

# LA COSTA PACÍFICA DE NARIÑO:

## Limitantes y posibilidades de desarrollo <sup>(1)</sup>

### I. Introducción

El presente documento se ha originado en la iniciativa de las sucursales del Banco de la República de Ipiales y Pasto, con el fin de dar a conocer un balance global de la economía de la Costa Pacífica de Nariño, y plantear un esquema de desarrollo regional basado en la articulación de la zona con el resto del Departamento y el país, al igual que con el Ecuador. Este esquema, en cierta forma es una respuesta complementaria a los esfuerzos actuales de la inversión pública que se está ejecutando en la región, principalmente en la vía Tumaco-Pasto, obra que permitirá superar una de las principales limitantes del desarrollo de la región, cual es la deficiente comunicación terrestre existente con el resto del país.

En el pasado se han esbozado varios intentos de planificación, que van desde los estudios del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Organización de los Estados Americanos (OEA) en materia de integración fronteriza colombo-

ecuatoriana, hasta los recientes como el Plan de Desarrollo de la Costa Pacífica —PLADEICOP— y los que ha venido impulsando la Corporación Autónoma Regional de Nariño.

Todos ellos han enfatizado el alto potencial de desarrollo que tiene la Costa Pacífica de Nariño, fundamentado en sus recursos marítimos, forestales, mineros y agropecuarios. Al igual, han coincidido en las limitaciones que tiene el aprovechamiento de este potencial, principalmente en lo concerniente a su escasa integración regional con los mercados interno y externo, como también derivadas de una baja provisión de servicios.

Este documento recoge en gran parte, lo expresado en los mencionados trabajos, y en forma sucinta presenta el estado de la producción de la economía de la Costa Pacífica. En seguida trata de explorar las principales perspectivas de crecimiento y desarrollo, las cuales necesariamente deben estar articuladas a un esquema de planificación regional. Implícitamente se trata de convalidar la tesis de que una región es capaz de generar su propia dinámica, siem-

pre y cuando se remuevan sus principales obstáculos, máxime en el caso de la Costa Pacífica de Nariño que se cuenta con el apoyo de una valiosa voluntad de progreso.

### II. Marco regional

La región pacífica de Nariño, que consta de un área de litoral y otra de llanura, se encuentra ubicada en la esquina suroccidental del país, en los límites con el Ecuador. El litoral está constituido por una zona halófila (salobre y con mangle), en la que desembocan numerosos ríos en forma de esteros que facilitan la navegación en pequeñas y medianas embarcaciones. La llanura propiamente dicha se inicia en los límites de la del litoral, en forma de un bosque tropical que se extiende hasta los 500 metros de altura, apto para la explotación maderera.

(1) Los puntos de vista expresados son responsabilidad de los autores y no comprometen la opinión del Banco de la República.

Hacia el extremo norte se sitúa la desembocadura del río Iscuandé, en tanto que el Cabo Manglares sobre el Océano Pacífico, corresponde al punto más occidental de la región. Así, se forma la planicie que alcanza una amplitud hasta de 120 kilómetros y una longitud hasta de 150 kilómetros, con una extensión de 14.900 kilómetros cuadrados, que significa el 44.8% de la superficie departamental y el 1.3% del territorio nacional.

En su conjunto, la vertiente del Pacífico comprende dos hoyas hidrográficas pertenecientes a los ríos Patía (aproximadamente 24.000 kilómetros cuadrados), Mira (aproximadamente 10.900 kilómetros cuadrados) y otras menores correspondientes a los ríos Iscuandé, Tapaje, Sanquianga, Satinga, Mataje y Telembí.

Tanto los ríos como los esteros que se forman, constituyen una única e inmensa red de comunicación natural, ilimitada en sus posibilidades de aprovechamiento e irregular en su uso, por los altibajos en los niveles de profundidad de las aguas y por la estrechez en algunos de sus tramos.

De acuerdo con el censo de 1973, la población de la región que era de 138.431 habitantes, pasó en 1985 a 181.801, aproximadamente el 17.8% de la población total de Nariño (Véase Cuadro 1). De otra parte, es necesario agregar que el 66% de la población censada en 1985 se asienta a lo largo de la costa y de las vías fluviales, con una densidad alrededor de 12 habitantes por kilómetro cuadrado de la llanura pacífica.

Algo que llama la atención cuando se observan las estadísticas referidas a la parte social, es la persistencia de bajos índices en el bienestar de la población. En efecto, las principales causas de morbilidad general en la costa pacífica nariñense durante 1985, fueron: el control del embarazo que representa el 44.5% de 898 casos; diarrea y enteritis el 22.9%; parasitismo el 16.6% y el paludismo un 15.9%. Esta última enfermedad constituyó la primera causa de mortalidad hospitalaria, seguida por la desnutrición y bronconeumonía (2).

Igualmente, según se desprende de las cifras del censo de población de 1985, existen bajos índices de cobertura de los servicios públicos, pues en los nueve municipios de la costa nariñense, las viviendas que cuentan con servicios de energía eléctrica alcanzan, en promedio, un 18.7%; acueducto un 11.1% y alcantarillado 1.3%; correspondiendo el 77.1% a las viviendas que no presentan ningún servicio. En tanto que para el total de viviendas en Nariño este indicador asciende a 31.5%.

La costa pacífica nariñense se ha caracterizado por su insularidad respecto al país y su desarticulación del contexto regional, pese a que es una región rica en recursos pesqueros, forestales, mineros y agropecuarios, además de contar con un puerto marítimo como el de Tumaco, prácticamente subutilizado.

Esta zona presenta tres centros poblados, que cuentan con algún equipamiento básico para la prestación de servicios a la población regional. *Tumaco* es el principal núcleo y como tal tiene una marcada influencia a lo largo de la

(2) Servicio Seccional de Salud de Nariño.

CUADRO 1

Nariño: Población y densidad en la zona pacífica

Municipio	1973	1985	Extensión Km <sup>2</sup>	Densidad Hab./Km <sup>2</sup>
Barbacoas .....	15.311	20.379	1.900	10.7
El Charco .....	10.165	19.912	1.700	11.7
Francisco Pizarro (1) .....	nd	6.522	900	7.2
Maguí .....	4.377	4.048	2.700	1.5
Mosquera .....	11.658	5.054	525	9.6
Olaya Herrera (2) .....	nd	14.091	1.050	13.4
Roberto Payán .....	9.084	8.287	1.275	6.5
Santa Bárbara .....	6.951	6.700	1.125	6.0
Tumaco .....	80.885	96.808	3.725	26.0
<b>Total .....</b>	<b>138.431</b>	<b>181.801</b>	<b>14.900</b>	<b>12.2</b>

