REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

BOGOTA, FEBRERO DE 1968

NOTAS EDITORIALES

LA SITUACION GENERAL

Próximamente se cumplen cinco años de la creación del Fondo para Inversiones Privadas, FIP, que maneja el Banco de la República, en parte como fideicomisario de recursos del gobierno nacional, procedentes de contrapartidas de préstamos del gobierno de los Estados Unidos de América, y adicionalmente con divisas externas conseguidas directamente por el banco. El FIP no es una persona jurídica, sino un sistema que opera dentro del instituto emisor mediante un departamento especializado. Como es sabido, el Fondo al evaluar los proyectos que se someten a su consideración por los intermediarios financieros —bancos y corporaciones—, sigue un riguroso principio de selección, de tal modo que los planes que financia tienen necesariamente que encuadrar dentro de los criterios básicos promulgados inicialmente: diversificación y fomento de las exportaciones, sustitución de importaciones y eliminación, a nivel nacional, de ciertas estrecheces en la producción de determinados bienes y servicios. Durante este quinquenio, el Fondo ha aprobado 232 operaciones por \$ 673.5 millones y US\$ 15.4 millones, respectivamente. Los desembolsos han alcanzado a \$ 610.0 millones y US\$ 7.1 millones.

Al hacer una revisión de los resultados, es muy satisfactorio comprobar cómo ellos se han traducido en un notable incremento de las exportaciones menores, de acuerdo con los propósitos iniciales. En efecto, en el año de 1963 tan solo veintinueve de los actuales prestatarios efectuaban ventas al exterior, y el monto de las exportaciones de los mismos fue solo de US\$ 6 millones en dicho período. En cambio, para 1967 exportaron sus productos cincuenta y una empresas finan-

ciadas por el FIP y el valor de los registros de exportación de estas ascendió a más de US\$ 29 millones, cifra que equivale al 25% de las exportaciones menores realizadas el año pasado. Más difícil de estimar en términos exactos es el monto de las importaciones sustituidas por acción del FIP, pero su efecto es visible.

El Banco de la República siente positivo orgullo al mostrar al país que uno de los instrumentos puestos a su cuidado por el gobierno nacional, no hace aún mucho tiempo, ha contribuido ya notablemente al desarrollo industrial, a la creación de nuevos empleos y al incremento de las exportaciones. Es además importante hacer notar que varios de los proyectos financiados apenas se encuentran en vía de realización y que otros ya terminados no han podido iniciar sus ventas al exterior por circunstancias imprevistas. Por este motivo, se puede anticipar que en los próximos años los resultados del FIP serán aún más positivos.

El Fondo cuenta en la actualidad con recursos para atender sus operaciones, aunque no en la cuantía deseable. Pero está gestionando nuevas líneas de crédito externo con las cuales podrá ampliar su radio de acción.

Conviene destacar en esta oportunidad el afortunado acuerdo a que llegaron los países productores y consumidores del café, en Londres, para la renovación del pacto mundial del grano por cinco años más y hacer el merecido elogio de la delegación colombiana, encabezada por el doctor Arturo Gómez Jaramillo, gerente de la Federación Nacional de Cafeteros, por su vigorosa y eficaz participación en tan difíciles negociaciones.

Las perspectivas económicas y sociales de un gran número de países, entre ellos Colombia, dependían fundamentalmente de la subsistencia y fortalecimiento de dicho pacto. Es de esperarse que el congreso de los Estados Unidos no encuentre obstáculos para su aprobación, ya que se trata del mayor consumidor del producto.

No es posible, dentro de nuestra capacidad de investigación estadística, tener para esta época resultados definitivos sobre el desenvolvimiento del producto interno bruto durante el año pasado.

Pero estimaciones de carácter muy provisional y, por consiguiente, sujetas a posterior revisión, indican que el producto creció a un ritmo adecuado, aunque un poco inferior al registrado en 1966.

El sector que incidió en mayor grado en forma favorable, durante 1967, fue sin duda el agropecuario el cual obtuvo en su conjunto un crecimiento aproximado del 4.2%. La industria manufacturera contrajo el ritmo observado durante 1966, posiblemente como consecuencia, entre otras causas, de los altos niveles de existencias registradas al finalizar el año de 1966 y a la racionalización de las importaciones. La menor intensidad en el crecimiento de la producción interna —que no significó receso sino disminución en la velocidad— y la restricción de las importaciones actuaron directamente y en igual sentido sobre aquellos sectores que marchan paralelamente con la oferta final, como son el comercio y el transporte.

Las medidas de política económica adoptadas en las postrimerías de 1966 y durante 1967, la forma como ha venido operando el reajuste económico, así como el mejoramiento del financiamiento externo para proyectos específicos de inversión, auguran para el presente año un desarrollo de la economía a una tasa por lo menos igual a la lograda en 1964, 6.0%.

Lo anterior se refiere a 1967, como se ha dicho. Respecto a 1966, sí se poseen resulta-

dos definitivos de las cuentas nacionales. En efecto, el producto interno bruto, que en 1965 creció 3.2%, llegó a 5.3% en 1966.

Si se tiene en cuenta la tasa de crecimiento de la población, puede decirse que, en promedio, el producto interno y el ingreso real por habitante aumentaron en 2.1% y 2.4% durante ese año, en su orden.

Sin embargo, al observar los avances anotados, es necesario tener presente que su significado no depende tanto de la magnitud misma de estos, como de las posibilidades del sistema económico para sostenerlos en forma continuada, y aun aumentarlos en años futuros. Infortunadamente, como es de general conocimiento, las condiciones en que se desarrolló la actividad económica durante 1966 no fueron las más propicias para la iniciación de un crecimiento sostenido y estable. Por el contrario, fue un período de fuertes desequilibrios, especialmente cambiarios, que hizo necesaria la iniciación de un reordenamiento de la política económica. Este ordenamiento produjo sus efectos durante 1967 en que el ritmo de crecimiento, debido a los ajustes naturales del sistema, disminuyó, pero ya dentro de condiciones de estabilidad sensiblemente mejoradas.

En 1966, sectorialmente y en términos corrientes, no se observan cambios fundamentales en la composición del producto; continúa haciéndose presente la mayor participación de los sectores **manufacturero** y **comercio**, así como la disminución del aporte correspondiente al **agropecuario**.

Considerando el producto desde el punto de vista del gasto, las principales variaciones estructurales corresponden a la inversión y al comercio externo. Es así como en 1965 la inversión bruta representó un 18.0% del producto y en 1966 un 20.6%. Las exportaciones muestran un leve incremento de su participación relativa. Sin embargo, la mayor variación corresponde a las importaciones, que de 10.7% en 1965 pasan a ser 15.4% del producto en 1966, colocándose en esta forma a los niveles del trienio 1958-1960.

En términos constantes, como se indicó anteriormente, el producto creció a una tasa del 5.3% sobre 1965, resultado del crecimi-

to originado en los sectores en que se ha dividido la economía y de los cuales se hace un somero análisis.

El sector agropecuario cuya participación en el producto es de alrededor de un 30.0% creció a una tasa del 3.4% en 1966. Al analizar las actividades que involucra este importante sector, se halla que la agricultura, con una participación del 60.7% en el producto del sector, aumentó a una tasa del 4.3%. Dentro de este crecimiento, el café, con una participación del 38.9% del valor agregado por la agricultura, lo hizo solo a una tasa del 1.6%. Otros productos importantes, con una participación del 31.2%, crecieron en su conjunto en un 8.5% y el resto de la producción agrícola al 3.6%.

La ganadería, con una participación del 30.8% del sector agropecuario, solo subió en 0.2%. Otras actividades, como son la edificación y construcciones realizadas por cuenta propia, muestran un incremento del 8.9%.

La minería presenta una disminución del 3.4%, originada básicamente en petróleo y minería metálica.

Un crecimiento del 6.6%, contra 4.7% en 1965 registró el sector manufacturero. Esta notoria expansión durante 1966 pudo ser en parte originada por la facilidad de importación que prevaleció en la mayoría de los meses de ese año.

La construcción presenta un crecimiento del 17.2% originado exclusivamente por el incremento de la construcción pública, el cual fue de 43.4% sobre 1965. La edificación privada continúa su ritmo descendente iniciado en 1963, presentando en 1966 una caída del 6.5% sobre 1965.

Otro de los sectores importantes de la economía, el comercio, se incrementa en 7.5%, porcentaje originado por el aumento de los bienes comercializados tanto de producción nacional como de los importados.

Similar al de años anteriores, fue el comportamiento del resto de sectores, pero guardando siempre relación con lo observado en los que rigen la economía del país.

El índice de precios, implícito del producto interno, pasa de 205.0 en 1965 a 238.3 en 1966 o sea un aumento del 16.2% en el con-

junto de bienes y servicios de consumo e inversión.

La evolución del producto bruto a precios de 1958, 5.3% y en especial el pronunciado crecimiento de las importaciones, 32.8%, determinaron un fuerte cambio tanto en la estructura, como en el volumen de los bienes y servicios disponibles. Así, a tiempo que el volumen de la oferta cambia de una tasa negativa de 0.3% en 1965 a otra positiva de 9.0% en 1966, el aporte de la producción interna disminuye de 86.7% a 83.7% en favor de la oferta externa.

