

ASPECTOS CAFETEROS

Indicadores cafeteros

En el mes de febrero, la producción interna registrada de café llegó a 804.000 sacos de 60 kilogramos, inferior en un millón de sacos a la alcanzada hace un

año, disminución ocasionada por problemas invernales que han retardado la florescencia del café, por el zoqueo de las plantaciones y por la roya que ha afectado los cafetales tradicionales. Este bajo nivel de producción sumado a unas exportaciones de aproximadamente 800.000 sacos y un consumo interno de 140.000, causaron en conjunto una disminución en las existencias totales, las cuales se ubicaron en 9.6 millones de sacos aproximadamente.

CUADRO 1

Indicadores cafeteros internos

(Valores promedios)*

| Periodo (1) | Precio compra café pergamino (2) Pesos carga 125 kilos | | | Tasa de retención nominal y efectiva (3) | | | Producción registrada (4) | | | Consumo (5) | | | Existencias finales (6) | | |
|----------------|---|------------|---------------------------|--|---------|------------|---------------------------|------------------------------|----------------------------|----------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|------------------------------|---------------|
| | Federación | | Particulares Corriente | En especie % | Vendida | | Efectiva % | Volumen miles S/60 kgs | Valor millones pesos | Compras Federación % | Volumen miles S/60 kgs | Valor millones pesos | Precio pesos/kilo | Volumen miles S/60 kgs | Almacafé % |
| | Federación | Federación | | | % | Pesos/kilo | | | | | | | | | |
| 1983/84 | 14.814 | 14.615 | 13.842 | 53,5 | 8,3 | 40,06 | 62,8 | 13.464 | 118.723 | 53,1 | 1.555 | 4.218 | 50,40 | 12.175 | 95,8 |
| 1984/85 | 18.087 | 18.084 | 17.389 | 40,0 | 28,0 | 214,08 | 81,3 | 10.718 | 114.429 | 45,6 | 1.774 | 5.743 | 60,25 | 11.470 | 95,9 |
| 1985/86 | 32.876 | 31.829 | 30.371 | 35,5 | 32,5 | 683,72 | 124,3 | 11.892 | 223.296 | 44,0 | 2.018 | 7.168 | 65,57 | 9.834 | 91,8 |
| 1986/87 | 41.141 | 39.067 | 37.965 | 19,9 | 48,1 | 278,67 | 53,1 | 10.860 | 268.920 | 38,8 | 1.861 | 8.978 | 90,98 | 6.613 | 95,0 |
| 1987/88 | 46.846 | 46.132 | 44.488 | 25,5 | 12,5 | 832,33 | 45,0 | 12.673 | 350.701 | 60,4 | 1.962 | 18.553 | 177,15 | 8.255 | 92,6 |
| 1984 | 15.429 | 15.288 | 14.490 | 50,7 | 15,3 | 76,61 | 67,6 | 11.562 | 107.517 | 50,5 | 1.622 | 4.553 | 52,16 | 12.640 | 94,4 |
| 1985 | 19.509 | 19.447 | 18.747 | 40,0 | 28,0 | 274,87 | 89,1 | 11.260 | 132.960 | 43,7 | 1.849 | 6.152 | 61,89 | 12.043 | 83,3 |
| 1986 | 37.510 | 36.089 | 34.502 | 34,0 | 34,0 | 746,70 | 123,8 | 10.712 | 236.711 | 42,5 | 1.969 | 7.396 | 69,73 | 9.417 | 90,4 |
| 1987 | 41.819 | 39.910 | 38.786 | 17,1 | 45,4 | 141,12 | 35,4 | 12.974 | 328.050 | 47,2 | 1.916 | 11.207 | 107,37 | 9.158 | 84,6 |
| 1988 | 49.392 | 48.836 | 47.158 | 26,5 | 8,5 | 1290,58 | 52,1 | 11.811 | 352.211 | 49,1 | 1.878 | 21.454 | 216,56 | 9.228 | 88,5 |
| 1988 Enero | 44.784 | 43.704 | 41.985 | 28,0 | 7,0 | 380,25 | 35,4 | 1.013 | 27.220 | 77,2 | 171 | 1.343 | 145,00 | 8.935 | 87,7 |
| Febrero | 46.700 | 44.845 | 43.393 | 28,0 | 7,0 | 917,62 | 45,2 | 1.888 | 52.902 | 50,2 | 168 | 1.319 | 145,00 | 9.839 | 84,3 |
| Marzo | 46.700 | 45.489 | 43.391 | 28,0 | 7,0 | 903,04 | 44,9 | 909 | 25.470 | 77,0 | 165 | 1.466 | 168,22 | 10.134 | 85,6 |
| Abril | 48.387 | 46.900 | 44.737 | 28,0 | 7,0 | 894,00 | 44,2 | 940 | 27.290 | 64,5 | 158 | 1.554 | 185,00 | 10.145 | 85,2 |
| Mayo | 49.000 | 48.275 | 46.111 | 28,0 | 7,0 | 1085,18 | 47,4 | 767 | 22.550 | 81,7 | 157 | 1.537 | 185,00 | 9.619 | 88,9 |
| Junio | 49.000 | 48.780 | 47.008 | 28,0 | 7,0 | 1733,86 | 59,0 | 1.048 | 30.811 | 48,4 | 154 | 1.504 | 185,00 | 9.640 | 87,7 |
| Julio | 49.000 | 49.883 | 48.354 | 10,0 | 25,0 | 862,14 | 65,0 | 315 | 9.261 | 63,0 | 157 | 1.893 | 221,58 | 8.777 | 92,2 |
| Agosto | 49.000 | 49.334 | 47.957 | 28,0 | 7,0 | 976,96 | 45,4 | 736 | 21.638 | 25,7 | 163 | 1.977 | 227,00 | 8.546 | 91,2 |
| Septiembre | 49.000 | 49.218 | 48.067 | 28,0 | 7,0 | 1989,68 | 63,5 | 313 | 9.202 | 69,2 | 166 | 2.006 | 227,00 | 8.255 | 92,0 |
| Octubre | 51.129 | 51.266 | 49.906 | 28,0 | 7,0 | 1813,48 | 59,0 | 964 | 29.573 | 29,9 | 134 | 2.190 | 299,97 | 8.141 | 91,0 |
| Noviembre | 55.000 | 54.167 | 52.581 | 28,0 | 7,0 | 1468,18 | 51,4 | 1.472 | 48.576 | 49,5 | 135 | 2.213 | 305,00 | 8.787 | 87,6 |
| Diciembre | 55.000 | 54.172 | 52.409 | 28,0 | 7,0 | 2342,62 | 65,3 | 1.446 | 47.718 | 60,9 | 150 | 2.452 | 305,00 | 9.228 | 88,5 |
| 1989 Enero | 55.000 | 54.451 | 52.666 | 28,0 | 7,0 | 3297,95 | 80,5 | 1.421 | 46.893 | 47,5 | 147 | 2.412 | 305,00 | 9.708 | 85,4 |
| Febrero | 55.000 | 55.064 | 53.308 | 28,0 | 7,0 | 2543,35 | 68,5 | 804 | 26.532 | 74,1 | 140 | 2.296 | 305,00 | 9.563 | 87,9 |

