Finalmente, es alentador el resultado de que aun en el supuesto pesimista, en que todos los gastos generales se asignan solo al 10% más rico de la población, el sistema fiscal mejora la distribución del ingreso. Esto sugiere que si se hace un esfuerzo para redistribuir el presupuesto con el criterio de beneficiar a los grupos más necesitados, el mecanismo fiscal puede volverse un sistema eficiente de redistribución del ingreso, particularmente si una reforma tributaria incrementa la participación del Estado en el ingreso nacional.

Hay que tener en cuenta, no obstante, que en el pasado no ha sido fácil en Colombia ni aumentar la carga tributaria ni cambiar la estructura del gasto público para que éste beneficie a los sectores más necesitados. Esto sugiere que no es posible ignorar

la posibilidad de que el mismo Estado, dada la distribución de poder en la sociedad, facilita a través de un orden jurídico-económico el mantenimiento de una distribución de ingresos inequitativa. En ese caso, es poco probable que dentro de la estructura social vigente se utilice realmente el sistema fiscal para modificar la distribución del ingreso.

Por lo tanto, aunque es posible argüir que solo una transformación profunda en la estructura del poder, llevaría a que el Estado pueda actuar de manera benéfica sobre esa distribución, este estudio sugiere que tal vez algunos cambios graduales en la política fiscal pueden llevar poco a poco a una mejor distribución del ingreso y la riqueza aun dentro del orden económico vigente.

LAS ECONOMIAS REGIONALES

LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA DURANTE EL AÑO DE 1970

I—SITUACION SOCIAL

Ligeras alteraciones en el orden público, ampliamente conocidas, se ocasionaron durante el primer semestre del año en las zonas del Bajo Cauca y Magdalena Medio, además de las expectativas políticas de las elecciones para Presidente de la República y cuerpos colegiados. Igualmente la situación social se vio afectada por algunos casos de calamidad pública motivados por el prolongado invierno, que determinó la pérdida de cosechas, daños en carreteras y caminos, particularmente en el noroeste antioqueño.

La enseñanza primaria oficial recibió apreciable impulso. Se crearon 55 nuevos planteles de los cuales el 75% se hallan localizados en zonas rurales; se incorporaron asimismo durante el año 15.000 nuevos alumnos, con un incremento del 10% con respecto al año anterior, correspondiendo el 72% del total a áreas rurales.

Con respecto a la enseñanza media oficial se registró un aumento del 12% en el número de establecimientos y un ascenso del 6% en las matrículas. En dicho año el número de profesores de enseñanza

secundaria oficial llegó a 2.383, de los cuales el 35% eran bachilleres, el 47% normalistas y el 7% licenciados. La asignación presupuestal en el Departamento creció en 12% con un costo promedio de \$ 1.363 por alumno de secundaria y de \$ 425 en primaria.

El índice de precios al consumidor para empleados, en Medellín, observó un aumento del 9.2%, al pasar de 433.9 en diciembre de 1969 a 473.8 para el mismo mes de 1970, con base en el período julio 1954 a junio de 1955 = 100. Respecto a los promedios de los 2 años, el aumento correspondiente de dicho índice fue de 7.85% para empleados y 6.56% para obreros.

El número de afiliados al ICSS en el Departamento registró un incremento de 15.7% debido en parte a la vinculación de este organismo a zonas donde la actividad industrial ha generado nuevas fuentes de trabajo. El Servicio Seccional de Salud Pública en Antioquia contó con \$ 137.9 millones aportados por la Nación, el Departamento, la Beneficencia y recursos adicionales, para atender una población de 3.020.000 habitantes, con 145 hospitales y clínicas de

una capacidad de 7.000 camas, de las cuales Medellín cuenta con el 45%, en un reducido número de centros hospitalarios. Existen además 70 puestos de socorro regionales localizados en zonas rurales con 207 médicos al servicio de éstos.

II — AGRICULTURA

Durante el primer semestre las condiciones climáticas fueron buenas permitiendo el desenvolvimiento normal de las actividades agropecuarias. Sin embargo durante el segundo período del año, el intenso invierno ocasionó daños de consideración a los cultivos localizados cerca de los ríos, particularmente la zona de Urabá (Municipio de Dabeiba), lo cual provocó escasez de productos agropecuarios no sólo en la ciudad de Medellín sino en las zonas productoras.

1. **Banano**—Se observó durante el año en referencia, una ligera disminución en el área sembrada de este cultivo, el cual está siendo paulatinamente reemplazado por cacao y explotaciones ganaderas. Se exportaron 12.6 millones de cajas, cifra ligeramente inferior (2.1%) a la de 1969, correspondiendo el 50% a la Compañía Frutera de Sevilla y 50% a la Unión de Bananeros. Se estima el valor de la exportación en US\$ 23.0 millones, guarismo similar al del año pasado.

2. **Cacao**—1.200 hectáreas adicionales se sembraron en el Departamento, de las cuales el 75% co-

rresponde a programas en la región de Urabá. En la zona del Bajo Cauca se inició la cosecha de un cultivo de 500 hectáreas financiado con recursos del FIP.

3. **Palma africana**—No se apreciaron modificaciones sustanciales en este cultivo. De las 2.625 hectáreas cultivadas se hallan en producción 2.236 y se obtuvieron 6.476 toneladas de aceite, por valor de \$ 376 millones y 2.050 toneladas de almendra por \$ 6.6 millones.

4. **Café**—Según el censo cafetero, en Antioquia existen 50.169 explotaciones en las cuales se cultiva este producto. La extensión promedio de las fincas es de 16.8 hectáreas y la superficie media dedicada a este renglón es de 3.09 hectáreas. Se calcula en 89.933 toneladas la producción del año cafetero 1969-1970, por valor de \$ 900 millones, obtenidos en la explotación de 152.874 hectáreas, no obstante que el invierno causó pérdidas de un 15% aproximadamente.

5. **Lino**—Se sembraron durante el año 130 hectáreas de lino en los municipios del oriente antioqueño, cultivo que parece ofrecer resultados satisfactorios en rendimiento. La producción media ascendió a dos toneladas de tamo y estopa además de 800 kilos de semilla por hectárea.

Cuadro N° 1

Departamento de Antioquia

Área cultivada y producción de los principales renglones agrícolas

Productos	1965		1966		1967		1968		1969	
	Hectáreas	Prod. Tons.
Arroz	22.200	27.297	23.950	31.350	13.100	24.235	9.520	16.660	11.200	14.560
Banano	11.140	126.996	14.450	163.285	15.550	188.155	16.730	221.672	18.950	238.012
Cacao	2.730	1.114	2.200	902	2.200	943	2.360	956	2.450	1.005
Café	132.600	64.423	131.903	64.896	132.200	75.354	132.700	74.975	133.100	79.860
Caña de azúcar.....	79.950	3.860.410	81.330	3.944.506	66.500	1.995.000	67.400	2.089.400	67.700	2.098.700
Frijol	26.450	14.434	27.620	15.108	23.100	9.933	20.300	7.511	17.700	8.673
Maíz	108.919	102.144	109.190	102.242	100.700	88.616	99.560	86.617	93.680	82.438
Papa	13.115	93.812	13.425	96.123	8.150	61.940	10.600	74.200	9.800	67.620
Plátano	31.890	256.156	32.650	262.832	31.900	242.440	33.200	255.640	33.100	254.870
Yuca	19.140	147.623	20.725	159.893	21.350	166.530	21.430	168.225	21.380	167.833

Fuente: Caja de Crédito Agrario - Carta Agraria N° 244.

En el cuadro N° 1 se puede observar el área cultivada y la producción correspondiente a los principales renglones agrícolas de este departamento, durante el período 1965-1969, de acuerdo con investigaciones realizadas por la Caja Agraria.

