

podremos ver claramente cómo una política internacional sobre productos básicos hace parte fundamental de una más amplia política de desarrollo económico y social.

El fenómeno de expansión económica de los países en desarrollo bajo el punto de vista del comercio internacional, se ha caracterizado por una persistencia de estrangulamiento externo. "Los países en desarrollo como grupo —se afirma en un estudio de la UNCTAD ya citado— se han enfrentado con una persistente tendencia al estrangulamiento externo, agudizada al aumentar las necesidades de desarrollo, ya que las importaciones (incluidos el capital y otros bienes de desarrollo) se han incrementado a un ritmo más rápido que los ingresos de exportación, derivados en gran medida todavía de la venta de productos primarios tradicionales a las zonas desarrolladas" (9). Es este el desarrollo de una tesis expuesta por el doctor Raúl Prebisch con ocasión de la Primera UNCTAD: "Mientras las exportaciones de productos primarios en general —salvo pocas excepciones —aumentan con relativa lentitud, la demanda de productos manufacturados tiende a crecer con celeridad, con tanta más celeridad cuanto mayor sea el ritmo de desarrollo".

Pero el problema se agrava aún más si a estos desequilibrios de oferta y demanda de productos primarios y de manufacturas con que se enfrentan los países en desarrollo, se agregan el aspecto negativo de la relación de intercambio y las fluctuaciones crónicas de los precios de los productos básicos, pues uno y otras afectan considerablemente, a corto, mediano y largo plazo, su capacidad de importación y sus planes de expansión y desarrollo económicos.

Sobra advertir que todos estos fenómenos adversos son modificables si se adoptan deliberada y racionalmente medidas tendientes a corregir esta debilidad estructural de los países en desarrollo. Y la primera de ellas debería ser indudablemente una política internacional en materia de productos básicos, en razón de que, de un lado son estos productos los que en la actualidad proporcionan cerca del 80% de las divisas extranjeras y, del otro, porque constituyen la base inicial para la diversificación económica de los países en desarrollo, la cual a la postre se confunde con el mismo desarrollo socioeconómico.

(9) UNCTAD, Documentos TD/8/Supp. 1, op. cit.

LAS ECONOMIAS REGIONALES

LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER DURANTE EL PRIMER SEMESTRE DE 1972

I — SITUACION SOCIAL

En términos generales se puede afirmar que durante el período comentado el Departamento gozó de completa tranquilidad. No se presentaron incidentes perturbadores del orden público ni situaciones que hubieran interferido el normal desenvolvimiento de las actividades económicas.

Las cifras sobre delitos comunes suministradas por la Policía Nacional señalan para el lapso en referencia un aumento de 5,5%, en relación con las correspondientes a igual período del año anterior. El total de delitos fue de 5.041, de los cuales el 81,9% correspondió a la zona urbana y el 18,1% a la rural.

Uno de los acontecimientos de mayor trascendencia dentro del ámbito social lo constituyó la paralización de actividades del 65% de los establecimientos de enseñanza primaria, los cuales se sumaron al paro decretado por los de secundaria con motivo de la publicación del Estatuto Docente, cuyo contenido consideraron abiertamente lesivo a sus intereses.

La Universidad Industrial de Santander ha emprendido un plan de superación académica. En el semestre 34 profesores realizaron cursos de especialización en el exterior y en otras universidades del país. Actualmente cuenta con 49 catedráticos con el grado de "magister" y 5 P.H.D., máximo título que se otorga en educación superior. Próximamente crea-

rá las carreras de Contaduría y Economía y licenciaturas en Biología y Matemáticas, además de algunos cursos de posgrado.

El índice de precios al consumidor, suministrado por el Departamento Nacional de Estadística, señaló nuevas alzas para el semestre comprendido entre enero y junio del presente año. En el mes de marzo, con respecto a febrero, se registró un incremento de 2,3% para empleados y de 1,3% para obreros.