* Se exceptúan las variables expresadas en volumen.

(1) El año cafetero va de octubre de un año determinado a septiembre del año siguiente.

(2) Precio interno de sustentación pagado por la Federación por el café tipo "Federación", el cual es el pergamino seco con un 3% o menos de guayaba y mediacaña, un 5-5% máximo entre pasilla y granos varios y una humedad máxima del 12%. Los compradores particulares adquieren los cafés tipo "Federación" y "Corriente", este último de menor calidad.

(3) La retención es una transferencia obligatoria de recursos, sin compensación, del exportador privado al Fondo Nacional del Café; consiste en una cantidad de café equivalente al porcentaje (cuota o tasa de retención nominal) del café excelso que se proyecte exportar y de la calidad y el tipo que determine la Federación. La retención puede ser cubierta en su totalidad en especie o en dinero (vendida), o en proporciones variables. Tasa de retención efectiva(%) = % retención en especie + % retención vendida x precio retención vendida kilo/precio interno kilo.

(4) Producción registrada = exportaciones + consumo interno + movimiento neto de existencias

(5) Constituye las ventas de café semiprocesado hechas por la Federación a los tostadores nacionales. El precio corresponde a café excelso semitostado.

(6) Corresponde a las almacenadas en las bodegas de ALMACAFÉ y al café en tránsito, trilla y en poder de particulares.

FUENTE: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia y cálculos Banco de la República.

En el mercado externo, el "precio compuesto 1979" disminuyó en febrero, en particular debido al comportamiento de los cafés "robustas", variedad de la que existe un relativo sobreabastecimiento, el cual se espera aliviar con el recorte de 233.800 sacos en la

cuota de exportación, efectivo en el presente trimestre. Las exportaciones colombianas a todo destino valieron US\$ 158 millones, en tanto que por reintegros el país recibió US\$ 105 millones, correspondiendo a la modalidad de anticipados el 35.2%.

