

Putumayo: situación económica actual y perspectivas de desarrollo*

por: José Daniel Realpe Jiménez**

RESUMEN

El objetivo de este trabajo es presentar los aspectos más importantes de la actividad económica del Putumayo. Teniendo en cuenta la evolución de sus principales variables, durante la última década, se expone la situación actual de la Intendencia y, con base en ella, se muestran las potencialidades económicas que la zona ofrece tanto a nivel doméstico como para el sector externo del país.

INTRODUCCION

El Putumayo se ha caracterizado por un secular atraso económico que contrasta con la abundancia de recursos naturales en su subsuelo y la riqueza ecológica de su región amazónica. La poca infraestructura social, existencia de cultivos ilícitos, alteración del orden público y un proceso incontrolado de colonización han desencadenado en problemas sociales y económicos sumiendo a la gran mayoría de sus pobladores en la pobreza y miseria. Sin embargo, la región ofrece perspectivas de progreso tanto a nivel nacional como internacional. La Apertura Económica emprendida por el país, las Leyes 7 y 9 de 1991 (Comercio Exterior y Estatuto Cambiario, respectivamente), el Estatuto de Fronteras (Decreto 3448 de 1983), la Ley 17 de 1982 (Protocolo modificadorio del convenio de Cooperación Aduanera Colombo-Peruana de 1938) y el marco general del Tratado de Cooperación Amazóni-

ca (TCA), firmado en 1978, del que Colombia, Ecuador y Perú son parte, y dentro de los convenios binacionales suscritos por Colombia con los dos países¹, son herramientas muy útiles que el Putumayo tiene para su desarrollo.

Este trabajo muestra los aspectos económicos más importantes de la región durante la última década. Para ello, el documento se ha dividido en ocho secciones: En la primera, se presentan las características geográficas sobresalientes de la Intendencia; los indicadores más relevantes del sector productivo

* Durante la elaboración del presente documento se promulgó la nueva Constitución Política de Colombia, la cual en su artículo transitorio 39 creó el departamento del Putumayo, reglamentado por el Gobierno Nacional, mediante Decreto 2274 del 4 de octubre de 1991. Para mayor claridad, el trabajo contiene cifras hasta 1990, referidas al Putumayo como Intendencia Nacional.

** Jefe de Investigaciones Económicas del Banco de la República en Pasto, con la colaboración de Fernando Astorquiza, Jaime Delgado y Mario Villota. Se agradecen los comentarios y sugerencias de Inés Eugenia Botero. Los puntos de vista expresados son de la responsabilidad del autor y no comprometen la opinión del Banco de la República.

¹ Véase Tratado de Cooperación Amazónica suscrito por Colombia y Ecuador en Bogotá el 2 de marzo de 1969, aprobado por Colombia mediante Ley 29 de 1980 y por Ecuador con el Decreto Supremo 3474 del 19 de mayo de 1979 y el Tratado de Cooperación Amazónica Colombo-Peruano suscrito por estos países el 30 de marzo de 1979.

se indican en la segunda parte. En tercero y cuarto lugares, se analizan las cifras de la situación fiscal y de la actividad financiera. El sector externo y la estructura social del Putumayo son temas del quinto

y sexto capítulos. Luego, se exponen las perspectivas de desarrollo que la región ofrece y finalmente, se resumen las principales conclusiones y recomendaciones.

CUADRO 1
Putumayo: indicadores económicos

Indicadores	Unidades	1989	1990	Var. %
1. Producción				
Arroz	Toneladas	1,100	1,300	18.2
Maíz		6,500	5,300	-18.5
Papa		6,000	7,100	18.3
Soya		320	440	37.5
Caña panelera (1)		850	1,520	78.8
Plátano		25,500	26,660	4.5
Yuca		12,000	12,800	6.7
Leche	Miles litros/día	49,626	52,534	5.9
Petróleo crudo	Barriles diarios	15,275	13,525	-11.5
Oro	Onzas troy	2,600	3,266	25.6
2. Situación fiscal (2)				
Ingresos corrientes	Millones de pesos	6,914	10,100	46.1
Gastos corrientes		4,607	6,094	32.3
Ajuste por transferencias		-138	-99	28.3
Déficit (-) o ahorro (+) corriente		2,169	3,907	80.1
Ingresos de capital		104	65	-37.5
Gastos de capital		2,137	3,425	60.3
Préstamo neto		0	0	0.0
Déficit (-) o superávit (+) total		137	547	299.3
3. Sistema financiero (3)				
- Operaciones pasivas	Millones de pesos	5,430	6,963	28.2
Cuentas corrientes		2,692	3,719	38.2
Depósitos de ahorro		1,565	1,940	24.0
Depósitos a término		730	773	5.9
Recursos del Banco de la República		310	393	26.8
Otros		133	138	3.8
- Operaciones activas		3,321	3,753	13.0
Préstamos y descuentos		3,112	3,432	10.3
Deudores varios		120	231	92.5
Deudas de dudoso recaudo		89	90	1.1
4. Comercio exterior				
Exportaciones	Miles de dólares	86,933	92,000	5.8
Importaciones		4,046	1,435	-64.5
Balanza comercial		82,887	90,565	9.3

(1) En términos de panela. (2) Consolidado general regional. (3) Saldos a fin de período. Corresponde a toda la Intendencia. Fuente: Ministerio de Agricultura, Subdirección de producción agrícola, estadística del sector agropecuario 1986-1990; Empresa Colombiana de Petróleos, ECOPETROL; ejecuciones presupuestales de ingresos y gastos de las entidades intendenciales y municipales Banco Central y gobiernos municipales; entidades del sistema financiero; Banco de la República, Investigaciones Económicas, Pasto.

I. ASPECTOS GEOGRAFICOS

A) Localización. La Intendencia del Putumayo está ubicada al sur de Colombia, entre los 0° 40' de latitud sur y 1° 25' de latitud norte, y entre los 73° 50' y 77° 10' al oeste de Greenwich. Su extensión es de 24.885 kilómetros cuadrados; o sea, el 2.2% de la superficie total del país. Limita al norte con el Cauca y Caquetá, al sur con las repúblicas del Ecuador y Perú, al oriente con el departamento del Caquetá y la Comisaría del Amazonas, y al occidente con el departamento de Nariño (véase mapa). Su territorio se extiende de occidente a oriente desde el pie de la cordillera oriental hasta la llanura amazónica, entre los ríos San Miguel y el Putumayo, al sur; el Cascabel, al norte, y el Caquetá, al oriente; tres son sus regiones más caracterizadas, a saber:

1. Alto Putumayo. Limita con el departamento de Nariño donde se encuentran el volcán Patascoy y los cerros Bordoncillo, Juanoy y Cascabel. Es una región bastante montañosa con alturas que superan los 3.500 metros sobre el nivel del mar, con climas fríos y de páramo. En ella se destaca el Valle de Sibundoy donde se encuentran los municipios de Colón, Santiago, San Francisco y Sibundoy. Es uno de los lugares con mayor concentración de suelos orgánicos del país y, por lo mismo, con grandes posibilidades de producción agrícola y ganadera².

2. Medio Putumayo. Región constituida por el piedemonte del valle de Mocoa con alturas hasta de 590 metros sobre el nivel del mar y temperatura promedio de 25° C; zona rica en petróleo, cobre y oro; además, es apta para la ganadería. Está conformada por los municipios de Mocoa, Villagarzón, Valle del Guamués, Orito y parte de Puerto Asís.

3. Bajo Putumayo. Región plana cubierta de selva con alturas que no superan los 300 metros sobre el nivel del mar y temperaturas que oscilan entre los 27 y 30° C. La conforman los municipios de Puerto Leguízamo y Puerto Asís. En ella se encuentra el parque natural la Paya, reserva ecológica de gran atractivo científico y turístico.

B) División político-administrativa. La Intendencia se divide administrativamente en 10 municipios:

Mocoa su capital, Puerto Asís, Puerto Leguízamo, Orito, Sibundoy, Valle del Guamués (La Hormiga), Villagarzón, Colón, Santiago y San Francisco. Los tres últimos de reciente creación (Decreto 2830 de diciembre 7 de 1989).

En 1991 de acuerdo con el artículo transitorio 39 de la nueva Constitución Política de Colombia, el Gobierno Nacional, mediante Decreto 2274 del 4 de octubre de este año, reglamentó la organización y funcionamiento de los nuevos departamentos, entre los cuales se encuentra el Putumayo. Este hecho tendrá repercusiones económicas y sociales muy importantes para la región, entre las principales se pueden mencionar: independencia de DAINCO para el manejo de sus recursos fiscales, creación de nuevos entes burocráticos como Procuraduría, Contraloría y Tribunal Administrativo. Igualmente, lograría una relativa autonomía en el manejo de las entidades oficiales regionales ya que actualmente dependen de Florencia, Pasto, Cali, Bogotá, entre otras ciudades.

II. SECTOR REAL

A) Actividad económica general

El Putumayo se caracteriza por tener una economía poco desarrollada a pesar de contar con recursos naturales que hacen de él una de las regiones más ricas del país. El Producto Interno Bruto regional para 1985 fue de \$ 18.374 millones, a precios corrientes, cifra que representó únicamente el 0.4% del PIB nacional; ocupando el penúltimo puesto entre las intendencias, pues solamente superó a San Andrés y Providencia, aunque el PIB per cápita es mayor al de muchas regiones del país (Anexo 1). Las actividades con mayor participación en el valor de la producción regional fueron la minería con 54.2%, seguida por el sector agropecuario con un 15.1%, los servicios del gobierno con el 8.5%, la construcción y el comercio con el 5.3% y 4.9%, respectivamente (Anexo 2).

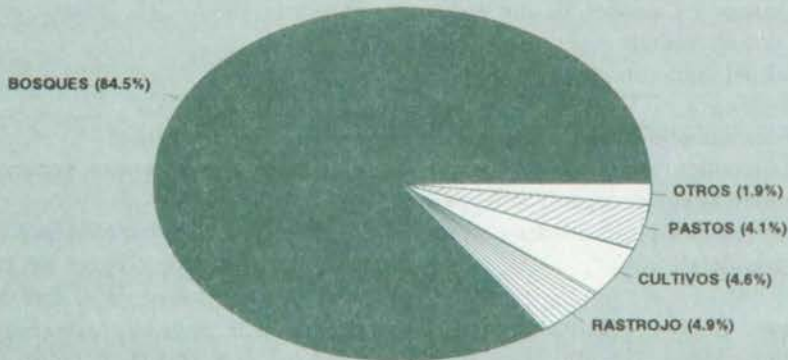
² Véase Plan Nacional de Rehabilitación, PNR, Diagnóstico Veredal de la Intendencia Nacional del Putumayo, Mocoa, julio de 1984.

1. Sector agropecuario

La actividad agropecuaria es el segundo sector en contribuir al PIB regional. La agricultura es incipiente con rendimientos por debajo de los promedios nacionales, la ganadería ha perdido importancia por alteración del orden público y la presencia de cultivos ilícitos; la pesca tiene características muy rudimentarias; por esto, la participación del sector agropecuario en el PIB nacional es insignificante.

a) **Distribución y uso de la tierra.** De acuerdo con la Unidad Regional de Planificación Agropecuaria, URPA, en 1986 el uso del suelo en el Putumayo se distribuía de la siguiente forma: 2.160.665 hectáreas, 84.5%, cubiertas por bosques, situadas principalmente en el bajo y medio Putumayo; 125.293 hectáreas, 4.9%, constituidas por rastrojo; 117.622 hectáreas, 4.6%, dedicadas a cultivos tradicionales, 104.837 hectáreas, 4.1%, cubiertas de pastos y 48.583 hectáreas, 1.9%, destinadas a otros usos³ (Gráfica 1).

GRAFICO 1
Putumayo: distribución del suelo 1986



FUENTE: URPA-PUTUMAYO

Según el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, IGAC, en 1990, el número de predios fue de 20.548, con una superficie de 402.604 hectáreas; de ellos el 72.3%, estaba constituido por fincas con extensiones inferiores a las 20 hectáreas y cubrían únicamente el 13.3% del área, mientras que el 25.6% de las fincas con áreas superiores a las 20 hectáreas y menores de

100 ocupaba el 53.6% de la superficie y los terrenos con extensiones mayores a 100 hectáreas fue del 2.2%, con participación del 33.2% en la superficie

³ Comprende el área destinada a construcción de vivienda, edificios públicos, carreteras, etc.

total (Anexo 3)⁴. Esto muestra que la actividad agropecuaria regional tiende a presentar características de minifundio.

Si se comparan las cifras de la URPA-Putumayo, con las del IGAC Nariño-Putumayo, se encuentra que del total de la tierra utilizada y con posibilidades de explotación, únicamente el 18.6% se encuentra con cédula catastral (402.604 hectáreas) y de ellas el INCORA ha intervenido en la titulación del 71.6%, o sea 288.346 hectáreas⁵.

b) Agricultura. Tradicionalmente el Putumayo se ha caracterizado por producir alimentos básicos para consumo doméstico y para otras regiones del país. La agricultura se ha basado en cuatro cultivos transitorios: arroz, frijol, maíz, papa y últimamente soya, y tres permanentes: caña panelera, plátano y yuca. La producción en las décadas del 70 y 80, estuvo relacio-

nada con la situación de orden público, por ello su evolución no es consistente en el último lustro. Los cultivos más importantes indicaron tasas de crecimiento irregulares como se observa en el Cuadro 2. No obstante, en 1990, mostraron importantes aumentos en la producción frente a 1986; por ejemplo, el arroz con un 333.3%, el plátano con 108.7% y la papa con el 100%. Sin embargo, se presentaron disminuciones del 33.9% para la caña panelera y 8.6% para la yuca (Anexo 4). Los rendimientos estuvieron por debajo de los promedios nacionales.

⁴ De acuerdo con el IGAC, la información corresponde a cifras catastrales, mas no a cálculos cartográficos aerofotométricos.

⁵ Mayor información en INCORA, "Estudio Socio-Económico Zonas 4 y 5" y "Estudio Socio-Económico y Programas a efectuar, 1989 Zona: Valle de Sibundoy (Putumayo)", Pasto 1990.

CUADRO 2
Putumayo: evolución de la producción agrícola, 1986-1990
(Variaciones porcentuales)

CULTIVOS	1987/1986	1988/1987	1989/1988	1990/1989
Cultivos Semestrales				
Arroz	200.0	-22.2	57.1	18.2
Frijol	-1.2	-18.4	25.0	37.6
Maíz	48.4	10.9	27.5	-18.5
Papa	-21.7	-10.1	140.0	18.3
Soya	n.d.	n.d.	433.3	37.5
Cultivos Permanentes				
Caña para panela	4.3	-45.0	-35.6	78.8
Plátano	64.4	-35.6	88.6	4.5
Yuca	-2.9	-11.8	0.0	6.7

n.d.: No disponible.

Fuente: Anexo 4.

El crecimiento estuvo asociado al Plan de Sustitución de Cultivos Ilícitos del Gobierno Nacional mediante la oferta selectiva, en donde desempeñó un papel importante el Instituto de Mercadeo Agropecuario, IDEMA, con puestos de compra en los municipios de Puerto Asís y Valle del Guamués, buenos precios de sustentación y pago oportuno de las cosechas de arroz, maíz y soya. Las adquisiciones de esta entidad en 1990 pasaron a \$ 293 millones, 365.1% superiores a los \$ 63 millones de 1989 (Anexo 5).

Cabe anotar que hasta mediados de la década de los años setenta, el Putumayo abastecía de plátano, yuca y maíz a los mercados del Valle, Cauca y Nariño. Pero, a raíz de los cultivos al margen de la ley y la situación cambiaria ecuatoriana favorable para Colombia, presentada al iniciarse la década de los ochenta, la situación cambió rotundamente para la agricultura regional; los flujos de productos del Ecuador se hicieron hacia Colombia, permitiendo que prácticamente desaparecieran del agro putumayense. No obstante, en 1990, la salida de productos agrícolas a otras regiones del país tiende a recuperarse. En efecto, el plátano alcanzó un aumento sin precedentes, al totalizar 20.046 toneladas, lo que significa un ascenso anual de 910.9%. Por su parte, el maíz cifró 10.315 toneladas en 1990, permaneció estable frente al año anterior, que había subido 137.1%, por el aumento en la producción regional y el contrabando proveniente del Ecuador (Anexo 6).