Al igual que en la oferta, en la demanda final, el componente externo se revela como factor de cambio en la estructura. Una disminución del 1.7% en el volumen de las exportaciones, situó su participación relativa en la demanda final en el punto más bajo, 13.7% que se registra a partir de 1960.

La disminución en el volumen de las exportaciones estuvo acompañada de un crecimiento de la demanda interna de 10.9%. Como elementos dinámicos de este ensanche son notorios el consumo privado que aumentó en 9.1% y la inversión fija que lo hizo a la tasa del 8.6%. Sin embargo, como hecho sobresaliente y por demás significativo, se destaca el comportamiento de la variación de existencias, con un crecimiento de 93.5% y un aumento sustancial de su participación relativa en la demanda final, el cual absorbió casi en su totalidad la pérdida observada en las exportaciones. El consumo total y la inversión fija mantuvieron su posición dentro del total de la demanda final representando 69.3% y 13.2%, respectivamente.

EL COSTO DE LA VIDA

De acuerdo con datos del departamento administrativo nacional de estadística, los índices de precios al consumidor —base julio 1954-junio 1955 = 100—, presentan de diciembre a enero los cambios siguientes:

BOGOTA			
	Dicbre./67	Enero/68	Variación
Empleados	359.3	362.6	+0.9
Obreros	373.1	379.4	+1.7
NACIONAL			
	Dicbre./67	Enero/68	Variación
Empleados	370.3	373.7	+0.9
Obreros	378.0	381.9	+1.0

GIROS POR IMPORTACIONES

Durante el mes de enero, las autorizaciones para el pago de mercancías subieron a US\$ 25.611.000. En los cuadros 46 y 47 de esta entrega, como siempre, aparece la discriminación por años y meses.

LA BANCA Y EL MERCADO MONETARIO

Descenso de \$ 207.983.000 presenta el total de préstamos y descuentos del instituto en enero de este año al compararlo con el de diciembre inmediatamente anterior, según el detalle que aparece en seguida:

(en miles de pesos)

	1967 Diciembre	1968 Enero
Préstamos y descuentos a bancos accionistas	1.027.778	820.202
Descuentos a la Caja Agraria.....	1.234.990	1.230.926
Préstamos a otras entidades oficiales..	440.226	439.997
Préstamos al gobierno nacional.....	10.000	10.000
Préstamos y descuentos a organismos del sector privado y otros.....	1.299.350	1.303.236
Totales.....	4.012.344	3.804.361

Las reservas de oro y divisas, de US\$ 149.364.000 en diciembre, descendieron en enero del año en curso a US\$ 145.718.000, las dos cifras sin cartas de crédito; los billetes del banco en circulación de \$ 4.922.447.000, bajaron a \$ 3.786.099.000 entre los dos meses en mención y los depósitos y otros pasivos exigibles de \$ 6.021.709.000, ascendieron a \$ 7.142.871.000.

Para el 24 de febrero, última consolidación semanal, los rubros anteriores mostraban las siguientes variaciones:

Reservas de oro y divisas.....	US\$	138.300.000
Préstamos y descuentos.....	\$	3.957.600.000
Billetes en circulación.....	\$	3.645.800.000
Depósitos y otros pasivos exigibles.....	\$	7.908.200.000

Por lo que se refiere a los medios de pago, que en diciembre concluyeron en \$ 13.450 millones sin depósitos oficiales, el 27 de enero muestran una cifra aún provisional de \$ 13.475 millones.

EL MERCADO BURSATIL

Las transacciones en el primer mes de 1968, sumaron \$ 71.013.000 que comparan favorablemente con \$ 69.781.000, total negociado en diciembre de 1967.

En cuanto al índice del valor de las acciones —diciembre 204.5— en enero quedó en 210.4, los dos con base en 1934 = 100.

EL PETROLEO

En noviembre de 1967 la producción ascendió a 5.530.000 barriles y en diciembre a 5.655.000. En todo el año pasado, dicha producción totalizó 69.416.000 barriles y en el de 1966, 71.915.000.

LA PROPIEDAD RAIZ

Durante los meses de octubre y noviembre de 1967, el movimiento de esta actividad muestra las cifras que aparecen en el resumen siguiente, con las comparaciones usuales:

TRANSACCIONES

(en miles de pesos)

	Bogotá	Call	Medellín	Resto del país	Total
1967—Oct.	152.214	28.730	47.043	79.510	307.497
Sep.	165.172	37.535	57.708	81.362	341.777
Ene./Oct..	1.551.587	315.730	474.053	860.084	3.201.454
1966—Oct.	145.461	31.058	41.635	86.283	304.437
Ene./Oct..	1.261.335	279.978	449.637	762.022	2.752.972

EDIFICACIONES

(en miles de pesos)

1967—Oct.	58.834	6.943	17.911	37.333	121.021
Sep.	80.853	6.304	10.803	33.574	131.534
Ene./Oct..	542.439	76.854	113.874	256.666	989.833
1966—Oct.	39.807	15.039	11.118	26.868	92.832
Ene./Oct..	618.583	100.112	140.227	259.772	1.018.694

TRANSACCIONES

(en miles de pesos)

1967—Nov.	164.947	37.215	58.731	94.851	355.744
Oct.	152.214	28.730	47.043	79.510	307.497
Ene./Nov..	1.716.534	352.945	532.784	954.935	3.557.198
1966—Nov.	147.206	37.597	48.857	84.186	317.846
Ene./Nov..	1.408.541	317.575	498.494	846.208	3.070.818

EDIFICACIONES

(en miles de pesos)

1967—Nov.	73.911	7.933	11.409	30.198	123.451
Oct.	58.834	6.943	17.911	37.333	121.021
Ene./Nov..	616.351	84.787	125.283	286.863	1.113.284
1966—Nov.	49.876	4.117	7.117	36.600	97.710
Ene./Nov..	568.460	104.229	147.344	296.371	1.116.404

EL CAFE

A US\$ 0.4275 se cotizó el 26 de febrero la libra de nuestras calidades en el mercado de Nueva York.

En Girardot, la carga de pergamino corriente era pagada por la Federación Nacional de Cafeteros a \$ 847.50 y por los expendedores particulares a \$ 820.00 para el 27 del mismo mes.

EL MERCADO MUNDIAL DEL CAFE

FEBRERO DE 1968

Tal como había sido previsto, el 15 de febrero se reanudaron las sesiones del Consejo Internacional del Café, que se habían suspendido con el fin de buscar un entendimiento entre los Estados Unidos y el Brasil acerca del problema del café soluble, único obstáculo que impedía la aprobación de la prórroga al Convenio Internacional del Café. Los dos países en disputa acordaron como solución la creación de un organismo completamente independiente del consejo, para que resuelva los desacuerdos mutuos que puedan surgir en relación con el café soluble.

Mientras en Londres se adelantaban las negociaciones para dar el toque final al nuevo convenio, en todo el mundo crecía la expectativa por la decisión que pudiera tomar el consejo y se hacían votos por un pronto acuerdo. En Nueva York, uno de los principales periódicos de la ciudad editorializó a principios del mes sobre el problema. Se referían los comentarios a la importancia de lograr un pronto acuerdo, pues el Convenio Internacional del Café había demostrado que constituía un instrumento de ayuda vital a las economías de muchos países en proceso de desarrollo. Aunque tanto el Brasil como los Estados Unidos tenían igual responsabilidad en el problema que estaba impidiendo el acuerdo deseado —afirmaba el comentarista— este último país debería hacer esfuerzos adicionales, ya que el Brasil había demostrado bastante flexibilidad, al acceder a aceptar el arbitraje internacional como medio para resolver las diferencias relacionadas con “el principio de la justa competencia”. De otra parte, la posición de los Estados Unidos contradecía aparentemente los ofrecimientos hechos por el señor Johnson, en la reunión de presidentes de Punta del Este, en abril del año anterior, en el sentido de dar incentivos para la industrialización de la producción agrícola y para la exportación de productos agrícolas procesados, posición arduamente defendida por el Brasil.

En Nueva Delhi, los delegados a la Conferencia de Comercio y Desarrollo de las Naciones Unidas (UNCTAD), seguían atentamente el desarrollo de

los acontecimientos que tenían lugar en Londres. En forma especial, los representantes de los países en proceso de desarrollo aprovecharon la oportunidad para recalcar sobre la necesidad de que se incluyeran los productos agrícolas procesados en cualquier sistema de preferencias arancelarias, que se establezca para las exportaciones de tales países. El presidente del Comité Interamericano de la Alianza para el Progreso (CIAP), Carlos Sanz de Santamaría, refiriéndose a la urgencia de que se aprobara el nuevo convenio internacional del café, recalcó la importancia que para catorce países de América tiene el café como producto de exportación vital. La UNCTAD, según él, podría reforzar el pacto cafetero para hacerlo más efectivo. Solicitó, igualmente, respaldo financiero internacional para el Fondo de Diversificación, con el fin de ayudar a financiar otras industrias en aquellos países que tengan que reducir su producción de café.

