

RESEÑA DE LA ECONOMIA REGIONAL EN 1986

HONDA

Situación económica general

Las graves secuelas de orden económico y social originadas por la erupción del volcán Nevado del Ruiz, ocurrida en noviembre de 1985, hicieron necesaria la elaboración de un conjunto de programas, ejecutados o coordinados por Resurgir, y la adopción de medidas de carácter monetario y fiscal, a fin de lograr la urgente recuperación de la actividad económica, así como la reubicación y rehabilitación de la población afectada.

Por fortuna, en 1986, gracias en buena parte a la acción gubernamental, el desarrollo económico de la zona norte tolimense presentó una evolución favorable en sectores tales como la construcción, el comercio y el financiero. Sin embargo, la agricultura, la ganadería y en mayor grado la pesca continuaron mostrando una situación desfavorable.

Sector agropecuario y pesca

Agricultura. Uno de los aspectos negativos más notorio observado

en el sector agrícola regional durante el año en reseña fue el descenso del área destinada a cultivos semestrales, pues de conformidad con estadísticas del Instituto Colombiano Agropecuario, ICA, pasó de 35.055 hectáreas en 1985 a 30.117 en 1986, explicado por el temor a nuevas avalanchas y por los daños presentados en los sistemas de riego. En efecto, la destrucción de canales de riego afectó una gran parte de terrenos dedicados a actividades agrícolas y ganaderas, estimándose que por lo menos 3.240 hectáreas de la zona Armero-Mariquita-Honda, perdieron sus sistemas de irrigación. Para enfrentar esta situación, el HIMAT ha programado la ejecución de tres proyectos que comprenden los distritos del norte de Armero, Mariquita-Honda y Armero-Honda, con una inversión total de \$ 4.017 millones y que beneficiarán 14.600 hectáreas. De esta forma, no sólo se rehabilitarán las zonas afectadas por la avalancha del Ruiz, sino que, además, se adecuarán zonas improductivas hasta el presente. La financiación de estos proyectos está asegurada mediante un crédito externo concedido por el Banco Mundial al Gobierno Nacional, adicionado con recursos ordinarios del presupuesto del mismo.

De otro lado, se observa que los volúmenes de producción de la mayoría de los cultivos importantes de la zona, tales como el sorgo, el maíz, la soya y el maní, entre otros, acusaron descensos del or-

den del 9.7%, 23.0%, 73.3% y 4.7%, en su orden. No obstante, el arroz producto de considerable importancia, logró incrementar su cosecha en un 20%, pese a que, de acuerdo con estimaciones del ICA, el área dedicada al cultivo se vio afectada por la avalancha del Ruiz en aproximadamente 1.442 hectáreas, equivalentes al 15.1% de la superficie inscrita en 1985. Análogamente la producción de algodón pasó de 5.451 toneladas en 1985 a 6.109 en el año de 1986.

Ganadería. En este subsector se apreció de una parte, el incremento de 61.6% en el volumen de transacciones realizadas en las ferias del Magdalena Medio, registrándose durante el año ventas de 58.675 cabezas de bovinos por valor de \$ 2.472 millones; dicho repunte fue motivado por el levantamiento de la cuarentena impuesta en el segundo semestre de 1985. Opuestamente, las malas condiciones de los pastizales, los problemas de orden público, el abigeato, el incremento en el costo de los insumos y las persistentes deficiencias técnicas de producción, hicieron que la movilización de bovinos presentara una disminución del 55.8% anual en ganado de cría, levante y ceba, de conformidad con las autorizaciones del Instituto Colombiano Agropecuario. Además, el inventario de bovinos entregados en depósito a los usuarios de los fondos ganaderos en el Magdalena Medio, a diciembre de 1986, fue de 59.458 cabezas, especialmente de cría, lo cual re-