A pesar de los esfuerzos realizados por las autoridades y agricultores de la región, los problemas siguen latentes tanto por la falta de vías de comunicación como por la deficiente comercialización de los productos. Sin embargo, hay que resaltar que el Instituto Colombiano de Hidrología, Meteorología y Adecuación de Tierras, HIMAT, es la entidad del orden nacional que más obras ha realizado en el alto Putumayo; entre ellas se cuentan el distrito de riego y dragado de los ríos que cruzan el Valle de Sibundoy. Por otra parte, el Ministerio de Agricultura por intermedio del Instituto Colombiano Agropecuario, ICA, creó el Centro Regional de Extensión, Capacitación y Difusión de Tecnología (CRECED) en Puerto Asís, con el fin de prestar asistencia técnica a los campesinos de la región.

c) **Ganadería.** Las existencias de ganado vacuno en 1985, eran de 150.332 cabezas y en 1990 de 149.500. A esta disminución contribuyó el 17.3% promedio anual de aumento en el sacrificio, el cual pasó de 6.092 cabezas en el primer año a 13.336 en el segundo. La disminución en el inventario de vacunos pudo ser mayor si no se hubiera dado el ingreso de ganado con mejor calidad genética destinado a la producción de leche en el Valle de Sibundoy, lo cual ha llevado a un avance tecnológico y mayor productividad. Efectivamente, esta situación ha contribuido para que la producción de leche pasara de 19.400 litros por día en 1985 a 52.534 litros por día en 1990, según se aprecia en el Anexo 8, implicando un aumento promedio anual de 26.1%, en el quinquenio. Cabe anotar que, aproximadamente, el 80% de la leche se produce en el Valle de Sibundoy y el resto en hatos de doble propósito en el bajo y medio Putumayo.

d) **Silvicultura.** La explotación maderera es indiscriminada y ha obedecido a la expansión agrícola en favor de la producción de alimentos, pastos para el ganado y a los cultivos al margen de la ley. La salida de madera en bruto en los últimos cinco años ha sido irregular, los años de mayor extracción fueron 1987 y 1990 con 1.693 mil y 2.172 mil piezas. La menor salida se presentó en 1986 con 334 mil piezas (Anexo 6); los mercados más importantes para este producto fueron el Valle del Cauca y Nariño.

De acuerdo con la Corporación Autónoma Regional del Putumayo (CAP)⁶, anualmente se talan 1.000 hectáreas de bosques y sólo se reforestan 10 hectáreas. Los indígenas y campesinos talan bosques porque necesitan tierra para sus cultivos, y, porque desconocen mejores técnicas para el aprovechamiento del suelo.

2. Industria manufacturera

El Putumayo se caracteriza por una escasa actividad industrial. La producción de licores en el municipio de Mocoa y la refinación de petróleo crudo en Orito

⁶ Según esta entidad, en el Putumayo existen 180 especies forestales, entre las más importantes están: cedro rosado, laurel, roble, amarillo y granadillo.

son las únicas empresas industriales que actualmente funcionan en la Intendencia.

Según la última información del DANE, en 1989, la producción industrial del Putumayo alcanzó los \$ 3.285 millones, a precios corrientes, con un incremento promedio anual de 19.2% desde 1981 (\$ 865 millones). Igualmente, el valor agregado creció de \$ 125 millones en 1981 a \$ 348 millones en 1989; ello obedeció al incremento en el volumen de producción de las dos empresas existentes. No obstante, el personal ocupado permaneció estable. Sin embargo, el consumo de energía eléctrica obtuvo un incremento muy significativo al pasar de 9.200 KWH en 1981 a 8.572.358 KWH en 1989 (Anexo 9).

La Industria Licorera del Putumayo obtuvo un 37.5% de incremento en las ventas, al pasar de \$ 379 millones en 1989 a \$ 521 millones en 1990. Este aumento obedeció a la mejor calidad del producto y al control riguroso en la entrada de licores foráneos a la región. Por su parte, la producción de gasolina regular, en la refinería de Orito, creció 14.0% en 1990 frente al lapso anterior (Anexo 10). De otro lado, en el Putumayo existen algunas microempresas industriales en donde se producen artículos para el consumo doméstico como fécula de plátano, muebles de madera, artesanías de oro y madera. Sin embargo, no se observan los resultados esperados por la aplicación de los incentivos tributarios y de fomento creados mediante el Estatuto de Fronteras, Decreto 3448 de 1983. Las causas pueden ser la falta de un mayor suministro de energía eléctrica y la carencia de una red más amplia de vías carretables. No obstante, la apertura y puesta en funcionamiento de la vía Mocoa-Pitalito puede modificar favorablemente el nivel de inversión industrial en la región.

3. Minería

La minería es el sector económico más importante de la economía regional. La actividad de mayor aporte es la explotación de hidrocarburos, aunque también se extrae oro, calizas y mármol; el cobre ofrece grandes perspectivas de explotación en el futuro.

a) **Actividad petrolera.** A partir de 1984, Colombia experimentó un importante auge en sus reservas

petroleras. Las existencias se estimaron, para ese año, en 1.115 millones de barriles, lo que significó un 75.6% de crecimiento con respecto a los 635 millones de barriles de 1983. Este importante aumento es explicado por la política de exploración y explotación de crudos emprendida por Colombia a partir de 1974⁷, y concretada en 1986, cuando se inició la explotación petrolera en Caño Limón (Arauca) con lo cual el país pasó de ser importador a exportador de hidrocarburos, gracias, principalmente, al proceso de asociación de la empresa estatal ECOPETROL con firmas extranjeras. Sin embargo, en los dos últimos años la situación tiende a desmejorar, ya que en 1989 y 1990 se presentaron disminuciones del 9.6% y 2.3%, respectivamente. Por su parte, el Putumayo presentó una merma en sus existencias probadas del 5.3% para 1990, la que indicó una participación en las reservas nacionales de 4.6% en el mismo año (Anexo 11).

En la región del Putumayo, Colombia inició la búsqueda de petróleo a mediados del presente siglo. Al iniciarse la década de los años sesenta se descubrieron los yacimientos de Orito y, a finales de 1968, se puso al servicio el oleoducto Transandino, que conecta a este lugar con el puerto de Tumaco en Nariño. Inicialmente, la exploración y explotación petrolera la realizó la Texas Petroleum Company⁸.

La Gráfica 2 muestra la evolución de la producción de petróleo a nivel nacional y regional. Mientras ésta tiende a la disminución, aquélla presentó un significativo crecimiento. En efecto, la producción nacional de petróleo crudo pasó de 153.752 barriles diarios de 1975 a 439.500 barriles diarios en 1990, lo que significó un crecimiento promedio anual de 8.6%. En cambio, la producción de crudo en el Putumayo fue, en 1990, de 13.525 barriles diarios con una disminución promedio anual de 6.9% frente a la de 1975 cuando alcanzó los 41.487 barriles diarios (Anexo 12). Esta disminución obedeció al agotamiento de algunos campos petrolíferos de la zona. Por ello y por

⁷ Véase Revista del Banco de la República, "Apuntes sobre la Economía Petrolera", Notas Editoriales de junio de 1988.

⁸ La Texas Petroleum Company trabajó en los pozos de Orito hasta abril de 1980 y desde mayo del mismo año lo hace ECOPETROL.

el hallazgo de nuevos pozos petroleros en Arauca y en el Huila, la participación de la Intendencia en la producción total nacional de crudo ha perdido importancia relativa al pasar de un 27.0% en 1975 a 3.1% en 1990. Sin embargo, en los últimos dos años, ECOPETROL y ARGOSY han incrementado la búsqueda con resultados satisfactorios⁹. Estas entidades realizaron perforaciones en 25 sitios, de los cuales, 14 resultaron con existencias favorables y están en desarrollo y 11 fueron exploraciones probatorias¹⁰. Es bueno resaltar que la producción de crudo del Putumayo, en su totalidad, corresponde a ECOPETROL y representó en 1990, el 15.4% del total extraído por esta empresa en el país (Anexo 13). Finalmente, el 30% del petróleo producido en el Putumayo se exporta a Chile siendo transportado por el oleoducto Transandino desde Orito a Tumaco, el resto se refina domésticamente (20% en Orito y 80% en Cartagena).

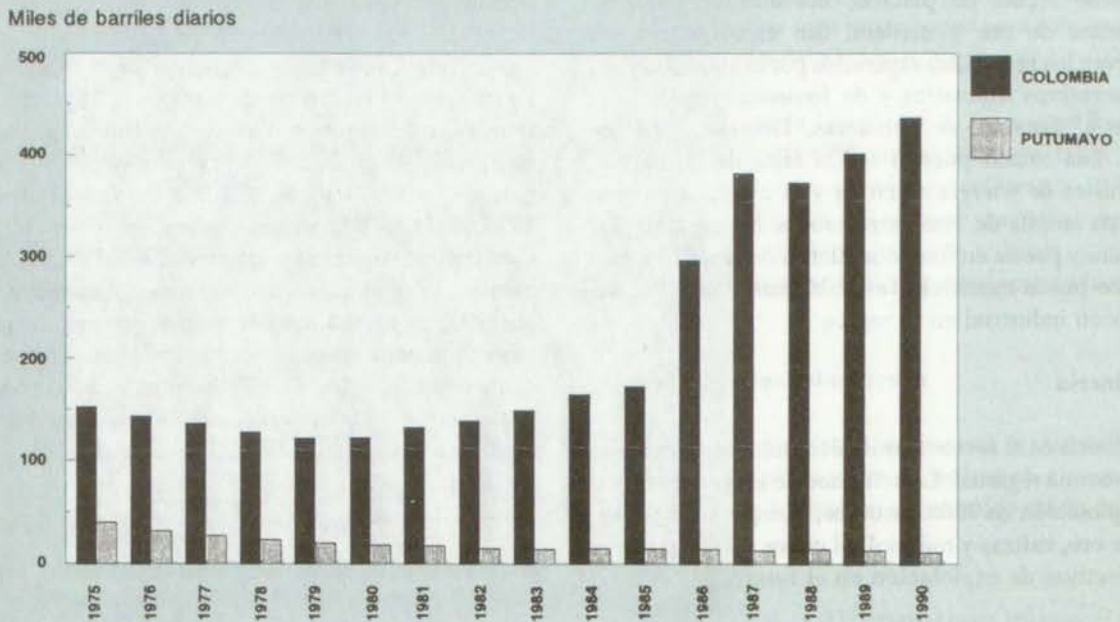
b) Regalías petroleras. Las regalías petroleras se han convertido en el soporte económico de las regiones productoras de crudo en el país. Su evolución ha estado relacionada con el comportamiento de la producción y de la legislación colombiana¹¹. Según el Anexo 14, en los últimos diez años el Putumayo generó regalías petroleras por \$ 15.620 millones. El gobierno central intendencial recibió \$ 6.247 millones,

⁹ Según ECOPETROL, los yacimientos más promisorios se encuentran en los municipios de Mocoa, Puerto Asís y en la frontera con el Ecuador.

¹⁰ Se refiere a los pozos que aún están en estudio.

¹¹ Para mayor información, véase Decreto 2310 de 1974, Ley 75 de 1986 y Decreto 545 de 1989.

GRAFICO 2
Putumayo: producción de petróleo crudo 1975-1990



que le significaron una participación del 40% en el total regional. Le siguió en importancia la Nación con el 31.0%, \$ 4.844 millones. La Corporación Autónoma Regional del Putumayo y los municipios productores de petróleo, recibieron \$ 1.934 millones y \$ 1.727 millones, respectivamente; significando participaciones del 12.4% y 11.1%, en su orden. El Fondo de Inversiones de la Amazonia y el de Occidente recibieron \$ 615 millones y \$ 13 millones, respectivamente y el departamento de Nariño, el munic-

pio de Ipiales y CORPONARIÑO \$ 240 millones en conjunto.

Cabe anotar que el 99% de las regalías recibidas por los gobiernos central y municipales de la Intendencia correspondieron al petróleo y el resto al oro. Además, la participación en el total nacional, de acuerdo con el Cuadro 3, pasó de 8.9% en 1981 a 3.2% en 1990, explicado, en parte, por la tendencia a la disminución de la producción regional.

CUADRO 3
Regalías causadas por producción de petróleo, 1981-1990
(Millones de pesos)

Año	Total Nacional		Putumayo		% Participación en el total Nal.
	Valor	Var. %	Valor	Var. %	
1981	913	-	81	-	8.9
1982	2.908	218.5	115	43.8	4.0
1983	4.297	47.8	133	15.7	3.1
1984	5.773	34.4	181	36.1	3.1
1985	8.664	50.1	282	56.7	3.3
1986	17.779	105.4	582	106.4	3.3
1987	44.492	150.0	1.380	137.1	3.1
1988	54.251	21.9	2.179	57.9	4.0
1989	109.032	101.0	4.460	104.8	4.1
1990	193.926	77.9	6.227	39.6	3.2

Fuente: Empresa Colombiana de Petróleos, ECOPELROL; Cálculos: Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto.

c) **Producción de oro.** La producción aurífera se hace en pequeña escala y en forma artesanal. La no utilización de nuevas tecnologías es la causa de los bajos rendimientos. Por tanto, la participación en la producción nacional, en 1990 ascendió únicamente al 0.3%. Las compras de oro realizadas por el Banco de la República¹², principal indicador de la producción, muestran un comportamiento oscilante, de acuerdo con el cambio en los precios domésticos del metal. En efecto, en 1990 las adquisiciones ascendieron a 3.266 onzas troy, por valor de \$ 655 millones, con un crecimiento promedio anual del 57.6% en la producción y 103.2% en el valor, en el lapso 1982-1990. Después de una caída abrupta en 1985 y 1986, período en el cual no surtió efecto la Resolución 6 de

1984 de la Junta Monetaria, que incrementó en 30% el precio interno del metal, debido a la difícil situación de orden público vivida en la región, en los dos años siguientes la evolución de la producción fue más favorable, con crecimientos del 29.3% y 38.5% en 1987 y 1988, respectivamente. En 1989, muestra una de las bajas más importantes del período (31.3%) como efecto de la disminución de los precios internos del metal. 1990 presentó una recuperación del 25.6% frente al año anterior, gracias al incremento del 31.8% en el precio doméstico (Anexo 15).

¹² Se refiere a las compras hechas por el Banco de la República en todo el país, del oro procedente del Putumayo.

d) Posibilidades de explotación de cobre. Aunque en la actualidad no se está extrayendo, el cobre del Putumayo es uno de los minerales más promisorios en la generación de recursos económicos en el futuro. Según el Instituto de Investigaciones en Geociencias, Minería y Química INGEOMINAS, en Mocoa se encuentran los yacimientos más importantes del país. Las reservas probables se calculan en 305.689.680 toneladas métricas, con un contenido promedio de 0.37% de cobre y 0.61% de molibdeno; el resto corresponde a otros metales¹³. Sin embargo, no se ha iniciado la explotación por los altos costos que estos trabajos implican a pesar de que Colombia tiene un déficit importante de este metal¹⁴. De acuerdo con la misma institución, las inversiones para la explotación de cobre ascenderían aproximadamente a los US\$ 1.500 millones a precios de 1988. Además, un proyecto de esa naturaleza se enfrentaría a la competencia externa, pues, existen países con larga trayectoria en la producción cuyos precios son aceptados internacionalmente e internamente se presentan obstáculos como el tener que dotar de una mejor red vial y de fluido eléctrico a la zona.

