

# Impacto de la actividad petrolera en la intendencia de Arauca\*

## Introducción

La intendencia de Arauca, enmarcada en una situación de aislamiento y marginalidad, vio ampliado y modificado su horizonte al iniciarse en 1986 la explotación y exportación del crudo del campo Cravo Norte y en consecuencia, entrar a disponer de cuantiosos recursos pasando a convertirse en una de las regiones más promisorias del país.

Dada esta situación y las expectativas creadas en torno a ella se consideró de especial interés analizar el impacto de la actividad petrolera en la región, para lo cual se fijó un periodo de estudio entre 1985 y 1989, un año antes del ingreso de las regalías, en cuyo lapso el sector público, ha liderado el desarrollo de la economía regional mediante la inversión.

En tal sentido, se inicia el estudio haciendo referencia a los aspectos generales de la actividad petrolera y al papel desempeñado por el área Cravo Norte, con su principal pozo Caño Limón, así como su materialización en los fiscos regionales. En segundo lugar, se examinan las finanzas del sector público, a través de las administraciones centrales de la intendencia y del municipio de Arauca con énfasis en las regalías, ingresos tributarios y gastos de inversión. Luego se examina la inversión en sociedades, donde sobresalen las destinadas a cons-

trucción y comercio. Con respecto a la construcción, su análisis se centra principalmente en las obras públicas. Se prosigue con la actividad comercial, cuya base de estudio son los resultados arrojados por el censo comercial realizado por el Banco de la República-Cúcuta en 1989. También se hace alusión al sector agropecuario, y al sistema financiero, su conformación y los saldos de las operaciones pasivas y activas. Asimismo, se incluye un análisis somero del comercio exterior, no obstante su escasa significación, y se estudia la evolución de la población dentro del proceso migratorio experimentado por la intendencia, la generación de empleo y el fenómeno de inflación en la ciudad de Arauca. Finalmente, se presentan algunas perspectivas y conclusiones.

## La actividad petrolera en Colombia

La pérdida de dinamismo de la actividad exploratoria a comienzos de la década de los años setenta condujo al país a convertirse en importador neto de crudo a partir de 1975. Esta situación llevó al gobierno colombiano a dar un viraje en la política petrolera, en el sentido de abolir el Sistema de Concesión y abrir paso al esquema de Contrato de Asociación, según el Decreto 2310 de 1974 <sup>(1)</sup>, y de reconocer los precios internacio-

nales del crudo. Esto, con el fin de estimular la vinculación de compañías petroleras internacionales al sector petrolero.

Como fruto de esta política se produjo el descubrimiento del pozo de Caño Limón en el área de Cravo Norte en junio de 1983, el mayor de los encontrados en el país en mucho tiempo, y un año después otros pozos como la Yuca y Matanegra <sup>(2)</sup>. Estos hallazgos marcaron el repunte en la producción de crudo que le permitió al país no sólo alcanzar su autosuficiencia petrolera a partir de 1986, sino recobrar su condición de exportador neto de crudo. Desde la óptica regional, este descubrimiento abrió las posibilidades a una zona secularmente marginada.

\* Preparado por Beatriz Villamizar Mariño, Jefe de Investigaciones Económicas en la Sucursal del Banco de la República en Cúcuta, con la colaboración de María Teresa Díaz, Pedro Jesús León, Freddy Rubén Mantilla, Carlos Orlando Blanco y María Eugenia Niño. Se agradecen los comentarios y sugerencias de Inés Eugenia Botero, Leonardo Rosero, Henry Jaramillo y Jorge Humberto Calderón. Los puntos de vista expresados son responsabilidad del autor y no comprometen al Banco de la República.

(1) Mediante este decreto se suspendió la firma de nuevos contratos bajo la modalidad de concesión. Síntesis Económica, "Contratos de asociación. Qué buena política", No. 676, agosto 14 de 1989, pág. 7.

(2) Contraloría General de la República, "La ejecución del contrato de asociación Cravo Norte Ecopetrol-Occidental", Informe financiero, mayo de 1987, pág. 65.

INVERSIONES

*En exploración*

Cuantiosos recursos ha demandado el mantenimiento de una activa política de exploración en el país. En el período 1980-1989 el monto invertido ascendió a US\$ 1.900 millones, siendo ejecutado el 80.3% por las compañías asociadas privadas. En 1981 y 1982 se llevaron a cabo las mayores inversiones producto en gran medida del inicio de la actividad exploratoria en los Llanos Orientales por parte de la Occidental (Cuadro 1).

En tales años se registró un alto nivel de exploración con 50 pozos perforados, y en 1988 alcanzó la cifra más alta (85) en la historia petrolífera del país, pero al año siguiente los resultados no fueron los esperados, debido a los atentados a las instalaciones petroleras que llevaron a la suspensión de las labores de geología sísmica en la intendencia de Arauca, cuenca del Catatumbo y el Magdalena Medio y además, porque algunos

de los pozos perforados resultaron improductivos.

*En explotación*

El valor invertido en esta fase consolidó entre 1980 y 1989 US\$ 1.086 millones, del cual Ecopetrol aportó el 60.7%. En los años 1983 a 1985 tuvo lugar la más alta inversión, principalmente en este último año cuando se ejecutó un alto porcentaje de las obras de infraestructura requeridas para iniciar la explotación del crudo en el campo Cravo Norte (Cuadro 1).

También en 1985 la inversión extranjera en este sector acusó su máximo nivel, US\$ 670 millones, 65% de la inversión extranjera total (3).

RESERVAS DE CRUDO

La débil actividad exploratoria que caracterizó la década de los años setenta se vio reflejada en una caída gradual de las reservas de crudo hasta alcanzar su punto mínimo en 1978 con 375 millones de barriles. En 1979 se inició un pro-

ceso de recuperación que vino a quebrarse en 1989 con 1.980 millones de barriles, 9.6% menor que en 1988 (Anexo 1).

PRODUCCION DE CRUDO

Igualmente, la producción de crudo tuvo un desempeño contractivo en los años setenta. A partir de 1980 denotó un progresivo ascenso para llegar en 1986 a 300 mil barriles por día al iniciarse la explotación de Caño Limón, a la vez que adquirió relevancia la participación del Sistema de Asociación en el total del crudo producido. En 1988 la producción se redujo en 2.9%, debido a los atentados al oleoducto con el resultado de miles de barriles derramados y daños ecológicos incalculables. La cesación de los atentados en el segundo semestre de 1989 permitió que la producción se situara en una cifra promedio de 405 mil barriles diarios en el año (Anexo 1).

(3) Banco de la República, "Apuntes sobre la economía petrolera", Revista No. 728, junio de 1988, pág. XIX.

CUADRO 1  
Inversiones en exploración y explotación de hidrocarburos <sup>1</sup>  
(Millones de dólares)

Año	Exploración			Explotación			Total			Variación %
	Ecopetrol	Cías. asoc.	Total	Ecopetrol	Cías. asoc.	Total	Ecopetrol	Cías. asoc.	Total	
1980 .....	29	153	182	33	14	47	62	167	299	24.7
1981 .....	50	223	273	34	15	49	84	238	322	40.6
1982 .....	51	231	282	65	36	101	116	267	383	18.9
1983 .....	11	96	107	111	59	170	122	155	277	-27.7
1984 .....	22	102	124	110	55	165	132	157	289	4.3
1985 .....	24	208	232	164	104	268	188	312	500	73.0
1986 .....	16	105	121	66	11	77	82	116	198	-60.4
1987 .....	45	111	156	27	11	38	72	122	194	-2.0
1988 .....	67	154	221	36	55	91	103	209	312	60.8
1989 .....	60	142	202	13	67	80	73	209	282	-9.6

(1) Excluye la inversión de las concesiones.

Fuente: Banco de la República, Revista No. 728, junio de 1988, p. XII. Investigaciones Económicas, Bogotá y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

EXPORTACIONES DE CRUDO

Al reiniciarse las exportaciones de crudo en 1986 su valor llegó a US\$ 355 millones, al siguiente año avanzó en 159.4% y en 1988 la caída en los precios internacionales y los atentados fueron factores decisivos en el menor valor percibido, US\$ 725 millones. Opuestamente, en 1989 la reducción de los actos terroristas y los favorables precios del crudo, permitieron elevar las ventas externas en 29.5%.

De estos dos factores depende, entre otros, el desarrollo futuro de la actividad petrolera del país, dentro de un amplio y efectivo programa exploratorio. En cuanto a los precios la volatilidad los caracteriza. Mientras en el primer semestre de 1990 evidenciaron una tendencia a la baja, a partir de agosto iniciaron una carrera alcista originada en el conflicto del Golfo Pérsico. Respecto al segundo factor, en 1990 no cesaron tales acciones.

Se estima que en un lapso de cinco años, si los esfuerzos en materia de exploración resultan desfavorables, la producción del país comenzará a descender y por ende las exportaciones merced a disminuciones de la producción en los campos de Arauca.

PROYECTO CRAVO NORTE

*Inversiones*

Las inversiones ejecutadas en el proyecto por la Asociación Cravo Norte, integrada por Ecopetrol (50%) y la Occidental (50%), se estiman en US\$ 1.500 millones, reflejadas en la construcción tanto de las obras para la explotación del crudo como del oleoducto Caño Limón-Coveñas, incluida la terminal. El aporte de Ecopetrol fue alrededor de US\$ 742 millones,

suma de la cual US\$ 330 millones se canalizó al oleoducto (4), cuya importancia radica en ser el principal canal conductor del crudo exportado. Tiene una extensión de 784 km y su capacidad nominal de bombeo es de 250.000 barriles por día. Expresadas en pesos las inversiones realizadas por Ecopetrol en el proyecto, en 1985 y 1986 computaron \$ 62.638 millones y \$ 51.247 millones, equivalentes al 58.2% y 47.8% del total invertido por la entidad en el tiempo citado. En los años siguientes las inversiones en el proyecto han perdido peso, al ubicarse en 2.3% en 1989.

De otro lado, la población de las zonas de influencia del proyecto se ha visto beneficiada por la labor que viene desempeñando la Asociación con la comunidad y el Estado en la ejecución de obras de integración comunitaria. Las áreas más atendidas son electrificación rural, apertura y pavimentación de vías, construcción y dotación de centros médicos, acueductos, alcantarillados, escuelas, planes de fomento agropecuario, promoción de microempresas, etc. Las obras de beneficio comunitario realizadas en este lapso por la Asociación se calculan en \$ 4.500 millones (5).

*Reservas, producción y exportaciones de crudo*

Hoy, cuando se encuentran en desarrollo más de 30 pozos en el área Cravo Norte, sus reservas se estiman en 1.000 millones de barriles (6), aproximadamente el 50% de las reservas totales del país.

Referente a la producción de Cravo Norte, luego de un nivel promedio en 1986 de 110.655 barriles diarios llegó en 1987 a 186.996 barriles y un año después descendió en 9%. En 1989 registró un incremento de 11.7% con 190.153 barriles diarios, el 40.7% del total nacional, consti-

tuyéndose en el mayor campo productor del país. Si bien la producción de dicho campo venía siendo controlada, en agosto de 1990 se decidió elevarla a 230 mil barriles diarios para aprovechar el repunte de los precios externos del crudo por la crisis en el Golfo Pérsico (7).

En el Cuadro 2 puede apreciarse que gran parte de las exportaciones petroleras del país provienen del crudo de Cravo Norte.

REGALIAS

Las regalías constituyen la retribución que recibe la Nación y/o una región por el usufructo de la riqueza del subsuelo. La normatividad legal que rige la distribución y liquidación de regalías se encuentra plasmada en la Ley 75 de 1986 y el Decreto 545 de 1989, entre otros. Mediante este decreto se fijó como base de liquidación las cotizaciones del crudo en el mercado nacional e internacional.

La explotación de Caño Limón significó para la intendencia y otros entes públicos de Arauca así como para la Nación un aumento considerable en sus ingresos. En 1986 los recursos transferidos por el sector de hidrocarburos a los diferentes entes de la administración pública en el país sumaron \$ 17.798 millones (8), monto

(4) Síntesis Económica, "Seremos petroleros", No. 570, julio 27 de 1987, pág. 13.

(5) Síntesis Económica, "La iniciativa privada y las comunidades en excelente matrimonio", No. 689, noviembre 13 de 1989, pág. 8.

(6) El Tiempo, "La riqueza petrolera", diciembre 28 de 1988.

(7) La República, "Ecopetrol espera 14 nuevos contratos de asociación" agosto 16 de 1990.

(8) Banco de la República, *op. cit.*, pág. XIV.

CUADRO 2  
Exportaciones de crudo

Año	Volumen anual miles de barriles			Valor anual millones de dólares		
	Total	Cravo Norte	Participación %	Total	Cravo Norte	Participación %
1986 .....	29 817	27 312	91.6	355	325	91.5
1987 .....	52 328	48 562	92.8	921	855	92.8
1988 .....	52 846	47 345	89.6	725	650	89.7
1989 .....	57 565	54 348	94.4	939	886	94.4

Fuente: Coyuntura Económica, Vol. XIX, No. 1, marzo 19 de 1989, p. 96, Ecopetrol-Vicepresidencia de Operaciones Asociadas-Bogotá, La República, enero 24 de 1990, y cálculos de Investigaciones Económicas, Banco de la República, Cúcuta.

del cual la intendencia, los municipios de Arauca, Arauquita y Saravena y el CORPES de la Orinoquia (9) aglutinaron el 38.1%. En 1987 gracias a la mayor producción de crudo y a las reformas introducidas al régimen de regalías mediante la Ley 75 de 1986, las cesiones subieron a \$ 44.491 millones, y en esta oportunidad los citados entes de Arauca absorbieron el 30.5%. Los adversos sucesos ocurridos en 1988 provocaron merma en las regalías, mientras que en 1989 denotaron gran crecimiento, correspondiéndole a la región de Arauca \$ 38.090 millones (Anexo 2).

### Finanzas del sector público en Arauca

El impacto cuantitativo de la explotación petrolera se evidenció en el sector público regional, al verse enriquecidos los fiscos de los gobiernos centrales de la Intendencia y de los municipios de Arauca, Arauquita y Saravena con las regalías provenientes de dicha explotación. De tal forma, en este capítulo, se encaminó el estudio a analizar la evolución de los ingresos y gastos de los gobiernos central intendencial y municipal de Arauca, por

ser los entes receptores del mayor volumen de regalías.

### FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL INTENDENCIAL

#### Ingresos corrientes

En 1986 estos ingresos se multiplicaron 12.4 veces con relación a 1985 al sumar \$ 6.139 millones, para 1987 el avance fue de 76.5%, mientras que en 1988 se redujeron 9.4% con recuperación en 1989 de 229.5% al ubicarse en \$ 32.347 millones (Anexo 3). Esta evolución, que se explica por el comportamiento de las transferencias, produjo cambios en la estructura de los ingresos: una mayor representatividad de éstas y una tendencia a disminuir de los tributarios.

En el análisis de estos últimos, se advierte el predominio del impuesto al consumo de cerveza, con incremento en su participación y pérdida de terreno de los recaudos de la Ley 14 de 1983 (10). Es importante destacar que durante 1989 los ingresos tributarios crecieron en 107.3%, debido a la pérdida o disminución de las ventajas comparativas de un buen número de productos venezolanos, entre estos, aquellos cuyo consumo en Colombia es objeto de gravamen, por

efecto del ajuste macroeconómico adoptado en ese país referente a la unificación cambiaria, reducción de subsidios, liberación de precios y flexibilidad en las tasas de interés.

