

RESEÑA DE LA ECONOMIA REGIONAL EN 1984

BOYACA

Aspectos generales

En 1984, la economía del departamento mostró importantes avances: en el sector agropecuario, su principal soporte, se observó incrementos apreciables en la producción de artículos de relevancia como la cebada, el trigo y las hortalizas, entre otros. Igualmente, la ganadería evolucionó positivamente, gracias a la utilización de mejores técnicas en su manejo. En la industria, dos de sus más importantes componentes registraron ascenso en su nivel de producción: el cemento, 11%, y los lingotes de acero, 4%, con incidencia favorable en la tasa de empleo. Finalmente, la construcción fue bastante dinámica. En el alcance de estos resultados jugó papel importante la ayuda crediticia, pues las colocaciones del sistema financiero se ubicaron en 29% más que hace un año.

Sector agropecuario

Agricultura. El área de cultivo se amplió en algunos productos representativos del departamento, tales como cebada, trigo y papa, con incrementos del 7.7%, 7.5% y 9.7% respectivamente. No obstante, en el caso de los dos primeros, las áreas que se vienen sembrando están lejos de alcanzar las metas programadas; además debe anotarse que su producción es defici-

ria, ya que apenas permite cubrir una mínima parte de la demanda existente. Por el contrario, la siembra de papa que alcanzó las 34.000 hectáreas, resulta excesiva, teniendo en cuenta que en época de recolección se presenta una verdadera superproducción cuya consecuencia inmediata es la baja en el precio. En el hectareaje de otros productos se registraron variaciones de menor significado; en el del plátano, por ejemplo, se incrementó en 6.2%, como consecuencia del programa DRI que ha insistido en el fomento de los cultivos de "pancoger".

Debido al aumento en el área cultivada, en algunos casos, y al mayor rendimiento en otros, la producción agrícola en 1984 mostró un incremento que puede considerarse como significativo; así, la producción de cebada aumentó en 50.0%, la de trigo en 15.4%, la de papa en 9.7%, la de hortalizas en 10.9% y la de plátano en 7.8%. La de panela, que se mantuvo igual al nivel del año precedente, su volumen permitió atender, en su totalidad, la demanda interna.

Los precios de los productos agrícolas, con excepción del caso de la papa, presentan incrementos sustanciales en el año, los de la cebada crecieron 43.2%, los del maíz 26.0%, los del trigo 63.8%, los del frijol 57.0%, los del plátano 31.3% y los de la yuca 19.3%. En estos resultados se refleja no solamente la influencia de los mayores costos de producción, sino además,

la presión de la demanda sobre una oferta deficitaria. Cabe agregar que para la cebada y el trigo rigen precios de sustentación, los cuales se reajustaron con el fin de estimular su cultivo. En cambio, el precio de la papa se contrajo en más del 30%, debido al exceso de oferta durante el segundo semestre, a la baja demanda por parte de los mercados tradicionales, Bogotá y los departamentos vecinos, y a la ausencia de otras alternativas para su comercialización.

Por su parte, los nuevos préstamos concedidos durante 1984, con destino a la agricultura llegaron a \$ 2.373 millones, 9.3% sobre el monto contabilizado en el año anterior.

Ganadería. De acuerdo con las cifras de la Unidad Regional de Planeación del Sector Agropecuario, la población ganadera del departamento asciende a 770.002 cabezas, con incremento anual de 1.3%. Desde el punto de vista cuantitativo es una de las más representativas del país, destinándose el 62.7% a la producción de leche y el resto a la de carne. En lo que respecta al desenvolvimiento de este renglón, cabe destacar algunos avances significativos en las técnicas de manejo, con resultados favorables en los rendimientos. Se logró así mismo, disminuir los índices de infestación por enfermedades y plagas a través de cuidados preventivos.

En el logro de estos resultados, cabe destacar la ayuda crediticia, la cual en este año ascendió a \$ 2.497 millones con avance de 24%.

Durante 1984, el número de cabezas sacrificadas llegó a 103.186, con variación del 18.7%, en razón del aumento del ganado para sacrificio proveniente de otras regiones, como consecuencia de lo ocurrido en las zonas fronterizas con Venezuela, en donde el mercado para el ganado colombiano ha dejado de ser atractivo desde cuando sobrevino la devaluación de su moneda.