4. Construcción

En el Putumayo no existen registros de la construcción privada, por tanto, se hace alusión a la construcción pública, concretamente a la infraestructura vial. La Intendencia del Putumayo posee al occidente una troncal carretable conformada por caminos veredales construidos por las compañías petroleras y el Ministerio de Obras Públicas y Transporte, MOPT, a través del Fondo Nacional de Caminos Vecinales. El conflicto bélico Colombo-Peruano de los años 30, permitió la construcción de la vía carretable que comunica a Pasto con Mocoa y Puerto Asís; a lo largo de la cual se han establecido las más importantes concentraciones poblacionales de la región. En 1960, con el hallazgo de los yacimientos de Orito se inició la construcción de carreteras que conducen hasta los pozos petrolíferos. Actualmente, el MOPT conserva la vía principal y realiza algunas obras a través del Fondo de Caminos Vecinales¹⁵. Adicionalmente, los gobiernos locales han pignorado sus regalías petroleras hasta por un 25% durante cinco años a partir de 1989, comprometiendo \$ 500 millones anuales del presupuesto intendencial, a este propósito. No obstan-

te, las vías terrestres no son suficientes, toda vez que la red vial está conformada por 656 kilómetros y la superficie de la Intendencia es de 24.885 kilómetros cuadrados, lo cual ha impedido la explotación de una vasta zona agrícola en el oriente putumayense. Por otra parte, la comunicación terrestre con el resto del país se realiza por la carretera Puerto Asís-Mocoa-Pasto la cual tiene una longitud de 247 kilómetros y se requiere de 12 horas de viaje, en promedio, para recorrerla en vehículo de pasajeros, debido a sus pésimas especificaciones, haciendo lentos los flujos comerciales y encareciendo los productos. Sin embargo, estas dificultades se están solucionando con la puesta en servicio parcial de la vía Mocoa-Pitalito y, en el largo plazo, con la carretera Orito-Monopamba (Nariño). Además, la construcción del Puente Internacional sobre el río San Miguel, comunicará la región con el Ecuador.

a) Carretera Mocoa-Pitalito. La carretera Mocoa-Pitalito se ha convertido en la obra más importante de la región que además comunicará al Putumayo con el interior del país. Tiene una longitud de 135 kilómetros y su construcción se ha efectuado con recursos del presupuesto nacional. Esta vía une la capital de la Intendencia con Santafé de Bogotá y Cali a través de Pitalito (Huila), reduciendo el tiempo de recorrido en 17 y 4 horas¹⁶, respectivamente, en comparación con el carretable que pasa por Pasto, de manera que disminuirá los costos de transporte e impulsará el desarrollo de la región a través de un intercambio comercial expedito con el centro del país (Anexo 16).

¹³ Véase INGEOMINAS, "Recursos Minerales de Colombia" Segunda edición, Tomo I, 1987, p. 123.

¹⁴ En 1988 y 1989, por ejemplo, Colombia adquirió en el exterior productos elaborados de cobre por US\$ 54 millones y US\$ 66 millones, respectivamente. Los principales proveedores fueron: Estados Unidos, Alemania Occidental, Bélgica, Chile y Perú.

¹⁵ En efecto, esta entidad, durante el periodo agosto de 1986 a junio de 1990, invirtió \$ 1.345 millones. Véase MOPT, "Informe de la gestión del Gobierno Nacional en el departamento de Nariño y la Intendencia Nacional del Putumayo en transporte y obras públicas 1986-1990", documento 2, Pasto, agosto de 1990.

¹⁶ La reducción del tiempo de recorrido se calculó teniendo en cuenta el estado actual de las carreteras. O sea, vías totalmente desastapadas y el tramo Puente Río Villalobos-Pitalito, sin afirmar.

b) **Puente Internacional sobre el río San Miguel.** El Puente Internacional sobre el río San Miguel en la frontera con el Ecuador, permitirá otra salida internacional de Colombia hacia ese país y por tanto a los del Pacto Andino, mediante la posible eliminación del trasbordo de pasajeros y mercancías que actualmente se presenta en el Puente Internacional de Rumichaca. La construcción del puente, de 130 metros de longitud, será financiada con fondos provenientes de los presupuestos nacionales de los dos Estados y del préstamo concedido al Ecuador por la Corporación Andina de Fomento, CAF, por US\$ 1.040.000¹⁷.

5. Transporte

a) **Fluvial.** Es el más importante medio de comunicación del suroriente de la Intendencia y se realiza principalmente por el río Putumayo, el cual es navegable la mayor parte del año, desde Puerto Asís hasta su desembocadura en el río Amazonas en el Brasil. El río San Miguel es su principal afluente y es la vía que facilita el intercambio comercial con la república del Ecuador. Además, el río Caquetá permite la movilización de productos de la parte nororiental del Putumayo con la Comisaría del Amazonas.

b) **Aéreo.** La deficiente comunicación terrestre de la Intendencia ha hecho que el transporte aéreo sea un medio muy útil para la movilización de personas y algunos volúmenes de carga. Los principales aeropuertos están ubicados en Villagarzón, Puerto Asís y Puerto Leguízamo.

6. Telecomunicaciones

El servicio de telecomunicaciones en el Putumayo es deficiente. Cuenta con 503 líneas telefónicas locales, 28 canales de larga distancia, de los cuales siete son automáticos. De los diez municipios, únicamente Mocoa, Puerto Asís y Orito disponen de discado directo nacional. No obstante, la Empresa Nacional de Telecomunicaciones TELECOM, viene ejecutando el programa para dotar de servicio de telecomunicaciones a todos los municipios y 70 comunidades de la Intendencia, con el fin de integrarlos a la red nacional con servicio automático de telefonía de larga distancia, mediante la instalación de nueve centrales telefónicas y ampliación a 4.300 líneas locales. Para ello se

está dotando de edificios con una área total de 2.230 metros cuadrados de construcción en nueve municipios. Hasta el momento se ha concluido un 50% de las obras civiles.

7. Energía eléctrica

Aunque el Putumayo cuenta con gran potencial hidrográfico, la carencia de energía eléctrica constituye un obstáculo para su desarrollo. Con excepción del Valle de Sibundoy que posee energía mediante interconexión nacional, la generación eléctrica en el resto de la Intendencia se realiza mediante plantas diesel, que se raciona por determinado número de horas al día. Esta situación continuará hasta que la región se interconecte con la red nacional a través de Pasto, la cual se surte del embalse de Betania, proyecto que ya pasó la etapa de diseño. Empero, se encuentra paralizado por dificultades técnicas y financieras.

8. Comercio interno

El Putumayo se ha caracterizado por tener una alta dependencia económica del departamento de Nariño y de la frontera ecuatoriana, debido principalmente, a su ubicación geográfica y a la falta de infraestructura vial, convirtiéndose la ciudad de Pasto en la mayor plaza abastecedora de productos manufacturados provenientes del resto del país¹⁸ (Anexo 7).

La actividad comercial se realiza principalmente en Puerto Asís y Mocoa, en pequeños y medianos establecimientos comerciales al por menor. En Mocoa, las ventas se concentran principalmente en los grupos de productos alimenticios, vestuario para damas, caballeros y niños, farmacias, droguerías y perfumerías (Anexo 17).

De acuerdo con la metodología para el cálculo del Índice del Valor de las Ventas del Comercio en

¹⁷ Según contrato firmado por el MOPT de Colombia y la Compañía Alvarado y Daring Ltda. en 1990.

¹⁸ Cabrera Héctor, "Impacto de la vía Mocoa-Pitalito en las ventas del comercio de Pasto", Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto, 1989, p. 17.

General establecida por el Departamento de Investigaciones Económicas del Banco de la República, se aplicó una encuesta a los principales establecimientos comerciales de Mocoa. La muestra se seleccionó con base en el registro de industria y comercio suministrado por la alcaldía de esa ciudad; de los 121 establecimientos comerciales inscritos se visitaron 44 almacenes¹⁹ cuyo valor de las ventas, a precios corrientes, para 1990, alcanzó un crecimiento del 32.9% frente a 1989. Los grupos de mayor avance fueron: otros productos alimenticios con el 159.9%, artículos deportivos 67.3%, productos veterinarios 66.4% y supermercados 62.6% (Anexo 18).

B) Empleo y salarios

En 1990, la población empleada del Putumayo ascendió a 5.728 personas. El grupo de empleados oficiales en los años 1987 a 1990 presentó un crecimiento promedio anual de 3.4%, gracias al aumento en las nóminas de los gobiernos centrales intendencial y de los municipios, en donde incidió la descentralización administrativa y la elección popular de alcaldes. Mientras que el sector privado ha indicado disminuciones en el período, debido principalmente a la situación de orden público vivida en la región. Por otra parte, el 76.9% del empleo urbano corresponde

al sector oficial, en tanto que el sector privado contribuyó con el resto, según lo confirman las cifras del Cuadro 4.

De acuerdo con los registros de la Caja de Compensación Familiar del Putumayo, COMFAMILIAR, el número de personas afiliadas (sector público y privado) en el período 1987-1990, ha venido creciendo hasta alcanzar 4.796 personas en 1990. Según la clasificación por actividades económicas: los servicios, donde se encuentra el sector oficial, pasaron de 2.326 afiliados en 1987 a 3.570 en 1990, con participación del 74.4% en el total en este último año, confirmando al sector público como el mayor empleador de la región. El 25.6% restante, estuvo conformado por los sectores de minas y canteras, construcción, comercio, bancos y seguros y las demás actividades económicas de la Intendencia (Anexo 19). De otro lado, la explotación petrolera en 1990 dio trabajo a 366 personas y el promedio simple de los últimos cinco años fue de 374 empleados que correspondieron

¹⁹ La ausencia de registros contables, falta de conciencia estadística y desconfianza de los propietarios, no permitió obtener una muestra más amplia.

CUADRO 4
Putumayo: población empleada, 1987-1990
(Número de personas)

Concepto	1987	1988	1989	1990
A) Empleados Oficiales	3.980	4.131	4.224	4.404
1. ECOFETROL	391	380	363	366
2. Otras Entidades del Gobierno Nacional	1.353	1.400	1.510	1.510
3. Gobiernos Intendencial y Municipales*	2.236	2.351	2.351	2.528
B) Empleados Sector Privado	1.449	1.646	916	1.324
TOTAL (A+B)	5.429	5.777	5.140	5.728

*: Incluye empleados "Veintocheros" que son personas contratadas por el Gobierno Intendencial durante 28 días al mes, por el salario mínimo y sin prestaciones sociales.

Fuente: ECOFETROL, Dirección de Planeación Corporativa; Caja de Previsión Nacional, seccional Putumayo; Caja de Previsión Intendencial, Mocoa; Caja de Compensación Familiar, COMFAMILIAR, Puerto Asís.

a mano de obra calificada y en su mayoría proveniente del interior del país²⁰.

La estructura salarial de la región tendió a conservarse durante todo el período (1987-1990). Para 1990, el 50.8% de los afiliados a COMFAMILIAR tenía una remuneración de hasta dos salarios mínimos, seguidos por el nivel entre más de dos y hasta tres, con el 25.0% de participación; el 19.1% entre más de tres y hasta cuatro salarios y con más de cuatro salarios mínimos, el 5.1% (Anexo 20). Aunque el salario mínimo fijado a nivel nacional cubre todas las actividades económicas (urbanas y rurales), los jornales pagados en el campo putumayense no superaron el 60% de esas remuneraciones. Por otra parte, no se observan relaciones laborales importantes con el Perú y Brasil como en épocas anteriores; en cambio, con Ecuador existe un flujo migratorio que no alcanza a ser significativo.

III. SITUACION FISCAL

El sector público²¹ ocupa el tercer lugar en importancia en la economía del Putumayo, después de la minería y de la actividad agropecuaria, con una

participación del 8.5% en la producción local (Anexo 2). En el período 1980-1990, el nivel intencional acumuló, en promedio, el 85.5% de los ingresos corrientes y efectuó el 90.3% de los gastos corrientes del total de las finanzas regionales; mientras que el consolidado municipal aportó el resto, o sea 14.5% y 9.7%, en su orden. Las entidades descentralizadas participaron en promedio con el 64.6% de los primeros y ejecutaron el 79.4% de los gastos corrientes del consolidado intencional durante la mencionada década, lo que muestra una gran dependencia de los recursos provenientes de la nación. El resto, lo generaron los entes públicos locales (Cuadro 5).

²⁰ Aproximadamente el 70% del personal contratado por ECOPE-TROL procede de otras regiones del país; de ese total el 30% es personal técnico.

²¹ Organización del sector público del Putumayo: A) Nivel intencional: 1. Gobierno Central. 2. Entidades Descentralizadas: Fondo Educativo Regional, Caja de Previsión Social Intencional, Junta Administradora de Deportes, Servicio Seccional de Salud. 3. Empresas no Financieras: a) De servicios públicos: Fondo Intencional de Agua Potable y Saneamiento Básico, FIAPS; b) Industriales y Comerciales: Industria Licorera del Putumayo. B) Nivel municipal: 10 Gobiernos centrales municipales.

CUADRO 5
Putumayo: ingresos y gastos del consolidado intencional
y de las entidades descentralizadas intencionales, 1980-1990
(Millones de pesos)

Año	Ingresos corrientes			Gastos corrientes		
	Consolidado Intencional	EDI*	Part. %	Consolidado Intencional	EDI*	Part. %
1980	531.5	338.0	63.6	277.4	181.7	65.5
1981	763.5	496.1	65.0	596.4	480.7	80.6
1982	920.5	618.6	67.2	778.4	630.7	81.0
1983	1.017.7	783.9	77.0	939.2	782.3	83.3
1984	1.286.7	942.9	73.3	1.135.4	945.8	83.3
1985	1.794.7	1.197.0	66.7	1.447.8	1.121.9	77.5
1986	2.446.8	1.530.2	62.5	1.962.3	1.509.9	76.9
1987	3.195.6	1.995.2	62.4	2.387.3	1.880.7	78.8
1988	4.325.6	2.713.4	62.7	3.146.0	2.699.6	85.8
1989	5.722.5	3.316.8	58.0	4.105.0	3.296.5	80.3
1990	8.048.0	4.238.3	52.7	5.307.9	4.258.3	80.2

*: EDI: Entidades Descentralizadas Intencionales.

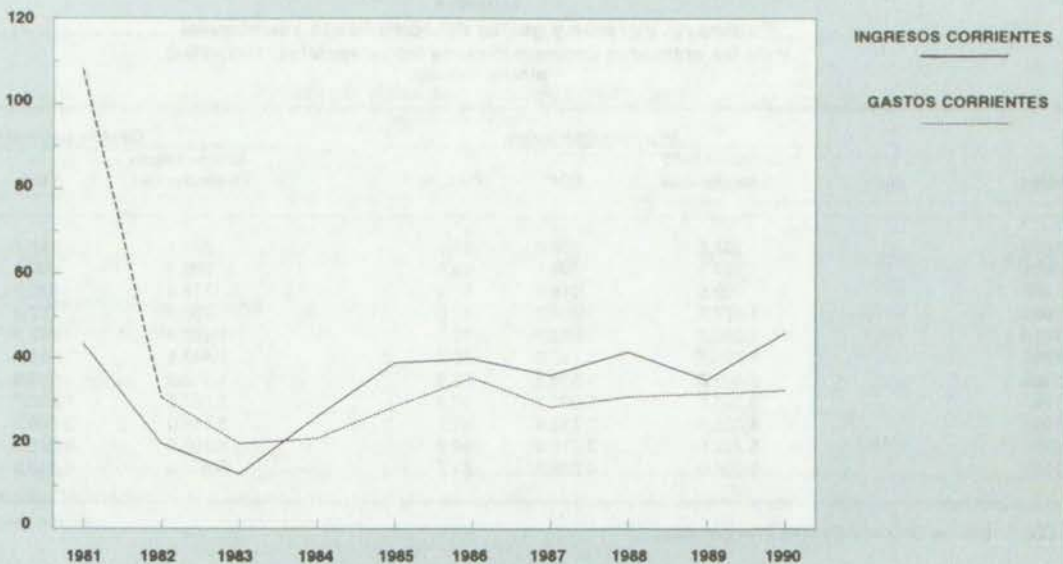
Fuente: Anexo 22. Ejecuciones presupuestales, Entidades descentralizadas del Putumayo. Elaboración Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto.