CUADRO 2
Indicadores cafeteros externos

| Periodo | Precio promedios | | | | Exportaciones | | | | | | | |
|------------------|---|------------------------------|-----------------------|------------------------|------------------------------|--------------------|----------------------|-------------------|---------------------|---------------------|----------------------|--|
| | Otros suaves (1) Centavos dólar/libra | Robustas (2) 453.6 grs | Compuesto 1979 (3) | Mínimo de reintegro | Valor Millones dólares | Volumen | | | Reintegros (4) | | | |
| | | | | | | Miles S./60 kgs | Países miembros % | Particulares % | Millones dólares | Federación % (5) | Anticipados % (6) | |
| 1983/84 | 145.81 | 137.27 | 141.54 | 133.55 | 1.742 | 9.966 | 91.6 | 42.3 | 1.531 | 51.7 | 90.5 | |
| 1984/85 | 139.78 | 120.80 | 130.29 | 144.55 | 1.693 | 9.648 | 90.5 | 42.3 | 1.571 | 53.0 | 91.6 | |
| 1985/86 | 196.58 | 145.05 | 170.82 | 199.58 | 2.903 | 11.517 | 94.1 | 41.1 | 2.264 | 50.4 | 29.6 | |
| 1986/87 | 121.78 | 110.65 | 116.22 | 132.07 | 2.074 | 12.048 | 92.5 | 46.5 | 1.597 | 41.4 | 37.3 | |
| 1987/88 | 133.93 | 96.35 | 115.14 | 137.84 | 1.524 | 9.109 | 84.7 | 41.7 | 1.520 | 57.4 | 30.0 | |
| 1984 | 144.64 | 137.75 | 141.19 | 133.87 | 1.799 | 10.098 | 91.7 | 41.1 | 1.425 | 44.6 | 90.1 | |
| 1985 | 146.05 | 120.14 | 133.10 | 137.32 | 1.784 | 10.000 | 91.4 | 42.2 | 1.575 | 42.7 | 88.4 | |
| 1986 | 194.69 | 147.16 | 170.93 | 206.58 | 3.046 | 11.381 | 93.0 | 41.8 | 2.337 | 49.7 | 31.5 | |
| 1987 | 113.62 | 101.99 | 107.81 | 115.30 | 1.688 | 11.283 | 92.2 | 46.9 | 1.518 | 44.6 | 34.5 | |
| 1988 | 137.61 | 94.32 | 115.96 | 142.89 | 1.696 | 9.787 | 85.1 | 41.5 | 1.464 | 54.1 | 35.0 | |
| 1988 Enero | 128.02 | 102.11 | 115.07 | 131.54 | 175 | 1.087 | 87.9 | 42.2 | 84 | 56.6 | 24.8 | |
| Febrero | 138.54 | 102.97 | 120.76 | 143.03 | 134 | 832 | 93.8 | 49.0 | 122 | 56.8 | 28.5 | |
| Marzo | 136.55 | 98.96 | 117.75 | 141.75 | 68 | 416 | 88.4 | 42.1 | 137 | 55.2 | 30.9 | |
| Abril | 136.46 | 96.18 | 116.31 | 141.88 | 136 | 769 | 95.2 | 50.5 | 126 | 60.5 | 28.7 | |
| Mayo | 138.64 | 94.06 | 116.35 | 142.72 | 200 | 1.142 | 68.2 | 29.0 | 116 | 69.1 | 23.4 | |
| Junio | 143.93 | 93.51 | 118.72 | 150.14 | 152 | 850 | 77.6 | 37.4 | 131 | 49.4 | 36.7 | |
| Julio | 141.97 | 85.32 | 113.65 | 148.24 | 185 | 1.021 | 74.3 | 36.7 | 101 | 44.2 | 45.7 | |
| Agosto | 132.57 | 81.65 | 107.11 | 136.68 | 148 | 811 | 88.2 | 43.9 | 102 | 59.2 | 27.6 | |
| Septiembre ... | 137.85 | 89.76 | 113.80 | 141.61 | 60 | 347 | 67.8 | 40.5 | 158 | 70.3 | 24.4 | |
| Octubre | 133.73 | 94.09 | 113.92 | 140.11 | 158 | 917 | 84.7 | 36.6 | 93 | 32.4 | 54.4 | |
| Noviembre ... | 135.39 | 92.66 | 114.03 | 142.02 | 124 | 712 | 98.2 | 44.9 | 136 | 39.4 | 53.3 | |
| Diciembre ... | 147.63 | 100.48 | 124.06 | 154.94 | 157 | 884 | 94.8 | 44.7 | 159 | 49.8 | 42.2 | |
| 1989 Enero | 152.13 | 101.24 | 126.69 | 164.30 | 159 | 767 | 95.9 | 50.3 | 143 | 40.7 | 47.1 | |
| Febrero | 139.95 | 96.12 | 118.04 | 150.76 | 158 | 798 | 88.6 | 56.9 | 105 | 57.2 | 35.2 | |

(1) Promedio ponderado mercados Nueva York y Bremen/Hamburgo — Indicativo OIC.

(2) Promedio ponderado mercados Nueva York y Le Havre/Marsella — Indicativo OIC.

(3) Agrupa los promedios ponderados de los cafés "otros suaves" y "robusta". Se utiliza en la estimación del "promedio móvil de 15 días", que sirve de referencia para el aumento o disminución de las cuotas de exportación asignadas a los países miembros de la OIC.

(4) Los reintegros son efectuados por la Federación y los exportadores particulares, clasificándose en definitivos y anticipados. Estos últimos corresponden a préstamos externos para la comercialización interna del grano, en virtud de la Resolución 99 de 1985 de la Junta Monetaria.

(5) Corresponde a lo desembolsado por la Federación del total de reintegros.

(6) Corresponde a los desembolsos efectuados por la Federación y los exportadores particulares del total de reintegros.

Fuente: Banco de la República, Federación Nacional de Cafeteros de Colombia y Organización Internacional del Café - OIC.

Cuota de exportación

En consideración a que el "promedio móvil de 15 días" del "precio indicativo compuesto" de la Organización Internacional del Café (OIC) fue de US\$ 1.1968 la libra el día 17 de febrero de 1989, inferior al límite establecido de US\$ 1.20 la libra, la cuota global efectiva se reduce en un millón de sacos. Sin embargo, dado que en esa fecha el "promedio móvil de 15 días" de los cafés "otros suaves" fue de US\$ 1.4228 la libra y que el de los "robustas" fue de US\$ 0.9708 la libra, la reducción de la cuota se aplicará así:

a. Disminución de 233.800 sacos correspondientes a la participación de los países exportadores productores de robustas con derecho a cuota básica, cuya aplicación se hace efectiva inmediatamente en el trimestre enero-marzo de 1988.

b. Disminución de 766.200 sacos correspondientes a la participación de los países exportadores productores de arábicas con derecho a cuota básica, cuya aplicación se haría efectiva si en cualquiera día de mercado después del 17 de febrero de 1989 el "promedio móvil de 15 días" de los cafés "otros suaves" está por debajo de US\$ 1.30 la libra, y que el "promedio móvil de 15 días" del "precio indicativo compuesto" en ese día esté por debajo de US\$ 1.1968 la libra (o sea, el precio que provocó el recorte en la fecha citada).

