

# REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

BOGOTA, OCTUBRE DE 1962

## NOTAS EDITORIALES

### LA SITUACION GENERAL

Como es sabido, el gobierno nacional contempla en estos momentos una muy difícil situación fiscal, en cuya solución rápida está empeñado, en forma especialmente vigorosa, el nuevo ministro de hacienda, doctor Carlos Sanz de Santamaría.

En la tesorería general de la república se ha acumulado un número alarmante de órdenes de pago procedentes de distintas dependencias gubernamentales, a favor de contratistas y servidores del Estado y de instituciones descentralizadas del mismo, que no ha sido posible satisfacer en la oportunidad debida, porque los ingresos rentísticos no han correspondido a los cálculos y por el peso del déficit con que terminó el ejercicio presupuestal de 1961 que, según liquidaciones de la contraloría general, llega a \$ 238 millones. Esta demora en los pagos ha producido, en cierto grado, impactos sobre el sistema bancario que se ha visto precisado a avanzar fondos por cuantías de alguna consideración a diversos acreedores del Estado, en parte mediante recursos obtenidos en el banco emisor, a través del redescuento.

Tal estado de cosas, sin embargo, no ha ocasionado trastornos sobre el volumen de la circulación monetaria. Los medios de pago solo se elevaron en el mes de septiembre, en relación con agosto, en \$ 44 millones, al pasar de \$ 5.202 millones a \$ 5.246 millones. Para todo el año el ensanche ha significado \$ 144 millones, es decir, 2.6% de aumento. Este crecimiento no tiene mayor trascendencia, lo que permite considerar los nueve meses transcurridos de 1962 como de razonable estabilidad monetaria. Como se recuerda, en 1961 el auge de la circulación llegó al 24.6% por circunstancias ya ampliamente analizadas en diversas oportunidades. Dicho ensanche, que si bien era profundamente inquietante para un solo año, al

sumarse al muy leve del presente produce un resultado global tolerable para el conjunto de los veintidós meses, que neutraliza en gran parte los efectos del desproporcionado que se presentó en 1961. Pero será indispensable que esta situación no se deteriore para el resto del año, adoptando medidas adecuadas.

Cursa actualmente en el congreso —y es de pensarse que será aprobado—, un proyecto que autoriza al gobierno a buscar en el Banco de la República los recursos indispensables para compensar el déficit de 1961 y aliviar así en gran parte la comentada estrechez de tesorería.

En el momento presente este procedimiento de enjugar déficit mediante emisiones del banco central, que en otras circunstancias en forma alguna sería aconsejable, y antes por el contrario notoriamente equivocado, parece ser el único que se encuentra a la mano, frente a urgencias de pago que comprometen la misma tranquilidad social. Las autoridades monetarias, con la reserva anotada, han manifestado al gobierno su propósito de cooperar con él en los términos de la ley que se señala. Pero en lo futuro deberá observarse con singular atención el desarrollo del crédito y de la moneda y, llegado el caso, como se dijo atrás, será preciso adoptar las determinaciones necesarias para compensar los efectos inflacionarios de esta inaplazable financiación al sector público.

También prevé el proyecto de ley aludido que el gobierno podrá negociar con el Banco de la República, a partir de 1963 y durante la etapa decadal del Plan de Desarrollo, préstamos a mayor plazo destinados a facilitar recursos para la amortización de la deuda pública interna, con el fin de alargar la cancelación de ella durante la ejecución del Plan. Como se ha dicho muchas veces, este requiere llevar al presupuesto de inversiones públicas una parte muy apreciable de los ac-

tales recursos rentísticos y buscar nuevos ingresos, como al efecto lo está haciendo en la actualidad el señor ministro de hacienda. Es de esperarse que el gobierno no tenga que usar en su totalidad de esta facultad y que nuevos recursos le permitan cancelar deuda en el instituto emisor hasta el punto que se asegure la estabilidad.

Se han presentado últimamente desfavorables comentarios respecto a ciertas importaciones procedentes de la zona latinoamericana, realizadas por quienes no han sido importadores habituales de tales mercaderías. No queda duda de que se trata de actos de tipo especulativo, pero es preciso aclarar que ello no ha obedecido a negligencia o tolerancia de los organismos destinados a controlar las importaciones sino a que, en virtud de las normas del tratado de Montevideo, del cual Colombia es adherente, la introducción de artículos que han sido negociados por los países no puede entorpecerse ni dificultarse más allá del régimen que existía en el momento de su negociación, salvo nuevos arreglos al respecto.

Con alguna periodicidad, en las notas editoriales de esta revista, se analizan ciertos índices muy representativos del movimiento económico. En esta ocasión pueden hacerse los siguientes comentarios respecto a los siete primeros meses de 1962, en comparación con igual período del año pasado.

El consumo de gasolina motor ha aumentado un 10.3%; el de ganado mayor 9.7%; el de ganado mayor y menor por número de cabezas, en trece centros principales, 11.6%; la compraventa de finca raíz, 6.9%; las ventas en los grandes almacenes, de acuerdo con el índice nacional ponderado, a precios constantes, 11.7%. El movimiento bursátil en solo Bogotá, 19.6%; los salarios reales de la industria manufacturera, es decir con mantenimiento del poder adquisitivo de la moneda, en 4.9% para los empleados y en 9.2% para la clase obrera. La edificación, en dieciocho ciudades, 30.1% en valor y 21.7% en número de metros cuadrados construídos. La producción total de energía eléctrica, 8.8% y el consumo industrial de la misma, 12.8%. Se observa una baja apreciable en la producción de Paz del Río, motivada por la suspensión

de trabajo en su horno mientras se hacían las obras conducentes a nuevo revestimiento. En cambio, las ventas de esta empresa han aumentado en 29.4%. En la producción de azúcar se anota aumento de 7.2% y en la de cemento de 13%. El índice nacional de precios arroja un aumento del 4.3% para los obreros y del 4.8% para los empleados. La cartera bancaria se ha elevado en 4.4% y si a esto se agrega el crecimiento de la Caja Agraria y del Banco Ganadero, el porcentaje llega a 16.4.