La Alcaldía Municipal adelantó gestiones relacionadas con la localización de las nuevas unidades residenciales que darán solución al agudo problema del déficit de viviendas existentes en la capital del Departamento. Este plan que se llevará a cabo con la participación del Instituto de Crédito Territorial, además de contribuir a la erradicación de los tugurios ubicados en la periferia de la ciudad, constituirá para sus habitantes una apreciable fuente de empleo.

II — AGRICULTURA

La actividad agrícola fue afectada por el invierno. Una vasta región, que incluye los municipios de Onzaga, Mogotes, San Joaquín y Molagavita, fue declarada en emergencia, por los continuos desbordamientos del río Chicamocha.

Sin embargo, los cultivos de arroz resultaron beneficiados con esta situación y la cosecha del grano rebasó los rendimientos esperados. El Instituto de Mercadeo Agropecuario compró más de 60.000 toneladas por valor de \$ 12 millones. Estas compras se realizaron en los dos Santanderes y el Cesar, y según estimaciones hechas por los agricultores de la región solo representaron la tercera parte de la cosecha total.

Con el fin de tecnificar los cultivos de anís se hicieron presentes en la vereda de Chicacuta, Municipio de Molagavita, varios expertos del Departamento de Investigaciones Científicas de la Universidad Industrial de Santander y un grupo de agrónomos del ICA y de la Secretaría de Fomento de Desarrollo. El estudio en cuestión será financiado por la Empresa Licorera del Departamento, la cual ha mostrado especial interés por incrementar el cultivo de esta planta en la cuenca del Chicamocha y en otras regiones de la Provincia de García Rovira.

III — GANADERIA

A pesar de que la ganadería del Departamento ha venido incrementándose, cada día se hace más notoria la falta de carne para el consumo popular. Una de las razones que explican esta situación es

la ausencia de un sistema de mercadeo adecuado, circunstancia que favorece visiblemente a intermediarios y especuladores, quienes muchas veces producen escasez ficticia de algunos artículos para aumentar las ganancias con los altos precios que estos alcanzan en el mercado.

En el presente año se dará al servicio en la capital del Departamento un frigorífico con capacidad para 37 toneladas de carne, el cual está dividido en dos sectores que permiten la conservación de 20 toneladas de pescado y mariscos y 17 de carnes de res, cerdo, pollo, patos y conejos.

Igualmente, en el semestre en referencia entró a funcionar en Bucaramanga la nueva planta de leche pasteurizada de Lechasán, con inversión de \$ 14 millones. Esta planta puede procesar 200.000 litros diarios, cifra que está por encima del consumo local, calculado en 150.000 litros.

El consumo de leche pasteurizada alcanzó durante el semestre la cifra de 7.281.223 litros de 720 gramos, señalando un aumento de 0,9% con relación al mismo período del año anterior.

El sacrificio de ganado vacuno ascendió a 26.066 cabezas, de las cuales el 22,34% correspondió a hembras. Comparadas estas cifras con las correspondientes al mismo lapso del año anterior, se aprecia una disminución de 5,6% en el número total de cabezas sacrificadas. El sacrificio de hembras, por el contrario, aumentó en 4,3%.

IV — RECURSOS NATURALES

En lo que se refiere al proyecto Carare-Opón, hay perspectivas bastante halagadoras porque se van a terminar los montajes de la maquinaria donada por el gobierno alemán, para la producción de parket y chapa. En esta forma la empresa estará en capacidad de generar rendimientos apreciables. Aunque el contrato con el gobierno alemán concluye en el presente año, después de la instalación de la maquinaria, los alemanes permanecerán en el país por seis meses más, con el fin de capacitar el personal necesario para que la empresa continúe con sus actividades normalmente.