Esta es la primera disminución en la cuota global anual para el año cafetero 1988-1989, para una cuota efectiva de 57.666.200 sacos quedando pendiente de aplicación el recorte en los arábicas, cuya distribución con los robustas se presenta en el Cuadro 3.

De darse también la disminución en la cuota de los arábicas en el presente trimestre, Colombia vería disminuida su asignación en 160.500 sacos, lo que le llevaría a una cuota básica asignada de 8.638.539 sacos, sin contar los ajustes que la OIC haya efectuado por decisiones de su Junta Ejecutiva.

CUADRO 3

Distribución del recorte de la cuota en el trimestre enero-marzo 1989

(Miles de sacos de 60 kilos)

| País miembro exportador | |
|--|--------------|
| Total (Sin Angola) | 1 000 0 |
| Suaves colombianos | 198 7 |
| Colombia | 160 5 |
| Kenya | 25 8 |
| Tanzania | 12 4 |
| Otros suaves | 235 5 |
| Costa Rica | 25 7 |
| Ecuador | 22 0 |
| El Salvador | 36 9 |
| Guatemala | 32 6 |
| Honduras | 15 7 |
| India | 16 4 |
| México | 41 3 |
| Nicaragua | 10 6 |
| Papua Nueva Guinea | 11 7 |
| Perú | 13 8 |
| República Dominicana | 8 8 |
| Brasileros y otras arábicas | 332 0 |
| Brasil | 306 8 |
| Etiopía | 25 2 |
| Robustas | 233 8 |
| Indonesia | 52 0 |
| OAMCAF | (106 4) |
| Camerún | 27 6 |
| Costa de Marfil | 67 6 |
| Madagascar | 13 2 |
| Filipinas | 8 6 |
| Uganda | 44 7 |
| Zaire | 22 1 |

Fuente: Organización Internacional del Café — OIC.

Sección especial*

El presupuesto de los Comités Departamentales de Cafeteros y su contribución al desarrollo regional

Los recursos cafeteros provienen en su origen de la actividad económica de producción, transforma-

* Preparada por el economista Gonzalo Alberto Valencia Barrera de la Sección de Economía Internacional del Departamento de Investigaciones Económicas. Los puntos de vista expresados son responsabilidad del autor y no comprometen la opinión del Banco de la República.

ción y comercialización del grano y están destinados a la defensa y desarrollo del sector cafetero; son de carácter público en razón a que su recaudo se realiza en virtud de disposiciones legales ¹, recursos que son depositados en el Fondo Nacional del Café, cuenta del tesoro público cuya administración ha sido contratada con la Federación Nacional de Cafeteros, entidad gremial de carácter privado ². Con parte de estos recursos, el Fondo financia las actividades de los Comités Departamentales de Cafeteros en las respectivas secciones político-administrativas, los que por la magnitud de los presupuestos que administran se constituyen en un aliado importante de los gobiernos departamentales y municipales para los esfuerzos conjuntos de desarrollo regional. Los recursos cafeteros, usufructuados por el propio sector gremial en beneficio de sus áreas productoras, podrían calificarse entonces como "participaciones" que se obtienen de la explotación del café, cuyos montos son significativos en términos de los ingresos fiscales regionales, dependiendo obviamente del potencial de producción de cada zona. A continuación se pretende presentar cuál ha sido la evolución de dichos recursos en los últimos años y la manera como han incidido en el bienestar de los municipios productores.

Consideraciones generales

En Colombia el café se cultiva en 597 municipios en un área ligeramente superior al millón de hectáreas; existen 330 Comités Municipales de Cafeteros ubicados en aquellas localidades que registran más de 500 predios sembrados en café, y hay 60 cooperativas de caficultores encargadas, entre otras actividades, de la compra de café. Conforme al Cuadro 4, las regiones cafeteras más extensas son Antioquia, Tolima y Valle; las de gran importancia para sus economías regionales: los departamentos del Viejo Caldas; las de alta densidad por hectárea: Norte de Santander, Santander, Antioquia y Nariño; y, las de mayor productividad: Quindío, Caldas, Antioquia y Risaralda, mientras que las de menor rendimiento son Bolívar, Arauca, Casanare, La Guajira y Córdoba ³.

¹ Cuéllar Boada, Fidel. "El Contrato Marco del Fondo Nacional del Café: fundamentos y desarrollo", Ensayos sobre Economía Cafetera, Federación Nacional de Cafeteros, No. 2, marzo 1988 - septiembre 1988.

² Para una mayor información, véase Revista Mensual del Banco de la República, Economía Cafetera, febrero de 1989.

³ Federación Nacional de Cafeteros. *Censo Cafetero 1980-1981*, FEDECAFE, Ibagué, 1983.