Con respecto a las transferencias, nacionales solamente, en 1986 experimentaron un incremento equivalente a 23 veces las denotadas en 1985, merced al avance de las regalías al pasar de \$ 100 millones a \$ 5.503 millones, en iguales períodos, valor este último que vino a representar el 95.4% del total de cesiones. En los años siguientes tal proporción se elevó, siendo el porcentaje más bajo en 1988 en razón a la caída, 12.4%, que sufrieron las regalías por los atentados al oleoducto y los menores precios internacionales del petróleo, circunstancias que se modificaron en 1989 y que, unidas al nuevo sistema de liquidación de las regalías, permitieron un aumento de 232.3% al totalizar \$ 28.298 millones (Cuadro 3).

(9) Las cesiones al CORPES incluyen sólo las provenientes de la región de Arauca, las cuales representan aproximadamente el 80% del total de regalías percibidas por este ente, cuya sede actual es la ciudad de Arauca.

(10) Se refiere a licores, tabaco, cigarrillos nacionales, circulación y timbre nacional. El de gasolina no registra recaudo.

CUADRO 3  
Distribución de las transferencias nacionales a la intendencia  
(Millones de pesos)

Año	Transferencias nacionales				Participación %			
	Total	Regalías	IVA	Otras	Total	Regalías	IVA	Otras
1985 .....	251	100	151	—	100	39.8	60.2	—
1986 .....	5.770	5.503	247	20	100	95.4	4.3	0.3
1987 .....	9.909	9.722	169	18	100	98.1	1.7	0.2
1988 .....	8.763	8.517	198	48	100	97.2	2.3	0.5
1989 .....	28.567	28.298	246	23	100	99.1	0.9	—

Fuente: Ejecuciones presupuestales de la intendencia y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

*Gastos del gobierno central  
intendencial*

En el período 1986-1988, los gastos corrientes se multiplicaron en promedio 2.6 veces anualmente respecto a los años inmediatamente anteriores, mientras que en 1989 el avance fue de 17.0% con \$ 2.155 millones, evolución determinada por la contracción en las transferencias frente a un importante aumento de los gastos de funcionamiento (Anexo 3). Por su parte, los gastos de capital en 1986 fueron equivalentes a 18.9 veces los de 1985 para un monto de \$ 6.152 millones, y en el período 1986-1989 consolidaron \$ 47.109 millones, con una participación del 91% de la formación bruta de capital (11). El préstamo neto se elevó en forma considerable en 1988 y 1989 en razón a los créditos otorgados por los fondos de fomento.

*Fondos de Fomento*

Estos Fondos fueron creados por el gobierno intendencial en 1987.

a) *Fondo de Fomento Agropecuario.* Dirigido al pequeño y mediano agricultor o ganadero, a quienes se les otorgan créditos para capital de trabajo, compra de maquinaria y mejoramiento de vivienda con

intereses del 6% anual vencido. Sus recursos provienen del 10.0% de las regalías que recibe la intendencia anualmente, y son manejados en fideicomiso por la Caja Agraria y el Banco Ganadero (12). Los usuarios del crédito cuentan con asistencia técnica de la Caja Agraria para lo cual se dispone del 10.0% del total del presupuesto del Fondo. En 1988, primer año de operaciones, concedió 802 créditos por valor de \$ 786 millones y en 1989 1.331 por \$ 1.806 millones.

b) *Fondo de Fomento de la Microempresa, la Agroindustria y las Empresas Comunitarias.* Este Fondo financia las actividades agroindustriales y de servicio en el sector rural y urbano, con el objeto de sentar las bases para un desarrollo independiente y autosostenido a mediano y largo plazo. Para su funcionamiento se destinan recursos que oscilan entre el 5.0% y el 10.0% del presupuesto anual de regalías intendenciales, para ser colocados con intereses entre el 6.0% y 12.0% anual vencido. Es manejado en fideicomiso por el Banco Popular (13). Sus acciones están encaminadas a mejorar la tecnología, el nivel administrativo y la base económica de los usuarios a través de la capacitación por parte del SENA y la asistencia técnica. Los créditos apro-

bados en 1988 ascendieron a 157 por valor de \$ 365 millones y en 1989 sumaron 274 por \$ 685 millones (Anexo 4) dirigidos principalmente a las áreas de alimentos, en especial lácteos y carnes frías, y de madera. En estos dos años registró la creación de 53 nuevas empresas y la generación de 1.205 empleos.

c) *Fondo de Capacitación y Fomento Educativo.* Su asignación anual corresponde al 1.0% del presupuesto de las regalías de la intendencia. El usuario, que debe ser de la región, queda comprometido a prestar sus servicios profesionales durante un tiempo, a la intendencia, o a cancelar el valor del préstamo a un interés del 6.0% anual vencido. En 1987 la capacitación de 459 estudiantes demandó un monto de \$ 95 millones (14), en 1988 la inversión fue de \$ 129 millones y en 1989 de \$ 435 millones.

(11) La desagregación de los egresos por formación bruta de capital se presenta en el capítulo de la actividad de la construcción en Arauca.

(12) Camejo Puerto, Rosario. "Un año hacia el progreso-Informe de labores 1987-1988", intendencia nacional de Arauca, pág. 36.

(13) *Ibid.*, pág. 39.

(14) *Ibid.*, pág. 48.

FINANZAS PUBLICAS DEL GOBIERNO CENTRAL MUNICIPAL

Con el proceso de descentralización fiscal, administrativa y política, los municipios cobraron importancia, correspondiéndoles la obligación de administrar sus recursos y realizar en gran medida los programas de inversión regional. Si bien aún no son evidentes las bondades de ese proceso en la mayoría de los municipios, en el caso concreto de Arauca la descentralización fiscal no reviste la importancia que podría tener en otras regiones del país, por cuanto los recursos provenientes de regalías superaron ampliamente los demás conceptos de ingresos.

Ingresos corrientes

El desempeño de estos ingresos está determinado por las transferencias, concretamente las de orden nacional, que de aportar en 1985 el 30.2%, en los años siguientes lo hicieron con más del 90.0%. Entre 1985 y 1986 los ingresos corrientes se multiplicaron en 27.5 veces al pasar de \$ 43 millones a \$ 1.182 millones, en su orden (Anexo 5), y en los últimos tres años la expansión anual fue de 144.6%, 12.0% y 133.7%, respectivamente. Dentro de estos ingresos, los tributarios, con un aporte reducido, denotaron avances notables en los años 1986 y 1987 para estabilizarse posteriormente. En esta variación influye-

ron los impuestos contemplados en la Ley 14 de 1983 (15). El recaudo de los tributos objeto de esta ley pasaron de \$ 12 millones en 1985 a \$ 95 millones en 1989, reflejando los efectos positivos de esta norma en el fisco municipal.

A su vez, las transferencias nacionales que sumaron en 1985 \$ 13 millones, integradas sólo por los recursos del IVA, llegaron en 1986 a \$ 1.075 millones al hacerse efectivos los giros por regalías que entraron a concentrar el 97.8% con \$ 1.051 millones. Esta contribución en los años siguientes ha sido similar (Cuadro 4). A diferencia de la intendencia, las regalías recibidas por el municipio no sufrieron menoscabo en 1988, se elevaron en 22.1%.

CUADRO 4  
Distribución de las transferencias nacionales al municipio de Arauca  
(Millones de pesos)

Año	Transferencias nacionales				Participación %			
	Total	Regalías	IVA	Otros	Total	Regalías	IVA	Otros
1985	13	—	13	—	100	—	100.0	—
1986	1.075	1.051	24	—	100	97.8	2.2	—
1987	2.759	2.464	43	251	100	89.3	1.6	9.1
1988	3.095	3.009	86	—	100	97.2	2.8	—
1989	6.951	6.824	127	—	100	98.2	1.8	—

Fuente: Ejecuciones presupuestales del municipio de Arauca y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

En cuanto a las cesiones del IVA, al computar en 1989 \$ 127 millones frente a \$ 13 millones en 1985 denotan la incidencia favorable de la Ley 12 de 1986, que busca proveer a los municipios de recursos suficientes para llevar a cabo la descentralización administrativa. En desarrollo de esta directriz el municipio de Arauca compró al INSFOPAL y a la intendencia, la Empresa de Obras Sanitarias de Arauca-EMPOARAUCA en marzo

de 1989, entidad reemplazada por la Empresa Municipal de Servicios Públicos de Arauca "EMSERPA" que inició su funcionamiento en septiembre de 1990.

Gastos del gobierno central municipal

Los gastos corrientes se elevaron de \$ 37 millones en 1985 a \$ 1.439 millones en 1989, con predominio de los de funcionamiento (Anexo

5), que absorbieron en 1989 el 78.0% del total. Con respecto a los gastos de capital hasta 1985 eran mínimos; en ese año contabilizaron \$ 17 millones, valor que en 1986 se vio magnificado en 75.3 veces con \$ 1.280 millones, para llegar en 1989 a \$ 7.312 millones,

(15) Hace referencia a los impuestos predial, industria y comercio y circulación y tránsito.

con primacía del gasto en formación bruta de capital <sup>(16)</sup>.

En 1989 se registró, por vez primera, cifras en el renglón de préstamo neto, por un monto de \$ 1.055 millones, producto de los dineros destinados a los fondos municipales de Vivienda, Agropecuario y Microempresarial, los cuales iniciaron operaciones en dicho año con asignaciones presupuestales de \$ 453 millones, \$ 290 millones y \$ 69 millones, respectivamente.

#### Fondos de fomento

a) *El Fondo de Construcción y Adquisición de Vivienda Popular del municipio de Arauca*, suple las necesidades de vivienda de personas de escasos recursos, con créditos a intereses del 10% anual y 15 años de plazo. Su financiación proviene de los rendimientos financieros de las regalías del municipio y las donaciones recibidas de la intendencia. En 1989 el Fondo construyó un barrio de 377 viviendas con un costo unitario de \$ 1.2 millones.

b) *El Fondo de Fomento Agropecuario*. Este Fondo concede créditos a los pequeños y medianos agricultores y ganaderos con el objeto de ampliar la frontera agrícola, presta asistencia técnica, desarrolla programas de investigación agrícola, capacita al usuario del crédito y establece mecanismos de comercialización para garantizar el mercadeo oportuno de los productos. Sus recursos se derivan del 10.0% de las regalías que recibe el municipio anualmente. Los créditos tienen un interés vencido del 6.0% anual y se cobran preferiblemente en especie si la actividad lo permite. El plazo es fijado por el comité administrador del Fondo de acuerdo con el programa que se financie. Durante 1989 otorgó créditos por \$ 86 millones.

c) *El Fondo de Fomento a la Microempresa, la Agroindustria y la Empresa Comunitaria*. Este Fondo se orienta a personas vinculadas al sector informal. Para su funcionamiento se destina el 5% de las regalías anuales del municipio. Los intereses son del 12% anual. En 1989 concedió créditos a 11 beneficiarios por valor de \$ 56 millones.

### Inversión en sociedades en la ciudad de Arauca

La actividad petrolera, además de haber posibilitado grandes inversiones en obras públicas ha estimulado la inversión privada, con el consiguiente efecto dinámico en la demanda. El movimiento de sociedades en los años 1987 a 1989, evidenció un destacado desempeño, en el cual pudo influir en alguna medida la iniciación de operaciones de la Cámara de Comercio en la ciudad de Arauca en julio de 1986, toda vez que anteriormente el registro de sociedades debía realizarse en Cúcuta. No obstante, es indudable que una buena proporción de dicho movimiento tiene su origen en el momento económico que vive la región. En el análisis por actividad económica se advierte que la construcción ha sido la mayor beneficiada. En 1987 absorbió el 65.8% del valor total capitalizado, seguida por el sector comercio, restaurantes y hoteles con el 27.4%. Un año después también estos dos sectores lideraron la inversión, cuyo total fue de \$ 205 millones, mayor en 28.4% con relación al año precedente. Ya para 1989 el movimiento de sociedades fue de tal magnitud que el monto invertido se situó en \$ 1.039 millones, producto de la constitución de 95 empresas con un capital de \$ 1.031 millones, la reforma de una por \$ 11 millones y la disolución de dos por \$ 3 millones. Nuevamente la construcción pro-

tagonizó la inversión al aportar el 57.7% de la capitalización total (Anexos 6 y 7).

El dinámico comportamiento registrado por la construcción se sustenta en buena parte en el establecimiento de inversionistas de otras secciones del país, que han visto en la región condiciones positivas y perspectivas favorables, dada la disponibilidad de recursos económicos del sector público frente a las grandes necesidades de obras de infraestructura, déficit de vivienda y escasez de recursos humanos capacitados.

Atraídos también por la bonanza petrolera y recientemente por la situación económica de Venezuela, los inversionistas locales y de otras regiones del país han incursionado en la actividad comercial para atender una demanda en ascenso derivada del acrecentado gasto público, de la incesante inmigración, de los mayores ingresos de la población y del aumento en el empleo; y ahora por el retorno, aun cuando moderado, del comprador venezolano, así como por la recuperación de una fracción de la demanda interna.

### Actividad de la construcción en Arauca

El impacto directo de las regalías recayó, entre otras actividades, en la construcción, especialmente en la pública, habida cuenta del inicio por parte de los gobiernos intencional y local de numerosas inversiones en infraestructura física, principalmente en vías de comunicación y servicios públicos. Según el DANE, en 1985, año en que se

(16) La desagregación de los egresos por formación bruta de capital se presenta en el capítulo de la actividad de la construcción en Arauca.

construyó gran parte de la infraestructura petrolera para iniciar el proceso de la explotación, la construcción se ubicó en el segundo lugar dentro del PIB de la región al participar con el 28.74% (Anexo 8).

También la actividad edificadora privada en la ciudad de Arauca ha advertido un comportamiento dinámico en respuesta, básicamente, a la demanda de vivienda generada por las corrientes inmigratorias y por los nativos de la región con posibilidades de hacerlo, dadas las mejoras en sus niveles de ingreso.

### OBRAS PUBLICAS

El desarrollo de las obras públicas en Arauca se inició en 1986. Mientras en 1985 los gastos en formación bruta de capital de las administraciones centrales de la intendencia y del municipio de Arauca sumaron \$ 311 millones, en 1986 se situaron en \$ 5.744 millones, para situarse en 1989 en \$ 27.739 millones. La inversión acumulada entre 1986 y 1989 totalizó \$ 55.766 millones, con aporte del 76.9%, \$ 42.863 millones, de la intendencia y 23.1%, \$ 12.903 millones, del municipio.

En el estudio de las obras realizadas por la intendencia se observa cómo este ente ha buscado prioritariamente solucionar el problema de vías de comunicación, que se constituye en el principal cuello de botella para el desarrollo de Arauca. En el período 1986-1989 el 55.0% de los gastos en formación bruta de capital se canalizó a carreteras y puentes en cumplimiento del objetivo de la integración física tanto interregional como intra-regional (Anexo 9). La construcción de la red vial principal, a nivel de pavimento, se estima en un monto superior a los \$ 40.000 millones (17), con cuya ejecución terminaría la dependencia que tiene Arauca de las carreteras venezolanas para comu-

nicarse con el resto del país y a su vez, se lograría articular las diferentes zonas de la intendencia. En el citado lapso se invirtieron en el tramo Arauca-Tame, parte importante del eje vial principal, \$ 6.903 millones.

