

COMERCIO CON ECUADOR Y SITUACION FRONTERIZA

Por Helena Villamizar de Nieto

PRIMERA PARTE

I - PRESENTACION

El desarrollo económico logrado por nuestro país durante el presente siglo, ha llevado al aparato productivo nacional a proyectarse cada vez más en el sector externo, ante la relativa saturación del mercado interno. Por esta razón, el estudio de la evolución y las perspectivas del intercambio con los países compradores en general, y en particular con el Ecuador, reviste trascendental importancia. Este último país ha venido aumentando su participación dentro del total de nuestras exportaciones, al haber pasado de absorber el 1,6% de éstas, excluido el café, en 1970, al 6,6% en 1977, llegando a ocupar en dicho año el cuarto lugar entre los compradores de los productos no tradicionales colombianos.

El objeto del presente estudio es por lo tanto describir y analizar la evolución del intercambio con este país y determinar las perspectivas hacia el futuro. El trabajo hace énfasis en las relaciones fronterizas, ya que si bien las estadísticas existentes no detectan los volúmenes del comercio total, existen evidencias que indican que la participación de la zona es de especial importancia en el comercio binacional.

Debido a que las relaciones que se establecen entre dos naciones están fuertemente determinadas por las políticas y desenvolvimiento económico general en cada una de ellas, el trabajo se ha dividido en dos capítulos. El primero de ellos, hace referencia al desarrollo económico del Ecuador durante la presente década, como aspecto básico para el conocimiento de las causas del considerable crecimiento del comercio global con dicho país. Este capítulo se ha dividido a su vez en cuatro secciones, en las cuales se hacen consideraciones de carácter general sobre el crecimiento del PIB y las transformaciones en la estructura de la demanda, el sector externo, situación fiscal, monetaria y de precios.

En el segundo capítulo se describe y analiza la evolución del comercio entre los dos países, haciendo referencia a las dos modalidades que éste asume —registrado y no registrado—, y adicionalmente se contemplan algunos aspectos de marcado interés para la dinámica del comercio zonal, tales como el cambiario y la evolución de los términos de intercambio.

Las principales conclusiones a que llega el estudio son las siguientes: Durante los últimos años la economía ecuatoriana ha sustentado su crecimiento sobre la base de la exportación de un recurso energético fundamental: El petróleo. En efecto, la causa principal de las grandes transformaciones ocurridas a nivel de su estructura pro-

ductiva, así como en sus relaciones con el resto del mundo, radica en el fenómeno petrolero, el cual brindó amplias posibilidades al país vecino en términos de inversión, de ampliación de su capacidad importadora, del fortalecimiento de su posición en el mercado exterior y consecuentemente de un importante crecimiento en el producto total. A raíz de la explotación de los grandes yacimientos de oriente y de su exportación, el Ecuador experimentó una considerable aceleración en el ritmo de crecimiento del PIB desde 5,5% entre los años 1960 a 1971, hasta el 11% entre 1972 y 1977.

Particular importancia en dicha evolución tuvieron los sectores minería, construcción, electricidad, gas y agua, e industria, los cuales crecieron a las considerables tasas de 40,3%, 15,6%, 13,6% y 11,6%, respectivamente. De otro lado, el sector agrícola experimentó también una expansión aceptable, al haber obtenido durante estos mismos años una tasa de crecimiento promedio de 5,7%. (Ver anexo 1)

Vale la pena anotar que la satisfactoria expansión industrial se debió en gran medida a que este sector contó con un importante estímulo estatal, el cual se concretó en incentivos tributarios y exenciones arancelarias a la importación de materias primas y bienes de capital, así como en considerables volúmenes de crédito orientados a este sector. Por su parte, la actividad de la construcción recibió gran impulso a través de la demanda gubernamental por obras de infraestructura y de la ampliación de la demanda privada por vivienda a partir del considerable incremento del PIB per cápita (8,2% en promedio anual).

En este proceso de crecimiento acelerado merece destacarse el importante papel que jugó el estado a través de la ampliación en el gasto público y fundamentalmente en aquel orientado a la inversión. Ello imprimió un fuerte impulso a la demanda agregada, modificando su estructura durante la presente década hacia la mayor participación de la inversión y de las exportaciones. No sobra recalcar que el factor fundamental para el crecimiento del gasto público fue la explotación petrolera, ya que significó un monto importante de recursos para el estado además de un cambio en la composición de sus ingresos llegando a derivarse de esta fuente casi el 30% de los ingresos corrientes en 1974.

Adicionalmente al excepcional crecimiento en el sector petrolero se tradujo en fuertes modificaciones a nivel de la estructura productiva al haber pasado la minería de representar el 1,2% del valor agregado total en 1970 a 10,7% en 1978. A su vez, la industria manufacturera presentó un

incremento en participación de 1,4 puntos porcentuales durante el periodo de referencia, en tanto que la agricultura disminuyó secularmente su importancia, pasando de representar el 27,1% del PIB en 1970 al 19,4% en 1978.

En cuanto al sector externo es evidente la incidencia que tuvo la explotación del citado recurso energético. Es así como de una situación tradicionalmente deficitaria en su balanza comercial pasó a presentar saldos positivos a partir de 1972 no obstante el altísimo crecimiento de las importaciones durante los tres años 1972-1975. Adicionalmente las reservas internacionales experimentaron un crecimiento continuo desde US\$ 55 millones en 1970 a US\$ 570 en 1977. (1) En cuanto se refiere a las exportaciones, el petróleo desplazó a los principales productos llegando a ocupar el primer lugar a partir del año 1973; puede afirmarse sin embargo, que el sector externo continúa siendo fuertemente dependiente de la explotación de cuatro productos primarios: petróleo, banano, café y cacao, los cuales representaron en 1977 el 70,2% del valor total exportado.

La considerable expansión de la economía ecuatoriana durante los años 1972-77 permitió una gran reactivación del comercio entre este país y Colombia no solo en términos del comercio registrado, sino además de aquellas transacciones que no cuentan con registro estadístico. En cuanto a la primera modalidad, el capítulo II muestra que el comercio global se amplió desde US\$ 33,1 millones en 1971 hasta US\$ 153 en 1978, obteniéndose hasta 1976 resultados ampliamente positivos para Colombia.

Con respecto al intercambio no registrado se puede afirmar que existe una situación superavitaria para nuestro país. El desarrollo relativo de nuestra ciudad fronteriza —Ipiiales— frente a su equivalente en el Ecuador —Tulcán— así lo demuestra. Existe en aquella ciudad un considerable número de establecimientos comerciales, para los cuales el principal mercado lo constituyen los ecuatorianos, quienes pasan la frontera para abastecerse de productos de consumo no durable, tales como alimentos, textiles, calzado, drogas y misceláneos. Al lado de este comercio se registra una importante salida de productos de contrabando que varía de acuerdo a las diferencias de precios internos e internacionales y a las existencias del Ecuador. Tal es el caso del cemento, el café, el ganado y de algunos bienes alimenticios que gracias a la cercanía geográfica y el mercado allí existente han llegado a ser objeto de contrabando en volúmenes considerables.

La región fronteriza se vio beneficiada por el auge de la demanda ecuatoriana no solo en lo que respecta al intercambio no registrado, sino además en términos de su participación en el comercio registrado. En efecto, cuando en 1970 tan solo el 15,7% de las exportaciones al Ecuador se realizaban vía Ipiiales, en 1976 la participación de esta ciudad se había elevado a 73,6%.

Las importantes obras de infraestructura especialmente en carreteras realizadas en el Ecuador gracias a los ingre-

sos petroleros del estado, facilitaron las comunicaciones entre Ipiiales y Quito y contribuyeron así al incremento del comercio por vía terrestre. Sin embargo a partir de 1976 la importancia relativa de Ipiiales ha tendido a disminuir posiblemente por efecto de la elevación de los costos del combustible y del equipo de transporte que determinan la sustitución por la vía marítima.

Ahora bien, como ya se ha señalado, el auge experimentado por la economía ecuatoriana, se encuentra en la base explicativa del importante crecimiento de nuestras exportaciones al vecino país. Ello se reflejó tanto en la mayor demanda por cemento y materiales para la construcción, derivada de la expansión de la actividad constructora privada y pública así como en el incremento de la demanda por bienes de consumo, debido a la ampliación de las capas medias de la sociedad. No obstante, ello no significa que no existan otros elementos de causalidad que contribuyan a explicar las mayores ventas al vecino país. Entre ellas, es de importancia significativa la cercanía geográfica que facilita la competencia ante terceros países. Este punto se manifiesta en los diferenciales en los costos de transporte y en la inexistencia de restricciones de volumen para efectuar las transacciones. Adicionalmente el relativo atraso de mecanismos financieros para comerciar con el exterior en el Ecuador, se constituye en nuevas ventajas para aquellos mercados situados a menores distancias. En este país la libre convertibilidad del peso facilita el intercambio, especialmente en cuanto se refiere a la modalidad no registrada, por cuanto la gran mayoría de las compras se realizan en efectivo.

Por otra parte existen aspectos como la calidad del producto y precios que dado el superior desarrollo industrial de Colombia frente a otros países fronterizos con el Ecuador ampliaron las ventajas derivadas de su situación geográfica.

En lo que respecta al fenómeno precios, o mejor, a la capacidad adquisitiva de una moneda en otro país, es ampliamente conocido el énfasis dado por la teoría económica a la tasa de cambio. El trabajo contiene un estimativo de las ventajas comparativas en el flujo comercial entre Colombia y Ecuador, habiéndose tomado como base para el cálculo la evolución del tipo de cambio sucres por peso y de los índices de precios al consumidor en Pasto y Quito. Claramente este indicador presenta serias limitaciones (2) derivadas fundamentalmente de la carencia de estadísticas apropiadas para un mejor cálculo de poder adquisitivo binacional. Sujeto a estas deficiencias el estudio concluye que la evolución de los términos de intercambio entre los

(1) A esta tendencia general escapa 1975, año en el cual la economía mundial enfrentó la recesión más grave desde la década de 1930. Durante aquel año el Ecuador redujo sustancialmente las exportaciones de petróleo, consecuencia en gran medida de los conflictos que en materia tributaria surgieron entre el gobierno y las compañías petroleras.

(2) Los índices, por ejemplo, no contemplan ningún ajuste por participación de productos objeto de comercio internacional, productividad, etc.

dos países si bien muy importante no ha sido el factor determinante.

En cuanto al aspecto puramente cambiario, éste tiene una incidencia clara tanto en movimientos de capital de tipo arbitramento como en turismo y transacciones de bienes en la frontera. Sobre el primero de ellos existe alguna evidencia en las mayores entradas de divisas por servicios a la ciudad de Pasto en las épocas en que el diferencial del dólar en la Bolsa de Bogotá y el dólar en el mercado libre de Quito permitía obtener un margen de beneficio positivo al introducir esta moneda al país. En cuanto al segundo punto la existencia de control de cambios en Colombia y del mercado libre en Ecuador determinó un cuasimonopolio del mercado cambiario en la ciudad de Tulcán, donde la acción de los traficantes de droga ha ocasionado gran inestabilidad del tipo de cambio pesos: sucres, con los consecuentes efectos negativos sobre el comercio y el turismo.

La evolución comercial con Ecuador altamente satisfactoria, condujo a un optimismo generalizado sobre las posibilidades de mercado allí existentes; empero desde 1976 las relaciones comerciales ya no presentan el mismo dinamismo, presentándose cambios notorios en la balanza comercial, al haber pasado de presentar un superávit promedio de US\$ 16,4 millones en 1974 y 1975 a déficit de US\$ 31,2 millones en 1976 y de US\$ 35,4 millones en 1978. Igualmente el intercambio no registrado ha empezado a mostrar signos de estancamiento.

Para el análisis de las perspectivas futuras del comercio con Ecuador es necesario remitirse a los hechos y futura evolución de la economía de este país, puesto que como ya se señaló, fue tal vez su desarrollo el factor por excelencia del alto crecimiento de nuestras exportaciones.

La vital importancia del petróleo para la economía ecuatoriana hace que ésta presente un alto grado de vulnerabilidad respecto al desenvolvimiento de dicho recurso; en efecto, si bien a partir de 1975, época en que se inicia un descenso en el PIB petrolero (3) el producto interno bruto mantiene un ritmo de crecimiento muy aceptable (gracias al comportamiento de la demanda interna hasta 1977 y del sector exportador en 1978) desde aquella época empieza a sentirse el peso de esta disminución en el sector externo y a nivel de las finanzas públicas. El primero de ellos enfrenta un creciente déficit en su cuenta de servicios, lo que ha determinado importantes movimientos en la entrada de capital. A su vez la reducción de los ingresos petroleros ha significado una considerable ampliación del déficit presupuestal el cual ha sido financiado en un monto importante a través de deuda externa.

Estos hechos ponen de presente la necesidad de estructurar políticas en el país vecino que logren contrarrestar las tendencias negativas que empiezan a manifestarse en su evolución económica. En cuanto al aspecto cambiario parece ser imperiosa la necesidad de una devaluación del sucre, ya que éste se ha mantenido en niveles "artificiales"

y la presión que ejerce la situación externa ha requerido de una amplia participación del Banco Central en el mercado libre de divisas. De otro lado se requeriría aliviar el déficit presupuestal mediante mecanismos diferentes al endeudamiento externo, de forma que no se impongan mayores cargas a la cuenta de servicios y se reduzca la alta dependencia que muestran los ingresos del estado de aquellos derivados de petróleo y del sector externo.

En resumen la declinación de la "era petrolera" hace que el desenvolvimiento económico ecuatoriano ya no se logre de manera fácil como ocurrió en años anteriores; el mantener ritmos de crecimiento semejantes a los del período 1972-78 exigirá mayores sacrificios y una mayor racionalización de la economía.

De lo anteriormente expuesto se concluye que las perspectivas del comercio con Ecuador no resulten muy alagadoras en el mediano plazo; sin duda alguna, una reducción en el ritmo de crecimiento de la economía ecuatoriana redundará en menores incrementos en la demanda por productos colombianos.

Si bien es cierto que dentro del proceso de integración andina, el comercio con Ecuador podría verse ampliamente beneficiado, la evolución de los precios en Colombia, aunado a las políticas de impulso a las exportaciones que mantienen otros países, representan un serio peligro para la colocación de nuestros productos. En efecto, en los últimos tiempos se ha observado una aguda competencia de parte de otros países latinoamericanos que cuentan con fuertes incentivos tributarios y políticos de devaluación que favorecen la penetración del mercado ecuatoriano.

No obstante lo anterior, las perspectivas a corto plazo en cuanto al comercio registrado resultan satisfactorias, ya que será posible incrementar nuestras ventas en cerca de un 20%. Sin embargo, esta situación se debe fundamentalmente a un hecho coyuntural, cual es la insuficiente cosecha agrícola del Ecuador. Por el contrario la evolución del comercio no registrado resulta preocupante, ya que el alza en el nivel de precios en nuestro país ha causado un serio deterioro en la capacidad adquisitiva del sucre.

II — EVOLUCION DE LA ECONOMIA ECUATORIANA EN LOS ULTIMOS AÑOS

I — Aspectos generales

Al hablar de economía ecuatoriana en los últimos años, es un hecho obligado referirse al petróleo, ya que la exportación de este producto introdujo fuertes modificaciones en su dinámica de desarrollo.