HONDA Y SU ZONA DE INFLUENCIA EN EL MAGDALENA MEDIO

INDICADORES ECONOMICOS

Indicadores	Unidades	1985	1986
1. Producción			
Sorgo	Toneladas	35.114r	31.707
Maíz		2.273r	1.751
Algodón		5.451r	6.109
Arroz		51.516r	61.800
Soya		1.418r	378
Maní		1.181r	1.126
Yuca		6.617r	320
Pescado movilizado (1)		3.238	1.542
2. Existencia de ganado			
Vacuno	Miles de cabezas	925	600
3. Monetarios (2)			
Captaciones sistema financiero	Millones de pesos	5.703r	7.971
— Cuentas corrientes		1.903r	2.512
— Depósitos de ahorro		2.151r	3.044
— Depósitos a término		1.649r	2.415
Colocaciones sistema financiero		4.572r	4.630
— Cartera		4.572r	4.630
4. Situación fiscal (3)			
Ingresos	Millones de pesos	71	97
— Corrientes		71	97
Gastos		59	75
— Funcionamiento		41	59
— Transferencias		15	13
— Inversión		3	—
— Servicio de la deuda		—	3

r Cifras revisadas

(1) Incluye los municipios de Honda, La Dorada, Puerto Salgar, Puerto Bogotá y Puerto Boyacá.

(2) Saldos a final del período. Consolida los municipios de Honda, La Dorada, Cimitarra, Libano, Fresno, Mariquita, Puerto Salgar, Puerto Triunfo y Puerto Boyacá.

(3) Se refiere al municipio de Honda.

Fuentes: Banco de la República, CORTOLIMA, ICA, INDERENA, Tesorería Municipal de Honda e Instituciones Financieras.

presentó un descenso del 6.8% con relación a 1985.

Pesca. La actividad pesquera en la zona, acusó una drástica disminución del 52.4% entre 1985 y 1986, motivada por la destrucción de los sitios de pesca, principalmente en la zona de Honda. De acuerdo con las licencias de movilización de pesca otorgadas por el INDERENA y CORTOLIMA, en 1986

sólo alcanzó a 1.542 toneladas, de las cuales corresponde a bocachico 804 toneladas, a nicuro 446 y a bagre 191; el resto, 101 toneladas, estuvo conformado por diferentes especies.

Construcción

El sector de la construcción en Honda y La Dorada mostró du-

rante 1986 un gran dinamismo impulsado por los programas emprendidos por diversos organismos a fin de beneficiar a los damnificados del desastre del Ruiz. Fueron autorizadas para construir 169 edificaciones con un área de 24.326 metros cuadrados, mostrando incrementos de 550% y 106.5%, respectivamente. Del área total autorizada, el 84.8% estuvo dirigida a vivienda, el 13.3% al comercio y el 1.9% al sector industrial y a oficinas. Cabe mencionar que dentro del plan integral de desarrollo de la ciudad de Honda, financiado por el Banco Central Hipotecario, Resurgir y FONADE, se contempla la reubicación de las actividades actualmente localizadas en la zona de "riesgo intermedio", como son el terminal de transporte, la plaza de mercado, 496 viviendas, el sector comercial y el sector bancario.

Situación fiscal

Durante la vigencia fiscal de 1986 el municipio de Honda logró un monto de \$ 97 millones en la ejecución presupuestal de ingresos, superior en 36.6% al correspondiente del año anterior. Los ingresos no tributarios tuvieron la mayor participación al llegar a \$ 74 millones, (76.3%) en tanto que los tributarios representaron únicamente el 23.7%. Por su parte, la ejecución de gastos totalizó \$ 75 millones, mostrando un avance de 27.1%. Se advierte que los gastos de funcionamiento representaron el 78.7%, las transferencias el 17.3% y el servicio de la deuda el 4.0%.