CUADRO 4
Estadísticas cafeteras según regiones productoras

| Regiones | Municipios cafeteros | Comités municipales de cafeteros | Cooperativas de caficultores | Participación (%) | | | Cafetos por hectárea | Capacidad potencial de producción (%) | Productividad (Cargas 125 kh./hectárea) (2) |
|-----------------------------|----------------------|----------------------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|----------------------|---------------------------------------|---|
| | | | | Área cultivada nacional | Área cultivada departamental | Número nacional de cafetos | | | |
| Antioquia | 101 | 61 | 7 | 14.69 | 2.3 | 17.57 | 3.153 | 18.22 | 10.97 |
| Boyacá | 43 | 16 | 3 | 1.88 | 0.8 | 1.57 | 2.201 | 1.15 | 5.43 |
| Caldas | 24 | 21 | 6 | 9.87 | 13.8 | 10.81 | 2.887 | 12.51 | 11.21 |
| Cauca | 30 | 23 | 1 | 6.55 | 2.6 | 4.48 | 1.803 | 3.89 | 5.25 |
| Cesar | 14 | 3 | 1 | 1.55 | 0.7 | 1.37 | 2.333 | 0.93 | 5.29 |
| Cundinamarca | 66 | 32 | 6 | 8.77 | 4.0 | 7.97 | 2.394 | 7.55 | 7.61 |
| Huila | 34 | 33 | 4 | 5.25 | 2.8 | 5.13 | 2.580 | 5.05 | 8.50 |
| La Guajira | 5 | 3 | — | 0.61 | 0.3 | 0.53 | 2.280 | 0.25 | 3.56 |
| Magdalena | 4 | 2 | 1 | 1.41 | 0.6 | 1.04 | 1.940 | 0.81 | 5.11 |
| Nariño | 32 | 20 | 2 | 1.29 | 0.4 | 1.51 | 3.084 | 1.33 | 9.12 |
| Norte de Santander | 32 | 15 | 4 | 4.31 | 2.0 | 6.04 | 3.700 | 3.41 | 6.99 |
| Quindío | 12 | 8 | 4 | 6.14 | 33.9 | 7.03 | 3.019 | 8.94 | 12.88 |
| Risaralda | 14 | 12 | 3 | 6.51 | 16.0 | 6.72 | 2.723 | 7.57 | 10.28 |
| Santander | 72 | 26 | 3 | 5.57 | 1.8 | 7.66 | 3.625 | 4.89 | 7.77 |
| Tolima | 37 | 23 | 6 | 12.59 | 5.6 | 11.03 | 2.310 | 12.00 | 8.43 |
| Valle del Cauca | 42 | 32 | 6 | 10.61 | 5.0 | 7.83 | 1.946 | 10.00 | 8.33 |
| Otros territorios (1) | 35 | 3 | 3 | 2.41 | — | 1.67 | 1.832 | 1.50 | 5.58 |
| Totales | 597 | 330 | 60 | 100.00 | | 100.00 | 2.635 | 100.00 | 8.84 |

(1) Incluye Bolívar, Córdoba, Chocó, Meta, Arauca, Caquetá, Casanare y Putumayo.
 (2) Capacidad potencial de producción/área cultivada.
 Fuente: DANE y Federación Nacional de Cafeteros de Colombia.

Estatutariamente, los caficultores pueden adquirir la condición de "federados" previa la demostración de producir un mínimo anual de 375 kilogramos de café pergamino seco de trilla o poseer un área igual o superior a una hectárea; de esta base de población surgen los "Comités Municipales de Cafeteros", los que a su vez eligen a la mitad de los miembros de los "Comités Departamentales de Cafeteros". Estos últimos son organismos ejecutores a nivel regional de los planes y programas de la Federación Nacional de Cafeteros, adelantados con cargo a los presupuestos cuyas directrices han sido trazadas por el Comité Nacional. Existen en el país 15 comités, pertenecientes a los departamentos cuya producción de café excede al 1% del volumen nacional, mientras que aquellas áreas geográficas con producciones inferiores al 1% son atendidas por oficinas seccionales de la Federación. Se anota que los comités tienen como sede las respectivas capitales departamentales, las que no pueden establecer comités municipales.

Los comités departamentales están encargados primordialmente de la organización del gremio en su propia región y de prestar los servicios de la Federación, los cuales se condensan en los siguientes ⁴:

- a. Extensión y divulgación de técnicas para el cultivo y el control de enfermedades y plagas;
- b. Mejoramiento de las condiciones de vida de la población campesina;
- c. Manejo de cuencas hidrográficas;
- d. Diversificación y desarrollo de la economía de las zonas cafeteras;
- e. Fomento del cooperativismo caficultor;
- f. Provisión agrícola;
- g. Progreso socioeconómico de las zonas productoras y su desarrollo regional, y
- h. Fomento de actividades complementarias para la explotación y comercialización del café o el mejoramiento del ingreso de los caficultores.

Aspectos presupuestales

Para la prestación de estos servicios, cada comité cuenta con un presupuesto asignado en función de la participación del departamento en la producción

nacional de café, obtenida conforme al "Censo Cafetero 1980-1981". El presupuesto global de los comités incorpora los siguientes recursos:

- a. Rentas propias derivadas del impuesto ad-valorem a las exportaciones de café (fijado actualmente en 6.5% y descompuesto en 2.5 puntos para el tesoro nacional, 3.2 puntos para el Fondo Nacional del Café y 0.8 puntos para las campañas de progreso social y económico de las zonas cafeteras que adelanta la Federación por conducto de los comités departamentales);
- b. Rentas provenientes de parte del impuesto de pasilla y ripio con destino a las campañas de sanidad rural.
- c. Utilidad en la venta del café de consumo nacional, y
- d. Transferencias del presupuesto de la Federación para la prestación de los servicios de beneficio para el gremio y para la población de las zonas cafeteras ⁵.