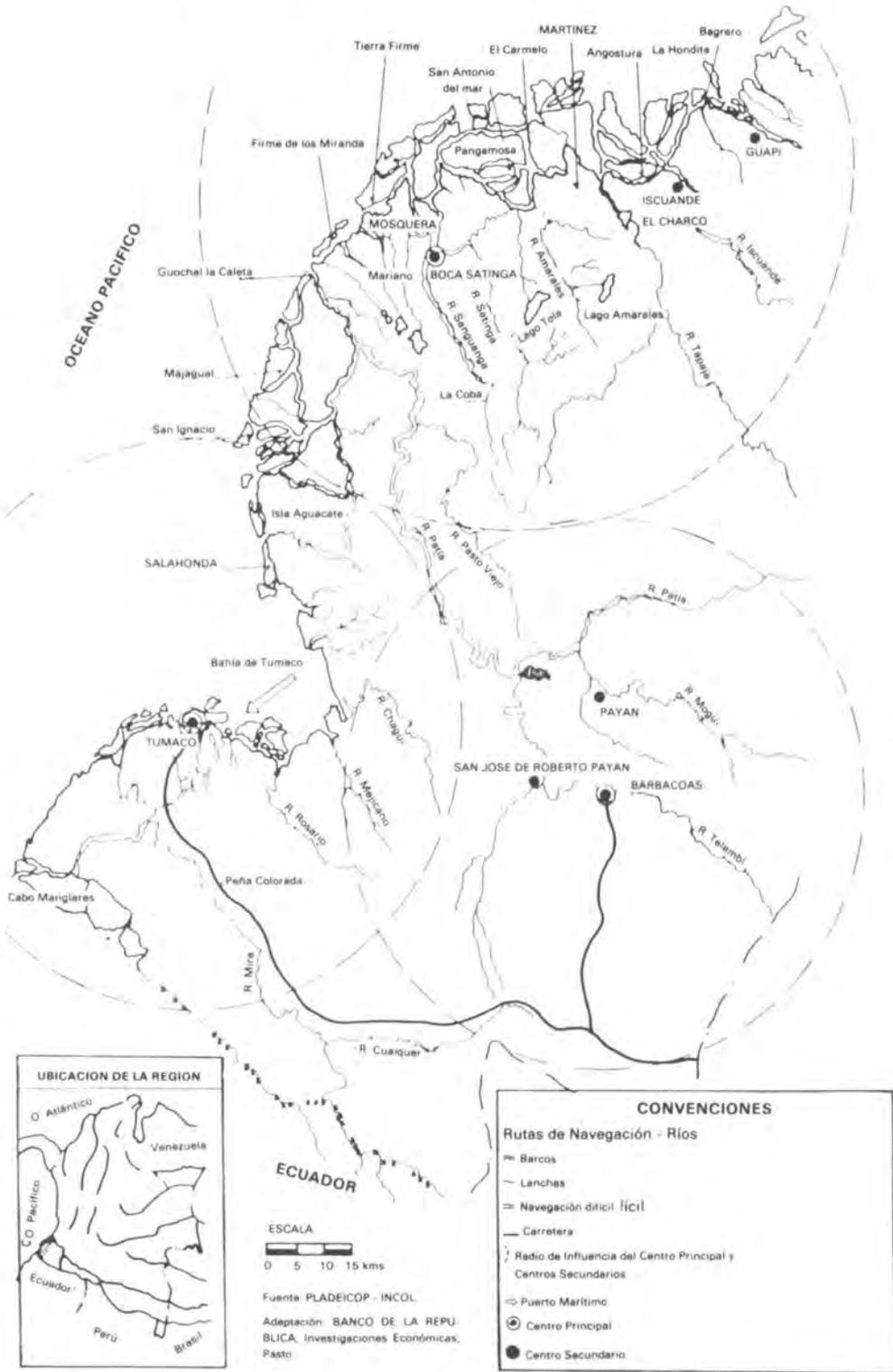
nd: No disponible.

(1) Segregado de Tumaco en 1971.

(2) Segregado de Mosquera en 1979.

Fuente: DANE y cálculos del Banco de la República, Investigaciones Económicas.

NARIÑO: SISTEMA URBANO REGIONAL DEL LITORAL PACIFICO



carretera hacia Pasto y hacia el centro y suroccidente del litoral. En segundo término se encuentra *Barbacoas*, población que extiende su influencia a las cuencas de los ríos Patía y Telembí, y por último la localidad de *Bocas de Satinga* en el norte del litoral nariñense, con dominio sobre las cuencas de los ríos Satinga y Sanquianga. (Véase mapa). La zona de Tumaco presenta una vocación predominantemente agrícola, pesquera y forestal, el área de Barbacoas combina la minería con la agricultura y la actividad forestal es la más importante en el área de Bocas de Satinga. Los centros económicos y su área de influencia funcionan en forma interdependiente, aun cuando entre sí muestran desiguales niveles de desarrollo; su eje vinculador son los ríos y esteros.

Desde principios de esta década y como consecuencia de la acción del Estado para la rehabilitación de la zona pacífica nariñense, afectada por los desastres naturales, se evidencia una tendencia a la recuperación gracias a la presencia de obras de inversión pública<sup>(3)</sup> y a la vinculación de capitales privados de considerable magnitud, en especial a la explotación de la palma africana y a la actividad camaronera.

La construcción de la carretera en el tramo La Verbena-Tumaco colocaría el puerto en situación de privilegio frente a los mercados internos del país, debido a las condiciones técnicas de la vía que abaratan el costo de transporte<sup>(4)</sup>. Si la troncal Panamericana permitió una real integración (longitudinal) de la economía departamental al país, la rectificación y pavimentación de la carretera al mar facilitará articular internamente la zona pacífica con la andina.

Una extensión previsible de esta obra, como solución a una necesi-

dad regional y nacional, es la habilitación y adecuación del puerto de Tumaco en función de los mercados externos y su conexión marítima con la costa atlántica colombiana y la integración vial con el Putumayo en sus dos opciones: reconstrucción de la vía San Francisco-Mocoa y adecuación de la de Ipiales-Monopamba-La Siberia-Puerto Asís. Desde esta última localidad se desprendería la carretera hacia San Miguel en la frontera con el Ecuador y su interconexión con el sistema vial de ese país. De este modo, se abre un buen futuro para la región, que plantea a los nariñenses el reto de ser partícipes de su desarrollo. Ser conscientes de este proceso es el primer paso para lograrlo.

### III. Estructura productiva

#### A. Actividad Agropecuaria

La economía de la región pacífica tiene como fundamento los cultivos de palma africana, cacao, coco y plátano, cuya explotación se caracteriza, en el caso del cacao y del coco, por la pequeña propiedad, conformando así una economía campesina de sustento, con graves problemas fitosanitarios. Es el caso contrario del cultivo de la palma africana, a la cual se dedican grandes plantaciones que exigen la vinculación de altas inversiones, explotación que se lleva a cabo dentro del marco de una economía empresarial.

La distribución de la tierra utilizada en los cultivos de cacao y palma africana que se presenta en el Cuadro 2, muestra la existencia de un elevado número de pequeñas explotaciones dedicadas a la producción de cacao, 3.800 en 16.043 hectáreas. De esta cifra el 90,2% corresponde a fincas localizadas en extensiones inferiores a diez hectáreas.

El cacao, asociado con el plátano como cultivo sombra, históricamente aparece ligado a la idiosincrasia del campesino de la costa y se constituye en una importante fuente de ingresos para la mayoría de las familias. Sin embargo, la producción se ha visto afectada por la "moniliasis" y "escoba de bruja" que reducen el rendimiento en aproximadamente un 40% del promedio nacional. En consecuencia, este es un cultivo de subsistencia, que no proporciona ingresos suficientes a los agricultores, quie-

(3) Según la Contraloría General de la República, Informe Financiero, octubre de 1985, hasta el 30 de junio de ese año, con base en los recursos asignados al Plan de Acción Urbana y Regional de la Costa Pacífica de Nariño y Cauca por US\$ 31 millones, se habían ejecutado un total de \$ 1.540 millones de los cuales \$ 1.252 (81,3%) corresponden a inversiones en el litoral nariñense. Tumaco es el municipio donde se ha concentrado el mayor volumen de proyectos y recursos. La inversión total en Tumaco asciende a \$ 970 millones equivalentes a un 63% de la inversión realizada hasta esa fecha. Por su parte, PLADEICOP a 31 de diciembre de 1985 efectuó colocaciones por \$ 71 millones e inició varios programas de asistencia social básica.