Actividad financiera

Con referencia al crédito de fomento canalizado a través del Fondo Financiero Agropecuario, se observa que el saldo de redes-

cuentos al finalizar el período de estudio fue de \$ 1.343 millones, superior en \$ 362 millones, 36.9%, al presentado a finales de 1985; dicho repunte resultó así mismo, de mayor magnitud que el registrado en el lapso 1984-1985, (23.2%). La causa principal de este resultado se explica primordialmente por la reestructuración y otorgamiento de nuevos créditos, de conformidad con la Resolución 13 de 1986 de la Junta Monetaria, así como por la mayor disponibilidad de recursos captados a través de la emisión de los Títulos de Fomento Cafetero, Resolución 36 de 1986 de la Junta Monetaria. Se advierte que los créditos otorgados de conformidad con las mencionadas resoluciones ascendieron a \$ 432 millones, equivalentes al 32.2% del total de redescuentos efectuados en la sucursal. Igualmente, durante 1986 el Fondo Financiero Agropecuario en la sucursal de Honda, aprobó 2.086 solicitudes por \$ 2.683 millones, las cuales frente a las aprobaciones realizadas el año anterior, muestran disminución del 18.2% en cuanto al número, pero su cuantía se incrementó en 26.2%.

De otra parte, la participación del Banco en el mercado de capitales regional se limitó a la transacción de Títulos de Ahorro Nacional, TAN, con un monto al finalizar diciembre de \$ 88 millones, superior en \$ 32 millones al correspondiente a 1985.

En cuanto a la captación de recursos por parte de los bancos de Honda y su zona de influencia ⁽¹⁾ a 31 de diciembre de 1986, se contabilizó un saldo de \$ 7.195 millones, observándose un avance de \$ 2.035 millones, 39.4%, comparado con su similar de 1985. Las variaciones más significativas se presentaron en los certificados de depósito a término, los cuales pasaron de

\$ 1.562 millones en 1985 a \$ 2.288 millones en 1986; otro tanto ocurrió con las cuentas de ahorro que en los últimos doce meses crecieron en un 41.3%, totalizando \$ 2.395 millones. A su vez, los recursos irrigados por los bancos de la región presentaron un saldo de \$ 4.107 millones, mostrando un pequeño crecimiento anual de 0.5%.

Por su parte, las corporaciones de ahorro y vivienda alcanzaron un saldo de captaciones de \$ 776 millones, superior en 42.9% al de finales de diciembre de 1985. Dentro de este total, las cuentas de ahorro de valor constante, representaron el 83.6% y avanzaron un 42.3%. Con relación a la cartera de estas entidades, se apreció un saldo de \$ 523 millones, revelando un aumento de 8.1%. Cabe mencionar que durante 1986 fueron aprobadas 53 solicitudes por valor de \$ 89 millones, de éstas, 22 por \$ 51 millones se destinaron a nuevas construcciones y las restantes 31 por valor de \$ 38 millones se dirigieron a financiar la compra de vivienda usada.

TOLIMA

Situación económica general

El desempeño de la actividad económica de este departamento durante 1986 mostró evidentes signos de recuperación, situación que, si bien no fue general, da cuenta del esfuerzo realizado por la acción estatal y el sector privado, para superar los desalentadores resultados del año anterior, a los cuales

se sumó la tragedia natural del Ruiz, suceso que desestabilizó la próspera región productora del norte, con la desaparición de Armero y su población; debiéndose iniciar de inmediato las tareas de reconstrucción de su estructura productiva y de rehabilitación de la población damnificada.

Sector agropecuario

Los desarrollos agrícolas y pecuarios contaron en términos generales, con favorables condiciones para su desempeño durante 1986, complementados en amplia medida con el positivo impacto originado en el repunte de la cotización del café en los mercados internacionales, y con las determinaciones de política económica tomadas en el período, con el fin de proteger y estimular la producción nacional. Adicionalmente, se presentaron propicias circunstancias climáticas, disponibilidad de insumos y mano de obra, factores a los cuales se agregó una adecuada atención en materia crediticia en toda la región, y en especial en la zona afectada por la erupción del Volcán del Ruiz.

Agricultura. Los excelentes resultados en el frente cafetero, le significaron al grano un papel de liderazgo, al contribuir con las cuatro quintas partes del crecimiento sectorial manifiesto en una duplicación de los ingresos por hectárea y un aumento en la producción del 10.5%, a pesar de la propagación de la roya que se extendió a un 38% de la superficie cultivada, afectando de manera más aguda la caficultura tradicional.