Otro de los sectores que ha recibido especial atención es el de los servicios públicos. En primer lugar se ubica la energía eléctrica, seguida por el alcantarillado y el acueducto, que en conjunto absorbieron el 19.4% del total de inversiones. El proyecto de interconexión eléctrica de la intendencia concluyó en enero de 1990, a un costo de \$ 30.000 millones (18), con trabajos adelantados desde Bucaramanga en una extensión de 253 km. El aporte intencional, cercano al 30% del costo total, tuvo como fin construir y remodelar las redes de las poblaciones de la intendencia para complementar las del gobierno nacional. Así la zona norte de la intendencia y sus áreas de influencia vieron solucionado el problema de energía, y en agosto de 1990 el municipio de Tame quedó interconectado, con lo cual se amplió la cobertura que en 1985 era de 45.4% según el DANE. Esta obra tiene gran significado para la región por cuanto le permite avanzar en el proceso de integración a la vida económica y social del país e iniciar el despegue económico con un gran impulso al sector agroindustrial, llamado a ser el motor del desarrollo regional.

Con relación al servicio telefónico, TELECOM incluyó a la intendencia de Arauca en el "Proyecto para intendencias y comisarías" que se realice en el período 1988-1993 (19) tendiente a dotar de discado directo nacional a los municipios y de una red de comunicación entre las poblaciones menores. La inversión en este proyecto será asumida en su totalidad por TELECOM.

En síntesis, las vías de comunicación y los servicios públicos absorbieron el 74.4% de los recursos destinados por la intendencia a formación bruta de capital en el lapso 1986-1989.

En 1990 e inicios de 1991, las acciones de la intendencia estuvieron dirigidas primordialmente a atender el frente vial. Los principales ejes de la red vial como son los de Arauca-Saravena-Tame-Sácama y Arauca-Saravena-Bojabá-Toledo-Pamplona que comunican a la intendencia con Boyacá y los Santanderes, respectivamente, se encuentran en la etapa de sub-base granular, teniéndose en proyecto su pavimentación, obra que es imperativa en atención a que el prolongado ciclo invernal causa serios deterioros en las vías. En cuanto a algunos de los ejes que hacen parte del anillo vial secundario y que son claves para la articulación intrarregional se encuentran a nivel de terraplén, etapa anterior a la de sub-base, según la Oficina de Planeación Intencional.

En lo que atañe a las obras públicas ejecutadas por el municipio de Arauca éstas contabilizaron \$ 12.903 millones entre 1986 y 1989. De tal valor, el alcantarillado de aguas negras absorbió el 19.1%, \$ 2.469 millones, obra que se culminó a principios de 1990. Como complemento del proyecto y con el fin de evacuar el 50.0% de aguas lluvias, se está ejecutando la canalización del Caño Córdoba por un valor aproximado de \$ 1.296 millones, monto del cual se invirtieron \$ 523 millones. Asimismo, el municipio destinó abundantes recur-

(17) Plan de desarrollo de la intendencia nacional de Arauca, Fase I, Acciones prioritarias a corto plazo, noviembre de 1988, pág. 12.

(18) El Tiempo, "La obra costó \$ 30.000 millones, febrero 6 de 1990".

(19) Plan de desarrollo de la intendencia nacional de Arauca, *op. cit.* pág. 20.

tos a la pavimentación de calles, \$ 2.143 millones (16.6% del total), mientras que en caminos veredales la inversión fue de \$ 880 millones (Anexo 10).

Desde 1988 se viene trabajando en la construcción de escenarios deportivos como la Villa Olímpica y el Parque Recreacional, obras que tienen un costo aproximado de \$ 4.730 millones, habiéndose orientado para tal fin en 1988 y 1989 \$ 1.913 millones. Igualmente se avanza en la edificación del Centro Administrativo con una inversión hasta 1989 de \$ 775 millones. Su costo, según la Secretaría de Obras Públicas, se estima en \$ 2.276 millones. Finalmente el gasto en infraestructura educativa alcanzó durante el período una suma de \$ 816 millones, 6.3% del total.

Algunas de las obras del municipio mencionadas anteriormente registran un notorio grado de avance, transcurridos los cuatro primeros meses de 1991. Del Centro Administrativo restan los acabados y áreas externas, previéndose su culminación en el curso de este año. En materia de pavimentación de vías urbanas se está desarrollando un proyecto que comprende 20 km de vías por un valor de \$ 2.000 millones. Su terminación se estima para julio del mismo año. Con este proyecto se cubre un porcentaje significativo de las vías de la ciudad de Arauca, según la Secretaría de Obras Públicas.

Una ejecución de vital importancia para el municipio, iniciada en enero de 1991, tiene que ver con el desarrollo del Plan "Defensa del río Arauca y prevención de inundaciones", que consiste en un conjunto de obras tendientes a dar solución al problema de las inundaciones que año tras año afectan la ciudad. Estas obras están referidas a la construcción de un dique-vía longi-

tudinal en una extensión de 9.5 km, defensa del río, canalización de los caños Las Américas, La Rodriguera y Las Corocoras, dragado del río, relleno de calles y lotes, relocalización urbanística y reforestación de la ribera del río (20). El monto de la inversión es de aproximadamente \$ 5.000 millones, y es asumido en un 50% por la intendencia.

La primera etapa de la obra que consiste en la construcción del terraplén está concluida y en nivel avanzado se encuentran las obras de defensa y dragado del río y el relleno. Las obras restantes se espera culminarlas en el corto plazo.

De esta forma, la ejecución de dichas obras, además de evitar las inundaciones, permitirá rescatar terrenos afectados por tal fenómeno para su posterior urbanización.

#### ACTIVIDAD EDIFICADORA PRIVADA

El desarrollo del sector petrolero y los consiguientes movimientos poblacionales, que han dado lugar a un elevado déficit de vivienda, llevaron al gobierno municipal a crear en 1986 el Departamento de Planeación Municipal con claras funciones de iniciar el ordenamiento urbanístico de la ciudad y de aprobar las licencias de construcción. Sin embargo, dicho ordenamiento se ha visto limitado por la carencia de espacio habitable, debido a las sucesivas inundaciones a que se ve sometida la ciudad en la época de invierno. Este problema se verá solucionado en breve tiempo con el desarrollo del mencionado Plan de "Defensa del río Arauca y prevención de inundaciones" iniciado en enero de 1991.

En el análisis de la actividad edificadora de la ciudad de Arauca se tiene que en 1989 (21) el área autorizada para construir registró una

expansión anual del 19.5% al consolidar 27.737 metros cuadrados, producto del auge en la construcción de vivienda, que absorbió el 84.5% del área total, y en establecimientos comerciales, lo cual se refleja en el sensible avance, 76.8%, de la cartera del sistema financiero de la ciudad correspondiente a este sector. Con relación a las operaciones de propiedad raíz en esta ciudad se observa en 1987 un descenso en el número de transacciones; empero, el valor se expandió en 84.1% y en 1988 éste creció en 95.2%. Tal evolución es indicio de la forma como ha venido subiendo el valor de la finca raíz desde los comienzos de la actividad petrolera, por incremento en su demanda tanto de aquella destinada a la venta como de la de arrendar (Anexo 11).

### La actividad comercial en Arauca

El comercio ha constituido uno de los sectores básicos de la economía de la ciudad de Arauca. El hecho de que antes de la explotación petrolera la estructura económica de la intendencia estuviese basada principalmente en la actividad ganadera y dada la condición de área limítrofe de Arauca hicieron que esta ciudad se convirtiera en el centro de comercialización de ganado en pie, con destino al mercado venezolano. A través de este rubro se sentaron las bases para que la actividad del comercio adquiriera preponderancia en la economía de la ciudad capital. Su consolidación a partir de 1973 estuvo influenciada por el aumento de la demanda

(20) El Tiempo, "Inician la construcción del dique sobre el río Arauca", febrero 2 de 1991.

(21) Para los años 1986 y 1987 no se obtuvo información.

venezolana, el fortalecimiento del bolívar y la construcción del Puente Internacional. En 1983 la devaluación del bolívar generó los previsibles desajustes en una economía carente de diversificación, fenómeno al cual se agregaron las dificultades de orden público afrontadas por el sector pecuario en Colombia. Sin embargo, al tiempo que el comercio quedaba sumido en la más severa recesión tuvo lugar en la región el descubrimiento del pozo de Caño Limón.

El proceso de montaje del proyecto condujo a una elevación general en los ingresos de la población, que permitió contrarrestar la crisis económica que afrontaba la ciudad en general, y el sector comercial en particular. Tal hecho condujo a que la intendencia en 1985, con una población que apenas representaba el 0.24% del total del país, superara a las restantes entidades territoriales en el valor del Producto Interno Bruto por habitante, al situarse en \$ 492.944. En dicho año el comercio ocupó dentro del Producto Interno Bruto Regional el cuarto lugar con el 9.06% (Anexo 8).

Con la iniciación de la etapa operativa del proyecto y el consiguiente avance de los fondos públicos, que posibilitó una aceleración en el nivel del gasto, la demanda agregada se acrecentó. Infortunadamente la estructura productiva de la región no era ni es todavía la adecuada para satisfacer la demanda de bienes y servicios del proyecto y de la gran cantidad de obras de inversión en ejecución. A pesar de que la actividad comercial no ha logrado captar una mayor proporción de los beneficios generados por el sector petrolero ha sido positiva su evolución.

En 1989 las medidas económicas tomadas en Venezuela provocaron una elevación sin precedentes del

costo de vida en ese país, 81.0%, y por ende una reversión del intercambio comercial y fronterizo. El mejoramiento del sector deriva en parte de la presencia nuevamente de la demanda externa, pero la misma no constituye en esta coyuntura un componente tan importante de la demanda regional. Lo ideal en el futuro, una vez se haya producido el declinar natural de las reservas petrolíferas, es mantener esta situación de menor dependencia a través de una economía sólida y diversificada. Las condiciones están dadas para que el Estado promueva el desarrollo de los sectores productivos: se han ampliado las dimensiones del mercado interno y la inversión pública ha crecido en forma ostensible.

#### CENSO COMERCIAL DE ARAUCA (22)

Las limitaciones de información y el deseo de ir un poco más allá de la simple formulación de hipótesis sobre el impacto de la actividad petrolera en el sector comercial de la ciudad capital, determinaron la necesidad de hacer un censo en 1989.

##### *Constitución de establecimientos*

En 1989 el comercio de la ciudad de Arauca se hallaba integrado por 358 establecimientos, distribuidos en 253 almacenes, el 70.7%, 57 puestos de mercado y 48 ventas callejeras. Dado el interés por conocer en qué medida ha incidido el sector petrolero en la apertura de negocios, se agruparon en dos períodos las fechas señaladas de su constitución: hasta 1984 y a partir de 1985. Los resultados muestran el relevante impacto. En los últimos cinco años tuvo lugar la iniciación de labores del 50% de los negocios existentes en 1989, siendo los almacenes el grupo que advierte el más alto índice de apertura, 53.8%, como también el de mayor avance, 116.2%

entre 1984 y 1989 (Cuadro 5). Sólo en los nueve primeros meses de 1989 aparecieron 37 nuevos almacenes, 27.2% del total del grupo en el lapso 1985-1989.

##### *Clase de comercio*

Si bien es notable el predominio del comercio al detal, 96.4% del total, es ligeramente menor al advertido en 1984 en razón al alto repunte que tuvo el sector mayorista en el último lustro, patetizado básicamente en la apertura de negocios dedicados a la distribución de artículos eléctricos.

Al analizar el comercio minorista, se observa que entre 1985 y 1989 fueron creados 170 establecimientos, 49.3% de los 345 almacenes con ventas al detal existentes en 1989. Las agrupaciones con mayor participación dentro de esta clase de comercio son prendas de vestir y calzado, 37.1%, y tiendas para la venta de productos alimenticios y bebidas alcohólicas, 23.2%. Los incrementos acusados por dichos subsectores entre 1984 y 1989 fueron altos, pero aún más en otros con menor representatividad, entre los cuales están muebles, utensilios y accesorios para el hogar y la oficina y artículos de porcelana, vidrio y metal para la construcción al crecer en 144.4% cada uno, corroborando así la dinámica situación de la actividad constructora (Anexos 13 y 14).

Los resultados del censo muestran, además, una actividad comercial desprovista relativamente del influjo del sector informal, no obstante las elevadas corrientes inmigratorias presentadas en los últimos años, unido a la facilidad de adquirir en el vecino país una diversidad

(22) La metodología aplicada para la realización del censo se presenta en Anexo 12.

CUADRO 5  
Distribución de los establecimientos comerciales en la ciudad de Arauca,  
según período de iniciación de labores

Detalle	Número de establecimientos en 1989	Total	Distribución según período de iniciación de labores			
			Hasta 1984		A partir de 1985	
			Número	Part. %	Número	Part. %
Almacenes .....	253	100.0	117	46.2	136	53.8
Puestos de mercado .....	57	100.0	33	57.9	24	42.1
Ventas callejeras .....	48	100.0	29	60.4	19	39.6
<b>Total .....</b>	<b>358</b>	<b>100.0</b>	<b>179</b>	<b>50.0</b>	<b>179</b>	<b>50.0</b>

Fuente: Censo Comercial de Arauca, septiembre 1989 y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

de productos a bajos precios que permitían su reventa. Empero, el 81.3% de las ventas callejeras (39 puestos) se conformó durante la década de los años ochenta. A su vez, existe un predominio de establecimientos sin sucursales, el 87.4%; y las ciudades de Cúcuta y Bucaramanga son las que proveen buena parte de las mercancías a los negocios. Para los comerciantes, los mejores años de ventas en el decenio que acaba de pasar fueron 1982, un año antes de la crisis causada por la devaluación del bolívar, y 1988.

El positivo desempeño del comercio en 1989 por efecto del ajuste económico en Venezuela está sustentado en el porcentaje que de sus ventas estimaron los comerciantes efectuaron a venezolanos frente al calculado para 1988. En todas las agrupaciones en las cuales hay manifestación de demanda externa se visualiza aumento (Anexo 15). En el comercio minorista se destaca el grupo de tiendas para la venta de productos alimenticios y bebidas alcohólicas, al pasar la participación de las ventas a venezolanos en el total de ventas de 9.4% a 19% en 1988. Este ítem fue el que mayor incidencia tuvo en el

crecimiento del costo de vida en dicho país.

### Actividad agropecuaria en Arauca

El sector agropecuario, en 1985 se ubicó a la vanguardia de las actividades económicas dentro del PIB regional con un aporte del 30.26% (Anexo 8). Si bien en el curso de los últimos años ha perdido importancia frente a otras actividades como la minería y la construcción, constituye el sector estratégico para impulsar el desarrollo una vez se produzca el agotamiento de las reservas petrolíferas.