Según reciente estudio elaborado por la Secretaría de Agricultura Departamental, se aprecia que artículos como el banano, café, maíz, plátano, panela y yuca han sufrido descenso en su producción, con valores que fluctúan entre el 0.2% y el 5.1%,

ocupando el banano el último lugar. Igualmente cultivos como arroz, frutas, hortalizas, tabaco, cacao, caña de azúcar, frijol, panela, palma africana y fique, han experimentado un aumento con cifras que varían entre el 6% y el 68%. De acuerdo con dicha entidad, cuyas cifras se pueden consultar en el cuadro N° 2, se han efectuado algunos cálculos importantes sobre producto bruto en Antioquia para los años 1968 y 1969.

Cuadro N° 2

Producción agrícola en Antioquia

(Toneladas)

Productos	1968	1969
Arroz (1)	16.323	23.628
Frutas (1)	10.228	12.531
Hortalizas (1)	14.823	28.248
Tabaco (1)	101	313
Cacao (1)	342	397
Café (3)	81.250	80.096
Caña de azúcar (4).....	2.159.350	2.297.939
Banano (2)	572.249	542.822
Frijol (4)	7.511	8.673
Maíz (4)	86.617	82.438
Papa (4)	74.200	67.620
Plátano (4)	255.640	254.870
Yuca (4)	168.225	167.833
Panela (5)	196.304	208.904
Palma africana	5.620	7.227
Fique	17.224	19.833

Fuentes:

(1) Secretaría de Agricultura de Antioquia, Sección de Estudios Básicos. Movimiento de productos agropecuarios en Antioquia. 1968-1969.

(2) Cifras suministradas por la Secretaría de Agricultura de Antioquia, Frutera de Sevilla y Asociación de Bananeros y Agricultores de Urabá (AUGURA).

(3) Comité Regional de Cafeteros.

(4) Caja de Crédito Agrario, área cultivada y producción de los principales renglones agrícolas en Antioquia.

(5) Departamento Nacional de Estadística. Encuesta Agropecuaria Nacional.

El cuadro N° 3 se refiere a precios a nivel de productor e indica las variaciones en los precios de algunos artículos importantes durante el período 1968-1969, calculándose el valor bruto de la producción agrícola en 2.170.5 millones de pesos corrientes durante 1969, indicativo de un aumento del 21% aproximadamente y su correspondiente valor agregado en \$ 1.779.8 millones, cuyo detalle se indica en el cuadro N° 4.

Cuadro N° 3

Precios a nivel de productor para artículos agrícolas en Antioquia 1968-1969

Precios corrientes (Tonelada)

Productos	1968	1969
Arroz (1)	2.175	2.370
Panela (1)	2.100	1.225
Banano (2)	440	500
Frutas (2)	788	788
Frijol (2)	7.030	7.730
Maíz amarillo (2)	1.400	1.450
Maíz blanco (2)	1.570	1.590
Hortalizas (2)	1.847	1.777
Papa (2)	1.050	1.560
Plátano (2)	500	490
Yuca (2)	790	700
Cacao	13.500	14.140
Café	7.150	8.370
Fique	3.200	3.270
Palma africana:		
Aceite	5.250	6.050
Almendras	2.800	3.000

Fuentes: Secretaría de Agricultura de Antioquia.

(1) Cálculo con base en los precios a nivel de productor al iniciarse el año 1970, recolectados a partir de esta fecha por la Sección de Estudios Básicos de la Secretaría de Agricultura de Antioquia.

(2) Cálculo con base en márgenes de precios calculados por el ILMA para el año de 1966, con los cuales se hizo un descuento de los precios al por mayor del Banco de la República, obteniéndose así los precios a nivel de productor para los productos correspondientes.

Cuadro N° 4

Valor de la producción agrícola en Antioquia 1968-1969

(Miles de pesos corrientes)

Productos	1968	1969
Arroz (1)	35.503	55.975
Banano (2)	251.790	271.411
Cacao (1)	4.617	5.614
Café	580.938	670.405
Frijol	52.802	67.042
Fique	55.117	64.854
Frutas (3)	8.039	9.849
Hortalizas (4)	27.378	50.197
Maíz	128.626	125.308
Papa	77.910	105.487
Plátano	127.820	124.886
Panela (1)	412.238	463.767
Palma africana (5)	26.095	38.246
Yuca	132.898	117.483
Totales	1.793.145	2.170.524

Fuente: Secretaría de Agricultura de Antioquia.

(1) El valor de la producción se calculó con base en precios ajustados a partir de los precios a nivel de productor, iniciados por la Sección de Estudios Básicos de la Secretaría de Agricultura de Antioquia en mayo de 1970.

(2) Se incluyó valor de exportaciones.

(3) Valor de la producción para cinco renglones agrícolas a saber: aguacate, mango, naranja, papaya y limón.

(4) Valor de la producción para cuatro renglones agrícolas a saber: zanahoria, repollo, tomate y cebolla cabezona.

(5) Valor conjunto para aceite, más almendras.

De especial importancia es el movimiento de la feria semanal de ganados de Medellín, en la cual hubo transacciones por \$ 1.005 millones, registrándose un incremento del 13.8% con respecto a 1969. El total de animales negociados ascendió en el año, a 542.561 con un aumento del 2.9%. El renglón de mayor movimiento, vacunos, registró un total de 393.336 cabezas vendidas por \$ 852 millones, o sea un 3.6% y 11.2% respectivamente superior con relación a 1969. Las operaciones en porcinos cuyo monto ascendió a \$ 149.9 millones aumentó en 30.3% para un total de 147.155 animales vendidos. Un detalle comparativo y amplio sobre el movimiento de dicha feria se puede consultar en las "Estadísticas Regionales" que se publican en esta misma Revista.

En cuanto a la procedencia de los ganados cuyas transacciones se efectúan en esta feria se observó que el 51% del total es del Departamento de Córdoba y el 45% corresponde a Antioquia.

Como indicador de la producción ganadera, podrían mencionar las cifras de procesamiento de leche que alcanza 104.7 millones de litros con una variación positiva del 1.5% anual. Además, el sacrificio de ganado durante 1970 llegó a 368.711 cabezas con un aumento del 7.6% correspondiendo a Medellín, 140.381 animales con un ascenso del 12.5% en contraste con el degüello de ganado menor que en dicha ciudad, registró 100.250 cabezas, mostrando un aumento de 3.8%.

En cuanto a la comercialización de ganado vacuno, según estudio elaborado por la Secretaría de Agricultura Departamental, el 40% de las transacciones efectuadas en la feria de Medellín se destina a los Departamentos del Valle y Caldas. Según la misma fuente el valor agregado bruto de la producción de ganado vacuno en 1969, ascendió a \$ 322.7 millones (pesos corrientes) con un incremento de 9.56%; el valor agregado para el ganado porcino en idéntico año, ascendió a \$ 105.3 millones.

Igualmente, y según la misma fuente, el valor de la producción de huevos se estimó en \$ 103.2 millones y el valor agregado de la producción de leche en \$ 106.6 millones, para un total del sub-sector pecuario de \$ 534.6 millones, sin tener en cuenta la producción de huevos, y en conjunto el valor agregado del sector agropecuario se calculó en \$ 2.314.5 millones a precios corrientes del mercado, registrándose un incremento de 18.32%.

La Corporación Forestal de Antioquia realizó durante el año siembras de especies maderables en 400 hectáreas, localizadas en los municipios de Medellín, Guarne, El Retiro y Amalfi, por un total de un millón de árboles, actividad por la cual han mostrado interés inversionistas particulares, destacándose los programas de siembras efectuadas por Cipreses de Colombia y de Industrias Forestales Doña María, entidades que plantaron 1.652.000 árboles durante 1970 y cuenta en la actualidad con más de 9.2 millones de los mismos. El INDERENA, por su parte continuó con su labor de control, explotación, aprovechamiento y movilización de recursos naturales en la región occidental, incrementándose la producción de bosques en un 57%. La distribución porcentual de maderas movilizadas en bruto indicó 71.4% para cativo, abarco 13.3% y ciprés 5.3%; en maderas elaboradas el abarco representó 17.3%, el cedro 12.6%, el noamano 11.5% y cativo 6%. Dentro de las zonas productoras de madera, Urabá y la región del Chocó contribuyeron con el 80% del total del volumen movilizado.