(4) El tramo Tumaco-Caunapí (50 kilómetros) por \$ 432 millones se encuentra ejecutado en un 100%. Entre Caunapí-El Diviso (50 kilómetros) se reiniciaron las obras asignadas con un presupuesto de \$ 549 millones. En 1986 se aprobó el contrato con el consorcio italo-inglés Sterling-Conascol por \$ 743 millones para el tramo El Diviso-Ricaurte (50 kilómetros) y con el consorcio caucano-nariñense Daza Apréiz por \$ 577 millones para el tramo Ricaurte-La Verbena (46,5 kilómetros), con lo cual queda asegurada la total ejecución de la obra Pasto-Tumaco.

CUADRO 2

## Tumaco: Número de explotaciones en cacao y palma africana

Intervalos (Hectáreas)	Cacao		Palma africana	
	No. Explotaciones	%	No. Explotaciones	%
0 a menos de 5 .....	2 116	55.7	—	—
5 a menos de 10 .....	1 309	34.5	2	6.7
10 a menos de 15 .....	267	7.0	2	6.7
15 a menos de 50 .....	108	2.8	8	26.6
50 a menos de 100 .....	—	—	6	20.0
mayores de 100 .....	—	—	12	40.0
<b>Total .....</b>	<b>3 800</b>	<b>100.0</b>	<b>30</b>	<b>100.0</b>

Fuente: FEDECACAO, ICA y Banco de la República, Investigaciones Económicas, Pasto.

nes además carecen de mecanismos para el control de las plagas y del capital necesario que permita su vinculación a otro tipo de cultivo de mayor rentabilidad.

En contraste, en la producción de palma africana se aprecia que 30 explotaciones controlan 7.191 hectáreas, de las cuales el 40% corresponde a extensiones superiores a 100 hectáreas. De otra parte, se cuenta con dos asociaciones, COODEPALMAS y la Sociedad de Agricultores de Nariño, que manejan 411 hectáreas y, excluyendo un grupo de pequeños palmicultores con 150 hectáreas, únicamente cuatro explotaciones son inferiores a 15 hectáreas. Una sola empresa controla el 47.8% del total del área plantada en palma africana.

El cultivo de la palma en Nariño se inició en 1957 con un distrito de producción creado por el entonces Instituto de Fomento Algodonero, IFA. Actualmente, los cultivos se extienden a lo largo de las riberas de los ríos Caunapí y Mira, en las márgenes de la carretera que parte

de Tumaco hacia Pasto y en las zonas adyacentes a La Espriella, estimándose en 30.000 hectáreas la superficie susceptible de incorporar a la producción de aceite.

Como se sabe, la siembra de la palma exige altas inversiones para su implantación y desarrollo; su producción es de tardío rendimiento a partir del cuarto año de establecido el cultivo y sólo desde el séptimo cuenta con rendimientos económicos adecuados.

Por su parte, el cocotero aparece diseminado a lo largo del litoral, especialmente en la zona norte, en los municipios de Iscuandé, Mosquera y El Charco. Es un cultivo marginal que actúa como complemento de la pesca, la explotación forestal y la minería. No obstante que el "anillo rojo" es el principal factor que a lo largo de un cuarto de siglo <sup>(5)</sup> sigue deteriorando seriamente las plantaciones, los productores se han limitado a convivir con él y no existe hasta el momento un efectivo control de la enfermedad. El resultado son las constantes pérdidas de la pro-

ducción y menores niveles de rendimiento en el cultivo (Véase Anexo 1).

La agricultura en la costa nariñense ha presentado tradicionalmente dos aspectos: su orientación casi exclusiva al mercado interno y el cultivo de algunos productos en los cuales el país tradicionalmente ha presentado déficit. El primer aspecto ha impedido que la agricultura nariñense se vincule a la corriente nacional de exportaciones y permanezca rezagada en su proceso de expansión industrial. La acción del segundo factor señala que, si bien el déficit agrícola presenta un expedito mercado interno, éste no ha representado una directa ventaja al productor, debido al contrabando y a las exportaciones subsidiadas de aceite y cacao, que impactan negativamente los precios internos de esos productos. El constante incremento en las compras de cacao en Tumaco, antes que por aumentos en la productividad o en el área cultivada, se debe a la entrada de grano ecuatoriano, atraídos por los mayores precios de compra vigentes en nuestro país (Véase Anexo 2). Por otra parte, las plagas y enfermedades y algunas dificultades en la comercialización han restado competitividad a los cultivos tradicionales de la costa.

Sin embargo, la palma africana abre una nueva perspectiva de vinculación del sector agrícola regional al panorama moderno de la agricultura colombiana. Los datos de participación presentados en el Cuadro 3 y Anexo 1 señalan una relativa importancia de la producción nariñense de aceite de palma en el total nacional, que explica la tendencia a la baja observada en

(5) Javier Moncayo - Eduardo Ponce. Algunas Consideraciones sobre el Litoral de Nariño. Pasto, noviembre de 1967.

CUADRO 3

Nariño: Participación porcentual del cacao, coco y palma africana en la producción nacional

Año	Cacao	Coco	Palma africana
1981	9.9	nd	7.5
1982	9.6	24.0	7.0
1983	6.2	19.7	7.8
1984	5.9	19.5	8.4
1985	6.3	17.4	7.3
1986	6.1	17.4	7.4

nd: No disponible.  
Fuente: Anexo 1

de trabajo, condicionan a los aserríos a tener altos niveles de capacidad instalada ociosa y por consiguiente bajos rendimientos, convirtiéndose, en muchos casos, en una actividad de subsistencia.

Hasta mediados de los años setenta la explotación de madera en la costa nariñense había alcanzado sus mayores niveles. Se afirma que en 1974 "más del 60% de la producción total de la costa de productos forestales provino de Nariño y casi toda la materia prima se extrajo de los bosques guandales en este departamento" (6).

A partir de 1977, por problemas financieros y administrativos surgidos en la Industria de Maderas y Chapas de Nariño (MADENAR), principal demandante del producto, la extracción disminuyó considerablemente. El volumen de madera registrado por el INDERENA en 1976 se elevó a 276.290 metros cúbicos, considerándose como la cifra más alta de esos años. En 1978 el volumen descendió a 66.267 metros cúbicos, por el cierre del puerto de Tumaco y por la crisis que había afectado a MADENAR el año anterior. En 1980 y 1981 y como consecuencia del maremoto, el volumen movilizado llegó a sus más bajas cifras, 39.232 y 38.856 metros cúbicos, respectivamente. A partir de 1983 y como consecuencia de la normalidad alcanzada en las exportaciones por Buenaventura, se recuperó su volumen de extracción (Véase Cuadro 4).

Nariño aún continúa siendo el primer abastecedor de madera del país. Según PLADECOP "aproximadamente un 50% de la madera que se comercializa a par-

(6) INDERENA. Reid Collins Associates Ltda. Informe sobre el recurso forestal y las industrias forestales de la zona pacífica de Colombia. Tomo II, 1976, pp. 180.

los cultivos de coco y cacao, particularmente en sus niveles de producción y rendimiento.

Lo anterior permite vislumbrar al litoral pacífico nariñense como una zona con aptitudes para desarrollar una producción comercial, no sólo en la plantación de palma africana, cacao y coco, sino también en otros cultivos como el arroz, el cual, en alguna época alcanzó importantes niveles de producción y aún hoy se cultiva en las vegas de los ríos Telembí, bajo Patía y otros.