El Consejo de Política Económica y Social de la Nación aprobó en el mes de abril un empréstito por \$ 189 millones con destino a las obras de defensa contra la erosión en la ciudad de Bucaramanga. Dicho empréstito se tramitará a través del Instituto de Fomento Municipal "INSFOPAL", con recursos provenientes de la Agencia Internacional para el Desarrollo.

La Asociación Colombiana Popular de Industriales (ACOPI), formuló un llamado al Gobierno Nacional para que despliegue una vigorosa política de descentralización económica a favor de la provincia. Esta institución insiste en la obtención de un desarrollo económico armónico mediante la instalación de factorías de economía mixta, que dirijan y complementen el esfuerzo del sector privado.

ACOPI, en reunión reciente, se mostró acorde con la necesidad de hacer una revisión de la política de ensamblaje. Anotó que la lucha por la ensambladora no está perdida y que este sería uno de los instrumentos más positivos para llegar a la descentralización económica del país.

La industria metalmecánica de Santander sufrió graves perjuicios en el lapso que se reseña por la escasez de carburo tipo 14 ND. En busca de solución a este problema algunas entidades se dirigieron al Ministerio de Desarrollo Económico y a Cementos Nare de Medellín, único fabricante de este producto en el país.

La constitución de la sociedad para el montaje de la Fábrica Nacional de Envases que operará en el Departamento, quedó protocolizada al firmarse la escritura correspondiente por los representantes de las industrias licoreras del país que entrarán a formar parte de la sociedad, entre las cuales se encuentran las de Cundinamarca, Santander, Bolívar, Boyacá, Caldas, Huila, Meta y Magdalena. Esta factoría, cuyo capital asciende a \$ 150 millones empezará a funcionar una vez terminados los estudios de factibilidad que adelanta actualmente la Universidad Industrial de Santander en coordinación con un grupo de técnicos belgas. La materia prima que utilizará en la elaboración de envases proviene de la "Sabana de Torres", en donde se encuentran las mejores arenas silíceas para esta clase de industrias.

VI — COMERCIO INTERIOR

Las cifras registradas por los 106 almacenes que constituyen el grupo representativo del comercio en la ciudad de Bucaramanga, fueron las siguientes:

Primer semestre de 1972

	Valor \$	%
Ventas a crédito	201.979.321	63.08
Ventas al contado	118.239.893	36.92
	<u>320.219.214</u>	<u>100.00</u>

Comparando estas cifras con las correspondientes a las ventas realizadas en el primer semestre de 1971 se aprecian aumentos de 17,15% en el total general y de 13,6% y 23,8% en las ventas a crédito y al contado, respectivamente.

El recaudo por concepto de impuesto a las ventas sumó en el presente semestre \$ 12.354.209, registrando un aumento de 2,6% con relación a igual período del año anterior.

VII — COMERCIO EXTERIOR

De acuerdo con las declaraciones del Fondo de Promoción de Exportaciones (PROEXPO), Bucaramanga podría alcanzar en el presente año exportaciones por valor de US\$ 2.000.000.

Los registros de importación aprobados por el Instituto de Comercio Exterior hasta el último día del mes de mayo, ascendieron a US\$ 1.124.019, distribuidos así:

Giros ordinarios	US\$ 1.041.356
ALALC	43.242
Compensación	39.421

VIII — ACTIVIDAD BANCARIA

Las cifras correspondientes a la cartera bancaria en la ciudad de Bucaramanga, al finalizar el primer semestre de 1972, fueron las siguientes:

	Valor \$	%
Obligaciones descontadas	40.368.727	5,32
Obligaciones descontables	180.768.594	23,82
Obligaciones no descontables	537.655.996	70,86
	<u>758.793.317</u>	<u>100,00</u>

Comparando estas cifras con las correspondientes a igual período del año anterior, se obtienen las siguientes variaciones:

	%
Obligaciones descontadas	2,35
Obligaciones descontables	6,94
Obligaciones no descontables	30,49