Mediante decisión unánime, el Consejo Internacional del Café aprobó la prórroga del convenio para un nuevo periodo de cinco años. El nuevo convenio contiene modificaciones sustanciales en relación con el actualmente vigente y que termina en septiembre próximo. Además se introdujeron nuevas medidas, esenciales para el adecuado funcionamiento del mercado, tales como la creación del Fondo de Diversificación y el establecimiento de metas de producción.

La decisión del consejo al prorrogar el Convenio Internacional del Café fue recibida con satisfacción en todo el mundo, especialmente en los países productores del grano. El presidente de Colombia, doctor Carlos Lleras Restrepo, al comentar este acontecimiento, manifestó que el país ratificaría muy pronto el nuevo convenio y puso este hecho como ejemplo de lo que puede hacer la cooperación internacional. En Nueva Delhi, el delegado por la Costa de Marfil a la UNCTAD, asumió la vocería de los países productores de café y dijo que la prórroga del convenio era estimulante, aunque no debería acogerse con demasiado optimismo hasta tanto no se lograran acuerdos similares para otros productos. El señor Anthony M. Solomon, subsecretario de Estado para asuntos económicos del gobierno en Washington, solicitó el apoyo de los comer-

ciantes de Estados Unidos para la ratificación del convenio que próximamente será presentado a consideración del Congreso.

CAFE EXPORTADO A LOS ESTADOS UNIDOS

	(Sacos de 60 kilos)		Variación
	Diciembre 1967	Diciembre 1966	
Colombia	261.640	201.498	+ 60.142
Brasil	315.828	471.383	-155.555
Fedecame	363.993	387.133	- 23.140
Otros	482.627	604.054	-121.427
Total	1.424.088	1.664.068	-239.980
Colombia	3.062.754	2.709.900	+352.854
Brasil	6.069.372	6.730.556	-661.184
Fedecame	4.734.253	4.950.935	-216.682
Otros	7.445.457	7.670.958	-225.501
Total	21.311.836	22.062.349	-750.513

EXPORTACIONES COLOMBIANAS

	(Sacos de 60 kilos)			
	Estados Unidos	Europa	Varios	Total
Febrero 1º a 24/68....	203.576	306.051	16.464	526.091
Febrero 1º a 25/67....	259.562	193.742	10.136	463.440
Enero 1º a Feb. 24/68.	533.790	520.704	27.271	1.081.765
Enero 1º a Feb. 25/67.	463.874	304.527	17.858	786.259

EXISTENCIAS EN PUERTOS

Colombia:		Barranquilla	Buena-ventura	Cartagena	Santa Marta	Total
Febrero 24/68.	—	—	66.570	12.135	20.122	98.827
Febrero 25/67.	—	—	73.938	19.541	20.077	113.556
Brasil:		Santos	Río	Paraná	Varios	Total
Febrero 17/68.	2.942.000	300.000	3.102.000	90.000	6.434.000	
Febrero 18/67.	3.401.000	674.000	2.738.000	158.000	6.971.000	

PRECIOS DEL MERCADO DE EXISTENCIAS

(En centavos de US\$ por libra)

Brasil:	Ene. 1968	Dic. 1967	Variación Ene./1968 Dic./1967	Enero	
				Máximo	Mínimo
Santos, tipo 2/3...	37.68	37.05	+0.63	37.88	37.50
Santos, tipo 4....	37.40	36.78	+0.62	37.50	37.25
Paraná, tipo 4....	36.88	36.20	+0.68	37.00	36.75
Colombia:					
MAMS	41.70	42.60	-0.90	42.75	40.88
México:					
Prima lavado....	39.50	39.43	+0.07	39.63	39.38
Etiopía:					
Djimmás, UGQ ..	36.68	36.58	+0.10	36.75	36.50
Uganda:					
Lavado N° 10....	35.28	35.25	+0.03	35.50	35.00

Nota: Las opiniones y estadísticas publicadas en este artículo se tomaron de fuentes fidedignas, mas no se asume ninguna responsabilidad sobre su exactitud.

POLITICA DE ASISTENCIA TECNICA AL SECTOR AGROPECUARIO

POR ALBERTO FRANCO

(Especial para la Revista del Banco de la República)

¿Cómo podría aumentarse el "impacto" (eficiencia) de la asistencia técnica para el sector agropecuario en Colombia? O, en otras palabras, ¿cómo es posible obtener un mayor "producto" de la labor de la asistencia técnica con recursos financieros como los actuales?

Aquí se argumenta que una mayor eficiencia de la asistencia técnica al sector agropecuario podría obtenerse (1), adoptando métodos de operación que permiten llegar, mediante contactos directos, a una proporción mayor de la población agrícola (2), concentrando la asistencia técnica en las regiones en donde su contribución a los objetivos de la política

agraria sean mayores (3), uniendo la asistencia técnica a otros servicios como el crédito y la comercialización; y a inversiones como carreteras y provisión de agua, que constituyen deficiencias críticas en las regiones de trabajo de los programas de asistencia técnica.

Para propósitos de este documento se entiende por asistencia técnica, 1) las actividades de educación en la administración de la finca y el hogar (extensión agrícola) y 2) la provisión conjunta de insumos tecnológicos (semillas, fertilizantes) y de comercialización de la producción.

ADOPCION DE METODOS "MASIVOS" DE CONTACTO
DIRECTO

Como el personal de asistencia técnica es reducido, también lo es el número de beneficiarios y la superficie que alcanza a cubrirse. Se necesita entonces, adoptar métodos de trabajo que permitan llegar a una proporción mayor de la población agrícola.

Hacia 1961/62, el personal profesional dedicado a asistencia técnica en Colombia se estimó en 877 personas (1). Este número incluye personal de dirección y supervisores, excluye personal subprofesional, y se refiere a entidades oficiales nacionales y departamentales, a gremios y federaciones.

Lo reducido de este personal puede señalarse en términos de la población activa agrícola, como del número de fincas y del número de hectáreas en cultivo en el país. Así, en 1960 se estimó una población agrícola activa de 2.650.000 personas (2); una superficie en tierras en cultivos permanentes, temporales y en descanso de 4.817.000 Has. en las regiones pobladas (3) y 1.437.410 fincas (4). Esto implica las siguientes relaciones:

población activa	:	3.030 personal/técnico.
número de técnicos	:	
número de fincas	:	1.640 fincas/técnico
número de técnicos	:	
número de hectáreas	:	5.700 hectáreas/técnico
número de técnicos	:	

Si se aceptara que un técnico puede atender directamente una finca por día-activo (o sean 250 fincas en el año), o en su defecto una extensión hasta de 1.000 Has., se tendría que la asistencia técnica estaría llegando como a un sexto de las fincas totales y/o de la superficie cultivada en agricultura. Aunque estos datos son aproximaciones preliminares, ellos señalan el orden de magnitud (5/6 u 85%) del número de fincas (de familias campesinas) y de hectáreas que no reciben asistencia técnica.

Para cubrir una proporción mayor de las fincas y familias campesinas podría, por un lado, aumentarse el personal subprofesional y de líderes o jóvenes campesinos que trabajan en la asistencia técnica. Por ejemplo, la Federación Nacional de Cafeteros tenía en 1965 un total de 77 ingenieros agrónomos y 336 prácticos cafeteros. Ello permitió realizar 91.616 visitas a fincas en el año (1). El número de visitas podría ampliarse aún más (en el caso de pequeños agricultores), con el uso de líderes de vereda, o jóvenes campesinos de la vereda, preparados y supervisados por los prácticos agrícolas. En Senegal se han obtenido resultados positivos (en términos de aumento de la producción), mediante el empleo remunerado de jóvenes seleccionados en la comunidad, para participar en campañas agrícolas en donde se difunden unas pocas prácticas a la vez. Este personal es entrenado y supervisado por prácticos agrícolas que a la vez lo son por técnicos profesionales (2). Aunque el uso de líderes y jóvenes campesinos pueden reducir la "calidad" de la asistencia técnica impartida, la menor distancia social entre el agente de cambio y el agricultor debe facilitar el proceso de comunicación y difusión. Además, la supervisión adecuada y la difusión de pocas prácticas a la vez puede reducir los riesgos en la calidad de la asistencia.

Para agricultores en grande escala, pudieran apoyarse sistemas o modalidades de los "Consortios Regionales de Experimentación Agropecuaria" (CREA), usados con éxito en Argentina. El sistema consiste en la formación de grupos hasta de doce productores que contratan un técnico agrícola. El grupo intercambia experiencias y la parte "activa" de la difusión de conocimientos está mayormente bajo la responsabilidad de los productores que han ensayado y adoptado prácticas mejoradas (3). Un impulso a la contratación de la asistencia técnica cuando se aplica el crédito agrícola sería también conveniente para estos grupos de grandes agricultores.

CONCENTRACION DE LA ASISTENCIA TECNICA DONDE
SU PRODUCTIVIDAD SEA MAYOR

La localización geográfica de las actividades de asistencia técnica ha sido, en parte, producto del

(1) CIDA, Inventario de la información básica para la programación del desarrollo agrícola en la América Latina: Colombia, Washington: Unión Panamericana, s. f., p. 46.