En efecto, los ingresos de divisas derivados de la explotación de los yacimientos petrolíferos del oriente del país y la iniciación de las exportaciones de crudo a partir del se-

(3) Exceptuando relativas recuperaciones en 1976 y 1978 que sin embargo no alcanzaron el nivel de 1974.

gundo semestre de 1972, a la par que el fuerte aumento en los precios del petróleo en 1973, indujeron un impulso a la demanda que permitió obtener altas tasas de crecimiento en el PIB. El cuadro 1 ilustra la estrecha relación existente entre la producción y exportación de petróleo y la evolu-

ción de algunas variables macroeconómicas. Así por ejemplo, mientras que en el periodo 1960-70 el PIB per cápita creció a una tasa de 2,51% (4) promedio anual, durante los años 1970-77 esta misma variable alcanzó una tasa de crecimiento promedio de 8,2% anual. (5)

CUADRO 1
Ecuador - Algunos indicadores económicos

Detalle	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	Tasa de crecimiento promedio anual
Población a mitad de año (Miles de habitantes) (1)	5.961,7	6.165,3	6.377,6	6.599,0	6.830,0	7.063,0	7.306,0	7.556,0	3,4
PIB per cápita (Sucre de 1978)	14.972	15.216	15.713	18.041	20.480	20.489	21.730	23.345	8,2
Índice del valor en dólares de las exportaciones de petróleo crudo 1970 = 100 (1)	100,0	154,8	367,9	1.193,3	3.271,5	3.205,1	3.510,3	3.006,7	62,6
Índice de producción de petróleo crudo. Miles de barriles 1970 = 100 (1)	100,0	91,5	1.931,0	5.150,0	4.365,9	3.969,7	4.619,0	4.523,9	72,4
Saldo en balanza comercial (1)	-32	-118	39	187	350	7	259	80	—
Saldo en cuenta corriente (1)	-130	-210	-77	7	38	-235	-7	-312	—
Deuda externa (capital adeudado a diciembre 31) (1)	241	261	344	380	410	513	731	1.162	23,6
Saldo de la deuda pública externa (millones de US\$) (1)	229	248	325	361	303	365	540	859	20,8
Capacidad de endeudamiento público* (2)	8,9	12,5	10,1	7,3	7,2	4,5	5,8	(—)	—
Pago del servicio de la deuda pública externa (millones de US\$) (2)	23	33	37	46	94	50	81	(—)	—
Reservas internacionales (millones de US\$) (1)	55	25	128	226	339	246	434	570	39,7

Fuentes: (1) Banco Central del Ecuador, Boletín Anuario N° 1, 1978 y Ecuador en Cifras, mayo 1976 y mayo 1978. (2) BID Progreso Económico y social en América Latina, Informe 1977, Washington D. C. * Relación entre el servicio de la deuda pública externa y el valor de las exportaciones de bienes y servicios.

Este incremento resulta más sorprendente si se tiene en cuenta que el país mantiene un ritmo de crecimiento de la población considerablemente alto (3,4% anual).

Por otra parte el cuadro ilustra cómo a partir de 1972, año en el cual el índice de producción petrolera, con base en 1970, pasa de 1.931,0 a 5.150,0 y el de exportación de crudo de 154,8 a 367,9, se revierte la crónica situación de

déficit de la balanza comercial para presentar saldos positivos. De la misma forma tanto las reservas internacionales (a excepción de 1975), como el saldo de la deuda pública externa sufren continuos aumentos, así como también ocurre un alivio en el saldo en cuenta corriente de la Balanza de Pagos durante los años 1972 a 1974. La evolución de estas variables merece una explicación más detallada, la cual se hará posteriormente.

1.1 Crecimiento económico

CUADRO 2
Tasa de crecimiento del PIB por sectores de actividad (1)

Sector	Promedio anual 1960-71 (2)	1971-70	1972-71	1973-72	1974-73	1975-74	1976-75	1977-76	1978-77	Promedio anual 1970-77
1. Agropecuario	3,14	4,3	1,9	8,3	5,7	6,6	6,5	1,4	2,8	5,7
2. Minas y canteras	-2,45	14,5	155,2	231,8	94,4	-21,1	15,0	-7,4	10,2	40,3
2.1 Petróleo		-4,6	2.083,0	308,0	102,5	-22,8	16,2	-8,2	10,5	46,8
2.2 Otros		16,7	-22,1	35,8	31,3	-0,9	4,3	1,5	7,8	13,4
3. Industria manufacturera	6,8	3,5	8,0	13,3	8,2	12,8	9,6	13,9	12,9	11,6
4. Electricidad, gas y agua	6,4	3,7	9,3	5,9	25,9	2,9	17,3	17,5	12,0	13,6
5. Construcción	10,5	58,7	-27,6	24,6	40,1	2,9	10,2	4,1	2,7	15,6
6. Comercio	6,4	7,7	7,5	-4,2	15,2	10,0	11,8	12,6	8,7	8,9
7. Transporte	8,7	3,8	11,2	11,8	2,8	13,3	4,5	9,6	1,5	8,4
8. Establecimientos financieros	5,3	2,7	5,1	8,7	8,9	16,4	23,2	20,2	7,5	15,4
9. Bienes inmuebles		0,9	17,3	13,3	25,1	12,5	17,3	8,9	8,0	15,3
10. Sector público	10,0	-3,9	10,2	21,5	6,3	-0,2	11,1	-1,6	-1,4	7,1
11. Otros (3)	3,1	-9,2	13,2	24,5	-4,3	2,4	-2,7	16,1	9,2	6,7
Total	5,5	5,1	6,8	18,7	17,4	3,4	9,7	6,3	6,8	11,0

Fuente: Junta Nacional de Planificación, Ecuador, Estrategia de desarrollo (lineamientos), abril de 1979. (1) Cifras provisionales. (2) Tomado del BID, Progreso Económico y Social en América Latina 1975. Washington D. C. (3) Incluye derechos arancelarios.

El crecimiento económico ecuatoriano ha acelerado su ritmo considerablemente, pasando a formar parte del grupo de países que hoy se encuentran por encima del promedio latinoamericano. En efecto, mientras el ritmo de crecimiento del PIB alcanzado por este país durante los años 1960-71 fue de 5,5% en promedio, entre 1972-77 se elevó a

(4) Esta cifra se tomó del BID, progreso económico y social en América Latina, 1976.

(5) Estas cifras difieren de las presentadas por algunas instituciones como BID, FMI, etc. debido a que las cuentas nacionales del Ecuador presentaban algún grado de sobrevaluación. En la actualidad el Banco Central de este país está perfeccionando el sistema de contabilidad nacional, con la asesoría del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Los datos presentados aquí sobre PIB posteriores a 1970 se basan en los resultados preliminares de esta misión. La base para el cálculo de la tasa de crecimiento de la población se tomó del Banco Central del Ecuador.

11% (cuadro 2). Especial relevancia tuvieron los sectores minería, construcción, electricidad, gas y agua e industria, los cuales crecieron a las tasas de 40,3%, 15,6%, 13,6% y 11,6%, respectivamente. Por su parte el sector agrícola

presentó una tasa de crecimiento en el periodo altamente satisfactoria (5,7% en promedio). Cabe destacar, sin embargo, la apreciable reducción en el ritmo de crecimiento del sector construcción durante los últimos años.

CUADRO 3

Participación por sectores de actividad en el PIB

(Porcentajes)

Sector	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
1. Agropecuario	27,1	26,9	25,7	23,4	21,1	21,7	21,1	20,1	19,4
2. Minas y canteras	1,2	1,3	3,2	8,9	14,8	11,3	11,8	10,3	10,7
2.1 Petróleo	0,1	0,1	2,3	7,9	13,7	10,2	10,8	9,3	9,7
2.2 Otros	1,1	1,2	0,9	1,0	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0
3. Industria manufacturera	16,4	16,2	16,4	15,6	14,4	15,7	15,7	16,8	17,8
4. Electricidad, gas y agua	0,8	0,8	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8	0,9	1,0
5. Construcción	5,3	8,0	5,4	5,7	6,8	6,8	6,8	6,6	6,4
6. Comercio	14,0	14,4	14,5	11,7	11,5	12,2	12,4	13,2	13,4
7. Transporte	5,2	5,1	5,3	5,0	4,4	4,8	4,6	4,7	4,5
8. Establecimientos financieros	2,5	2,4	2,4	2,2	2,0	2,3	2,6	2,9	2,9
9. Bienes inmuebles	6,3	6,1	6,7	6,3	6,8	7,4	7,9	8,1	8,1
10. Sector público	10,3	9,5	9,8	10,0	9,0	8,7	8,8	8,2	7,5
11. Otros	10,8	9,3	9,8	10,3	8,4	8,3	7,4	8,1	8,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Junta Nacional de Planificación, Ecuador, Estrategia de Desarrollo (lineamientos), abril de 1979.

La sorprendente expansión de la producción petrolera permitió una ampliación considerable de la demanda agregada a través del fuerte impulso a la inversión especialmente gubernamental, y al crecimiento del ingreso personal que se tradujo en incrementos importantes en el consumo. Dentro del gasto de inversión pública, fue materia de especial atención la dotación de una infraestructura de transporte y comunicaciones, así como de la base energética acorde con las necesidades del crecimiento. Por su parte, las inversiones de tipo social también absorbieron una fracción importante de recursos, especialmente durante 1977 en que presentaron una leve tendencia al alza (6). De otro lado, el Estado influyó decididamente en el crecimiento industrial mediante la reforma a la ley de incentivos tributarios en 1973 (7) y sobre el sector agrícola mediante políticas de estímulo a la producción.

La reducción en términos absolutos de la producción petrolera durante 1975, consecuencia en gran medida de los conflictos tributarios surgidos entre el gobierno y las compañías petroleras, incidió severamente en la economía ecuatoriana, habiéndose obtenido en este año una tasa de crecimiento del PIB de 3,4% frente a 18,7% y 17,4% en los dos años anteriores (8). Por su parte la fuerte disminución en el ritmo de crecimiento de los sectores de construcción, electricidad, gas y agua y sector público reforzaron la tendencia recesiva durante dicho año. Sin embargo, a partir de 1976, la economía ecuatoriana presenta una clara reactivación manteniendo tasas de crecimiento muy aceptables (8,0% en promedio durante los años 1976 y 1977) gracias al dinamismo de la demanda interna. En 1978 la tasa de crecimiento del PIB alcanzó según estimaciones el 6,8% (9), siendo el sector exportador el que imprimió el mayor dinamismo a la economía.

1.2 Composición del valor agregado

En cuanto a las transformaciones en la estructura productiva puede afirmarse que en el Ecuador, en contraposición al desarrollo "típico" latinoamericano, donde la manufactura y los servicios modernos ganan representatividad dentro de la estructura productiva, en desmedro del sector primario, la industria presentó una leve reducción en su participación, entre los años 1970-74 pese al importante crecimiento del sector. A partir de este año, por el contrario, obtiene un aumento considerable en su peso relativo de 3,4 puntos porcentuales, llegando a representar en 1978 el 17,8% del PIB total. El sector agrícola, por su parte, aún cuando ha venido disminuyendo secularmente su importancia relativa dentro del PIB desde 27,1% en 1970 a 19,4% en 1978, continúa presentando la mayor participación dentro del total (cuadro 3).

La explicación de estos hechos radica, de nuevo, en la explotación de petróleo que condujo a un crecimiento espectacular en la participación de la minería desde 1,2% en

(6) Véase BID, Progreso Económico y Social en América Latina, informe 1977, Washington D.C.

(7) La llamada ley de fomento industrial otorgó fuertes incentivos de tipo tributario y arancelario a las industrias con potencial exportador o capaces de sustituir la importación de bienes cuya demanda doméstica fuera amplia y se otorgó un CAT de más de 15% sobre el valor exportado. Paralelamente dicha ley se encaminaba a la descentralización del sector mediante el otorgamiento de beneficios tributarios adicionales para aquellas empresas que se instalasen fuera del área de Quito y Guayaquil. De otro lado la manufactura recibió importantes volúmenes de crédito durante el periodo.

(8) Nótese que las tasas de crecimiento para 1973 y 1974 son las más altas alcanzadas por país alguno en América Latina durante toda su historia. Es necesario aclarar que las cifras contenidas en este trabajo están sujetas a la revisión final que elabore el Banco Central del Ecuador.

(9) Banco Central del Ecuador y Junta Nacional de Planeación "Proyecto de Planificación Operativa, Presupuestos Económicos 1978 y 1979", diciembre de 1978.

1970 hasta 19,8% en 1974 época en que se alcanzó el máximo nivel de PIB petrolero (10). De esta fecha en adelante se observa una reducción en el peso relativo del sector, re-

sultado de la caída en producción en algunos años y de la menor expansión con respecto a otros sectores.

CUADRO 4

Ecuador - Estructura de la demanda

(Porcentajes)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
1. Consumo privado	58,5	57,6	57,4	52,1	46,2	50,3	49,2	50,0
2. Consumo del gobierno	10,1	9,1	9,4	9,6	8,1	7,7	8,0	7,4
3. Formación bruta de capital	18,8	19,9	16,8	17,6	18,6	21,9	20,3	22,5
3.1 Formación bruta de capital fijo	12,7	17,7	15,7	14,9	15,5	19,4	17,9	20,0
3.2 Aumento de existencias	6,1	2,2	1,1	2,7	3,1	2,5	2,4	2,5
4. Exportación	12,5	13,3	16,4	20,6	27,1	20,1	22,5	20,1
5. Demanda final total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Banco Central del Ecuador - Departamento de Cuentas Nacionales del Ecuador 1970-77. Cifras provisionales (segunda versión N° 8 1978).

1.3 Composición de la demanda

En términos generales se puede afirmar que el petróleo se ha constituido en la causa última del gran dinamismo adquirido por la economía ecuatoriana en la presente década. La explotación de este recurso energético ha dado lugar a un fuerte incremento en la demanda interna así como cambios en su composición. En efecto, el cuadro 4 muestra una importante modificación en la estructura de la demanda; se observa allí cómo el rubro formación de capital fijo tuvo una alta participación durante los años 1970 y 1971, consecuencia de la construcción del oleoducto de oriente. En 1976 la participación de este rubro se reduce y de esta época en adelante presenta una clara tendencia ascendente (11) hasta alcanzar un 22,5% de la demanda en 1977. El sector público jugó un importante papel en la inversión total a través del notorio impulso dado a la construcción así como del fuerte aumento en los gastos de capital. Ello se reflejó en una entrada de ahorro externo creciente, la cual se constituyó en la principal fuente de financiación durante los años anteriores a la exportación de crudo. Los ingresos derivados de esta actividad permitieron financiar la casi totalidad de la formación bruta de capital durante 1973 y 1974; en los años posteriores, de nuevo el ahorro externo adquirió importancia. (12)

El apreciable ritmo de la inversión se reflejó en la pérdida de peso del consumo dentro del PIB; al haber pasado este último de representar el 68,1% en 1970 a 57,4 en 1977. lo anterior no indica que el crecimiento del consumo haya sido poco significativo, sino que por el contrario la inyección del petróleo imprimió su propia dinámica a la demanda agregada y en especial al componente de inversión, permitiendo así que los efectos depresivos que experimentaron otras economías a raíz de la recesión mundial del año 1975 fuesen superados con mayor rapidez que en otros países.

Por otra parte, las exportaciones mostraron un incremento permanente en participación en la demanda hasta 1974, al haber pasado de 12,5% en 1970 a 27,1% en 1974. En el siguiente año éstas redujeron notoriamente su representatividad —7,0 puntos porcentuales a causa de la caída de las exportaciones de petróleo.

Como ya se anotó, la actividad económica durante el año pasado mostró niveles favorables, gracias a una reactivación en la actividad petrolera, así como la expansión de la actividad manufacturera (12,9%) y del sector electricidad, gas y agua. El ritmo de crecimiento alcanzado durante este año se logró fundamentalmente en base a producción orientada al sector externo y en contraposición a lo ocurrido en el año anterior, la demanda interna pasó a ocupar un segundo lugar. la explicación a esto último a su vez radica en la menor expansión del consumo privado y el insignificante incremento del público (0,5%) a la par que en la fuerte contracción ocurrida en el volumen de la construcción privada (—6,8%). Adicionalmente el sector público tan solo presentó un crecimiento en volumen de formación bruta de capital de 5,2%, cifra sustancialmente inferior a la del período precedente (13).

Lo anterior significa que durante 1978 ocurrió un desplazamiento en el liderazgo de la economía hasta el sec-

(10) Nótese que existe una diferencia en cuanto a la tendencia entre el índice de producción física (cuadro 1) y el correspondiente al valor agregado petrolero. Esta posiblemente se deba a la metodología utilizada en el cálculo del PIB. parece ser que para este último se utilizó el método de deflación simple, es decir se asumió que la evolución del PIB en valor es semejante a la del producto. Esto puede ser cierto en tendencia a largo plazo, pero es obvio que dicha metodología ocasiona problemas en aquellos casos en que la evolución del precio del producto difiere considerablemente del correspondiente a los insumos, como ocurrió en 1974, año en el cual el índice de valor unitario del petróleo pasó de 118,1 a 449,9 a precios de 1970.

(11) A excepción de 1976, año en que su participación disminuye en 1,3 puntos porcentuales.

(12) Véase secciones 2 y 3.