Existen alrededor de 20 pequeños molinos que permiten trillar la producción para consumo local y de otras zonas.

En cuanto a la ganadería, se desarrolla como una actividad marginal en algunas zonas situadas a los lados de la vía Tumaco-Pasto. No existe un censo ganadero de la región, por lo cual no se puede determinar la magnitud del hato existente caracterizado por cruces de raza cebú con pardo suizo y ganado criollo. A pesar de que la

llanura pacífica presenta amplias zonas aptas para su desarrollo, con propicias condiciones ambientales, existen una serie de restricciones que se deben superar: las mínimas condiciones técnicas de manejo, falta de vías de penetración, la carencia de una investigación sobre pastos y de transferencia tecnológica y en especial, las dificultades de mercadeo.

## B. Actividad forestal

Las características ecológicas y el uso actual del suelo determinan que la región pacífica nariñense posea una vocación eminentemente forestal. Esta actividad aún ocupa el primer lugar en cuanto a su importancia económica y generación de ingresos para un amplio sector de la población. La insuficiencia eléctrica y sus altos costos son una seria restricción al ensanche del procesamiento de la madera, lo que unido a las dificultades en el aprovechamiento de la materia prima y problemas de capital

tir del litoral Pacífico procede del Departamento de Nariño, un 30% del Chocó, un 15% del Cauca y un 5% del Valle (7).

CUADRO 4

**Tumaco: Volumen de madera aserrada y exportaciones**

Año	Metros cúbicos	Exportaciones (Tons.)
1970 .....	191.991	25.506
1972 .....	219.208	39.536
1974 .....	173.094	24.909
1976 .....	276.290	9.402
1978 .....	66.267	4.637
1980 .....	39.232	3.482
1981 .....	38.856	(1)
1982 .....	50.547	
1983 .....	297.392	
1984 .....	283.392	
1985 .....	159.002	

(1) Desde 1981 las exportaciones de madera se registran en Buenaventura.

Fuente: INDERENA. Regional Pacífico Sur, Tumaco. Aduana, Tumaco.

La participación de los aserríos en la región es mayor a la de otros departamentos de la Costa Pacífica, pues de un total de 168 aserríos mecanizados, la mitad están ubicados en esta zona. De estos, 37 se localizan a lo largo de los ríos Satinga (Bocas de Satinga) y Sanguanga (Mosquera); 25 aserríos en los ríos Tapaje e Iscuandé; 13 en Tumaco y 9 aserríos a lo largo del río Patía (Salahonda).

La madera procesada tiene un amplio mercado en el interior del país, especialmente en Cali y Bogotá. Hacia el exterior y por Buenaventura se envían conside-

rables volúmenes que han generado importantes ingresos por exportaciones: US\$ 394 mil en 1982, US\$ 594 mil en 1983, US\$ 585 en 1984 y US\$ 329 mil en 1985 (8).

La actividad forestal de los últimos años permite identificar dos tipos de explotación: el de troza, característico de la zona del litoral norte que se comercializa directamente en el puerto de Buenaventura; el de los aserríos del área de Tumaco que se inclina a un mayor procesamiento de la madera. En uno y otro caso, el índice de desperdicios es muy alto, aproximadamente 40% en promedio. El corte manual es *sui-generis* en las labores de tala con lo cual y ante la ausencia de formas tecnificadas, terminan desaprovechando una gran cantidad de materia prima, por lo que, el aprovechamiento de los desperdicios bien puede ser una amplia fuente de empleo en la región.

El abastecimiento de materia prima en los aserraderos se muestra como uno de los principales problemas de la actividad, debido a que el aprovechamiento del recurso no solo está cada vez más limitado, sino que los bosques no explotados se alejan cada vez más de las vías naturales de extracción. Además, la calidad y los suministros de madera dependen del lugar de origen y de la época en que se realice el transporte hasta los aserraderos, porque necesariamente deben coincidir con la época de lluvias o alta marea que facilite el desplazamiento.

Infortunadamente, la explotación de los recursos maderables se ha efectuado en forma indiscriminada lo que ha provocado la erosión en extensas áreas y el debilitamiento de las cuencas hidrográficas, entre otras consecuencias. Para contener este fenómeno, CORPONARIÑO inició

el programa de control y vigilancia de los recursos forestales proyectando crear unidades para atender el manejo de bosques, con asistencia técnica en los nueve municipios de la costa. Al respecto, es preciso recordar que las unidades ambientales de la costa, la llanura del Pacífico y las colinas bajas, conforman un ecosistema natural con manglares y guandales que cumplen funciones esenciales para la preservación de la vida, ya que protegen la zona costanera, proveen de agua dulce y nutrientes al estuario, conforman una barrera para atenuar la acción del viento y sirven de catalizador de nubes bajas.

## C. Pesca

La explotación pesquera ha sido tradicionalmente la principal actividad de los habitantes de la costa nariñense, y cobra mayor importancia después de la crisis maderera ocurrida hacia finales de la década anterior y principios de la actual. Se ha desarrollado básicamente en forma artesanal y en algunas ocasiones mediante extracción industrial, pese a las limitaciones de infraestructura.

Varios estudios elaborados sobre la magnitud de la riqueza ictiológica, a lo largo y ancho de la Costa Pacífica Colombiana, afirman que "el potencial cosechable representa varias veces el nivel actual de capturas registradas, aun si se toman en cuenta los estimativos menos optimistas" (9). Observando las cifras del Cuadro 5, se puede detallar

(7) PLADECOP. Plan de Desarrollo Integral para la Costa Pacífica. Tomo 1. Cali, noviembre de 1983, p. 112.

(8) INCOMEX. Cali y Pasto, registros sin ajustar.

(9) DNP, CVC, UNICEF, PLADECOP, Plan de Desarrollo Integral para la Costa Pacífica Colombiana, Tomo I, 1983, pág. 121.

CUADRO 5

Litoral pacífico colombiano: disponibilidad de algunas especies

Nombre común	Potencial en Ton./año 1982	Desembarcos en toneladas 1981
Especies pelágicas - Carduma y plumada .....	200 00	15 000
Atún - Aleta amarilla, barrileta .....	30 000	500
Camarones - Langostinos y títí .....	3 000	3 000
Pescado blanco y tiburón .....	8 000	1 800

Fuente: PLADEICOP. Op. cit., pág. 122

que el atún es la especie menos explotada, lo cual evidencia el bajo grado de industrialización de la pesca blanca en el país. Por el contrario, el camarón, langostino y títí han sido de mayor explotación, hasta el punto de que su "volumen ha igualado el tope máximo permisible" (10), debido a que cuenta con un atractivo mercado externo.

En efecto, según PLADEICOP, el 90% de la explotación camaronesa se exporta, utilizando para la captura 135 barcos que representan el 80.3% del total de naves dedicadas a la industria pesquera en la región. De acuerdo con los registros aprobados por el INCOMEX, en el período 1982-1984 se exportaron US\$ 24 millones en promedio, llegando a ocupar el noveno lugar en las exportaciones menores.

En cuanto a los recursos pesqueros que se ubican en la costa del Departamento de Nariño, tanto en aguas superficiales como en aguas profundas, se encuentra una gran variedad de especies marinas. Conforme a exploraciones realizadas con apoyo de la Comisión Interamericana de Atún Tropical (CIAT),

INDERENA y FAO, se sabe de la existencia de dos importantes bancos de atún: Tumaco y Colombia. El primero ubicado al noroccidente de la región que lleva su mismo nombre, y el segundo frente a Cabo Manglares.