Si se asimila el recurso presupuestal a disposición de los comités al concepto de "participación" por explotación de un producto, podría decirse entonces que las regiones cafeteras reciben transferencias que no son usufructuadas por sus gobiernos sino por el propio sector gremial, representado en el comité. Visto desde ese ángulo, en el Cuadro 5 se enseña cuál sería el peso de dichas participaciones en los ingresos corrientes fiscales regionales de un ente territorial productor de café. De allí se infiere que en todas las regiones hay una dinámica del sector cafetero mayor que la del propio sector gobierno, no obstante que se han puesto en marcha reformas para el fortalecimiento fiscal de los departamentos y municipios, tales como las contenidas en las Leyes 14 de 1983 y 12 de 1986 sobre impuestos y transferencias de la cesión ventas respectivamente.

Un segundo aspecto por mencionar radica en el mayor peso que estas participaciones tienen en algunos departamentos, en consideración a que buena parte de su estructura económica está cimentada en el café como es el caso del Quindío, Caldas y Risaralda. Situación opuesta se da en otras regiones importantes por su participación en la producción

⁴ Jaramillo Hoyos, José Fernando. "Comités Departamentales", Ensayos sobre Economía Cafetera, No. 2, Federación Nacional de Cafeteros, marzo-septiembre de 1988.

⁵ Conforme al nuevo Contrato Gobierno-Federación, firmado en diciembre 22 de 1988, el presupuesto de prestación de servicios por la Federación hace parte del presupuesto general del Fondo Nacional del Café.

CUADRO 5

Los recursos presupuestales de los comités departamentales de cafeteros y su peso en los ingresos fiscales regionales

(Porcentajes)

| Regiones | Peso en los ingresos | | | | Crecimiento 1984-1987 | |
|--------------------------|----------------------|------|-------|-------|-----------------------|--------|
| | Regionales* | | | | Nominal | Real** |
| | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | | |
| Antioquia | 1.15 | 1.35 | 1.27 | 1.45 | 33.9 | 0.06 |
| Boyacá | 0.32 | 0.43 | 0.48 | 0.54 | 22.7 | -8.30 |
| Caldas | 4.38 | 5.20 | 12.47 | 6.13 | 29.9 | -2.95 |
| Cauca | 2.14 | 3.07 | 2.94 | 3.17 | 27.6 | -4.66 |
| Cesar y la Guajira | 0.64 | 0.75 | 0.75 | 0.89 | 30.2 | -2.67 |
| Cundinamarca | 1.30 | 1.48 | 1.60 | 1.76 | 31.3 | -1.87 |
| Huila | 2.51 | 3.21 | 3.13 | 3.50 | 30.1 | -2.80 |
| Magdalena | 0.56 | 0.70 | 0.68 | 0.79 | 29.3 | -3.42 |
| Nariño | 0.64 | 0.82 | 0.87 | 0.95 | 28.0 | -4.36 |
| Norte de Santander | 1.40 | 1.93 | 1.76 | 2.04 | 28.2 | -4.23 |
| Quindío | 6.10 | 8.94 | 9.05 | 10.57 | 21.0 | -9.04 |
| Risaralda | 3.19 | 3.85 | 4.28 | 4.92 | 25.8 | -6.00 |
| Santander | 1.22 | 1.55 | 1.57 | 1.68 | 30.5 | -2.53 |
| Tolima | 4.01 | 5.56 | 19.60 | 6.61 | 25.7 | -6.08 |
| Valle del Cauca | 1.12 | 1.33 | 1.34 | 1.46 | 33.1 | -0.54 |
| Recursos cafeteros | | | | | 45.7 | 8.83 |

* Sumatoria consolidada de los ingresos corrientes departamentales y municipales, constituidos por los recursos tributarios y no tributarios y las transferencias recibidas.

** Deflactado por los precios implícitos de la demanda final, excluida exportaciones de bienes y servicios; base 1984=100.0

Fuente: Banco de la República — Sección Finanzas Públicas, DANE y Federación Nacional de Cafeteros.

nacional, tales como Antioquia y Valle, pero que cuentan con una estructura económica diversificada que las hace menos vulnerables ante contingencias en el mercado del café, a la vez que les proporciona una mayor base para el recaudo de sus recursos fiscales.

En el Cuadro 6 se presenta la evolución del presupuesto de los comités para el período 1984-1988 según regiones productoras, el cual creció a una tasa compuesta del 40.9% anual, anotándose que para 1986 el

Comité Nacional asignó aportes extraordinarios por \$ 4.000 millones a los Comités Departamentales de Caldas y Tolima (\$ 1.500 y \$ 2.500 millones, respectivamente) para atender la emergencia causada por la avalancha del Volcán Nevado del Ruiz el 13 de noviembre de 1985. Los recursos presupuestales son apropiados autónomamente por cada comité, dependiendo de las necesidades regionales y del énfasis que se desee en la prestación de los servicios, dado que existen amplias diferencias de niveles de desarrollo entre las distintas zonas cafeteras.

CUADRO 6

Presupuestos de los comités departamentales de cafeteros

(Millones de pesos)

| Regiones | 1984 | 1985(2) | 1986(3) | 1987 | 1988(4) |
|-----------------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Antioquia | 739 | 1.106 | 1.510 | 2.242 | 2.880 |
| Boyacá | 46 | 70 | 96 | 142 | 182 |
| Caldas | 502 | 759 | 2.537 | 1.539 | 1.978 |
| Cauca | 156 | 276 | 322 | 479 | 615 |
| Cesar y la Guajira | 47 | 71 | 97 | 145 | 186 |
| Cundinamarca | 303 | 458 | 626 | 929 | 1.193 |
| Huila | 202 | 306 | 418 | 621 | 797 |
| Magdalena | 33 | 49 | 68 | 100 | 129 |
| Nariño | 53 | 81 | 110 | 164 | 211 |
| Norte de Santander | 137 | 207 | 282 | 419 | 538 |
| Quindío | 358 | 542 | 741 | 1.100 | 1.413 |
| Risaralda | 303 | 459 | 627 | 931 | 1.196 |
| Santander | 196 | 297 | 406 | 602 | 774 |
| Tolima | 481 | 728 | 3.495 | 1.476 | 1.897 |
| Valle del Cauca | 401 | 607 | 829 | 1.230 | 1.581 |
| Otros territorios (1) | 60 | 91 | 124 | 184 | 236 |
| Total | 4.009 | 6.109 | 12.287 | 12.303 | 15.805 |

(1) Arauca, Bolívar, Caquetá, Casanare, Chocó, Córdoba, Meta y Putumayo.