(13) Estimado. Tomado del Banco Central del Ecuador y Junta Monetaria de planeación, op cit.

tor externo (14). Dado el comportamiento de la producción petrolera en los últimos años y el fuerte incremento en el consumo interno de los derivados de este producto (15), las perspectivas existentes hasta hace poco tiempo sobre el crecimiento económico ecuatoriano hacían esperar una reducción en las tasas alcanzadas. De tal manera entonces que se consideraba fundamental, en términos del mantenimiento del ritmo de crecimiento alcanzado en los últimos años, obtener un crecimiento sustancial en el componente interno de la demanda, el cual solo sería posible lograr mediante un aumento cuantioso del gasto público, especialmente el de la inversión. Esta alternativa, sin embargo, se traduciría en una difícil situación de déficit de la administración pública y por ende un empeoramiento del desequilibrio externo (16).

Empero, el espectacular incremento en los precios del petróleo ocurrido en los últimos meses, a raíz de la crisis iraní, aunado al alza reciente en el precio del café, ha modificado las perspectivas para el vecino país en el corto plazo. Los nuevos recursos captados por las exportaciones de crudo permitirán estimular la demanda interna, a través del gasto público, disminuyéndose de esta forma la dependencia de la alternativa financiera planteada atrás (17).

En síntesis el desenvolvimiento económico general de este país durante la presente década ha sido ampliamente satisfactorio. En términos generales la mayoría de las metas del Plan Integral de Transformación y Desarrollo 1973-77 a excepción de lo proyectado en el sector social fueron superadas, gracias al espectacular aumento del precio del petróleo, el cual compensó el menor volumen producido en relación con las proyecciones del plan. Igualmente la coyuntura petrolera permitió fortalecer la posición del sector público en la economía nacional, aspecto fundamental para el logro de los principales objetivos esbozados en el Plan de Desarrollo (18).

No obstante, cabe afirmar que en el mediano plazo el panorama de la economía ecuatoriana no resulta muy alentador. El agotamiento del excedente exportable en 1983 (19), dadas las reservas conocidas, plantean grandes dificultades hacia el futuro, dada la gran dependencia que presenta esta economía de la exportación del recurso energético y el alto componente importado de la industria manufacturera. Al respecto vale la pena mencionar algunas de las conclusiones contenidas en un documento reciente de la Junta Nacional de Planificación: "Aun si la economía se ajustara a las condiciones dinámicas que le crea el sector externo y evitara cualquier otra medida que impulse presiones sobre la balanza de pagos, la tasa de crecimiento habría de verse sustancialmente reducida y su evolución anual mostraría una cierta irregularidad, como consecuencia de la evolución de las exportaciones y los compromisos de pago". Y más adelante se dice: "La tendencia declinante de la capacidad para importar enfrenta al país a una mayor dificultad para readecuar su proceso económico, espe-

cialmente por las características de la expansión de la industria, altamente insumidora de bienes de capital y materias primas importadas, que la vuelven más vulnerable (20).

2 — Sector externo

2.1 Balanza de pagos

Las reservas internacionales del Ecuador muestran un continuo crecimiento durante el periodo de referencia (a excepción del año 1975) desde US\$ 25 millones en 1971 a US\$ 570 en 1978. De la misma forma, la balanza comercial tradicionalmente deficitaria pasó a presentar resultados positivos. Los altos ingresos de petróleo, permitieron a este país un incremento importante en el valor de sus importaciones, las cuales aumentaron en promedio a la considerable tasa de 36,5% en el periodo 1972-77. Sin embargo, por el lado de la cuenta de servicios el balance ha sido negativo, resultado que obedece fundamentalmente a los grandes proyectos de inversión necesarios para la explotación de petróleo y el consecuente aumento de los egresos por utilidades e intereses, así como al crecimiento de las partidas de fletes.

La fuerte presión que ejerce la cuenta de servicios sobre la balanza de pagos ha determinado importantes movimientos en la entrada de capital, aunque éste se comporta de manera irregular y guarda una estrecha relación con el ahorro interno. En el cuadro 5 se observa como durante los años 1970 y 1971, el saldo de capitales a largo plazo presenta un aumento considerable a raíz de las inversiones

(14) En realidad la economía ecuatoriana puede caracterizarse como una economía abierta y por lo tanto con una alta dependencia del sector externo. Sin embargo, a raíz del fenómeno petrolero hubo un cambio de grado, ya que éste permitió acentuar el proceso de sustitución de importaciones, la dinamización de la construcción, el crecimiento del empleo, ampliación de las capas medias de la sociedad, etc., hechos que coadyuvaron al fortalecimiento de la demanda interna.

(15) Según estimativos de la Junta Nacional de Planificación el consumo interno de derivados del petróleo se ha incrementado a una tasa promedio de 16% en los últimos años.

(16) Véase Banco Central y Junta Nacional de Planificación, op.cit.

(17) En cuanto al petróleo las proyecciones realizadas por el Banco Central y la Junta Nacional de Planificación son de un crecimiento en producción de 1,4%, lo que daría un volumen de exportación inferior al de 1978 a causa del mayor consumo interno. Sin embargo, el alza sin precedentes en el precio de exportación de este recurso permitirá compensar ampliamente la reducción en volumen; según estimativo de la Junta Nacional de Planificación, las exportaciones de crudo ascenderían en 1979 a US\$ 781 millones, calculado en base a un aumento de precio de 20%. Puede afirmarse que esta cifra será superada, ya que de acuerdo al diario El Comercio de Quito del día 30 de mayo, la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana, (CEPE) logró un precio unitario por barril de petróleo de US\$ 36 spot.

(18) Los objetivos básicos del Plan Integral de Transformación y Desarrollo 1973-77 fueron: "a) alcanzar una mayor integración nacional y reafirmar la soberanía nacional; b) mejorar las condiciones de vida de los sectores populares; c) vigorizar y expandir el aparato productivo del país". Véase César Verduga "El Proceso Económico Ecuatoriano Contemporáneo" en Ecuador hoy, Editora Guadalupe, Bogotá, agosto de 1978.

(19) Las proyecciones de la Junta Central de Planificación sobre exportaciones de petróleo (crudos y derivados) dentro del marco de una relación reserva producción para quince años, son de una persistente reducción desde US\$ 907,6 millones en 1979 hasta US\$ 204 millones en 1983.

(20) Junta Nacional de Planificación, Ecuador, "Estrategia de Desarrollo, (Lineamientos)", abril de 1979.

Ecuador - Balanza de pagos

(Millones de US\$)

Concepto	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
I—Bienes FOB	-32	-118	39	187	350	7	259	80
II—Servicios	-115	-108	-131	-207	-343	-274	-297	-409
III—Transferencias	17	16	15	27	31	32	31	17
Saldo en cuenta corriente (I + II + III)	-130	-210	-77	7	38	-235	-7	-312
IV—Capitales a largo plazo	110	182	164	77	105	200	150	482
Saldo básico (I + II + III + IV)	-20	-28	87	84	143	-35	143	170
V—Asignación DEG	4	4	4					
VI—Capitales a corto plazo (I)	16	24	-91	88	114	68	23	33
VII—Sector monetario							-196	-134
VIII—Errores y omisiones				4	29	33	69	-68

Fuente: Banco Central del Ecuador, Ecuador en cifras, mayo 1976 a mayo 1978. (I) Incluye reservas intencionales y partidas afines.

extranjeras originadas en la ampliación de la base petrolera. Desde 1972 la entrada de capitales muestra una tendencia descendente, hecho que se explica a partir del incremento del ahorro interno debido a los mayores ingresos petroleros.

En efecto, en cuanto se refiere al endeudamiento externo, el saldo total de la deuda desembolsada presentó un lento crecimiento entre los años 1972 y 1974. Sin embargo, en 1975 la reducción en las exportaciones (21) y en los precios de algunos productos exportables como el cacao, que determinaron un saldo negativo en cuenta corriente de US\$ 235 millones, exigió medidas restrictivas a las importaciones y la contratación de créditos externos por parte del sector público. Durante este año el saldo de la deuda pública externa desembolsada presentó un incremento de 39,6% en tanto que en el año anterior éste había experimentado una reducción (-1,4%) y en 1973 había crecido moderadamente (8,4%). De otro lado la contratación de deuda pública casi duplicó el valor promedio contratado durante los tres años anteriores (anexo 2).

No obstante, el aumento en las entradas de capital no fue suficiente para compensar el déficit en cuenta corriente, de tal forma que durante este año la economía ecuatoriana después de presentar durante tres años consecutivos superávit en su balanza de pagos, obtuvo un déficit de US\$ 35 millones. Adicionalmente las reservas internacionales sufrieron una reducción de US\$ 93 millones. Al siguiente año la recuperación de las ventas de petróleo (22), el notorio incremento en el valor de las exportaciones de café así como el estancamiento de las importaciones permitieron al Ecuador obtener un sustancial aumento del superávit en el balance de bienes, de US\$ 7 millones a US\$ 259, a la par que una ostensible disminución de su déficit en cuenta corriente (US\$ 228 millones). Por otra parte, la cuenta de capital a largo plazo registra una disminución respecto al año anterior, aún cuando durante el año el crédito externo a la administración pública aumentó. En este año se contrató deuda pública externa por valor de US\$ 349,3 millones, monto superior en 52% a la contratación del año anterior, y el saldo de la deuda pública desembolsa-

da se incrementó un 36% con respecto a 1974. Las mayores entradas de capital compensaron ampliamente el déficit de la cuenta corriente, lográndose así superar el desequilibrio en la balanza de pagos y un crecimiento de las reservas internacionales a niveles nunca antes alcanzados.

En 1977 continúa la tendencia observada en el año anterior al registrarse un incremento de más del doble en la deuda pública externa contratada. Así mismo los desembolsos durante este año aumentaron en un alto porcentaje (172,4%).

Puede afirmarse que la entrada de capitales durante este último año (tanto público como privado), se constituyó en fuente importante de financiación de la inversión, llegando a representar el 21% (23). Ello se refleja en el ostensible incremento en el saldo de capitales a largo plazo, el cual se ha más que triplicado en el breve lapso de un año (US\$ 150 a US\$ 482 millones). La cuantiosa suma de capitales ingresados al país durante 1977 permitió compensar el grave aumento del déficit en cuenta corriente obteniéndose así un saldo positivo en la balanza de pagos. Estos hechos demuestran cómo los grandes valores por concepto de préstamos ya empiezan a generar una severa carga para la salida de divisas por concepto de pago del servicio de la deuda, el cual a partir de 1975 ha venido creciendo como fracción del producto nacional bruto ecuatoriano (24). Comportamiento semejante y aún más acentuado exhibe la relación entre el saldo total de la deuda desembolsada y el producto nacional bruto al haber pasado de 9,2% en 1973 a 19,2% en 1977 (anexo 2).

Aún cuando no se cuenta con información definitiva sobre balanza de pagos para 1978, las cifras del Banco Central ilustran un aumento en el saldo neto del movi-

(21) Las causas de esta reducción se explican en el numeral 2.2 literal B.

(22) En el anexo 4 se observa una reducción en el valor de las exportaciones de petróleo crudo en 1976. Ello se debe a que a partir de este año el concepto de exportaciones de petróleo no incluye los valores correspondientes a trueques y convenios de compensación.

(23) BID, Progreso Económico y Social en América Latina 1977, Washington D.C.

(24) Véase anexo 2. Si bien entre 1972 y 1974 esta relación fue mayor, alcanzando en 1974 el 2,7%, en 1975 cayó a 1,2% para presentar una clara tendencia creciente hasta llegar a 1,9% en 1977.

miento de capitales del Banco Central. Por otra parte la balanza comercial para estos mismos periodos presenta un aumento del déficit por valor de US\$ 227,6 millones, dando entonces como resultado una reducción del saldo positivo para el movimiento de divisas en 1978 de US\$ 100,1 millones (cuadro 6). Sin embargo, de acuerdo a las cifras provisionales de esta misma entidad para el año completo, la balanza comercial según permisos de exportación e importación concedidos experimentó un superávit de US\$ 91,9 millones (25), lo cual arroja un balance positivo con respecto al año anterior y resulta congruente con lo expuesto anteriormente sobre el dinamismo del sector exportador. No obstante, continúa siendo válida la afirmación hecha atrás en el sentido de que este país afronta una cada vez más difícil situación cambiaria, derivada del déficit en su cuenta de servicios así como del creciente endeudamiento externo para financiar el déficit fiscal, el cual ya en este último año, según previsiones, alcanzó la suma de 8.000 millones de sucres (26). Sin embargo, aquella probablemente se verá aliviada durante el presente año, a causa del mayor volumen de divisas que ingresará al país por concepto de exportación de petróleo y café.

CUADRO 6
Compra y venta de divisas por el Banco Central
del Ecuador
(Millones de US\$)

Concepto	Enero- Diciembre		Variación relativa %
	1977	1978	
Exportaciones de bienes y servicios	1.448,5	1.551,9	7,1
Capitales extranjeros	527,2	574,4	8,9
Otros	15,4	36,5	137,0
Total compras	1.991,1	2.162,7	8,6
Importaciones de bienes y servicios	1.537,7	1.868,7	21,5
Capitales extranjeros	174,8	201,8	15,4
Otros	156,1	69,9	-55,3
Total ventas	1.868,6	2.140,4	-1,1
Saldo	122,4	22,3	...

FUENTE: Banco Central del Ecuador, Información estadística No. 1426, 29 de diciembre de 1978.

2.2 Comercio exterior

A — Exportaciones

A principios de la presente década el grueso de las exportaciones del Ecuador estuvo constituido por productos agrícolas, los cuales a su vez se concentraban básicamente en tres bienes: bananos y plátanos, cacao en grano y café en grano, que en conjunto representaron el 81,9%

del valor total exportado en 1970. De tal manera el sector externo de este país podía calificarse como eminentemente agrícola y altamente dependiente de la evolución internacional de los precios de estos tres bienes básicos. Sin embargo, como es ampliamente conocido, el panorama de las exportaciones varía sustancialmente a partir de 1972 no sólo en lo que se refiere a composición sino también a valor. Para dicho año los bienes agrícolas pasan a participar con el 64,2% del valor total exportado, correspondiendo al petróleo un 18,2% cuando en el año anterior éste solo representó 0,6% de las exportaciones totales (anexo 3). Pero el cambio más ostensible se da a partir de 1973, época en la cual el volumen de exportación de crudo más que se duplica y el valor unitario experimenta un aumento de 53%; el petróleo se constituye así en el principal producto de exportación (53%), y por lo tanto las modificaciones en el valor de las ventas de este bien empiezan a ejercer fuertes determinaciones sobre la economía.

En general puede afirmarse que las exportaciones ecuatorianas tuvieron un comportamiento muy positivo durante el periodo 1970-78 al haber casi que sextuplicado su valor. Sin embargo, deben distinguirse tres periodos claramente diferenciados ya que la evolución del sector no ha sido de manera alguna lineal. El primero de ellos 1970-71 se caracteriza por un débil crecimiento (4,8%); el segundo a partir de este último año hasta 1974 caracterizado por un gran dinamismo, presentándose un crecimiento promedio anual de 7,8% (27). Este hecho se explica no sólo en el sustancial aumento del precio del petróleo ya mencionado, sino además en el crecimiento ocurrido en los precios internacionales de los principales productos de exportación del Ecuador y de las materias primas (28) (cuadro 7).

El tercer periodo del año 1974-77, en el cual se tiene un virtual estancamiento, ya que las exportaciones o bien se reducen (1975) o crecen débilmente dando como resultado una tasa de crecimiento promedio de 2%. La reducción observada en 1975 (-13,4%) se debe a la caída en los precios unitarios de exportación de los principales productos y principalmente al del petróleo que determinó una reducción en valor pese al incremento registrado en volumen. Por otra parte aunque algunos productos: —madera, banana y bienes manufacturados— mostraron tasas de crecimiento positivas, en general éstas resultan particularmente bajas si se les compara con el periodo anterior (anexo 4). Aún cuando en 1976 las exportaciones de crudo muestran una reactivación, la evolución de las ventas de este producto durante el periodo no es de manera alguna alagado-

(25) En US\$ FOB. Véase Banco Central del Ecuador, Boletín año LII No. 572 septiembre-diciembre de 1978.

(26) Banco Central del Ecuador y Junta nacional de Planeación Op. Cit.

