

RESEÑA DE LA ECONOMIA REGIONAL EN 1985

BOYACA

Situación económica general

En términos generales, en 1985, el desenvolvimiento de la actividad económica regional alcanzó resultados favorables en algunos renglones de importancia, como es el caso de la ganadería, la industria y la construcción. Adicionalmente, el sistema financiero logró incrementar las colocaciones en 19%, permitiéndole atender, en parte, las necesidades crediticias del sector agropecuario, el comercio y la construcción.

El comercio continúa enfrentando dificultades, pues el valor real de las ventas es negativo por tercer periodo consecutivo, como resultado de la falta de una expansión de la demanda, originada, a su vez, por el nivel de desempleo y la baja capacidad adquisitiva del comprador.

Sector agropecuario

Agricultura En 1985 la superficie cosechada de los cultivos transitorios se elevó en 2.7% y su producción declinó en 8.6%, como reflejo de una reducción de 27.8% en el área dedicada a la siembra de papa, dado el

deterioro de sus precios en el año anterior. Dicho resultado determinó una merma de 33% en la producción del tubérculo. En contraste, el trigo y la cebada incrementaron el hectareaje cosechado en 131.8% y 95.4%, respectivamente.

Por su parte, la extensión cosechada de los cultivos permamentes avanzó 8.8% y su producción en 15.5% de los cuales la caña panelera fue el más representativo al lograr ascenso de 18.6% en la superficie y de 16.3% en el volumen de producción.

Ganadería. La existencia de ganado en 1985 llegó a 936.087 cabezas, con incremento anual de 3.9%, la cual se destina principalmente a la producción de leche. El 54.2% de dicha población está representada por hembras. El número de cabezas sacrificadas se situó en 109.218, superiores en 5.8%. De este total, las hembras significaron algo más de la mitad.

Minería

La minería del departamento es importante a nivel regional y nacional, ya que provee de materia prima al sector industrial y está constituida por el mineral de hierro, el carbón y la caliza. La producción de mineral de hierro, totalizó 438.744 toneladas, muy similar a la del año precedente. La explotación de carbón fue de 917.516 toneladas, 13.2% menos que en el año anterior, y la de caliza bajó 11.6% al ubicarse en 987.173 toneladas.

Industria

La producción de acero, que es la más representativa del sector en Boyacá, ascendió a 231.912 toneladas, con aumento de 5.4%, para consolidar de esta forma una situación de recuperación, ya que en el año precedente se había incrementado en 3.8%, después de que en algunos años anteriores había afrontado dificultades que la llevaron hasta un estado de recesión. Otro de los productos industriales del departamento es el cemento, cuyo volumen de 903.955 toneladas significó ascenso de 6.5% en 1985. Este resultado coincide con la expansión de la producción a nivel nacional, lo cual se convierte para la industria regional en un limitante ya que el mercado se encuentra suficientemente abastecido por parte de los competidores.

El número de personas ocupadas en el sector industrial llegó a 8.541, cifra inferior en 2.3% a la del año precedente y en la cual incidió la menor ocupación de mano de obra en renglones tales como la fabricación de sustancias químicas, de papel y productos de papel, entre otros.

Construcción

En las ciudades de Tunja, Duitama y Sogamoso se otorgaron 1.132 licencias para construir 180.885 metros cuadrados, inferiores al periodo anterior en 36.6% y 16.3% respectiva-

BOYACA

INDICADORES ECONOMICOS

Indicadores	Unidades	1984	1985
1. Producción			
Cebada	Miles de toneladas	5r	18
Maíz manual		52r	52
Trigo		15	27
Papa		753r	506
Hortalizas		117r	222
Café pergamino		16r	16
Panela		113	132
Mineral de hierro		444	439
Carbón		1 057	918
Caliza		1 116	987
Lingotes de acero (1)		220	232
Cemento gris		849	904
2. Existencia de ganado			
Población ganadera	Miles de cabezas	901r	936
3. Monetarios (2)			
Captaciones sistema financiero	Millones de pesos	15.356r	17.750
— Cuentas corrientes		6 357	7.090
— CDT		3.009r	3.315
— Depósitos de ahorro		5.990r	7.345
Colocaciones sistema financiero		14.105r	16.817
— Cartera		13.470	15.745
— Otros		635	1.072
4. Situación fiscal			
Ingresos	Millones de pesos	2.413	2.637p
— Corrientes		2.194	2.265
— De capital		219	372
Gastos		1.986	2.299p
— Funcionamiento		620	782
— Transferencias		496	547
— Inversión		650	776
— Servicio de la deuda		220	194

r: Cifra revisada.
p: Provisional.