(2) CIDA, Tenencia de la tierra y desarrollo socio-económico del sector agrícola, Washington: Unión Panamericana, 1965, p. 28.

(3) *Ibid.*, p. 19.

(4) *Ibid.*, p. 75.

(1) Federación Nacional de Cafeteros, Campañas técnicas, anexo del informe del gerente general al XXVI Congreso Nacional de Cafeteros, Bogotá, Nov. 1965, p. 26.

(2) Ferragut, C., Estudio de la organización y funcionamiento de un sistema de extensión agrícola, orientado al incremento acelerado de la productividad, Washington: BID, agosto 1967 (en mimeógrafo).

(3) Facrea, ¿Qué es un CREA? Buenos Aires: Domingo E. Taladriz, 1966.

azar y en parte de la existencia de facilidades de operación. Esto de por sí no asegura el uso más eficiente de los recursos técnicos y financieros disponibles. En otras palabras, existen regiones en donde pueden producirse mayores "resultados" con la asistencia técnica y ellas deben preferirse para localizar sus operaciones. Los mayores "resultados", en término de la política agraria colombiana hacen relación al aumento de empleo e ingresos de pequeños agricultores: la redistribución de recursos productivos; el aumento de la producción y la productividad de ciertos productos agropecuarios; y el mejoramiento de la comercialización y el abastecimiento urbano (1).

Esto implicaría que la asistencia técnica, para ser más eficiente, debería concentrarse en las regiones (1) donde sea posible aumentar el empleo y los ingresos rurales para una proporción mayor de la población de pequeños agricultores; (2) donde hayan faltado los servicios de asistencia técnica; (3) donde sea posible aumentar en mayor grado la producción y la productividad. El mejoramiento de la comercialización de la producción puede mejorar los ingresos de los agricultores y se considera aquí como un instrumento de la política de ingresos.

¿Cuáles serían las regiones donde es posible aumentar el empleo y los ingresos del mayor número de agricultores a través de la asistencia técnica? Estas regiones parecen ser aquellas en donde predominan las fincas de tamaño mediano, explotadas por el productor y su familia. En este tipo de unidades agrícolas es posible, en general, aumentar los ingresos y el empleo con la introducción de nuevas actividades y el mejoramiento de las existentes. No es este el caso de las fincas muy pequeñas (minifundio) donde la escasez y calidad de la tierra impone restricciones severas al uso de unidades adicionales de trabajo y administración. En el otro extremo, o sea el de las fincas grandes, se presentan dos situaciones diferentes. En la finca grande explotada a niveles bajos de eficiencia (latifundio), no existe en general interés por mejorar la administración y/o los administradores delegados no tienen mayor poder de decisión. Y en la finca grande explotada eficientemente, la estructura de costos de los factores estimula comúnmente el uso de formas de capital en lugar de mano de obra. Estas condiciones no hacen de la finca grande un "sujeto" adecuado para los esfuerzos de aumentar los niveles de

empleo. En el caso del ingreso, los niveles están arriba del promedio y ello justifica que los esfuerzos limitados del Estado se concentren en servir a los agricultores en escalas más bajas de ingreso.

De escogerse las fincas "medianas" como principales recipientes de la asistencia técnica, la labor por realizar aún es de mucha magnitud. Se estima que el número de explotaciones de 5 a 50 hectáreas era de cerca de 317.000 en 1960, sobre un área de 4.4 millones de hectáreas.

Las regiones en donde la ausencia de servicios de asistencia técnica han sido mayores parecen ser las zonas de minifundio y las de fincas familiares. Una redistribución de los servicios del Estado haría de estos tipos de propiedades los recipientes prioritarios de la asistencia técnica. Con todo, en las zonas de minifundio, el papel de la asistencia técnica es muy limitado, y en ellas deben aplicarse con prioridad otros instrumentos de política como la reforma agraria y la colonización. Por ello, quedarían las fincas de tamaño mediano como receptoras principales de la asistencia técnica, en el esfuerzo del Estado por redistribuir más ampliamente los recursos y servicios.

Las regiones en donde es posible aumentar en mayor grado la producción y la productividad, con la ayuda de la asistencia técnica serían aquellas (1) con adecuadas condiciones ecológicas para los productos por obtener, (2) con buena clase de suelos, disponibilidad de infraestructura y cercanía a centros de consumo o puertos de exportación, (3) en donde existe interés de los agricultores en aumentar la producción. En general, la unión de estas condiciones permite la producción a menores costos unitarios.

Los artículos agropecuarios cuyo fomento se ha considerado más importante son los siguientes: carne de res, leche, papa, maíz, trigo, arroz, plátano y frijol; cacao, lana y oleaginosas; y algodón, tabaco y banano (1). La asistencia técnica debería entonces concentrarse en las zonas óptimas de producción de estos artículos.

Dentro de las características que hacen que una zona sea óptima para la producción, pueden encontrarse toda clase de tamaños de fincas y de sistemas de tenencia. Por ejemplo: cerca a las grandes

(1) Franco A., *Bases de una política agraria y de abastecimiento para Colombia*, Bogotá: IICA-CIRA, 1966.

(1) Véase al efecto: Ministerio de Agricultura, *Plan cuatrienal de 8 productos de consumo popular*, Bogotá, 1967; Ministerio de Agricultura, *Plan cuatrienal de sustitución de importaciones*, Bogotá, 1967; Ministerio de Agricultura, *Plan cuatrienal de fomento de exportaciones menores*, Bogotá, 1968 (en preparación).

ciudades del país predominan fincas pequeñas y medianas altamente tecnificadas, que se especializan en la producción de artículos perecibles para el consumo urbano. También hay fincas pequeñas y medianas dedicadas a la explotación del café en áreas con suelos e infraestructura adecuada (zona del Quindío, por ejemplo). O fincas extensas, eficientemente explotadas, dedicadas a la caña de azúcar, banano, algodón y otros productos. En las primeras debería concentrarse la asistencia técnica oficial y en las segundas la de entidades gremiales y privadas, ya que los agricultores comerciales están en mejores condiciones para contratar la asistencia técnica privada.

LA ASISTENCIA TECNICA Y LA ATENCION A LAS DEFICIENCIAS CRITICAS

La eficiencia de la asistencia técnica podría verse incrementada cuando ella se otorgue en unión de otros servicios o inversiones cuya ausencia constituye el principal factor limitante de los objetivos del productor (mayor producción y/o mayores ingresos y/o menores riesgos). La asistencia técnica, en su modalidad de extensión agrícola, es una "respuesta" al problema de falta de información técnica. Pero en muchas ocasiones el mayor problema

de los agricultores no es la falta de información. O aún, si lo fuera, se hace necesario proveer insumos complementarios como el crédito, las vías de acceso, la irrigación, para poder aplicar la información otorgada a través de la asistencia técnica.

Esto plantea, para los programas de asistencia técnica la necesidad de (1) descubrir cuál o cuáles son esos factores limitantes y (2) concentrarse en su atención, bien a través de su unión con servicios existentes que busquen la solución de esos problemas críticos o mediante el estímulo a la formación de grupos de trabajo y de presión.

Sobre el trabajo conjunto de programas de asistencia técnica con otros servicios, existen varias experiencias en Colombia. Por ejemplo, el servicio de extensión de la Federación de Cafeteros trabaja conjuntamente con el Banco Cafetero. Los préstamos otorgados por la banca privada, y controlados por Agrocrédito, deben estar ligados a la asistencia técnica.

Faltaría, entonces, coordinar los servicios de otras instituciones de crédito, comercialización e inversiones con los servicios de asistencia técnica. De esta manera podría lograrse una contribución de esos servicios al desarrollo de la agricultura.

EL EJERCICIO FISCAL DE 1967

POR SOLON GARCES VARGAS

(Especial para la Revista del Banco de la República)

LOS GASTOS

El presupuesto nacional para el ejercicio fiscal de 1967, según registros de la Contraloría General de la República, que inicialmente fue aprobado por el Congreso en la suma de \$ 6.272 millones, se adicionó en \$ 1.938 millones, excluidos \$ 208 millones del arreglo de la deuda con el Fondo de Estabilización por no corresponder a gastos de la vigencia, para alcanzar a un monto de apropiaciones de \$ 8.210 millones. De estas apropiaciones se ejecutaron gastos por \$ 7.926 millones, de los cuales \$ 4.093 millones para funcionamiento, \$ 2.636 millones para inversión y \$ 1.197 millones para el servicio y otras operaciones de deuda pública. En el año de 1966 los gastos alcanzaron a \$ 6.749 millones, correspondiendo

\$ 3.692 millones a funcionamiento, \$ 2.061 millones a inversión y \$ 996 millones a deuda pública después de excluir \$ 970 millones del pagaré por el arreglo de la cuenta especial de cambios que como en el caso del mencionado pagaré del Fondo de Estabilización, tampoco pertenece a los gastos de la vigencia.