(27) Recuérdese que estas cifras se refieren a dólares corrientes.

(28) Aún cuando en 1974 el volumen de ventas de petróleo disminuye, el precio unitario de exportación de crudo experimentó un alza impresionante de 280,2% dando como resultado un comportamiento en valor altamente satisfactorio, 111,1%

Ecuador - Índice de volumen de los principales productos exportados y del valor unitario. 1970 = 100

Años	Índice de volumen					Valor unitario				
	Petróleo	Banano	Cacao	Café en grano	Total	Petróleo	Banano	Cacao	Café en grano	Total
1970	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1971	136,2	102,4	142,8	88,4	110,2	113,6	105,4	80,9	81,7	96,3
1972	476,0	106,2	127,9	98,8	218,8	77,2	109,4	83,0	85,3	66,8
1973	1.009,4	102,9	84,5	129,9	327,2	118,1	113,1	143,9	101,7	71,6
1974	726,9	102,4	194,1	110,7	287,5	449,9	118,0	241,4	120,4	166,7
1975	810,3	101,3	106,3	117,8	295,3	395,4	149,7	181,1	108,0	131,7
1976	897,8	92,0	60,7	171,7	321,0	390,8	157,9	236,4	236,6	174,2
1977	711,1	90,5	51,1	92,1	275,3	422,6	162,5	522,6	336,2	210,7

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín Anuario N° 1, 1978, pág. 165.

ra, ya que en 1977 presenta de nuevo una caída colocándose aún por debajo del valor exportado en 1975. Por su parte las exportaciones de café que se habían más que triplicado en términos de valor en 1976 con relación a 1975, desplazando al banano como segundo producto de exportación, en 1977 se reducen en 23,8% como resultado de la fuerte disminución en volumen que sobrepasó el aumento de precios. Pese a este comportamiento negativo en los dos principales renglones de exportación, el Ecuador logró un incremento en sus exportaciones totales de 5,7% gracias al alza sin precedentes en el precio del cacao y al importante crecimiento logrado en la exportación de bienes industrializados. Entre estos últimos merecen destacarse los elaborados de cacao, los cuales se constituyeron en el segundo producto de exportación durante este año, y los derivados del petróleo.

Por último, en el año 1978, como se ha señalado, el sector exportador adquirió mayor dinamismo al presentar una tasa de crecimiento de 25,3%. Este se explica en la relativa mejoría de las ventas de petróleo (8%) (29) y en la recuperación de casi todos los renglones de exportación, siendo especialmente marcada en derivados del petróleo los cuales llegaron a adquirir un peso importante dentro del total exportado. El café por su parte presentó un incremento sustancial ocupando de nuevo el segundo lugar en las exportaciones ecuatorianas. Otro factor que contribuyó de manera destacada a la reactivación de las exportaciones durante el pasado año es la ya señalada tendencia de un aumento sostenido de las exportaciones de bienes manufacturados, los cuales en conjunto contribuyeron con el 26,7% del valor total exportado en 1977, cuando tan sólo dos años antes éstas representaban el 10,7%.

Ahora bien, en cuanto a la distribución según destino de las exportaciones del Ecuador, aún cuando existen modificaciones de tendencia en la distribución por zonas económicas en el corto plazo, la tendencia general en un considerable incremento en la participación de los países americanos a excepción de los Estados Unidos. En efecto, los países miembros de la ALALC en general y aquellos que constituyen el Grupo Andino en particular, presentan un crecimiento de 6,9 y 6,4 puntos porcentuales respectiva-

mente en representatividad dentro de las exportaciones totales. Pero el salto más importante se presenta a nivel del resto de países latinoamericanos, los cuales aumentan su peso en el total desde 1,1% en 1970 hasta 14,6% en 1977, es decir un incremento de 13,5% puntos porcentuales. Este comportamiento refleja la importancia adquirida por Panamá entre los compradores del petróleo ecuatoriano (30) así como la de los demás países americanos. Por el contrario las otras zonas económicas presentan una caída vertical en participación dentro de las exportaciones ecuatorianas, hecho que se explica en la inexistencia de ventas de crudo a estos países. Los Estados Unidos, aún cuando continúa ocupando el primer lugar entre los compradores de productos ecuatorianos, también muestran una reducción en términos de participación, siendo ésta mucho menos acentuada, puesto que en este país absorbe aún una importante proporción de las exportaciones de crudo. (Ver anexo 8)

En cuanto al Grupo Andino es importante destacar que el comercio global se ha casi sextuplicado en el lapso comprendido entre 1970-77. Sin embargo, este crecimiento se debe fundamentalmente al comportamiento de las exportaciones, las cuales representaron en 1977, 10,7 veces el valor alcanzado en 1970, en tanto que las importaciones crecieron en 242%.

Cabe afirmar que el proceso de integración andina ha tenido gran incidencia en el espectacular crecimiento de las exportaciones ecuatorianas a la subregión; en efecto, el régimen de preferencia adoptado para este país en conjunto con Bolivia en el Acuerdo de Cartagena, facilitó la introducción de productos ecuatorianos en los países constitutivos del Pacto Andino. Si bien es cierto que el petróleo explica una fracción considerable de las exportaciones de estos países, 74,7% en 1977, también lo es que las ventas de otros productos se incrementaron en el lapso de siete

(29) Sin embargo el valor exportado de este rubro fue inferior al del año 1976.

(30) Panamá se situó en el primer lugar entre los compradores del petróleo de Oriente en 1976, habiendo ocupado el segundo lugar, después de Estados Unidos en los dos años anteriores. Véase Banco Central del Ecuador. Memoria 1976 Pág. 170.

años en 187% (31). Por otra parte en los últimos años grandes inversiones en el sector industrial se han dirigido hacia proyectos asignados al país dentro del Grupo Andino.

De lo anteriormente expuesto se concluye que el sector externo del Ecuador continúa siendo altamente dependiente de cuatro productos: petróleo, cacao, banano y café.

Si bien el rubro de productos industrializados ha mostrado un incremento importante en participación dentro de las exportaciones totales, no debe olvidarse que dentro de aquél los derivados de petróleo y elaborados de cacao presentan un alto peso.

B — Importaciones (32)

El impresionante crecimiento experimentado en las entradas de divisas al Ecuador hizo posible a este país hacer frente al considerable ascenso de la demanda interna sin que se dieran los efectos de una inflación galopante, derivada de la inelasticidad de la producción, a partir de un crecimiento importante en los volúmenes de importación.

Al igual que en las exportaciones el comportamiento de esta última variable no fue homogéneo durante el período de referencia; por tal razón es importante diferenciar sus modificaciones en el tiempo. Mientras que entre 1972 y 1975 las importaciones experimentaron un altísimo crecimiento (45,8% anual), este sufre una caída vertical en 1976. Durante el año de 1977 el ritmo de crecimiento se recupera notablemente, superando la tasa promedio alcanzada durante los años anteriores (ver anexos 6 y 7).

El marcado incremento que presentan las importaciones durante el primer período (1972-75) se refleja a nivel de todos los rubros que componen el valor total; sin embargo, en aquellos que se refieren al sector agrícola, las tasas de crecimiento se encuentran muy por encima de la de los demás.

En orden de importancia, en cuanto a la magnitud del aumento, le siguen las importaciones de bienes de consumo duradero. Evidentemente, estas últimas no se constituyen en generación de capital ni recursos productivos para el país, lo cual le permitió afirmar a algunos analistas de la economía ecuatoriana que la política en esta materia se caracterizó por un excesivo liberalismo (33) que satisface la inadecuada estructura de la demanda.

Como resultado de la disminución en los ingresos petroleros en 1975, el gobierno se vio precisado a modificar su política de importaciones. Es así como durante agosto y septiembre de dicho año, y con el fin de frenar la alta expansión que aquellas venían presentando se adoptaron algunas medidas restrictivas, dándose una revisión sustancial de la citada política liberal (34); adicionalmente estas medidas estaban dirigidas a proteger la industria nacional, que pese al alto crecimiento experimentado en el quinquenio y a los fuertes incentivos tributarios, aún no ha consolidado plenamente la sustitución de importa-

ciones de bienes de consumo no duradero.

Si bien las medidas adoptadas pudieron contribuir en alguna magnitud al virtual estancamiento de las importaciones durante 1976, la principal causa parece residir en la acumulación de inventarios resultante del menor ritmo de crecimiento que acusó la demanda en 1975 y de la acumulación de existencias en 1974.

Por el contrario en 1977 el valor importado presenta un sustancial ascenso (51,8%), hecho que obedece a la política fiscal claramente expansionista y parcialmente a un replanteamiento en el régimen de importaciones (35). Durante 1978 las importaciones registran un alza en valor de 8%; este comportamiento se debe a los factores ya anotados de debilitamiento en el ritmo de crecimiento de la demanda interna durante este año y el traslado del dinamismo de la economía al sector exportador, lo que condujo a una relativa mejora en la balanza comercial.

Vale la pena resaltar el crecimiento que viene presentando en los dos últimos años, las compras de combustibles, lubricantes y productos conexos, hecho que refleja la mayor demanda por este tipo de bienes, y que resulta preocupante ante la reducción en la producción de petróleo en 1977 y el lento crecimiento previsto para el futuro.

Ahora bien, en lo que respecta a la composición de las importaciones existe una tendencia hacia la mayor participación en los bienes de capital, que se manifiesta de manera ostensible a partir de 1974 (36). Por el contrario, los bienes de consumo que habían aumentado su peso relativo dentro de las importaciones totales de 13,2% en 1970 a 16,2% en 1973, presentan a partir de 1974, una clara tendencia descendente en participación.

En cuanto a la distribución de las importaciones según su origen, puede afirmarse que estas presentan en términos generales un comportamiento errático, es decir, existen oscilaciones fuertes en la participación por grupos de

(31) Véase Banco Central del Ecuador, Boletín Año LII No. 571 mayo, agosto 1978.

(32) Las cifras aquí mencionadas se refieren a permisos de importación concedidos por el Banco Central, puesto que no existe información a nivel de importaciones realizadas. Por esta razón las cifras deben tomarse con alguna cautela.

(33) "A manera de ejemplo de este liberalismo económico merece citarse la reducción en los impuestos de aduana en cerca de 30% en abril de 1974". Véase Fondo Monetario Internacional, "Ecuador, desarrollo económico reciente", enero 4 de 1977. Documento no publicado.

(34) Algunas de estas medidas fueron: separación de la lista de importaciones I (permitida) en dos segmentos: a. bienes esenciales y b. bienes semiesenciales; traspaso de algunos bienes (vg. automóviles y cigarrillos), a la lista de prohibida importación, restablecimiento del requisito de depósito previo para efectuar importaciones, el cual había sido eliminado en 1973; introducción de un recargo arancelario de 30% para los bienes no esenciales.

(35) En efecto, en diciembre del año anterior la Junta Monetaria dispuso la reapertura de la importación de vehículos con el objeto de mejorar la difícil situación fiscal que afrontaba la administración pública; adicionalmente en abril de 1977 se redujeron los depósitos previos para la importación de bienes semiesenciales (lista IB) de 20% a 10%. Por otra parte, durante este mismo año varios ítems fueron trasladados de la lista II (prohibida importación) a las listas IB ó IA y de la lista IB a la lista IA (por ejemplo cemento y cloro).

(36) Se incluyen como bienes de capital los rubros 7, 8 y 9 del cuadro 10.

países en el corto plazo (37). Sin embargo, pueden observarse algunas tendencias en el mediano plazo que como en el caso de los países asiáticos es la claramente definida mayor participación (10,2% en 1970 a 18,4% en 1977). Por su parte, los Estados Unidos, tomando el período en conjunto, muestran una disminución en representatividad, pero continúan ocupando el primer lugar entre los países abastecedores del Ecuador (anexo 8). Vale la pena resaltar la discrepancia existente en la participación de los países del Grupo Andino como compradores y oferentes de ese país. Mientras aquéllos alcanzaron un alto grado de representatividad dentro de las exportaciones totales (24,5% en

1976), no han logrado superar el 10% en participación como vendedores. Aún cuando se espera que con la desgravación automática y la eliminación de restricciones que empezará a regir entre los países constitutivos del Pacto Andino a partir de 1979, se logre sustituir importaciones provenientes de otros países diferentes a la subregión, el resultado posiblemente no sea significativo ya que en general existe un margen de sustitución del comercio para estos países, el cual es muy difícil de superar a causa del atraso tecnológico con respecto a las naciones industrializadas.

CUADRO 8

Ecuador - Cotizaciones del dólar cheque en el mercado libre

(En sucres)

	Mercado libre (1)		Porcentaje de variación (2)	Banco Central del Ecuador en operaciones en el mercado libre. (4)		Diferencia porcentual entre el dólar oficial y el dólar en el mercado. (5)	
	Compra	Venta		Compra	Venta	Compra	Venta
1971 (3)	26,72	26,96	—	—	—	6,8	7,8
1972	26,00	26,13	-2,7	—	—	4,0	4,5
1973	24,81	24,89	-4,6	—	—	-0,8	-0,5
1974	24,91	24,98	0,4	—	—	-0,4	-0,1
1975	25,24	25,33	1,3	—	—	0,9	1,3
1976	27,29	27,45	8,1	26,80	27,00	9,1	9,8
1977	27,04	27,18	-1,0	26,72	26,93	8,1	8,7
1978	26,35	26,45	-2,6	25,93	26,45	5,4	5,8
1977							
Enero	27,80	27,94	...	26,85	27,00	11,2	11,7
Febrero	28,42	28,16	...	26,85	27,00	13,6	12,6
Marzo	27,89	28,05	...	26,85	27,00	11,5	12,2
Abril	27,96	28,19	...	26,85	27,00	11,8	12,7
Mayo	27,94	28,10	...	26,85	27,00	11,7	12,4
Junio	27,43	27,58	...	26,80	26,95	9,7	10,3
Julio	26,84	27,01	...	26,80	26,95	7,3	8,0
Agosto	26,87	27,00	...	26,75	26,95	7,4	8,0
Septiembre	26,39	26,53	...	26,50	26,85	5,5	6,1
Octubre	26,27	26,38	...	26,50	26,85	5,0	5,5
Noviembre	26,32	26,38	...	26,50	26,80	5,2	5,5
Diciembre	26,14	26,34	...	26,50	26,85	4,5	5,3
1978							
Enero	25,96	26,04	...	26,00	26,40	3,8	4,1
Febrero	25,94	26,04	...	25,70	26,40	3,7	4,1
Marzo	25,95	26,04	...	25,70	26,40	3,8	4,1
Abril	26,00	26,08	...	25,70	26,40	4,0	4,3
Mayo	25,96	26,05	...	25,70	26,40	3,8	4,2
Junio	26,07	26,16	...	25,70	26,40	4,2	4,6
Julio	26,38	26,48	...	26,10	26,50	5,5	5,9
Agosto	26,96	27,12	...	26,10	26,50	7,8	8,4
Septiembre	27,18	27,31	...	26,10	26,50	8,7	9,2
Octubre	26,73	26,84	...	26,10	26,50	6,9	7,3
Noviembre	26,55	26,65	...	26,10	26,50	6,2	6,6
Diciembre	26,55	26,94	...	26,10	26,50	6,2	7,7
1979							
Enero	26,78	27,22	...	26,10	26,40	7,1	8,8
Febrero	26,96	27,38	...	26,10	26,40	7,8	9,5
Marzo	27,47	27,93	...	26,40	26,80	9,8	11,7
Abril	—	—	...	26,45	27,25	—	—

Fuente: Banco Central del Ecuador, Información Estadística y Boletín año 41 - No. 572, septiembre - diciembre de 1978. Oficina de Investigaciones Económicas del Banco de la República en Pasto, información enviada periódicamente. (1) Corresponde a promedios ponderados de las cotizaciones en las ciudades de Quito y Guayaquil hasta noviembre de 1978; de esta fecha en adelante, corresponde a promedios aritméticos. (2) Los signos negativos indican revaluación. (3) Corresponde a la cotización en la ciudad de Quito, debido a que para esta fecha no existe información sobre la correspondiente a Guayaquil. (4) La tasa de cambio de sucres por dólar del Banco Central del Ecuador corresponde para las cifras mensuales al último día del mes. La tasa promedio para el año 1976 se tomó del Banco Central, informe 1976. Los restantes se tomaron de la información enviada periódicamente por la Oficina de Investigaciones Económicas del Banco de la República en Pasto. (5) Esta diferencia se calculó con base en la tasa de cambio oficial del Ecuador aplicada a las transacciones de petróleo (25 sucres por dólar).

