

RESEÑA DE LA ECONOMIA REGIONAL EN 1984

NARIÑO

Aspectos generales

Como se sabe, tradicionalmente, la actividad comercial de Nariño, una de las principales del departamento, ha estado estrechamente ligada con el desenvolvimiento de la economía del vecino país. Es así como desde el inicio de la década de los 80, la economía ecuatoriana entró en una fase depresiva, y en consecuencia, el departamento de Nariño enfrentó una etapa de menor dinamismo, particularmente, a partir de 1982, cuando se presentó una caída aún más abrupta de su actividad comercial, explicable por el proceso de devaluación del sucre. "Por lo tanto, en orden a lograr una reactivación de la economía nariñense, y más aún, un despegue del desarrollo de la región, se hace necesaria una reorientación de la actividad económica del departamento, con el propósito de sustituir la dependencia comercial con el Ecuador y lograr la utilización y explotación de las potencialidades de la región" (1).

En 1984, la actividad económica de Nariño presentó signos poco alentadores en su crecimiento, ya que bajó en 4.9% el volumen de producción agrícola, la inflación se situó en 21.2%; la tasa de desempleo se elevó a 13.4% y cayó en 44.2% el valor del comercio exterior. Sin embargo, la minería del

oro y la producción de leche se convirtieron en una fuerza expansionista de la economía, con incrementos en las cantidades producidas del 75.3% y 8.4%, respectivamente. Dentro de la inversión pública, es importante resaltar la iniciación de los trabajos en la construcción de la carretera al mar, obra que comunicará la llanura del Pacífico con el centro del departamento y el resto del país.

Sector agropecuario

Agricultura. La producción agrícola en 1984 disminuyó en 4.9% frente a la de 1983, debido a los altos costos de producción y a problemas fitosanitarios que a su vez, se reflejaron en bajos rendimientos de algunos productos, tales como cacao, cebada y caña panelera, a pesar de que las condiciones climáticas fueron favorables. No obstante, otros artículos presentaron incrementos por encima de lo esperado, como fue el caso de la palma africana, con 160.6%, al totalizar 8.600 toneladas, dado el aumento en los rendimientos y la entrada en explotación de 1.058 hectáreas. Los cultivos de la región andina: trigo, maíz, café y papa mantuvieron los rendimientos y el área similares a los del año anterior.

Ganadería. El impulso tecnológico, el crédito y la estabilidad en los precios se han convertido en los mejores estímulos para el crecimiento de la ganadería de leche, constituyéndose en el más importante renglón generador de ingre-

sos para una vasta población nariñense. Según estimaciones de la URPA, el inventario de ganado vacuno correspondiente a 1984 fue de 451.930 cabezas, 0.9% superior al del año anterior. Las condiciones antes señaladas facilitaron un ascenso de 8.5% en el volumen de leche producida, al pasar de 285.535 litros/día en 1983 a 309.753 diarios en el año analizado.

El crédito concedido al sector agropecuario por parte del Fondo Financiero Agropecuario mostró un significativo avance merced a la reducción de dos puntos en las tasas de interés, mediante lo establecido en la Resolución 54 de 1984 de la Junta Monetaria. En efecto, la colocación de recursos de esta línea de crédito en Pasto alcanzó \$ 904 millones, con una variación anual de 91.6%. La mayor participación la obtuvo el subsector pecuario con \$ 433 millones, 49.0%, de los cuales alrededor del 90% se aprobaron con destino al altiplano nariñense donde se ubican más del 80% de los hatos lecheros. La agricultura y las actividades complementarias obtuvieron el 42.0% y 9.0%, respectivamente.

Minería

Durante 1984, las compras de oro realizadas por el Banco Emisor en el departamento, alcanzaron la cifra más alta de las dos últimas

(1) Ver Nariño: Economía Regional y Fronteriza, Patricia Arciniegas... [et. al.]. Investigaciones Económicas, agosto de 1984.

décadas, 24.793 onzas troy, 75.3% sobre la de 1983, con ocasión de los incentivos previstos en la Resolución 6 de 1984 de la Junta Monetaria. Este gran impulso permitió la modificación de la estructura para su explotación, mediante la introducción de alguna tecnología tanto en la zona andina, con molinos californianos y compresores, como en la llanura del Pacífico, con motobombas y dragas de succión, lo cual coadyuvó en el logro de una mejor productividad.