A) Ingresos. En la década de los años ochenta los ingresos corrientes en el consolidado regional general de la Intendencia presentaron una tasa promedio de crecimiento del 33.8% anual, al pasar de \$ 563 millones en 1980 a \$ 10.100 millones en 1990 a precios corrientes (Gráfica 3). El incremento obedeció principalmente a las transferencias recibidas de la nación, cuyo monto pasó de \$ 467 millones en 1980 a \$ 8.699 millones en 1990, merced, por un lado, a la política nacional de descentralización administrativa que fortaleció los fiscos intendencial y municipal (Ley 14 de 1983 y Ley 12 de 1986), y por otro, a la nueva liquidación de las regalías petroleras (Ley 75 de 1986 y Decreto 545 de 1989) las cuales obtuvieron una significativa participación en el sector fiscal, como se pudo observar en el Capítulo Segundo. Esta evolución favorable permitió que durante el período las transferencias obtuvieran un promedio de participación del 84.2% sobre los ingresos corrientes, el resto lo aportaron los ingresos tributarios con el 9.7%, en

especial los ingresos recaudados como impuesto al consumo de cerveza, con un promedio por año de \$116 millones y los no tributarios con el 6.1%.

En 1990, los ingresos corrientes sobrepasaron el promedio de crecimiento anual de la década anterior, con el 46.1% (Gráfica 3), explicado por el 170.1% de incremento en los ingresos no tributarios, en donde el rubro Otros Ingresos ascendió 357.4% frente al del año precedente, debido al aumento en la prestación de servicios públicos, multas y al cobro de deudas de vigencias anteriores. Por su parte, la estructura tendió a estabilizarse en 86.1% para las transferencias, 7.8% para los ingresos tributarios y el 6.1% para los no tributarios. Esto implica que los ingresos corrientes muestran una elevada dependencia de los recursos provenientes de la participación del IVA y de las regalías petroleras, rubros que aportaron el 15.3% y 25.0% del total de ingresos corrientes.

GRAFICO 3
Putumayo: evolución del sector público 1981-1990
Tasas de crecimiento anual



B) Gastos. Durante la década del año ochenta, los gastos corrientes en el consolidado general regional presentaron, en promedio, un crecimiento del 36.7% anual, superior al mostrado por los ingresos corrientes (Gráfica 3). Los gastos dirigidos a funcionamiento fueron los de mayor participación sobre el total, con un promedio del 89.5% en el período analizado; sin embargo, en 1990, se observa una tendencia decreciente al indicar una contribución del 85.0%, como consecuencia de la menor erogación en el renglón de compra de bienes y servicios de consumo (Anexo 21).

En 1990, los gastos corrientes totalizaron \$ 6.094 millones, 32.3% más que el año anterior, siendo los dedicados a transferencias los que más crecieron, 39.1%, estos recursos fueron dirigidos a aportes patronales y a previsión social. No obstante, los gastos de funcionamiento son los más significativos al sumar durante el año \$ 5.180 millones, 30.8% más que el registrado el año precedente.

El aspecto sobresaliente en el consolidado general regional en 1990, fue el ahorro y la inversión, los cuales se incrementaron en 80.1% y 60.3%, respectivamente. La inversión, se dirigió básicamente a solucionar problemas de construcción y reconstrucción de acueductos en los municipios, conservación y reparación de vías de penetración y puentes, y mantenimiento de redes eléctricas.

C) Superávit y/o déficit y financiamiento. Durante la década de los años ochenta, los gastos corrientes del consolidado regional han sido siempre inferiores a los ingresos corrientes, originando un ahorro constante durante el período; a pesar del aumento en los gastos de inversión, casi en todos los años se ha registrado superávit, excepto en 1983 y 1984 cuando se contabilizaron déficit de \$ 13 millones y \$ 9 millones. El superávit que se presentó en el consolidado regional no ha hecho necesario el endeudamiento interno ni externo (Cuadro 6). En 1990, el consolidado general arrojó un incremento del 60.3% en los gastos de inversión, pero el resultado del ejercicio presentó un superávit total de \$ 547 millones.

CUADRO 6
Putumayo: algunos coeficientes
del consolidado regional general, 1980-1990

Concepto	Promedio en el período %
Gastos corrientes/Ingresos corrientes	69.6
Ahorro corriente*/Ingresos corrientes	31.5
Formación Bruta de Capital Fijo/ Ingresos corrientes	27.2
Superávit/Ingresos corrientes	5.3

* Las operaciones corrientes se han ajustado por transferencias interinstitucionales.
Fuente: Anexo 21.

IV. ACTIVIDAD FINANCIERA

Actualmente, el sistema financiero del Putumayo está constituido por dos Bancos (Ganadero y Popular) y la Caja Agraria²². De acuerdo con la evolución de sus transacciones, la Intendencia se ha caracterizado por ser una región captadora neta de recursos. O sea que las operaciones pasivas han superado sistemáticamente a las activas. En efecto, las cifras del Cuadro 7 muestran la relación de éstas sobre aquéllas en los últimos cinco años, las cuales han representado más del 51.6%. El 94.0% de las captaciones, en promedio anual, lo constituyeron los recursos del mercado; el resto fueron dineros aportados por el Banco de la República, a través del Fondo Financiero Agropecuario, FFAP, (Anexo 24). Esta alta representatividad de los recursos del mercado está relacionada con la evolución de las transferencias oficiales especialmente por regalías petroleras, antes que con el sector productivo. Este hecho se puede observar en el aporte de las cuentas corrientes con respecto a los recursos del mercado, superior al 50% en promedio anual, durante

²² De los diez municipios que conforman la Intendencia, siete cuentan con Sucursal de la Caja Agraria. En Mocoa funcionan además, el Banco Ganadero y el Banco Popular; en Puerto Asís, existen oficinas del primero y en Sibundoy, del segundo.

el período. De otro lado, la participación de los ahorros (32.1% promedio anual), y sus altos crecimientos en 1986 (32.3%) y en 1988 (39.4%), muestran la generación de excedentes que han permiti-

do un alto ingreso per cápita de una parte de la población, mejorando la demanda y fortaleciendo las actividades comerciales.

CUADRO 7
Putumayo: sistema financiero y regalías petroleras,
1986-1990
(Millones de pesos)

Concepto	1986	1987	1988	1989	1990
Operaciones Pasivas (a)	2.599	3.589	4.976	5.430	6.963
Operaciones Activas (b)	1.725	2.194	2.567	3.321	3.753
Relación % (b)/(a)	66.4	61.1	51.6	61.2	53.9
Regalías Petroleras (c)*	568	825	1.314	2.688	3.736
Relación % (c)/(a)	21.8	23.0	26.4	49.5	53.7

* Corresponde únicamente a las regalías recibidas por los entes gubernamentales de la Intendencia.

Fuente: Anexos 14 y 24.

Contrariamente, las operaciones activas han experimentado bajos crecimientos en el último quinquenio (Anexo 24). Este comportamiento obedeció a los préstamos y descuentos los cuales se vieron afectados por dos razones: condiciones inapropiadas para la colocación de crédito, por un lado, y por otro, abandono de las actividades económicas tradicionales. Según los intermediarios financieros, la baja en el crédito obedeció a que no existe en el Putumayo una demanda calificada y efectiva de créditos²³. A lo anterior se unen la inseguridad, la falta de autonomía por parte de los intermediarios financieros regionales y el desconocimiento de las normas de crédito de fomento que ofrecía el Banco de la República, las cuales tienen tratamiento preferencial en las zonas fronterizas según el Decreto 3448 de 1983 o Estatuto de Fronteras, con tasas de interés inferiores a las de otras zonas no limítrofes.

Por su parte, los usuarios manifiestan su inconformidad por los excesivos requisitos de garantía y documentación exigidos por los intermediarios financieros.

De esta manera, la cartera obtuvo una tasa de crecimiento promedio anual de 23.9%, superada en los años 1986 con 31.7%; 1987 con 27.2% y en 1989 con el 35.3%, año en el cual se inició el programa de erradicación de cultivos ilícitos y el mayor control del orden público; los demás períodos obtuvieron índices por debajo del promedio anual. Las actividades que lograron mayores avances en los recursos obtenidos durante el quinquenio fueron: la construcción y la ganadería (Anexo 25). Como resultado la estructura de la cartera tiende a permanecer inalterable en el último lustro con excepción de 1990, puesto que la ganadería y el comercio lograron mayores participaciones; mientras la agricultura y las otras actividades económicas disminuyeron su aporte en el total (Cuadro 8).

²³ Se entiende por demanda calificada o efectiva de créditos aquella que llena los requisitos fundamentales de "buen cliente", saldos mínimos, promedios de depósitos y garantías suficientes. Véase "Nariño, Economía Regional y Fronteriza", Revista del Banco de la República, agosto de 1984.

CUADRO 8
Putumayo: sistema financiero estructura de la cartera
según destino económico, 1986-1990
(Participación porcentual)

Concepto	1986	1987	1988	1989	1990
Agricultura	27.2	23.9	21.4	21.0	7.4
Ganadería	21.7	21.0	19.4	19.3	29.6
Industria	1.5	0.1	0.2	0.1	0.8
Minería	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1
Construcción	9.5	11.6	10.8	10.3	5.2
Comercio	8.9	6.5	4.5	7.8	14.2
Transporte	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Consumo	9.6	11.2	12.4	15.3	5.4
F.F.A.P.	17.7	17.8	22.2	20.1	26.9
Otros	3.8	7.9	9.1	6.1	10.4
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Anexo 25.

V. SECTOR EXTERNO

A) Comercio exterior. El sector externo del Putumayo está constituido por las exportaciones de hidrocarburos y la importación de maquinaria y equipo para el subsector petrolero. Las primeras se iniciaron en 1986, cuando el país pasó de importador a exportador de crudo. En ese año las ventas de petróleo de la región ascendieron a 4.300 mil barriles por valor de US\$ 53.000 mil; igualmente, en 1990, fueron de 4.300 mil barriles por US\$ 92.000 mil, con un ascenso en el valor del 73.6%, que se explica por el incremento de los precios internacionales de crudo²⁴. La totalidad de las exportaciones se hicieron a Chile por el puerto de Tumaco y en 1990 representaron el 6.1% del total de las ventas de crudo del país tanto en la cantidad como en el valor (Anexo 26). Por su parte, la evolución de las importaciones durante el período 1986-1990, obedeció a las necesidades de maquinaria y equipo del subsector. En efecto, durante 1986, se hicieron compras en el exterior por US\$ 2.272 mil mientras que en 1990 fueron de US\$ 1.435 mil, con un descenso relativo de 36.8%. Todo lo anterior dio como resultado una balanza comercial superavitaria para el Putumayo como lo indica el Cuadro 9.

B) Situación fronteriza. La ubicación geográfica del Putumayo le ha permitido convertirse en un centro de intercambio de productos con Ecuador y Brasil. Las relaciones más importantes se hacen entre las localidades de San Miguel en Colombia y Nueva Loja en Ecuador.

1. Comercio no registrado. El intercambio comercial no registrado del Putumayo en la zona fronteriza Colombo-Ecuatoriana se efectúa en forma significativa. Del Ecuador ingresa un elevado número de bienes, entre los más importantes están: aceite vegetal, manteca y margarinas, enlatados de pescado, azúcar, arroz, maíz, panela, harina, pastas alimenticias, jabón para baño, crema dental y papel higiénico. Licores, aceite para cocina y dulcería, son los artículos que más entran del Brasil. De Colombia salen llantas, herramientas, café, pilas y galletas, entre otros.

2. Tipo de cambio. El mercado de divisas es libre. En Nueva Loja, población ecuatoriana vecina a

²⁴ El promedio de los precios internacionales del petróleo colombiano fluctuó entre los US\$ 12 y US\$ 22, el barril.

CUADRO 9
Putumayo: balanza comercial, 1986-1990
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Balanza comercial
1986	53.000	2.272	50.728
1987	70.798	1.093	69.705
1988	77.710	3.314	74.396
1989	86.933	4.046	82.887
1990	92.000	1.435	90.565

Fuente: Empresa Colombiana de Petróleos, ECOPELROL.

Colombia, capital de la provincia de Sucumbíos, se encuentran dos bancos: uno de fomento y otro privado, cuatro casas de cambio y numerosos establecimientos comerciales. Circulan monedas extranjeras como dólares americanos y pesos colombianos, principalmente. La cotización del peso colombiano en Nueva Loja está por debajo de la de Tulcán, de 5 a 10 puntos (Anexo 27).

La ciudad de Nueva Loja ofrece una estructura más o menos definida para el intercambio fronterizo, tanto por el abastecimiento de productos como para el manejo cambiario, mientras que del lado colombiano, el poblado más importante es el municipio del Valle del Guamués (La Hormiga) que presenta serias deficiencias, en la prestación de servicios e infraestructura de transporte y casas de cambio. Además, no existe ninguna autoridad de comercio exterior (Aduana Nacional ni el Instituto Colombiano de Comercio Exterior, INCOMEX).

VI. ASPECTOS SOCIALES

La baja actividad económica de la Intendencia se refleja en algunos indicadores sociales que muestran el nivel de vida de su población. En este capítulo se analizan los más importantes:

A) Población. El Putumayo en los últimos 30 años vivió un dinámico proceso de flujos poblacionales a raíz de la perspectiva petrolera y el surgimiento de cultivos ilícitos, dadas las expectativas de empleo, colonización de tierras y mejoramiento sustancial y

acelerado de los ingresos personales. De esa manera, la población pasó de 67.336 habitantes en 1973 a 174.219 habitantes en 1985. De ella, el 33.4% estaba ubicada en el área urbana y el 66.6% en el sector rural, como se puede ver en el Cuadro 10. Forma parte de la población del Putumayo un número considerable de indígenas, 9.9%²⁵. Sin embargo, el proceso de absorción poblacional no redundó en un despegue hacia el desarrollo económico, toda vez que los recursos financieros salieron de la región y no se reflejaron en el bienestar de sus habitantes. A esto hay que agregar la inseguridad.

B) Salud. La salud en el Putumayo cuenta con un bajísimo nivel de asistencia ya que dispone únicamente de cuatro hospitales con 151 camas y siete centros de salud (Anexo 28). Esta exigua estructura se refleja en los resultados de la encuesta que el DANE hizo en 1988, para el PNR en siete municipios del Putumayo²⁶. Esta situación permitió que las principa-

²⁵ De acuerdo con la Oficina de Asuntos Indígenas de Mocoa, en 1984 existían 17.289 indígenas en todo el Putumayo, agrupados en 2.381 familias, pertenecientes a los grupos étnicos Inga, Kanzá, Quillasinga, Cuaiquer, Paez, Siona, Quechua, Katio, Huitoto, Kofán y Coreguaje. Véase "Diagnóstico Veredal de la Intendencia Nacional del Putumayo", Mocoa, julio de 1984, p. 14.

²⁶ Los indicadores de salud se ubicaron en 0.1 hospitales por cada mil ciudadanos, 1.8 centros y puestos de salud por cada mil personas y 3.6 camas hospitalarias por cada mil habitantes. Por su parte, los recursos humanos señalaron índices por debajo de 0.6 médicos, 0.1 odontólogos y 1.8 paramédicos por cada mil habitantes. Véase DANE, Colombia Estadística Municipal, 1989.

les enfermedades tropicales sean endémicas en la región, de ahí que se hayan convertido en la principal causa de morbilidad. En 1990, el 34.2% de los pacientes fueron atendidos de diarrea y enteritis, el 24.9% correspondió al paludismo y el 23.9% por infecciones respiratorias.