(37) Por ejemplo, la participación del Grupo Andino pasa de 7,5% en 1972 a 9,3% en 1973; a 9,1% en 1974 y a 6,9% en 1975. De igual forma la corres-

pondiente a EE. UU. varía durante estos mismos años de 37,7% a 33,7%, 35,8% y 39,1% respectivamente.

2.3 Mercado cambiario

Mediante el Decreto 1740 de noviembre de 1971 se estableció en el Ecuador un sistema dual de cambios, conformado por el mercado oficial y un mercado libre, absorbiendo, el primero de ellos la gran mayoría de las operaciones de cambio extranjero. Desde agosto de 1970 el tipo de cambio oficial se ha mantenido inmodificable en 25 sucres por dólar.

A partir de 1975 el diferencial entre el tipo de cambio ofi-

cial y el prevaleciente en el mercado libre sufrió una importante ampliación (cuadro 8). Este hecho determinó la intervención del Banco Central en dicho mercado, con el fin de reducir las crecientes divergencias que se venían observando. Es así como mediante el Decreto 529 del 22 de julio de 1976 y la Resolución 896 de agosto de la Junta Monetaria se autorizó al Banco Central para realizar operaciones en el mercado libre de divisas para ciertas transacciones (38), y en los volúmenes y ocasiones que la Junta Monetaria lo considere conveniente.

CUADRO 9

Ecuador - Movimiento de dólares en el mercado libre de cambios del Ecuador

(Millones de US\$)

Año (1)	Mercado libre (2)		Transacciones del Banco Central en el mercado libre		
	Compra 1	Venta 2	Compras 3	Ventas 4	Neto 5 = 3 - 4
1972	129,4	128,1	—	—	—
1973	277,7	285,8	41,1	4,7	36,4
1974	421,4	430,0	27,3	73,7	-46,4
1975	533,5	525,6	24,7	28,1	-3,4
1976	587,4	566,0	8,1	48,8	-40,7
1977	784,6	753,4	6,4	74,7	-68,3
1978	946,2	952,7	15,9	34,6	-18,7
1977					
Enero	46,2	46,0	0,4	5,7	-5,3
Febrero	50,0	42,4	0,5	8,9	-8,4
Marzo	66,7	64,9	1,1	12,7	-11,6
Abril	50,6	46,2	0,3	12,2	-11,9
Mayo	66,8	70,1	0,2	10,8	-10,6
Junio	66,8	65,0	0,8	8,0	-7,2
Julio	65,2	58,2	1,1	4,3	-3,2
Agosto	60,0	62,0	0,4	5,9	-5,5
Septiembre	73,6	70,7	0,4	2,4	-2,0
Octubre	75,9	74,5	0,4	1,6	-1,2
Noviembre	67,3	68,2	0,2	1,1	-0,9
Diciembre	95,7	85,2	0,3	0,7	-0,4
1978					
Enero	80,5	80,6	0,2	0,8	-0,6
Febrero	62,0	61,5	2,4	0,7	1,7
Marzo	88,5	88,7	0,1	0,8	-0,7
Abril	80,9	77,5	—	0,6	-0,6
Mayo	82,2	84,1	0,3	0,6	-0,3
Junio	81,0	82,7	0,2	0,4	-0,2
Julio	73,3	83,9	0,3	2,2	-1,9
Agosto	76,8	79,9	0,3	8,5	-8,2
Septiembre	72,5	74,6	0,3	7,4	-7,1
Octubre	77,0	75,3	0,7	5,2	-4,5
Noviembre	84,9	81,9	3,4	4,1	-0,7
Diciembre	86,6	82,0	6,9	3,3	3,6
1979					
Enero	—	—	9,3	5,9	3,4
Febrero	—	—	4,7	9,0	-4,3
Marzo	—	—	5,1	13,2	-8,1

Fuente: Banco Central del Ecuador, Información estadística y División de Indicadores Económicos. (1) Los totales anuales discrepan de la suma de cifras mensuales por el reajuste compensatorio de transferencias internas. (2) Transacciones de dólar cheque y efectivo realizadas por bancos comerciales y casas de cambio.

El cuadro 9 ilustra el monto de las transacciones realizadas en el mercado libre de cambios. Se observa allí que las operaciones de compra y venta en este mercado presentan un constante crecimiento, llegando a constituir una fracción importante de las transacciones cambiarias realizadas en el país. En efecto, las compras totales de dólares americanos en el mercado libre, representaron durante 1978 el 43,8% del total de las operaciones de compra realizadas por el Banco Central durante dicho año (39). Cabe

destacar además, los mayores aportes hechos por esta entidad en el mercado libre de divisas en los años 1976 y

(38) Algunas de estas transacciones autorizadas fueron: "pagos por gastos médicos, estudios en el exterior, servicios y materiales noticiosos en el mercado oficial, turismo y amortizaciones de préstamos registrados en el Banco Central pero cuyas divisas no hubiesen sido vendidas al propio Banco antes de la fecha de la disposición". Véase Banco Central del Ecuador, Memoria 1976.

(39) Véase cuadro 6.

1978. Aún cuando durante el pasado año este tipo de transacciones se redujo sustancialmente, el mismo cuadro permite apreciar un incremento importante durante los últimos meses del año, tendencia que continúa en el primer trimestre de 1979.

La mayor intervención del Banco Central en el mercado libre y el volumen superior de ventas ha sido un instrumento utilizado con doble objetivo: disminuir el crecimiento de los medios de pago y, el anteriormente expuesto, de mantener el tipo de cambio a niveles cercanos al "real", evitando las discrepancias existentes entre los dos mercados —oficial y libre—.

A partir de 1977 se obtiene un fortalecimiento del sucre con respecto al dólar, en el mercado libre de cambios, de

1% en promedio durante dicho año y 2,6% en 1978. La cotización del dólar fijada por el Banco Central para sus operaciones en este mercado y las condiciones existentes a nivel de reservas internacionales netas (crecimiento de 76,9% en 1976 y 31,2% en 1977; véase anexo 9) hicieron posible la "revaluación" de la moneda ecuatoriana durante 1977 (40).

Sin embargo, el comportamiento mensual muestra que en términos generales el sucre se devaluó frente al dólar a partir del mes de junio de 1978, tendencia que se acentuó durante los tres primeros meses de 1979; esta tendencia es resultado en alguna medida de la mayor demanda por dólares originada en las expectativas propias del proceso pre-electoral que vivió el país.

CUADRO 10

Situación financiera del presupuesto general del Estado. Año fiscal 1970-77

(Millones de sucres)

Conceptos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
A. Ingresos corrientes brutos	3.716,4	4.422,9	5.513,6	8.160,3	11.643,8	12.707,9	15.108,9	17.281,9
Tradicional	3.698,0	4.405,4	4.989,0	6.365,2	7.744,9	8.930,8	10.870,2	14.151,4
Petróleo	—	—	506,4	1.786,5	3.312,3	2.578,5	3.036,3	2.654,1
Transferencias	18,4	17,5	18,2	8,9	586,6	1.198,6	1.202,4	476,4
B. Menos: Certificados de Abono Tributario	-6,0	-367,5	-95,2	-187,6	-255,3	-343,6	-456,1	800,8
Bonos IERAC (1)	—	—	—	—	—	—	—	-28,6
C. Ingresos corrientes en efectivo	3.710,4	4.055,4	5.418,4	7.973,0	11.388,5	12.364,3	14.652,8	16.452,5
D. Egresos corrientes y de capital (2)	5.255,4	5.788,4	6.311,8	8.200,5	11.409,8	11.754,9	16.813,2	21.888,9
E. = C-D déficit (-) o superávit (+) de caja	-5.45,0	-1.733,0	-893,4	-227,5	-21,3	609,4	-2.160,4	-5.436,4
F. Financiamiento del déficit (+) o disposición del superávit (-)	+1.545,0	+1.733,0	+893,4	+227,5	+21,3	-609,4	+2.160,4	+5.436,4
1. Endeudamiento neto	1.316,2	1.013,1	776,1	153,1	-266,8	233,4	-287,5	3.549,6
a. Crédito interno neto	1.3005,1	1.068,9	-178,4	196,0	139,4	2,2	-673,2	2.468,3
Utilización	1.610,2	1.578,6	339,6	741,5	788,6	994,8	962,4	3.422,5
Menos: amortización	-305,1	-509,7	-518,0	-545,5	-928,0	-992,6	-1.635,6	-954,2
b. Crédito externo neto	11,1	-55,8	954,5	-42,9	-127,4	-235,6	-235,6	385,7
Desembolsos	132,0	91,9	1.106,9	122,3	117,8	36,7	1.019,4	1.689,6
Menos: amortización	-120,9	-147,7	-152,4	-165,2	-245,2	-272,3	-633,7	-608,3
2. Utilización recursos especiales	269,0	572,7	341,0	—	—	800,0	1.522,5	1.636,5
3. Acumulación (-), utilización (+) de saldos de caja	-40,0	+147,2	-223,7	+74,4	+288,1	+1.176,0	+925,4	+250,3
Saldo inicial	—	147,0	-223,7	+74,4	+288,1	+1.176,0	+925,4	+250,3
Menos: saldo final	-40,4	—	-273,6	-302,4	-122,9	-1.416,1	-489,5	—

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín Anuario N°. 1, 1978. (1) Impuestos a las herencias, legados y donaciones pagados en bonos del IERAC. (2) Excluye el servicio de amortización de la deuda.

3 — Situación fiscal (41)

La situación fiscal del Ecuador experimentó un notorio alivio entre los años 1971-74, al haberse reducido su déficit de caja de 1.733 millones de sucres a 21,3 (42) (cuadro 10). Este resultado obedece fundamentalmente a la expansión del sector petróleo, que condujo al alto crecimiento de los ingresos corrientes del estado de 41,1% en promedio anual, hecho que a su vez permitió una considerable ampliación de los gastos en el periodo, pero cuyo ritmo fue de inferior magnitud al correspondiente a los ingresos (27,4% en promedio anual).

El decrecimiento en la producción petrolera en 175 determinó una fuerte caída en los ingresos derivados de esta fuente y por consiguiente en la tasa de crecimiento de los ingresos corrientes, adicionalmente ello se tradujo en la

notoria reducción de la participación alcanzada por el petróleo dentro de las rentas del estado (43), tendencia que continúa en los siguientes años (véase anexo 12).

Aún cuando los demás ingresos muestran un ritmo de

(40) Por el contrario el fortalecimiento del sucre durante 1978 no parece obedecer a la evolución de las variables económicas. Por ejemplo, el nivel de las reservas internacionales netas, si bien creció a la tasa de 5,3% en año completo, esta cifra resulta notoriamente inferior a la de los dos años anteriores, además de que su evolución a nivel mensual es de frecuentes disminuciones. Adicionalmente la inflación en el Ecuador alcanzó un alza superior a la correspondiente en Estados Unidos. Por otra parte, no obstante el incremento en el valor de las exportaciones (25%) la balanza de servicios continúa ejerciendo un contrapeso a estos mayores ingresos.

(41) Las cifras aquí presentadas se refieren a presupuesto general del estado y por lo tanto no incluyen las instituciones semejantes a nuestros institutos descentralizados y algunos fondos especiales tales como FONADE y FONAPAR.

(42) Estos valores excluyen el pago de amortización de la deuda.

(43) Para este efecto se excluyen los ingresos derivados del consumo de petróleo, los cuales se consideran tradicionales.

crecimiento positivo durante estos años, la importancia adquirida por el petróleo y su decrecimiento en términos absolutos con relación a 1974, determinan una ampliación de los ingresos corrientes considerablemente inferior a la lograda en el período anterior, (15,4% en promedio anual), a la par que ejercen una influencia decisiva en los desequilibrios fiscales (44). En efecto, durante los años 1976 y 1977 la situación presupuestal se torna preocupante al haberse registrado déficit de caja por valor de 2.160,4 y 5.436,4 millones de sucres, respectivamente.

La situación descrita —ampliación considerable del déficit de caja— exigió fuertes entradas de capital extranjero; mientras el endeudamiento externo entre 1972 y 1975 no fue muy significativo en términos de financiamiento del déficit, en 1976 y 1977 se constituyó en fuente importante de aquél, al haberse efectuado desembolso por valor de 1.019,4 y 1.689,6 millones de sucres, respectivamente (45). Por otra parte es importante señalar la alta participación alcanzada por el crédito interno neto durante este último año entre las fuentes de financiación del déficit.

Según estimaciones de la Junta Nacional de Planificación el desequilibrio en el presupuesto general del Estado mostró una clara persistencia durante 1978, a la par que se mantuvo la dependencia de financiamiento externo.

No obstante existir actualmente una coyuntura favorable en términos de los ingresos petroleros, lo anteriormente expuesto pone de presente la necesidad imperiosa que tiene el Ecuador de efectuar reformas en su régimen tributario de forma tal que se logre compensar la futura caída en dichos ingresos y romper la vulnerabilidad existente para las actividades del sector público, derivada del alto grado de dependencia que presentan los ingresos fiscales del petróleo y sector externo, mediante el fortalecimiento de las fuentes impositivas de origen interno. Por otra parte es fundamental modificar la política de precio interno del petróleo, el cual se ha mantenido a niveles sustancialmente inferiores al precio del mercado, hecho que contribuye a agravar las finanzas públicas y permite el alto crecimiento que se ha venido presentando en la demanda interna por combustibles.

Ahora bien, en cuanto al destino del gasto del estado, se observa una tendencia creciente en la participación de aquellos dirigidos al desarrollo económico hasta 1974, los cuales podrían asociarse a gastos de inversión. Entre éstos tiene la mayor representatividad las obras públicas, seguido por los gastos en el sector agropecuario, los cuales como se anotó en la sección 1 recibieron un fuerte impulso durante el período de referencia (anexo 13)

Por otra parte merece destacarse la alta participación que presentan los gastos en desarrollo social y en especial aquellos dirigidos a educación los cuales canalizaron en 1975 el 25,6% de los gastos efectivos del ejercicio; sin embargo a partir de este año se observa un cambio en la estructura del gasto hacia menor participación de aquel dirigido a desarrollo económico y social, mientras que los

gastos en servicios generales llegan a representar en 1974 el 34% de los gastos del ejercicio. La explicación de esto, parece radicar en el mayor ritmo de crecimiento de las remuneraciones que de otros gastos corrientes (46).

Por su parte, la deuda pública a partir de 1971 ha absorbido porcentualmente menores recursos del gasto presupuestal; no obstante, y de acuerdo a la tendencia ya señalada hacia la creciente financiación externa, puede afirmarse que en el futuro aquella se constituirá en fuerte peso para el presupuesto nacional. Adicionalmente de ella pueden derivarse importantes secuelas inflacionarias.

4 — Situación monetaria y de precios

El proceso inflacionario en el Ecuador no ha revestido características tan agudas como el correspondiente a un buen número de países latinoamericanos. Sin embargo, este país no escapa a la tendencia general observada de aceleración en el ritmo de crecimiento de los precios durante la presente década, hecho que se hace evidente a partir de 1973, cuando el índice general de precios al consumidor presenta un incremento de 12% habiendo alcanzado en promedio durante los tres años precedentes tan sólo el 7,6%. De nuevo en la base de estos cambios se encuentra el fenómeno petrolero por las consiguientes presiones alcistas derivadas del incremento en la demandabinterna, así como del importante crecimiento en las reservas internacionales netas (véase anexo 9).

Dos aspectos merecen destacarse en lo que podría identificarse como elementos de política monetaria durante los años 1972-74 y que resultan aparentemente contradictorios: 1) El acelerado crecimiento de las importaciones que permitió hacer frente a la fuerte expansión de la demanda interna, ya que la base productiva del Ecuador y en particular la industrial es aún en la actualidad incipiente (47); 2) La expansión de crédito al sector privado, especialmente a través del Banco de Fomento, financiado mediante disminuciones del encaje legal. En efecto, la política expansionista de crédito al sector privado, conjuntamente con el mayor superávit en la balanza de pagos y la acumulación de reservas, llevaron a un crecimiento considerablemente alto en los medios de pago durante 1973 y 1974, habiendo alcanzado en este último año la significativa tasa de

(44) Aún cuando en 1975 se obtiene un superávit de caja por valor de 609,4 millones de sucres (cuadro 10) puede calificarse esta situación puramente coyuntural, causada por una reducción en los egresos efectivos del ejercicio de mayor magnitud a la correspondiente a los ingresos. Sin embargo, debe recordarse que reducciones en el gasto público implicarían un serio peligro para la economía ecuatoriana en términos de su crecimiento, dado el importante papel desempeñado por el sector público.