Industria

Como se ha mencionado en oportunidades anteriores, este sector de la economía regional presenta una estructura microempresarial y artesanal, cuyo crecimiento en 1984 estuvo afectado por los altos costos de las materias primas, restricciones a las importaciones y el contrabando proveniente del Ecuador, entre otros factores. En consecuencia, se redujo en 15.7% el número de empleados del sector inscritos en el Instituto de Seguros Sociales, y en 20.6% el crédito aprobado por el Fondo Financiero Industrial, al totalizar \$ 72 millones.

Construcción

Esta actividad en Pasto, registró una baja considerable. El número de licencias decreció en 15.7% y el área inscrita en 16.2%, no obstante que los préstamos y descuentos de las corporaciones de ahorro y vivienda aumentaron en 133.0%. Por su parte, los costos para el sector se incrementaron en 20.5%, a raíz de la escasa oferta de cemento.

Comercio

Interior. El valor real de las ventas en Pasto presentó resultados favorables con respecto al año anterior, pues el comercio al minorista creció en 3.5%. Las mayores ventas

se presentaron en minerales y químicos, cacharrerías y misceláneos, alimentos y bebidas, explicable, de una parte, por la mayor capacidad de compra originada en el incremento de las ventas de oro al Banco de la República, y de otra, por el control al contrabando de textiles, confecciones y alimentos procedentes del Ecuador. Contrariamente, la restricción a las importaciones afectó especialmente los rubros de equipo automotor, materiales eléctricos, electrodomésticos, droguerías y papelerías.

Exterior. El comercio exterior de la región, medido por las exportaciones e importaciones de Pasto y Tumaco registradas en el INCOMEX, muestra descensos anuales del 14.3% en exportaciones y 55.1% en importaciones. Por su parte, el valor de las exportaciones ascendió a US\$ 672 mil, de los cuales US\$ 585 mil, 87.1%, corresponde a venta de madera procesada, principalmente enchapes y molduras que salieron hacia los Estados Unidos y Canadá. El valor total lo complementan las exportaciones de tejidos de lana y algodón, sombreros de paja toquilla, claveles frescos y manufacturas de cuero y madera que son despachadas a los países citados y algunos de Europa.

Las importaciones totalizaron US\$ 959 mil, frente a US\$ 2.137 mil que se habían registrado en 1983, disminución que obedece a la política de restricción a las compras externas, la cual se viene aplicando desde 1982, ante la necesidad de racionalizar el uso de las reservas internacionales. Estas importaciones están integradas básicamente por: repuestos, fundición de hierro y acero, harina de pescado y motores que ingresan para el resto del país.

Actividad financiera

El crédito del Emisor, en 1984, alcanzó, en la sucursal de Pasto, un saldo de \$ 981 millones, con un crecimiento del 17.2% respecto al del año anterior. El Fondo Financiero Agropecuario se constituyó en la principal línea de fomento, cuyos préstamos dirigidos a actividades diferentes de cultivos semestrales, conformaron el 81.0% de los redescuentos, la línea BIRF el 14.6%, en tanto que los de corto plazo representan el 4.4% y corresponden principalmente a cultivos de papa y trigo. Los redescuentos del Fondo Financiero Industrial mostraron un auge del 11.3%, mientras que los del Fondo Ganadero disminuyeron en 5.3%. El crédito para zonas fronterizas establecido por la Resolución 22 de 1983 de la Junta Monetaria, registró un saldo de \$ 448 millones, superior en 12.2%, teniendo en cuenta que gran parte de los beneficiarios de la misma se acogieron a la prórroga establecida por la Resolución 54 de 1984.

Respecto al mercado financiero, en la sucursal del Banco de la República en Pasto, los únicos documentos que se transan son los Títulos de Ahorro Nacional TAN, papeles emitidos por el Gobierno Nacional. El saldo a diciembre sumó \$ 32 millones, valor superior en 56.4% al de 1983.

El saldo de la captación de recursos en el sistema financiero de Nariño, excluido Ipiales, ascendió a \$ 11.157 millones, con incremento del 29.6% respecto al de 1983, registrándose preferencia por las cuentas de ahorro y CDT, cuya participación en el total fue del 71.3%. Los bancos privados y la Caja Agraria manifestaron variaciones significativas en estos dos rubros. Originadas por el ingreso de nuevos dineros provenientes de las mayores ventas de oro al Emisor, el cré-

dito autorizado en la Resolución 22 de 1983 de la Junta Monetaria y el otorgado por la banca local a los gobiernos departamental y municipal. En efecto, en el sector bancario las cuentas corrientes crecieron en 35.3%, los ahorros en 37.8% y los CDT en 39.6%. Por su parte, las captaciones en las corporaciones de ahorro y vivienda señalaron avance del 25.3%, inferior al presentado por el sistema bancario y con una tendencia descendente respecto al promedio anual del período 1980-1983 cuando fue del 50.2%. Las corporaciones financieras incrementaron sus depósitos en 9.9% y las compañías de financiamiento comercial en 8.2%, participando en el total de captaciones del sistema con el 2.8% y 11.5%, respectivamente.