En cuanto a la exportación de madera, la información correspondiente indica un incremento del 100%.

Por otra parte, una firma dedicada a la fabricación de celulosa ha invertido \$ 80 millones y se encargará de procesar la madera de los bosques artificiales; sus instalaciones estarán ubicadas en el municipio de Barbosa, y contará con una capacidad inicial de cien toneladas diarias de pulpa de celulosa. La iniciación de sus operaciones se espera para fines de 1972, y dará ocupación a ciento cin-

V — INDUSTRIA

Una encuesta realizada en 198 empresas, cuya actividad es la más importante en el Departamento de Antioquia, indicó que el número de personas ocupadas aumentó en 8.2% y el total pagado por remuneración al trabajo, incluyendo prestaciones sociales, creció en 17.6%. La producción al costo y las ventas netas aumentaron en 14.4% y 17.9% respectivamente, incrementos ligeramente inferiores a los del año inmediatamente anterior. Del total de dichas empresas, 64 registraron un aumento del 44% en exportaciones, pero las inversiones en activos fijos, que en el año anterior habían aumentado el 115.8%,

descendieron en 29.8%. Sin embargo, los proyectos de inversión existentes, 43 en moneda nacional y 4 en moneda extranjera, ascendían a \$ 899.9 millones y US\$ 89.4 millones respectivamente. En el cuadro N° 5 se presenta un resumen de la encuesta men-

cionada, cuyas cifras se refieren al período 1967-69 con sus correspondientes porcentajes de variación y comprende los numerales 20 a 39 inclusive, de la clasificación internacional para la industria manufacturera.

Cuadro N° 5
Resumen de la actividad manufacturera en Antioquia (Valle de Aburrá)

Frecuencias:	1967	1968	Variación anual %	1969	Variación anual %
198 Capital de 198 firmas en 31 de diciembre de 1969.					
198 Autorizado \$ 1.982.932.968. Suscrito \$ 1.500.877.095. Pagado \$ 1.490.720.777.					
59 Ultimo aumento de capital (en 1969). Por \$ 350.524.288.					
198 Número total de personas ocupadas inclusive directivos..	51.022	52.938	+ 3.8	57.300	+ 8.2
198 Total pagado por remuneración al trabajo inclusive prestaciones sociales ..... \$ (000)	1.144.834	1.336.838	+ 16.8	1.571.949	+17.6
198 Valor total de la producción al costo ..... \$ (000)	3.887.834	4.645.522	+ 19.5	5.315.161	+14.4
198 Valor total de las ventas netas ..... \$ (000)	4.962.601	6.023.692	+ 21.4	7.099.383	+17.9
64 Valor de las exportaciones ..... US\$ (000)	10.799	12.461	+ 15.4	17.947	+44.0
159 Inversiones en maquinaria, equipo y construcciones industriales ..... \$ (000)	353.349	762.661	+115.8	535.027	-29.8
47 Proyectos de inversión: Futuras ampliaciones, ensanches, nuevas empresas: Costo total así: 43 en moneda colombiana por \$ 899.998.460; 4 en moneda extranjera por US\$ 89.421.967.					

Fuente: Banco de la República - Depto. de Investigaciones Económicas - Medellín.

Por otra parte, se constituyeron en Antioquia 143 nuevas sociedades industriales con un capital social de \$ 219.2 millones, e igualmente hubo cien aumentos de capital por \$ 424.4 millones y 19 disoluciones por \$ 17.7 millones, para un total neto superior a \$ 625.8 millones, rubro mayor en 9.2% al de 1969.

La producción de cemento gris se incrementó en 9.2% y la del blanco superó en 7.3% a la del año anterior. El consumo de energía para usos industriales registró una variación positiva de 8.1%, para un consumo total de 447.634.2 M.W.H.

VI — COMERCIO

El movimiento de las ventas de los principales almacenes registró un aumento de 21.07% durante 1970, con base en una muestra representativa de 150 almacenes distribuidos en 15 grupos, los cuales efectuaron transacciones por \$ 1.389.6 millones; de ellos el 63.4% por el sistema de ventas a plazos. Los cambios más significativos se efectuaron en los grupos, los cuales efectuaron transacciones por \$ 1.389.6 millones; de ellos el 63.4% por el sistema de venta misma Revista, con base en el año 1952 = 100,0 aumentó durante 1970 en 15.2%. En relación al impuesto a las ventas, los recaudos correspondientes registraron \$ 251.9 millones, guarismo superior en 13% con respecto a 1969.

La constitución de hipotecas en el circuito correspondiente a Medellín ascendió a 8.349 operaciones por \$ 700.2 millones y las cancelaciones totalizaron 6.804 por \$ 400.5 millones. El interés promedio ponderado correspondiente se situó en 13.0%. Las compraventas de propiedad raíz ascendieron a 12.161 operaciones por \$ 985.8 millones. El total de sociedades constituidas fue de 609 por \$ 572.9 millones o sea 70% más que en 1969; los aumentos de capital para 255 operaciones ascendieron a \$ 665.5 millones equivalentes a un 5% de disminución. Sin embargo, el número de disoluciones de sociedades aumentó en 7.8% y en 219.5% en cuanto a capital se refiere (\$ 87.6 millones).

La Bolsa de Valores de Medellín alcanzó un movimiento superior en 10.6%, cuyas operaciones llegaron a \$ 557.2 millones; el respectivo detalle se publica periódicamente en esta Revista.

En cuanto al renglón de comercio exterior se destacó que las exportaciones del Departamento ascendieron a US\$ 45.8 millones, incluyendo únicamente US\$ 17 millones en banano. Excluyendo este, el incremento en el año fue de 9%, especialmente derivado del comercio con Centro América, el Caribe y Europa. Las transacciones con el Grupo Andino representaron un 9.3% del total.

Además, el movimiento por el Puerto de Turbo indica que hubo exportaciones de plátano hartón

por más de US\$ 100.000.00, incrementándose esta nueva actividad en 159.9%; 12.8 millones de cajas de cartón, 8.2% más que en 1969, por valor de US\$ 4.8 millones; bolsas plásticas por US\$ 184.500 y maderas por US\$ 1.3 millones con un aumento del 99%.

VII — ACTIVIDAD BANCARIA

Los saldos de la cartera bancaria en Medellín a diciembre 31 del año que se reseña, mostró un incremento del 28.3% con respecto a idéntica fecha del año anterior, siendo éste el mayor obtenido en el último quinquenio, en tanto que los saldos en junio indicaban una variación de 20.9%. En cuanto a los depósitos para período similar, su incremento fue del orden de 14.6% y de 25.8% según saldos en junio.

Los depósitos de ahorro aumentaron en 16.7% comparando saldos en diciembre de los dos últimos años y teniendo en cuenta las cifras del Departamento de Antioquia, porque los datos correspondientes a Medellín registraron un ascenso del 49%.

En cuanto al movimiento del Banco de la República en la capital del Departamento, durante 1970 el renglón de descuentos aumentó en 44%; y el total de préstamos y descuentos tuvo un incremento de 32.5%. En las páginas interiores de esta publicación se pueden consultar las cifras respectivas sobre estos renglones y otros de interés.

VIII — CONSTRUCCION

El total de nuevas edificaciones, área edificada y presupuestos registró variaciones positivas de 14.7%, 37.1% y 35.4% respectivamente, correspondiendo el 48.7% del área construida al grupo de habitaciones particulares y el 17% a edificaciones oficiales, clasificando en este grupo las del Instituto de Crédito Territorial, entidad que durante los últimos dos años adelantó en el Departamento programas por valor de cerca de \$ 300 millones, beneficiando a 10.000 familias en la ciudad de Medellín y a 4.000 en otros municipios.