Los siguientes son los saldos de los depósitos bancarios al finalizar el semestre que se comenta, comparados con los saldos obtenidos en el último día del mismo semestre en el año anterior:

	1971	1972	%
Depósitos a la vista y antes de 30 días en moneda legal	489.461	559.613	14,3
Depósitos a la vista y antes de 30 días en otras especies reducidas a moneda legal	16.705	18.481	10,6
Depósitos de ahorro	90.923	111.621	22,8
Saldos exigibles después de 30 días	21.790	20.699	— 5,0
	<u>618.879</u>	<u>710.414</u>	<u>14,8</u>

Los bancos comerciales y de fomento que operan en la capital del Departamento, otorgaron durante el semestre en referencia 16.701 préstamos por un valor total de \$ 685.344.773, suma superior en 131,14% al total de los créditos concedidos en el mismo período del año anterior. El destino de dichos créditos fue el siguiente:

Sector económico	Número	Valor \$
Agricultura	896	27.554.466
Ganadería	1.357	73.288.159
Industria	934	43.048.591
Comercio	3.457	109.824.201
Transporte	575	8.920.425
Minería	38	194.192
Consumo	3.422	11.296.946
Finca raíz	4.352	359.466.715
Avicultura	139	2.745.273
Educación	21	90.129
Servicios	183	12.282.249
Otros	1.327	36.633.427
Totales.....	<u>16.701</u>	<u>685.344.773</u>

IX — CONSTRUCCION

La Oficina del Plan Regulador de la ciudad de Bucaramanga autorizó durante el período que analizamos 195 nuevas construcciones por un valor total de \$ 47.109.000. Comparando estas cifras con las correspondientes al primer semestre de 1971 se aprecian aumentos de 11,4% y 22,02% en el número y valor de las obras adelantadas.

Además se entregó al servicio el complejo urbanístico construido por la Cooperativa del Magisterio de Santander, cuyo costo superó los \$ 6 millones.

El Departamento fue escogido como punto de partida para el programa de vivienda-fábrica que desarrollarán en forma coordinada la Corporación Financiera Popular y el Instituto de Crédito Territorial. Este programa beneficiará a los pequeños y medianos industriales.

El movimiento de propiedad raíz registró las siguientes cifras para el primer semestre de 1972:

2.197 compraventas por valor total de	\$ 192.504.000
1.487 hipotecas por	125.643.000
1.172 cancelaciones de hipotecas por	64.723.821

Un grupo de expertos geólogos comprobó la existencia de grandes yacimientos de hierro y carbón en la región denominada "Hoyo de aire", de notable belleza natural.

Igualmente, en la población de Matanza existen grandes yacimientos de calizas que podrían ser explotados fácilmente, por encontrarse cerca de la vía que conduce a la capital del Departamento.

XI — TRANSPORTE Y COMUNICACIONES

El intenso invierno que se registró en los primeros meses del año causó daños en algunas de las principales vías carretables del Departamento. En las carreteras Bucaramanga-Bogotá, San Vicente-Bucaramanga y Bucaramanga-Aguachica se presentaron derrumbes que paralizaron el tránsito de vehículos.

Un hecho importante para el Departamento fue la creación de la Central de Transportes, la cual funcionará en el terminal del aeropuerto Gómez Niño de la ciudad de Bucaramanga. Dicha central empezará a operar a principios de 1974, una vez que se produzca el traslado del mencionado aeropuerto al nuevo campo de "Palonegro".

La empresa de transportes "Copetrán" —primera en el Departamento— adquirió 50 buses metropolitanos marca Avia, fabricados en España, con cupo para 36 personas cada uno, los cuales beneficiarán las ciudades de Cúcuta, Barrancabermeja, Bogotá y las de la costa atlántica.

Las empresas de buses urbanos que operan en Bucaramanga, transportaron durante el semestre un total de 44.907.091 pasajeros; la suma recaudada por pasajes ascendió a \$ 22.550.322. Estas cifras, comparadas con las obtenidas en el mismo período del año anterior, señalan aumentos de 17,6% y 18,1% en el número de pasajeros y en el valor de los pasajes, respectivamente.