Además, se cuenta con la presencia de cardumen, como por ejemplo el arenque, entre Tumaco y Cocalito, en la costa norte del departamento y parte de la costa caucana. También se encuentra la *Plumada Opisthonema spp* en la Bahía de Tumaco y especies Dermesa y pargos entre el Cabo Manglares y Tumaco. Tanto el camarón como otras especies de pesca tienen asiento a lo largo de la costa nariñense, dadas las características de sus aguas poco profundas y su no contaminación ante la ausencia de residuos industriales.

La pesca comercial industrial se ha definido como una de las actividades que "se caracteriza por el uso intensivo de mecanización para la obtención del producto y porque la autonomía de sus equipos permite un amplio radio de acción y grandes volúmenes de pesca" (11).

Países como México, Ecuador, Brasil y Panamá, entre otros, han comprobado las bondades de la pesca industrial, particularmente porque su producción está orientada hacia el mercado externo.

Infortunadamente Colombia ha desarrollado en menor escala esta modalidad, razón por la cual se ha visto obligada a abastecer su mercado con productos extranjeros, subestimando en esta forma su potencial pesquero y gastando divisas en importaciones. La tradición en las prácticas de captura, especialmente arraigada en la Costa Pacífica, la falta de una infraestructura básica para la explotación racional del recurso, los compromisos a nivel de Pacto Andino, las diferencias de precios y calidad y el contrabando, son causas que contribuyen a explicar el lento avance de la pesca industrial en el conjunto de la economía nacional.

Según el Cuadro 6, entre 1980 y 1986, se presentan compras al Ecuador de harinas, preparados y conservas de pescado, que absorben una alta proporción del valor de las importaciones provenientes de ese país. Este es un caso que nos muestra cómo Colombia, que goza de amplias costas en dos mares y abundantes recursos ictiológicos, continúa dependiendo del sector externo sin haber logrado impulsar hasta el momento un programa pesquero nacional.

En Tumaco se han instalado 14 empresas con el ánimo de explotar el camarón en cautiverio, nueve de ellas autorizadas con resolución de funcionamiento, las cuales poseen un potencial de explotación de 3.255 hectáreas, incluyendo un labora-

(10) Ibid., p. 127.

(11) Decreto 1681 de 1978. Capítulo II. Sección 3.

CUADRO 6  
Colombia: Productos importados del Ecuador  
(Valor CIF en millones de US\$)

Capítulo arancel	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986*
16 Preparados de pescado, crustáceos y moluscos .....	26.9	30.5	28.8	13.8	21.0	18.0	55.6
23 Harina y polvo de pescado .....	18.5	23.6	23.0	9.8	26.1	13.3	6.9
Subtotal (1) .....	45.4	54.1	51.8	23.6	47.1	31.3	62.5
Total general (2) .....	77.5	83.4	90.2	160.1	68.9	81.4	90.3
Participación % (1)/(2) .....	58.6	64.9	57.4	14.7	68.4	38.5	69.2

\* Registros.  
Fuentes: DANE, INCOMEX.

torio que se dedica a la producción de larvas.

Si bien algunas empresas camarónicas han logrado resultados aceptables, otras por el contrario, han encontrado problemas para llegar a la etapa productiva. Como se sabe, la inversión en cualquier proyecto de pesca industrial es cuantiosa y de alto riesgo en un comienzo, por cuanto se requiere de un equipo complejo, un cuidado intensivo y mano de obra especializada. Además, como la región presenta serias limitaciones en su infraestructura (vías, energía, agua, etc.), los costos de operación aumentan sensiblemente.

Por su parte, la pesca artesanal constituye la principal fuente alimenticia de la población y los excedentes se distribuyen directamente a través de las comercializadoras situadas en Tumaco. Aproximadamente 20 empresas se dedican al procesamiento y comercialización de los productos de origen marino.

La expansión de la pesca artesanal presenta algunos limitantes tales como la dispersión de las comunidades pesqueras, las distancias a los centros de mercadeo, dificultades en el transporte, inexistencia de cuartos fríos, centros de acopio y conservación, insuficiencia de energía, altos costos del combustible y la no utilización del crédito para adquirir insumos pesqueros y embarcaciones más eficientes.

### D. Minería

La actividad minera en la zona pacífica de Nariño está representada por la explotación de oro de aluvión en las cuencas de los ríos Telembí y Patía, a lo largo de los municipios de Maguá, Roberto Payán y Barbacoas. También se explota con menor intensidad en la zona norte, en el cauce del río Iscuandé, en la región del mismo nombre, municipio de Santa Bárbara. La mayor producción corresponde al área de influencia de Barbacoas,

con una participación aproximada del 90% de las ventas que hace la zona pacífica al Banco de la República.

La explotación aurífera en Barbacoas data desde los tiempos precolumbinos y en forma más acentuada desde la fundación de la población en 1610. Desde esa época, la extracción del metal se hace en las riberas de los ríos Timbiquí, Guelmambí, Pimbí y Telpí. En 1898 fueron denunciadas y tituladas las minas del río Telembí, las cuales mediante contrato con la Compañía Minera Chocó Pacífico, comenzaron a explotarse desde 1929. Los trabajos persistieron durante más de 37 años, con la Compañía Minera de Nariño S. A., subsidiaria de aquella. Su retiro, en mayo de 1973, fortaleció al pequeño minero, sobre quien recae el total de la producción desde entonces (12).

Sólo a partir de 1980, se aprecian importantes cambios en los métodos de extracción del metal. La introducción de dragas de succión, además de representar una innovación tecnológica, ejerce un amplio efecto demostrativo sobre la tradicional minería de mazamorro, conformando una mediana minería como nuevo sistema de producción.

El incremento del precio del metal (Resolución 6 de 1984 de la Junta Monetaria) se convirtió en un incentivo para la expansión de la producción, tal como se ilustra en el Cuadro 7. La producción en 1985 mostró significativos incrementos del 50.6% en el departamento y 32.2% en la zona pacífica respecto a 1984, en tanto que en 1986 la explotación ha tendido a

(12) BANCO DE LA REPUBLICA, Investigaciones Económicas, Pasto. La minería del oro en Nariño. Diciembre de 1983.

CUADRO 7  
Nariño — Zona Pacífica: Producción de oro  
(Onzas Troy)

Período	Nariño (1)	Zona Pacífica* (2)	Participación % (2)/(1)
1982 .....	11 830	7 333	62.0
1983 .....	13 321	9 038	67.8
1984 .....	19 634	12 757	65.0
1985 .....	29 565	16 859	57.0
1986 .....	31 094	15 868	51.0

\* Incluye los municipios de: Barbacoas, Magú, Roberto Payán y Santa Bárbara.

Fuente: Zona Minera, 1982 y 1983. Banco de la República, Departamento de Metales Preciosos, 1984 a 1986. Información obtenida con base en el impuesto a la producción de oro.

NOTA: Por el crecimiento presentado en la producción de oro en el Putumayo, particularmente desde 1982, se restó el número y valor de Onzas Troy de oro que le correspondían a esta región y que se consideraban en la producción de Nariño.

tentes indican una posibilidad real de organización, como alternativa de progreso para el pequeño minero aislado y disperso.