IX — MINERIA

Continuó descendiendo la refinación de oro en Antioquia, (7.1% menos que en 1969), totalizando 150.435 onzas troy por un valor de US\$ 5.3 millones. La de plata llegó a 64.747 onzas troy, cifra muy similar a la del año precedente, por valor de US\$ 90.646.

Estimativos preliminares de la producción de petróleo en la concesión Yondó indicaban que su nivel fue inferior en 9% con respecto al año anterior.

X — TRANSPORTE

La red vial del Departamento cuenta con una extensión de 3.000 kilómetros, aproximadamente, la cual se vio afectada por el intenso invierno. Veintidós empresas de transporte urbano movilizaron durante el año 292.4 millones de pasajeros, cifra superior en 4.9% con respecto a 1969. El promedio diario movilizado fue de 801.169 pasajeros y el mensual de 24.4 millones.

XI — SITUACION FISCAL Y DEUDA PUBLICA

1. Municipal—El presupuesto de fondos comunes para la vigencia de 1970, en el Municipio de Medellín, fue calculado en \$ 280.6 millones, cifra superior en \$ 17 millones a la de 1969. Del total, el 68% correspondió a ingresos corrientes y el 32% a recursos de capital. El 42% de los gastos se dedicó a programas de salud y bienestar social, el 9.8% a obras públicas y el 23.8% a servicios administrativos.

El Departamento Administrativo de Valorización tuvo un presupuesto de \$ 132.9 millones, cuyos ingresos efectivos hasta diciembre 31 ascendían a \$ 96.6 millones presentándose en dicha fecha un déficit de \$ 36.6 millones.

Las Empresas Varias Municipales cuyo presupuesto fue establecido en \$ 79.9 millones, presentó recaudos efectivos por \$ 72.1 millones.

La principal entidad de servicio público, Empresas Públicas de Medellín, tuvo un presupuesto de \$ 798.1 millones pero los productos correspondientes ascendieron a \$ 446.9 millones; efectuó gastos por \$ 271.1 millones y aumentó su activo patrimonial en \$ 175.7 millones. Del valor total de los gastos, \$ 135.8 millones (50%) fueron de operación y administración; \$ 71 millones por depreciaciones; pago de intereses por \$ 47.0 millones y aportes al Municipio \$ 16.9 millones. Durante el año efectuó inversiones netas superiores a \$ 409.7 millones.

2. Departamental—En \$ 648.0 millones se estimó el presupuesto departamental para 1970, distribución que fue modificada en varias oportunidades y cuya cifra definitiva no se conocía en el momento de redactar este artículo. El presupuesto definitivo en 1969 ascendió a \$ 655.5 millones, ejecución efectuada con un saldo positivo de \$ 14.5 millones; dentro de los ingresos, el 40,2% provino de licores, el 20.8% de tabaco y el 10.3% del consumo de cerveza. En cuanto a los egresos, los renglones de educación y hacienda departamental absorbieron el 67.3% del presupuesto de gastos. La deuda pública interna y externa departamental solo representó el 7% del

total de gastos de funcionamiento, renglón que ha crecido en 107.8% durante el último quinquenio, en tanto que las inversiones aumentaron en 24% durante el mencionado período.

El conjunto de los ingresos y egresos de los restantes municipios de Antioquia ascendió a \$ 152.1 millones y el recaudo efectivo sumó \$ 125.5 millones cifra superior en \$ 19.0 millones a la de 1968. En cambio, en 1970 los egresos efectivos ascendieron a \$ 107.4 millones, o sea \$ 14 millones más en el precedente, con una distribución aproximada de 88% para gastos de funcionamiento y 12% para inversión.

Por otra parte, en cuanto a la tributación regional para la Nación, los recaudos por concepto del impuesto a la renta crecieron en 1970 en 11.8%; los de ventas en 13.1%; el impuesto ganadero en 29% y, el de automotores en 140%. El total percibido durante 1970 por concepto de impuestos nacionales fue de \$ 1.218.6 millones, superior en 12.5% con respecto a 1969. Incluyendo en los renglones anteriores los recaudos aplicables, el total aportado por este Departamento llega a la suma de \$ 1.526 millones.

Vale la pena destacar las inversiones netas realizadas por las Empresas Públicas de Medellín, las cuales ascendieron a \$ 409.7 millones distribuidas así: \$ 80.9 millones en acueducto; \$ 21.9 en alcantarillado; \$ 267.1 en energía y \$ 39.6 millones en teléfonos. En 31 de diciembre existían 119.380 abonados al acueducto municipal, cifra equivalente a una expansión del 8.6% en la prestación de ese servicio, cuyo consumo se incrementó en 9.3% con 75.5 millones de metros cúbicos. En cuanto al renglón de energía, el consumo industrial aumentó en 8.1%, y el de comercio en 15.6%; el consumo total fue superior en 12.4%. La transformación de energía aumentó en 7.8% así como la generación neta en 7.9%. El total de energía eléctrica vendida ascendió en \$ 277.3 millones, con un aumento del 12.5%, registrando el rubro de comercio un ascenso de 16.5%. Finalmente se registró un desarrollo del 13% en el número de abonados al servicio telefónico prestado por las mencionadas empresas.

Nota: Trabajo elaborado por el doctor Darío Vélez Restrepo, Jefe del Departamento de Investigaciones Económicas en la sucursal del Banco de la República, en Medellín.

LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN EL DEPARTAMENTO DEL HUILA DURANTE EL AÑO DE 1970

I — LA SITUACION SOCIAL

Durante el año que se comenta, los esfuerzos del Gobierno estuvieron decididamente encaminados al mejoramiento de las condiciones sociales y de trabajo de las gentes del campo, como respuesta a las inquietudes y justas peticiones de este vasto e importante sector de la población huilense.

La fuerza laboral agrupada en 70 sindicatos con 4.350 trabajadores, mantuvo sus relaciones con el sector empresarial dentro de parámetros de la más absoluta normalidad a juzgar por la tranquilidad que se pudo observar, habiéndose presentado tan solo un caso de huelga durante el período.

El cese de actividades por parte del personal docente de los colegios oficiales de enseñanza secundaria afectó en cierta forma el curso de las labores educacionales que en la actualidad benefician a 79.385 estudiantes de la escuela primaria; 11.500 de los planteles secundarios y 666 estudiantes univer-

sitarios. En materia de edificios escolares a nivel primario, el departamento cuenta con 1.856 aulas en 892 escuelas oficiales. Sin embargo, puede afirmarse que aún el número no es suficiente a pesar de la muy importante labor que en este sentido adelanta el Instituto Colombiano de Construcciones Escolares, el cual durante los dos últimos años edificó 115 escuelas ubicadas en diversos municipios, tanto en las zonas rurales como urbanas, y en las cuales se imparte instrucción a 4.600 nuevos educandos. En cuanto hace referencia a los establecimientos para la educación media, dispone el departamento con 72 instituciones, de las cuales 24 son oficiales. Según informes suministrados por la Secretaría de Educación del Huila, el total de matriculados para el año que se comenta fue superior a los 11.500 alumnos.

Muy importante ha sido la labor educativa adelantada por el Servicio Nacional de Aprendizaje, SE-NA, que durante el año dictó 410 cursos, de los cuales egresaron 8.159 alumnos, representativos del 89% de la totalidad matriculada.

Es igualmente destacable la iniciación de labores en Neiva del Instituto Universitario Surcolombiano, que indudablemente prestará valiosa ayuda al desarrollo cultural de toda la región que tiene como punto de referencia el Departamento del Huila. Durante el año, recibieron educación superior en ese centro 636 personas en los departamentos de Administración de Empresas, Administración Educativa y Contaduría.

Deben ser también objeto de mención los avances del movimiento cooperativo en el Departamento que se ha visto vigorizado por la creación del Comité Regional de Desarrollo Cooperativo, cuyo objetivo es la coordinación de las actividades de estas entidades, siendo de primer orden el funcionamiento de la Cooperativa Agropecuaria del Huila que en la actualidad cuenta con nueve agencias y dos sub-agencias y que para el ejercicio del año que se comenta distribuyó muy buenas utilidades entre sus afiliados.