Minería

La producción minera es de gran relevancia tanto para la región como para el país, pues proporciona la materia prima a las empresas industriales más representativas. La producción de mineral de hierro aumentó 2%, al situarse en 443.840 toneladas, la de caliza en 8%, al totalizar 1.116.100 toneladas, y la de carbón disminuyó 1.5%, con 1.057.100 toneladas.

Industria

La producción de lingotes de acero continúa caracterizándose como la más sobresaliente de la industria departamental. En este año se elevó a 220.316 toneladas, 3.8% sobre la del año precedente. Por su parte, la de cemento se ha reactivado al entrar en funcionamiento la nueva planta de cemento Paz del Río, alcanzando un total de 848.702 toneladas, con incremento anual de 10.5%.

El positivo desenvolvimiento de estos dos importantes renglones contribuyó a un ascenso del 2.6% en el nivel ocupacional de la actividad industrial.

BOYACA			
INDICADORES ECONOMICOS			
Indicadores	Unidades	1983	1984
1. Producción			
Cebada	Miles de toneladas	16	24
Maíz		37	33
Trigo		13	15
Papa		372	408
Hortalizas		110	122
Café pergamino		18	18
Panela		96	96
Mineral de hierro		436	444
Carbón		1.244	1.057
Caliza		1.037	1.116
Lingotes de acero		212	220 (1)
Cemento gris		768r	849
2. Ganadería			
Población ganadera	Miles de cabezas	760	770
3. Actividad financiera (2)			
Captaciones sistema financiero	Millones de pesos	12.373r	15.627
— Cuentas corrientes		5.464	6.357
— CDT		3.426	3.144
— Depósitos de ahorro		3.320	5.854
— Otros		163	272
Colocaciones sistema financiero		12.665r	16.374
— Cartera		12.302	15.729
— Otros		363	645
4. Situación fiscal			
Ingresos	Millones de pesos	1.501	2.413
— Corrientes		1.501	2.194
— De capital		—	219
Gastos		1.293	1.986
— Funcionamiento		524	620
— Transferencias		309	496
— Inversión		247	650
— Servicio de la deuda		213	220

r: Cifra revisada.

(1) Difiere del dato publicado en el cuadro 7.3.3 de esta Revista, ya que éste se refiere a acero terminado y el del cuadro a acero en bruto.

(2) El cubrimiento de las estadísticas del sistema financiero es departamental. Saldos al final de período.

Fuentes: Unidad Regional de Planeación del Sector Agropecuario, Acerías Paz del Río, Cooperativa Minera, Cementos Boyacá, DANE.

Construcción

En 1984, se otorgaron 1.785 licencias de construcción, con aumento de 26%, para 216.166 metros cuadrados, en las tres ciudades más

importantes del departamento, gracias a los mecanismos de financiamiento, como también a las facilidades para la consecución de los materiales de construcción, como el hierro y el cemento.

Comercio interno

El índice del valor de las ventas al por mayor en Tunja, presentó una variación de -12% en 1984, con respecto al año anterior. Asimismo, las ventas al por menor descendieron en 16.3%. Entre los renglones que mayores bajas mostraron, se citan los productos de ferreterías, textiles, cueros y prendas de vestir, muebles, joyas, alimentos, bebidas y tabaco.

Actividad financiera

El saldo del crédito de fomento otorgado por el Fondo Financiero Agropecuario, en la sucursal del Banco de la República en Tunja, se situó en \$ 880 millones, con incremento de 21.0% con respecto al contabilizado en el año precedente, cuando totalizó \$ 727 millones.

Respecto al sistema financiero departamental, el saldo de las captaciones alcanzó los \$ 15.627 millones, superior en 26.3% al registrado al finalizar 1983. Las cuentas corrientes participaron con el 40.7%, los depósitos de ahorro con el 37.5%, los CDT con el 20.1% y los depósitos fiduciarios con el 1.7%. Las colocaciones se elevaron a \$ 16.374 millones, 29.3% más que el año precedente. El 96.1% de tales colocaciones correspondió a cartera vigente, destacándose, por su participación, el crédito otorgado a través de la Caja Agraria.

Situación fiscal

En 1984, la ejecución presupuestal del departamento llegó a \$ 2.413 millones para los ingresos, con incremento de 61%. De estos, los impuestos al consumo continúan avanzando a ritmo ascendente. Los gastos suben 54%, al computar \$ 1.986 millones, de los cuales el 31.2% corresponde a funcionamien-

to, 25.0% a transferencias, 32.7% a inversión y 11.1% al servicio de la deuda.