CUADRO 10
Putumayo:
población total, urbana y rural, 1985*
(Número de habitantes)

Municipio	Total	Cabecera	Resto
Colón	3.513	1.845	1.668
Mocoa	27.153	9.243	17.910
Orito	20.092	7.364	12.728
Puerto Asís	58.940	12.838	46.102
Puerto Leguízamo	14.081	4.524	9.557
Sibundoy	9.371	5.441	3.930
San Francisco	5.592	2.731	2.861
Santiago	5.821	1.829	3.992
Villagarzón	16.625	2.695	13.930
Valle del Guamués	13.031	9.695	3.336
TOTAL	174.219	58.205	116.014

* Población con ajuste por cobertura.
Fuente: DANE, Colombia Estadística, 1989, p. 95.

C) Educación. La educación en el Putumayo ofrece serias dificultades por la falta de vías de comunicación y elevada población rural. El servicio de instrucción es de carácter público en su totalidad, y corresponde a preescolar, básica primaria y a educación media. En 1990 la tasa de analfabetismo fue del 18.2%, superior a la de las intendencias y la total del país, 13.5% y 12.2%, respectivamente. La educación media cuenta únicamente con 18 establecimientos y 283 docentes, por lo cual la participación sobre el total de alumnos matriculados en secundaria en el país fue de 0.2% (Anexo 28). Además, la ausencia de centros universitarios ha impedido elevar el nivel educativo, lo que junto a la abundante inmigración son las causas de que sean personas foráneas las que manejan los destinos de la región en las posiciones de preponderancia.

D) Servicios públicos. Acorde con la situación general de la región, los servicios públicos muestran serias dificultades. En cuanto a los acueductos, en los lugares donde existen, no solucionan los problemas de la impotabilidad del agua porque no cuentan con plantas de tratamiento. En la mayoría de las poblaciones se carece de alcantarillado y hay ausencia de tratamiento de aguas negras. El servicio de energía eléctrica es deficiente. El censo de 1985 indicó que de 22.464 viviendas, el 24.8% posee energía eléctrica, el 10.1% acueducto y el 5.1% alcantarillado (Anexo 28).

E) Algunos indicadores de pobreza. Todo lo anterior se resume en los indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas, NBI, calculados por el DANE. En efecto, en 1985 el Putumayo tenía 22.464 hogares, sin incluir los indígenas²⁷, de los cuales el 56.4% (12.676) se ubicaban con NBI, muy inferior al 79.9% del censo de 1973 y superior al promedio nacional que fue del 39.0%. El 20.3% (4.561) de los hogares estaba en miseria, resultando inferior al 48.3% de 1973. Teniendo en cuenta los indicadores porcentuales de hogares según condiciones de vivienda se observa: 7.3% con características físicas inadecuadas, 15.8% con hacinamiento crítico, 39.8% sin servicios básicos, 10.7% y 11.4% con alta dependencia económica y ausentismo escolar, respectivamente (Anexo 29).

VII. PERSPECTIVAS DE DESARROLLO

Son innumerables las expectativas de desarrollo que el Putumayo ofrece en sus diferentes sectores económicos. En las siguientes líneas se describen las principales potencialidades que la región presenta, tanto para su inserción en la economía nacional como su contribución al sector externo del país.

La carretera Mocoa-Pitalito, ofrece grandes posibilidades para el intercambio doméstico de productos, por lo cual se convertirá en el principal medio de comunicación terrestre del Putumayo con el centro del país. La utilización de esta vía disminuirá los costos de

²⁷ De acuerdo con el DANE, la población indígena se agrupa en otro censo y por lo general está en pobreza o miseria absoluta.

transporte, ampliará la oferta de productos incidiendo en una menor inflación para la región. Además, permitirá la salida de productos originarios de la zona a un mercado más amplio que el actual, puesto que la Intendencia se vinculará directamente a un mayor número de centros comerciales, industriales y financieros del país, como Neiva, Ibagué y Santafé de Bogotá, entre los principales.

El sector primario de la economía ofrece grandes posibilidades de crecimiento no solamente para la región sino para el país, mediante la vinculación de vastas zonas agrícolas ubicadas en el Valle del Guamués, las explotaciones forestales hacia el oriente y de productos hidrobiológicos en todo su territorio. Las potencialidades en la minería están relacionadas con las reservas petroleras comprobadas, las cuales en 1990 ascendían a 89 millones de barriles y a los 306 millones de toneladas métricas de cobre. Sin embargo, se trata de recursos no renovables, los cuales requieren planes de protección por parte del Estado y del sector privado.

Así mismo, el turismo ecológico es otra actividad que ofrece grandes posibilidades de crecimiento, pero su desarrollo dependerá de la vinculación del Estado y la empresa privada con obras de infraestructura hotelera y paquetes científicos y recreacionales.

Por otra parte, la nueva Constitución Colombiana de 1991, ofrece posibilidades de organización y planificación del nuevo departamento, el cual fue erigido mediante el artículo transitorio 39 y el Decreto 2274 del 4 de octubre de 1991. Este hecho permitirá la mejor utilización de los recursos fiscales, más autonomía administrativa, así como mayores obligaciones relacionadas con la prestación de un conjunto de servicios económicos y sociales.

A nivel internacional, existe la perspectiva de incrementar el intercambio comercial fronterizo Colombo-Ecuatoriano y el de las naciones del Pacto Andino, mediante la construcción del Puente Internacional sobre el río San Miguel que facilitará la comunicación terrestre entre Santafé de Bogotá y Quito. Además, la ubicación geográfica del Putumayo ofrece la posibilidad de conectar la Amazonia de Colombia,

Perú y Brasil con el océano Pacífico por el río Putumayo y el Puerto de Tumaco.

En cuanto a la integración económica internacional, se pueden utilizar los estímulos e incentivos que para las zonas fronterizas estableció el Decreto 3448 de 1983 (Estatuto de Fronteras), cuyos objetivos pretenden la vinculación de estas zonas con el resto del país, mediante un progreso armónico y equitativo. Además, la Ley 7 de 1991 (Capítulo I, artículo 11), es el nuevo marco institucional para el nuevo Estatuto de Fronteras que agilizará la realización de los objetivos antes expuestos. Igualmente, son benéficas las Leyes 9 de 1991 (Estatuto Cambiario) y 17 de 1982 que aprueba el "Protocolo Modificatorio del Convenio de Cooperación Aduanera Colombo-Peruana de 1938"; pacto que dentro del Acuerdo de Cartagena adquiere gran actualidad, pues en él se habla de establecer un arancel común para las zonas limítrofes de las dos naciones. Además, el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) firmado en 1978, del cual son contratantes Colombia, Ecuador y Perú²⁸, prevé mecanismos para el desarrollo de la zona mediante la cooperación económica entre los países firmantes y algunos organismos internacionales.

El marco de la apertura económica iniciado por Colombia es el adecuado para desarrollar las relaciones de intercambio fronterizo, aprovechando las potencialidades que el subsector petrolero ofrece en la explotación conjunta (Colombia-Ecuador) de hidrocarburos en la zona limítrofe.

VIII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El análisis de la economía del Putumayo permite deducir que, si bien existe una crisis socioeconómica que ha ocasionado un retroceso en el desarrollo regional, el origen del atraso es más profundo y está relacionado con factores estructurales, como la inadecuada distribución y explotación de la tierra, las escasas obras de infraestructura básica, el marginamiento del progreso nacional, y la deficiencia en los

²⁸ A nivel de convenios bilaterales, existen acuerdos de cooperación amazónica con Ecuador (1969) y Perú (1978).

servicios esenciales. Todo esto ha contribuido a la existencia de un bajo nivel de productividad, incipiente capitalización, agravada con la ausencia de personal capacitado. En estas circunstancias, es necesario definir una estrategia de amplio alcance, que permita fortalecer un proceso de crecimiento económico cuya cimentación parta del adecuado aprovechamiento de los recursos y potencialidades que la Intendencia ofrece. Las orientaciones deben dirigirse hacia una firme inserción de la economía local en la del país sin descuidar la proyección que la Intendencia tiene hacia el exterior, principalmente con los países del Pacto Andino y, en particular, con el Ecuador.

Teniendo en cuenta que la economía del Putumayo se basa en el sector primario, es menester equipar un plan que permita la conservación de sus recursos naturales. El caso de la silvicultura es dramático, puesto que según la CAP, se talan anualmente 1.000 hectáreas de bosques y se reforestan únicamente diez en el mismo período. Por otro lado, se estima que de acuerdo con las reservas probadas de petróleo y, si se mantiene el actual ritmo de producción, generará recursos únicamente para dos décadas.

El sector agropecuario muestra indicadores estadísticos por debajo de los nacionales. Sin embargo, ofrece grandes posibilidades de explotación. Para lo cual se requiere un programa de colonización dirigida que permita la legalización de las tierras y que ayude a la conservación de los recursos naturales existentes, mediante la coordinación de actividades de entidades como: el INCORA, la CAP, INDERENA, HIMAT, ICA, CAJA AGRARIA, PNR, URPA y Secretaría de Agricultura, con el aporte del Plan de Sustitución de Cultivos Ilícitos y la colaboración de las Naciones Unidas.

En la Intendencia no existe un sector manufacturero propiamente dicho, únicamente algunas microempresas industriales con un bajo nivel tecnológico. No obstante, se podría convertir en alternativa de solución a los problemas de empleo y bajo nivel de vida de un vasto número de habitantes.

Teniendo en cuenta que la actividad económica presenta características micro, tanto para la agricultura, agroindustria y artesanía, es importante iniciar un

programa que impulse las formas asociativas con la creación de cooperativas, mediante la vinculación a la región, además de las entidades mencionadas anteriormente, del Departamento Administrativo Nacional de Cooperativas DANCOOP, SENA, Plan de Fomento y Desarrollo para la Microempresa PLAFAM; entes de crédito como FINANCIACOOP²⁹, la Corporación Fondo de Apoyo a Empresas Asociativas CORFAS y FINAGRO.

El grupo de intermediarios del sistema financiero del Putumayo es reducido y pertenece al sector oficial, en el cual el mayor número de transacciones se efectúa con los recursos del sector público. La apertura de la región hacia el centro del país permitirá la vinculación de otras entidades bancarias y mayor acceso al crédito para el sector productivo regional.

El avance del sector productivo requiere con urgencia inversiones económicas y sociales. Si bien se está transitando parcialmente por la carretera Mocoa-Pitalito; para que se conecte internacionalmente hace falta la rectificación del tramo Mocoa-Puente Internacional sobre el río San Miguel y la pavimentación de toda la vía. Además, para comunicar la Amazonía con el océano Pacífico hace falta la construcción de la variante San Francisco-Mocoa y/o el tramo Orito-Monopamba en Nariño, carretables que cuentan con algunos estudios por parte de CORPONARIÑO y el MOPT. En cuanto a la energía eléctrica, es indispensable la interconexión con el sistema nacional, el cual ofrece dos opciones: a través de Pasto o de Neiva. Es bueno anotar que, el Consejo Nacional de Política Económica y Social, CONPES está estudiando la forma de realizar dicha interconexión.

Finalmente, y dentro del Programa de Apertura Económica emprendido por Colombia, en el Putumayo se podrá buscar prospectar conjuntamente con el Ecuador los yacimientos petrolíferos existentes en la zona fronteriza. Aunque ya se han adelantado algunas acciones, es menester definir una política binacional que permita explotar eficientemente este recurso para los dos países.

²⁹ Según la Resolución 5106 de diciembre de 1991 de la Superintendencia Bancaria, la nueva razón social de esta entidad es BANCOOP.

BIBLIOGRAFIA

BANCO DE LA REPUBLICA. Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto, Informe Económico de Nariño, 1989.

BANCO DE LA REPUBLICA. Finanzas Públicas Regionales de Colombia 1980-1987, Departamento Editorial, 1990.

BANCO DE LA REPUBLICA. Revista del Banco de la República, varios números.

BANCO GANADERO. Orinoquia y Amazonia desafío de nuestro tiempo.

CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL PUTUMAYO, COMFAMILIAR, Puerto Asís.

CORPORACION DE ESTUDIOS GANADEROS Y AGRICOLAS, CEGA. Coyuntura Agropecuaria No. 26, Segundo Trimestre de 1990, Litobangadero, Bogotá.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL PUTUMAYO. Implicaciones Fisiobióticas y Socioeconómicas de la vía Mocoa-Pitalito.

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA, DANE. Colombia: Censo 1985, julio de 1986.

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA, DANE. Boletín de Estadística, No. 434, Bogotá, mayo de 1989.

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA, DANE. Colombia Estadística 1988-1989.

DIRECCION DE TRANSPORTES Y TRANSITO DEL PUTUMAYO, Mocoa.

EMPRESA COLOMBIANA DE PETROLEOS, ECOPETROL. Dirección de Planeación Corporativa, Bogotá.

INSTITUTO COLOMBIANO DE HIDROLOGIA, METEOROLOGIA Y ADECUACION DE TIERRAS, HIMAT. Sibundoy (Putumayo).

INSTITUTO COLOMBIANO DE LA REFORMA AGRARIA, INCORA. Regional Nariño-Putumayo. Varios documentos.

INSTITUTO NACIONAL DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL AMBIENTE, INDERENA. Aspectos generales de los Recursos Naturales Renovables de la Región Nariño-Putumayo. Pasto, 1983.

MINISTERIO DE AGRICULTURA. Anuario Estadístico del Sector Agropecuario 1986, 1987, 1988 y 1989.

MINISTERIO DE AGRICULTURA. Unidad Regional de Planificación Agropecuaria, URPA-PUTUMAYO, Diagnóstico Agropecuario del Putumayo, noviembre, 1986.

MINISTERIO DE AGRICULTURA. Intendencia del Putumayo, Plan Nacional de Rehabilitación, PNR. Diagnóstico Veredal de la Intendencia Nacional del Putumayo, julio, 1984.

MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA DE COLOMBIA, Instituto Nacional de Investigaciones Geológico-Mineras. Recursos Minerales de Colombia. Tomo I Metales preciosos, Minerales Metálicos, segunda edición, Bogotá, 1987.

ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS, OEA. SECRETARIA EJECUTIVA PARA ASUNTOS ECONOMICOS Y SOCIALES. DEPARTAMENTO DE DESARROLLO REGIONAL. Plan de Ordenamiento y Manejo de las Cuencas de los rios San Miguel y Putumayo, Diagnóstico Regional. Tomos I y II. Washington, D.C. 1987.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, PLAN NACIONAL DE REHABILITACION, PNR. Intendencia del Putumayo, Informe de realizaciones 1987, Presupuesto de inversión 1988. Bogotá, diciembre de 1988.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, PLAN NACIONAL DE REHABILITACION, PNR. Intendencia del Putumayo, Plan Regional de Rehabilitación, Estrategias y Realizaciones 1986-1990.

SARMIENTO P. EDUARDO. Los Nuevos Desafíos del Desarrollo, Tercer Mundo Editores, Uniandes, octubre, 1989.

SERVICIO SECCIONAL DE SALUD DEL PUTUMAYO. Diagnóstico de Salud. Mocoa, junio, 1987.