Este frente se ha visto afectado por varios factores que en mayor o menor grado han incidido en su desenvolvimiento, entre los que se encuentran:

— La falta de una adecuada infraestructura vial que dificulta la comunicación entre los diferentes municipios de la intendencia y de ésta con el resto del país. Por tanto, no existen canales de comercialización, de donde deriva la pérdida de un alto porcentaje de la produc-

ción y el encarecimiento de los insumos por los problemas de transporte.

— Tecnología incipiente que impide incrementos en los rendimientos.

— La situación de orden público que desestimula la inversión en el campo.

— La baja calidad de los suelos con alto grado de acidez, bajo contenido de material orgánico y suelos aluviales.

— El encarecimiento de la mano de obra en razón a los mayores salarios pagados por la empresa petrolera al personal ocupado en la construcción de las obras necesarias para iniciar la extracción del crudo. Estos trabajadores en su mayoría no retornaron al campo. Aquéllos que lo hicieron y quienes permanecieron allí elevaron sus exigencias salariales, costo que en algunos casos no está en condiciones de pagar el productor agropecuario.

— Otro problema adicional ha sido el daño ecológico, producto de la deforestación que se produjo para la construcción del oleoducto, de los derrames del crudo y la conta-

minación propia de la producción petrolera.

En cuanto al desarrollo de la actividad, la agricultura se localiza en los municipios de Saravena, Tame y Arauquita. Sin embargo, en 1985 este subsector utilizaba el 1.8%, 43.210 hectáreas, de la extensión de la intendencia, contando con un potencial de 200.500 hectáreas<sup>(23)</sup>. En 1989 la frontera agrícola se había ampliado a 53.336 hectáreas. Los principales cultivos permanentes son yuca, plátano, caña panelera y cacao y los semestrales maíz y frijol. Respecto al cacao, es el cultivo más estable con crecimiento progresivo en el área sembrada y en su producción, ubicándose la intendencia como una de las regiones de mayor rendimiento a nivel nacional. Según la URPA de Arauca, su producción en 1989 fue de 6.189 toneladas en 10.508 hectáreas, mientras que en 1985 era de 4.300 toneladas en 7.250 hectáreas. Con respecto al maíz es el que mayor extensión cultivada registra, 22.365 hectáreas en 1989, el plátano y la yuca son los de mayor producción, 40.529 toneladas y 35.337 toneladas, respectivamente, para el mismo año. La comercialización de estos productos se realiza principalmente con los Santanderes y Boyacá.

Por su parte, la ganadería, renglón de mayor importancia que la agricultura, se ha establecido tanto en la zona del Piedemonte llanero como en la de la Orinoquia, absorbiendo el 71.37% del área total de la intendencia<sup>(24)</sup>. En la región del Piedemonte la producción pecuaria se complementa con la agrícola mediante explotaciones de tipo semi-intensivo de engorde de ganado y pastos mejorados. En la zona de la Orinoquia, mal drenada, correspondiente a los municipios de Arauca, Cravo Norte y Puerto Rondón, la explotación es netamente exten-

siva con prácticas tecnológicas incipientes y dedicadas sólo a la ganadería de cría. El hato ganadero, según la URPA, se mostró relativamente estable en los últimos cinco años, al pasar de 620.000 cabezas en 1985 a 685.100 en 1989. Su comercialización a nivel nacional se realiza, en una primera etapa, entre los productores de la sabana y los del Piedemonte (cebadores), y, en una segunda fase, entre los anteriores y los centros de acopio, tales como Bogotá, Bucaramanga y Cúcuta. En lo que atañe a la comercialización en la frontera colombo-venezolana, a partir de 1983, a raíz de la crisis cambiaria en Venezuela, dejó de ser significativa.

### Sistema financiero en la ciudad de Arauca

La disponibilidad de un volumen apreciable de recursos en la región ha tenido también efectos dinamizadores en la actividad financiera. Se advierte cómo la canalización de dineros por concepto de regalías hacia el sistema financiero ha sido determinante en su desarrollo, no sólo por el nivel de captaciones y colocaciones que registra el sistema sino por la expansión del tamaño del sector.

#### CONFORMACION DEL SECTOR FINANCIERO

Hasta octubre de 1985, el sistema financiero de la ciudad de Arauca lo integraban los bancos Popular, Ganadero y Bogotá y la Caja Agraria. Con la explotación petrolera vino la vinculación de otras entidades como el Banco Central Hipotecario, Banco de Colombia, Caja Popular Cooperativa y la Corporación de Ahorro y Vivienda Colmena<sup>(25)</sup>. Actualmente el sector

está conformado por los siguientes establecimientos:

- a) Bancos: Central Hipotecario, Popular, Ganadero, Colombia y Bogotá.
- b) Corporaciones de Ahorro y Vivienda: Corporación Central de Ahorro y Vivienda y Colmena.
- c) Otros intermediarios: Caja Agraria y Caja Popular Cooperativa.

Existen probabilidades de que, en el corto plazo, la participación se eleve, a lo cual se sumará la apertura de una oficina del Banco de la República, que, por mandato legal<sup>(26)</sup>, debe hacerse una vez Arauca se constituya en departamento.

#### PRINCIPALES OPERACIONES PASIVAS

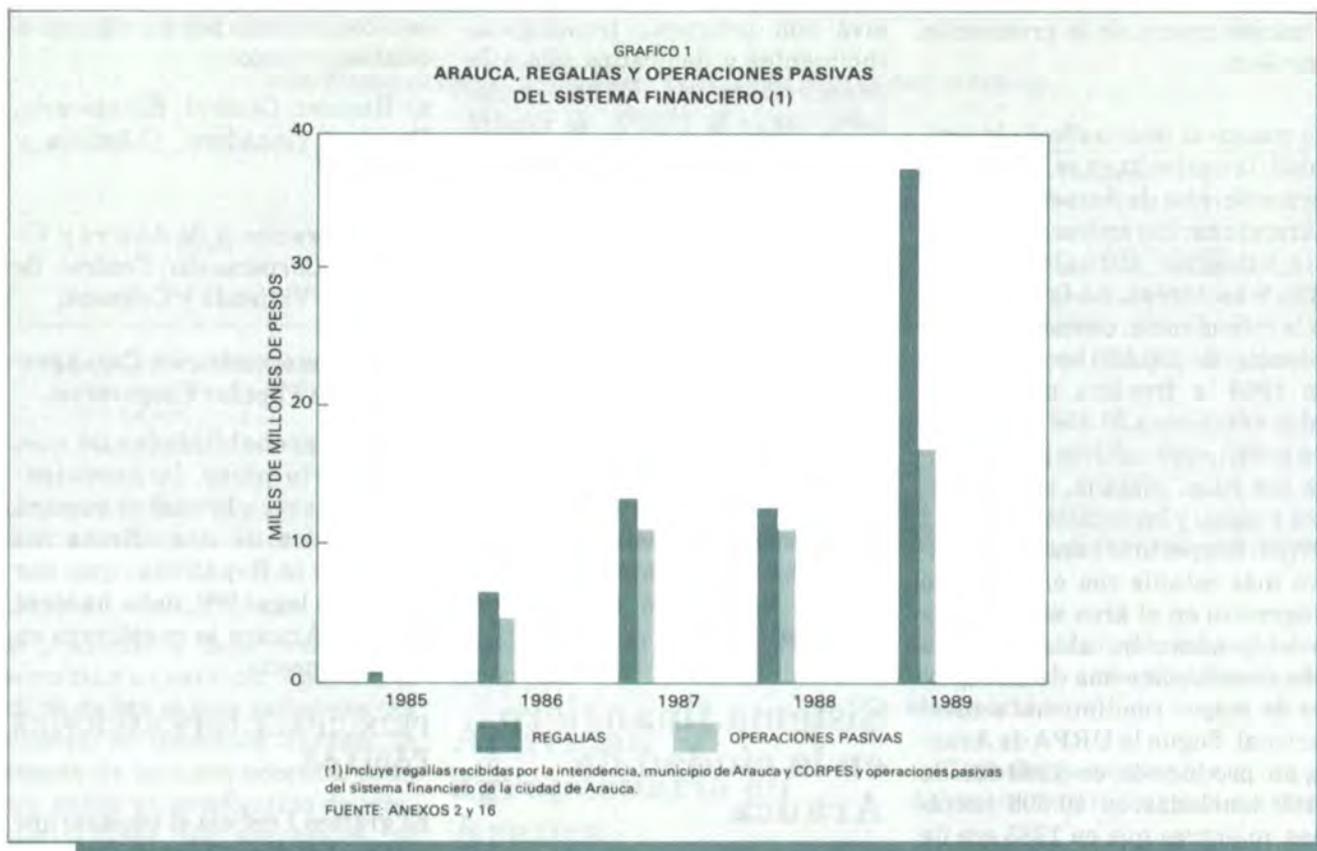
El gráfico 1 refleja el impacto que las regalías percibidas por la intendencia, el municipio y el CORPES han tenido en las operaciones pasivas del sistema financiero de la ciudad de Arauca, denotando una tendencia similar a la evidenciada por las cesiones de regalías. En 1985 el saldo de dichas operaciones computó \$ 769 millones; y un año más tarde el sensible aumento de las regalías implicó una elevación equivalente a 6.3 veces el saldo en 1985 al situarse en \$ 4.839 millones. En los años subsiguientes el nivel de estas operaciones se elevó aún más llegando en 1989 a \$ 16.811 millones, 54.1% por encima del año precedente (Anexo 16).

(23) URPA de Arauca, Diagnóstico agropecuario de Arauca, pág. 106.

(24) *Ibid.*, pág. 123.

(25) Iniciaron operaciones en noviembre de 1985, diciembre de 1988, octubre de 1989 y abril de 1990, respectivamente.

(26) Ley 25 de 1923, artículo 3o.



En 1986 fue predominante la actividad de los bancos comerciales al participar con el 72.8% del total de operaciones pasivas. En cuanto a la clase de recursos de todo el sistema, los del mercado concentraron el 96.8% con un saldo de \$ 4.683 millones, monto del cual correspondió a las cuentas corrientes el 48.7%, a los depósitos de ahorro 22.9%, a los CDT 21.7% y a otros 6.7%. Si bien todas estas fuentes acusaron apreciable progreso, fue excepcional en los CDT habida cuenta del interés de los gobiernos centrales de la intendencia y del municipio por obtener ingresos adicionales, mediante la inversión financiera de una parte de las regalías. En 1987 la contribución de los bancos en las citadas operaciones se redujo a 53.1%, ante la mayor participación de las corporaciones de ahorro y vivienda y otros intermediarios en la captación de dinero. En lo que atañe a los recursos del mercado del sistema financiero suma-

ron \$ 10.853 millones, cifra elevada en ese año en 131.8% (Cuadro 6) gracias al activo desempeño de las cuentas corrientes y de los CDT que mostraron avances de 174.0% y 146.6%, en su orden.

El deterioro de las captaciones en 1988, acorde con la baja en las regalías, derivó del resultado adverso en las cuentas corrientes, 35.8%, y en otras fuentes, 5.7%, ya que los CDT con \$ 4.197 millones crecieron 67.3% y los depósitos de ahorro en 30.6%. Esta evolución generó cambios en la composición porcentual de los recursos del mercado, haciéndose evidente un predominio de los CDT, situación que en 1989 se acentuó (Cuadro 7). En síntesis, los CDT terminaron por imponerse sobre las demás fuentes de captación (Gráfico 2) por motivos de rentabilidad.

Ahora bien, dentro de los recursos del mercado, el ítem Otros mostró

en 1989 inusitado dinamismo con un saldo de \$ 1.963 millones, 249.3% mayor que el de 1988, por razones del manejo de los dineros del Fondo de Fomento Agropecuario. Asimismo, el saldo de financiaciones especiales llegó en 1989 a \$ 1.567 millones, merced a los recursos procedentes del empréstito otorgado por el Fondo Financiero de Desarrollo Urbano-F.F.D.U. al municipio de Arauca por \$ 1.500 millones.

#### PRINCIPALES OPERACIONES ACTIVAS

En concordancia con la alta captación de recursos y los claros signos de progreso de la economía regional, las operaciones activas del sistema financiero enseñaron a partir de 1986 acelerados ritmos de crecimiento. Más del 90% de estas operaciones está concentrado en los préstamos y descuentos. En 1987 las operaciones activas consolidaron un saldo de \$ 1.325 millo-

CUADRO 6  
Principales operaciones pasivas del sistema financiero de la ciudad de Arauca,  
según clase de recursos  
(Millones de pesos)

Detalle	Saldos a fin de					Variación %			
	1985 *	1986	1987	1988	1989	1986/ 1985	1987/ 1986	1988/ 1987	1989/ 1988
Recursos del mercado .....	740	4 683	10 853	10 733	15 242	532.8	131.8	-1.1	42.0
Recursos del Banco de la República	29	156	172	178	1 569	437.9	10.3	3.5	781.5
<b>Total .....</b>	<b>769</b>	<b>4.839</b>	<b>11.025</b>	<b>10.911</b>	<b>16.811</b>	<b>529.3</b>	<b>127.8</b>	<b>-1.0</b>	<b>54.1</b>

\* No incluye otros intermediarios financieros.

Fuente: Sistema financiero de Arauca y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

CUADRO 7  
Distribución porcentual de los recursos del mercado  
del sistema financiero de la ciudad de Arauca

Detalle	1985 (1)	1986	1987	1988	1989
<b>RECURSOS DEL MERCADO</b>					
Depósitos en cuenta corriente ....	63.3	48.7	57.5	37.4	28.4
Depósitos de ahorro .....	25.5	22.9	13.9	18.3	17.3
C.D.T. ....	9.7	21.7	23.1	39.1	41.4
Otros (2) .....	1.5	6.7	5.5	5.2	12.9
<b>Total .....</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

(1) No incluye otros intermediarios financieros.

(2) Incluye depósitos fiduciarios y otros depósitos y exigibilidades.

Fuente: Sistema financiero de Arauca y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

nes, correspondiendo a los bancos comerciales el 50.9%, a otros intermediarios el 49% y a las C.A.V. el 0.1%. El aumento de 162.7% que alcanzaron en 1989 se fundamenta en gran medida en los desembolsos del crédito otorgado por el F.F.D.U. al municipio de Arauca (Anexo 17).

Al establecer la relación entre las operaciones activas y las pasivas el índice de colocación resultante fue de 10% en 1986 y en los años posteriores la proporción subió hasta

llegar en 1989 a 28%. Si bien la proporción es relativamente baja, ello obedece, en buena parte, a que dada la alta disponibilidad de recursos que registran la intendencia y el municipio de Arauca, los dos ahorradores más grandes con que cuenta el sistema financiero, no han recurrido al endeudamiento, excepto el municipio con el préstamo aludido.

De otro lado, las deudas de dudoso recaudo elevaron su saldo en los

dos últimos años, pero su participación en el total es mínima, lo que evidencia un bajo riesgo crediticio (27) al ubicarse en 5.6% en 1988 y 2.5% en 1989.