(1) Conformada por los municipios de Honda, La Dorada, Cimitarra, Libano, Fresno, Mariquita, Puerto Salgar, Puerto Triunfo y Puerto Boyacá.

TOLIMA
INDICADORES ECONOMICOS

Indicadores	Unidades	1985	1986
1. Producción			
Arroz	Miles de toneladas	432 ^r	450
Sorgo		156 ^r	134
Café		105 ^r	116
Algodón		46 ^r	78
Maíz		27 ^r	39
Ajonjolí		10	5
Maní		2	4
Tabaco		2 ^r	2
Oro	Onzas troy	10.200	7.299
2. Existencia de ganado			
Bovino	Miles de cabezas	1.043	1.066 ^e
3. Monetarios (1)			
Captaciones sistema financiero	Millones de pesos	16.887	23.284
— Cuentas corrientes		4.847	6.999
— CDT (2)		5.629	7.124
— Depósitos de ahorro		6.346	9.011
— Otros		65	150
Colocaciones sistema financiero		13.886	20.097
— Cartera (3)		13.346	19.381
— Inversiones voluntarias		45	268
— Deudores varios		495	448
4. Situación fiscal			
Ingresos	Millones de pesos	3.989	4.779
— Corrientes		3.352	4.397
— De capital		637	382
Gastos		3.322	3.836
— Funcionamiento		1.757	2.361
— Transferencias		1.159	1.068
— Inversión		346	311
— Servicio de la deuda		60	96
5. Comercio exterior			
— Exportaciones FOB	Miles de dólares	3.438	1.557
— Importaciones FOB		2.651	6.962

^r Información revisada

^e Estimado

(1) Se refiere a Ibagué. Saldo a final de período

(2) Incluye cédulas del Banco Central Hipotecario y documentos por pagar de las compañías de financiamiento comercial.

(3) Incluye cartera tradicional del Banco Central Hipotecario.

Fuentes: Banco de la República, instituciones financieras, ICA, URPA, Comité Departamental de Cafeteros, INCOMEX y Contraloría del Departamento del Tolima.

Por su parte, los cultivos de ciclo semestral enfrentaron presiones por el lado de los costos, que al no ser suficientemente compensados

por los precios pagados al productor, se reflejaron en una caída de la rentabilidad, conduciendo de esta forma a reducidos crecimientos glo-

bales en la superficie cultivada y en los volúmenes producidos del orden del 1.4% y del 3.5% respectivamente. No obstante, se aprecia que productos tales como el algodón, el maíz y el maní lograron significativos incrementos en el volumen de producción de 69.6%, 44.4% y 100.0%, respectivamente. Cabe señalar que el maíz y el maní fueron especialmente favorecidos por medidas de protección a la producción interna. El arroz, cultivo de gran importancia en la zona, sólo avanzó en 2.7% en el área cultivada y 4.2% en el volumen recolectado, como reflejo de las marcadas fluctuaciones del precio, presentando un fuerte deterioro en el segundo semestre, como consecuencia de la abundante oferta, dados los satisfactorios resultados obtenidos en las cosechas del Meta y Casanare. Inversamente, la producción de papa disminuyó de 36 mil a 22 mil toneladas entre 1985 y 1986 y las cosechas de sorgo y ajonjolí lo hicieron en 14.1% y 50.0% en su orden, en el primer caso por el deterioro en los precios al comenzar 1986, y en cuanto al ajonjolí, por efecto del contrabando soportado por la industria productora de aceites.

Dentro de las actividades de ciclo anual y permanente, además de los buenos resultados logrados en la actividad cafetera, se aprecian avances en la producción de yuca, caña panelera y cacao, con volúmenes de 42 mil, 43 mil y 2 mil toneladas que presentan crecimientos en el año de 164.0%, 3.4% y 25.7% respectivamente.

En cuanto al financiamiento de las inversiones agrícolas se evidenció un incremento de \$ 821 millones, 64.6%, al lograr un aumento de \$ 2.092 millones, en gran parte dirigidos a estimular a los productores de la zona norte del departamento, el cual se vio acrecentado

por la utilización de los recursos autorizados por la Junta Monetaria mediante la Resolución 13 de 1986, y que a su vez fue complementado con medidas gubernamentales que establecían exención de impuesto de renta e importaciones libres de gravámenes.