ECONOMIA REGIONAL

ANEXO 1

Producto interno bruto regional y por habitante de Colombia Precios corrientes - 1985

Regionales	PIB Regional (Millones de pesos)	Participación porcentual	Población (1)	Participación porcentual	PIB Regional por habitante (Pesos)
Antioquia	747.890	15,05	4.024.817	13,75	185.820
Atlántico	215.881	4,35	1.451.118	4,96	148.769
Bogotá D.E.	1.090.910	21,97	4.153.849	14,19	262.626
Bolívar	170.841	3,44	1.280.398	4,37	133.428
Boyacá	133.944	2,70	1.140.448	3,90	117.449
Caldas	107.783	2,17	875.435	2,99	123.119
Caquetá	22.932	0,46	253.102	0,86	90.604
Cauca	73.444	1,48	842.681	2,88	87.155
Cesar	73.449	1,48	641.192	2,19	114.551
Córdoba	84.942	1,71	990.572	3,38	85.750
Cundinamarca	302.355	6,08	1.470.969	5,03	205.548
Chocó	21.530	0,43	294.789	1,01	73.035
Huila	121.560	2,45	666.005	2,28	182.521
La Guajira	99.079	2,00	300.745	1,03	329.445
Magdalena	73.382	1,48	854.591	2,92	85.868
Meta	72.396	1,46	433.747	1,48	166.908
Nariño	73.711	1,48	1.040.199	3,55	70.862
Norte de Santander	109.541	2,21	935.981	3,20	117.033
Quindío	87.676	1,77	397.023	1,36	220.834
Risaralda	115.784	2,33	654.095	2,24	177.014
Santander	296.441	5,97	1.523.573	5,21	194.570
Sucre	43.033	0,87	556.824	1,90	77.283
Tolima	144.105	2,90	1.106.701	3,78	130.211
Valle	578.588	11,64	2.933.005	10,02	197.268
INTENDENCIAS					
Arauca	34.548	0,70	70.085	0,24	492.944
Casanare	26.650	0,54	110.253	0,38	241.717
Putumayo	18.374	0,37	119.815	0,41	153.353
San Andrés y Providencia	14.188	0,29	35.936	0,12	394.813
COMISARIAS					
Amazonas	4.877	0,10	30.327	0,10	160.814
Guainía	1.198	0,02	9.214	0,03	130.020
Guaviare	1.854	0,04	35.305	0,12	52.514
Vaupés	1.034	0,02	18.935	0,07	54.608
Vichada	1.963	0,04	13.770	0,05	142.556
TOTAL NACIONAL	4.965.883	100,00	29.265.499	100	169.684

(1) Cifras censales con ajuste preliminar por cobertura, División de Demografía -DANE.

Fuente: DANIE - Cuentas Nacionales.

ANEXO 2

Putumayo: valor y participación porcentual en la producción
según ramas de actividad económica, 1985
(Precios corrientes)

(Millones de pesos)

Ramas de actividad	Valor	Participación porcentual
1. Agropecuaria	3.984	15.1
2. Silvicultura	467	1.8
3. Pesca y caza	0	0.0
4. Minería	14.274	54.2
5. Industria manufacturera	888	3.4
6. Electricidad, gas y agua	10	0.0
7. Construcción y obras públicas	1.404	5.3
8. Comercio	1.296	4.9
9. Transporte	353	1.3
10. Comunicaciones	129	0.5
11. Bancos, seguros y servicios a las empresas	612	2.3
12. Alquiler de vivienda	453	1.7
13. Servicios personales	185	0.7
14. Servicios del gobierno	2.227	8.5
15. Servicios domésticos	62	0.2
TOTAL DE LA PRODUCCION	26.344	100.0

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, Boletín de Estadística No. 434, mayo, 1989.

ANEXO 3

Putumayo: número y tamaño de los predios rurales 1990

Tamaño de los predios	Predios		Superficie	
	Número	%	Hectáreas	%
Menores de 1 Hectárea	6.667	32.4	995	0.2
De 1 a 5 hectáreas	3.983	19.4	9.308	2.3
De 5 a 20 hectáreas	4.203	20.4	43.107	10.7
De 20 a 100 hectáreas	5.252	25.6	215.603	53.6
Mayores de 100 hectáreas	443	2.2	133.591	33.2
TOTAL	20.548	100.0	402.604	100.0

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Pasto.

ANEXO 4

Putumayo: agricultura - superficie cosechada, producción y rendimientos, 1986-1990

Cultivos		1986	1987	1988	1989	1990
A) CULTIVOS TRANSITORIOS						
Arroz	S	300	700	500	800	900
	P	300	900	700	1.100	1.300
	R	1.000	1.286	1.400	1.375	1.444
Frijol	S	310	300	300	300	380
	P	248	245	200	250	344
	R	800	817	667	833	956
Maiz	S	2.600	3.700	4.300	5.400	4.300
	P	3.100	4.600	5.100	6.500	5.300
	R	1.192	1.243	1.186	1.204	1.233
Papa	S	250	200	200	400	450
	P	3.550	2.780	2.500	6.000	7.100
	R	14.200	13.900	12.500	15.000	15.778
Soya	S	n.d.	n.d.	30	200	290
	P	n.d.	n.d.	60	320	440
	R	n.d.	n.d.	2.000	1.600	1.517
B) CULTIVOS PERMANENTES						
Caña panela (1)	S	900	800	600	500	380
	P	2.300	2.400	1.320	850	1.520
	R	2.556	3.000	2.200	1.700	4.000
Plátano	S	3.193	4.200	2.600	4.200	4.300
	P	12.772	21.000	13.520	25.500	26.660
	R	4.000	5.000	5.200	6.071	6.200
Yuca	S	2.000	1.700	1.500	1.500	1.600
	P	14.000	13.600	12.000	12.000	12.800
	R	7.000	8.000	8.000	8.000	8.000

S: Superficie (has.); P: Producción (ton.); R: Rendimientos (kg/ha.) (1) Producción en términos de panela. n.d.: No Disponible Fuente: Ministerio de Agricultura, Subdirección de Producción Agrícola, estadísticas del Sector Agropecuario, 1986-1989. Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto.

ANEXO 5

Putumayo: compras de productos agropecuarios realizados por el Idema en Puerto Asís y La Hormiga, 1988-1990

(Toneladas y miles de pesos)

Año	Arroz		Maíz		Soya	
	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor
1988	84	4.116	100	3.747	0	0
1989	226	15.566	606	46.159	10	1.486
1990	803	66.069	2.097	206.350	102	20.800

Fuente: Instituto de Mercadeo Agropecuario, IDEMA, Puerto Asís.

ANEXO 6

Putumayo: principales productos salidos a otras regiones del país, 1985-1990

Concepto	Unidad	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Arroz	toneladas	0	0	0	0	713	70
Cal	toneladas	143	467	737	1.000	3.248	12.820
Chontaduro	toneladas	0	0	690	200	190	108
Leche	miles de litros	2.619	5.083	6.316	5.405	10.255	7.352
Madera	miles de piezas	671	334	1.693	1.012	1.325	2.172
Maíz	toneladas	2.776	1.700	1.746	4.264	10.108	10.315
Marmolina	toneladas	340	475	675	603	2.814	10.965
Pieles	piezas	2.315	1.599	3.887	6.921	15.003	7.698
Plátano	toneladas	2.287	2.350	2.464	5.358	1.983	20.046
Porcinos	cabezas	289	137	700	1.527	846	1.348
Vacunos	cabezas	2.194	4.273	12.799	25.900	9.926	13.650
Yuca	toneladas	939	235	218	374	730	1.090

Fuente: Dirección de Transportes y Tránsito del Putumayo. Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto, con base en los registros del retén de Santiago, Putumayo.

ECONOMIA REGIONAL

ANEXO 7

Putumayo: principales productos entrados de otras regiones del país, 1985-1990

Concepto	Unidad	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Aceite	galones	2.620	4.835	8.203	52.070	0	0
ACPM	galones	0	0	0	28.290	20.056	54.865
Arroz	toneladas	5.411	7.950	14.305	36.168	923	0
Azúcar	toneladas	4.350	5.645	6.745	6.986	214	0
Café	toneladas	1.463	2.727	3.764	5.062	670	984
Cebolla	toneladas	357	279	1.347	6.855	2.300	0
Cemento	toneladas	7.455	11.085	12.495	26.622	27.494	13.077
Cerveza	toneladas	11.806	11.490	18.020	38.609	57.414	7.658
Equinos	cabezas	358	603	309	798	330	0
Eternit	toneladas	2.969	4.255	5.346	4.302	11.981	4.850
Frijol	toneladas	942	1.182	3.736	11.009	230	0
Gallinas	unidades	6.843	4.340	2.585	9.450	1.356	4.850
Gaseosa	toneladas	6.141	11.102	16.699	13.318	67.039	10.774
Gasolina	miles de galones	2.541	1.502	11.732	5.564	1.048	423
Harina	toneladas	780	2.043	4.058	7.058	87	0
Hierro	toneladas	787	1.003	2.036	9.775	4.380	2.045
Huevos	toneladas	97	139	118	44	257	756
Ladrillo	toneladas	150	0	0	0	35.232	10
Licores	cajas	13.603	44.905	90.159	36.562	10.717	103.879
Manteca	toneladas	2.604	3.829	6.231	2.169	68	0
Otros	toneladas	121	0	0	5.923	1.498	0
Panela	toneladas	859	994	2.546	5.982	1.651	1.578
Papa	toneladas	7.314	10.605	16.610	34.869	810	0
Sal	toneladas	1.887	1.919	2.994	5.392	1.876	1.756
Vacunos	cabezas	5.683	4.371	4.165	3.220	646	10
Varios	toneladas	3.648	100	0	6.200	49.878	37.014
Verduras	toneladas	5.577	8.839	20.812	56.757	23.102	28.672

Fuente: Dirección de Transportes y Tránsito del Putumayo, Mocoa. Cálculos del Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto, con base en los registros del retén de Santiago, Putumayo.

ANEXO 8

Putumayo: balance de ganado vacuno y producción de leche, 1985-1990

(Cabezas)

Año	Existencias	Sacrificio registrado de vacunos			Producción de leche	
		Total	Hembras	Machos	Litros/día	Variación %
1985	150.332	6.092	2.362	3.730	19.400	--
1986	150.300	6.558	2.031	4.527	37.650	94.1
1987	153.700	8.710	3.348	5.362	46.782	24.3
1988	155.200	10.313	4.408	5.905	47.038	0.5
1989	147.440	12.467	5.528	6.939	49.626	5.5
1990	149.500	13.336	5.736	7.600	52.534	5.9

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, "Colombia Estadística 1988, 1989". Instituto de Hidrología, Meteorología y Adecuación de Tierras, HIMAT, Sibundoy.

ANEXO 9

Putumayo: sector manufacturero resumen de las principales variables, según agrupaciones industriales, 1981-1989

(Miles de pesos)

Años	Personal ocupado	Sueldos y salarios	Prestaciones sociales	Producción bruta	Consumo intermedio	Valor agregado	Valor en libros de activos fijos	Consumo de energía eléctrica (KWH)
1981	323	100.991	140.589	865.233	740.034	125.199	882.321	9.200
1982	372	142.374	183.302	780.996	537.286	243.710	1.182.909	1.946.230
1983	345	177.547	207.385	854.180	648.294	205.886	948.283	6.048.000
1984	352	225.595	401.983	1.098.160	941.711	156.449	1.288.601	6.048.000
1985	347	318.504	413.092	1.298.304	1.135.391	162.913	1.573.625	6.048.000
1986	293	308.174	388.624	1.456.144	951.060	505.084	1.495.822	6.048.000
1987	292	392.673	438.484	1.698.868	1.258.086	440.782	1.711.484	6.048.000
1988	328	513.273	549.338	2.466.894	1.750.207	716.687	2.966.024	6.029.070
1989	317	749.538	643.424	3.284.815	2.936.959	347.856	3.414.178	8.572.358

Fuente: DANE, "Colombia Estadística 1989", p. 534. Boletín de Estadística 456 de marzo, 1991, p. 235.

ANEXO 10

Putumayo: producción de derivados del petróleo, 1975-1990

(Barriles diarios)

Año	Gasolina regular	Bencina industrial y cocinol	ACPM y diesel marino	Querosene	Turbocombustible	Destilados medios	Fuel-oil
1975	359	45	323	194	0	517	217
1976	309	50	326	156	0	482	223
1977	261	60	319	190	0	509	253
1978	230	94	289	188	0	477	230
1979	247	70	288	176	1	465	206
1980	222	63	261	196	2	459	201
1981	243	94	296	182	5	483	213
1982	281	74	402	56	7	465	238
1983	285	58	412	56	6	474	231
1984	298	55	452	56	9	517	243
1985	302	81	409	40	15	464	287
1986	317	95	433	37	13	483	282
1987	300	91	449	30	23	502	286
1988	273	87	403	24	44	471	307
1989	429	72	361	32	57	450	0
1990	489	67	306	29	55	390	105

Fuente: Empresa Colombiana de Petróleos, Ecopetrol, Dirección de Planeación Corporativa, Bogotá.

ANEXO 11

Colombia y Putumayo: reservas de petróleo crudo, 1970-1990

(Millones de barriles)

Año	Total nacional		Putumayo		% Participación Put./T. Nacional
	Cantidad	Variación %	Cantidad	Variación %	
1970	854	--	--	--	--
1971	776	-9.1	n.d.	0.0	n.d.
1972	704	-9.3	n.d.	0.0	n.d.
1973	638	-9.4	n.d.	0.0	n.d.
1974	577	-9.6	n.d.	0.0	n.d.
1975	519	-10.1	n.d.	0.0	n.d.
1976	471	-9.2	n.d.	0.0	n.d.
1977	423	-10.2	n.d.	0.0	n.d.
1978	375	-11.3	n.d.	0.0	n.d.
1979	426	13.6	n.d.	0.0	n.d.
1980	549	28.9	n.d.	0.0	n.d.
1981	531	-3.3	n.d.	0.0	n.d.
1982	610	14.9	n.d.	0.0	n.d.
1983	635	4.1	n.d.	0.0	n.d.
1984	1.115	75.6	n.d.	0.0	n.d.
1985	1.286	15.3	n.d.	0.0	n.d.
1986	1.943	51.1	n.d.	0.0	n.d.
1987	2.028	4.4	n.d.	0.0	n.d.
1988	2.191	8.0	91	0.0	4.2
1989	1.980	-9.6	94	3.3	4.8
1990	1.935	-2.3	89	-5.3	4.6

n.d.: No disponible. Fuente: Empresa Colombiana de Petróleos, Ecopetrol, Dirección de Planeación Corporativa, Bogotá.

ANEXO 12

Putumayo: producción de petróleo crudo y participación en la producción nacional 1975-1990

(Barriles diarios)

Año	Total nacional		Putumayo		% Participación Put./P. Nacional
	Cantidad	Var. %	Cantidad	Var. %	
1975	153.752	--	41.487	--	27.0
1976	144.684	-5.9	33.539	-19.2	23.2
1977	137.709	-4.8	29.267	-12.7	21.3
1978	129.728	-5.8	25.276	-13.6	19.5
1979	123.667	-4.7	22.051	-12.8	17.8
1980	124.972	1.1	20.188	-8.4	16.2
1981	134.666	7.8	18.597	-7.9	13.8
1982	140.953	4.7	17.256	-7.2	12.2
1983	150.682	6.9	16.210	-6.1	10.8
1984	167.428	11.1	17.230	6.3	10.3
1985	175.508	4.8	16.693	-3.1	9.5
1986	299.455	70.6	16.334	-2.2	5.5
1987	383.917	28.2	14.876	-8.9	3.9
1988	374.686	-2.4	15.881	6.8	4.2
1989	404.532	8.0	15.275	-3.8	3.8
1990	439.500	8.6	13.525	-11.5	3.1

Fuente: Empresa Colombiana de Petróleos, Ecopetrol, Dirección de Planeación Corporativa, Bogotá.