No obstante que la región ha contribuido con la explotación aurífera a la economía del país, no ha recibido la atención que realmente merece; a pesar de que ya en 1948 se dispuso mediante la Ley 53 que los impuestos recibidos por la venta del oro extraído en Barbacoas se destinasen exclusivamente a este municipio, y posteriormente mediante la Ley 9 de 1969, se estipuló que tales recursos, así como el 50% de los fondos a que se refiere la Ley 92 de 1959 (participaciones de los municipios en las explotaciones mineras), fueran entregados al Fondo Vial Nacional del Ministerio de Obras Públicas, con el propósito de que fuesen invertidos en la construcción de algunas obras de infraestructura en Barbacoas. En la actualidad, sus poblaciones carecen de una adecuada infraestructura física y de servicios públicos básicos, a la vez que presentan un serio problema en su comunicación terrestre.

#### IV. Sistema financiero

Tumaco es el principal centro de operaciones financieras en la costa pacífica nariñense y para ello cuenta con el concurso de cuatro entidades bancarias (Popular, Colombia, Caja Agraria y Banco Central Hipotecario). En las regiones de Barbacoas, El Charco e Iscuandé prestan sus servicios las agencias de la Caja Agraria. En los últimos dos años el sistema financiero del puerto muestra aumentos apreciables en sus captaciones, del 28.2% en

estabilizarse en virtud de que su política de fomento se ha ajustado a las nuevas condiciones de precios en el mercado internacional.

Las compras de oro efectuadas por el Banco de la República en Barbacoas y por la Caja Agraria en Iscuandé representan alrededor del 80% de la producción del metal en la zona. El resto es adquirido por los joyeros e intermediarios que negocian en otras regiones del país, por cuanto el precio se modifica semanalmente en Barbacoas, en tanto que en las ciudades señaladas por la Junta Monetaria en la Resolución 60 de 1986 (Buenaventura y Pasto, entre otros), el precio varía diariamente, permitiendo obtener una mayor rentabilidad.

Junto con las nuevas técnicas de extracción y los mejores precios del metal, la producción aurífera se ha favorecido con los créditos concedidos por el Convenio CVC-Caja Agraria a varios grupos de mineros de la zona barbacoana.

Ciertamente, de acuerdo con el Cuadro 8, desde septiembre de 1983 y hasta diciembre de 1985, se aprobaron créditos por \$ 12 millones, con destino a 322 personas. Tal aspecto reviste una doble trascendencia: por un lado, se brinda crédito a un sector tradicionalmente desprotegido de él, y por otro, las formas asociativas exis-

CUADRO 8  
Zona Pacífica de Nariño:  
Crédito CVC para minería

	Aprobaciones	Beneficiarios	(Millones de pesos)
1983	1	90	1.4
1984	3	115	3.7
1985	2	117	6.6

Fuente: Caja Agraria, Barbacoas.

CUADRO 9  
Tumaco: Captaciones del sistema financiero  
(Millones de pesos)

Fin de:	Cuentas corrientes	Ahorros (1)	CDT (2)	Fiduciaria	Total
1983 .....	164.3	148.6	51.5	21.2	385.6
1984 .....	215.8	221.3	55.2	7.4	499.7
1985 .....	237.5	303.9	91.0	8.3	640.7
1986 .....	395.9	433.6	127.6	13.1	970.2

(1) Incluye ahorros UPAC.

(2) Incluye certificados UPAC y cédulas del BCH.

Fuente: Balances de las instituciones financieras. Banco de la República, Investigaciones Económicas, Pasto.

CUADRO 10  
Tumaco: Colocaciones del sistema financiero  
(Millones de pesos)

Fin de:	Préstamos y descuentos	Deudores varios	Total
1983 .....	97.5	2.6	100.1
1984 .....	129.5	4.2	133.7
1985 .....	198.2	3.3	201.5
1986 .....	351.9	12.1	364.0

Fuente: Balances de las instituciones financieras. Banco de la República, Investigaciones Económicas, Pasto.

1985 y del 51.4% en 1986. Los rubros de cuentas corrientes y ahorro representan cerca del 85% de los recursos captados (Véase Cuadro 9). Dicho comportamiento obedece a la relativa importancia que tiene el comercio en la región, el incremento en las actividades productivas y los trabajos de obras públicas que se vienen adelantando.

Por su parte, las colocaciones de recursos han aumentado apreciablemente en el último año, 80.6%, en contraste con las de años anteriores (Véase Cuadro 10). En términos de las captaciones, puede argüirse que la relación de préstamos puede ser aún baja, sobre todo cuando el crédito está asociado a factores como: la falta de

garantías que respalden la obligación <sup>(13)</sup>, limitación en la cantidad de aprobación por falta de autonomía de las gerencias regionales, ausencia de una adecuada infraestructura vial y de servicios, problemas de titulación de terrenos, desconocimiento del crédito de fomento y antecedentes bancarios. Este último factor es tal vez el de mayor incidencia, por cuanto en la región existe una desconfianza generalizada para efectuar préstamos y, en particular, se relaciona el fenómeno con los hechos ocurridos en la Caja Agraria de Tumaco, entidad que se vio en la obligación de castigar un monto significativo de su cartera.

Efectivamente, a raíz del maremoto presentado en diciembre de 1979, la Junta Directiva de la Caja Agraria decidió aprobar una línea especial de crédito con recursos ordinarios a favor de los damnificados, hasta por un monto de \$ 150.000 por persona natural o jurídica <sup>(14)</sup>, préstamos que fueron otorgados sin ningún criterio específico. Por lo anterior, la Caja Agraria tuvo que castigar su cartera en aproximadamente \$ 115 millones y cerrar el servicio de crédito ordinario entre enero de 1981 y julio de 1985, perjudicando sensiblemente al pequeño productor.

En cuanto al crédito de fomento, es visible el desconocimiento que tienen algunos usuarios potenciales y aún los mismos intermediarios financieros, tanto de las líneas como de su forma operativa. La modalidad utilizada ha sido la del Fondo Financiero Agropecuario, cuyos re-

(13) En muchas ocasiones el bajo valor en que se encuentran avaluados los terrenos no ha permitido tener acceso al recurso del crédito.

(14) Autorización contenida en carta No. 171 de febrero 15 de 1980 de la Gerencia General de la Caja Agraria.

cursos han sido canalizados a través de la Caja Agraria, pero su cantidad tan sólo representó el 7.6% del saldo de los préstamos del sistema a finales de 1984 y el 10.9% en 1985.

De otra parte, desde el ángulo sectorial, el comercio ha venido

perdiendo participación en el volumen de préstamos concedidos en términos de la creciente importancia que ha adquirido el consumo. Para el año 1986 se ha observado una caída en los sectores agropecuario e industrial, después de haberse reactivado en forma sustantiva en 1985. Caso

contrario ocurre con la construcción. Ello conduce a decir que los mayores montos de aprobación han sido créditos de corto plazo, en tanto que las actividades productivas de mediano y largo plazo participan en menor proporción, limitando así el crecimiento económico de la región (Véase Cuadro 11).

Si bien el crédito facilitado por los intermediarios financieros de la región es bajo, en algunas ciudades del interior del país, como Cali y Bogotá, se han efectuado operaciones crediticias de fomento, que han favorecido principalmente a aquellas actividades que en la actualidad mantienen su liderazgo productivo como es la palmicultura y la de camarón en cautiverio. Efectivamente, en el Cuadro 12 se observa la mayor participación de la palma africana en el crédito aprobado por el Fondo Agropecuario (el alto valor en 1982 está dado por el "plan indicativo" para cultivos de palma y bosques comerciales, diseñado por el gobierno para la Costa Pacífica), en tanto es notoria la ausencia de crédito para cultivos de cacao y coco.