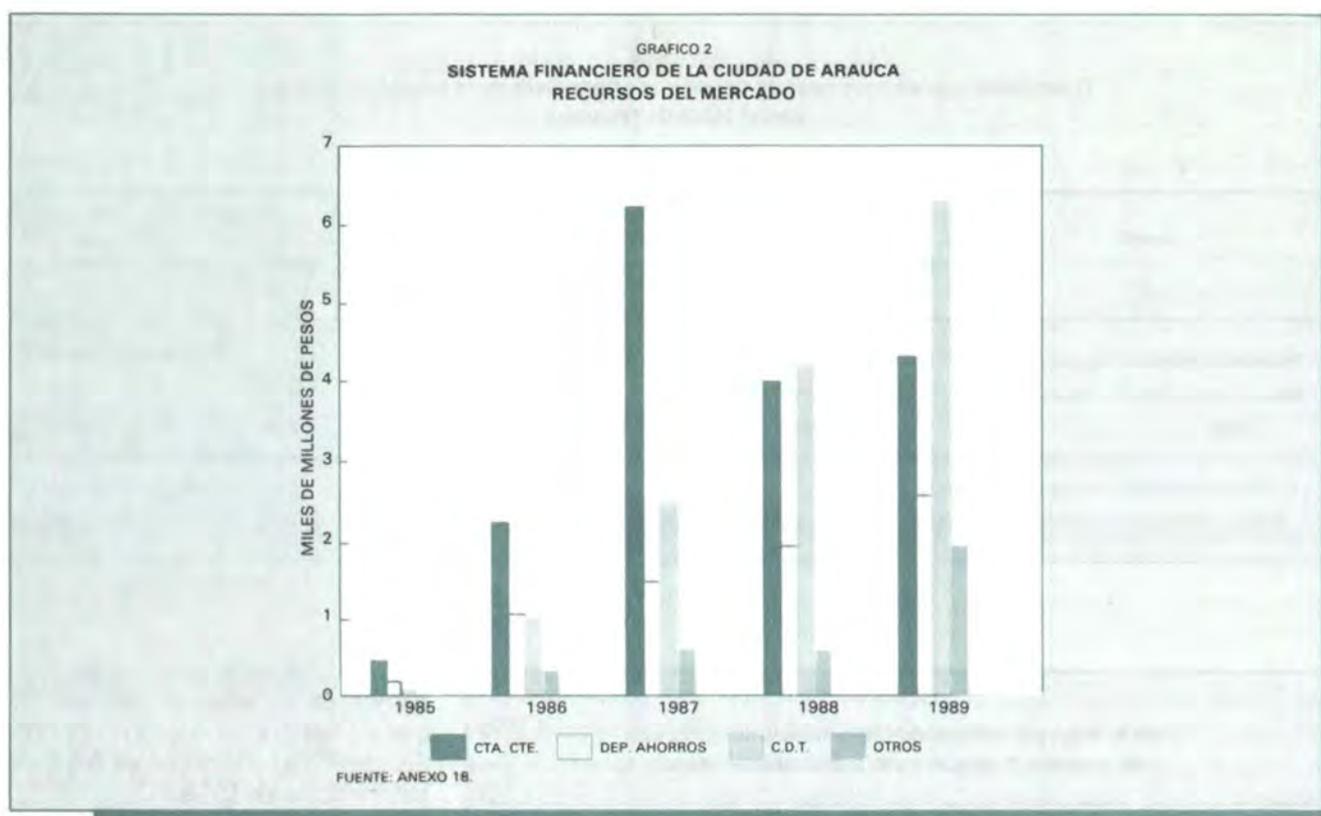
#### *Cartera según destino económico*

El sector comercio y transporte ha venido aglutinando una alta proporción de recursos en concordancia con la reactivación que registra. En 1989 atrajo \$ 1.281 millones, 28.2% del saldo total. La ganadería, por su parte, mantuvo un lugar destacado durante el período, seguida muy de cerca por el sector constructor (Anexo 18).

## Comercio exterior en Arauca

La conjugación de factores tales como la situación de atraso, el aislamiento por ausencia de vías de comunicación y la falta de presencia estatal permiten explicar por qué el sector externo regional, en

(27) Se mide como la relación entre el total de deuda de dudoso recaudo en m/l y m/e y el total de préstamos y descuentos y deudores varios en m/l y m/e.



cuanto al comercio registrado se refiere, no tiene relevancia en el concierto nacional, no obstante su ubicación geográfica.

De la optimización de las regalías y por ende de la consolidación de una base económica estable y en crecimiento, depende que en un futuro no muy lejano la región genere, de acuerdo con sus potencialidades, excedentes para ser orientados a los mercados externos. La creación de Arauca como departamento abriría la posibilidad de que, poco a poco, se vayan instalando en la ciudad capital aquellas dependencias indispensables para hacer más expeditos los trámites relacionados con la actividad de comercio exterior.

### EXPORTACIONES

Las exportaciones registradas por la Aduana en Arauca acusaron valores por debajo de los US\$ 10 mil en 1984 y 1985, y en los dos

años siguientes reseñaron notable aumento con montos promedio de US\$ 124 mil (28).

### IMPORTACIONES

Las compras en el exterior, según el DANE y los manifiestos de la Aduana, han sido más representativas. En 1985 y 1986 exhibieron una gran actividad al multiplicarse 39.4 y 2.0 veces con relación a los años inmediatamente anteriores, computando montos de US\$ 6.376 mil y US\$ 12.979 mil, respectivamente. Los principales productos adquiridos en 1985 fueron generadores, 36.9% del total, vehículos (tractores, dragas, excavadoras), 31.2%, y partes y piezas para maquinaria y equipo, 29.2%. Este último renglón absorbió en 1986 el 86.8% del total de importaciones. Tales adquisiciones fueron efectuadas en su mayor parte por las compañías petroleras, con el fin de adelantar las obras para comenzar la explotación del pozo

de Cañó Limón, hacer el montaje de plantas eléctricas ante las deficiencias del servicio y para la apertura de vías carreteables. Ya para 1987 las importaciones se redujeron en 33.1%, debido al menor monto del ítem partes y piezas para maquinaria y equipo, destacándose dentro de este rubro las partes y equipos de plantas eléctricas, con lo cual se dio culminación a la instalación en Caño Limón de cuatro plantas que permitieron que Arauca y Arauquita dejaran de depender de la energía comprada en el vecino país (29).

Pero 1988 marcó el mayor decrecimiento, 87.6%, para ubicarse en

(28) La posición "Artículos no bien especificados", en la cual están clasificados los rubros vendidos, no permitió identificar la clase de productos. DANE, Colombia Estadística, Vol. II, 1987 y 1988, págs. 321 y 520. Para los años 1988 y 1989 no se consiguió información.

(29) La República, 17 de enero de 1988.

US\$ 1.080 mil, en tanto que en 1989 ascendieron 29.5%, siendo el principal producto importado las partes y piezas para maquinaria y equipo. Otros ítems importantes fueron material eléctrico, con destino a la obra de interconexión eléctrica de la intendencia, y materiales de construcción, configurados básicamente por piedra y ladrillo dada su carencia en la región (Anexo 19).

COMERCIO NO REGISTRADO

El principal producto regional dentro del intercambio comercial fronterizo ha sido el ganado en pie, rubro a través del cual se creó un activo comercio con las poblaciones fronterizas venezolanas de El Amparo y Guasualito. En la década de los años setenta el ganado y las confecciones, textiles, calzado, alimentos, drogas, etc. constituyeron los productos más demandados por los venezolanos. A partir de 1983 la devaluación del bolívar significó el auge comercial de la zona de frontera venezolana y el ingreso clandestino a la región colombiana de grandes volúmenes de mercancías. Sobre este contrabando de importación sólo es posible hacer alguna alusión a través

de los decomisos efectuados por el Resguardo Nacional de Aduanas en Arauca. En 1985 y 1986 alcanzaron un valor muy similar, al año siguiente aumentaron ostensiblemente, 161.3%, para caer en 9.8% en 1988. El viraje económico en Venezuela en 1989 implicó una caída vertical en los mismos (Cuadro 8).

SITUACION CAMBIARIA

El mercado cambiario de la ciudad de Arauca es atendido actualmente por cuatro casas de cambio (dos de las cuales iniciaron actividades antes de 1985 (30) y un puesto ambulante, y está influenciado por el mercado de cambios de Cúcuta. Así, el precio del bolívar resulta ser similar al registrado en esa ciudad y las casas de cambio se proveen o venden la moneda venezolana, según sea el caso, en Cúcuta.

Población, empleo e inflación en el municipio de Arauca

La situación coyuntural que vive la intendencia de Arauca ha dado lugar en los últimos años a impre-

vistos movimientos espaciales de población, con saldos inmigratorios netos, cada vez mayores, localizados principalmente en el área urbana. El origen de los flujos demográficos se enmarca en la búsqueda de mejores oportunidades de trabajo.

CRECIMIENTO DE LA POBLACION

El crecimiento poblacional de Arauca ha obedecido fundamentalmente a los flujos migratorios vinculados, en una primera etapa, al proceso de colonización y en la última década, a partir de 1984, a la explotación del petróleo, unido a las expectativas de empleo que esta actividad ha creado. En 1973 la población del municipio de Arauca mostró notable elevación, 4.88% interanualmente, empero fue mucho mayor en la intendencia, 7.31%, debido a la intensificación de la colonización del Sarare (Tame-Araucuita-Saravena), mientras que en el municipio tuvo incidencia la construcción del Puente Internacional (31) y el fortalecimiento de la economía de Venezuela. En 1985 el municipio continuó manifestando una alta tasa de crecimiento poblacional, 4.53% (Cuadro 9), cuando ya empezaba a sentirse el impacto petrolero en la región.

Para 1988 se estima una población de 26.246 personas en el municipio, con un componente aproximado de 5% de población flotante (32). Así que la tasa de crecimiento

CUADRO 8  
Decomisos efectuados por el resguardo nacional de aduanas <sup>1</sup>  
(Miles de pesos)

Año	Mercancías varias	Electro- domésticos	Productos alimenticios	Licores	Total
1985 .....	7.084	—	1.089	221	8.394
1986 .....	7.055	—	1.853	—	8.908
1987 .....	22.777	500	—	—	23.277
1988 .....	20.732	270	—	—	21.002
1989 .....	458	—	—	—	458

(1) No incluye vehículos ni lanchas.  
Fuente: Aduana Nacional en Arauca.

(30) Censo Comercial de Arauca, septiembre de 1989.

(31) Desarrollo Ltda., Plan de desarrollo del municipio de Arauca-fase preliminar I, diciembre 1988, pág. 21.

(32) *Ibid.*, pág. 168.

CUADRO 9  
Población total de Arauca

Año	Municipio de Arauca (1)		Intendencia (2)		Particip. % = (1)/(2)
	Población	Tasa de crecimiento anual %	Población	Tasa de crecimiento anual	
1938 .....	7.285	—	13.155	—	55.4
1951 .....	8.675	1.34	13.221	0.04	65.6
1964 .....	7.965	-0.66	24.148	4.63	33.0
1973 .....	12.354	4.88	46.605	7.31	26.5
1985 .....	21.279	4.53	70.085	3.40	30.4

Fuente: Plan de desarrollo del municipio de Arauca, pág. 20, y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

interanual en el período 1985-1988 sería de 6.99%, que si bien es muy superior a las acusadas en los dos últimos períodos intercensales guarda consistencia con las elevadas corrientes inmigratorias.

Los movimientos de población explicados por la colonización tuvieron su asiento preferencialmente en el área rural, en tanto que el flujo ligado a la actividad petrolera se ha reflejado en las cabeceras dotadas de infraestructura relativamente importante.

INMIGRACION

Los saldos migratorios netos han constituido un componente importante de la población de Arauca. Los resultados del censo de 1985 permiten establecer una población inmigrante en el municipio equivalente al 31.5% (6.703) del total, desagregado en 5.1% (1.085) que corresponde a nacidos en el resto de la intendencia y 26.4% (5.618) en otras secciones del país (Cuadro 10).

COMPOSICION DE LA POBLACION

Según sexo

Al contrario de la distribución por sexo a nivel nacional, en Arauca

existe predominio de la población masculina en consonancia con las circunstancias que han originado los procesos de poblamiento. La proporción de masculinidad es ligeramente inferior en el municipio si se compara con la de la intendencia por razones atribuibles a su mayor grado de urbanización. En 1985 el índice de población masculina en la intendencia y en el municipio llegó a 52.82% y 50.30% en su orden, frente al nacional de 49.49%.

Según zona de residencia

En el análisis de la población, de acuerdo con la zona de residencia, la intendencia y el municipio, éste con mayor énfasis, manifestaron

cambios fundamentales en la relación urbano-rural entre 1951-1985, consistentes con los registrados en el resto del país. En el Cuadro 11 se observa cómo la población urbana del municipio concentraba en 1951 el 23.38%, en tanto que en 1985 lo hizo con el 74.3%. En ese lapso la población rural del municipio se mantuvo relativamente estable, no así la correspondiente a la cabecera que multiplicó su tamaño en 7.8 veces. Fue en el último período intercensal, 1973-1985, cuando tuvo lugar la mayor tasa de urbanización al situarse en 7.15%, puesto que las tasas medias anuales entre 1951-1964 y 1964-1973 fueron de 5.75% y 4.99%, respectivamente.

Las perspectivas de la población inmigrante de obtener mejoras en su situación laboral y los problemas de orden público en las áreas rurales, que han provocado el abandono de fincas por parte de ganaderos y campesinos, son entre otros, los factores explicativos de la consolidación del municipio urbano. Empero, este acelerado y no planificado proceso de urbanización ha traído efectos negativos, tales como la elevación en el índice de desempleo, incapacidad de la ciudad para responder a la demanda de servicios públicos y de vivienda y brotes de inseguridad.

CUADRO 10  
Población del municipio de Arauca según lugar de nacimiento - 1985

Lugar de nacimiento	Población	Participación %
Municipio de Arauca .....	14.576	68.5
Resto de intendencia .....	1.085	5.1
Otras secciones del país .....	5.618	26.4
Total .....	21.279	100.0

Fuente: Plan de desarrollo del municipio de Arauca, pág. 33 y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

CUADRO 11  
Composición de la población de Arauca por zonas

Año		Total	Cabecera		Resto	
			No.	%	No.	%
1951	Intendencia .....	13 221	3 680	27.83	9 541	72.17
	Municipio .....	8 675	2 028	23.38	6 647	76.62
1964	Intendencia .....	24 148	9 273	38.40	14 875	61.60
	Municipio .....	7 965	4 280	53.74	3 685	46.26
1973	Intendencia .....	46 605	18 887	40.53	27 718	59.47
	Municipio .....	12 354	6 705	54.27	5 649	45.73
1985	Intendencia .....	70 085	40 605	57.90	29 480	42.10
	Municipio .....	21 279	15 813	74.30	5 466	25.70

Fuente: Plan de desarrollo del municipio de Arauca, p. 25 y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

EMPLEO

Proyectos mineros como el del petróleo tienen escasa capacidad de generación de empleo directo en su fase de explotación, debido a que involucran tecnología altamente intensiva en capital y la poca mano de obra que utilizan es en su mayor parte calificada, por lo que la absorción de empleo local es limitada. Solamente en la etapa de la construcción de obras de infraestructura para la extracción es cuando tiene lugar una elevada creación de empleo. Concretamente sobre el Proyecto Cravo Norte, se calcula en 30.000 las plazas de trabajo creadas durante el período de remoción de tierra, consecución de grandes cantidades de piedra que fue necesario traer de otras regiones por falta de la misma en Arauca, y de la construcción de la infraestructura y el montaje. La finalización de las obras significó la liquidación de gran parte del personal, quedando unos 400 empleos directos, así como también la desaparición de muchos empleos indirectos generados por la gran demanda de alimentos y servicios (33).

