas, se evidenciaron bajas de 8.3% y 9.5%, respectivamente, como incidencia del programa de retiro voluntario que el gobierno ha venido aplicando a los trabajadores del Estado con base en el Decreto 1660 de 1991.

En el empleo privado también hubo una disminución de 3.8%, pues el número de trabajadores afiliados pasó de 10.812 a 10.404 en los dos últimos años. Dentro de las actividades económicas que muestran una mayor vinculación de personal se destacan los servicios prestados al público con 4.829 inscritos, el comercio con 1.511 y la construcción con 1.458, entre otras.

El proyecto El Cerrejón, por su parte, mantuvo su nómina aproximadamente en 4.800 trabajadores, de los cuales el 43.6% son oriundos de La Guajira.

Situación fiscal

El consolidado general regional de La Guajira arrojó un resultado deficitario de \$ 6.974 millones en 1991, muy superior al de un año atrás cuando sumó \$ 783 millones, y fue ocasionado por el aumento de 108.0% en los gastos de capital que contabilizaron \$ 12.593 millones, pues en los gastos corrientes el incremento de 20.1% se mostró proporcional con el 21.2% experimentado en los ingresos.

En efecto, los ingresos corrientes se elevaron a \$ 24.511 millones en tanto que los gastos fueron de \$ 18.257 millones. En los primeros se destacó el rubro de transferencias con \$ 20.138 millones e incremento de 29.9%, dados los importantes aportes que hizo la nación por concepto de regalías por la explotación de carbón \$ 3.120 millones, gas natural \$ 2.371 millones y sal \$ 268 millones, además de las asignaciones por concepto del IVA. Como complemento están los ingresos tributarios y los no tributarios con \$ 2.618 millones y \$ 1.755 millones, en su orden. Por su parte, los gastos corrientes ascendieron a \$ 18.257 millones, de los cuales \$ 12.988 millones, 20.6% más que en 1990, se relacionaron con funcionamiento. Al pago de transferencias se destinaron \$ 3.874 millones, mientras que para cubrir intereses de la deuda pública se utilizaron \$ 1.384 millones, entre otros gastos.

Actividad financiera

El saldo del crédito de fomento redescotado por el Banco de la República en Riohacha pasó de \$ 137 millones en 1990 a \$ 1.425 millones en 1991. Tal incremento se explica por la descentralización en la contabilidad del crédito otorgado a los pequeños productores por la Caja Agraria; de ahí que el saldo en el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario, FINAGRO, se haya elevado de \$ 73 millones a \$ 1.112 millones en los años citados. En los redescuentos realizados a través de las líneas externas también se dio un sustancial aumento de \$ 64 millones a \$ 274 millones, como resultado de la mayor utilización de este tipo de recursos en respuesta a la prohibición de cupos de crédito interno en el Banco de la República (Artículo 373 de la Constitución Nacional).

Las irregulares condiciones climáticas y la incertidumbre que causó en el agricultor el funcionamiento de la nueva organización crediticia (FINAGRO), entre otros factores, determinaron una disminución en el crédito otorgado por este fondo. En 1991 FINAGRO aprobó \$ 1.151 millones, 23,4% menos que en 1990, de los cuales \$ 863 millones se destinaron a cultivos semestrales y \$ 288 millones beneficiaron las actividades agrícolas de largo plazo, pecuarias y complementarias. En los dos grupos señalados se presentaron caídas de 14.5% y 41.7%, en su orden.

Las operaciones del Banco de la República en el mercado financiero de Riohacha mostraron un saldo de

\$ 193 millones al finalizar 1991, dadas las cancelaciones de los títulos de ahorro nacional, cuyo saldo bajó en 72.8% al cifrar \$ 110 millones, y de los títulos de participación que disminuyeron 4.6% al indicar un saldo de \$ 83 millones.

El aumento en la corrección monetaria y la eliminación de los límites máximos a las tasas de interés para las captaciones en las corporaciones de ahorro y vivienda (Resolución 5 de 1991 de la Junta Monetaria) fueron factores que estimularon un crecimiento de 53.1% en las fuentes de recursos del sistema financiero en La Guajira, cuyo saldo fue de \$ 37.486 millones al final de 1991 y de los cuales el 55.5% los aportó Riohacha. En razón a ello, las cuentas de ahorro de valor constante y de certificados de ahorro de valor constante experimentaron aumentos de 112.7% y 88.2%, respectivamente. Por su parte, el valor de las cuentas corrientes creció en 25.3% y de los certificados de depósito a término en 11.4%, entre otros. En cuanto al manejo de las fuentes de recursos, según entidades financieras, las corporaciones de ahorro y vivienda incrementaron el saldo a \$ 10.980 millones, 108.5% más que en 1990, los bancos comerciales lo elevaron en 32.9% alcanzando \$ 21.158 millones, y otros intermediarios financieros en 62.1% al mostrar \$ 5.348 millones.