(45) En el anexo 17 puede apreciarse el ostensible incremento de la participación de la deuda externa en las recaudaciones efectivas del presupuesto general del Estado a partir de 1976. Esta se eleva de 0,2% en 1975 a 5,2% en 1976 y 7,2% en 1977.

(46) Véase BID, Progreso económico y social en América Latina, Informe 1977, Washington D.C.

(47) Nótese por ejemplo que (según cifras del BID), mientras en 1976 el PIB industrial en Colombia fue de US\$ 2.817 millones, en Ecuador este se situó en US\$ 691,2 millones. Ponderado por población ocupada en el sector manufacturero, estas diferencias siguen siendo amplias.

50,2%. Este ostensible incremento en la oferta monetaria se reflejó al año siguiente en el más alto ritmo inflacionario

experimentado por el Ecuador en los últimos quince años (22,7%), (véanse cuadros 11 y 12).

CUADRO 11

Ecuador - Medio de pago

(Promedio de millones de sucres)

Fecha	MEDIO CIRCULANTE				Fondos oficiales. Depósitos monetarios del gobierno y entidades	Medio de pago a dispo- sición del pú- blico y del gobierno	Variación % con respecto al mismo periodo del año anterior
	Medios de pago a disposición del público			Variación % con respecto al mismo periodo			
	Especies monetarias 1	Depósitos monetarios 2	Total 3				
Diciembre							
1970	2.193	2.926	5.177	...	638	5.755	...
1971	2.267	3.510	5.777	11,5	730	6.507	13,0
1972	2.678	4.289	6.967	20,5	1.326	8.293	27,4
1973	3.324	5.388	8.713	25,0	2.275	10.968	32,4
1974	4.481	7.715	12.196	39,9	4.316	16.512	50,2
1975	4.977	9.280	14.256	16,8	4.909	19.165	16,0
1976	7.180	12.801	19.981	40,1	5.381	25.362	32,3
1977	8.531	16.133	24.664	23,4	6.655	31.319	23,4
1978 p.	9.363	18.909	28.272	14,6	6.622	34.894	11,4
1977							
Enero	7.122	13.943	21.065	...	5.601	26.666	33,5
Febrero	7.018	13.990	21.008	...	5.804	26.812	34,4
Marzo	7.170	14.211	21.381	...	5.621	27.002	36,1
Abril	7.591	14.272	21.863	...	5.949	27.812	37,4
Mayo	7.225	14.651	21.876	...	5.651	27.527	30,1
Junio	7.427	15.106	22.533	...	6.528	29.061	35,7
Julio	8.030	15.502	23.532	...	6.833	30.365	38,4
Agosto	8.308	15.770	24.078	...	6.987	31.065	36,5
Septiembre	8.490	16.036	24.526	...	6.952	31.478	33,8
Octubre	8.229	16.047	24.276	...	6.533	30.809	29,6
Noviembre	8.034	15.872	23.906	...	6.779	30.685	23,9
Diciembre	8.531	16.133	24.664	...	6.655	31.319	23,4
1978							
Enero	8.194	17.167	25.361	...	6.819	32.180	20,6
Febrero	8.142	16.830	24.972	...	7.207	32.179	20,0
Marzo	8.127	17.258	25.385	...	7.066	32.451	20,1
Abril	8.406	16.975	25.381	...	8.133	33.514	20,5
Mayo	8.404	17.299	25.703	...	7.856	33.559	21,9
Junio	8.491	17.870	26.361	...	7.197	33.558	15,4
Julio	8.636	18.305	26.941	...	6.939	33.880	11,5
Agosto	8.836	17.717	26.553	...	6.941	33.494	7,8
Septiembre	9.077	17.734	26.811	...	6.485	33.296	6,2
Octubre p.	8.891	17.763	26.654	...	6.684	33.338	10,8
Noviembre p.	8.691	17.533	26.225	...	6.639	32.863	7,5
Diciembre	9.363	18.909	28.272	...	6.622	34.894	11,4
1979							
Enero	9.181	19.727	28.709	...	6.350	32.259	0,2
Febrero	9.018	19.100	28.118	...	6.652	24.770	8,0
Marzo	9.060	19.000	28.160	...	6.646	34.806	7,2

Fuente: Banco Central del Ecuador, Información Estadística y Boletín Año—L11— N°. 572, septiembre-diciembre de 1978.

A partir de 1975 las presiones inflacionarias se reducen por el lado de las reservas internacionales así como por efecto de algunas medidas de política claramente restrictivas, adoptadas durante este año (48). Si bien el crecimiento de crédito interno al sector privado se redujo con respecto a 1974, este presentó una tasa aún considerable (35%). No obstante, puede afirmarse que los logros de esta política fueron positivos al haberse obtenido una reduc-

ción de la expansión monetaria en dicho año de 50,2% en 1974, a 16%. Paralelamente se consiguió una disminución en el ritmo inflacionario desde 22,7% en 1974 hasta 14,4% en 1975 y 10,2% en 1976.

(48) Entre ellas cabe mencionar el aumento a principios del año del encaje mínimo legal a 35% y la fijación de topes máximos de cartera en el mes de marzo.

CUADRO 12

Ecuador — Índice general de precios al consumidor
Familias de ingresos bajos y medios

(1970 = 100)

Fecha	Índice	% de Variación anual
1970	100,0	—
1971	109,5	9,5
1972	117,9	7,8
1973	132,0	12,0
1974	162,0	22,7
1975	185,3	14,4
1976	204,1	10,2
1977	230,5	12,9
1978	260,7	13,1
1978		
Enero	248,7	13,2
Febrero	251,3	14,2
Marzo	254,8	15,0
Abril	257,6	14,6
Mayo	258,9	14,5
Junio	261,4	14,7
Julio	262,2	14,5
Agosto	262,2	12,9
Septiembre	265,4	11,9
Octubre	265,9	9,6
Noviembre	269,5	11,7
Diciembre	270,2	10,8
1979		
Enero	274,7	10,5
Febrero	278,0	10,6
Marzo	283,3	11,2

Fuente: Banco Central del Ecuador - Indicadores Económicos.

Durante 1976 ocurre un incremento en los medios de pago de 32,3%, ocasionado fundamentalmente en el importante crecimiento de las reservas internacionales, en la ampliación del crédito interno del Banco Central al sector

privado y en la ya señalada política fiscal marcadamente expansionista, basada en endeudamiento externo. Por el contrario, el crédito interno al sector público fue por cuatro años consecutivos contraccionista. Este crecimiento de la oferta monetaria se tradujo en una aceleración del alza en el nivel de precios durante 1977 (de 10,2% a 12,9%), resultado que obedece por lo demás a la reactivación de la demanda interna, inducida principalmente a través del gasto fiscal expansionista. En cuanto a los medios de pago, éstos presentan una reducción en su ritmo de crecimiento de 8,9 puntos porcentuales con respecto a 1976, debido entre otros factores a las políticas compensatorias adoptadas con el fin de hacer frente a las presiones inflacionarias derivadas de la entrada de capital para financiar el déficit fiscal. Entre ellas merecen citarse las ventas de bonos de estabilización al público y de obligaciones de los bancos al resto del sistema bancario. Paralelamente el Banco Central con el fin de limitar el crecimiento de la liquidez, vendió una apreciable cantidad de divisas en el mercado libre. Por otra parte el crédito intermo total decreció debido a la considerable contracción de aquél dirigido al sector público y a la reducción del 13,5% ocurrida en el crédito a los bancos de fomento.

En 1978 la tasa de inflación presenta una leve aceleración (0,2 puntos porcentuales). Parece ser que las autoridades monetarias han hecho grandes esfuerzos tendientes a evitar la excesiva liquidez de la economía, ya que la ampliación de los medios de pago tan sólo alcanzó para el año completo una tasa de 10,3% (49), habiéndose operado la reducción fundamentalmente durante los seis últimos meses del año. El lento crecimiento del sector agrícola durante este año y particularmente las tendencias contraccionistas en los cultivos de consumo interno (50), contribuyeron en gran medida al alza en los precios experimentados en 1978.

Aún cuando resulta riesgoso hacer previsiones sobre tasa de inflación para el presente año, puede afirmarse que los precios de los alimentos se constituirán en un factor alcista, debido a la sequía que vivió el Ecuador durante el pasado año. Por otra parte el aumento previsible en las reservas internacionales podrá constituirse en mayores presiones inflacionarias.

(49) Cifra provisional.

(50) Banco Central del Ecuador y Junta Nacional de Planificación, op. cit.

ANEXO 1

Origen del producto interno bruto a precios de comprador (p)

(Millones de sucres de 1978)

Sector	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
1—Agropecuario	24.223	25.270	25.756	27.900	29.512	31.462	33.529	33.999	34.952
2—Minas y canteras	1.099	1.259	3.213	10.663	20.733	16.264	18.831	17.453	19.249
2.1 Petróleo	111	106	2.314	9.442	19.129	14.773	17.170	15.767	17.430
2.2 Otros	988	1.553	899	1.221	1.604	1.591	1.661	1.686	1.819
3—Industria manufacturera	14.654	15.175	16.403	18.592	20.131	22.710	24.910	28.389	32.076
4—Electricidad, gas y agua	721	748	818	867	1.092	1.124	1.319	1.550	1.736
5—Construcción	4.725	7.503	5.438	6.777	9.495	9.773	10.773	11.219	11.528
6—Comercio	12.528	13.498	14.516	13.910	16.038	17.656	19.757	22.260	24.208
7—Transporte	4.620	4.798	5.337	5.972	6.143	6.965	7.280	7.984	8.106
8—Establecimientos financieros	2.209	2.270	2.386	2.595	2.828	3.293	4.058	4.879	5.247
9—Bienes inmuebles	5.628	5.679	6.667	7.557	9.456	10.643	12.489	13.606	14.703
10—Sector público	9.237	8.883	9.796	11.904	12.663	12.639	14.044	13.830	13.639
11—Otros (1)	9.614	8.733	9.887	12.317	11.794	12.085	11.770	13.670	14.933
Total	89.258	93.816	100.217	119.054	139.885	144.714	158.760	168.839	180.377

Fuente: Junta Nacional de Planificación, Ecuador, Estrategia de Desarrollo (Lineamientos), abril 1979. (1) Incluye derechos arancelarios.

ANEXO 2

Ecuador — Deuda pública externa — 1972-77

(Millones de US\$)

Conceptos	1972	1973	1974	1975	1976	1977
1. Saldo total incluida deuda no desembolsada	474,9	551,9	598,9	779,8	1.067,2	1.752,4
1.1 Crédito privado	205,9	224,2	170,3	266,5	456,7	982,3
1.2 Multilateral	123,7	177,9	279,8	309,8	357,7	483,6
1.3 Oficial bilateral	145,3	149,8	148,8	203,5	252,9	286,6
2. Saldo total de la deuda desembolsada	305,6	331,5	327,0	456,7	620,4	1.156,7
2.1 Crédito privado	130,0	143,0	120,3	203,6	295,6	771,4
2.2 Multilateral	83,0	89,8	99,9	131,3	164,7	191,5
2.3 Oficial bilateral	92,6	98,0	106,8	121,8	160,0	193,8
3. Deuda contratada durante el año	113,9	108,3	130,9	229,2	349,3	764,7
3.1 Crédito privado	59,6	42,5	19,1	124,2	234,8	592,6
3.2 Multilateral	18,2	58,1	109,2	37,5	56,7	141,8
3.3 Oficial bilateral	36,1	7,7	2,7	67,5	57,7	30,3
4. Flujos						
4.1 Desembolsos	101,0	52,5	70,7	165,7	218,5	595,4
4.2 Amortización	27,4	31,1	77,6	32,9	56,4	73,7
4.3 Flujo neto	73,7	21,4	-6,9	132,8	162,2	521,8
4.3.1 Crédito privado	64,6	12,3	-24,2	84,0	91,5	469,6
4.3.2 Multilateral	6,1	5,2	10,1	31,5	33,9	25,9
4.3.3 Oficial bilateral	2,9	3,9	7,2	17,3	36,8	26,3
4.4 Intereses	10,8	15,6	16,8	17,5	25,3	43,2
4.5 Total servicio de la deuda = 4.2 + 4.4	38,2	46,7	94,4	50,4	81,6	116,9
4.5.1 Crédito privado	22,4	29,1	75,0	29,9	56,9	81,3
4.5.2 Multilateral	8,0	9,5	11,7	12,3	14,8	19,5
4.5.3 Oficial bilateral	7,8	8,0	7,7	8,2	10,0	16,1
5. Relaciones						
Servicio de la deuda	10,2	7,3	7,1	4,4	5,8	n.d.
Servicio de la deuda/PNB	2,1	1,9	2,7	1,2	1,6	1,9
Saldo total de la deuda desembolsada/PNB	18,8	13,8	9,2	10,6	12,2	19,2

Fuente: Banco Mundial, Documento EC-167/78/S-2, World Debt Tables - Supplements "External Public Debt of Developing Countries".

Ecuador — Principales productos de exportación

(Millones de US\$ FOB)