(2) Excluye presupuesto adicional para obras de infraestructura por \$ 1.000 millones, distribuidos así: \$ 40 millones para el Comité del Cauca y la suma restante asignada según producción entre los demás comités, adicionalmente, por liquidación de presupuesto se distribuyeron \$ 38 millones según participación de cada región.

(3) Incluye \$ 4.000 millones para atender la emergencia por la avalancha del Ruiz en Caldas (\$ 1.500 millones) y Tolima (\$ 2.500 millones); excluye \$ 850 millones por reaforo del impuesto ad-valorem, distribuido según producción.

(4) Excluye recursos por \$ 1.674,7 millones para el "programa de apoyo a los planes sociales del gobierno", cuya distribución se hace así: entre todos los comités \$ 1.182,4 millones según participación en la producción, y \$ 492,3 millones según calidad de vida entre todos los comités (exceptuados Quindío, Risaralda, Valle y algunos otros territorios de menor producción).

Fuente: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia.

Contribución al desarrollo regional

En el lapso 1980-1986, los comités departamentales han invertido \$ 43.535 millones, cuya distribución se presenta en el Cuadro 7. El énfasis se ha concentrado en los programas de electrificación, acueductos, educación, vías y salud, como representativos de

las acciones de beneficio social y económico, mientras que las campañas técnicas tienen un claro beneficio gremial. Se anota que en el bienio 1985-1986, el presupuesto asignado ascendió a \$ 18.396 millones, mientras que la inversión fue de \$ 20.324 millones; la diferencia se debe básicamente a que los comités reciben recursos de contrapartida de los gobiernos nacional, departamentales y municipales, e incluso aportes de la comunidad, para el financiamiento conjunto de proyectos de diversa índole; además, no contempla presupuestos adicionales por reliquidación y reaforo.

CUADRO 7

Inversiones de los comités departamentales de cafeteros según sectores

(Porcentajes)

| Sectores | 1980 | 1981 | 1982 | 1983-84 | 1985-86 |
|---------------------------------|---------|---------|---------|----------|----------|
| Electrificación | 15.6 | 13.5 | 9.2 | 11.8 | 9.6 |
| Acueductos | 4.8 | 5.9 | 5.7 | 5.8 | 6.6 |
| Educación Rural | 7.7 | 8.1 | 10.6 | 10.1 | 8.5 |
| Vías | 19.2 | 17.9 | 20.4 | 16.1 | 20.5 |
| Plan de Salud | 11.2 | 7.3 | 7.3 | 7.1 | 3.4 |
| Campaña técnica | 9.9 | 11.6 | 13.8 | 15.3 | 14.3 |
| Gastos funcionamiento | 10.1 | 9.8 | 13.3 | 13.3 | 15.4 |
| Edificio y bodegas | 3.1 | 2.7 | 4.5 | 4.3 | 4.8 |
| Servicio de la deuda | 5.4 | 6.7 | 6.8 | 4.7 | 4.8 |
| Otras inversiones | 13.0 | 16.5 | 8.4 | 11.5 | 12.1 |
| Monto (Millones de pesos) | 4.175.3 | 4.322.8 | 4.331.6 | 10.380.2 | 20.324.6 |

Fuente: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia.

Ejemplo reciente de ello lo constituye el “programa de apoyo a los planes sociales del Gobierno”, consistente en llevar la acción de los comités a las zonas de influencia cafetera dentro del marco de la estrategia nacional de desarrollo social. Con tal fin se apropiaron recursos cafeteros por valor de \$ 1.970 millones en 1988, que sumados a los recursos de contrapartida, dan un monto global de \$ 6.180 millones ⁶.

Para este caso en particular, la distribución de los recursos cafeteros por región no sólo tuvo en cuenta el criterio de participación en la producción, sino también un criterio de calidad de vida. Precisamente este es uno de los indicadores que permiten evaluar el grado de progreso alcanzado por los municipios cafeteros, lo que da una idea de la magnitud de la presencia institucional del sector gremial, como refuerzo de la gubernamental propiamente.

El Cuadro 8 muestra una lista de los principales 105 municipios cafeteros del país, según su producción ⁷ y área cultivada en caficultura tecnificada ⁸; cada una de estas localidades cuenta con su respectivo nivel de “calidad de vida” que agrupa factores de educación, servicios básicos y calidad de vivienda ⁹. Se destaca que sólo 31 municipios tienen niveles de calidad de vida inferiores al promedio nacional. En un plano mucho más específico, al tomarse los primeros 25 municipios cafeteros del país (no incluye capitales) ¹⁰, tan sólo tres poblaciones tienen niveles

de calidad de vida superados por el promedio nacional y 11 con niveles menores a sus respectivos promedios departamentales.