(1) Difiere de la cifra publicada en el cuadro 7.3.3 de esta Revista, ya que éste se refiere a acero terminado y el del cuadro a acero en bruto.

(2) El cubrimiento es departamental. Saldo a 31 de diciembre.

Fuentes: Acerías Paz del Río, Cooperativa Minera, Cementos Boyacá, DANE, URPA.

millones y el de carreteras con \$ 317 millones.

Comercio interno

En la ciudad de Tunja las variaciones anuales acumuladas a precios constantes del índice del valor de las ventas del comercio al por mayor y al por menor fueron de —8.8% y —7.9% respectivamente, continuando con la tendencia negativa registrada desde 1983. El débil desenvolvimiento del sector comercio se origina en la tasa de desempleo y en los bajos salarios, los cuales no permiten que se genere ninguna expansión de la demanda; por otro lado, la producción industrial de mayor representatividad tiene su mercado fuera de la región, a donde llega prácticamente sin ninguna clase de intermediación desde las plantas productoras.

Situación fiscal

La ejecución presupuestal departamental registró un total de ingresos de \$ 2.637 millones, superior en 9.3% a los recursos obtenidos en 1984, monto del cual los ingresos corrientes representaron el 85.9% y los de capital el 14.1%. Con respecto a los egresos, la ejecución presupuestal ascendió a \$ 2.299 millones, con aumento del 15.8% en el año, comportamiento en el que influyó especialmente el crecimiento del 26.1% observado en los gastos de funcionamiento. Cabe resaltar que los gastos de inversión fueron significativos, al alcanzar \$ 776 millones y elevarse en 19.4% en relación con el año precedente.

En lo referente al municipio de Tunja, la ejecución presupuestal contabilizó ingresos por \$ 214 millones, con crecimiento del 36.3%, el cual se vio influido por el aumento del 82.6% en el rubro de industria y comercio. Los egresos llegaron a \$ 156 millo-

mente. Cabe aclarar que el número de licencias aprobadas se duplicó en los dos años precedentes frente al promedio histórico, siendo aún satisfactorio el resultado de 1985.

Las inversiones en construcción pública superaron en 6.1% a las registradas en el año anterior al totalizar \$ 1.118 millones siendo los sectores de mayor representación el de electricidad con \$ 484

nes, 17.3% más que los de 1984. Es necesario mencionar que las cifras absolutas de la ejecución presupuestal municipal no son aún suficientemente significativas, ya que como en el caso de la inversión, ésta sólo llegó a los \$23 millones, monto insuficiente para las obras que requiere la capital departamental.

Actividad financiera

El saldo del crédito de fomento otorgado al departamento ascendió a \$4.703 millones, con avance anual de 35%, el cual corresponde en su totalidad a préstamos del Fondo Financiero Agropecuario.

Las operaciones en el mercado financiero mostraron un saldo de \$179 millones, frente a \$56 millones contabilizados en el año precedente, resultado en el que tuvo que ver el aumento en el saldo de los Títulos de Ahorro Nacional, al pasar de \$21 millones a \$120 millones al finalizar 1985. Por su parte, el saldo de las operaciones en el mercado monetario fue de \$59 millones, correspondiente a Certificados de Cambio y a Títulos Canjeables.

El saldo de las captaciones del sistema financiero del departamento se situó en \$17.750 millones, con crecimiento del 15.6%, el cual fue inferior al observado en el año anterior. En dicho saldo, los depósitos de ahorro representaron el 41.4%, los depósitos en cuenta corriente el 39.9% y los certificados de depósito a término el 18.7%. Respecto a las colocaciones, al finalizar el año, el saldo fue de \$16.817 millones, superior en 19.2% con respecto al del año precedente. La cartera representó el 93.6% del saldo de las colocaciones, en tanto que los rubros de inversiones voluntarias y deudores varios lo hicieron en 6.4% conjuntamente. Atendiendo a la clasificación económica, el sector agropecuario recibió el

62.5% del saldo de los créditos otorgados, el sector comercio el 21.2% y la construcción el 16.3%.

Sector Externo

La balanza cambiaria mostró un déficit de US\$281 mil, como resultado de confrontar los ingresos corrientes que totalizaron US\$1.294 mil, y que se hallan constituidos únicamente por la venta de servicios, frente a los egresos corrientes que fueron del orden de los US\$1.575 mil.