Contrario a lo sucedido con las fuentes de recursos, los usos de los recursos presentaron una caída de 2.0% al indicar un saldo de \$ 20.136 millones en 1991, como consecuencia de la política

monetaria y crediticia restrictiva que aplicó la autoridad para disminuir la tasa de inflación (Resolución 1 de 1991 de la Junta Monetaria). Por entidades financieras, los bancos comerciales y las corporaciones de ahorro y vivienda bajaron los saldos en 13.0% y 2.0% al cuantificar \$ 7.788 millones y \$ 1.244 millones, en su orden, mientras que otros intermediarios lo aumentaron a \$ 11.104 millones, 7.6% superior al de 1990. El total de usos de los recursos en Riohacha contabilizó \$ 10.748 millones, 16.6% por encima del saldo obtenido un año atrás. El saldo de la cartera en esta ciudad sumó \$ 9.355 millones, 10.9% más que en 1990, y favoreció en mayor proporción a la construcción con \$ 5.151 millones y el comercio con \$ 1.268 millones.

Sector externo

Las exportaciones registradas por la Aduana Nacional en Riohacha crecieron 34.3% al alcanzar US\$ 585.134 mil en 1991, debido al incremento en las ventas de carbón principalmente, y a las de carne y ganado en pie, en segundo lugar. Los despachos de carbón sumaron US\$ 524.790 mil, superiores en 22.5% a los de 1990, gracias a un ascenso en el volumen que totalizó 12.878 mil toneladas, el cual se dirigió principalmente a países como Holanda, Dinamarca, Francia y Estados Unidos. Es de señalar que el valor exportado por La Guajira representó cerca del 80% del total vendido al exterior. En cuanto al precio promedio internacional del carbón, se presentó una ligera caída de US\$ 40 la tone-

lada en 1990 a US\$ 39 en 1991². Otro de los renglones que se destacó fue la carne de bovino que, junto con la exportación de ganado vacuno en pie, llegó a US\$ 36.644 mil, superior a los US\$ 3.248 mil de 1990. La venta total de este renglón se destinó a Venezuela. También se presentaron aumentos en la exportación de productos agrícolas, de cuero y metálicos. Por el contrario, la exportación de sal a Venezuela bajó 65.6% al registrar US\$ 119 mil.

En el valor de las importaciones, US\$ 55.784 mil, se evidenció una baja de 29.4% que se explica en un 90% por la reducción en la adquisición de maquinaria, equipos, accesorios y herramientas utilizadas en la explotación de carbón en El Cerejón. El 10% de las importaciones, US\$ 5.575 mil, se refirieron a la adquisición de pieles de bovino, carne de pollo, tractores, camionetas para uso agrícola, productos químicos, entre otros, valor que también cayó 44.4% frente al de 1990.

Finalmente, es importante señalar que en el transcurso de 1991 se evidenció una devaluación real de 4.0% del peso frente al bolívar, lo cual, unido al crecimiento de la economía venezolana, permitió mejorar las exportaciones registradas de Colombia a ese país³. De igual manera, la tasa de cambio real del bolívar en relación con el peso, aplicada para el comercio fronterizo, también se recuperó en 0.3% dada la mayor tasa de inflación en el vecino país, 32.4%, pues en términos nominales la cotización del bolívar en Maicao bajó de \$ 10.70 en diciembre de

1990 a \$ 9.80 en idéntico período de 1991.

SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA

Situación económica general

El departamento de San Andrés y Providencia⁴ presentó en 1991 balances desfavorables en actividades tan importantes como el comercio, el turismo y la importación de bienes, cuyo valor registró un descenso de 28.4% anual, debido a las medidas de la apertura comercial y a la menor demanda por parte de los turistas que visitaron el Archipiélago, ya que su número disminuyó en 2.6% en comparación con los de 1990.

Sin embargo, se observaron avances en otras actividades como la pesca, que aumentó 44.1%, y contribuyó a un incremento de 73.3% en la exportación de mariscos a Estados Unidos, y las finanzas públicas que lograron obtener un superávit de \$ 1.753 millones, no obstante elevarse en 284.6% los gastos destinados a la formación bruta de capital que

² Véase Revista del Banco de la República, Notas Editoriales, diciembre de 1991.