El crecimiento de los gastos en \$ 1.177 millones, fue causado por inversiones \$ 575 millones, por gastos de funcionamiento \$ 401 millones y por deuda pública \$ 201 millones. Por otra parte, la distribución porcentual del gasto público, en los dos años considerados, señala que las inversiones han mejorado su participación al ascender del 30.5% al 33.3%, con la correspondiente caída en los gastos de

funcionamiento los que descienden del 54.7% al 51.6%; a su vez, los cargos por deuda pública no presentan cambios de importancia, sino que más bien mantienen su posición relativa con el 15.1%.

GASTOS DEL GOBIERNO NACIONAL

	(En millones de pesos)				Variaciones
	1966	%	1967	%	
Funcionamiento	3.692	54.7	4.093	51.6	+ 401
Inversión	2.061	30.5	2.636	33.3	+ 575
Deuda pública	996	14.8	1.197	15.1	+ 201
Totales	6.749	100.0	7.926	100.0	+1.177

Ver cuadro 2.

LOS INGRESOS

Los gastos del ejercicio de 1967 fueron financiados con recursos ordinarios o rentas en \$ 7.227 millones y con recursos de capital en \$ 1.273 millones, los que comparados con iguales conceptos de ingresos del año de 1966, respectivamente, \$ 6.456 millones y \$ 971 millones, señala que las rentas crecieron en 11.9% y los recursos de capital en 31.0%.

En términos generales, el aumento de las rentas de \$ 771 millones, del ejercicio fiscal de 1966 al de 1967, viene señalado por los nuevos gravámenes, tales como el de gasolina que dio un rendimiento de \$ 581 millones, al impuesto nacional de degüello (decreto 1366 de 1967) que produjo \$ 36 millones, al adicional de 1½% a las importaciones (decreto-ley 444 de 1967) con \$ 44 millones y al otro adicional del 1½% a las importaciones (ley 68 de 1967) con \$ 30 millones; además de los aumentos de \$ 82 millones en el impuesto de timbre, por razón en gran parte a nuevos impuestos, y de \$ 33 millones en la participación de la Nación en la explotación de petróleos. El incremento de \$ 894 millones en los reconocimientos del impuesto a la renta y complementarios vino, en cierta forma, a compensar la caída de \$ 918 millones en el impuesto de aduanas, que por razón a la liberación de importaciones y principalmente a la importación de automóviles (\$ 536 millones) en el año de 1966, su rendimiento alcanzó a \$ 1.966 millones. La caída de \$ 78 millones en el impuesto a las ventas fue compensada por el ascenso en varios gravámenes directos e indirectos.

INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO NACIONAL

	AÑOS			Variaciones
	1966	1967		
Ingresos corrientes	6.456	7.227		+771
1) Renta y complementarios	2.530	3.424		+894
2) Aduanas	1.966	1.048		-918
3) Gasolina \$ 0.11/galón	64	67		+ 3
4) Gasolina \$ 1.00/galón	...	581		+581
5) Degüello	...	36		+ 36
6) 1½% Importaciones (decreto-ley				

	AÑOS			Variaciones
	1966	1967		
444/67)	...	44		+ 44
7) 1½% Importaciones (ley 68 de 1967)	...	30		+ 30
8) Impuesto ventas	682	604		- 78
9) Participación Nal. Petróleos	49	82		+ 33
10) Utilidad operaciones de cambio	346	159		+ 13
11) Impuesto timbre	328	410		+ 82
12) Sucesiones	127	146		+ 19
13) Varios	364	196		+ 32

Ver cuadro 1.

Los recursos de capital, excluido el pagaré por \$ 971 millones de la cuenta especial de cambios del año de 1966 y el de \$ 208 millones del Fondo de Estabilización del año de 1967, por las razones expuestas anteriormente, señalan un incremento de \$ 301 millones al ascender de \$ 972 millones a \$ 1.273 millones, en los dos años considerados. De este incremento corresponde a recursos del crédito \$ 139 millones y a los del balance del tesoro \$ 162 millones, de los cuales \$ 154 millones por la utilización del superávit fiscal del ejercicio de 1966.

Los recursos de crédito, alcanzaron a la suma de \$ 1.080 millones en el ejercicio fiscal de 1967, contra \$ 941 millones en el año anterior; pero su distribución entre interno y externo presenta cambios de importancia. Así tenemos, que mientras el crédito interno en el año de 1966 alcanzaba a \$ 670 millones y el externo a \$ 271 millones, en el año de 1967 el primero se reduce a \$ 351 millones y en el segundo asciende a \$ 729 millones.

La reducción del crédito interno viene señalada por las emisiones de bonos, los que en el año de 1966 alcanzaban a \$ 507 millones (bonos de desarrollo \$ 307 millones y bonos reforma agraria \$ 200 millones) para descender en el año pasado a \$ 264 millones (bonos de desarrollo \$ 22 millones, bonos "ley 21" \$ 50 millones, bonos ganaderos \$ 119 millones, bonos deuda interna \$ 25 millones, bonos subsidio de transporte \$ 48 millones). También el crédito del Banco de la República, por razón de las cuotas del Eximbank, de \$ 149 millones descende a \$ 72 millones, en los dos años considerados.

En lo referente al crédito externo, el uso de contrapartidas de préstamos AID tuvieron un incremento de \$ 458 millones al pasar de \$ 216 millones a \$ 688 millones. Los préstamos del Banco Mundial descienden de \$ 55 a \$ 41 millones.

Para concluir lo relacionado con las operaciones de capital, los recursos del balance del tesoro presentan un aumento de \$ 162 millones, que como se dijo anteriormente, corresponde en \$ 154 millones a

la utilización del superávit fiscal liquidado en el año de 1966, ya que la cancelación de reservas, o lo que es lo mismo, el uso de apropiaciones reservadas y no utilizadas en años pasados, que se destinan para atender nuevos gastos, ascienden de \$ 31 millones a \$ 39 millones.

RECURSOS DE CAPITAL

(En millones de pesos)

	AÑOS		Variaciones
	1965	1967	
Recursos de capital (a+b+c).....	972	1.273	+301
a) Crédito interno	670	351	-319
1) Bonos de desarrollo	307	22	-285
2) Bonos Incora	200	..	-200
3) Bonos ley 21/63.....	..	50	+ 50
4) Bonos ganaderos	..	119	+119
5) Bonos deuda interna.....	..	25	+ 25
6) Bonos subsidio transporte.....	..	48	+ 48
7) Pagarés	14	15	+ 1
8) Banco República (por cuotas Eximbank)	149	72	- 77
b) Crédito externo	271	729	+458
1) Contrapartidas AID	216	688	+472
2) Banco Mundial	55	41	- 14
c) Recursos del balance.....	31	193	+162
1) Utilización Superávit	..	154	+154
2) Cancelación reservas	31	39	+ 8

Ver cuadro 1.

LA SITUACION FISCAL

Las cifras anteriormente analizadas, tanto por gastos como por ingresos, se refieren a registros contables propios de un sistema presupuestal de competencia, en el que en los gastos, además de contabilizarse por el pago efectivo, se incluye el reconocimiento de los compromisos causados o sean las reservas pasivas, y los ingresos además del producto por recaudo efectivo, comprenden el reconocimiento de las rentas de liquidación, como son los impuestos a la renta y las sucesiones, cuya parte no recaudada constituye las reservas activas. En igual forma se procede con los desembolsos y operaciones del crédito.

De la confrontación de los ingresos por \$ 8.499 millones (renta \$ 7.227 millones, recursos de crédito \$ 1.080 millones, recursos del balance \$ 192 millones), y de los gastos por \$ 7.914 millones (funcionamiento \$ 4.093 millones, inversión \$ 2.636 millones, deuda pública \$ 1.197 millones, menos ajuste por reintegros \$ 12 millones) se determina un superávit presupuestal de \$ 585 millones, el cual adicionado en \$ 290 millones por el neto de factores favorables sobre los desfavorables, relacionados principalmente con el recaudo y pago de cuentas de otras

vigencias fiscales, se liquida en \$ 875 millones el superávit fiscal del ejercicio de 1967.

DETERMINACION DE LA SITUACION FISCAL

EN EL AÑO DE 1967

(En millones de pesos)

I—Ingresos	8.499
a) Rentas (reconocimientos y recaudos).....	7.227
b) Recursos del balance.....	192
c) Recursos del crédito (reconocimientos y desembolsos)	1.080
II—Egresos	7.914
a) Funcionamiento (giros y reservas).....	4.093
b) Inversión (giros y reservas).....	2.636
c) Deuda pública (giros y reconocimientos)....	1.197
Menos: Reintegros de giros.....	- 12
III—Superávit presupuestal (I—II).....	585
Más: Neto por ajustes del balance financiero de la Nación.....	+ 290
Superávit fiscal	875

El análisis de la gestión fiscal hecho hasta aquí, se realizó con base en el informe provisional de la Contraloría General de la República sobre el ejercicio fiscal de 1967.

Finalmente, es necesario aclarar, que cuando en un sistema de competencia presupuestal se habla de un superávit, ya sea presupuestal o fiscal, no se está haciendo mención de un superávit en el sentido técnico de la palabra, sino que más bien se trata de un sobrante presupuestal. ¿Por qué razón? Un superávit en el sentido mismo o técnico de la palabra se determina por la confrontación de las rentas y de los gastos y no como en el sistema presupuestal, en el cual se confrontan de una parte las rentas más los recursos de crédito y de la otra el monto de gastos. La presencia de los recursos de crédito dentro de los ingresos nos dice que se está financiando una situación deficitaria.