A ese numeroso grupo de personas que quedaron cesantes vino a agregarse el flujo inmigratorio. La absorción de esa mano de obra, no calificada en su mayoría, es reducida, y son dos los sectores más destacados en la creación de plazas de trabajo. El sector público se constituye en el principal empleador: el ingreso de regalías a los fiscos de los gobiernos centrales ha implicado un proceso gradual de reestructuración administrativa, cualitativa y cuantitativa. Le sigue la actividad constructora, que con su dinámico desempeño indica signos claros de mejoras en el empleo.

En cuanto al comercio, si bien su progreso se ha manifestado en avances en el nivel de ocupación, no constituye un sector fuerte en la generación de empleo debido a que está conformado en su mayoría por pequeñas unidades comerciales. Según el Censo Comercial, el número de empleados en el sector comercial sumó 444 en 1989, que frente a 219 en 1985 evidenció un ascenso de 102.7%. La estructura ocupacional de menos de dos empleados promedio por negocio se mantiene en los últimos cinco años. El por-

centaje de establecimientos cuya organización administrativa está representada sólo por propietarios, es alto: en 1985 era el 52.3% y en 1989 el 46.1%, entre tanto el número de negocios que tenía sólo un empleado en los mismos años totalizó 193 y 93, en su orden. Estos guarismos reflejan el carácter microempresarial de los establecimientos comerciales de la ciudad de Arauca. Dentro del subsector minorista, las agrupaciones con mayor concentración de mano de obra en 1989 fueron prendas de vestir y calzado y artículos de porcelana, vidrio y metal para la construcción (Anexo 20).

Respecto a la seguridad social, parte de la población trabajadora goza de este servicio a través de la Caja de Previsión Social Intendencial, de la sección de Subsidio Familiar de la Caja Agraria y de una Agencia (34) de la Caja de Compensación Familiar del Norte

(33) Negocios, "Caño Limón petróleo polémico". No. 33, mayo de 1986.

(34) Inició operaciones en la ciudad de Arauca en 1986.

de Santander, las cuales, además del pago del subsidio monetario, prestan a sus afiliados y beneficiarios servicios de salud y recreación. La puesta en operación en breve plazo de una seccional del Instituto de Seguros Sociales en la ciudad de Arauca <sup>(35)</sup> brindará a un sector más amplio de la población la oportunidad de contar con los beneficios que ofrece la seguridad social.

### INFLACION

Como incidencia desfavorable del desarrollo del sector petrolero hay que reseñar el acelerado ritmo de inflación que viene sufriendo la región. Este fenómeno se hizo presente al iniciarse la actividad petrolera sobre componentes como la finca raíz, que pudo atenuarse gracias a la situación de precios bajos registrada hasta 1988 en gran parte de los productos de consumo básico procedentes de Venezuela. En 1989 el alza en el costo de vida se intensificó en virtud de las medidas económicas tomadas en dicho país.

### Perspectivas

El panorama económico de la intendencia de Arauca luce despejado, empero, la consolidación de un desarrollo planificado depende del uso racional, y óptimo de las regalías provenientes de la explotación de un recurso natural no renovable que se estima iniciará su fase descendente a partir de 1995. De ahí la imperiosa necesidad de que estos recursos se orienten prioritariamente hacia aquellas obras de inversión y programas que generen los mayores efectos multiplicadores sobre la estructura económica regional, para lo cual es indispensable que exista interés en la continuidad de estas actividades.

Los gobiernos centrales intenden- cial y municipal de Arauca han

iniciado su reestructuración administrativa buscando adecuarla para el mejor manejo de sus ingresos y para su futura departamentalización, que le crea la posibilidad de agilizar sus proyectos de inversión al no tener que depender de DAINCO.

Los adelantos en la integración física inter e intra-regional y la ampliación en la cobertura de los servicios públicos en cada uno de los municipios de la intendencia darán un gran impulso a las actividades productivas de la región, en especial a los sectores agropecuario y agroindustrial llamados a constituirse en la base económica regional, para lo cual se requiere un adecuado manejo hídrico, dado el extenso período invernal que caracteriza a la zona, y la continuidad en los programas del dique, fomento agropecuario y microempresarial tendientes a modernizar el aparato productivo.

El desarrollo de las obras públicas y de la edificación privada, permitirá que el sector construcción continúe en su papel de agente multiplicador a través de la generación de empleo y del impulso a la actividad comercial vía la demanda de bienes para las diferentes obras. A su vez, el futuro del comercio es halagador en consideración a lo anteriormente expuesto, al alto poder adquisitivo de la población en general y al nuevo escenario de la economía venezolana. Así mismo, el progreso del sistema financiero se mantendrá mientras la región reciba las regalías del petróleo y se afiance el desarrollo económico.

### Conclusiones

El inicio de la explotación petrolera en el campo de Cravo Norte de la Intendencia de Arauca, en 1986 marcó un límite entre lo que era una región pobre, sin recursos para

financiar su desarrollo y una rica con dinero suficiente para iniciar un vasto programa de inversiones con recursos provenientes de las transferencias del sector de hidrocarburos al fisco regional.

En el análisis de los diferentes sectores de la economía es evidente la incidencia que la actividad petrolera ha tenido en el desarrollo de los mismos, principalmente en el sector público, la construcción, el comercio y el sector financiero. Los frutos de esta actividad se reflejaron inicialmente en las finanzas de algunos entes públicos de Arauca, permitiéndoles elevar de manera excepcional el nivel del gasto, primordialmente en obras de inversión de gran prioridad, como en infraestructura vial, necesaria para alcanzar la integración física tanto interna como con el resto del país, en el mejoramiento de los servicios públicos, con énfasis principal en la energía eléctrica y el alcantarillado de la ciudad de Arauca, en pavimentación de calles, obras de recreación, etc. Sin embargo, el desarrollo de algunas de estas obras y el inicio de otras es lento por la conjugación de factores tales como el prolongado ciclo invernal y las inundaciones que de allí se derivan, cuyo control requiere la ejecución de obras hidráulicas.

Los efectos multiplicadores del sector petrolero en el empleo y el ingreso son evidentes, el poder adquisitivo de la población se ha acrecentado y junto al elevado gasto público han determinado sensibles aumentos en la demanda de bienes de consumo y de servicios, así como de insumos y bienes intermedios utilizados en los proyectos de inversión.

(35) Se estima que la construcción de la sede estará concluida en 1991.

En cuanto al sector agropecuario, su desenvolvimiento se ha visto seriamente limitado por muchos factores, al tiempo que perdió importancia frente a otras actividades como la minería y la construcción.

Cuando ha transcurrido cerca de un quinquenio de haberse convertido Arauca en una de las regiones más ricas del país, pese a los avances en algunos frentes, la región aún está sumida en el atraso, dada su marginalidad y aislamiento seculares, por lo cual es preciso insistir en la optimización en el uso de las regalías y en la diversificación de su economía.

**Bibliografía**

Banco de la República. "Apuntes sobre la economía petrolera", Revista No. 728, junio de 1988.

Camejo Puerto, Rosario. "Un año hacia el progreso-Informe de labores 1987-1988". Intendencia Nacional de Arauca.

Contraloría General de la República. "La ejecución del contrato de asociación Cravo Norte Ecopetrol-Occidental", Informe Financiero, mayo de 1987.

Coyuntura Económica, Vol. XIX, No. 1, marzo 19 de 1989.

Departamento Nacional de Estadística. "Cuentas regionales de Colombia", Boletín de Estadística No. 434, mayo de 1989.

Departamento Nacional de Estadística. Boletín de Estadística No. 440, noviembre de 1989.

Departamento Nacional de Estadística. Colombia Estadística, Vol. II, 1987 y 1988.

Departamento Nacional de Estadística. "XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda 1985", Vol. I.

Desarrollo Ltda. Plan de desarrollo del municipio de Arauca, fase preliminar I, diciembre de 1988.

Diario El Tiempo. "La obra costó \$ 30.000 millones", febrero 6 de 1990.

Diario El Tiempo. "La riqueza petrolera", diciembre 28 de 1988.

Diario El Tiempo. "Inician la construcción del dique sobre el río Arauca", febrero 2 de 1991.

Diario La República. "Ecopetrol avanza en las labores de exploración", enero 24 de 1990 y edición de enero 17 de 1988.

Diario La República. "Ecopetrol espera catorce nuevos contratos de asociación", agosto 16 de 1990.

Negocios. "Caño Limón: petróleo polémico", No. 33, mayo de 1986.

Plan de desarrollo de la intendencia de Arauca. Fase I. Acciones prioritarias a corto plazo, noviembre de 1988.

Síntesis Económica. "La iniciativa privada y las comunidades, un excelente matrimonio", No. 689, noviembre 13 de 1989.

Síntesis Económica. "Contratos de asociación. Qué buena política", No. 676, agosto 14 de 1989.

Síntesis Económica. "Seremos petroleros", No. 570, julio 27 de 1987.

Unidad Regional de Planificación Agropecuaria de Arauca. "Diagnóstico agropecuario de Arauca", octubre de 1986.

<p style="text-align: center;"><b>ARAUCA</b> Indicadores demográficos y sociales 1985</p>		
Indicadores	Intendencia	Arauca
Población censada en 1985 (1) .....	70,085	21,279
Tasa interanual de crecimiento de la población 1973/1985 % .....	3.40	4.53
Población urbana % .....	57.9	74.3
Población rural % .....	42.1	25.7
Grado de alfabetización % .....	—	75.4
Coertura de los servicios públicos %		
Energía .....	45.4	60.7
Acueducto .....	42.3	59.2
Alcantarillado .....	0.9	0.2
Sector educación		
Primaria (2)		
Establecimientos .....	411	69
Alumnos .....	18,655	3,927
Secundaria		
Establecimientos .....	18	5
Alumnos .....	4,184	1,656
Universitarios (3)		
Establecimientos .....	3	3
Alumnos .....	155	155
Sector salud		
Hospitales .....	2	1
Centros de salud .....	4	—
Puestos de salud .....	24	4

(1) Incluye ajustes preliminares por cobertura.  
 (2) Incluye educación urbana y rural.  
 (3) Se refiere a universidades dedicadas únicamente a la enseñanza a distancia.

Fuente: DANE XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda 1985 Colombia. Vol. I. Plan desarrollo del municipio de Arauca, 1988 y Diagnóstico de Arauca, 1986.

ANEXO 1

**Reservas y producción nacional de crudo**

Año	Reservas (millones de barriles)	Producción (miles de barriles diarios)			
		Ecopetrol directo	Asociación	Concesión	Total
1970 .....	854	130	11	77	218
1971 .....	776	131	9	74	214
1972 .....	704	117	8	70	195
1973 .....	638	109	6	67	182
1974 .....	577	100	6	60	166
1975 .....	519	95	5	54	154
1976 .....	471	85	6	52	143
1977 .....	423	78	6	51	135
1978 .....	375	74	9	48	131
1979 .....	426	71	9	44	124
1980 .....	549	71	10	45	126
1981 .....	531	70	12	53	135
1982 .....	610	67	15	59	141
1983 .....	635	68	20	63	151
1984 .....	1.115	70	32	66	168
1985 .....	1.286	68	41	67	176
1986 .....	1.943	71	163	66	300
1987 .....	2.028	79	244	62	385
1988 .....	2.191	81	234	59	374
1989 .....	1.980	83	263	59	405

Fuente: Coyuntura Económica, Vol. XIX, No. 1, marzo 1989, pp. 107 y 109 y La República, junio 20 de 1990.

ANEXO 2

**Regalías recibidas por los entes de la administración pública de Arauca**

(Millones de pesos)

Detalle	1986	1987	1988	1989
Intendencia de Arauca .....	5.503	9.722	8.517	28.298
Municipio de Arauca .....	1.051	2.464	3.009	6.824
Municipio de Arauquita .....	103	264	368	510
Municipio de Saravena .....	13	36	44	74
Corpes de la Orinoquia (1) .....	103	1.108	969	2.384
<b>Total .....</b>	<b>6.773</b>	<b>13.594</b>	<b>12.907</b>	<b>38.090</b>

(1) Hace referencia solamente a la subregión de Arauca, la cual por concepto de regalías petrolíferas aporta al CORPES aproximadamente el 80% del total, el 20% restante corresponde al departamento del Meta y a la intendencia del Casanare.

Fuente: Secciones Presupuesto y Tesorería de la intendencia y del municipio de Arauca, Ecopetrol-Vicepresidencia de Operaciones Asociadas-Bogotá, Contraloría General de la República-Informe Financiero, noviembre de 1987, y Ministerio de Minas.

ANEXO 3  
Situación fiscal del gobierno central de la intendencia de Arauca  
(Millones de pesos)

Concepto	1985	1986	1987	1988	1989	Variación %			
						1986/ 1985	1987/ 1986	1988/ 1987	1989/ 1988
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>494</b>	<b>6,139</b>	<b>10,834</b>	<b>9,818</b>	<b>32,347</b>	*	76.5	-9.4	229.5
1. Tributarios	221	291	326	370	767	31.7	12.0	13.5	107.3
1.1. Consumo de cerveza	100	143	181	197	465	43.0	26.6	8.8	136.0
1.2. Consumo de licores	51	52	63	69	122	2.0	21.2	9.5	76.8
1.3. Consumo de tabaco, cig. nal.	67	92	75	95	171	37.3	-18.5	26.7	80.0
1.4. Circulación y timbre nal.	1	1	1	2	2	—	—	100.0	—
1.5. Otros	2	3	6	7	7	50.0	100.0	16.7	—
2. No tributarios	22	74	599	685	3,013	236.4	*	14.4	339.9
2.1. Ingresos a la propiedad	—	70	593	680	2,989	*	*	14.7	339.6
2.2. Otros	22	4	6	5	24	-81.8	50.0	-16.7	380.0
3. Transferencias	251	5,774	9,909	8,763	28,567	*	71.6	-11.6	226.0
3.1. Nacionales	251	5,770	9,909	8,763	28,567	*	71.7	-11.6	226.0
3.1.1. Regalías	100	5,503	9,722	8,517	28,298	*	76.7	-12.4	232.3
3.1.2. IVA	151	247	169	198	246	63.6	-31.6	17.2	24.2
3.1.3. Otras	—	20	18	48	23	*	-10.0	166.7	-52.1
3.2. Intendenciales	—	4	—	—	—	*	-100.0	*	*
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>208</b>	<b>537</b>	<b>1,389</b>	<b>1,842</b>	<b>2,155</b>	<b>158.2</b>	<b>158.7</b>	<b>32.6</b>	<b>17.0</b>
1. Funcionamiento	168	352	878	800	1,421	109.5	149.4	-8.9	77.6
1.1. Remuneración al trabajo	82	105	169	332	533	28.0	61.0	96.4	60.5
1.2. Compra de bienes y servicios	86	247	709	468	888	187.2	187.0	-34.0	89.7
3. Transferencias	40	185	511	1,042	734	362.5	176.2	103.9	-29.6
3.1. Nacionales	2	2	3	6	18	—	50.0	100.0	200.0
3.2. Intendenciales	5	18	100	—	55	260.0	455.6	-100.0	*
3.3. Municipales	7	11	23	19	104	57.1	109.1	-17.4	447.4
3.4. Otras	26	154	385	1,017	557	492.3	150.0	164.2	-45.2
<b>C. Déficit o superávit corriente</b>	<b>286</b>	<b>5,602</b>	<b>9,445</b>	<b>7,976</b>	<b>30,192</b>	*	68.6	-15.6	278.5
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	*	*	*	*
<b>E. Gastos de capital</b>	<b>326</b>	<b>6,152</b>	<b>8,636</b>	<b>10,771</b>	<b>21,550</b>	*	40.4	24.7	100.1
1. Formación bruta de capital	296	4,609	7,284	10,099	20,871	*	58.0	38.6	106.7
2. Transferencias de capital	3	1,019	211	400	24	*	-79.3	89.6	-94.0
3. Otros	27	524	1,141	272	655	*	117.7	-76.2	140.8
<b>F. Préstamo neto</b>	<b>—</b>	<b>32</b>	<b>50</b>	<b>2,053</b>	<b>2,494</b>	*	56.3	*	21.5
<b>G. Déficit o superávit total</b>	<b>-40</b>	<b>-582</b>	<b>759</b>	<b>(4,848)</b>	<b>6,148</b>	*	*	*	*
<b>H. Financiamiento</b>	<b>40</b>	<b>582</b>	<b>-759</b>	<b>4,848</b>	<b>(6,148)</b>	*	*	*	*
1. Interno	—	—	—	—	-319	*	*	*	*
1.1. Amortización	—	—	—	—	319	*	*	*	*
2. Variación de depósitos	-17	-94	(5,079)	-519	5,923	*	*	*	*
3. Otros	57	676	4,320	5,367	(11,752)	*	*	*	*

(\*) No es posible calcular su variación o su explicación no es significativa.