³ Véase Revista del Banco de la República, Notas Editoriales, marzo de 1992.

⁴ Fue elevado a la categoría de departamento mediante Decreto 2274 del 4 de octubre de 1991, en cumplimiento del artículo 309 de la Constitución Política de Colombia de 1991.

SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA

INDICADORES ECONOMICOS

Indicadores	Unidades	1990	1991
1. Producción			
- Pesca	Toneladas	648	934
Langosta		258	317
Caracol		72	75
Pesca blanca (1)		318	542
- Coco	Miles de unidades	2.237	1.545
2. Situación fiscal (2)			
Ingresos corrientes	Millones de pesos	8.672	12.113
Gastos corrientes		6.431	8.930
Ajuste por transferencias		234	-19
Déficit (-) o ahorro (+) corriente		2.475	3.164
Ingresos de capital		11	0
Gastos de capital		583	2.242
Préstamo neto		-61	-831
Déficit (-) o superávit (+) total		1.964	1.753
3. Sistema financiero (3)			
- Fuentes	Millones de pesos	15.170	19.907
Cuentas corrientes		5.884	7.122
Depósitos de ahorro		3.158	3.986
Depósitos a término		2.818	3.117
Cuentas de ahorro de valor constante		1.291	1.551
Certificados de ahorro de valor constante		336	750
Recursos del Banco de la República		60	7
Otros depósitos y obligaciones en M/N		1.622	3.359
Otros depósitos y obligaciones en M/E reducida a M/N		1	15
- Usos		10.698	7.937
Cartera vigente			
y vencida hasta 12 meses		6.770	5.332
Cartera vencida más de 12 meses		243	106
Otros usos en M/N		944	1.385
Otros usos en M/E reducida a M/N		2.741	1.114
4. Comercio exterior			
Exportaciones	Miles de dólares	6.600	15.122
Importaciones		126.076	90.261
Entrada de carga (4)	Miles de toneladas	219	289
5. Turismo			
Pasajeros que ingresaron (4)	Miles de personas	309	301

(1) Pargo rojo, mero, cherna, jurel, sierra, bonito y barracuda. (2) Departamento de San Andrés y Municipio de Providencia, Servicio Seccional de Salud, Fondo Intendencial de Previsión Social, Junta Administradora de Deportes, Fondo Educativo Regional, Empresa de Energía Eléctrica de San Andrés y Providencia, Empresa de Obras Sanitarias de San Andrés y Providencia. (3) Saldos a final de período. Se refieren a San Andrés y Providencia. (4) Por vía aérea y marítima a San Andrés.

Fuentes: INPA, Instituciones financieras de San Andrés y Providencia, Oficina Departamental de Presupuesto, INCOMEX, Capitanía de Puerto y aerolíneas comerciales.

sumaron \$ 2.242 millones. La construcción, por su parte, volvió a mostrar un nivel normal después del auge alcanzado en 1990 por la edificación de hoteles, mientras que las operaciones del sistema financiero estuvieron afectadas por la política monetaria y crediticia aplicada para controlar la inflación, lo cual ocasionó un aumento de 31.2% en las fuentes de recursos y una caída de 25.8% en el uso de recursos.

Agricultura, avicultura y pesca

El único cultivo de trascendencia en San Andrés y Providencia es el de coco, cuya producción, en su mayor parte, se despacha hacia Cartagena. La cosecha de 1991 cuantificó 1.545 mil unidades, cifra inferior en 30.9% en comparación con la obtenida en 1990. La disminución en la producción de nueces se asoció con la falta de renovación de cocoteros.

En la parte avícola, cabe destacar el incremento de 30.6% presentado en su población, al ascender a 9.519 aves, dado el reciente establecimiento de pequeñas granjas destinadas a la producción de huevos para su comercialización local.

En lo referente a la pesca, el auge mostrado en 1990 continuó observándose en 1991, pues la captura de productos marinos se aumentó en 44.1% al totalizar 934 toneladas, siendo la pesca blanca la de mayor participación, 58.0%, y crecimiento de 70.4%. Le siguieron, en importancia, la langosta con 317 toneladas y variación de 22.9% y el cara-

col con 75 toneladas e incremento de 4.2%. La mayor captura de mariscos contribuyó a elevar en 73.3% la exportación de estos productos a los Estados Unidos.