El movimiento aéreo registró las siguientes cifras:

Pasajeros entrados	44.792
Pasajeros salidos	47.987
Mercancías entradas por aeroexpresos ..	11.592.294 kilogramos

La disminución en el transporte aéreo de pasajeros fue muy notable. Al comparar las cifras del primer semestre de 1972 con las correspondientes al mismo lapso del año anterior, se aprecian disminuciones de 31,2% en el número de pasajeros entrados y de 24,1% en el número de pasajeros salidos.

El presupuesto de ingresos y gastos departamentales fue calculado en \$ 245.030.830, con la siguiente distribución:

Presupuesto de ingresos

Ingresos tributarios

Impuestos\$ 114.428.694

Ingresos no tributarios

Bienes 230.000
Monopolios e industrias 19.000.000
Ingresos varios 7.357.521
Rentas e ingresos compensados 867.148

Aportes y participaciones

Aportes y participaciones de la Nación, los municipios y otras entidades 103.147.467

Total 245.030.830

Presupuesto de gastos

	Funciona- miento	Inversión	Deuda Pública
<i>Rama legislativa</i>			
Asamblea Deptal	1.321.060	—	—
<i>Rama ejecutiva</i>			
Despacho del Gobernador	9.515.576	500.000	—
Secretaría de Gbno. ..	9.605.740	990.410	—
Secretaría de Hda.	19.927.802	4.867.148	10.440.355
Sec. Fomento y Des. ..	10.502.507	18.746.899	—
Sec. de Educación	160.745.141	—	—
Contraloría Deptal. ...	4.868.192	—	—
Totales.....	209.486.018	25.104.457	10.440.355

El Banco de la República autorizó un redescuento por la suma de \$ 15 millones que se utilizará en la construcción de la Diagonal 15, obra que se considera de vital importancia para el progreso urbanístico de la capital del Departamento. Los dineros

serán aportados por los Bancos Santander, Comercial Antioqueño y del Comercio, y la amortización del préstamo se hará en diez años.

XIII — SERVICIOS

En el mes de mayo empezó a funcionar la nueva unidad de turbogás de 15.000 KW, instalada por la Westinghouse en la zona industrial de Palenque. Con esta nueva unidad la Central Hidroeléctrica del río Lebrija podrá generar 85.000 kilowatios, lo que le permitirá al Departamento disponer de un excedente de 40.000 kilowatios.

Igualmente, en el primer semestre del año en curso, se inició la construcción de la nueva unidad termoeléctrica de 66.000 kilowatios, cuyo costo llega a \$ 350 millones.

La energía generada durante el semestre ascendió a 95.696.415 KWH, cifra superior en 1,1% a la correspondiente a igual período del año anterior.

El consumo en el semestre fue de 53.990.242 KWH por valor de \$ 12.854.176, cifras que señalan incrementos de 6,9% y 2,8% en el consumo y en el valor, con relación al mismo lapso del año pasado.

Han seguido presentándose irregularidades en el servicio de acueducto, a causa de nuevos derrumbes en las vías de conducción. Los expertos en la materia opinan que la solución a este viejo problema está en la construcción de un túnel cuyo costo asciende a \$ 8 millones.

El consumo de agua en la ciudad de Bucaramanga durante el semestre en referencia fue de 11.928.094 metros cúbicos por valor de \$ 9.274.864, cifras que comparadas con las correspondientes al mismo semestre del año anterior muestran una disminución en el consumo de 1,6% y un aumento en el valor de 13,4%.

Nota. Resumen del Informe Económico presentado por Francisco Gutiérrez R. y Germán Suárez S., del Departamento de Investigaciones Económicas de la sucursal del Banco de la República en la ciudad de Bucaramanga.