Los ingresos del municipio ascendieron a \$ 157 millones y los gastos a \$ 133 millones, con variaciones anuales del 16.2% y 28.0% respectivamente. Los gastos de inversión apenas llegaron a \$ 9 millones.

Al finalizar 1984, el saldo de la deuda interna se ubicó en \$ 98 millones y el de la externa en \$ 68 millones. Como se observa, su monto es reducido y va disminuyendo de año en año, de tal manera que su representación es mínima comparada con las cifras del presupuesto departamental.

CAUCA

Aspectos generales

En 1984, no obstante la apreciable inversión del sector oficial en obras de reconstrucción, la actividad edificadora adelantada por los particulares declinó, debido al agotamiento de recursos propios, la baja capacidad de endeudamiento y la terminación de los cupos de crédito de emergencia en el Banco Central Hipotecario, lo cual ocasionó una clara agudización del problema del desempleo en la región. Tal situación, desde luego, repercutió en el comercio, actividad que no ha logrado recuperarse después del sismo y que presenta nuevamente resultados negativos. En el sector agropecuario, considerado como la base del desarrollo regional, se registraron factores climáticos adversos que originaron bajas en el volumen de producción de varios cultivos importantes. Por otra parte, la inseguridad en los campos ha generado una preocupante ola migratoria hacia las ciudades, des pobla-

do los centros de producción de alimentos, lo que en un futuro próximo puede acarrear escasez de productos de primera necesidad.

Sector agropecuario

Agricultura. De acuerdo con las cifras obtenidas por la URPA en la formulación del Plan Operativo Departamental, en términos globales, el volumen de la producción agrícola disminuyó en un 11%. Una de las regiones más afectadas por el mal clima fue la zona plana limítrofe con el departamento del Valle, donde las inundaciones causaron pérdidas cuantiosas en cultivos como la caña de azúcar. Aproximadamente se calcula en 2.099 las hectáreas de cultivos perdidos, valorados en \$ 251 millones.

Se estima que el valor bruto de la producción agrícola, a precios corrientes, creció en 21.4% durante 1984, al elevarse a \$ 14.598 millones. De este total, \$ 12.458 millones correspondieron a cultivos permanentes y semipermanentes, siendo los principales la caña azucarera con un valor estimado de \$ 5.069 millones y el café con \$ 4.903 millones. En cuanto a los transitorios, el valor de su producción ascendió a \$ 2.140 millones, superior en 10.8% al registrado en 1983.

Ganadería. Según cálculos de la URPA, el subsector pecuario arrojó en 1984, una disminución del 7.9% en su producción, lo cual se atribuye no sólo a las condiciones desfavorables del clima, sino también, a la inseguridad. Es preocupante, por ejemplo, la disminución del 66% en la producción lechera en el Cauca, durante los últimos años, por lo cual se ha tenido que abastecer de otros departamentos como Nariño, Putumayo, Caquetá y recientemente del Departamento de Córdoba.

El sacrificio de ganado vacuno en Popayán avanzó de 10.905 cabe-

zas en 1983 a 14.939 en el período que se comenta, con variación del 37.0%. El degüello de porcinos, por su parte, aumentó en 1.8%, al contabilizarse 3.718 animales sacrificados en 1984.

Reforestación. La solicitud de financiación para la siembra de bosques comerciales con recursos del Fondo Financiero Agropecuario, disminuyó sensiblemente en el ejercicio analizado, ya que se atendió la plantación de 870 hectáreas, con disminución del 70.8% frente a la del período anterior. En el Cauca, los bosques cubren 35.084 hectáreas, colocándolo en segundo lugar en el país, después del Departamento de Antioquia.

Minería

La producción minera caucana tuvo importantes incrementos en 1984, especialmente en lo referente al oro cuyas ventas al Banco de la República aumentaron en 47.5% al elevarse a 174.333 gramos, equivalentes a 5.605 onzas, resultado que en gran parte, obedece a los buenos precios pagados a los productores, en atención a lo establecido en la Resolución 6 de 1984 de la Junta Monetaria. Por su parte, la explotación del azufre en las faldas del volcán Puracé dio como resultado una extracción total de 36.425 toneladas del mineral, cifra que excede en 12.5% la correspondiente a 1983 y cuya exportación aumentó en más del 100%.