CAUCA

Situación económica general

El desenvolvimiento económico del Departamento del Cauca durante 1985, en términos generales, tuvo un comportamiento similar al de 1984, con resultados negativos en los sectores más representativos. El agropecuario, por ejemplo, sobre el cual se sustenta en alto grado la economía regional, tuvo un crecimiento en valores reales de la producción agrícola de tan sólo el 0.6%, mientras que la ganadería registró una disminución del 14.0%, cifras que reflejan el estado actual del sector primario, afectado por problemas de tenencia de tierra, la creciente inseguridad, en el campo y ocasionalmente por fenómenos climáticos adversos.

Por otro lado, las labores de reconstrucción de la ciudad de Popayán, con grandes inversiones por parte del sector público, han producido cierto efecto de reactivación mediante la generación de

empleo masivo. Como se sabe, este efecto es de corto plazo, por lo cual se hace necesario el fortalecimiento de los diferentes sectores de la producción.

Sector Agropecuario

Agricultura. A precios corrientes, el valor bruto de la producción agrícola del Cauca se estimó en \$17.969 millones, de los cuales el 90.6% corresponde a los cultivos permanentes y semipermanentes que comparados con el año anterior, presentan una variación positiva del 30.7%. Esta cifra obedece, principalmente, a mejores resultados obtenidos en las cosechas de café, caña de azúcar, flores para exportación y fique.

Los cultivos transitorios, por el contrario, experimentaron un descenso del 21.0% en el valor de la producción, dado fundamentalmente por rubros como el maíz, localizado en los municipios del sur, cuya área sembrada ha venido disminuyendo debido a problemas tales como deficiencias en el mercado e inestabilidad de precios, entre otros, además de la prolongada sequía del primer trimestre.

Entre las actividades en expansión y con buenas perspectivas en la región, se destacan las flores en la parte central del departamento, que cuenta en la actualidad con catorce pequeñas y medianas explotaciones que totalizan alrededor de 57 hectáreas sembradas, con una producción aproximada de 1.484 toneladas, y orientada, básicamente, para la exportación a Estados Unidos.

Igualmente, se considera promisorio la actividad dirigida al cultivo de piña que se desarrolla al norte del Cauca, con un alto nivel tecnológico. El área plantada se estima en algo más de 150 hectáreas, con posibilidades de ampliación a corto plazo.

Ganadería. Según información suministrada por URPA, el valor estimado de la producción bruta del subsector pecuario, se calcula en \$ 4.567 millones, a precios corrientes, cifra que representa un incremento del 5.3% con relación al periodo anterior. Así mismo, señala que la actividad ganadera en general, y la lechería en particular, ha entrado en un proceso de decadencia en el Cauca, y como síntomas de tal deterioro identifica la sustitución de las actividades de cría en el Valle del Patía, por la cebá o el comercio de ganado gordo, la liquidación de algunas ganaderías de doble propósito del norte del departamento y la desaparición de hatos especializados en la meseta de Popayán⁽¹⁾.

Durante el periodo que se comenta, la principal zona ganadera del Cauca, el Valle del Patía, con una población vacuna estimada en 125.036 cabezas⁽²⁾, debió afrontar las consecuencias de la sequía del primer semestre que afectó cerca de 51.289 hectáreas de pastos en los municipios de Balboa, Bolívar, Mercaderes y Patía, con la consiguiente disminución en peso y en producción de leche, además del incremento de la mortalidad y baja tasa de natalidad.

Minería

La minería del oro ha respondido satisfactoriamente al estímulo de la política de precios adoptada por la autoridad monetaria, es así como las compras del metal precioso en los años 1983, 1984 y 1985 incluídas las efectuadas por la Caja Agraria en Timbiquí, muestran incrementos anuales de 16.3%, 31.5% y 19.8% respectivamente. En 1985 las agencias de compras de oro del Banco de la República en Popayán y Guapi y la agencia de la Caja Agraria en Timbiquí, adquirieron 309.551 gramos, 9.952 onzas troy, que representan alrededor del 1% de la producción nacional.

En cuanto a la producción de azufre que totalizó 36.223 toneladas, la empresa minera que lo extrae de las faldas del volcán Puracé se enfrenta a un crecimiento de sus inventarios del mineral, por cuanto algunos de sus principales clientes han suspendido las compras aduciendo para ello el alto contenido de selenio en el producto y, por otra parte, se ha autorizado la importación de 6.000 toneladas del mineral, actitudes que se han convertido en factores de desestímulo para la industria.