En materia de salarios puede afirmarse que a pesar de las disposiciones contenidas en el Decreto 1233 de 1969, que fija los salarios diarios mínimos, el sector empresarial está pagando actualmente remuneraciones efectivas superiores a los mínimos legales dependiendo naturalmente de la naturaleza del trabajo dentro de cada sector económico.

A pesar de las iniciativas encaminadas a satisfacer las necesidades de vivienda, aún se nota escasez en la ciudad, problema a cuya solución está contribuyendo el Instituto de Crédito Territorial, entidad que en 1970 construyó 571 nuevas habitaciones y cuyos programas para el año 1971 incluyen la edificación de 700 más, del tipo popular.

La Caja de Crédito Agrario ha escogido al Departamento del Huila como unidad piloto para la iniciación de un importante programa de vivienda rural y de mejoramiento de las ya existentes. Este comprenderá la construcción de edificaciones en bloque, en sitios cuya población no exceda de 5.000 habitantes. Es también importante anotar cómo el Banco Central Hipotecario concedió en este período préstamos por valor de \$ 10.941.700.

De acuerdo con el censo de población de 1964, el Departamento del Huila cuenta con una población rural de 236.810 habitantes que representa el 57% del total. Para 1970 el DANE calculó la población en 484.694 habitantes, que comparada con la del año anterior (472.534) experimentó un crecimiento de 2.5%. La población económicamente activa (30%) estaba constituida por 145.408 personas, cifra que en realidad no guarda proporción con el pequeño nú-

mero de trabajadores vinculados a una actividad organizada (teniendo en cuenta que el número de afiliados al ICSS ascendió a 7.562), lo cual da idea de que la situación de desempleo es todavía alta.

II — AGRICULTURA

El Departamento del Huila ocupa posición destacada dentro de la producción agropecuaria del país. Sus principales fuentes de ingreso son la agricultura y la ganadería. La actividad agrícola puede sintetizarse de la siguiente manera:

1. **Ajonjolí**—Condiciones propias del terreno huilense ofrecieron en el pasado circunstancias adecuadas para el auge del cultivo a lo cual influyeron también las buenas posibilidades del mercado y sus óptimos rendimientos. Sin embargo, la proliferación de plagas afectó sensiblemente las plantaciones, determinando una merma en la siembra. Nuevos aumentos en el precio han originado un renacimiento de éste, que para 1970 ocupó 500 hectáreas aproximadamente, expansión muy significativa si se compara con la del año anterior, calculada aproximadamente en 50 hectáreas. La producción de la cosecha recolectada en el primer semestre se calcula entre 300 y 350 toneladas, y su rendimiento se situó entre los 600 y 700 kilogramos por hectárea cuyos costos promedio fueron del orden de los \$ 2.940.00.

2. **Algodón**—Informaciones suministradas por la Federación Nacional de Algodoneros muestran un área cultivada de 3.148 hectáreas, las cuales produjeron 5.553 toneladas distribuidas así: fibra 2.078; semilla 3.334 y 141 de mermas. La Caja Agraria calcula el rendimiento por hectárea en 2.185 kilogramos. De acuerdo con estos datos se estima que el valor de la producción se aproximó a los \$ 26 millones.

3. **Arroz**—En ausencia de información relativa al año de 1970, se presentan datos elaborados por la Caja Agraria para 1969, según los cuales 13.500 hectáreas fueron dedicadas al cultivo del arroz con un rendimiento aproximado de 4.473 kg./ha. y de las cuales se derivó una producción de 58.725 toneladas. Los costos de producción por hectárea (\$ 7.803) fueron ligeramente superiores a los del año anterior, estimados en \$ 6.533.

4. **Frijol**—No es muy posible establecer el número de hectáreas que actualmente se cultivan de frijol, especialmente porque los cultivadores no son tecnificados y aún utilizan los medios empíricos tradicionales. El IDEMA con base en compras efectuadas durante 1968 (7.000 toneladas sin intervenir la

totalidad de la cosecha) estimó la producción de 1970 en 12.000 toneladas. Los costos medios por hectárea se calcularon en \$ 3.048 y el precio promedio al cual el IDEMA compró el grano en 1970, fue de \$ 5.200 por tonelada.

5. **Maíz**—Informaciones suministradas por la Caja Agraria, para 1969 indican que en ese período 13.080 hectáreas con un rendimiento de 4.5 tons./ha., produjeron en el Departamento 12.818 toneladas de maíz. Los precios de sustentación fijados por el IDEMA fueron de \$ 1.350.00 por tonelada de blanco sin empaque y \$ 1.300 para amarillo en las mismas condiciones. En el mercado, el precio se situó alrededor de los \$ 1.650.00 por tonelada empacada. Los costos medios de producción fueron de \$ 3.484.00 por hectárea.

6. **Sorgo**—La extensión dedicada a esta gramínea ha venido siendo objeto de continuo incremento, especialmente por razones de tecnificación y rotación de los cultivos. En 1969 calculó la Caja Agraria que se destinaban 850 hectáreas a él, de las cuales derivó una producción de 2.380 toneladas, que en 1970 ha podido llegar a las 2.649. Los costos promedio por hectárea se calculan en \$ 4.633 y en el mercado el precio por tonelada osciló entre \$ 1.320 y \$ 1.450.

7. **Café**—De acuerdo con el censo elaborado por la Federación Nacional de Cafeteros, este grano se cultiva en un área aproximada de 42.000 hectáreas de la cual, en 1970, se obtuvieron 358.000 sacos de 60 kilos. Durante este período los Almacenes Generales de Depósito de Café S. A. compraron 23.233 toneladas de café pergamino tipo "federación", por valor de \$ 244.032.244. Los costos medios de producción por hectárea se estiman en \$ 4.823.00.

Dentro de la actividad agropecuaria resulta importante destacar el programa de parcelación de tierras que actualmente realiza el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria "INCORA" y que tiene por finalidad fundamental el convertir al campesino jornalero en campesino agrícola. A tal fin se están organizando en el Departamento una serie de explotaciones de tipo comunal en fincas adquiridas por dicha institución y asignadas a trabajadores y gentes de la región. El programa incluye el adiestramiento del campesino en las técnicas agrícolas y manejo de las fincas, creando en él, a su vez, la conciencia del espíritu comunitario.

Son también importantes las iniciativas del Instituto de Mercadeo Agropecuario IDEMA, tendientes a mejorar las condiciones del mercadeo de los más importantes productos del Departamento como

son el arroz, el frijol y el maíz, considerados por demás como artículos básicos dentro de la alimentación del pueblo colombiano. El plan comprende la construcción de una moderna planta de silos ubicada en Neiva y financiada con un empréstito concedido por el Banco Interamericano de Desarrollo —BID— al IDEMA.

III—GANADERIA

La industria ganadera del Huila se ve actualmente afectada por la insuficiencia de pastos para ceba, lo cual induce al ganadero a vender el eral para ser engordado en otras secciones del país que son las que finalmente se benefician de este período del ciclo vital del animal. Se estima una población ganadera de 1.036.426 cabezas cuya composición puede apreciarse en el cuadro N° 1. Dentro de las 850.000 cabezas de ganado vacuno podrían contarse las razas cebú, blanco orejinegro, aberdeen, charolaise, jersey, par-do suizo, normando y holstein.

Cuadro No. 1
Población Ganadera
1970

Vacunos		850.000
Ovinos		14.452
Porcinos		86.265
Caprinos		4.050
Equinos:		
Caballares	57.633	
Mulares	19.281	
Asnales	4.745	81.659
Total.....		1.036.426

Fuentes: Fondo Ganadero del Huila y Encuesta Agropecuaria del DANE.

A 31 de diciembre de 1970 el Fondo Ganadero tenía en existencia 50.358 cabezas distribuidas entre 1.084 depositarios, lo cual exhibe un incremento de 4.08% en las adjudicaciones.