CUADRO 11

Tumaco: Sistema financiero — Préstamos según destino económico

(Porcentajes de participación)

Destino económico	1984	1985	1986
Agropecuario .....	16.6	22.3	17.0
Industria .....	1.6	6.8	0.6
Minería .....	—	—	—
Construcción .....	23.7	16.1	22.0
Comercio .....	30.5	26.6	23.7
Consumo .....	24.6	20.0	31.6
Otros .....	3.0	8.2	5.1
Total .....	100.0	100.0	100.0

—: No se benefició de crédito.

Fuente: Balances de las instituciones financieras. Banco de la República. Investigaciones Económicas. Pasto.

CUADRO 12

Costa pacífica de Nariño: Hectáreas financiadas y crédito aprobado por el Fondo Financiero Agropecuario

(Millones de pesos)

Año	Siembra palma africana		Sostenimiento palma africana		Siembra coco		Sostenimiento coco	
	Has.	Vr.	Has.	Vr.	Has.	Vr.	Has.	Vr.
1982 .....	1 491	221.1	182	3.1	—	—	—	—
1983 .....	90	10.4	—	—	15	1.0	—	—
1984 .....	62	8.5	895	20.1	—	—	—	—
1985 .....	98	16.2	1 033	27.9	—	—	15	0.4
1986 .....	129	21.9	—	—	—	—	—	—

—: No hubo aprobaciones.

Fuentes: Banco de la República. Fondo Financiero Agropecuario. Compendio Estadístico 1974-1984. Bogotá. Colombia. Departamento de Crédito Agropecuario, 1985. Bogotá.

Por su parte, PROEXPO ha entregado crédito para la explotación camaronera por \$ 3.000 millones entre 1983 y septiembre de 1987, desembolsado \$ 532 millones entre 1984 y 1985.

## V. Turismo

No obstante los atractivos naturales que ofrece la Costa Pacífica nariñense, el turismo presenta un muy escaso nivel de fomento. La ubicación geográfica de la región, el avance en la pavimentación de la vía Pasto-Tumaco, y en general las favorables expectativas que actualmente existen para la inversión, hacen que la Costa se muestre como un lugar propicio para el desarrollo de la actividad. En conjunto, el litoral ofrece exóticos esteros y variada fauna marina que hacen de él un sitio de interés natural y científico ideal para un turismo de tipo ecológico. Por tanto, la adecuación hotelera e infraestructura turística de la región merece, en general, un replanteamiento en sus dotaciones y localización. Tumaco cuenta actualmente con 80 habitaciones hoteleras y 140 camas distribuidas entre cinco establecimientos, insuficientes para atender la demanda que se genera particularmente en temporada alta.

El 97% de turistas que ingresa a Tumaco y Bocagrande proceden del interior del país y sólo un 3% del exterior. Entre los primeros, aproximadamente el 60% proviene del Valle del Cauca, 30% de Nariño y el restante 7% de otras partes del país. La conexión con el interior, por vía aérea, se hace mediante vuelos de ACES desde Cali, que

favorecen la apertura de la región al turismo nacional. Sin embargo, persiste la necesidad de una mayor integración aérea con la zona andina nariñense y el Putumayo.

## VI. Sector externo

El sector externo de la costa nariñense tiene como fundamento las relaciones comerciales con el Ecuador, las exportaciones de madera y las expectativas de adecuación portuaria de Tumaco, como terminal marítimo alternativo al Puerto de Buenaventura en el litoral pacífico colombiano.

Las relaciones comerciales con Ecuador presuponen operaciones de cambio de pesos y sucres en cinco casas comerciales situadas en Tumaco; mercado cambiario poco significativo que se limita a facilitar el intercambio comercial fronterizo con la costa ecuatoriana. Los sucres se originan en las remesas enviadas desde Ipiales y en los excedentes comerciales obtenidos por los comerciantes de Tumaco, provenientes a su vez, de los intercambios de productos con varias poblaciones costeras, incluyendo los puertos de San Lorenzo y Esmeraldas en el Ecuador.

La importancia del intercambio registrado de nuestra región pacífica con Ecuador siempre ha sido insignificante; lo contrario ocurre con el no registrado. En la zona fronteriza se ha dado prácticamente un comercio sin mayores restricciones, que comprende especialmente productos alimenticios, agrícolas y pesqueros. Esta moda-

lidad de intercambio es de baja magnitud y hace parte del contexto económico de la zona.

Los principales productos ecuatorianos que operan bajo esta modalidad son el aceite para consumo humano, cacao, manteca, enlatados, galletas, jabones y la gasolina. Además algunos motores fuera de borda, repuestos y elementos utilizados en la pesca, son traídos desde ese país debido a sus menores precios relativos. Del lado colombiano, son llevados algunos productos marinos (ceviche de concha) y procesados como el café soluble, textiles y zapatos.

Este comercio se realiza por vía marítima desde Puerto Limones, San Lorenzo y Esmeraldas en Ecuador hasta Tumaco y viceversa. También se utilizan los ríos, esteros y caminos que unen estas poblaciones en el área continental. Como medio de transporte se utilizan comúnmente lanchas con motores fuera de borda y pequeñas embarcaciones.

Por otra parte, los mercados de Estados Unidos y Canadá han sido particularmente importantes para las exportaciones de madera desde el litoral nariñense; éstas se efectúan y registran en Buenaventura desde 1980. Como se señaló anteriormente, las ventas externas tuvieron un importante repunte en 1983, cuando alcanzaron un crecimiento del 50.8% con relación a 1982. En los años siguientes, los valores exportados muestran sucesivas bajas anuales, -1.5% en 1984 y -43.8% en 1985, lo cual se explica por los efectos de las mencionadas restricciones del sector forestal, unidas a las deficiencias en la calidad de la madera que actualmente se extrae y a la competencia de otros países.

## VII. Posibilidades de desarrollo

Tumaco, en su condición de principal centro de la costa pacífica de Nariño, ofrece singulares características para impulsar el desarrollo de la región. Su calidad de puerto marítimo, alterno al de Buenaventura; su proximidad a la República del Ecuador, particularmente con los puertos de San Lorenzo y Esmeraldas; su ubicación con respecto a las áreas productivas forestal, pesquera y agrícola; su conexión con Pasto, a través de una carretera en proceso de rectificación y construcción, y en un futuro inmediato que comunicará con el Putumayo y el Amazonas, lo cual desde luego favorece una integración Pacífico-Atlántica.

No obstante la carencia de una adecuada infraestructura de servicios, la ciudad y el resto de la zona pacífica han sido depositarias de importantes desarrollos productivos, particularmente en lo maderero y pesquero, adicionándose últimamente lo relativo a la palma africana. Su mercado ha estado orientado hacia el interior del país, preferiblemente al sur-occidente, de donde han provenido en gran parte los capitales que han financiado estas inversiones. Esta tradición de desarrollo no ha sido fortalecida por las razones que se han anotado, tales como la escasa comunicación, el déficit de energía eléctrica, la baja calidad y cobertura de los servicios públicos, que en conjunto han retardado esa dinámica productiva. Sin embargo, persiste esa capacidad empresarial que requiere de ayudas externas para consolidarse regionalmente. Estas ayudas están relacionadas en lo inmediato con la

misma carretera Tumaco-Pasto y su conexión con la Panamericana, la interconexión eléctrica y la adecuación y habilitación portuaria del terminal marítimo. A ello se suman los incentivos derivados del Estatuto de Fronteras, que cobijan territorialmente a la totalidad de la costa y llanura pacífica y en especial a Tumaco, por su condición de distrito fronterizo.