Producto	1970	%	1971	%	1972	%	1973	%	1974	%	1975	%	1976	%	1977	%	1978	%
I—Productos primarios.....	170,9	90,0	170,1	85,4	291,2	89,2	482,9	90,8	1.032,4	91,9	873,4	89,7	1.006,3	89,2	898,0	75,4	1.092,4	73,1
A. Agrícolas	159,4	83,9	153,2	76,9	209,5	64,2	178,8	33,6	312,1	27,8	252,6	25,9	396,3	35,2	366,9	30,8	514,0	34,4
Banano y plátanos	83,3	43,9	88,2	44,3	131,0	40,2	74,1	13,9	126,7	11,3	138,7	14,2	136,7	12,1	138,3	11,6	171,8	11,5
Cacao en grano	22,2	11,7	24,3	12,2	23,6	7,2	26,0	4,9	102,6	9,1	42,2	4,3	32,5	2,9	58,7	4,9	50,4	3,3
Café en grano	50,0	26,3	36,1	18,1	47,0	14,4	65,4	12,3	67,8	6,0	63,5	6,5	205,4	18,2	156,6	13,1	281,2	18,8
Higuerilla	1,6	0,8	1,8	0,9	3,7	1,1	7,8	1,5	5,6	0,5	3,5	0,4	3,1	0,3	0,3	0,0	3,3	3,3
Otros productos	2,3	1,2	2,8	1,4	4,2	1,3	5,5	1,0	9,4	0,8	4,7	0,5	18,6	1,7	13,0	1,1	10,6	0,7
B. Silvícolas	2,9	1,5	3,3	1,7	4,6	1,4	5,4	1,0	7,1	0,6	8,8	0,9	9,5	0,8	9,3	0,8	11,2	0,7
C. Pecuarios	2,7	1,4	1,6	0,8	0,3	0,1	0,2	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,3	0,0	0,4	0,0
D. Piscícolas	4,0	2,1	9,6	4,8	16,3	5,0	15,0	2,8	18,6	1,7	24,8	2,5	33,9	3,0	35,4	3,0	42,3	2,8
E. Productos mineros	1,9	1,0	2,4	1,2	60,5	18,5	283,5	53,3	694,5	61,8	587,2	60,3	566,4	50,2	486,0	40,8	524,5	35,1
Productos crudos (2)	0,8	0,4	1,2	0,6	59,4	18,2	282,1	53,0	692,8	61,7	587,1	60,3	565,2	50,1	484,1	40,6	523,3	35,0
Otros	1,1	0,6	1,2	0,6	1,1	0,3	1,5	0,3	1,7	0,2	0,0	0,0	1,2	0,1	1,9	0,2	1,2	0,0
II—Productos industrializados	18,0	9,8	28,7	14,4	34,7	10,6	48,4	9,1	90,8	8,1	100,2	10,3	120,0	10,7	292,7	24,5	400,1	26,7
A. Químicos y farmacéuticos	1,5	0,8	1,9	0,9	2,1	0,6	4,2	0,8	3,8	0,3	3,0	0,3	4,1	0,4	3,9	0,3	3,5	0,2
B. Alimenticios	13,9	7,3	23,1	11,6	25,6	7,9	33,2	6,2	60,0	5,3	65,2	6,7	95,0	8,4	244,9	20,5	274,5	18,3
Azúcar y melazas	8,0	4,2	13,2	6,6	13,3	4,1	12,5	2,3	21,7	1,9	23,6	2,4	6,2	0,6	11,0	0,9	7,8	0,5
Elaborados de cacao	2,6	1,4	4,5	2,3	6,5	2,0	8,8	1,7	23,6	2,1	29,8	3,1	62,4	5,5	185,7	15,6	207,4	13,8
Elaborados de productos del mar	1,5	0,8	3,6	1,8	3,1	1,0	6,1	1,1	8,1	0,7	6,9	0,7	20,0	1,8	37,5	3,1	47,2	3,1
Café soluble	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2,7	0,2	3,6	0,3	3,8	0,2
Otros productos alimenticios	1,8	0,9	1,8	0,9	2,7	0,8	5,8	1,1	6,6	0,6	4,9	0,5	3,7	0,3	7,1	0,6	8,3	0,5
C. Otras mercancías	3,2	1,7	3,7	1,9	7,0	2,1	11,0	2,1	27,0	2,5	32,0	3,3	20,9	1,9	43,9	3,7	122,0	8,1
Alimentos para animales	0,0	—	0,0	(—)	0,0	(—)	0,8	0,2	4,5	0,4	5,4	0,5	0,4	0,0	1,0	0,1	0,9	0,0
Derivados del petróleo	0,1	0,1	0,9	0,5	0,4	0,1	0,7	0,1	3,9	0,4	0,9	0,1	1,6	0,1	18,0	1,5	91,4	6,1
Artículos electrodomésticos	—	—	0,2	0,1	0,6	0,2	0,6	0,1	3,5	0,3	2,5	0,3	4,7	0,4	3,8	0,3	7,0	0,4
Sombreros	1,3	0,7	0,8	0,4	2,0	0,6	2,8	0,5	5,0	0,4	6,8	0,7	6,2	0,5	6,4	0,5	7,3	0,4
Artículos de fibras textiles	—	—	0,2	0,1	0,5	0,2	2,4	0,5	3,0	0,3	8,5	0,9	1,8	0,2	0,7	0,1	1,6	0,1
Manufacturas de cuero y plástico	0,0	—	0,0	—	0,0	—	0,9	0,2	1,6	0,1	0,2	0,0	0,8	0,1	1,2	0,1	0,7	0,0
Manufacturas de metales	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2,2	0,2	2,6	0,1
Otros artículos	1,7	0,9	1,6	0,8	3,1	1,0	2,8	0,5	5,5	0,5	7,7	0,8	5,4	0,5	10,6	0,9	10,5	0,7
III—Otros	0,4	0,2	0,3	0,2	0,4	0,1	0,7	0,1	0,3	0,0	0,2	0,0	1,0	0,1	0,9	0,1	1,3	0,0
Total	189,9	100,0	199,1	100,0	326,3	100,0	532,0	100,0	1.123,5	100,0	973,9	100,0	1.127,3	100,0	1.191,6	100,0	1.493,8	100,0

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín Anuario No. 1, 1978 e Información Estadística No. 1428, febrero 15 de 1979. (1) Permisos de exportación. (2) Exportaciones de petróleo crudo realizadas únicamente por venta directa. (3) Las exportaciones de derivados de petróleo en 1978 corresponden a valores CIF.

ANEXO 4

Ecuador - Crecimiento de las exportaciones por producto principal

(Porcentajes)

Producto	1971/70	1972/71	1973/72	1974/73	1975/74	1976/75 (1)	1977/76 (1)	1978/77
I—Productos primarios	-0,5	71,1	65,8	113,7	-15,5	15,2	-10,8	21,6
A. Agrícolas	-3,9	36,7	-14,7	74,5	-19,1	56,8	-7,5	40,0
Banano y plátanos	5,8	48,5	-43,5	70,9	9,4	-1,5	1,1	24,2
Cacao en grano	9,4	-2,9	10,1	294,6	-58,9	-23,0	80,6	-14,2
Café en grano	-23,8	30,1	39,1	3,6	-6,4	223,4	-23,8	79,5
Higuerilla	12,5	105,5	110,8	-28,3	-37,5	-11,5	-90,4	—
Otros productos	21,7	50,0	30,9	70,9	-50,0	295,7	-30,2	-18,5
B. Silvícolas	13,7	39,3	17,3	31,4	23,9	7,9	-2,2	20,4
C. Pecuarios	-40,8	-81,3	-33,4	-50,0	—	—	50,0	33,3
D. Piscícolas	140,0	69,7	-8,0	24,0	33,3	36,6	4,4	19,4
E. Productos mineros	26,3	2.420,8	368,5	144,9	-15,5	-3,6(2)	-14,2	7,9
Petróleo crudo	50,0	4.850,0	374,9	145,4	-15,3	-3,8(2)	-14,4	8,0
Otros	9,0	8,4	36,3	13,3	—	—	58,3	-36,9
II—Productos industrializados	54,3	20,9	39,4	87,6	10,3	19,7	143,9	36,6
A. Químicos y farmacéuticos	26,6	10,5	2,1	-9,6	-21,1	36,6	-4,9	-10,3
B. Alimenticios	66,1	10,8	29,6	80,7	8,6	45,7	157,7	12,0
Azúcar y melazas	65,0	0,7	-6,1	73,6	8,7	-73,8	77,4	-29,1
Elaborados de cacao	73,0	44,4	35,3	168,1	26,2	109,3	197,5	11,6
Elaborados de productos de mar	140,0	-13,9	96,7	32,7	-14,9	189,3	87,5	25,8
Café soluble	—	—	—	—	—	0,0	33,3	5,5
Otros productos alimenticios	—	50,0	114,8	13,7	-25,8	-24,5	91,8	16,9
C. Otras mercancías	15,6	89,1	57,1	145,4	18,5	-34,7	110,0	177,9
Alimentos para animales	—	—	0,0	462,5	20,0	-92,6	150,0	-10,0
Derivados del petróleo	800,0	-55,6	75,0	457,1	-77,0	77,7	1.025,0	47,7
Artículos electrodomésticos	0,0	200,0	—	483,3	-28,6	88,0	-19,2	84,0
Sombreros	-38,5	150,0	40,0	78,5	36,0	-8,9	3,2	14,0
Artículos de fibras textiles	0,0	150,0	380,0	25,0	183,3	-78,9	-61,2	128,5
Manufacturas de cuero y plásticos	—	—	0,0	77,7	-87,5	300,0	50,0	-41,7
Manufacturas de metales	—	—	—	—	—	—	0,0	18,1
Otros artículos	-5,9	106,2	-15,2	96,4	40,0	-29,9	96,2	-1,0
III—Otros	-25,0	33,3	75,0	-57,2	-33,4	400,0	-10,0	44,4
Total	4,8	63,8	63,0	111,1	-13,4	15,7	5,7	25,3

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín Anuario N°. 1, 1978 e Información Estadística N°. 1428, febrero 15 de 1978. (1) Con base en permisos de exportación. (2) A partir de este año se refiere únicamente a exportaciones de petróleo crudo realizadas por venta directa.

ANEXO 5

Ecuador — Exportaciones por grupos de países

(Millones de US\$ FOB)

Pais y grupos	1970	%	1971	%	1972	%	1973	%	1974	%	1975	%	1976	%	1977	%
1. Estados Unidos	81	42,6	83	41,7	113	34,7	181	34,0	460	41,0	396	40,7	392	34,8	439	36,8
2. ALALC	20	10,5	25	12,6	37	11,3	92	17,3	189	16,8	231	23,7	294	26,1	283	23,8
2.1 Grupo Andino	15	7,9	19	9,5	30	9,2	77	14,5	171	15,2	209	21,5	276	24,5	170	14,3
3. Otros países americanos	2	1,1	2	1,0	37	11,3	149	28,0	288	25,6	199	20,4	217	19,3	174	14,6
4. Comunidad Económica Europea	38	20,0	39	19,6	61	18,7	61	11,5	121	10,8	77	7,9	116	10,3	184	15,4
5. Asociación Europea de Libre Comercio	3	1,6	3	1,5	3	0,9	4	0,7	3	0,3	4	0,4	7	0,6	10	0,8
6. Consejo de Asistencia Económica Mutua	8	4,2	14	7,0	13	4,0	12	2,3	23	2,0	35	3,6	46	4,1	45	3,8
7. Otros países de Europa	2	1,1	3	1,5	5	1,5	6	1,1	9	0,8	7	0,7	18	1,6	19	1,6
8. Asia	34	17,9	28	14,1	53	16,3	23	4,3	21	1,9	20	2,1	31	2,7	33	2,8
9. Africa	1	0,5	1	0,5	2	0,6	3	0,6	1	0,1	2	0,2	1	0,1	1	0,1
10. Oceania	1	0,5	1	0,5	2	0,6	1	0,2	8	0,7	3	0,3	5	0,4	4	0,3
Total	190	100,0	199	100,0	326	100,0	532	100,0	1.123	100,0	974	100,0	1.127	100,0	1.192	100,0

Fuente: Banco Central del Ecuador — Ecuador en cifras.

ANEXO 6

Ecuador — Importaciones según destino económico (1)

(Millones de US\$ CIF)

Destino	1970	%	1971	%	1972	%	1973	%	1974	%	1975	%	1976	%	1977	%	1978	%
1. Bienes de consumo no duradero	22,3	8,1	24,6	7,2	30,0	9,4	37,6	9,5	50,0	7,4	69,2	7,0	59,0	5,9	85,2	5,6	85,8	5,2
2. Bienes de consumo duradero	13,9	5,1	13,6	4,0	16,2	5,1	26,5	6,7	51,7	7,6	60,5	6,1	40,2	4,1	82,6	5,5	92,7	5,6
3. Combustibles, lubricantes y productos conexos	17,2	6,3	27,7	8,1	10,6	3,3	11,2	2,8	29,9	4,4	19,1	1,9	7,4	0,7	9,4	0,6	11,1	0,6
4. Materias primas y productos intermedios para la agricultura	5,5	2,0	3,7	1,1	4,6	1,4	5,7	1,4	26,0	3,8	46,7	4,7	22,9	2,3	34,6	2,3	33,3	2,0
5. Materias primas y productos intermedios para la industria	116,1	42,4	118,2	34,8	105,6	33,2	149,3	37,6	254,0	37,5	292,4	29,6	355,4	35,8	475,9	31,5	487,0	29,8
6. Materiales de construcción	15,4	5,6	36,7	10,8	24,9	7,8	18,7	4,7	30,4	4,5	73,6	7,5	67,5	6,8	92,3	6,1	89,4	5,4
7. Bienes de capital para la agricultura	7,6	2,8	6,7	2,0	4,4	1,4	5,7	1,4	13,9	2,0	35,5	3,6	25,5	2,6	28,0	1,9	26,4	1,6
8. Bienes de capital para la industria	41,9	15,3	63,1	18,6	76,3	24,0	84,0	21,1	123,0	18,1	235,9	23,9	253,9	25,6	400,5	26,6	491,9	30,1
9. Equipo de transporte	32,6	11,9	44,6	13,1	45,0	14,1	58,2	14,7	98,0	14,5	149,1	15,1	158,9	16,0	295,9	19,6	308,7	18,9
10. Diversos	1,3*	0,5	1,2*	0,3	1,0*	0,3	0,4*	0,1	1,2	0,2	5,0	0,5	2,4	0,2	3,9	0,3	3,9	0,2
Total	273,8	100,0	340,1	100,0	318,6	100,0	397,3	100,0	678,2	100,0	987,0	100,0	993,1	100,0	1.508,4	100,0	1.630,2	100,0

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín Anuario No. 1, 1978, Boletín No. 569, sep.-dic. 1977 y Boletín No. 571, may.-ago. 1978 (1) No se incluyen las importaciones de petróleo constituidas por el sistema de trueque y compensación. * Incluye importación bajo los artículos 13 y 14 de la Ley Orgánica de Aduanas.

ANEXO 7

Ecuador — Crecimiento de las importaciones según destino económico

(Porcentajes)

Destino	1971/70	1972/71	1973/72	1974/73	1975/74	1976/75	1977/76	1978/77	Promedio anual 1972/75	1972/77
1. Bienes de consumo no duradero	10,3	21,4	25,3	32,9	38,4	-14,8	44,4	0,7	32,1	23,2
2. Bienes de consumo duradero	-2,2	19,1	63,5	95,0	17,0	-33,6	105,4	12,2	55,1	38,5
3. Combustibles, lubricantes y productos conexos	61,0	-61,8	5,6	166,9	-36,2	-61,3	27,0	18,0	21,7	-2,3
4. Materias primas y productos intermedios para la agricultura	-32,8	24,3	23,9	356,1	79,6	-51,0	51,0	-3,8	116,5	49,7
5. Materias primas y productos intermedios para la industria	1,8	-10,7	41,3	70,1	15,1	21,5	33,9	2,3	40,4	35,1
6. Materiales de construcción	138,3	-32,2	-24,9	62,5	142,1	-8,3	36,7	-3,2	43,5	29,9
7. Bienes de capital para la agricultura	-11,9	-34,4	29,5	143,8	155,3	-28,2	9,8	-5,8	100,5	44,8
8. Bienes de capital para la industria	50,5	20,9	10,0	46,4	91,7	7,6	57,7	22,8	45,7	39,3
9. Equipo de transporte	36,8	0,8	29,3	68,3	52,1	6,5	86,2	4,3	49,1	45,7
10. Diversos	-7,7	-16,7	-60,0	200,0	316,6	-52,0	62,5	—	71,0	31,3
Total	24,2	-6,4	24,7	70,7	45,5	0,6	51,8	8,0	45,8	36,5

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín Anuario No. 1, 1978, Boletín No. 569, feb.-dic. 1977 y Boletín No. 571, may.-ago. 1978. (1) Se refiere a la comparación entre el primer semestre 1978/1977.

ANEXO 8

Ecuador - Recaudaciones efectivas del presupuesto general de Estado 1970-1977

(Millones de sucres)

Concepto	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
A—Ingresos tributarios	3.475,6	4.185,8	5.130,5	7.916,1	10.601,9	11.169,2	13.223,7	16.563,9
Arancelarios (1)	1.088,7	1.538,6	1.939,8	2.851,3	3.281,6	3.818,6	4.044,5	6.601,1
A la renta (2)	541,8	753,5	875,5	975,7	1.210,6	1.595,4	1.714,2	2.256,0
Al petróleo (3)			431,6	1.727,0	3.165,7	2.500,5	2.952,0	2.495,0
Otros	1.845,1	1.893,7	1.883,6	2.362,1	2.944,0	3.254,7	4.513,2	5.211,8
B—Ingresos no tributarios	222,4	219,6	364,9	235,6	455,3	340,1	682,8	555,4
Petróleo			74,8	59,5	146,6	78,0	84,3	109,1
Otros (4)	222,4	219,6	290,1	176,1	308,7	262,1	598,5	446,3
C—Transferencias	18,4	17,5	18,2	8,9	586,6	1.198,6	1.202,4	76,4
D—Ingresos corrientes brutos y transferencias = A+B+C	3.716,4	4.422,9	5.513,6	8.160,6	11.643,8	12.707,9	15.108,9	17.281,9
Menos Certificado de Abono Tributario y Notas de crédito Bonos IERAL	6,0	367,5	95,2	187,6	255,3	343,6	456,1	829,4
E—Ingresos corrientes en efectivo y transferencias	3.710,14	4.055,4	5.418,4	7.973,0	11.388,5	12.364,3	14.652,8	16.452,5
F—Ingresos de capital	1.742,2	1.817,7	1.496,4	1.240,6	1.317,4	1.271,6	3.396,7	5.362,4
Deuda interna	1.610,2	1.578,6	339,6	741,5	788,6	994,8	962,4	3.422,5
Deuda externa	132,0	91,9	1.106,9	122,3	117,8	36,7	1.019,4	1.689,6
Saldo inicial de caja	—	147,2	49,9	376,8	411,0	240,1	1.414,9	250,3
G— Utilización de recursos especiales	269,2	572,7	341,0	—	—	800,0	1.522,5	1.636,5
Total	5.721,8	6.445,8	7.255,8	9.213,6	12.705,9	14.435,9	19.572,0	23.451,4

(1) Excluye el impuesto de 15% ad-valorem de petróleo. (2) Excluye el correspondiente al petróleo. (3) Excluye el impuesto al consumo y producción de petróleo. (4) Incluye ingresos por regalías de petróleo.