Las colocaciones del sistema financiero del departamento, excepto Ipiales, se ubicaron en \$ 9.213 millones, con crecimiento anual del 39.4%. En los bancos totalizaron \$ 6.714 millones; la cartera del sistema UPAC se elevó a \$ 2.163 millones, 133.0% más, y muy por encima del promedio de los últimos años, 42.4%, lo cual radica en el hecho de que los préstamos destinados a financiar urbanizaciones fueron aprobados durante 1983 y se desembolsaron en el año siguiente. Las corporaciones financieras disminuyeron sus colocaciones en 33.9% al llegar su saldo a \$ 240 millones y las compañías de financiamiento comercial, con saldo de \$ 96 millones, las incrementaron en 381.5%.

Precios, empleo y salarios

La tasa de inflación en Pasto durante 1984, alcanzó un promedio ponderado del 21.2%, frente a 22.1% del año anterior; para el nivel de ingresos medios se situó en 23.2%,

NARIÑO			
INDICADORES ECONOMICOS			
Indicadores	Unidades	1983	1984
1. Empleo y precios (1)			
Tasa de desempleo (2)	Porcentaje	11.5r	13.4
Participación fuerza laboral (2)		40.3	39.8
Precios al consumidor	Variación % anual	22.1	21.2
— Empleados		19.8	23.2
— Obreros		22.7	20.7
2. Producción			
Café	Miles de toneladas	16	16
Caña panelera (3)		110	74
Cebada		8	7
Frijol		3	5
Maíz		42	45
Palma Africana (4)		3	9
Papa		204	208
Trigo		40	41
Leche	Miles de litros/día	286	310
Oro (5)	Onzas troy	14.141	24.793
3. Inventario de ganado vacuno			
	Miles de cabezas	448r	452
4. Monetarios (6)			
Captaciones sistema financiero	Millones de pesos	8.608	11.157
— Cuentas corrientes		2.279r	3.084
— C.D.T.		3.210	3.883
— Ahorros		3.011	4.073
— Otros		108	117
Colocaciones sistema financiero		6.611	9.213
— Préstamos y descuentos		6.238	8.672
— Deudores varios		373	541
5. Situación fiscal			
Ingresos	Millones de pesos	901	1.324
Egresos		908	1.322
6. Comercio exterior (7)			
Exportaciones FOB	Miles de dólares	784r	672
Importaciones CIF		2.137r	959

(1) Se refiere a Pasto. (2) Septiembre. (3) En términos de panela. (4) En términos de aceite. (5) Se refiere a las compras realizadas por el Banco de la República de Barbacoas, Iscuandé y Pasto. (6) Excepto Ipiales. Saldo a final de período. (7) Corresponde a Pasto y Tumaco. (r) cifra revisada. *
Fuentes: DANE, FEDECAFE, URPA, FENALCE, ICA, INCOMEX, Contraloría General de Nariño y Banco de la República, Pasto.

y para el de ingresos bajos en 20.7%. El avance global en el índice de precios al consumidor estuvo determinado por un crecimiento del 29.5% en los precios del grupo misceláneo, 21.3% en alimentos, 18.5% en vestuario, y 16.3% en vivienda.

Por su parte, en diciembre de 1984 la tasa bruta de participación de la fuerza laboral en Pasto fue del 39.8% y la tasa de desempleo del 13.4%. Es preciso advertir que la apertura de la carretera al mar ha permitido abrir nuevos frentes de trabajo.

Situación fiscal

Los ingresos departamentales sumaron \$ 1.324 millones, 46.9% más altos que los del año anterior. La participación de los ingresos corrientes fue del 32.3%, al igual que la de las transferencias, y los ingresos de capital lo hicieron en 35.4%. En ese renglón, se distinguieron los tributarios con \$ 422 millones, 68.0% más que en 1983, incremento que se derivó del recaudo del impuesto al consumo de tabaco, y de licores, gracias al control del contrabando de licores ecuatorianos. Así mismo, el impuesto de rodamiento pasó de \$ 3 millones recaudados en 1983 a \$ 40 millones en 1984. De otra parte, el gasto presentó un crecimiento del 45.6% y su monto ascendió a \$ 1.322 millones. En cuanto a sus componentes, aumentaron en 20% los egresos de funcionamiento al sumar \$ 619 millones; en 25.4% las transferencias que llegaron a \$ 106 millones; el servicio de la deuda cifró \$ 379 millones con variación del 30.2%. En materia de inversión fue notorio su avance al pasar de \$ 19 millones a \$ 61 millones, erogación que se hizo para la compra de maquinaria destinada a la Secretaría de Obras Públicas. Finalmente, los egresos de vigencias anteriores totalizaron \$ 157 millones.