Fuente: Sección Presupuesto de la Intendencia. Ejecución presupuestal.

ANEXO 4  
Créditos otorgados por el Fondo de Fomento de la Microempresa,  
Agroindustria y Empresas Comunitarias en la intendencia de Arauca  
1988-1989

(Millones de pesos)

Municipio	Créditos aprobados		Monto del crédito	
	1988	1989	1988	1989
Arauca	37	47	108	140
Tame	29	34	62	88
Cravo Norte	16	37	23	66
Arauquita	14	15	27	32
Puerto Rondón	28	25	60	60
Saravena	33	90	85	241
Fortul	—	26	—	58
<b>Total</b>	<b>157</b>	<b>274</b>	<b>365</b>	<b>685</b>

Fuente: Fondo de Fomento de la Microempresa, Agroindustria y Empresas Comunitarias. Intendencia de Arauca.

ANEXO 5  
Situación fiscal del gobierno central del municipio de Arauca  
(Millones de pesos)

Concepto	1985	1986	1987	1988	1989	Variación %			
						1986/ 1985	1987/ 1986	1988/ 1987	1989/ 1988
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>43</b>	<b>1,182</b>	<b>2,891</b>	<b>3,239</b>	<b>7,569</b>	*	<b>144.6</b>	<b>12.0</b>	<b>133.7</b>
1. Tributarios	14	35	109	115	124	150.0	211.4	5.5	7.8
1.1. Predial	4	4	18	16	13	—	350.0	-11.1	-18.8
1.2. Industria y comercio	8	27	81	86	81	237.5	200.0	6.2	-5.8
1.3. Circulación y tránsito	—	1	1	1	1	*	—	—	—
1.4. Otros	2	3	9	12	29	50.0	200.0	33.3	141.7
2. No tributarios	12	17	21	28	494	41.7	23.5	33.3	*
2.1. Ingresos a la propiedad	2	3	5	—	392	40.0	14.3	75.0	264.3
2.3. Otros	10	14	16	28	102	*	144.3	12.1	124.5
3. Transferencias	17	1,130	2,761	3,096	6,951	*	144.3	12.1	124.5
3.1. Nacionales	13	1,075	2,759	3,095	6,951	*	156.7	12.2	124.6
3.1.1. Regalías	—	1,051	2,464	3,009	6,824	*	134.4	22.1	126.8
3.1.2. IVA	13	24	43	86	127	84.6	79.2	100.0	47.7
3.1.3. Otras	—	—	252	—	—	—	*	-100.0	—
3.2. Intendenciales	4	55	2	1	—	*	-96.4	-50.0	-100.0
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>37</b>	<b>89</b>	<b>322</b>	<b>906</b>	<b>1,439</b>	<b>140.5</b>	<b>261.8</b>	<b>181.4</b>	<b>58.8</b>
1. Funcionamiento	34	67	299	642	1,123	97.1	346.3	114.7	74.9
1.1. Remuneración al trabajo	20	28	92	142	227	40.0	228.6	54.3	59.9
1.2. Compra de bienes y servicios	14	39	237	500	896	*	*	111.0	79.2
2. Intereses de la deuda	—	12	—	—	129	*	-100.0	*	*
2.1. Interna	—	12	—	—	129	*	-100.0	*	*
3. Transferencias	3	10	23	264	187	233.3	130.0	*	-29.2
3.1. Nacionales	—	—	1	10	7	*	*	900.0	-30.0
3.4. Otras	3	10	22	254	180	233.3	120.0	*	-29.1
<b>C. Déficit o superávit corriente</b>	<b>6</b>	<b>1,093</b>	<b>2,569</b>	<b>2,333</b>	<b>6,130</b>	*	<b>135.0</b>	<b>-9.2</b>	<b>162.8</b>
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1,061</b>	<b>279</b>	*	*	*	<b>-73.7</b>
1. Transferencias de capital	—	—	—	1,061	279	*	*	*	-73.7
<b>E. Gastos de capital</b>	<b>17</b>	<b>1,280</b>	<b>1,727</b>	<b>3,610</b>	<b>7,312</b>	*	<b>34.9</b>	<b>109.0</b>	<b>102.5</b>
1. Formación bruta de capital	15	1,135	1,623	3,277	6,868	*	43.0	101.9	109.6
3. Otros	2	145	104	333	444	*	-28.3	220.2	33.3
<b>F. Préstamo neto</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1,055</b>	*	*	*	*
<b>G. Déficit o superávit total</b>	<b>-11</b>	<b>-187</b>	<b>842</b>	<b>-216</b>	<b>(1,958)</b>	*	*	*	*
<b>H. Financiamiento</b>	<b>11</b>	<b>187</b>	<b>-842</b>	<b>216</b>	<b>1,958</b>	*	*	*	*
1. Interno	—	86	-137	-121	(1,319)	*	*	*	*
1.1. Desembolsos	—	105	—	—	—	*	*	*	*
1.2. Amortización	—	19	-137	121	1,319	*	*	*	*
2. Otros	11	101	-705	337	3,277	*	*	*	*

(\*) No es posible calcular su variación o su explicación no es significativa.

Fuente: Tesorería. Ejecución Presupuestal.

ANEXO 6  
Sociedades constituidas, reformadas y disueltas  
en el municipio de Arauca

(Valor en miles de pesos)

Año	Constituidas		Reformadas		Disueltas		Capital neto invertido	Variación %
	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor		
1985	7	5.920	—	—	—	—	5.920	0
1986	12	18.500	1	90.000	—	—	108.500	*
1987	57	106.139	5	58.100	4	4.733	159.506	47.0
1988	61	182.840	6	22.900	1	1.000	204.740	28.4
1989	95	1.031.594	1	11.000	2	3.100	1.039.494	407.7

(\*) No es posible calcular su variación o su explicación no es significativa.

Nota: En julio de 1986 inició operaciones la Cámara de Comercio de Arauca.

Fuente: Cámaras de Comercio de Cúcuta y Arauca, y Cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

ANEXO 7

**Capital invertido en sociedades, por actividad económica  
en el municipio de Arauca <sup>1</sup>**

(Miles de pesos)

Actividad económica	1985	1986	1987	1988	1989
Agricultura, caza y pesca .....	—	3.200	—	1.500	1.000
Explotación de minas .....	—	1.000	—	—	6.000
Industria manufacturera .....	—	—	5.500	16.000	13.900
Electricidad, gas y agua .....	—	—	—	—	—
Construcción .....	1.600	8.000	105.003	99.400	599.947
Comercio, restaurantes y hoteles ...	1.100	3.500	43.783	60.210	150.331
Transporte, almacenamiento y comunicaciones .....	3.200	—	1.520	2.500	6.280
Establecimientos financieros, segu- ros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas .....	—	92.500	—800	23.600	40.144
Servicios comunales, sociales y per- sonales .....	20	300	4.500	1.530	221.892
<b>Total .....</b>	<b>5,920</b>	<b>108,500</b>	<b>159,506</b>	<b>204,740</b>	<b>1.039,494</b>

(1) Sociedades constituidas más reformadas menos disueltas.  
Fuente: Cámaras de Comercio de Cúcuta y Arauca.

ANEXO 8

**Producto interno bruto y valor de la producción en la intendencia de Arauca,  
según ramas de actividad económica - 1985**

(Precios corrientes)

Rama de la actividad económica	Producto interno bruto		Valor de la producción	
	Millones de pesos	Participación %	Millones de pesos	Participación %
Agropecuaria, silvicultura, caza y pesca .....	10.454	30.26	13.272	29.00
Minería .....	6.663	19.29	2.852	6.23
Industria manufacturera .....	611	1.77	3.318	7.25
Electricidad, gas y agua .....	9	0.03	12	0.03
Construcción y obras públicas ....	9.930	28.74	16.498	36.04
Comercio .....	3.131	9.06	4.387	9.59
Transporte .....	1.029	2.98	1.741	3.80
Comunicaciones .....	98	0.28	142	0.31
Bancos, seguros y servicios a las empresas .....	302	0.87	612	1.34
Alquiler de vivienda .....	241	0.70	260	0.57
Servicios personales .....	276	0.80	392	0.86
Servicios del gobierno .....	1.499	4.34	2.227	4.87
Servicios domésticos .....	49	0.14	49	0.11
Menos: Servicios bancarios imputados .....	137	0.40	—	—
Derechos e impuestos sobre importaciones .....	393	1.14	—	—
<b>Total .....</b>	<b>34,548</b>	<b>100.0</b>	<b>45,762</b>	<b>100.0</b>

Fuente: DANE, Cuentas Regionales de Colombia, Boletín de Estadística No. 434, mayo de 1989.

ANEXO 9

**Obras de infraestructura realizadas por la intendencia de Arauca  
1986-1989**

(Millones de pesos)

Concepto	Valor	Participación %
Carreteras y puentes .....	23,558	55.0
Arauca—Tame .....	6,903	
Arauca—Saravena—Bojotá .....	4,400	
Arauca—Cravo Norte .....	2,145	
Arauca—Caracolí—Puerto Colombia .....	1,077	
Tame—Sácama .....	774	
Camino veredales y vías alternas .....	672	
Puerto Rondón—Tame .....	504	
Puerto Rondón—Río Lipa .....	486	
Cravo Norte—Puerto Rondón .....	485	
Otras carreteras y puentes .....	6,112	
Energía eléctrica .....	6,425	15.0
Centros Educativos Urbanos y Rurales .....	2,324	5.4
Acueductos y alcantarillados .....	1,907	4.4
Obras hidráulicas (Defensa, adecuación y dragado de ríos) .....	1,668	3.9
Hospitales, centros y puestos de salud .....	1,337	3.1
Edificios públicos Sedes administrativas municipales .....	940	2.2
Pavimentación de calles .....	829	1.9
Obras recreativas .....	803	1.9
Ampliación y remodelación de aeropuertos .....	714	1.7
Otras (1) .....	2,358	5.5
<b>Total .....</b>	<b>42,863</b>	<b>100.0</b>

(1) Incluye: Mataderos, plazas de mercado, plazas de ferias, inspecciones de policía, ancianatos, casa de la cultura, etc.

Fuente: Ejecuciones presupuestales de la intendencia de Arauca 1986-1989.

ANEXO 10

**Obras de infraestructura realizadas por el municipio de Arauca  
1986-1989**

(Millones de pesos)

Concepto	Valor	Participación %
Alcantarillado de aguas negras .....	2,469	19.1
Pavimentación de calles .....	2,143	16.6
Obras recreativas .....	1,913	14.8
Villa olímpica .....	1,057	
Parque recreacional .....	262	
Otras .....	594	
Puentes y vías rurales .....	880	6.8
Planteles educativos (Primaria y secundaria) .....	816	6.3
Centro administrativo .....	775	6.0
Acueducto .....	623	4.8
Electrificación .....	617	4.8
Canalización del Caño Córdoba .....	523	4.1
Hospital, centros y puestos de salud .....	276	2.2
Otras (1) .....	1,868	14.5
<b>Total .....</b>	<b>12,903</b>	<b>100.0</b>

(1) Incluye: Centro Experimental Piloto, templos, matadero, plaza de mercado, ancianato, semaforización de vías, etc.

Fuente: Ejecuciones presupuestales del municipio de Arauca 1986-1989.

ANEXO 11

**Número y valor de las operaciones de la propiedad raíz  
por tipo de operación**

(Valor en millones de pesos)

Tipo de operación	1986		1987		1988	
	Intend. Arauca	Arauca	Intend. Arauca	Arauca	Intend. Arauca	Arauca
<b>Compraventas</b>						
Número .....	1,213	514	1,558	508	1,615	568
Valor .....	258	95	493	260	885	576
<b>Hipotecas constituidas</b>						
Número .....	328	209	237	63	230	130
Valor .....	375	195	479	273	696	470
<b>Otras operaciones (1)</b>						
Número .....	39	19	46	8	85	45
Valor .....	10	6	64	12	46	18
<b>Total</b>						
Número .....	1,580	742	1,841	579	1,930	716
Valor .....	643	296	1,036	545	1,627	1,064

(1) Incluye: Donaciones, remates, expropiaciones, anticresis, sucesiones y otras operaciones sin especificación.

Fuente: DANE, Colombia Estadística Vol. II, p. 504, y Boletín de Estadística, No. 440 de noviembre de 1989, p. 175.

ANEXO 12

Metodología del censo comercial

La etapa previa al Censo fue la del Precenso, mediante el cual se elaboró un directorio de todos los establecimientos que funcionan con fines de lucro en el centro de la ciudad de Arauca; se incluyeron almacenes, oficinas, hoteles, restaurantes, fuentes de soda, salones de belleza, tiendas, casas de cambio, puestos en las plazas de mercado y ventas callejeras. De cada establecimiento se registró el nombre, actividad económica y dirección. Concluida esta fase, se numeraron los almacenes, excluidos tiendas pequeñas, bares y representaciones que sólo se limitan a tomar pedidos, y se procedió a realizar el censo.

Los establecimientos incluidos en definitiva y censados en su totalidad se definen así <sup>(1)</sup>:

*Almacenes.* Unidades organizadas para la venta al por mayor o al por

menor, con local acondicionado para tal fin.

*Ventas callejeras.* Hace referencia a las casetas ubicadas en las calles, destinadas a vender mercancías al detal.