Ganadería. En cuanto a la actividad ganadera del departamento, se observó un estancamiento durante 1986, al contabilizar una población bovina ligeramente superior al millón de cabezas. Sin embargo, el crédito canalizado hacia la misma creció en cerca del 60%, anotándose que principalmente tuvo como finalidad incentivar la producción lechera. Cabe además comentar que durante el período, al contrario del año anterior, se presentó una elevada retención de hembras, lo cual incidió en la tendencia alcista de los precios de la feria del Guamo, y en el escaso crecimiento del sacrificio de hembras en la región.

Por su parte, la ganadería porcina se vio favorecida por un mayor consumo de carne, motivando un alza en los precios del 31%; este fenómeno estimuló la porcicultura en la región y en consecuencia la demanda de crédito hacia tal actividad aumentó en un 63.0%.

Minería

La producción aurífera del Tolima con 7.299 onzas troy, se redujo en un 28.4% durante 1986, a consecuencia del descenso en la producción aluvial, pues parte de la población dedicada a esta labor se desplazó a participar en las tareas de recolección de café, y a su vez, se presentó un inusual crecimiento del caudal de los ríos durante el primer semestre, lo cual hizo mermar aún más la producción por el sistema de aluvión.

Industria

Los indicadores disponibles sobre el desarrollo industrial, muestran una importante recuperación durante el año, incentivada por el avance de la demanda interna y el control selectivo a las importaciones. En efecto, dicha reactivación puede advertirse a través de un aumento del 3.8% en el número de trabajadores afiliados al Instituto de los Seguros Sociales y un incremento cercano al 7.0% en el consumo de energía eléctrica para usos industriales. Igualmente, la adición bruta de capital en sociedades pasó de \$ 58 millones a \$ 121 millones, en su mayor parte correspondiente a pequeñas unidades productoras de tipo familiar. Así mismo, el saldo de los recursos aportados por el sistema financiero de Ibagué, incluidos los créditos de fomento y los bonos de prenda, se incrementaron en 50.9% al pasar de \$ 1.570 millones a \$ 2.369 millones entre 1985 y 1986.

Construcción

La actividad edificadora de Ibagué atravesó durante 1986 por una difícil situación, la cual se manifestó en un descenso del área autorizada del 10.3%, pues de acuerdo con estadísticas de CAMACOL, sólo se permitieron 138.518 metros cuadrados, concentrados en vivienda para estratos de bajos ingresos. Cabe anotar que las edificaciones con destino al comercio fueron las únicas que mostraron avances de importancia, con la construcción de tres nuevos centros comerciales. Paralelamente, se produjo un incremento en los costos de construcción por encima del promedio nacional, debido a la mayor demanda de materiales para las obras de infraestructura y construcción urbana en el municipio de Lérída.

Sin embargo, cabe señalar que a nivel departamental se logró una importante reactivación, merced a los programas de reconstrucción de la zona norte, donde se vienen adelantando proyectos por valor de \$ 5.947 millones, en obras tales como construcción de redes de acueducto, alcantarillado, vías de penetración, edificaciones institucionales y obras de infraestructura para salud, educación y recreación, entre otras.

Situación fiscal

La ejecución presupuestal del municipio de Ibagué durante la vigencia fiscal de 1986 contabilizó ingresos por \$ 874 millones, superiores en 31.9% a los correspondientes del año precedente. Este comportamiento estuvo determinado por el desenvolvimiento de los recaudos corrientes, principalmente en virtud de las transferencias del gobierno por concepto de la cesión de los recaudos del IVA, y por la ampliación de la base tributaria del impuesto predial. A su vez, los egresos ascendieron a \$ 853 millones, superando en 30.7% a los de 1985, con destacados avances en las transferencias y los gastos de inversión, del orden del 39.4% y del 83.1%, respectivamente. Se aprecia además que el servicio de la deuda representó únicamente el 6.5% del total y su incremento fue de 28.3%.