En concepto de personas entendidas y vinculadas a ella, el principal problema que afecta la ganadería, aparte del fenómeno de los pastos, está constituido por el muy corto término y elevada tasación de los intereses que los prestatarios deben pagar por los créditos para cría. En su opinión, esto obliga al ganadero a vender parte de sus existencias para cubrir oportunamente las cuotas de amortización y pago de intereses.

Notorios son los esfuerzos del Banco Ganadero para llevar adelante sus programas de fomento, gracias a la asistencia financiera que con este objeto

actualmente le brinda el Banco Interamericano de Desarrollo. Los préstamos deben distribuirse así: 50% para obras de mejoramiento y adecuación de praderas y el resto para la compra de ganado de cría. Dentro de esta modalidad el cupo mínimo para cada beneficiario es de \$ 100.000 y el máximo de \$ 1.630.000.00 siempre y cuando éstos posean un capital inferior a \$ 3.500.000. Otro programa de importancia es el que la misma entidad adelanta en asocio del INCORA y a través del cual se facilitan créditos a los pequeños ganaderos. Estos créditos son entregados en ganado de cría, alambre, y otras especies, teniendo en cuenta que el beneficiario está en libertad para escoger el ganado. A finales del año en referencia habían sido beneficiadas 1.878 familias que en su conjunto absorbieron recursos en cuantía de \$ 42 millones.

IV — RECURSOS NATURALES Y MINERÍA

En coordinación con las Empresas Municipales de Neiva, el Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables "INDERENA" adelanta actualmente la reforestación y ordenamiento de la cuenca del río Las Ceibas con el fin de mejorar la capacidad de suministro de agua para el acueducto de esa ciudad. Programas similares adelanta el mismo Instituto con el INCORA en la región de El Juncal, en donde se han sembrado variedades de eucaliptos, pinos y otros árboles maderables. Las especies más comúnmente explotadas son el amarillo, cobre colorado, el cedro rosado y el chaquiro chilco, cuya producción durante el año se calculó en 25.380 metros cúbicos por valor de \$ 4.032.559.

En cuanto a la explotación de minerales, el Departamento contribuyó con 42 onzas troy a la refinación nacional de oro, aunque con datos hasta septiembre 30, de todas maneras sensiblemente inferiores en relación con la del año anterior que ascendió a 94 onzas. En el cuadro que se inserta puede apreciarse la tendencia negativa que desde 1967 acusa la refinación de oro del Departamento del Huila.

	Onzas troy	%	Valor US\$
1967.....	160	0,1	5.600
1968.....	78	0,0	2.555
1969.....	94	—	3.290
1970 (Enero a Sep.).....	42	—	1.470

En 1970 la producción del petróleo se conformó de 907.440 barriles de 42 galones americanos, superior en 87% a la de 1969, en virtud de lo cual el Departamento y el Municipio de Aipe contribuyeron con US\$ 194.422 a la Nación. Entre los pro-

yectos más importantes para el desarrollo de la industria petrolera huilense, deben destacarse la construcción de una refinería en Bogotá para el procesamiento de crudos del Departamento; la ejecución del oleoducto Dina-Muña con tres estaciones de bombeo localizadas sobre la carretera Neiva-Bogotá; y la construcción de una planta en Neiva para la producción de A.C.P.M., queroseno, fuel-oil y gasolina, en pequeñas cantidades.

V — INDUSTRIA

A pesar de su incipiente estado de desarrollo, en los últimos años la industria huilense ha ofrecido una gran proporción de los artículos manufacturados que se consumen en el Departamento. Con el objeto de impulsar el desarrollo industrial de la región el Gobierno Departamental creó la Comisión de Planes de Desarrollo del Sector Industrial y la Oficina de Promoción Industrial del Huila, esta última adscrita al despacho del señor Gobernador. La Oficina de Promoción trabajará especialmente en la prestación de asistencia técnica a empresas ya establecidas; preparación y gestión de créditos ante bancos y corporaciones financieras; realización de investigaciones de mercado; identificación y formulación de proyectos de inversión; y, en el fomento de proyectos de desarrollo de la minería y de los recursos naturales renovables a través de la formación de consorcios y sociedades de economía mixta.

Han sido también de especial valor las actividades adelantadas por la Comisión de Planes de Desarrollo Industrial tendientes a la realización de estudios e investigaciones que permitan un mejor conocimiento de la realidad industrial del Departamento.

La industria manufacturera de productos alimenticios es la más representativa de la región y ocupa aproximadamente un 30% del número de empleados, vinculados en gran proporción a la industria molinera de arroz de la cual existen trece fábricas. Le sigue en importancia la de preparación de bebidas alcohólicas y gaseosas que absorbe 24% del total de empleados. En su orden le siguen la industria maderera; la de construcción de maquinaria no eléctrica; las de cuero y sus productos y la de fabricación de productos de caucho.

El consumo de energía eléctrica para usos industriales fue en 1970 de 4.277.868 KWH, por valor de \$ 600.000 aproximadamente, suministrado por Centrales Eléctricas del Huila, S. A.

El valor de las ventas en 71 importantes almacenes representativos de los quince grupos en que se cla-

sifican, fue de \$ 214 millones, de los cuales \$ 123 millones se realizaron a través de diversos sistemas de crédito y cuyo detalle puede apreciarse en el cuadro N° 2.

Cuadro N° 2
Movimiento de las ventas en los principales almacenes de Neiva, clasificados según grupos
1970

Grupo	Denominación	Número de almacenes	Valor ventas a plazos \$ (000)	Valor ventas a contado \$ (000)	Gran total
I—	Rancho y bebidas	4	925	4.407	5.332
II—	Ropa y novedades	7	27.886	11.094	38.980
III—	Zapaterías	5	7.600	2.038	9.638
IV—	Mueblerías	3	2.481	719	3.200
V—	Talabarterías	4	1.534	2.394	3.928
VI—	Farmacias, droguerías y perfumerías.....	5	762	5.739	6.501
VII—	Librerías y papelerías	3	496	1.273	1.769
VIII—	Joyerías, platerías y relojerías.....	3	68	569	637
IX—	Artículos eléctricos	7	16.529	2.971	19.500
X—	Ferreterías	5	19.001	9.170	28.171
XI—	Automóviles y repuestos	8	19.738	7.972	27.710
XII—	Maquinaria y accesorios agrícolas.....	4	11.809	10.101	21.910
XIII—	Materiales de construcción	5	9.163	9.844	19.007
XIV—	Almacenes de artículos en general.....	3	547	12.150	12.697
XV—	Cooperativas	5	4.232	10.932	15.164
Totales		71	122.771	91.373	214.144

Fuente: Banco de la República, Investigaciones Económicas -Neiva.

En cuanto se refiere al movimiento de la propiedad raíz, el año en referencia registró 924 operaciones de compraventa por valor de \$ 34 millones aproximadamente, acusando un incremento de 14.19% con relación a 1969. Fueron constituidas 473 hipotecas por un valor total de \$ 40 millones, discriminadas así:

	Millones de pesos
97 particulares	8.9
161 Instituto de Crédito Territorial	3.0
98 bancarias	11.8
74 abiertas	14.6
43 sin interés	1.0

Durante el año se constituyeron 27 sociedades limitadas de comercio por valor de \$ 5.8 millones. Fueron creadas también otras sociedades para la prestación de servicios; para la actividad constructora; para la industria de transformación y para la agricultura y la ganadería.

Por la Oficina Seccional del Instituto Colombiano de Comercio Exterior, fueron tramitadas exportaciones por valor de US\$ 6.540.00, constituidas básicamente por el envío al exterior de tabletas de ma-

dera, madera aserrada y confecciones infantiles. Las importaciones del Departamento, según registros de la Seccional de ese Instituto en Neiva, se elevaron a US\$ 1.027.884, superiores en 341.35% a las del año anterior y consistentes en la compra de maquinaria para obras públicas, aeronaves para transporte de pasajeros, repuestos para automotores y maquinaria industrial, preferentemente.