Naturalmente, que dado el progreso de la hacienda pública, en el que el Estado además de suministrar los servicios fundamentales de él, se ocupa de manera especial en el desarrollo económico de la Nación, se ha hecho necesario el avance de las operaciones corrientes a las de capital. Por lo tanto, hoy día, ya no se centra la atención en los simples déficit, sino que se ha establecido el sistema que mediante la comparación de las rentas con los gastos corrientes o de funcionamiento se determina la situación de superávit o déficit en cuenta corriente, el cual viene a producir cambios en el patrimonio del Estado. En el caso de un superávit en cuenta corriente, este se destina como financiamiento de obras públicas, incrementando con ello los bienes

del dominio público o en el caso de un déficit, también en cuenta corriente este viene a afectar, con los pasivos que se asuman para financiarlo, la posición patrimonial del Estado. Entonces, esta situación sí es la que debe preocupar las finanzas públicas, preguntando qué parte o qué remanente y en qué cuantía después de atenderse a los gastos de funcionamiento, se destina a la formación de capital.

Como los programas de inversión son superiores a los recursos provenientes del superávit en cuenta corriente, se hace necesario recurrir al crédito. Pero, entonces ya este recurso no está disminuyendo el patrimonio del Estado, puesto que, el crédito se utiliza para incrementarlo mediante las obras públicas, es decir, que su efecto desde el punto de vista de transacciones de capital, es neutro. La preocupación, por tanto, se limitará a analizar el origen del crédito, si es o no de carácter inflacionario, o qué sectores de actividad económica ven disminuir sus recursos de financiamiento.

De acuerdo con lo enunciado se tiene que el ejercicio fiscal de 1967, comparativamente con el de 1966, en términos generales, presenta la situación siguiente:

	(En millones de pesos)	
	Años	
	1966	1967
I)—Ingresos corrientes	6.456	7.227
II)—Gastos de funcionamiento	3.692	4.093
III)—Superávit en cuenta corriente (I—II) ..	2.764	3.134
Destino del superávit:		
a) Inversiones	2.061	2.636
b) Superávit fiscal (sobrante)	154	875
c) Disminución de pasivos	549	...
d) Aumento de pasivos (aumento (-)) ..	...	- 377
Total (a+b+c+d) = (III)	2.764	3.134

Como se puede observar, el superávit en cuenta corriente en el año de 1967 llegó a \$ 3.134 millones contra \$ 2.764 millones en el año anterior, lo cual señala un incremento de \$ 370 millones, por razón de un aumento en los ingresos de \$ 771 millones, o sea 11.9%, y de un menor crecimiento de los gastos de funcionamiento, los que lo hicieron en un 10.9% (\$ 401 millones).

En el año de 1966 el superávit en cuenta corriente se destinó para inversiones o formación de capital por \$ 2.061 millones y a la disminución neta de pasivos por \$ 549 millones, quedando un remanente de \$ 154 millones correspondientes al sobrante o llamado "superávit fiscal". Es decir, que el patrimonio del Estado aumenta en \$ 2.764 millones, suma igual al superávit en cuenta corriente, por au-

mento del activo en \$ 2.215 millones (inversiones \$ 2.061 millones, sobrante o "superávit fiscal" \$ 154 millones) y disminución del pasivo en \$ 549 millones.

En el año de 1967, se tiene que el patrimonio del Estado se incrementa en \$ 3.134 millones, por aumento del activo en \$ 3.511 millones (inversiones \$ 2.636 millones, sobrante o "superávit fiscal" \$ 875 millones) afectado por un aumento del pasivo de \$ 377 millones.

Del análisis de las cifras enunciadas se ve claramente la buena marcha y los buenos resultados de las finanzas del gobierno nacional, tanto por sus operaciones corrientes como de capital.

A continuación se hará un análisis de la gestión fiscal en una base efectiva de caja, que se presta mejor para estudios de carácter monetario.

OPERACIONES EFECTIVAS DEL GOBIERNO NACIONAL,
SEGUN REGISTROS DE LA TESORERIA GENERAL DE LA
REPUBLICA Y DEL BANCO DE LA REPUBLICA
EN LOS AÑOS DE 1966-1967

(En millones de pesos)

	Años	
	1966	1967
I—Ingresos corrientes	6.027	6.675
II—Gastos corrientes	4.121	4.293
III—Superávit en cuenta corriente (I—II)	1.906	2.382
IV—Inversiones	1.852	2.626
V—Déficit (-) ó superávit (+) (III—IV)	+ 54	- 244
VI—Financiamiento o absorción del superávit (a+b+c+d)	- 54	+ 244
a) Crédito externo (neto)	78	369
A.L.D. Contrapartidas a través de presupuesto	218	605
Banco Mundial	48	48
Menos: Amortización deuda externa	- 187	- 386
Más: Variación depósitos de la tesorería en bancos del exterior (aumento (-)) ..	+ 1	+ 2
b) Crédito interno con parti- culares (neto)	156	- 132
Bonos	385	181
Pagarés	...	15
Menos: Amortización deud- a interna a particulares ..	- 204	- 327
Más: Variación depósitos de la tesorería en los ban- co comerciales	- 25	- 1
c) Crédito interno con Banco República (neto)	- 284	+ 6
Préstamos	...	...
Crédito flotante	37	224
Menos: Amortización deud- a al Banco de la Repúbli- ca	- 185	- 286
Más: Variación depósitos de la tesorería en el Banco de la República	- 136	+ 68
(Aumento (-))	...	...
d) Flotante	- 4	+ 1

INGRESOS DEL GOBIERNO NACIONAL

CUADRO 1

(En miles de pesos)

DETALLE	1966	%	1967	%	Variación de 1967 sobre 1966
I) INGRESOS CORRIENTES	6.455.936	86.9	7.226.577	85.0	+ 770.641
a) Impuestos Directos	2.689.341	36.2	3.642.480	42.8	+ 953.139
Renta y Complementarios.....	2.530.017	34.1	3.424.496	40.3	+ 894.389
Sucesiones	127.306	1.7	146.037	1.7	+ 18.731
Otros	32.018	0.4	72.037	0.8	+ 40.019
b) Impuestos Indirectos	3.467.710	46.7	3.252.277	38.3	- 215.433
Aduanas	1.965.537	26.5	1.047.652	12.3	- 917.885
Impuesto a las ventas	681.885	9.2	603.646	7.1	- 78.239
Operaciones de cambio.....	346.000	4.7	358.729	4.2	+ 12.729
Timbre	328.264	4.4	410.107	4.8	+ 81.843
Gasolina (1)	64.260	0.8	648.732	7.7	+ 584.472
Otros	81.764	1.1	183.411	2.2	+ 101.647
c) Tasas	242.917	3.3	239.371	2.8	- 3.546
Servicios administrativos	66.842	0.9	79.539	0.9	+ 12.697
Otros	176.075	2.4	159.832	1.9	- 16.243
d) Rentas Contractuales	55.968	0.7	92.449	1.1	+ 36.481
Participación explotación petróleo	48.852	0.6	82.421	1.0	+ 33.569
Otros	7.116	0.1	10.028	0.1	+ 2.912
II) INGRESOS DE CAPITAL.....	971.107	13.1	1.272.540	15.0	+ 301.433
a) Recursos del Crédito.....	940.560	12.7	1.079.989	12.7	+ 139.429
i) Interno	669.560	9.0	351.977	4.1	- 318.483
Bonos	507.060	6.8	264.117	3.1	- 242.943
Pagarés	13.474	0.2	15.000**	0.2	+ 1.526
Banco de la República.....	149.026 *	2.0	71.960	0.8	- 77.066
ii) Externo	271.000	3.7	728.912	8.6	+ 457.912
AID - Contrápartidas	216.000	2.9	688.000	8.1	+ 472.000
Banco Mundial	55.000	0.8	40.912	0.5	- 14.088
b) Recursos del Balance del Tesoro.....	30.547	0.4	192.551	2.3	+ 162.004
Utilización superávit año anterior		...	153.706	1.8	+ 153.706
Cancelación reservas	30.547	0.4	38.845	0.5	+ 8.298
TOTAL GENERAL (I+II).....	7.427.043 *	100.0	8.499.117 **	100.0	+ 1.072.074

* Excluye pagaré arreglo cuenta especial de cambios (\$ 971 millones). ** Excluye pagaré arreglo deuda Fondo de Estabilización (\$ 208 millones). (1) En el año de 1966 el impuesto era de \$ 0.11 por galón, en el año de 1967 incluye el de \$ 1.00 por galón y el gravamen al ACPM. Fuente: Contraloría General de la República.