Industria

Durante el transcurso del año, en la ciudad de Popayán, fueron constituidas siete nuevas empresas industriales en los ramos de confecciones, alimentos y metálica básica, con un capital global de \$ 6 millones. Asimismo, se registraron aumentos de capital por valor de \$ 12 millones.

Las ventas netas estimadas de las nueve principales factorías ascendieron a \$ 10.320 millones, 19.6% más altas que las del año anterior, mientras que las exportaciones se situaron en US\$ 18 millones, 17.3% menos que las de hace un año, como consecuencia de la sensible disminución en los envíos de azúcar.

El total de afiliados al Instituto de Seguros Sociales, ISS, dentro del grupo de la industria manufacturera en el Cauca, disminuyó en 9.5% al pasar de 4.370 a 3.955 al finalizar 1983 y 1984, respectivamente.

Construcción

Luego de marzo de 1983, mes en que ocurrió el sismo, las obras de reconstrucción por parte de las entidades oficiales durante el período abril de 1983 a marzo de 1985 tuvieron gran dinamismo, entre las cuales se pueden destacar las adelantadas por parte de: a) El Instituto de Crédito Territorial que construyó 2.630 soluciones de vivienda con inversión de \$ 1.124 millones y otorgó créditos supervisados por \$ 416 millones; b) El Banco Central Hipotecario concedió 1.480 créditos de emergencia para reconstrucción de vivienda urbana por valor de \$ 2.620 millones y 6 préstamos para inmuebles de entidades públicas por \$ 880 millones. Con recursos propios financió la adquisición de 1.600 soluciones de vivienda por \$ 1.294 millones; c) El Instituto de Construcciones Escolares ha reconstruido totalmente 82 planteles educativos y parcialmente 122, con inversiones por \$ 212 millones. En proceso se encuentran otros 82 establecimientos que demandan aportes por \$ 486 millones, para financiar con recursos provenientes del BID; d) La Universidad del Cauca, que perdió en el terremoto el 80% de su planta física, tenía en ejecución 40 frentes

de trabajo con 50.392 metros cuadrados de obras e inversión programada por \$ 580 millones. En proyecto, con avances entre el 15% y el 100%, se encontraban obras que comprenden 27.582 metros cuadrados a un costo de \$ 598 millones. Sus recursos, igualmente, se derivan de un crédito del BID y las correspondientes contrapartidas nacionales; e) La Caja Agraria financió 2.272 viviendas rurales con crédito ordinario por \$ 227 millones, y 4.503 viviendas campesinas se repararon con fondos de la Resolución 32 de 1983 de la Junta Monetaria, en cuantía de \$ 391 millones; f) El Comité Departamental de Cafeteros ha construido 559 viviendas nuevas en zonas afectadas por \$ 128 millones, y reconstruido otras 17 por \$ 8 millones; también ha invertido \$ 28 millones en escuelas y acueductos rurales; g) Finalmente, aparte del sector oficial, se destaca la labor de la Arquidiócesis de Popayán que ha entregado 883 casas terminadas y 372 que se encuentran en proceso, con inversiones, hasta ahora, por \$ 66 millones.

En el sector privado se observa un descenso en el ritmo de la actividad edificadora. El número de nuevas construcciones autorizadas por Planeación Municipal disminuyó en 8.6% y el área edificada bajó en 24.2%, debido, en parte, al agotamiento de los créditos de emergencia con tasas de interés bajas.

Empleo

La migración del campo a la ciudad, como también el descenso en la construcción por parte de los particulares, son factores que han incidido notoriamente en el aumento de la población desempleada en la región, especialmente en Popayán, con las consecuencias económicas y sociales que son de prever.

Según los registros del ISS, el número total de trabajadores afiliados en el Cauca disminuyó en 11.6%, siendo la actividad más afectada la construcción con una variación negativa del 29.5%. A nivel de la ciudad capital, el volumen de afiliados decreció en 16.2%, con disminuciones del 23.2% en el sector comercio y 18.7% en agricultura, entre otros.

Comercio interno

El deterioro en la tasa de desempleo repercutió negativamente en la actividad comercial, pues, las ventas reales al por mayor disminuyeron 7.5%, y al minorista en 2.7%, en el año. Entre los rubros que observaron mayor descenso se hallan los alimentos, bebidas y tabaco, muebles y accesorios para el hogar, y artículos de librerías.