ANEXO 13

Producción nacional de petróleo, según distritos de Ecopetrol, 1975-1990

(Miles de barriles diarios y participación %)

Año	Total	Distritos							
		Bogotá		El centro		Norte		Sur	
		Cantidad	Par. %	Cantidad	Par. %	Cantidad	Par. %	Cantidad	Par. %
1975	94.5	0.0	0.0	40.4	42.8	12.7	13.4	41.5	43.9
1976	87.0	0.0	0.0	41.7	47.9	11.8	13.6	33.5	38.5
1977	79.5	0.0	0.0	40.3	50.7	9.9	12.5	29.3	36.9
1978	72.7	0.0	0.0	38.1	52.4	9.3	12.8	25.3	34.8
1979	70.5	0.0	0.0	39.0	55.3	9.5	13.5	22.1	31.3
1980	70.5	0.0	0.0	41.3	58.6	9.0	12.8	20.2	28.7
1981	69.4	0.0	0.0	42.8	61.7	8.0	11.5	18.6	26.8
1982	67.2	0.8	1.2	41.8	62.2	7.4	11.0	17.3	25.7
1983	68.0	4.2	6.2	40.7	59.9	6.9	10.1	16.2	23.8
1984	69.6	5.3	7.6	40.2	57.8	6.9	9.9	17.2	24.7
1985	68.5	6.9	10.1	38.3	55.9	6.5	9.5	16.8	24.5
1986	73.3	7.2	9.8	43.3	59.1	6.4	8.7	16.3	22.2
1987	79.5	14.5	18.2	44.3	55.7	5.8	7.3	14.9	18.7
1988	80.7	16.2	20.1	42.8	53.0	5.8	7.2	15.9	19.7
1989	83.3	22.4	26.9	39.5	47.4	6.1	7.3	15.3	18.4
1990	87.5	28.4	32.5	40.3	46.1	5.3	6.1	13.5	15.4

Fuente: Empresa Colombiana de Petróleos, Ecopetrol, Dirección de Planeación Corporativa, Bogotá.

ECONOMIA REGIONAL

ANEXO 14

Putumayo: regalías causadas por la producción de petróleo crudo en Orito, 1981-1990

(Millones de pesos)

Entidad	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	Acumulado
Nación	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	469.3	740.7	1.516.5	2.117.3	4.843.8
Int. del Putumayo	62.9	89.9	104.1	141.1	189.2	382.4	506.2	810.1	1.657.6	2.304.0	6.247.5
Dpto. de Nariño	0.8	1.1	1.3	1.8	5.5	10.0	13.2	19.4	40.1	67.1	160.3
Mpio. de Ipiales	0.2	0.3	0.3	0.5	1.4	2.6	3.6	5.2	11.0	18.5	43.6
Mpio. de Orito	15.2	21.7	25.0	34.5	33.7	73.8	103.9	151.2	293.5	441.8	1.194.3
Mpio. Valle del Guamués	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	26.8	39.4	75.4	150.7	180.1	472.4
Mpio. de Pto. Asís	1.4	2.0	2.3	2.6	10.2	0.0	0.0	0.0	19.3	22.3	60.1
Corputumayo	0.0	0.0	0.0	0.0	41.2	85.2	175.3	277.2	567.1	788.2	1.934.2
Corponariño	0.0	0.0	0.0	0.0	0.8	1.4	3.2	4.6	9.8	16.4	36.2
Fdo. Invers. Amazonia	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	65.3	93.3	190.8	265.3	614.7
Fdo. Invers. Occidente	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.9	1.4	3.8	6.4	12.5
TOTAL	80.5	115.0	133.0	180.5	282.0	582.2	1.380.3	2.178.5	4.460.2	6.227.4	15.619.6

Fuente: Empresa Colombiana de Petróleos, Ecopetrol, Dirección de Planeación Corporativa, Bogotá.

ANEXO 15

Putumayo: compras de oro realizadas por el Banco de la República, 1982-1990

Año	Volumen		Valor	
	Onzas troy	Var. %	Miles de pesos	Var. %
1982	844	--	29.018 (1)	--
1983	805	-4.6	27.472 (1)	-5.3
1984	4.501	459.1	151.145 (1)	450.2
1985	2.243	-50.2	41.601	-72.5
1986	2.116	-5.7	94.671	127.6
1987	2.735	29.3	303.994	221.1
1988	3.787	38.5	444.981	46.4
1989	2.600	-31.3	377.286	-15.2
1990	3.266	25.6	654.606	73.5

(1) Calculados con base en los promedios de los precios onzas troy de Zurich y Londres.

Fuente: Banco de la República, Departamento de Metales Preciosos, Bogotá, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto.

ANEXO 16

Putumayo: distancias terrestres nacionales e internacionales, 1990

Distancia entre ciudades	Longitud (km)	Tiempo de recorrido (1)	Distancia entre ciudades	Longitud (km)	Tiempo de recorrido (1)
A) DISTANCIAS TERRESTRES NACIONALES					
1.- Mocoa-Cali					
Mocoa-Pasto	147	9	Mocoa-Pitalito	135	5
Pasto-Popayán	240	6	Pitalito-Popayán	155	6
Popayán-Cali	188	3	Popayán-Cali	188	3
TOTAL	575	18	TOTAL	478	14
2.- Mocoa-Santafé de Bogotá					
Mocoa-Pasto	147	9	Mocoa-Pitalito	135	5
Pasto-Cali	428	9	Pitalito-Neiva	187	4
Cali-Santafé de Bogotá	512	12	Neiva-Santafé de Bogotá	312	4
TOTAL	1.087	30	TOTAL	634	13
B) DISTANCIAS TERRESTRES INTERNACIONALES					
Santafé de Bogotá-Pasto	940	21	Santafé de Bogotá-Mocoa	632	13
Pasto-Tulcán	96	3	Mocoa-Nueva Loja	190	9
Tulcán-Quito	260	6	Nueva Loja-Quito	269	8
TOTAL	1.296	30	TOTAL	1.091	30

(1) Tiempo promedio en horas gastado por vehículos de pasajeros.

Fuente: Ministerio de Obras Públicas y Transporte de Colombia. Mapa de carreteras, Consulado del Ecuador.

ANEXO 17

Número de establecimientos del comercio al por menor en Mocoa, 1990

Código CIU	Descripción	Número	Part. %
62011	Supermercados, tiendas y abacerías	3	2.5
62012	Cigarrerías	4	3.3
62013	Otros productos alimenticios	38	31.4
62021	Farmacias, droguerías y perfumerías	12	9.9
62022	Productos veterinarios	3	2.5
62031	Géneros textiles, tejidos y adornos	2	1.7
62032	Vestuario para damas, caballeros y niños	23	19.0
62033	Calzado para damas, caballeros y niños	1	0.8
62042	Artículos electrodomésticos	4	3.3
62051	Ferreterías	3	2.5
62061	Vehículos automotores	2	1.7
62062	Repuestos automotores	2	1.7
62071	Estaciones de servicio de gasolina	3	2.5
62082	Cacharrerías, misceláneos, floristerías y artesanías	9	7.4
62091	Librerías y papelerías	2	1.7
62111	Joyerías, relojerías y platerías	2	1.7
62121	Artículos para deporte en general	3	2.5
62122	Artículos para fotografía y otras aficiones	5	4.1
	TOTAL	121	100.0

Fuente: Relación de establecimientos comerciales matriculados en la sección de Tesorería del municipio de Mocoa, Putumayo, 1990.

ANEXO 18

Putumayo: variación porcentual del valor de las ventas al por menor
en el comercio de Mocoa, 1990-1989

Grupo	Subgrupo	Descripción	Variación % 1990-1989
6201		Abacerías, alimentos, bebidas, y tabaco	
	62011	Supermercados	62.6
	62012	Cigarrerías	16.5
	62013	Otros productos alimenticios	159.9
6202		Farmacias	
	62021	Farmacias, droguerías y perfumerías	-0.8
	62022	Productos veterinarios	66.4
6203		Textiles, cuero, prendas de vestir y calzado	
	62031	Géneros textiles, tejidos y adornos	5.2
	62032	Vestuario para damas, caballeros y niños	-2.2
	62033	Calzado para damas, caballeros y niños	15.5
6204		Muebles y accesorios para el hogar	
	62042	Artículos electrodomésticos	16.8
6205		Ferreterías, eléctricos y vidrio	
	62051	Ferreterías	-5.4
6206		Vehículos, automóviles y sus accesorios	
	62061	Vehículos automotores	8.4
	62062	Repuestos automotores	-11.9
6208		Grandes almacenes y bazares	
	62082	Cacharrerías, misceláneos, floristerías y artesanías	0.7
6209		Librerías y papelerías	
	62091	Librerías y papelerías	-41.5
6211		Joyerías, relojerías y platerías	
	62111	Joyerías, relojerías y platerías	-33.3
6212		Deportes y aficiones	
	62121	Artículos para deporte en general	67.3
		TOTAL	32.9

Fuente: Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto. Elaborado con base en la encuesta realizada en el municipio de Mocoa.

ECONOMIA REGIONAL

ANEXO 19

Putumayo: número de trabajadores afiliados a la Caja de Compensación Familiar, según actividad económica, 1987-1990 ⁽¹⁾

Actividad económica	1987	1988	1989	1990
Sector agropecuario	2	17	14	11
Minas y canteras	0	851	574	723
Industria manufacturera	663	14	13	14
Construcción	167	30	30	296
Electricidad, gas y agua	0	13	16	15
Comercio, bancos y seguros	122	124	130	138
Transporte, almacenamiento y comunicación	80	56	50	29
Servicios	2.326	1.459	3.638	3.570
Otros	0	1.916	0	0
TOTAL	3.360	4.480	4.465	4.796

(1) Incluye afiliados del sector público y del privado.

Fuente: Caja de Compensación Familiar, COMFAMILIAR, Puerto Asís. Elaborado por el Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto.

ANEXO 20

Putumayo: número de trabajadores afiliados a la Caja de Compensación Familiar, según nivel de ingresos, 1987-1990 ⁽¹⁾

(Número de empleados y variaciones porcentuales)

Salarios	1987	1988	1989	1990	Variación porcentual		
					1988-1987	1989-1988	1990-1989
1. Hasta 1 salario mínimo	95	72	170	195	-24.2	136.1	14.7
2. Más de 1 y hasta 2 salarios mínimos	1.369	1.940	2.040	2.241	41.7	5.2	9.9
3. Más de 2 y hasta 3 salarios mínimos	1.000	1.180	1.161	1.198	18.0	-1.6	3.2
4. Más de 3 y hasta 4 salarios mínimos	559	1.080	952	916	93.2	-11.9	-3.8
5. Más de 4 salarios mínimos	337	208	142	246	-38.3	-31.7	73.2
6. TOTAL	3.360	4.480	4.465	4.796	33.3	-0.3	7.4

(1) Incluye afiliados del sector público y del privado.

Fuente: Caja de Compensación Familiar, COMFAMILIAR, Puerto Asís. Elaborado por el Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, Pasto.

ANEXO 21

Putumayo: situación fiscal consolidado regional general
(1980-1990)

(Millones de pesos)

Conceptos	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
A) INGRESOS CORRIENTES	562.9	808.3	967.6	1.092.2	1.378.0	1.912.6	2.671.6	3.628.6	5.131.5	6.914.1	10.099.9
1. Ingresos tributarios	38.4	58.2	70.4	92.4	112.9	278.4	365.9	463.5	580.9	606.9	784.4
a) Departamentales	32.2	50.0	59.8	78.4	96.7	258.1	333.1	396.4	455.2	496.4	613.3
b) Municipales	6.1	8.2	10.6	14.0	16.2	20.3	32.7	67.1	125.7	110.5	171.1
2. Ingresos no tributarios	57.6	86.2	49.9	40.1	123.1	118.3	130.1	147.0	190.4	228.2	616.4
a) Ingresos de la propiedad	20.5	37.0	18.6	12.8	16.1	21.6	28.6	11.6	25.2	27.0	62.0
b) Superávit de operación	19.1	31.4	12.9	-0.9	76.3	47.3	33.5	54.1	99.0	122.7	195.3
c) Otros	18.0	17.8	18.4	28.2	30.7	49.4	67.9	81.3	66.2	78.5	359.1
3. Ingresos por transferencias	466.9	663.9	847.3	959.7	1.142.0	1.515.9	2.175.6	3.018.1	4.360.2	6.079.0	8.699.1
a) Nacionales	461.2	663.9	847.3	959.7	1.142.0	1.515.9	2.175.6	2.835.2	4.074.5	5.810.6	8.424.9
b) Otras	5.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	182.9	285.7	268.4	274.2
B) GASTOS CORRIENTES	304.0	633.0	827.2	991.3	1.198.6	1.541.8	2.085.3	2.677.6	3.501.7	4.606.7	6.093.7
1. Funcionamiento	274.0	581.7	761.7	911.4	1.102.5	1.429.4	1.856.3	2.324.5	3.034.7	3.961.0	5.179.7
2. Intereses de la deuda	2.1	2.2	2.2	0.2	0.3	0.4	0.5	0.0	0.0	27.7	45.5
a) Externa	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
b) Interna	2.1	2.2	2.2	0.2	0.3	0.4	0.5	0.0	0.0	27.7	45.5
3. Transferencias	28.0	49.0	63.4	79.6	95.7	112.0	228.3	353.0	466.9	613.5	853.6
a) Nacionales	0.5	0.6	0.8	11.8	13.5	0.0	0.0	20.5	84.9	97.1	104.0
b) Otras	27.5	48.4	62.6	67.8	82.2	112.0	228.3	332.5	382.0	516.4	749.6
4. Otros gastos	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.2	0.1	0.1	4.5	14.9
C) AJUSTE POR TRANSFERENCIAS	13.0	42.1	67.1	50.3	60.3	105.1	153.4	41.7	87.0	-138.2	-99.4
D) DEFICIT (-) O AHORRO (+) CORRIENTE	271.8	217.4	207.5	151.2	239.7	475.9	739.6	992.7	1.716.8	2.169.2	3.906.8
E) INGRESOS DE CAPITAL	14.7	26.1	29.8	67.9	83.5	24.4	38.7	77.9	181.9	104.1	64.9
F) GASTOS DE CAPITAL	95.0	108.4	159.2	232.4	332.1	326.6	467.4	943.4	1.691.7	2.136.6	3.424.5
1. Formación Bruta de Capital Fijo	83.6	100.0	157.3	228.8	280.8	314.0	453.0	882.0	1.622.1	2.066.3	3.370.5
2. Otros	11.4	8.4	1.9	3.5	51.3	12.6	14.4	61.4	69.6	70.3	54.0
G) PRESTAMO NETO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
H) DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+) TOTAL	191.5	135.2	78.1	-13.2	-8.8	173.7	310.9	127.2	207.0	136.7	547.2
I) FINANCIAMIENTO	-191.5	-135.2	-78.1	13.2	8.8	-173.7	-310.9	-127.2	-207.0	-136.7	-547.2
1. Externo	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	-19.3	-39.7	0.0	0.0	0.0	0.0
2. Interno	-6.3	-9.4	-10.0	-4.4	-5.9	-8.4	-3.4	-17.8	-7.4	22.9	114.1
3. Variación de depósitos	0.0	52.8	-104.6	-583.6	-457.0	1.695.1	-1.182.7	111.7	218.5	115.8	-117.2
4. Otros	-185.3	-178.6	36.5	601.2	471.7	-1.841.0	914.9	-221.1	-418.1	-275.4	-544.1

Fuente: Anexos 22 y 23.