Construcción

Luego del ostensible crecimiento evidenciado por la construcción en el año precedente, particularmente en lo relacionado con la edificación y remodelación de hoteles, el sector volvió a mostrar signos de estabilidad. En efecto, en 1990 la Secretaría de Planeación Departamental de San Andrés había registrado licencias de construcción que abarcaron 933.350 metros cuadrados, de los cuales el 86.5% hizo referencia a la actividad hotelera. En 1991 el área autorizada para construir sumó 167.449 metros cuadrados, destinados así: 64.420 a vivienda; 24.581 a hoteles, y 12.696 para oficinas y locales comerciales, entre otros.

Comercio interno

El comportamiento de algunas variables relacionadas con el comercio en San Andrés deja entrever que esta actividad no presentó un buen balance en 1991. Así, por ejemplo, el flujo de turistas que ingresaron a la isla disminuyó 2.6%; la importación de mercancías a la región bajó 28.4%, aunque en este guarismo incidió también la expectativa que crearon los agentes económicos a raíz de la apertura comercial que consideró la reducción de los aranceles. Fue evidente la caída en la importación de productos como los electrodomésticos, cuyas compras al exterior bajaron

en 39.8%, seguido por artículos de rancho y licores con -36.5%, cosméticos y perfumes con -24.4%. Igualmente, la juguetería y los artículos deportivos mostraron mermas de 80.4% y 60.9%, en su orden.

Este deterioro en la actividad comercial se presentó, no obstante que el cupo de mercancías por viajero se mantuvo en US\$ 2.500, según lo establecido en el Decreto 3059 de diciembre de 1990, y de otra, que a partir de agosto de 1991 el Decreto 1742 de ese año eliminó el impuesto del 15.0% sobre la salida de artículos de la isla, tributo que le significó al fisco ingresos por \$ 1.321 millones, 4.6% menos que en 1990.

Empleo

Según los organismos de seguridad social, el nivel de empleo en San Andrés y Providencia presentó una disminución de 0.6% en 1991 al totalizar 10.482 trabajadores inscritos, de los cuales 2.873 los relacionó el sector público y 7.609 del sector privado afiliados al Instituto de Seguros Sociales. En el primer grupo se observó una baja de 8.1%, dada la aplicación del Decreto 1660 de 1991 que contempló un programa de retiro voluntario para los trabajadores del gobierno, mientras que en el segundo grupo se presentó un aumento de 4.3% gracias a los incrementos de 4.0% y 14.0% en la contratación de empleados dedicados a las actividades hoteleras y comerciales, respectivamente, cuya participación en el total de inscritos al Instituto de Seguros Sociales ascendió a 62.2%.

Turismo

El flujo de turistas que llegaron a San Andrés y Providencia en 1991 disminuyó 2.6% al totalizar 301 mil personas. El número de visitantes de origen extranjero, que sumó 23 mil, bajó 8.9% en tanto que los llegados de Colombia, 278 mil, mostraron una disminución de 2.2%. Cabe señalar que el 99.7% de los turistas vinieron por vía aérea, mientras que el 0.3% restante lo hizo por vía marítima.

La oferta hotelera en San Andrés (hoteles, residencias, cabañas y apartamentos) se elevó de 45 a 51 unidades en los dos últimos años, con 1.984 y 2.209 habitaciones, respectivamente, y en Providencia pasó de 11 a 17 establecimientos con cobertura de 103 y 157 habitaciones, en su orden.

Situación fiscal

El consolidado regional de las finanzas públicas del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina arrojó en 1991 un superávit de \$ 1.753 millones, 10.7% inferior al obtenido en 1990, como resultado, en parte, del avance del 284.6% en los gastos de capital.

Los ingresos corrientes sumaron \$ 12.113 millones al crecer en 39.7% en el año, mientras que los gastos corrientes totalizaron \$ 8.930 millones con aumento de 38.9%. En los primeros fue importante la transferencia de recursos por parte de la Nación, que alcanzó \$ 5.325 millones y aumento de 45.9% y los ingresos de ca-

rácter tributario que ascendieron a \$ 5.686 millones, 18.7% más que en 1990. Dentro de este rubro se destacaron los impuestos del 10.0% y 15.0% cobrados por la entrada y salida de mercancías al departamento y cuya suma total representó el 87.3% del valor de los tributos recibidos en 1991. Respecto a los gastos corrientes, \$ 6.348 millones se destinaron a funcionamiento, \$ 1.503 millones a transferencias y \$ 1.079 millones a pagar intereses de la deuda.