VII—ACTIVIDAD BANCARIA

Un examen del saldo de préstamos y descuentos concedidos por el Banco de la República a 31 de diciembre de 1970 (\$ 35 millones) permite deducir, una vez hecha la comparación con el del año anterior (\$ 61 millones) que éstos han decrecido en proporción del 42%, tendencia que se notaba ya desde 1968 y que en su oportunidad configuró una merma de 20%.

De igual manera puede observarse una disminución en la constitución de depósitos en el Banco de la República, pues si bien a último de 1969 ascendían a \$ 41 millones, en igual fecha de 1970 eran apenas de \$ 38 millones.

Cuadro N° 3

Cartera, depósitos, acreedores varios y otros en el Banco de la República

N e i v a

(Saldos en 31 de diciembre)

Nombre de la cuenta	1969 Saldo actual \$ (000)	1970 Saldo actual \$ (000)	Variación porcentual 1970/1969
Otros préstamos	24.008	24.000	— 0.1
Descuentos a bancos	37.110	11.338	— 69
Total de préstamos y descuentos	61.118	35.338	— 42
Depósitos de bancos	33.902	31.260	— 8
Otros depósitos	6.899	7.029	+ 2
Total depósitos	40.801	38.289	— 6
Certificados de cambio	—	—	—
Depósitos a la orden por garantías y otros conceptos	29	64	+121
Total pasivos	40.848	38.394	— 6

Fuente: Banco de la República, Sección Contabilidad - Neiva.

El saldo de los préstamos y descuentos del sistema bancario en 31 de diciembre alcanzó la cifra de \$ 336.9 millones, que en términos relativos equivale a un aumento de 1.85% en comparación con datos en idéntica fecha de 1969. Los sectores que más se beneficiaron de esta irrigación crediticia fueron: ganadería, agricultura, vivienda (crédito hipotecario), comercio y servicios públicos.

En relación con el movimiento de algunas exigibilidades del sistema, puede destacarse la evolución de los depósitos a la vista y antes de 30 días, los cuales acusaron un incremento del 17%, al pasar de \$ 152 millones en 31 de diciembre de 1969 a \$ 178 millones al fin del año que se comenta.

La captación de ahorro por el sistema bancario indicó también un incremento de significativo valor y que se situó en el 23% con relación al año precedente, si se tiene en cuenta que en ese año ascendían a \$ 38 millones, mientras que en 1970 sumaban alrededor de \$ 47 millones. Las series cronológicas correspondientes se pueden consultar en esta misma publicación.

VIII — CONSTRUCCION

613 licencias fueron concedidas durante 1970 para realizar edificaciones en un área de 58.716 metros cuadrados con un presupuesto global de \$ 21 millones aproximadamente, lo cual representa, en com-

paración con el año anterior, aumentos de 29%, 22% y 93% respectivamente. Como antes ya se había hecho mención, vale la pena destacar la actividad desarrollada por el Instituto de Crédito Territorial, entidad que en asocio de la Alcaldía Municipal inició la construcción de 571 casas, de las cuales 200 se destinaron exclusivamente para la sustitución de in-iravivienda en tugurios urbanos. De otra parte, la actividad constructora oficial adelantó obras de recreación (parque infantil con inversión de \$ 1.168.949) y de canalización de la quebrada "La Toma" cuyos estudios iniciales tuvieron un costo de \$ 300.000 calculándose que el valor de su ejecución llegue a \$ 17 millones. El Fondo Nacional de Caminos Vecinales efectuó en el territorio departamental inversiones del orden de los \$ 8 millones en el período comprendido entre junio de 1966 y diciembre de 1970; y el Instituto Nacional de Fomento Municipal invirtió en acueductos \$ 8 millones durante el año que se comenta.

El Instituto Colombiano de Construcciones Escolares edificó el Instituto Técnico Superior de Neiva con aplicación de \$ 3 millones; la Escuela Vocacional de La Plata con costo de \$ 600.000; la Escuela Normal Superior de Varones de Pitalito por valor de \$ 1.800.000; inició la etapa complementaria de la misma con costo de \$ 1.5 millones y finalmente emprendió en Neiva la construcción del Instituto Nacional de Educación Media, obra cuyo proyecto exige la inversión aproximada de \$ 30 millones.

3.625 vehículos representan el parque automotor del Departamento en 1970. De éstos, 1.334 estaban destinados al servicio público y el resto a la actividad particular.

Importante es destacar el incremento que en los últimos años ha tenido el transporte aéreo y su influencia en el desarrollo económico de la región. En la actualidad operan con regularidad cuatro líneas. Estas movilizaron durante el año 24.516 pasajeros hacia el Departamento y 31.765 hacia afuera. El movimiento de carga se situó en las 952.000 toneladas de ingreso y 905.077 de egreso. Por su parte los ferrocarriles despacharon 24.466 toneladas y transportaron hacia el Departamento 66.475.

1. **Municipal - Neiva**—El presupuesto de rentas y gastos para el Municipio de Neiva, durante la vigencia fiscal de 1970 fue estimado en \$ 23.740.712 de los cuales fueron recaudados \$ 17.670.307 arrojando un déficit del orden de los \$ 6 millones. Sin embargo, como la ejecución del presupuesto de gastos no fue absoluta y presentó una desaplicación del orden de los \$ 10 millones (apropiaciones netas por \$ 26 millones y gastos efectivos por \$ 16 millones) no alcanzó a configurarse el déficit fiscal, convirtiéndose éste en superávit equivalente a \$ 3.7 millones. Un detalle de la situación fiscal del Municipio se presenta en el cuadro N° 4.

Cuadro N° 4
Municipio de Neiva
Ejecución del Presupuesto de ingresos y gastos - Vigencia fiscal 1970
I N G R E S O S

Detalle	Total estimativo \$	Total recaudado \$	Saldos \$
Ingresos tributarios	5.092.500.00	4.590.228.83	502.271.77
Ingresos no tributarios	1.826.596.30	629.631.61	1.196.964.69
Rentas e ingresos compensados	2.560.000.00	1.817.669.73	742.330.27
Rentas e ingresos de capital	7.548.000.00	7.287.379.96	260.620.04
Aportes y reintegros de organismos descentralizados..	667.129.79	30.000.00	637.129.79
Rentas por cobrar	4.266.485.75	2.035.757.07	2.230.728.68
Recursos del crédito Fondo de Valorización.....	1.780.000.00	1.279.640.00	500.360.00
Totales	23.740.711.84	17.670.306.60	6.070.405.24

G A S T O S

Detalle	Apropiación neta \$	Total de gastos \$	Saldos \$
Concejo	113.850.00	89.443.68	24.406.32
Despacho del Alcalde	5.533.995.00	712.655.17	4.821.339.83
Departamento de Gobierno	4.120.936.53	2.821.760.51	1.299.176.02
Departamento de Personería	950.116.00	799.384.21	150.731.79
Departamento de Tesorería	695.850.00	631.393.14	64.456.86
Departamento de Hacienda	3.998.675.30	3.396.062.82	602.612.48
Departamento de Obras Públicas.....	6.345.944.92	4.331.519.74	2.014.425.18
Departamento de Valorización	4.152.381.68	3.312.821.29	839.560.39
Totales	25.911.749.43	16.095.040.56	9.816.708.87

Fuente: Contraloría Municipal - Neiva.

Los más importantes rubros que configuraron los ingresos tributarios del Municipio excluyendo el de catastro que no estaba cuantificado en la fecha de elaboración de este informe, están discriminados así:

Impuesto predial	\$ 1.511.443.51
Industria y comercio	985.021.77
Valorización	1.203.265.43
Consumo de mercancías importadas	2.032.14
Total.....	\$ 3.701.762.85

En cuanto hace referencia a sus compromisos de crédito, al finalizar el año de referencia el Municipio era deudor de \$ 8.9 millones, cifra ligeramente superior a la que figuraba en idéntica fecha del año anterior.