Industria

Excluida la industria azucarera que está representada en el Cauca por dos ingenios, la producción al costo de los once principales establecimientos industriales de la región ascendió a \$ 4.635 millones, sus ventas netas a \$ 5.181 millones y los pagos por remuneración al trabajo fueron del orden de los \$ 1.126 millones. Las exportaciones de este grupo de empresas ascendieron a US\$ 6 millones, mientras que los ingenios enviaron a los mercados del exterior aproximadamente 56.037 toneladas de azúcar por un valor cercano a los US\$ 7 millones.

De acuerdo con los registros del Instituto de Seguros Sociales, el número de afiliados pertenecientes a la industria manufacturera de Popayán disminuyó en 8.6% durante el año, y en el Cauca la variación negativa fue del 42.9%, como consecuencia del cierre de algunas empresas y recortes de la planta de personal en otras.

Construcción

La actividad edificadora en la ciudad de Popayán, por parte del sector privado, ha disminuido sensiblemente en los dos últimos años y los indicadores muestran niveles aun inferiores a los registrados en 1982, lo cual se atribuye, en parte, a la falta de capacidad económica de

muchas familias que aún no han reconstruido sus viviendas destruidas por el sismo de 1983 y, entre otros casos, debido al temor de incumplirle a las entidades de crédito por tratarse de inversiones de baja o nula rentabilidad. En efecto, durante el periodo al cual nos referimos se autorizó, por parte de la Oficina de Planeación Municipal, la construcción de 473 nuevas edificaciones, con un área de 54.439 metros cuadrados, cifras que revelan reducciones del 68.2% y 51.6% respectivamente, comparadas con las del año anterior.

En el sector público, por el contrario, la actividad continúa siendo dinámica y se observan apreciables avances en edificaciones oficiales, establecimientos educativos, así como en aquellas destinadas a los servicios públicos, entre otros. Cabe mencionar las inversiones que por \$ 1.093 millones ha ejecutado desde 1983 la Corporación para la Reconstrucción y Desarrollo del Cauca; así como la financiación de 2.423 viviendas por \$ 1.048 millones efectuada por el Instituto de Crédito Territorial.

Comercio interno

La esperada reactivación del sector comercio en Popayán no se ha producido, luego de casi tres años de ocurrido el terremoto que destruyó buena parte de su infraestructura y de canalizados hacia esa actividad recursos por \$ 346 millones, según Resolución 32 de 1983 de la Junta Monetaria, y de la refinanciación de 90 obligaciones por \$ 139 millones, de acuerdo con la Resolución 64 de 1984 de la Junta Monetaria. En efecto, el índice del valor de las ventas del comer-

(1) Agroplán Nos. 12-13, septiembre de 1985

(2) Caja Agraria: "Informe sobre pérdidas en el sector agropecuario a causa del verano en el valle del Patía".

CAUCA
INDICADORES ECONOMICOS

Indicadores	Unidades	1984	1985
1. Producción			
Caña de azúcar	Miles de toneladas	2 279	2 934
Café		42	43
Plátano		17	15
Arroz		13	17
Maíz		29	14
Papa		33	11
Yuca		16	24
Azúcar		224	260
Azufre		36	36
Oro	Miles de onzas troy	8r	10
2. Existencia de ganado			
Bovino (1)	Miles de cabezas	562	570
3. Monetarios (2)			
Captaciones del sistema financiero	Millones de pesos	7 911r	9 966
Colocaciones del sistema financiero		11 554	13 969
4. Situación fiscal			
Ingresos	Millones de pesos	2 067	2 541
— Corrientes		1 411	1 660
— Capital		656	881
Gastos		2 387	3 204
— Funcionamiento		641	707
— Transferencias		482	542
— Inversión		1 236	1 883
— Servicio de la deuda		28	72

(1) Valores estimados.

(2) Saldos al final del periodo. Se refiere a Popayán.

r: Cifra rectificada.

Fuentes: URPA, OPSA, instituciones financieras, Contraloría Departamental, ASOCAÑA, Industrias Puracé.

ral, como se puede deducir del número de afiliados a las diferentes cajas de previsión, que entre 1984 y 1985 creció un 2.5% al pasar de 14.008 a 14.358 afiliados.

Situación fiscal

El municipio de Popayán, de un total de \$ 1.232 millones presupuestados como rentas e ingresos para el año de 1985, tan sólo percibió realmente \$ 544 millones, el 44.2%, situación que obedeció principalmente a la no cristalización de empréstitos internos estimados en \$ 435 millones, de los cuales apenas ingresaron \$ 24 millones, 5.5%. Los gastos del ente municipal se puntualizaron en \$ 675 millones, correspondientes en un 55.4% a funcionamiento, 21.3% a inversión, 12.2% a transferencias y el 11.1% restante al servicio de la deuda pública.