*Plazas de mercado.* Contempla todos los puestos de ventas que en un recinto se dedican al comercio al por menor de alimentos y abarrotes.

La clasificación de las unidades estadísticas de este estudio se hizo con base en el desagregado a cinco dígitos que adoptó el DANE de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIU) <sup>(2)</sup>.

El área cubierta del censo fue el centro de Arauca, en donde se encuentran ubicados la casi totalidad de los establecimientos comerciales. El área delimitada abarcó 36 manzanas comprendidas entre las calles 16 y 28 y las

carreras 19 y 22 hasta la calle 25 y de ésta por la avenida Olaya Herrera hasta la calle 28. Se empadronó también un reducido número de establecimientos junto con la plaza de mercado, localizados en un área diferente a la descrita, así como las casas de cambio. En este punto cabe resaltar el apoyo y la cooperación brindada por la Cámara de Comercio de Arauca para el buen éxito del trabajo censal.

(1) Hung Freddy y Villamizar Alirio, "Aspectos destacados del comercio de Cúcuta y su zona de influencia, según censo comercial de 1976", Revista del Banco de la República, octubre de 1978, pág. 1, No. 471.

(2) Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas. Serie M, No. 4, Rev. 2, 1969, Naciones Unidas.

ANEXO 13

Comercio minorista en la ciudad de Arauca, según número de establecimientos

Código CIU	Comercio al por menor	Número de establecimientos existentes en		Variación %
		1984	1989	
62010	Mercancías en general .....	15	24	60.0
62020	Tiendas para la venta de productos alimenticios y bebidas alcohólicas .....	44	80	81.8
62030	Prendas de vestir y calzado .....	67	128	91.0
62040	Farmacias .....	9	20	122.0
62050	Muebles, utensilios y accesorios para el hogar y la oficina .....	9	22	144.4
62060	Artículos de porcelana, vidrio y metal para la construcción .....	9	22	144.4
62070	Vehículos, automóviles, motocicletas y sus repuestos .....	2	9	350.0
62080	Estaciones de gasolina .....	1	4	300.0
62090	No clasificados .....	19	36	89.5
	<b>Total .....</b>	<b>175</b>	<b>345</b>	<b>97.1</b>

Fuente: Censo Comercial de Arauca, septiembre de 1989 y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.

ANEXO 14

Distribución de los establecimientos comerciales en la ciudad de Arauca, según período de iniciación de labores y clase de comercio

Código CIU	Clase de comercio	Número de establecimientos en 1989	Total	Distribución según período de iniciación de labores			
				Hasta 1984		A partir 1985	
				No.	Partic. %	No.	Partic. %
61	Comercio al por mayor	13	100.0	4	30.8	9	69.2
61040	Madera aserrada y material de construcción y cemento	1	100.0	1	100.0	0	0.0
61070	Artículos de ferretería y eléctricos	5	100.0	0	0	5	100.0
61080	Productos alimenticios, bebidas y tabaco	4	100.0	1	25.0	3	75.0
61150	Otros	3	100.0	2	66.7	1	33.3
62	Comercio al por menor	345	100.0	175	50.8	170	49.2
62010	Mercancías en general	24	100.0	15	62.5	9	37.5
62020	Tiendas para la venta de productos alimenticios y bebidas alcohólicas	80	100.0	44	55.0	36	45.0
62030	Prendas de vestir y calzado	128	100.0	67	52.3	61	47.7
62040	Farmacias	20	100.0	9	45.0	11	55.0
62050	Muebles, utensilios y accesorios para el hogar y la oficina	22	100.0	9	40.9	13	59.1
62060	Artículos de porcelana, vidrio y metal para la construcción	22	100.0	9	40.9	13	59.1
62070	Vehículos, automóviles, motocicletas y sus repuestos	9	100.0	2	22.2	7	77.8
62080	Estaciones de gasolina	4	100.0	1	25.0	3	75.0
62090	No clasificados	36	100.0	19	52.8	17	47.2
	<b>Total</b>	<b>358</b>	<b>100.0</b>	<b>179</b>	<b>50.0</b>	<b>179</b>	<b>50.0</b>

Fuente: Censo Comercial de Arauca, septiembre de 1989 y cálculos de Investigaciones Económicas - Banco de la República, Cúcuta.

ANEXO 15

Porcentaje de ventas a venezolanos en 1988 y 1989 según clase de comercio en la ciudad de Arauca

Código CIU	Clase de comercio	% de ventas a venezolanos	
		1988	1989
61	Comercio al por mayor		
61040	Madera aserrada y material de construcción y cemento	5.0	20.0
61070	Artículos de ferretería y eléctricos	1.3	11.0
61080	Productos alimenticios, bebidas y tabaco	—	—
61150	Otros	—	—
62	Comercio al por menor		
62010	Mercancías en general	7.8	11.3
62020	Tiendas para la venta de productos alimenticios y bebidas alcohólicas	9.4	19.0
62030	Prendas de vestir y calzado	11.5	20.7
62040	Farmacias	24.7	30.1
62050	Muebles, utensilios y accesorios para el hogar y la oficina	2.8	8.5
62060	Artículos de porcelana, vidrio y metal para la construcción	2.6	9.1
62070	Vehículos, automóviles, motocicletas y sus repuestos	6.8	6.9
62080	Estaciones de gasolina	—	—
62090	No clasificados	7.5	9.4

Fuente: Censo Comercial de Arauca, septiembre de 1989 y cálculos de Investigaciones Económicas - Banco de la República, Cúcuta.

ANEXO 16  
Principales operaciones pasivas del sistema financiero  
de la ciudad de Arauca

(Millones de pesos)

Concepto	Saldos a fin de					Variación %			
	1985	1986	1987	1988	1989	1986/ 1985	1987/ 1986	1988/ 1987	1989/ 1988
1. Bancos comerciales (1) .....	723	3.522	5.855	6.062	9.682	387.1	66.2	3.5	59.7
a. Recursos del mercado .....	694	3.366	5.685	5.886	8.115	385.0	68.9	3.5	37.9
— Depósitos en cuenta corriente .....	468	2.028	3.899	2.885	3.905	333.3	92.3	-26.0	35.4
— Depósitos de ahorro (2) .....	144	628	262	367	907	336.1	-58.3	40.1	147.1
— Certificados Dep. a término .....	71	689	1.396	2.559	2.362	870.4	102.6	83.3	-7.7
— Otros (3) .....	11	21	128	75	941	90.9	509.5	-41.4	*
b. Recursos del Banco de la República .....	29	156	170	176	1.567	437.9	9.0	3.5	790.3
— Financiaciones Espec. (4) .....	29	156	170	176	1.567	437.9	9.0	3.5	790.3
2. Otros intermediarios (5) .....	(7)	1.197	3.785	3.344	5.527	—	216.2	-11.7	65.3
a. Recursos del mercado y Banco de la República (6) .....	—	1.197	3.785	3.344	5.527	—	216.2	-11.7	65.3
3. Corporaciones de Ahorro y Vivienda .....	46	120	1.385	1.505	1.602	160.9	*	8.7	6.4
a. Recursos del mercado .....	46	120	1.385	1.505	1.602	160.9	*	8.7	6.4
— Depósitos de ahorro .....	45	114	1.096	1.211	1.251	153.3	861.4	10.5	3.3
— Certificados Dep. a término .....	1	6	289	294	351	500.0	*	1.7	19.4
<b>Total .....</b>	<b>769</b>	<b>4.839</b>	<b>11.025</b>	<b>10.911</b>	<b>16.811</b>	<b>529.3</b>	<b>127.8</b>	<b>-1.0</b>	<b>54.1</b>

\* No es posible calcular su variación o su explicación no es significativa.

- (1) Excluye Caja Agraria y Banco Central Hipotecario.
- (2) Incluye certificados de depósito de ahorro a término.
- (3) Depósitos fiduciarios y otros depósitos y exigibilidades.
- (4) Retesuentos con cargo a los fondos financieros.
- (5) Incluye Caja Agraria, Caja Popular Cooperativa y operaciones corrientes del B. C. H. Excluye las transacciones en UPAC de la Corporación Central de Ahorro y Vivienda.
- (6) Incluye depósitos en cuenta corriente, depósitos de ahorro, certificados de depósitos de ahorro a término CDAT, certificados de depósitos a término-CDT, depósitos fiduciarios, otros depósitos y exigibilidades, cédulas del B. C. H., Bonos de Desarrollo Urbano del Fondo Financiero de Desarrollo Urbano y financiaciones especiales.
- (7) Sin información.

Fuente Sistema financiero de la ciudad de Arauca y cálculos de Investigaciones Económicas - Banco de la República, Cúcuta.

ANEXO 17

Principales operaciones activas del sistema financiero de la ciudad de Arauca

(Millones de pesos)

Concepto	Saldos a fin de					Variación %			
	1985	1986	1987	1988	1989	1986/ 1985	1987/ 1986	1988/ 1987	1989/ 1988
1. Bancos comerciales (1) .....	223	486	674	1.155	3.455	117.9	38.7	71.4	199.1
a. Colocaciones .....	218	479	664	1.115	3.390	119.7	38.6	67.9	204.0
— Préstamos y descuentos .....	207	467	620	1.054	3.230	125.6	32.8	70.0	206.5
— Deudores varios (2) .....	11	12	44	61	160	9.1	266.7	38.6	162.3
b. Deudas dudoso recaudo .....	5	7	10	40	65	40.0	42.9	300.0	62.5
2. Otros intermediarios (3) .....	(5)	(5)	649	606	1.085	—	—	-6.6	79.0
a. Colocación y deudas dudoso recaudo (4) .....	—	—	649	606	1.085	—	—	-6.6	79.0
3. Corporaciones de Ahorro y Vivienda .....	(6)	(6)	2	90	323	—	—	*	258.9
a. Colocaciones .....	—	—	2	90	323	—	—	*	258.9
— Préstamos y descuentos .....	—	—	2	90	323	—	—	*	258.9
<b>Total .....</b>	<b>223</b>	<b>486</b>	<b>1,325</b>	<b>1,851</b>	<b>4,863</b>	<b>117.9</b>	<b>172.6</b>	<b>39.7</b>	<b>162.7</b>

\* No es posible calcular su variación o su explicación no es significativa.

(1) Excluye Caja Agraria y Banco Central Hipotecario.

(2) Incluye sobregiros en cuenta corriente y créditos sobre el interior utilizados.

(3) Incluye Caja Agraria, Caja Popular Cooperativa y operaciones corrientes del B.C.H. Excluye las transacciones en UPAC de la Corporación Central de Ahorro y Vivienda.

(4) Incluye préstamos y descuentos, cartera tradicional del B.C.H., préstamos con recursos del Fondo Financiero de Desarrollo Urbano, deudores varios y deudas de dudoso recaudo.

(5) Sin información.

(6) No registró saldos.

Fuente: Sistema financiero de la ciudad de Arauca y cálculos de Investigaciones Económicas - Banco de la República, Cúcuta.

ANEXO 18

Cartera del sistema financiero de la ciudad de Arauca según destino económico

(Valor en millones de pesos)

Actividad económica	Saldos a fin de									
	1985 (1)		1986 (1)		1987		1988		1989	
	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Valor	Part. %
Agricultura .....	—	—	1	0.2	11	0.9	71	4.2	21	0.5
Ganadería .....	41	19.8	124	26.6	395	32.4	473	28.4	874	19.2
Industria manufacturera .....	—	—	—	—	3	0.2	1	0.1	13	0.3
Construcción .....	23	11.1	109	23.3	389	32.0	400	24.0	707	15.5
Comercio y transporte .....	77	37.2	128	27.4	186	15.3	567	34.0	1.281	28.2
Consumo .....	56	27.1	70	15.0	68	5.6	95	5.7	242	5.3
Otras (2) .....	10	4.8	35	7.5	165	13.6	60	3.6	1.408	31.0
<b>Total .....</b>	<b>207</b>	<b>100</b>	<b>467</b>	<b>100.0</b>	<b>1.217</b>	<b>100.0</b>	<b>1.667</b>	<b>100.0</b>	<b>4.546</b>	<b>100.0</b>

(1) No disponible información de la Caja Agraria.

(2) Incluye: Servicios públicos, hoteles, turismo, espectáculos, finanzas y seguros, damnificados, cooperativas, educación, impuestos de renta, clínicas y colegios, bono cupo especial.

Fuente: Sistema financiero de la ciudad de Arauca y cálculos de Investigaciones Económicas - Banco de la República, Cúcuta.

ANEXO 19  
Movimiento de importaciones por la aduana de Arauca  
(Miles de dólares)

Detalle	Valor CIF				
	1985	1986	1987	1988	1989
Partes y piezas para maquinaria y equipo .....	1.861	11.265	7.800	229	542
Vehículos (tractores, dragas, excavadoras) .....	1.992	92	422	684	79
Materiales de construcción .....	—	—	18	144	251
Central telefónica .....	—	—	—	15	—
Instrum. y aparatos de medida, comprobac. y precisión .....	60	801	340	—	—
Manufacturas de caucho .....	22	—	98	—	—
Láminas de hierro .....	—	286	—	—	—
Objetos de vidrio .....	—	38	—	—	—
Instrumentos de medicina .....	—	14	—	—	—
Material eléctrico .....	77	472	—	—	527
Generadores .....	2.351	—	—	—	—
Soldador .....	11	—	—	—	—
Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre .....	—	—	—	—	—
Productos químicos orgánicos .....	—	—	—	—	—
Otros (1) .....	2	11	—	8	—
<b>Total .....</b>	<b>6.376</b>	<b>12.979</b>	<b>8.678</b>	<b>1.080</b>	<b>1.399</b>

(1) Productos importados por valores inferiores a US\$ 10 mil.  
Fuente: DANE, Colombia Estadística 1985, Vol. II. Municipal y Aduana Nacional de Arauca.

ANEXO 20  
Número de empleados en la actividad comercial de la ciudad de Arauca  
en 1985 y 1989, según clase de comercio

Código CIU	Clase de comercio	Número de empleados		Variación %
		1985	1989	
61	Comercio al por mayor .....	23	42	82.6
61040	Madera aserrada y materiales de construcción y cemento .....	5	4	-20.0
61070	Artículos de ferretería y eléctricos .....	—	13	—
61080	Productos alimenticios, bebidas y tabaco ...	9	15	66.7
61150	Otros .....	9	10	11.1
62	Comercio al por menor .....	196	402	105.1
62010	Mercancías en general .....	8	13	62.5
62020	Tiendas para la venta de productos alimenticios y bebidas alcohólicas .....	26	56	115.4
62030	Prendas de vestir y calzado .....	67	98	46.3
62040	Farmacias .....	19	40	110.5
62050	Muebles, utensilios y accesorios para el hogar y la oficina .....	25	47	88.0
62060	Artículos de porcelana, vidrio y metal para la construcción .....	25	74	196.0
62070	Vehículos, automóviles, motocicletas y sus repuestos .....	4	17	325.0
62080	Estaciones de gasolina .....	—	15	—
62090	No clasificados .....	22	42	90.9
	<b>Total .....</b>	<b>219</b>	<b>444</b>	<b>102.7</b>

Fuente: Censo Comercial de Arauca, septiembre de 1989 y cálculos de Investigaciones Económicas-Banco de la República, Cúcuta.