GASTOS DEL GOBIERNO NACIONAL

CUADRO 2

(En miles de pesos)

DETALLE	1966	%	1967	%	Variaciones de 1967 sobre 1966
Congreso Nacional	44.419	0.7	56.600	0.7	+ 12.181
Presidencia de la República	5.572	0.1	6.400	0.1	+ 828
Ministerio de Gobierno.....	84.018	1.2	138.600	1.8	+ 54.582
Ministerio de Relaciones Exteriores.....	49.911	0.7	76.100	1.0	+ 26.189
Ministerio de Justicia (1)	405.933	6.0	485.000	6.1	+ 79.067
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	256.090	3.8	296.876	3.7	+ 40.786
Ministerio de Defensa	933.902	13.8	1.027.900	13.0	+ 93.998
Ministerio de Agricultura	436.376	6.5	476.000	6.0	+ 39.624
Ministerio del Trabajo	82.028	1.2	124.800	1.6	+ 42.772
Ministerio de Salud Pública	307.628	4.5	347.400	4.4	+ 39.772
Ministerio de Fomento	459.300	6.8	581.700	7.3	+ 122.400
Ministerio de Minas y Petróleos	12.363	0.2	17.700	0.2	+ 5.337
Ministerio de Educación Nacional.....	955.655	14.2	1.067.900	13.5	+ 112.245
Ministerio de Comunicaciones	39.666	0.6	45.600	0.6	+ 5.934
Ministerio de Obras Públicas	962.932	14.3	1.191.400	15.0	+ 228.468
Fuerzas de Policía (2)	580.821	8.6	644.500	8.1	+ 63.679
Departamentos Administrativos	75.302	1.1	79.400	1.0	+ 4.098
Deuda Pública	995.571 *	14.8	1.197.000**	15.1	+ 201.429
Contraloría General de la República.....	61.561	0.9	65.600	0.8	+ 4.039
Totales.....	6.749.048 *	100.0	7.926.476**	100.0	+ 1.177.428
Gastos de Funcionamiento	3.692.342	54.7	4.093.276	51.6	+ 400.934
Gastos de Inversión	2.061.135	30.5	2.636.200	33.3	+ 575.065
Deuda Pública	995.571 *	14.8	1.197.000**	15.1	+ 201.429
Totales.....	6.749.048 *	100.0	7.926.476**	100.0	+ 1.177.428

* Excluye pagaré Cuenta Especial de Cambios (\$ 971 millones). ** Excluye pagaré Fondo Estabilización (\$ 208 millones). (1) Incluye Ministerio Público y Rama Jurisdiccional. (2) Incluye Departamento Administrativo de Seguridad. Fuente: Contraloría General de la República.

LA GESTION FISCAL CON BASE EFECTIVA DE CAJA

Las operaciones efectivas del gobierno nacional con base efectiva se obtienen de los registros de ingresos y egresos de la Tesorería General de la República. En ellos se contabilizan la parte efectiva del presupuesto de la vigencia y la ejecución de las reservas (activas y pasivas) constituidas en años anteriores, es decir, que además de los recaudos y pagos por concepto del presupuesto del ejercicio fiscal correspondiente, se registran los ingresos por rentas liquidadas en ejercicios anteriores y que por morosidad no habían sido recaudadas (reservas activas) y los pagos por compromisos adquiridos en presupuestos de años anteriores (reservas pasivas).

El ejercicio fiscal de 1967, con base en operaciones efectivas, comparativamente al ejercicio de 1966, conforme al sistema anotado en el párrafo anterior, señala que los ingresos corrientes o rentas tuvieron un incremento del 10.8%, mientras los gastos de funcionamiento o corrientes crecieron en un moderado 4.2%, que al relacionarlos con el crecimiento de precios (6.1%) y del costo de vida (7.6%), muestra más bien una contracción del gasto público. De la confrontación de los ingresos corrientes y de los gastos corrientes o de funcionamiento, como se ha visto, se liquida el superávit en cuenta corriente de \$ 2.382 millones en el ejercicio de 1967, contra uno de \$ 1.906 millones en el año anterior, lo que señala un incremento del 25%. El comportamiento de la cuenta corriente nos dice que el gobierno nacional después de atender el sostenimiento de los servicios propios del Estado, por el valor de los superávits descritos aumenta el patrimonio público, es decir, en \$ 2.382 millones en el año de 1967 y en \$ 1.906 millones en 1966.

El monto de las inversiones en el año de 1966 alcanzó \$ 1.852 millones, o sea que el superávit en cuenta corriente fue suficiente para financiarlas, quedando un remanente de \$ 54 millones, el cual adicionado de los recursos netos provenientes del crédito interno de particulares por \$ 156 millones (bonos \$ 385 millones, menos amortización deuda \$ 204 millones y menos \$ 25 millones por aumento de depósitos de la tesorería en bancos comerciales) o sea por aumento del pasivo con el sector privado, y por los recursos netos provenientes del crédito externo \$ 78 millones (contrapartida AID \$ 218 millones, préstamos Banco Mundial \$ 48 millones, menos amortización deuda externa \$ 187 millones, y más \$ 1 millón por baja de depósitos de la tesorería en bancos del exterior), vinieron a producir una

disminución de \$ 148 millones en el pasivo del gobierno nacional en el Banco de la República (utilización cupos \$ 37 millones, menos amortización deuda \$ 185 millones) y un aumento del activo en \$ 136 millones correspondiente al aumento de depósitos de la tesorería en el mismo banco.

En el año de 1967, el superávit en cuenta corriente de \$ 2.382 millones, no fue suficiente para atender el volumen de inversiones, las que alcanzaron a la cifra record de \$ 2.626 millones, lo cual produjo un déficit de \$ 244 millones. Al contemplar las operaciones de capital se observa que los recursos netos provenientes del crédito externo por la suma de \$ 369 millones (contrapartidas AID \$ 605, préstamos del Banco Mundial \$ 48, menos amortización deuda externa \$ 286 millones, y más \$ 2 millones por baja de depósitos de la tesorería en bancos del exterior) vinieron a cubrir el déficit de \$ 244 millones anotado anteriormente, y a disminuir en \$ 132 millones el pasivo del gobierno nacional para con los particulares (bonos \$ 181 millones, pagarés \$ 15 millones, menos amortización deuda \$ 327 millones, menos \$ 1 millón por aumento de depósitos de la tesorería en bancos comerciales). A su vez, el pasivo del gobierno nacional en el Banco de la República tuvo una disminución de \$ 62 millones (crédito flotante \$ 224 millones, menos amortización deuda \$ 286 millones) y el activo disminuyó en \$ 68 millones por razón de baja de depósitos de la tesorería en el mismo banco.

En lo referente al efecto monetario de la gestión fiscal, se advierte una ligera, o casi nula, expansión primaria de \$ 6 millones por el crédito neto del Banco de la República al gobierno nacional, en el ejercicio de 1967. Naturalmente, que por razón a volumen de inversiones en dicho año, el efecto monetario no fue del carácter contraccionista como el del año de 1966, el que alcanzó a un crédito neto negativo de \$ 284 millones, del cual \$ 148 millones por reducción del pasivo y \$ 136 millones por aumento de depósitos.

Lo observado en el campo monetario, antes que ser un resultado negativo, es muy ponderable por razón de la buena y oportuna utilización de los recursos por parte del gobierno. Por lo demás, como se ha visto a través de este estudio, la gestión de las finanzas públicas, tanto por sus operaciones corrientes como de capital, merece el máximo reconocimiento, no solo por el saneamiento fiscal, sino por la actividad en pro de las obras públicas, tan vitales para un país en desarrollo.

VEINTICINCO AÑOS ATRAS

FEBRERO DE 1943

Dentro de las adversas circunstancias que la guerra conlleva, puede afirmarse cómo la situación económica y social del país, se desarrollan dentro de una relativa normalidad a juzgar por lo que afirman las notas editoriales correspondientes al número 184 de la Revista. He aquí sus comentarios:

LA SITUACION GENERAL

"El movimiento comercial siguió activo e importante, como lo demuestran los cheques pagados por los bancos, cuyo valor alcanzó un aumento de 5.9% en relación con diciembre último y de 18.7% en comparación con enero de 1942, en las cifras de todo el país; y de 12.9% y 28.6% respectivamente, en las de esta capital.

"El volumen de las transacciones bursátiles, estimuladas por movimientos especulativos y por la abundancia de dinero que busca inversión, llegó en enero a la más alta cifra registrada hasta ahora, superior en 60.6% a la de diciembre último y en 260.5% a la de enero del año pasado. Las cotizaciones subieron exageradamente en las dos primeras semanas de dicho mes, para declinar después en las dos últimas, aunque conservando un promedio apreciablemente superior al del mes precedente. En efecto, el índice correspondiente de la Bolsa de Bogotá fue de 168.0 en enero, contra 150.4 en diciembre de 1942 y 122.7 en enero del mismo año. Los papeles de rendimiento fijo, bonos del Estado y cédulas hipotecarias, mantienen cotizaciones elevadas y estables.

"Las compras de oro mostraron aumento en enero, como ocurre generalmente en esta época del año, por la clausura bancaria de fines de diciembre; pero resultaron inferiores a las de enero de 1942. Es de prever que la declinación que se observó en el año pasado en la producción aurífera se mantenga y aún se agrave en el corriente, por las crecientes dificultades para la importación de las maquinarias y elementos que requieren las explotaciones mineras.