La ejecución de ingresos del municipio de Pasto ascendió a \$ 309 millones, con un crecimiento del 56.3% en relación con el recaudo de 1983. Del valor anterior, \$ 147 millones, 47.4%, correspondieron a ingresos corrientes, siendo los tributarios de \$ 72 millones y en los cuales se destacaron los aumentos de los rubros de impuesto predial, 82.6%, y de industria y comercio, 80.3%, como resultado de la aplicación de la Ley 14 de 1983. Los ingresos no tributarios llegaron a \$ 75 millones, las transferencias a \$ 105 millones y los ingresos de capital a \$ 57 millones, los cuales

se refieren a empréstitos que algunos bancos de la ciudad le concedieron al municipio y cuyo crecimiento alcanzó el 87.7%. Según información preliminar, la ejecución presupuestal de gastos del municipio de Pasto se elevó a \$ 317 millones, superior en 41.5% a la de 1983. Los egresos se han dirigido en mayor porcentaje a cubrir el funcionamiento, los cuales sumados a las transferencias, muestran un total de \$ 270 millones que representan el 85.2% de los egresos. Los dineros destinados a inversión llegaron a \$ 3 millones, el servicio de la deuda ascendió a \$ 34 millones y los egresos por vigencias expiradas a \$ 10 millones.

IPIALES

Aspectos Generales⁽¹⁾

Durante 1984 la economía de la región de Ipiiales registró cierta recuperación con respecto a 1983. En efecto, el comercio durante el primer semestre del año tuvo un repunte importante como resultado de la revaluación del sucre frente al peso; sin embargo, la actividad decayó en la segunda parte del año, pero sin afectar sustancialmente los indicadores de recuperación. Igualmente, el sector financiero mostró apreciable dinamismo, con avances de 33% en las captaciones, y 18% en las colocaciones, al ascender estas últimas a \$ 587 millones. El comercio y el transporte fueron los sectores más favorecidos.

Comercio

Interior. Durante 1984, el comercio en Ipiiales mejoró con respecto al año anterior. Es así como el valor real de las ventas del comercio en general presentó una varia-

ción anual del 23.7%, mientras que en el año anterior había sido negativa en 11.5%; al mayorista avanzó en 30.2% y al minorista en 14.7%. El comportamiento favorable del comercio en el primer semestre como efecto de la revaluación que experimentó el sucre con respecto al peso, fue lo que determinó, en gran parte, que los indicadores de ventas en el año hayan mejorado, ya que en la segunda parte del año, la revaluación del peso evitó que persistiera la dinámica que había adquirido el sector.

Según agrupación de productos, fueron importantes por su incidencia sobre el índice de ventas al por mayor las materias primas agropecuarias, los productos alimenticios, las bebidas y tabaco. En el comercio al por menor fue representativo el crecimiento que experimentaron los abarrotes, tiendas y alimentos, textiles, prendas de vestir y calzado y el de grandes almacenes y bazares.

Exterior. Respecto al comercio colombo-ecuatoriano registrado en 1984, continuó la tendencia descendente observada en los últimos años. Según el INCOMEX, las exportaciones decrecieron 7% entre 1983 y 1984 al pasar de US\$ 56 millones a US\$ 52 millones y las importaciones disminuyeron de US\$ 157 millones a US\$ 58 millones, el 63%. La recesión de la economía ecuatoriana y las políticas proteccionistas aplicadas al comercio exterior explican dicho comportamiento.

Entre los principales productos exportados al Ecuador se citan: el arroz blanqueado que representa el 11.5% del total, al elevarse a US\$ 6 millones, el cloruro de polivinilo, los libros y folletos y medicamentos dosificados para uso humano, con

(1) El análisis del sector agropecuario regional se incluirá en la Reseña de 1985.

participación del 10.1%, 5.8% y 4.2%, respectivamente. Entre las importaciones del vecino país sobresalen las de aceites crudos de petróleo, no obstante que mostraron una baja del 90% en el año, así como las de harinas, preparados y conservas de pescado que decrecieron 35.9% y 9.3%, en su orden.