Respecto al Departamento del Cauca, las rentas y recursos efectivos ascendieron a \$ 2.541 millones, 22.9% más correspondientes en un 65.3% a ingresos corrientes y en 34.7% a recursos de capital. Los gastos y reservas se situaron en \$ 3.204 millones, de los cuales \$ 1.883 millones se destinaron a inversión, 58.8%; \$ 707 millones, 22.1%, a funcionamiento; \$ 542 millones, 16.9%, a transferencias, y \$ 72 millones, 2.2%, al servicio de la deuda.

Actividad financiera

La financiación de actividades del sector primario con recursos del Fondo Financiero Agropecuario se ubicó en 1985 en \$ 1.238 millones, 14.1% más alta que la contabilizada el año anterior. De ese total, \$ 297 millones, 24%, se destinó a cultivos permanentes; \$ 398 millones, 32.1%, a cultivos transitorios; \$ 335 millones, 27.1%, a activida-

cio al por mayor a precios constantes, presentó una variación negativa de —28.6% y a nivel del comercio al por menor fue de —16.9%.

Empleo

El desempleo es quizá el mayor problema que afronta el departamento, su magnitud se basa en estimativos por cuanto no existen estadísticas al respecto, deficiencia que se suple con el análisis de

cifras correlacionadas. De acuerdo con los datos del Instituto de Seguros Sociales, el número de afiliados en el Cauca a diciembre 31 de 1985 decreció en 4.8% con relación al año anterior, en tanto que en Popayán la variación negativa se ubicó en 0.6%. En ambos casos, el sector más afectado fue el de la construcción al registrar —46.5% en el Cauca y —18.5% en Popayán.

A nivel del sector público existe cierto grado de estabilidad labo-

des pecuarias y \$ 208 millones, 16.8%, a otras actividades. Las anteriores cifras se refieren a los créditos aprobados en distintas sucursales del Banco de la República para ser invertidos en el Cauca. En Popayán se aprobaron en este año 1.181 solicitudes de crédito por valor de \$ 542 millones, de las cuales 568 por \$ 162 millones corresponden a cultivos transitorios y 613 por \$ 380 millones a actividades diferentes. Por otra parte, con recursos del Fondo Financiero Industrial, en diferentes sucursales del Banco Emisor, se aprobaron 32 proyectos para la pequeña y mediana industria regional con inversiones por valor de \$ 79 millones.

Respecto al mercado financiero local, se registró la colocación de 153 Títulos de Ahorro Nacional por valor de \$ 663 millones, y se cancelaron 102 por \$ 176 millones, movimiento ampliamente superior al de 1984 cuando se contabilizaron colocaciones por \$ 67 millones.

En relación con el sistema financiero que opera en Popayán, el cual está integrado por diez bancos, cuatro corporaciones de ahorro y vivienda y dos corporaciones financieras, las captaciones crecieron en el último año en \$ 2.055 millones, 26%, al liquidar en diciembre 31 de 1985 un saldo de \$ 9.966 millones, al que contribuyó en un 81.9% el sector bancario y con el 18.1% restante las corporaciones de ahorro y vivienda. En los bancos el 43.3% está representado en cuentas corrientes, 28.1% en depósitos de ahorro y 28.6% en certificados de depósito a término. En las corporaciones de ahorro y vivienda el 75.5% está depositado en cuentas de ahorro UPAC, 22.0% en certificados UPAC y 2.5% en depósitos ordinarios. Durante 1985 se observó gran dinamismo en las cuentas de ahorro UPAC y certificados UPAC que en año completo crecieron en montos superiores al 100%.

El agotamiento de las líneas de crédito de emergencia para esta

región restó impulso a las colocaciones del sistema financiero, que en 1985 incrementaron su saldo consolidado a diciembre 31 en un 20.9% respecto del valor contabilizado en igual fecha de 1984. El saldo global ascendió a \$ 13.969 millones, de los cuales \$ 12.997 millones, 93.1%, correspondieron al sistema bancario; \$ 758 millones, 5.4%, a las corporaciones de ahorro y vivienda y \$ 214 millones, 1.5%, a las corporaciones financieras.

El sistema bancario de Popayán, sin incluir el Banco Central Hipotecario, elevó su nivel de captaciones en 18.2%, mientras que sus colocaciones tan sólo aumentaron en 6.0%, situación explicable, en parte, por restricciones del crédito derivadas de la crisis recesiva que ha vivido el país y, por otro lado, por la situación especial que se vive en la ciudad, donde se hace difícil colocar dineros a tasas de interés corrientes compitiendo con tasas subsidiadas.