De otro lado, las finanzas departamentales, mostraron un crecimiento en sus ingresos del 19.8% durante 1986, al registrar un monto de \$ 4.779 millones, mientras que en el año anterior habían alcanzado un repunte de 46.4%. Nótese que mientras los ingresos corrientes lograron un incremento anual de 31.2%, los ingresos de capital presentaron una disminución de 40.0%, debido a la política

adoptada por la administración departamental en el sentido de restringir el crecimiento de la deuda pública.

Paralelamente, los gastos, al totalizar un monto de \$ 3.836 millones, tuvieron un ascenso de sólo 15.5%, inferior en 19.1 puntos porcentuales al logrado en 1985. Se advierte que de una parte los de funcionamiento y servicio de la deuda se incrementaron en 34.4% y 60.0% y al contrario, las transferencias y la inversión acusaron reducciones de 7.9% y 10.1%, respectivamente.

Actividad financiera

En relación con el crédito de fomento otorgado a través de los fondos financieros administrados por el Banco de la República, se aprecia que el Fondo Financiero Agropecuario aprobó durante 1986 en el departamento del Tolima, créditos por \$ 13.513 millones, o sea un 38.4% más que en el año precedente. Con destino a los cultivos semestrales fueron aprobados \$ 10.778 millones, lo cual significó un incremento anual de 36.1%. Cabe además reseñar que mediante la Resolución 13 de 1986 de la Junta Monetaria, se efectuaron aprobaciones por \$ 1.571 millones, 11.6% del total, con destino a la reactivación económica de la zona

afectada por la avalancha del Nevado del Ruiz, los cuales se enfocaron principalmente a cultivos semestrales, siembras y sostenimiento de mediano plazo, adquisición de maquinaria y actividades pecuarias de largo plazo.

Por su parte, el Fondo Financiero Industrial, elevó en 114.8% sus aprobaciones, al registrar operaciones por \$ 277 millones, de los cuales \$ 206 millones fueron aprobados con base en la citada Resolución 13, y que fueron canalizados en un 37% hacia la industria manufacturera, un 50% al comercio y un 13% al sector de servicios.

De otra parte, el sistema financiero de Ibagué experimentó un incremento del 37.9% en el monto de captaciones al registrar un saldo de \$ 23.284 millones al concluir 1986. Dicho aumento se explica fundamentalmente por las transferencias realizadas con destino a la reconstrucción del norte del departamento, así como por el traslado a la ciudad de la mayoría de las operaciones financieras que se llevaban a cabo en esta zona y por los positivos desarrollos del sector cafetero. El sector bancario, incluidas la Caja Agraria, la Caja Social de Ahorros y las cédulas del Banco Central Hipotecario, presentó un saldo de \$ 12.712 millones, superior en 39.6% al

correspondiente de 1985. Las corporaciones de ahorro y vivienda participaron con el 29.1%, las corporaciones financieras con el 8.6%, las compañías de financiamiento comercial con el 3.9% y las cooperativas de ahorro y crédito con el 3.8%. Así mismo, el saldo de colocaciones mostró un repunte de 44.7% al llegar a \$ 20.097 millones. De este total, la cartera, incluida la ordinaria del Banco Central Hipotecario, representó el 96.4%, el rubro "deudores varios" el 2.2% y las inversiones voluntarias el 1.4%.

Sector externo

La actividad exportadora regional se vio sustancialmente desmejorada durante 1986, pues de acuerdo con información del INCOMEX, sólo se efectuaron aprobaciones por US\$ 1.6 millones inferiores en 54.7% a las registradas en 1985, y correspondieron en su totalidad a hilazas crudas de algodón, mientras que en años anteriores figuraron también productos tales como arroz, algodón y mineral de cobre. De otro lado, las licencias de importaciones se acercaron a los US\$ 7 millones, logrando un incremento del 162.6%, anotándose que básicamente estuvieron conformadas por maquinaria, equipo eléctrico y material de transporte.