Dadas estas series de particularidades, lo que se requiere es la canalización de las posibilidades del desarrollo de la Costa Pacífica. Para ello existe el marco institucional adecuado, mediante la Corporación Autónoma Regional de Nariño, entidad encargada de promover y ejecutar los programas de desarrollo e integración regional.

Estos programas tendrían en cuenta un esquema, que partiese de Tumaco como un centro nodal principal, apoyado hacia el interior de la llanura en Barbacoas y hacia el norte del litoral en Bocas de Satinga como centros secundarios. Con el primero de ellos, se aprovecharía la comunicación terrestre, en tanto que con el segundo se acudiría a la comunicación fluvial y marítima. Adicionalmente, contemplaría otros centros terminales fuera del área, con los cuales se fortalecería la integración regional, tanto nacional como binacional. Estos centros serían en el Litoral: Buenaventura y Guapi hacia el norte, y San Lorenzo y Esmeraldas hacia el sur. Hacia el interior estarían Pasto, Ipiales y Cali, este último considerado como el mayor centro económico del sur-occidente del país.

Para que este esquema sea funcional se requiere partir del hecho, que existe una determinada infraestructura que, como se ha mencionado, se encuentra en ejecución o al menos en proyecto para un mediano plazo (carretera Tumaco-

Pasto, interconexión eléctrica, adecuación puerto marítimo y aeropuerto, etc.). A ello se suman el proyecto de cabotaje marítimo, dentro del Plan de Desarrollo de la Costa Pacífica —PLADEICOP—; y los esfuerzos de integración fronteriza con el Ecuador, acciones que fortalecerían no sólo la comunicación a lo largo del litoral colombiano, sino que también armonizarían los esfuerzos con el vecino país en materia de transporte y comercio.

Complementariamente con la formulación global del esquema, basado en una integración intra e interregional, se denen propiciar desarrollos zonales y locativos, que van desde la provisión de servicios públicos hasta la identificación de acciones para los sectores productivos y de apoyo. Elemento básico en esta estrategia es el financiamiento, que en lo público debe asegurarse a través del presupuesto nacional, departamental y municipal, este último en línea con lo dispuesto en las Leyes 14 de 1983 y 12 de 1986. En lo privado, a través del recurso del crédito de fomento orientado a la promoción y fomento de los sectores productivos: forestal, pesca, agropecuario, minero e industrial.

A nivel de acciones particulares, convendría enfatizar:

— El cultivo de la palma africana y sus posibilidades de mejora tecnológica, al igual que la búsqueda de un mayor valor agregado regional.

— Asistencia técnica a los cultivos de coco y cacao, con miras a la erradicación de las enfermedades y consolidación de las plantaciones.

— La extensión del programa DRI, como un mecanismo de fortalecimiento de la economía actual de subsistencia.

— Impulso a la ganadería como respuesta a las perspectivas de exportación y en consideración de las condiciones ambientales de la región.

— Modernización de los procesos de extracción, corte y transformación del bosque, con base en su racional explotación, crédito y asistencia técnica. Igualmente, enfatizar los programas de reforestación.

— Fortalecimiento de la actividad pesquera que promoció por un lado, la pesca artesanal y por el otro, la pesca de altamar, que requiere de empresas de mayor dimensión. Se complementan estos

esfuerzos de extracción con el aprovechamiento y comercialización del recurso.

— Continuación de la política de fomento minero, en particular la del oro, en lo concerniente a precios competitivos y suministro de crédito para capital de trabajo y adquisición de equipos. Adicionalmente, extensión de servicios y prácticas educativas de extracción minera.

— Tal como lo dispone el Estatuto de Fronteras, el crédito de fomento dirigido a la región, no sólo está subsidiado, sino que también puede gozar de mecanismos especiales

para que las actividades económicas se beneficien con cargo a las líneas existentes y las que en el futuro se creen. En consecuencia, convendría ir especificando las modalidades crediticias y sus peculiaridades cuando se trate de actividades productivas tan disímiles como la forestal, pesca, minería, agropecuaria, etc.

— En cuanto al turismo, y dada la potencialidad escénica que presenta la región, en colaboración con la Corporación Nacional de Turismo y a la luz de lo dispuesto en el Estatuto de Fronteras, podría promoverse el circuito turístico que comprende la adecuación y construcción de las obras de apoyo.

ANEXO 1

Colombia-Nariño: Superficie, producción y rendimiento de cacao, coco y palma africana

Año	Superficie cosechada (Miles de Has.)			Producción (Miles de Tons.)			Rendimiento (Ton./Ha.)		
	Cacao	Coco	Palma africana	Cacao	Coco	Palma africana	Cacao	Coco	Palma africana
Colombia									
1981 .....	68.0	15.6	25.2	38.3	120.1	79.9	0.563	7.699	3.171
1982 .....	77.3	18.0	31.6	39.4	143.1	85.2	0.510	7.950	2.696
1983 .....	84.6	14.4	35.4	38.6	92.8	101.9	0.456	6.433	2.879
1984 .....	84.3	15.5	38.7	39.2	95.0	118.6	0.464	6.119	3.062
1985 .....	95.5	15.6	42.0	42.6	96.4	126.1	0.447	6.199	3.000
1986 .....	97.6	15.6	47.1	44.4	96.8	130.2	0.455	6.205	2.765
Nariño									
1981 .....	12.0	nd	2.0	2.0	nd	6.0	0.167	nd	3.000
1982 .....	12.0	4.1	2.5	2.8	34.3	6.0	0.233	8.363	2.400
1983 .....	12.0	3.1	2.9	2.9	18.3	7.9	0.242	5.903	2.700
1984 .....	11.6	3.3	3.3	1.6	18.5	10.0	0.133	5.600	3.028
1985 .....	12.0	3.0	4.6	1.9	16.8	9.2	0.158	5.600	1.987
1986 .....	14.0	3.0	6.0	2.5	16.8	9.6	0.179	5.607	1.600

nd: Información no disponible.

(1) Rendimiento y producción en términos de aceite de pulpa.

Fuente: Ministerio de Agricultura. Anuario Estadístico del Sector Agropecuario. Minagricultura, 1986. Para el cacao, Informes Económicos del Departamento de Nariño, Investigaciones Económicas, Pasto.

ANEXO 2

Compras registradas de cacao en Tumaco y  
precios comparativos en Colombia y Ecuador

Años	Producción (Ton.)	Precios \$/Ton.	
		Ecuador (1)	Colombia (2)
1978 .....	2.448	nd	49.650
1979 .....	2.780	nd	63.736
1980 .....	2.220	nd	77.256
1981 .....	3.629	nd	99.943
1982 .....	3.713	70.556	132.200
1983 .....	2.009	126.493	158.800
1984 .....	2.434	155.281	218.300
1985 .....	4.048	247.130	293.300
1986 .....	4.807	250.516	314.300

(1) La conversión de sucres a pesos se hizo tomando como referencia el precio vigente durante diciembre de cada año y el tipo de cambio promedio durante ese mes, de pesos por sucres, valor de compra.

(2) 1978-1981, estimaciones hechas de acuerdo con el Índice de Precios al por Mayor de la Agricultura, Revista del Banco de la República. 1982-1986, precios vigentes en Tumaco en diciembre.

nd: Información no disponible

Fuente: FEDECACAO, Tumaco. Instituto de Investigaciones Económicas, Universidad Central, Ecuador.