Este grado de progreso se ha logrado por la amplia cobertura geográfica de los servicios prestados, su persistencia a lo largo del tiempo y la calidad de los mismos que han hecho posible palpar en las regiones productoras la presencia institucional del sector cafetero, que no sólo favorece al caficultor sino que también se irradia al resto de la población en forma de beneficios compartidos.

⁶ FEDECAFE, “Economía Cafetera”, Volumen 18, No. 11, noviembre 1988, pp. 4-6.

⁷ Federación Nacional de Cafeteros. *Atlas Cafetero de Colombia*, FEDECAFE, División de Investigaciones Económicas, Bogotá, 1970.

⁸ Censo Cafetero 1980-1981, *op. cit.*

⁹ Estos indicadores son: a) educación: % población en cabecera, % población alfabeta mayor de 15 años, % escolaridad 5-9 años, % educación secundaria mayores 20 años, % educación superior mayores 25 años, % empleados en población ocupada, % viviendas arrendadas; promedio personas por cuarto; b) servicios básicos: % viviendas con acueducto, con alcantarillado y con energía; c) calidad de vivienda: % viviendas cocinan con leña y con piso de tierra. Para mayor información véase Stollbrock, Wulf. *Los desequilibrios en el desarrollo municipal en Colombia*, BCH, Bogotá, 1988.

¹⁰ Contaban en 1970 con una producción conjunta del 24.8% según *Atlas Cafetero de Colombia 1970, op. cit.*

CUADRO 8

Nivel de calidad de vida de los principales municipios cafeteros (1)

| Municipios | Nivel | Municipios | Nivel | Municipios | Nivel | Municipios | Nivel |
|------------------------|-------|----------------------|-------|---------------------------|-------|---------------|-------|
| Promedio nacional: | 37 | Caldas | 50 | Norte de Santander | 32 | Tolima | 39 |
| Antioquia | 40 | Aguadas | 47 | Arboledas | 27 | Alpujarra | 43 |
| Abejorral | 35 | Anserma | 60 | Convención | 31 | Ataco | 17 |
| Amagá | 55 | Aranzazu | 52 | Quindío | 58 | Chaparral | 40 |
| Andes | 46 | Belalcázar | 38 | Armenia | 87 | Cunday | 31 |
| Betania | 39 | Chinchiná | 72 | Buenavista | 39 | Dolores | 41 |
| Betulia | 31 | Filadelfia | 44 | Calarcá | 73 | Falán | 32 |
| Boívar | 50 | Manizales | 85 | Circasia | 60 | Fresno | 38 |
| Cañasgordas | 28 | Neira | 52 | Córdoba | 51 | Ibagué | 81 |
| Concordia | 35 | Pácora | 44 | Filandia | 48 | Libano | 57 |
| Ebéjico | 32 | Palestina | 50 | Génova | 53 | Ortega | 23 |
| Fredonia | 49 | Pensilvania | 37 | La Tebaida | 60 | Planadas | 26 |
| Ituango | 22 | Risaralda | 38 | Montenegro | 62 | Rio Blanco | 17 |
| Jericó | 50 | Salamina | 59 | Pijao | 56 | Rovira | 29 |
| Nariño | 31 | Samaná | 27 | Quimbaya | 62 | San Antonio | 32 |
| Salgar | 38 | Cundinamarca | 41 | Risaralda | 50 | Villahermosa | 24 |
| San Carlos | 40 | El Colegio | 50 | Apía | 49 | Villarica | 39 |
| San Rafael | 39 | La Mesa | 48 | Balboa | 35 | Valle | 54 |
| Sonsón | 43 | San Juan de Río Seco | 38 | Belén de Umbría | 49 | Alcalá | 44 |
| Támesis | 46 | Viotá | 37 | Dosquebradas | 74 | Anserma Nuevo | 43 |
| Tarso | 34 | Yacopi | 15 | Guática | 39 | Argelia | 49 |
| Titiribi | 45 | Huila | 38 | La Celia | 42 | Caicedonia | 67 |
| Venecia | 35 | Garzón | 47 | Marsella | 51 | El Aguila | 39 |
| Yolombó | 25 | Gigante | 32 | Pereira | 79 | El Cairo | 42 |
| Cauca | 29 | Pitalito | 52 | Santa Rosa de Cabal | 63 | Obando | 48 |
| Buenos Aires | 21 | Magdalena | 26 | Santuario | 52 | Riofrio | 42 |
| Cajibío | 11 | Ciénaga | 44 | Santander | 31 | Sevilla | 62 |
| Caloto | 31 | Santa Marta | 74 | Rionegro | 30 | Trujillo | 45 |
| El Tambo | 15 | Nariño | 24 | San Vicente de Chucurí | 31 | Tuluá | 73 |
| Santander de Quilichao | 50 | La Unión | 37 | | | | |
| Cesar | 36 | | | | | | |
| Valledupar | 65 | | | | | | |

(1) Municipios con más de 2'0 millones de kilogramos de producción de café conforme al "Atlas Cafetero de Colombia 1970"; incluye además aquellos otros municipios que tienen más de 6.0 millones de árboles sembrados en caficultura tecnificada según el "Censo Cafetero 1980-81". El nivel de calidad de vida está dado por la agrupación de indicadores de educación, servicios básicos y vivienda, conforme metodología empleada por Wulf Stollbrock, "Los desequilibrios en el Desarrollo Municipal en Colombia", BCH, 1988.

Fuente: Banco Central Hipotecario y Federación Nacional de Cafeteros de Colombia.