Es importante reseñar el ostensible aumento que se presentó en los gastos de capital, de \$ 583 millones en 1990 a \$ 2.242 millones en 1991, que estuvieron dirigidos a financiar obras en el aeropuerto de San Andrés, en la planta desalinizadora y en la represa de Providencia, entre otras.

Actividad financiera

El saldo de los redescuentos efectuados a través de las líneas de crédito administradas por el Banco de la República de San Andrés ascendió a \$ 30 millones en 1991, inferior en 54.5% al registrado en 1990, variación que se explica por la decisión explícita en el artículo 373 de la Constitución Nacional que restringe el crédito del Emisor al sector privado, salvo que se trate de intermediación de las líneas externas. En razón a ello, se presentaron caídas en el saldo del crédito del Fondo Financiero Industrial y Comercial, de \$ 25 millones en 1990 a \$ 13 millones en 1991; en PROEXPO, de \$ 38 millones a \$ 16 millones, y en el crédito especial, de \$ 3 millones a \$ 1 millón.

De otro lado, la política monetaria dirigida a controlar los medios de pago, con el propósito de estabilizar el nivel de precios, incidió en un aumento de 30.2% en las operaciones en el mercado financiero en San Andrés, cuyo saldo se ubicó en \$ 483 millones. Los certificados de cambio se elevaron de \$ 251 millones a \$ 330 millones en los dos últimos años, en tanto que los títulos de participación pasaron de \$ 9 millones a \$ 137 millones, entre otros.

Las medidas monetarias y crediticias también se reflejaron en las principales fuentes y usos de los recursos del sistema financiero en San Andrés y Providencia, dado que las primeras mostraron un repunte de 31.2% al indicar un saldo de \$ 19.907 millones, mientras que los usos cayeron 25.8% al cuantificar \$ 7.937 millones, debido, en buena parte, al establecimiento del encaje marginal del 100% sobre las exigibilidades de la mayoría de los intermediarios financieros (Resolución 1 de 1991, Junta Monetaria).

En este sentido, los bancos comerciales acrecentaron el saldo de las fuentes en 41.5% y alcanzaron \$ 16.300 millones, seguidos, entre otros intermediarios, por las corporaciones de ahorro y vivienda que obtuvieron una variación de 41.4% y un saldo de \$ 2.301 millones. En los bancos se observó un desempeño importante en los depósitos de ahorro y en las cuentas corrientes, que alcanzaron aumentos de 65.4% y 27.9% anual, respectivamente, en tanto que en las corporaciones de ahorro y vivienda la variación más elevada, 123.2%, se observó en los

certificados de ahorro de valor constante, en virtud del aumento de la corrección monetaria, entre otros aspectos.

Respecto a los usos de los recursos del sistema financiero, en general hubo descenso en el valor de los diferentes rubros, con excepción de la cuenta "otros usos en moneda nacional" que elevó su saldo en 46.7% y sustituyó, en parte, las necesidades de crédito mediante la utilización de las aceptaciones bancarias. De la misma manera, los préstamos nuevos otorgados en 1991 por el sistema financiero de San Andrés y Providencia también cayeron 30.5% habiendo sumado \$ 3.027 millones. Los mayores descensos se presentaron en los recursos destinados a las actividades de la construcción, -88.9%, y el comercio, -19.3%.

Sector externo

De acuerdo con el INCOMEX, las exportaciones de San Andrés aumentaron 129.1% en 1991 al totalizar US\$ 15.122 mil. El mayor valor, US\$ 11.030 mil, se refirió a la venta de mariscos y pescados a los Estados Unidos. Por el contrario, y como consecuencia, en buena parte, de la incertidumbre propia del proceso de modernización de la economía del país, las importaciones cayeron en 28.4% al cifrar US\$ 90.261 mil. Dentro de los productos adquiridos se destacaron los electrodomésticos, muebles y artículos para el hogar, alimentos, vehículos y repuestos, licores, confecciones, materiales de construcción, cosméticos y perfumes. Los Estados Unidos y Panamá

continuaron siendo los principales países proveedores, con participaciones del 50.0% y 35.8%, respectivamente, en el total del valor importado.

Por último, conviene señalar que la balanza cambiaria regional arrojó en 1991 un saldo negativo de US\$ 22.681 mil, 37.0% menos que en 1990, en razón a que el in-

greso de divisas, US\$ 20.982 mil, fue menor frente a los gastos que sumaron US\$ 43.663 mil, no obstante éstos decrecer 12.3% y aquellos aumentar en 52.2% anual.