"Las transacciones en finca raíz se mantuvieron activas, especialmente en Bogotá y Medellín, y las nuevas edificaciones mostraron aumento en el mes

pasado, particularmente en esta capital, aunque la casi totalidad de ellas corresponde a casas residenciales, ya que los grandes edificios de renta se encuentran prácticamente suspendidos por la imposibilidad de obtener elementos necesarios para esa clase de construcciones.

"En enero continuó el aumento de las reservas de oro y divisas en dólares del Banco de la República, cuya cuantía en 31 de dicho mes resultó superior en 10% a la del 31 de diciembre último. Con tal motivo, la reserva legal de los billetes en circulación subió en el mes pasado a la altísima proporción de 106.25% contra 92.89% en diciembre anterior.

"También ocurrió en enero un aumento de 4.9% en los medios de pago —moneda en circulación y depósitos disponibles por medio de cheques—.

"El índice del costo de la vida obrera en Bogotá quedó en 31 de enero en 129.4 contra 128.8 en 31 del mes anterior, lo que representa un aumento de 0.46%.

"El señor Ministro de Hacienda y Crédito Público acaba de presentar a la consideración del congreso el importante proyecto de ley, de carácter económico y que adelante reproducimos, el cual viene a complementar el plan fiscal, cuyas disposiciones se hallan hoy en ejecución con éxito palpable. El nuevo proyecto tiende a dotar al Estado de los medios indispensables de defensa ante los graves problemas que ha suscitado la guerra mundial y ante las hondas perturbaciones que pueden presentarse en un próximo futuro como consecuencia de esta situación.

"Es de esperar que las cámaras legislativas presentarán nuevamente su patriótico concurso en el estudio y aprobación de las medidas propuestas por el gobierno, que han sido recibidas con marcado fervor por la prensa y la opinión nacional".

LA SITUACION FISCAL, LA BANCA, EL CAMBIO,
EL CAFE

Los recaudos por impuestos en diciembre ascendieron a \$10.965.000, dentro de los cuales se incluyen \$4.238.000 en bonos de tesorería, lo cual llevó las entradas ordinarias en el año de 1942 a \$76.663.000, contra \$81.711.000 en 1941.

Con el alto rendimiento de las rentas en noviembre y diciembre, se redujo notablemente el déficit fiscal en 1942, el cual alcanzó, según datos de la Contraloría General a solo \$ 7.148.000. En 1942 los impuestos directos aumentaron 22.8% en relación con 1941; el de aduanas, en el mismo lapso, tuvo una baja de 38.6%.

Para gastos públicos en diciembre, se fijaron \$ 11.156.000, y para enero de 1943, \$ 7.014.000.

Los préstamos y descuentos del instituto emisor a las entidades afiliadas, pasaron de \$ 7.200.000 en 31 de diciembre, a \$ 10.263.000 en igual fecha de enero de 1943.

Imperceptible aumento mostraron los préstamos sobre bonos de almacenes de depósito, pues de \$ 5.159.000 en diciembre, pasaron en enero a \$ 5.335.000.

Contra lo que había venido sucediendo en meses anteriores, en enero bajaron apreciablemente los billetes del banco en circulación, que pasaron de \$ 103.600.000 en diciembre, a \$ 97.959.000 para el 31 de enero. Entre los aludidos dos meses aumentaron visiblemente los depósitos en el mismo banco, ya que se movieron de \$ 69.315.000 a \$ 82.254.000.

Como antes se dijo, las reservas de oro y divisas aumentaron apreciablemente, ya que de \$ 107.096.000 en 31 de diciembre, subieron el 31 de enero a \$ 117.676.000. En estas cifras está comprendido el oro físico, con \$ 43.756.000 y \$ 47.339.000, respectivamente.

Los cheques pagados por los bancos, así directamente como por compensación, tuvieron entre diciembre y enero el siguiente movimiento:

EN EL PAIS

(en miles de pesos)

	Enero 1943	Diciembre 1942	Enero 1942
Por compensación	147.781	137.331	128.605
Directamente	287.018	273.192	237.617
Totales	434.799	410.523	366.222

EN BOGOTA

(en miles de pesos)

	Enero 1943	Diciembre 1942	Enero 1942
Por compensación	75.475	70.917	61.340
Directamente	85.273	71.496	63.689
Totales	160.748	142.413	125.029

Continúa sin modificación la cotización del dólar, en \$ 1.7475.

En enero compró el banco 58.713 onzas de oro fino, contra 40.955 en diciembre y 59.235 en enero de 1942.

Las exportaciones de nuestro grano en el mes de enero, fueron satisfactorias, pues subieron a 422.537 sacos, cantidad que supera la cuota asignada a nuestro país en el tercer año del pacto cafetero.

En el mismo mes se movilizaron a los puertos de embarque 372.210 sacos contra 452.135 en diciembre y 303.858 en enero de 1942. En Girardot para la carga de pergamino corriente y pilado regían los precios de \$ 36.45 y \$ 46.00.

ALGUNAS CIFRAS DE INTERES

Depósitos en bancos —exceptuado el Banco de la República—. En \$ 206.491.000 se situó en enero de 1943 este renglón frente a \$ 187.446.000 cifra de diciembre de 1942 y a \$ 154.312.000, que fue la de enero de ese mismo año. En estos totales se hallan \$ 23.255.000, \$ 22.703.000 y \$ 19.104.000, correspondientes a depósitos de ahorro, en su orden.

EXPLORACIONES DE PETROLEO

Continúa como desde hace cerca de un año, la escasa producción de este hidrocarburo; en enero de 1943 ella llegó a 192.000 barriles por comparar con los 188.000 de diciembre inmediatamente anterior y 2.213.000 de enero de 1942.

BOLSA DE BOGOTA

A \$ 7.667.000 subió en enero de 1943 el total de transacciones efectuadas; un mes atrás habían quedado en \$ 4.773.000 y en enero de 1942, habían llegado a \$ 2.127.000.

Por lo que se refiere al índice del valor de las acciones —1934 = 100—, se situó para el aludido mes de enero en 168.0 y el de los bonos y cédulas en 119.7.

COMERCIO EXTERIOR

Exportaciones (FOB). \$ 15.922.000 se vendieron en productos al exterior, cifra algo superior a la de diciembre inmediatamente anterior, que fue de \$ 15.266.000. En enero de 1942 había sido de \$ 17.712.000.

Importaciones (CIF). En \$ 11.244.000 se situaron nuestras compras en enero de 1943 a los mercados ex-

ternos, en diciembre de 1942 quedaron en \$ 8.122.000, y en enero de ese mismo año en \$ 13.741.000.

INDICE DE ARRENDAMIENTOS DE VIVIENDAS EN BOGOTA

119.8 fue la expresión de este indicador en enero de 1943, cuando en diciembre anterior había mar-

cado 119.7 y en enero de 1942, 117.7, con base en septiembre de 1936 = 100.

ARTICULOS

"La escuela de administración industrial y comercial", discurso del doctor Carlos Lleras Restrepo, decano de esa institución.

DETERMINACIONES DE LA JUNTA MONETARIA

RESOLUCION NUMERO 7 DE 1968

(febrero 21)

La Junta Monetaria de la República de Colombia, en ejercicio de sus facultades legales,

RESUELVE:

Artículo 1º Elévase en un (1) punto el interés para los préstamos educativos que otorguen los bancos comerciales o la Caja de Crédito Agrario de acuerdo con los plazos y condiciones establecidos por la resolución 31 de 1963 de la Junta Directiva del Banco de la República.

Artículo 2º La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

RESOLUCION NUMERO 8 DE 1968

(febrero 21)

La Junta Monetaria de la República de Colombia, en ejercicio de sus facultades legales,

RESUELVE:

Artículo 1º Redúcese al 30% el depósito previo vigente para las siguientes posiciones del Arancel de Aduanas:

79.03 Planchas, hojas y tiras de cualquier espesor de zinc; polvo y partículas de zinc:

A. Planchas, hojas y tiras:

I. De forma cuadrada o rectangular:

c. Las demás.

Artículo 2º La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

RESOLUCION NUMERO 9 DE 1968

(febrero 21)

La Junta Monetaria de la República de Colombia, en ejercicio de sus facultades legales,

RESUELVE:

Artículo 1º Ampliase en \$ 4.000.000.00 (cuatro millones de pesos) el cupo especial de redescuento en el Banco de la República para los préstamos que otorgue el Instituto Nacional de Abastecimientos "INA" a favor de cooperativas de mercadeo de productos agrícolas y pecuarios y de cooperativas de productores, en las mismas condiciones establecidas por la resolución 42 de 1966.

Artículo 2º La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

RESOLUCION NUMERO 10 DE 1968

(febrero 21)

La Junta Monetaria de la República de Colombia, en uso de sus facultades legales y en particular de las que le confiere el decreto 2206 de 1963,

RESUELVE:

Artículo 1º Solo serán admisibles para su redescuento en el Banco de la República los créditos concedidos en desarrollo de las resoluciones 19 y 22 de 1967, que hubieren sido aprobados por los respectivos comités y otorgados efectivamente por los establecimientos bancarios, con anterioridad al 23 de febrero del presente año.

Artículo 2º Esta resolución rige a partir de la fecha de su expedición.