Actividad financiera

El crédito de fomento otorgado con recursos del Fondo Financiero Agropecuario en distintas sucursales del Banco de la República, para ser invertidos en esta región, se incrementó en 8.6% respecto al año anterior, con aumento en los préstamos orientados a las actividades pecuarias y cultivos transitorios. El valor global de las aprobaciones ascendió a \$ 1.085 millones, monto que permitió atender, en parte, la siembra de 15.688 hectáreas de diversos productos.

En relación con los cupos de redescuento autorizados por la Resolución 32 de 1983 de la Junta Monetaria, destinados a financiar la reconstrucción de Popayán, cabe señalar que, a diciembre 31 de 1985, el crédito de \$ 3.500 millones a favor del Banco Central Hipotecario fue utilizado en su totalidad, e igualmente, el cupo de \$ 500 millones destinado a capital de trabajo. Por su parte, el crédito de

CAUCA			
INDICADORES ECONOMICOS			
Indicadores	Unidades	1983	1984
1. Producción			
Caña de azúcar	Miles de toneladas	2.487	2.279
Café		44	42
Plátano		12	17
Arroz		23	13
Maíz		23	29
Papa		31r	33
Yuca		25r	16
Azúcar		254	224
Azufre		32	36
Oro	Miles de onzas troy	4	6
2. Existencia de ganado			
Bovino	Miles de cabezas	554	562 (2)
3. Monetarios (1)			
Captaciones sistema bancario	Millones de pesos	4.336r	5.300
— Cuentas corrientes		2.432r	2.740
— Depósitos de ahorro		808r	770
— CDT		1.096r	1.790
Colocaciones sistema bancario		3.474r	4.168
— Cartera		3.127r	3.735
— Otros		347r	433
4. Situación fiscal			
Ingresos	Millones de pesos	1.677	2.067
— Corrientes		1.659	1.411
— Capital		18	656
Gastos		1.223	2.387
— Funcionamiento		398	641
— Transferencias		360	482
— Inversión		390	1.236
— Servicio de la deuda		75	28

r: Cifra rectificada
 (1) Saldos al final de periodo. Se refiere a Popayán. No incluye BCH
 (2) Valor estimado.
 Fuentes: URPA, OPSA, instituciones financieras, Contraloría Departamental, Oficina de Presupuesto y Contabilidad, ASOCAÑA, Industrias Puracé.

\$ 1.000 millones de la Caja Agraria fue utilizado parcialmente.

Respecto al sistema financiero local, el saldo de las captaciones en diciembre 31 de 1984, alcanzó \$ 7.911 millones, 17% más que en igual fecha del año anterior. El 67.0% corresponde al sector bancario excluido el Banco Central

Hipotecario, observándose el mayor dinamismo en los certificados de depósito a término que aumentaron 63.3%; los depósitos en cuenta corriente se incrementaron 12.7%, mientras que los depósitos de ahorro disminuyeron 4.7%, lo cual revela un desplazamiento hacia los depósitos a término, en demanda de una mayor rentabilidad. En res-

puesta al Decreto 1131 de 1984 dictado por el gobierno para estimular la inversión en las corporaciones de ahorro y vivienda mediante la elevación de la corrección monetaria, las captaciones de estas entidades aumentaron en año completo en 29.6%, registrándose de igual manera una preferencia por las cuentas de ahorro en UPAC.

Las colocaciones del sistema financiero en Popayán, al cierre del ejercicio de 1984, se situaron en \$ 11.554 millones, 47.1% sobre el saldo de un año antes, a lo cual

contribuyó el Banco Central Hipotecario, cuya cartera avanzó en 80.5%. Excluida esta entidad, el resto del sistema bancario registró un monto de \$ 4.168 millones, superior en 20.0%. Las corporaciones de ahorro y vivienda aumentaron su cartera en \$ 220 millones, 69.5%; y las corporaciones financieras en 22.1%.

Frente a un presupuesto de \$ 2.750 millones, los ingresos del Departamento se elevaron a \$ 2.067 millo-

nes, de los cuales \$ 1.411 millones provienen de recaudos, los que a su vez, declinaron en 15%. La estructura de las rentas indica que un 48.8% correspondió a ingresos tributarios, 19.5% a no tributarios, 31.4% a transferencias y 0.3% a recursos del balance.

La ejecución pasiva del presupuesto contabilizó gastos por un valor global de \$ 2.387 millones, suma de la cual el 51.7% correspondió a egresos para inversión, el 26.9% a funcionamiento, el 20.2% a transferencias y el 1.2% al servicio de la deuda.