Dentro del comercio no registrado, las frutas, el plátano verde, la manteca, el aceite, cobijas, algunos granos y la leche pasteurizada fueron los productos que más ingresaron al país. En cuanto a los bienes que salieron de la frontera, sobresalen las llantas, ante la escasez que se produjo en el Ecuador, dada la parálisis de la Compañía Ecuatoriana del Caucho. Además, productos como el café soluble, ropa para hombre y mujer y otros productos alimenticios de tipo industrial son los que más demandan en el país vecino.

Tasa de cambio. En relación con la situación cambiaria, el peso con respecto al sucre se revaluó en 5.9%, anotando que su comportamiento fue diferente entre el primero y segundo semestre por cuanto en los seis primeros meses se devaluó en 20.1%, mientras que en el segundo semestre se revaluó en 18.6%. La evolución del dólar, tanto en el mercado libre del Ecuador como en el mercado paralelo del país, tiene especial influencia sobre el comportamiento del peso en el mercado fronterizo. En efecto, mientras en el vecino país el dólar mantuvo una relativa estabilidad, en Colombia la cotización del dólar paralelo se elevó, por lo que antes de junio la operación de compra de dólares en el mercado paralelo del país para su venta en el Ecuador no fue atractiva; en cambio, desde junio fue llamativa y propició movimientos de capital hacia el Ecuador, determinando la revaluación del peso frente al sucre en el mer-

IPIALES				
INDICADORES ECONOMICOS				
Indicadores	Unidades	1983	1984	
1. Tasas de cambio (1)				
Sucre compra diciembre	Sucres por pesos	0.851	0.923	
Sucre venta diciembre		0.861	0.933	
2. Monetarios (2)				
Captaciones sistema financiero	Millones de pesos	1 279	1 705	
— Cuentas corrientes		263	330	
— Depósitos de ahorro		376	434	
— C. D. T.		590	873	
— Otros		50	68	
Colocaciones sistema financiero		497	587	
— Cartera		491	560	
— Otros		6	27	
3. Situación fiscal				
Ingresos	Millones de pesos	60	80	
— Corrientes		19	30	
— Transferencias		41	47	
— Capital		—	3	
Gastos		57	70	
— Funcionamiento		34	46	
— Transferencias		12	16	
— Inversión		5	3	
— Servicio de la deuda		6	5	

(1) Promedios en el mercado libre de Tulcán. (2) Saldos al finalizar período.
Fuentes: Banco Central del Ecuador, Instituciones bancarias, Banco de la República, CORPONARIÑO, Tesorería Municipal.

cado fronterizo. Dichas fluctuaciones inciden en los precios, afectando las diferentes actividades económicas que se realizan en el área.

Actividad financiera

Las captaciones en el sistema financiero de Ipiales presentaron al finalizar diciembre de 1984 un saldo de \$ 1.705 millones, con avance del 33.3% con respecto a 1983. Los CDT y los ahorros participaron dentro del total con el 51.2% y 25.5%, respectivamente.

En igual fecha, las colocaciones presentaron un saldo de \$ 587 millones, mayor en 18.1% que el observado en el año anterior. Los préstamos y descuentos, que participaron con el 95.4% del total, crecieron 14.1%, rubro en el cual los bancos privados registraron una baja del 9.1% mientras que la Caja Agraria que representa el 40.4% de la cartera, mostró un avance del 27.8% y los bancos oficiales del 39.1%.

En cuanto al crédito de fomento del Banco de la República, los

redescuentos del Fondo Financiero Agropecuario arrojaron un saldo de \$ 33 millones, incrementándose en 24.9% con respecto a 1983. Por su parte, los redescuentos del crédito de fronteras autorizado por la Resolución 22 de 1983 de la Junta Monetaria, contabilizaron un saldo de \$ 60 millones, 18.4% menos que el del año anterior, como resultado de las cancelaciones de capital e intereses que se efectuaron.

Situación fiscal

Los ingresos ejecutados por el Municipio de Ipiales crecieron 33.3% en el año. Los ingresos corrientes se incrementaron 57.9% al totalizar \$ 30 millones en 1984, participando en el total con el 37.5%. Dentro de estos fue significativo el crecimiento de los impuestos indirectos, 96.4%, siendo el de industria y comercio el más representativo, 105.7%. Por su

parte, los ingresos no tributarios evolucionaron en 75% al situarse en \$ 14 millones. Además, por transferencias ingresaron recursos por valor de \$ 47 millones, 14.6% más.

La ejecución de gastos del Municipio avanzó 22.8%, situándose en \$ 70 millones, siendo los de funcionamiento \$ 46 millones, las transferencias \$ 16 millones, los de inversión \$ 3 millones y el servicio de la deuda \$ 5 millones.