ECONOMIA REGIONAL

ANEXO 22

Putumayo: Consolidado intendencial (1980-1990)

(Millones de pesos)

Conceptos	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
A) INGRESOS CORRIENTES	531.5	763.5	920.5	1.017.7	1.286.7	1.794.7	2.446.8	3.195.6	4.325.6	5.722.5	8.048.0
1. Ingresos tributarios	32.2	50.0	59.8	78.4	96.7	258.1	333.1	396.4	455.2	496.4	613.4
a) Licores	0.0	0.3	0.3	5.8	7.0	84.6	126.3	107.2	70.6	53.4	74.2
b) Tabaco	15.5	23.1	28.1	22.9	29.9	55.1	73.1	90.9	124.7	155.4	169.8
c) Cerveza	15.8	25.4	29.6	48.5	58.5	114.5	127.3	174.4	224.6	219.4	232.6
d) Otros	0.9	1.2	1.8	1.1	1.3	3.9	6.5	23.9	35.3	68.2	136.8
2. Ingresos no tributarios	48.9	74.6	35.5	20.7	100.9	89.1	87.0	106.3	137.9	150.1	535.2
a) Ingresos de la propiedad	17.6	33.3	13.5	6.7	8.4	11.5	11.9	4.2	6.0	2.1	29.0
b) Superávit de operación	19.1	31.4	12.9	-0.9	76.3	47.3	33.5	54.1	99.0	122.7	195.3
c) Otros	12.3	9.9	9.1	15.0	16.2	30.3	41.6	48.0	32.9	25.3	310.9
3. Ingresos por transferencias	450.3	638.8	825.2	918.6	1.089.2	1.447.5	2.026.7	2.692.9	3.732.5	5.076.0	6.899.4
a) Nacionales	443.6	638.8	813.2	918.6	1.089.2	1.447.5	2.026.7	2.516.3	3.456.8	4.833.3	6.628.3
b) Municipales	1.0	0.0	12.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
c) Otras	5.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	176.6	275.7	242.7	271.1
B) GASTOS CORRIENTES	277.4	596.4	778.4	939.2	1.135.4	1.447.8	1.962.3	2.387.3	3.146.0	4.105.0	5.307.9
1. Funcionamiento	248.8	547.1	715.4	852.4	1.032.1	1.337.1	1.729.1	2.034.5	2.601.3	3.291.6	4.229.0
2. Intereses de la deuda	1.9	2.0	2.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
a) Externa	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
b) Interna	1.9	2.0	2.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
3. Transferencias	26.6	47.2	61.0	86.7	103.3	110.6	233.2	352.8	544.7	809.3	1.078.9
a) Nacionales	0.5	0.6	0.8	11.8	13.5	0.0	0.0	19.7	74.4	92.3	97.6
b) Municipales	0.0	0.0	0.0	10.1	12.0	5.2	12.4	17.6	103.0	252.2	309.7
c) Otras	26.2	46.6	60.3	64.8	77.8	105.5	220.8	315.5	367.3	464.8	671.6
4. Otros gastos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	4.1	0.0
C) AJUSTE POR TRANSFERENCIAS	7.8	34.4	43.6	46.7	54.4	86.9	134.6	-74.7	-54.2	-57.3	-55.6
D) DEFICIT (-) O AHORRO CORRIENTE (+)	261.9	201.5	185.6	125.3	205.6	433.9	619.1	733.6	1.125.4	1.560.2	2.684.5
E) INGRESOS DE CAPITAL	14.7	26.1	29.8	67.9	83.5	24.4	38.7	77.9	181.9	104.1	64.9
F) GASTOS DE CAPITAL	80.3	88.5	130.8	198.9	289.2	273.0	359.3	676.0	1.164.5	1.286.1	2.255.0
1. Formación Bruta de Capital Fijo	70.0	81.5	130.8	197.9	241.1	273.0	348.8	619.9	1.094.9	1.215.7	2.201.0
2. Otros	10.3	7.0	0.0	1.0	48.1	0.0	10.5	56.1	69.6	70.4	54.0
G) PRESTAMO NETO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
H) DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+) TOTAL	196.3	139.2	84.7	-5.8	0.0	185.3	298.5	135.5	142.8	378.2	494.4
I) FINANCIAMIENTO	-196.3	-139.2	-84.7	5.8	0.0	-185.3	-298.5	-135.5	-142.8	-378.2	-494.4
1. Externo	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	-19.3	-39.7	0.0	0.0	0.0	0.0
2. Interno	-6.0	-9.4	-10.0	-4.4	-5.9	-8.4	-3.4	-17.8	0.5	-5.8	7.6
3. Variación de depósitos	0.0	52.8	-104.6	-583.6	-457.0	1.695.1	-1.182.7	128.7	218.5	115.7	-117.2
4. Otros	-190.3	-182.6	29.9	593.8	462.9	-1.852.6	927.3	-246.4	-361.8	-488.1	-384.8

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Investigaciones Económicas, Finanzas Públicas de Colombia, 1980-1987, Bogotá, 1990, p. 596.
Ejecuciones presupuestales de ingresos y gastos del gobierno central intendencial, entidades descentralizadas y empresas públicas no financieras regionales.

ECONOMIA REGIONAL

ANEXO 23

Putumayo: Consolidado municipal
(1980-1990)

(Millones de pesos)

Conceptos	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
A) INGRESOS CORRIENTES	36.6	52.5	70.7	88.2	109.3	141.2	255.9	567.7	1.050.2	1.362.8	2.317.7
1. Ingresos tributarios	6.1	8.2	10.6	14.0	16.2	20.3	32.7	67.1	125.7	110.4	171.1
a) Predial	1.0	1.9	2.0	3.7	3.4	4.1	7.5	11.5	23.5	24.9	27.7
b) Industria y comercio	1.7	2.9	3.1	5.0	4.9	6.3	13.4	26.3	52.3	49.9	74.8
c) Valorización	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
d) Otros	3.4	3.3	5.4	5.3	8.0	9.9	11.9	29.3	49.9	35.6	68.6
2. Ingresos no tributarios	8.7	11.6	14.5	19.4	22.3	29.2	43.1	40.7	52.5	78.2	81.2
a) Ingresos de la propiedad	2.9	3.7	5.1	6.2	7.7	10.2	16.7	7.4	19.2	25.0	33.0
b) Otros	5.8	7.9	9.4	13.2	14.6	19.1	26.4	33.3	33.3	53.2	48.2
3. Ingresos por transferencias	21.7	32.7	45.6	54.8	70.8	91.6	180.1	459.9	872.0	1.174.2	2.065.4
a) Nacionales	17.6	25.0	34.1	41.1	52.8	68.3	149.0	318.9	617.7	977.3	1.796.6
b) Departamentales	4.2	7.7	11.5	13.7	18.0	23.3	31.1	134.7	244.2	171.3	265.8
d) Otras	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	6.3	10.1	25.6	3.0
B) GASTOS CORRIENTES	26.7	36.6	48.8	62.2	75.2	99.2	135.4	308.6	458.6	753.8	1.095.4
1. Funcionamiento	25.2	34.6	46.2	59.0	70.4	92.3	127.2	290.0	433.4	669.4	950.8
2. Intereses de la deuda	0.1	0.2	0.2	0.2	0.3	0.4	0.5	0.0	0.0	27.7	45.5
a) Externa	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
b) Interna	0.1	0.2	0.2	0.2	0.3	0.4	0.5	0.0	0.0	27.7	45.5
3. Transferencias	1.4	1.8	2.4	2.9	4.4	6.5	7.5	18.5	25.1	56.3	84.2
a) Nacionales	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.8	10.5	4.7	6.3
b) Departamentales	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.7	0.0	0.0	0.0
c) Otras	1.4	1.8	2.4	2.9	4.4	6.5	7.5	17.0	14.6	51.6	77.9
4. Otros gastos	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.2	0.1	0.1	0.4	14.9
C) AJUSTE POR TRANSFERENCIAS	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
D) DEFICIT (-) O AHORRO CORRIENTE (+)	9.9	15.9	21.9	26.0	34.1	42.0	120.5	259.1	591.6	609.0	1.222.3
E) INGRESOS DE CAPITAL	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
F) GASTOS DE CAPITAL	14.6	19.9	28.4	33.4	42.9	53.6	108.1	267.4	527.3	850.8	1.169.5
1. Formación Bruta de Capital Fijo	13.6	18.5	26.5	30.9	39.7	41.0	104.1	262.1	527.3	850.8	1.169.5
2. Otros	1.1	1.4	1.9	2.5	3.2	12.6	4.0	5.3	0.0	0.0	0.0
G) PRESTAMO NETO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
H) DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+) TOTAL	-4.7	-4.0	-6.6	-7.5	-8.8	-11.6	12.4	-8.3	64.3	-241.6	52.8
I) FINANCIAMIENTO	4.7	4.0	6.6	7.5	8.8	11.6	-12.4	8.3	-64.3	241.6	-52.8
1. Externo	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2. Interno	-0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	7.9	28.7	106.5
3. Variación de depósitos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	-17.0	0.0	0.0	0.0
4. Otros	5.0	4.0	6.6	7.5	8.8	11.6	-12.4	25.3	-56.4	-212.8	-159.3

Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Investigaciones Económicas, Finanzas Públicas de Colombia, 1980-1987, Bogotá, 1990, p. 601.

Ejecuciones presupuestales de ingresos y gastos de los gobiernos centrales municipales.

ECONOMIA REGIONAL

ANEXO 24

Putumayo: sistema financiero - operaciones pasivas y activas ⁽¹⁾ (1985-1990)

(Miles de pesos)

Concepto	Saldos al final de:					
	1985	1986	1987	1988	1989	1990
A) OPERACIONES PASIVAS	1.930.212	2.598.665	3.588.847	4.975.667	5.430.055	6.963.522
1. Recursos del mercado	1.780.701	2.406.726	3.395.892	4.716.900	5.119.571	6.570.657
Cuentas corrientes	831.139	1.191.232	1.935.040	2.613.753	2.692.116	3.719.079
Ahorros	661.885	875.464	1.005.614	1.401.688	1.564.853	1.939.711
CDT	227.516	257.952	331.430	488.583	729.509	773.553
Fiduciaria	7.540	17.811	38.356	70.109	21.621	33.989
Otros	52.621	64.267	85.452	142.767	111.472	104.325
2. Recursos del Banco de la República	149.511	191.939	192.955	258.767	310.484	392.865
Financiaciones especiales	83.010	100.417	109.165	258.432	310.002	392.231
Préstamos y descuentos	66.501	91.522	83.790	335	482	634
B) OPERACIONES ACTIVAS	1.315.109	1.724.695	2.194.210	2.566.567	3.321.211	3.752.668
1. Colocaciones	1.273.878	1.664.673	2.129.780	2.473.227	3.232.336	3.662.505
Préstamos y descuentos	1.194.135	1.572.697	2.000.592	2.299.534	3.111.792	3.431.798
Deudores varios	79.743	91.976	129.188	173.693	120.544	230.707
2. Deudas dudoso recaudo	41.231	60.022	64.430	93.340	88.875	90.163

(1) Incluye Caja Agraria en siete municipios, Banco Popular en Mocoa y Sibundoy, Banco Ganadero en Mocoa y Puerto Asis, que conforman la totalidad del sistema financiero del Putumayo.

Fuente: Entidades financieras del Putumayo.

ANEXO 25

Putumayo: sistema financiero, composición de la cartera, según destino económico (1985-1990)

(Miles de pesos)

Concepto	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Agricultura	197.232	427.825	478.107	493.093	652.662	254.046
Ganadería	281.073	341.572	420.066	445.215	599.540	1.017.069
Industria de transformación	8.521	23.062	2.042	5.487	2.685	28.624
Minería	0	0	0	0	0	1.890
Construcción	36.469	149.933	231.542	247.412	322.090	178.231
Comercio	312.468	140.352	130.227	104.298	244.266	486.335
Transporte	3.539	1.548	212	0	0	0
Consumo	100.581	150.651	225.136	284.541	474.759	187.004
F.F.A.P.	208.214	278.085	355.872	509.739	624.517	923.299
Otros (1)	46.038	59.669	157.388	209.749	191.273	355.300
Total	1.194.135	1.572.697	2.000.592	2.299.534	3.111.792	3.431.798

(1) Incluye servicios públicos, hoteles, turismo, espectáculos, finanzas, seguros y damnificados, cooperativas, educación, impuesto de renta, clínicas y colegios, bonos cupo especial, etc.

Fuente: Entidades financieras del Putumayo.

ANEXO 26

Colombia y Putumayo: exportaciones de petróleo crudo
(1986-1990)

(Millones de barriles y millones de dólares)

Año	Nacional		Putumayo		% Participación Exportaciones Put./Nal	
	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor
1986	32.7	389.5	4.3	53	13.2	13.6
1987	53.1	935.0	4.0	71	7.5	7.6
1988	52.7	726.9	5.6	78	10.6	10.7
1989	59.9	1.043.3	5.2	87	8.7	8.3
1990	70.1	1.512.9	4.3	92	6.1	6.1

Fuente: Empresa Colombiana de Petróleos, Ecopetrol, Dirección de Planeación Corporativa, Bogotá.

ANEXO 27

Frontera colombo-ecuatoriana: tipos de cambio, 1987-1990

(Promedios anuales y mensuales)

Periodo	Pesos/Sucres Mdo. Libre Tulcán		Sucres/Pesos Mdo. Libre Tulcán		Dólar (3)	Sucres/Dólar Mdo. Intervenido Banco Central (4)	
	Compra	Venta	Compra (1)	Venta (2)		Compra	Venta
1987	1.245	1.261	0.793	0.803	242.61	169.97	170.97
1988	0.686	0.691	1.448	1.458	299.17	294.34	308.88
1989	0.676	0.681	1.469	1.480	382.57	510.72	541.98
1990	0.603	0.607	1.648	1.658	502.26	760.19	775.39
Enero	0.642	0.646	1.548	1.558	440.08	850.73	863.74
Febrero	0.641	0.646	1.549	1.559	451.72	862.67	875.92
Marzo	0.624	0.629	1.590	1.602	463.40	895.14	709.04
Abril	0.604	0.608	1.645	1.656	474.62	712.39	726.64
Mayo	0.587	0.591	1.693	1.705	485.99	727.82	742.37
Junio	0.588	0.592	1.689	1.700	497.31	742.83	757.69
Julio	0.567	0.570	1.753	1.763	508.35	778.02	793.58
Agosto	0.569	0.572	1.748	1.758	519.94	800.11	816.11
Septiembre	0.591	0.595	1.682	1.693	530.54	815.25	831.56
Octubre	0.617	0.621	1.611	1.622	540.46	830.39	847.00
Noviembre	0.620	0.623	1.604	1.614	551.33	845.95	862.87
Diciembre	0.600	0.603	1.658	1.668	563.38	860.93	878.14

Fuente: (1) y (2) Banco Central del Ecuador en Tulcán. (3) Tasa de Cambio sin descuento, Revista del Banco de la República, enero 1987, 1988, 1989 y 1990. (4) Banco Central del Ecuador, información estadística mensual No. 1.633 de marzo de 1990.

ANEXO 28

Putumayo: principales aspectos geográficos y sociales, 1990

Descripción	Unidad	1990
Municipios	Número	10
Superficie	Km ²	24.885
Población (1)	Miles de habitantes	174
Urbana	" " "	58
Rural	" " "	116
Población de 12 años y más	Porcentaje	66.8
Educación		
Establecimientos de educación primaria	Número	154
Establecimientos de educación media	"	18
Docentes en educación primaria	"	524
Docentes en educación media	"	283
Alumnos enseñanza primaria	"	12.002
Alumnos enseñanza media	"	4.211
Tasa de analfabetismo	Porcentaje	18.2
Servicios hospitalarios		
Hospitales	Número	4
Centros de salud	"	7
Puestos de salud	"	22
Camas hospitalarias	"	151
Viviendas (4)	"	22.464
Sin ningún servicio	Porcentaje	45.6
Con energía eléctrica	"	24.8
Con acueducto	"	10.1
Con alcantarillado	"	5.1
Capital del departamento Mocoa		
Altitud	Metros	595
Temperatura	Grados centígrados	25
Población de Mocoa (1)	Miles de habitantes	27

(1) Población total con ajuste por cobertura.

Fuente: Banco de la República, Revista del Banco de la República, junio, 1990, DANE, Colombia Censo de 1985, Colombia Estadística, 1989.

ANEXO 29

Putumayo: principales indicadores de pobreza, 1985

Indicador	Intendencia Putumayo	Territorios Nacionales	Total Nacional
Total hogares no indígenas	22.464	79.360	5.255.452
Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas, NBI			
Cantidad	12.676	45.320	2.049.406
Porcentaje	56,4	57,1	39,0
Hogares en miseria			
Cantidad	4.561	20.575	960.042
Porcentaje	20,3	25,9	18,3
Con características físicas inadecuadas	7,3	21,4	13,3
Con hacinamiento crítico	15,8	14,8	12,8
Sin servicios básicos	39,8	34,5	21,1
Con alta dependencia económica	10,7	8,9	11,7
Con ausentismo escolar	11,4	8,7	7,8

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, Colombia- Censo, 1985.