ANEXO 9

Ecuador - Reserva monetaria internacional neta

(Millones de US\$) (1)

Fin de:	Reservas monetarias internacionales	Porcentaje de variación		Fin de:	Reservas monetarias internacionales	Porcentaje de variación	
		Anual	Con respecto al mes anterior			Anual	Con respecto al mes anterior
1970	55,2	—	—	1978			
1971	24,9	-54,9	...	Enero	559,8	18,5	-1,9
1972	127,9	413,7	...	Febrero	575,2	19,7	2,7
1973	226,0	76,7	...	Marzo	575,0	18,9	-0,1
1974	339,4	50,2	...	Abril	573,2	11,5	-0,4
1975	245,5	-27,7	...	Mayo	570,3	13,4	-0,6
1976	434,4	76,9	...	Junio	566,6	11,9	-0,7
1977	570,3	31,2	...	Julio	526,2	5,0	-7,2
1978	601,0	5,3	...	Agosto	538,6	3,6	2,3
				Septiembre	520,3	1,0	-3,4
				Octubre	524,4	1,2	0,7
1977				Noviembre	570,8	9,0	8,8
Enero	472,3	79,0	...	Diciembre	601,0	5,3	5,2
Febrero	480,4	87,6	1,7	1979			
Marzo	483,3	84,4	0,6	Enero	590,0	5,3	-1,9
Abril	513,9	80,4	6,3	Febrero	532,1	-7,5	-9,9
Mayo	502,9	77,9	-2,2	Marzo	580,9	1,0	9,1
Junio	506,2	64,7	0,6				
Julio	501,0	73,1	-1,1				
Agosto	519,5	89,2	3,6				
Septiembre	514,7	86,9	-1,0				
Octubre	518,1	60,6	0,6				
Noviembre	523,4	40,6	1,0				
Diciembre	570,3	31,2	8,9				

Fuente: Hasta junio de 1977 se tomó el trabajo "Breve reseña de la situación comercial y cambiaria de la frontera con el Ecuador" elaborado por Freddy Hung, Alirio Villamizar y Edilberto Sánchez, Banco de la República, DIE, agosto 22 de 1977. Para las fechas posteriores, Banco Central del Ecuador - Información Estadística. (1) Las cifras en sucres se deflataron por el tipo de cambio que rige para el petróleo (\$ 25).

Ecuador - Recaudaciones efectivas del presupuesto general del estado 1970 — 77

(Millones de sucres)

Conceptos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
A — Ingresos tributarios	3.475,6	4.185,8	5.130,5	7.916,1	10.601,9	11.169,2	13.223,7	16.563,9
Arancelarios (1)	1.068,7	1.538,6	1.939,8	2.851,3	3.281,6	3.818,6	4.044,5	6.601,1
A la renta (2)	541,8	753,5	875,5	975,7	1.210,6	1.595,4	1.714,2	2.256,0
Al petróleo (3)	—	—	431,6	1.727,0	3.165,7	2.500,5	2.952,0	2.495,0
Otros	1.845,1	1.893,7	1.883,6	2.362,1	2.944,0	3.254,7	4.513,0	5.211,8
B — Ingresos no tributarios	222,4	219,6	364,9	235,6	455,3	340,1	682,8	555,4
Petróleo	—	—	74,8	59,5	146,6	78,0	84,3	109,1
Otros (4)	222,4	219,6	290,1	176,1	308,7	262,1	598,5	446,3
C — Transferencias	18,4	17,5	18,2	8,9	586,6	1.198,6	1.202,4	476,4
D — Ingresos corrientes brutos y transferencias = A+B+C	3.716,4	4.422,9	5.513,6	8.160,6	11.643,8	12.707,9	15.108,9	17.281,9
Menos certificados de abono tributario y notas de crédito bonos IERAL	6,0	367,5	95,2	187,6	255,3	343,6	456,1	829,4
E — Ingresos corrientes en efectivo y transferencias	3.710,4	4.055,4	5.418,4	7.973,0	11.388,5	12.364,3	14.652,8	16.452,5
F — Ingresos de capital	1.742,2	1.817,7	1.496,4	1.240,6	1.317,4	1.271,6	3.396,7	5.362,4
Deuda interna	1.610,2	1.578,6	339,6	741,5	788,6	994,8	962,4	3.422,5
Deuda externa	132,0	91,9	1.106,9	122,3	117,8	36,7	1.019,4	1.689,6
Saldo inicial de caja	—	147,2	49,9	376,8	411,0	240,1	1.414,9	250,3
G — Utilización de recursos especiales	269,2	572,7	341,0	—	—	800,0	1.522,5	1.836,5
Total	5.721,8	6.445,8	7.255,8	9.213,6	12.705,9	14.435,9	19.572,0	23.451,4

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín anuario 1, 1978. (1) Excluye el impuesto de 15% ad-valorem de petróleo. (2) Excluye el correspondiente al petróleo. (3) Excluye el impuesto al consumo y producción de petróleo. (4) Incluye ingresos por regalías de petróleo.

ANEXO 11

Ecuador - Egresos del presupuesto general del Estado. Año fiscal

Concepto	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976(1)	1977
I—Servicios generales (2)	1.151,0	1.266,5	1.523,4	2.255,8	3.233,1	4.269,5	...	7.614,8
II—Desarrollo social	1.167,9	1.353,4	1.723,7	2.716,8	3.550,5	4.374,9	...	6.957,3
Educación y cultura	992,4	1.158,0	1.532,9	2.291,2	2.617,2	3.328,2	...	5.370,7
Trabajo y seguridad social	28,5	30,1	35,5	63,4	110,4	132,3	...	179,4
Salud pública	147,0	165,3	155,3	362,2	822,9	914,4	...	1.407,2
III—Desarrollo económico	606,2	1.053,2	828,0	2.178,8	3.566,5	3.383,2	...	4.909,1
Obras públicas (3)	507,3	829,9	661,1	1.476,9	1.756,6	1.675,0	...	2.727,2
Recursos naturales y energéticos	—	110,6	49,5	85,9	115,9	126,5	...	154,5
Agropecuaria	74,0	—	—	553,6	1.576,9	1.440,0	...	1.883,9
Industria, comercio e integración	24,9	—	—	62,4	117,1	141,7	...	143,5
Ministerio de la producción	—	112,7	117,4	—	—	—	...	—
IV—Deuda pública	856,7	1.267,5	1.228,9	1.394,5	1.934,1	1.782,5	...	2.737,9
Intereses	60,1	81,0	114,4	511,1	590,6	374,4	...	602,1
Interna	305,1	509,7	518,0	—	—	—	...	—
Amortización	370,6	529,1	444,1	545,5	928,0	992,6	...	954,2
Intereses	—	—	—	172,7	170,3	143,2	...	573,3
Externa	—	—	—	—	—	—	...	—
Amortización	120,9	147,7	152,4	165,2	245,2	272,3	...	608,3
V—Asignaciones globales	1.135,6	1.047,7	1.103,0	—	289,8	623,4	...	219,8
VI—Valores por legalizar	115,0	98,3	—	24,3	26,1	6,4	...	22,0
Total egresos brutos	5.032,4	6.086,6	6.407,0	8.570,2	12.600,1	14.439,9	...	22.460,9
Menos: Acuerdos y órdenes pendientes de pago	—	—	—	—	—	1.420,1	...	—
Reintegros de pagadores	—	—	—	—	17,2	—	...	51,1
Egresos efectivos del ejercicio	5.032,4	6.086,6	6.407,0	8.570,2	12.582,9	13.019,8	17.774,9	22.409,8
Gastos del ejercicio anterior	649,0	359,2	575,2	341,0	—	—	1.307,6	1.041,6
Saldo final de caja	40,4	—	273,6	302,4	122,9	1.416,1	489,5	—
Total general	5.721,8	6.445,8	7.255,8	9.213,6	12.705,8	14.435,9	19.572,0	23.451,4

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín Anuario No. 1, 1978. (1) Por implementación del sistema de cuenta corriente, establecida mediante Decreto 1081 del 24 de diciembre de 1975 la Tesorería de la Nación no dispone de la información por dependencia. (2) Incluye legislación, justicia, contraloría, procuraduría, presidencia, ministerios de Gobierno y Policía, Relaciones Exteriores, Defensa Nacional y Finanzas y organizaciones varias (Planificación, Superintendencias de Precios, etc.). (3) A partir de 1973 se incluyó como obras públicas los gastos en transporte y comunicaciones.

**Ecuador - Distribución de las recaudaciones efectivas del presupuesto general
del Estado según concepto**

(Porcentajes)

Concepto	Con respecto al total de ingresos								Con respecto a los ingresos corrientes en efectivo y transferencias							
	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
A - Ingresos tributarios . . .	60,6	64,9	70,7	85,9	83,4	77,3	67,5	70,6	93,6	103,2	94,6	99,2	93,0	90,3	90,2	100,6
Arancelarios	19,0	23,8	26,7	30,9	25,8	26,4	20,6	28,1	29,3	37,9	35,8	35,7	28,8	30,8	27,6	40,1
A la renta	9,4	11,6	12,0	10,6	9,5	11,0	8,7	9,6	14,6	18,5	16,1	12,2	10,6	12,9	11,6	13,7
Al petróleo	—	—	5,9	18,7	24,9	17,3	15,0	10,6	—	—	7,9	21,6	27,7	20,2	21,1	15,1
Otros	32,2	29,3	25,9	25,6	23,1	22,5	23,0	22,2	49,7	46,6	34,7	29,6	25,8	26,3	30,7	31,6
B - Ingresos no tributarios . .	3,8	3,4	5,0	2,5	3,5	2,3	3,4	2,3	5,9	5,4	6,7	2,9	3,9	2,7	4,6	3,3
Petróleo	—	—	1,0	0,6	1,1	0,5	0,4	0,4	—	—	1,3	0,7	1,2	0,6	0,5	0,6
Otros	3,8	3,4	3,9	1,9	2,4	1,8	3,0	1,9	5,9	5,4	5,3	2,2	2,7	2,1	4,0	2,7
C - Transferencias	0,3	0,2	0,2	0,1	4,6	8,3	6,1	2,0	0,4	0,4	0,3	0,1	5,1	9,6	8,2	2,8
D - Ingresos corrientes brutos y transferencias	64,9	68,6	76,0	88,5	91,6	88,0	77,2	73,7	100,1	109,0	101,7	102,3	102,2	102,7	103,1	105,0
Menos: Certificados de abono tributario y notas de crédito bonos IERAL	-0,1	-5,7	-1,3	-2,0	-2,0	-2,3	-2,3	-3,5	-0,1	-9,0	-1,7	-2,3	-2,2	-2,7	-3,1	-5,0
E - Ingresos corrientes en efectivo y transferencias . .	64,8	62,9	74,7	86,5	89,6	85,7	74,9	70,2	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
F - Ingresos de capital	30,4	28,2	20,6	13,4	10,3	8,8	17,3	22,8	...	...	...	...	...	...	...	...
Deuda interna	28,1	24,5	4,7	8,0	6,2	6,9	4,9	14,6	...	...	...	...	...	...	...	...
Deuda externa	2,3	1,4	15,2	1,3	0,9	0,2	5,2	7,2	...	...	...	...	...	...	...	...
Saldo inicial de caja	—	2,3	0,7	4,1	3,2	1,7	7,2	1,0	...	...	...	...	...	...	...	...
G - Utilización de recursos especiales	4,7	8,9	4,7	—	—	5,5	7,8	7,0	...	...	...	...	...	...	...	...
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	...	...	...	...	...	...	...	...

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín 1, 1978.

Ecuador - Distribución del presupuesto general del Estado, años fiscales

(Porcentajes)

Concepto	Con respecto al total general (1)							Con respecto a los egresos del ejercicio							
	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1977	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
	(2)														
I—Servicios generales	20,1	19,6	21,1	24,5	25,4	29,6	32,5	22,9	20,8	23,8	26,3	25,7	32,8	30,8	34,0
II—Desarrollo social	20,4	20,9	23,7	29,5	27,9	30,3	29,7	23,2	22,2	26,9	31,7	28,2	33,6	31,7	31,0
Educación y cultura	17,3	17,9	21,1	24,9	20,5	23,0	22,9	19,7	19,0	23,9	26,7	20,8	25,6	23,1	23,9
Trabajo y seguridad social	0,4	0,4	0,5	0,7	0,8	0,9	0,8	0,6	0,5	0,6	0,7	0,9	1,0	1,3	0,8
Salud pública	2,5	2,5	2,1	3,9	6,4	6,3	6,0	2,9	2,7	2,4	4,2	6,5	7,0	7,1	6,3
III—Desarrollo económico	10,6	16,3	11,4	23,6	28,0	23,4	20,9	12,0	17,3	12,9	25,4	28,3	26,0	25,2	21,9
Obras públicas	8,9	12,8	9,1	16,0	13,8	11,6	11,6	10,0	13,6	10,3	17,2	14,0	12,9	12,4	12,2
Recursos naturales y energéticos	—	1,7	0,7	0,9	0,9	0,8	0,7	—	1,8	0,8	1,0	0,9	1,0	0,9	0,7
Agropecuaria	1,3	—	—	6,0	12,4	9,9	8,0	1,5	—	—	6,4	12,5	11,0	9,2	8,4
Industria comercio e integración	0,4	—	—	0,6	0,9	0,9	0,6	0,5	—	—	0,7	0,9	1,1	2,6	0,6
Ministerio de la producción	—	1,7	1,6	—	—	—	—	—	1,9	1,8	—	—	—	—	—
IV—Deuda pública	15,0	19,7	16,9	15,1	15,2	12,3	11,7	17,0	20,8	19,2	16,3	15,4	13,7	—	12,2
Intereses	1,1	1,3	1,6	5,5	4,6	2,5	2,6	1,2	1,3	1,8	6,0	4,7	2,9	6,5	2,7
Interna	5,3	7,9	7,1	—	—	—	—	6,0	8,4	8,1	—	—	—	—	—
Amortizaciones	6,5	8,2	6,1	5,9	7,3	6,8	4,1	7,4	8,7	6,9	6,4	7,4	7,6	—	4,3
Intereses	—	—	—	1,8	1,3	0,9	2,4	—	—	—	2,0	1,4	1,1	—	2,5
Amortización	2,1	2,3	2,1	1,7	1,9	1,8	2,6	2,4	2,4	2,4	1,9	1,9	2,1	—	2,7
V—Asignaciones globales	19,8	16,3	15,2	—	2,3	4,3	0,9	22,6	17,2	17,2	—	2,3	4,8	5,8(3)	1,0
VI—Valores por legalizar	2,0	1,5	—	0,2	0,2	0,0	0,1	2,2	1,6	—	0,3	0,2	0,0	—	0,1
Total ingresos brutos	87,9	94,4	88,3	93,0	99,1	100,0	95,8	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	110,9	—	100,2
Menos acuerdos y órdenes pendientes de pago	—	—	—	—	—	—9,8	—	—	—	—	—	—	—10,9	—	—
Reintegros de pagadores	—	—	—	—	—0,1	—	—0,2	—	—	—	—	—0,1	—	—	—0,2
Egresos efectivos del ejercicio	87,9	94,4	88,3	93,0	99,0	90,2	95,6	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	—	100,0
Gastos del ejercicio anterior	11,3	5,6	7,9	3,7	—	—	4,4	—	—	—	—	—	—	—	—
Saldo final de caja	0,7	—	3,8	3,3	1,0	9,8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total general	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	—	—	—	—	—	—	—	—

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín Anuario No. 1, 1978. (1) Incluye gastos del ejercicio anterior y saldo en caja. (2) Se tomó de la estructura del gasto contenida en el documento del FMI Ecuador, desarrollo económico reciente, febrero 1978. (3) Incluye los gastos no clasificados.