2. **Departamental**—Aumento del 29% acusa el monto del presupuesto de rentas y gastos del Departamento para 1970, (\$ 96.323.511) en relación con el

aprobado para la vigencia anterior (\$ 74.686.334). De igual manera la situación fiscal presentó un superávit de apropiaciones por valor de \$ 7.055.956, a pesar de que la ejecución del presupuesto de rentas había arrojado un déficit del orden de \$ 1.5 millones. Sin embargo, teniendo en cuenta que al cie-

rrer de la vigencia había \$ 6 millones por concepto de cuentas por legalizar, inevitablemente se configuró un déficit fiscal del orden de los \$ 538.000. La ejecución del presupuesto de gastos del Departamento, correspondiente a la vigencia que se comenta se muestra en el cuadro N° 5.

Cuadro N° 5
Departamento del Huila
Resumen general de la ejecución del Presupuesto de Gastos
Vigencia 1970

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO			
Razón de la ejecución	Apropiación neta \$	Gastos acumulados \$	Saldo de apropiación \$
Asamblea Departamental	607.253.27	607.253.27	-----
Despacho del Gobernador	1.705.116.73	1.620.398.95	84.717.78
Departamento de Gobierno	3.352.995.00	3.343.991.42	9.003.58
Departamento de Hacienda	31.362.784.13	31.187.509.20	175.274.93
Departamento de Educación	36.595.687.78	33.612.329.31	2.983.358.47
Departamento de Obras Públicas	1.603.370.52	1.486.654.43	116.716.09
Departamento de Contraloría	2.202.479.78	2.202.479.78	-----
Sumas	<u>77.429.687.21</u>	<u>74.060.616.34</u>	<u>3.369.070.85</u>
GASTOS DE INVERSION			
Despacho del Gobernador	370.000.00	370.000.00	-----
Departamento de Gobierno	330.000.00	283.037.30	46.962.70
Departamento de Hacienda	1.923.049.55	1.904.569.55	18.470.00
Departamento de Educación	218.462.50	216.462.50	2.000.00
Departamento de Obras Públicas	16.052.311.90	12.432.859.18	3.619.452.72
Suman los gastos de inversión	<u>18.893.823.95</u>	<u>15.206.938.53</u>	<u>3.686.885.42</u>
Más gastos de funcionamiento	<u>77.429.687.21</u>	<u>74.060.616.34</u>	<u>3.369.070.85</u>
Total del presupuesto	<u>96.323.511.16</u>	<u>89.267.554.89</u>	<u>7.055.956.27</u>

Fuente: Contraloría General del Departamento del Huila.

La deuda pública externa del Departamento montó a fin del año 1970 US\$ 329.225 de la cual la Compañía Telefónica del Huila S. A. era beneficiaria en un 89.63% y el 10.37% restante estaba en cabeza del Municipio de Garzón. La deuda pública interna del Departamento era de \$ 4.5 millones aproximadamente, superior en 76% a la del año anterior.

Los aportes tributarios a la Nación originados en la región, (que para efectos de administración incluye a la Intendencia del Caquetá) ascendieron a la suma de \$ 42.725.558.12 que se discrimina así:

Impuesto a la renta y complementarios.....	\$ 23.879.746.21
Recursos ordinarios	17.224.363.80
Sucesiones	1.620.484.61
Ventas	963.50
Total.....	<u>42.725.558.12</u>

FUENTE: Administración de Impuestos Nacionales - Neiva.

XI — SERVICIOS

En el ámbito municipal de Neiva se destacan los esfuerzos de las Empresas Públicas para dotar a la ciudad de un nuevo acueducto, para lo cual realizó inversiones del orden de los \$ 7.3 millones, gracias al financiamiento otorgado por el Instituto Nacional de Fomento Municipal. El costo total de la obra demanda aún la inversión de \$ 12 millones adicionales, destinados a la construcción de la planta de tratamiento de aguas. Complementariamente se hicieron inversiones por \$ 1 millón a fin de ampliar la red de distribución y en materia de alcantarillado se tendieron 9.124 metros cuyo costo ascendió a \$ 440.173. Otros municipios del Departamento también recibieron importantes inversiones para el mejoramiento de sus sistemas de captación, purificación y distribución de agua. Las más importantes

fueron las realizadas en los municipios de Pitalito, Garzón y San Agustín.

En relación con el consumo de energía eléctrica la cabecera departamental requirió un total de 31.936.625 KWH, el cual acusa un incremento de 14.08% con relación al año anterior. La generación de energía fue durante el año de 37.632.400 KWH, guarismo que también exhibe una variación positiva de 16.79% con respecto a 1969.

En materia de electrificación la obra de mayor envergadura que actualmente se adelanta en el Departamento es la construcción de la línea de interconexión a 115.000 voltios entre Prado y Neiva. La

distribución del fluido a través del Departamento es realizada por Centrales Eléctricas del Huila S. A.

Cabe destacar además la labor adelantada por el Comité Departamental de Cafeteros del Huila que en el ramo de la electrificación rural organizó inversiones en las veredas de San Adolfo, Charguayaco y El Maco, pertenecientes a los municipios de Acevedo y Pitalito, por valor de \$ 352.400 con aportes principalmente del Comité y de los vecinos.

Nota: El presente informe fue preparado por Alvaro Ospina Palma, del Departamento de Investigaciones Económicas de la Sucursal del Banco en Neiva, y contó con la colaboración de la señorita Mercedes Cortés García.

DECRETOS DEL GOBIERNO NACIONAL

Eliminación de gravámenes arancelarios para importaciones del Grupo Andino

DECRETO NUMERO 1146 DE 1971
(junio 9)

por el cual se eliminan los gravámenes arancelarios y demás restricciones a las importaciones de algunos productos originarios y provenientes de los países miembros del Acuerdo de Cartagena.

El Presidente de la República de Colombia,

en uso de sus facultades legales, y en particular de las que le confiere el artículo 2º de la Ley 88 de 1961, y

CONSIDERANDO:

Que el Gobierno en uso de las facultades otorgadas por la Ley 88 de 1961 expidió el Decreto número 1245 del 8 de agosto de 1969, mediante el cual se aprobó el Acuerdo de Integración Subregional del Grupo Andino, denominado Acuerdo de Cartagena, suscrito en Bogotá el 26 de mayo de 1969 por plenipotenciarios de los Gobiernos de Colombia, Bolivia, Chile, Ecuador y Perú;

Que el artículo 50 del Acuerdo de Cartagena establece que "antes del 31 de diciembre de 1970 la Comisión, a propuesta de la Junta, elaborará una nómina de los productos que no se producen en nin-

gún país de la subregión, y que no hayan sido reservados para programas sectoriales de desarrollo industrial y seleccionará los que deben reservarse para ser producidos en Bolivia y Ecuador, estableciendo, respecto de éstos últimos, las condiciones y el plazo de la reserva.

Los productos incluidos en dicha nómina quedarán totalmente liberados de gravámenes el 28 de febrero de 1971. La liberación de los productos reservados para ser producidos por Bolivia y Ecuador, beneficiará exclusivamente a estos países;

Que la Comisión del Acuerdo de Cartagena por medio de la Decisión número 26 del 31 de diciembre de 1970, aprobó la nómina de productos que no se producen en ningún país de la subregión y que no han sido reservados para programas sectoriales de desarrollo industrial, en cumplimiento del artículo 50 del Acuerdo;

Que la misma Comisión, por medio de la Decisión número 28 del 31 de diciembre de 1970, aprobó la nómina de los productos que, incluidos en la Decisión número 26, se reservan para ser producidos en Bolivia y el Ecuador en las condiciones señaladas por el mencionado artículo 50;

Que el artículo 113 del Acuerdo de Cartagena establece que "las ventajas pactadas en el Acuerdo no se harán extensivas a los países no participantes ni crearán obligaciones para ellos",