#### EL COSTO DE LA VIDA

Para septiembre, los índices del costo de la vida en Bogotá —de acuerdo con el boletín del departamento administrativo nacional de estadística— variaron así: el de empleados subió, respecto a agosto, 0.9%, para quedar en 178.8; el de obreros ascendió 0.7% y concluyó en 176.3, ambos con base en el período julio 1954-junio 1955 = 100.

En cuanto a los índices nacionales para las agrupaciones en mención, en el mes comentado marcaron 183.0 y 183.5, en su orden.

#### GIROS POR IMPORTACIONES

Durante el pasado mes de septiembre se autorizaron giros al exterior en reembolso de importaciones, por un total de US\$ 34.972.000, de los cuales US\$ 829.000 corresponden a registros autorizados en 1958 y años anteriores; el resto, ofrece el detalle siguiente:

(miles de US\$)			
	Registros	Pagado en septiembre	Saldo por pagar
1959—Totales .....	377.109	107	30.906
1960—Totales .....	444.547	1.118	34.477
1961—Enero .....	29.532	150	2.626
Febrero .....	33.455	139	2.860
Marzo .....	32.598	141	2.205
Abril .....	38.058	327	2.566
Mayo .....	39.938	346	3.258
Junio .....	36.246	682	4.109
Julio .....	35.258	389	5.577
Agosto .....	39.263	669	5.152
Septiembre ..	44.598	694	7.085
Octubre .....	42.664	694	8.067
Noviembre ...	46.202	1.627	10.826
Diciembre ...	44.902	2.162	16.047
1962—Enero .....	29.412	2.498	6.936
Febrero .....	43.126	3.578	17.456
Marzo .....	46.859	4.810	22.825
Abril .....	34.554	4.558	20.185
Mayo .....	34.475	5.484	24.010
Junio .....	28.904	2.593	24.982
Julio .....	37.896	830	36.781
Agosto .....	40.073	422	39.628
Septiembre ..	31.295	125	31.170

De los saldos por pagar, se ha descontado el valor de los registros anulados en el curso del primer semestre de este año.

LA BANCA Y EL MERCADO MONETARIO

Como se desprende de la comparación siguiente, el saldo de préstamos y descuentos en septiembre, aumentó sobre el de agosto en \$ 211.007.000, destacándose entre los renglones que avanzaron, Bancos accionistas, Bancos no accionistas, Gobierno nacional, Particulares y Corporaciones financieras; he aquí el resumen:

	1 9 6 2	
	Agosto	Septiembre
Descuentos a bancos accionistas..	560.915	655.748
Descuentos de bonos a la Caja Agraria .....	499.640	492.640
Descuentos a bancos no accionistas .....	18.080	23.379
Descuentos a bancos accionistas, no accionistas y Caja Agraria para damnificados .....	7.700	7.496
Préstamos al gobierno nacional...	137.250	167.250
Préstamos a otras entidades oficiales .....	269.050	263.700
Préstamos y descuentos a particulares .....	530.175	617.042
Descuentos a corporaciones financieras .....	72.400	78.962
<b>Totales.....</b>	<b>2.095.210</b>	<b>2.306.217</b>

Las demás cifras del balance que se han venido comentando ordinariamente, presentan las alternativas que aparecen a continuación: las reservas de oro y divisas, que en agosto sumaron US\$ 153.371.000, en septiembre descendieron a US\$ 146.918.000; en el mismo orden, los billetes del banco en circulación, de \$ 1.519.120.000 subieron a \$ 1.573.374.000; los depósitos, de \$ 2.761.011.000 ascendieron a \$ 2.840.861.000 y el porcentaje de reserva legal para billetes, de 16.78 disminuyó a 14.92.

En el día de la última consolidación semanal —26 de octubre—, las cifras antes señaladas ofrecían estos cambios:

Reservas de oro y divisas.....	US\$	155.923.000
Préstamos y descuentos.....	\$	2.209.641.000
Billetes en circulación.....	\$	1.556.957.000
Depósitos.....	\$	2.976.036.000
Reserva legal.....	%	16.07

Sin considerar depósitos oficiales en el instituto emisor, los medios de pago llegaron en 30 de septiembre a \$ 5.246.160.000, con \$ 43.628.000 de más sobre la cifra del 31 de agosto próximo pasado.

EL MERCADO BURSATIL

Ligera baja registró el total de papeles negociados en la bolsa de Bogotá en septiembre —\$ 31.480.000— al compararlo con el de un mes antes, cuando las transacciones subieron a \$ 32.274.000.

LA PROPIEDAD RAIZ

De enero a septiembre del año en curso, se han efectuado operaciones de compraventa en las ciudades que rinden datos a nuestro departamento de investigaciones económicas, por \$ 1.365.654.000 dentro de los cuales se hallan \$ 189.879.000 correspondientes a septiembre. De igual manera, las cifras de los presupuestos para nuevas edificaciones son en su orden, \$ 546.873.000 y \$ 64.845.000. Bogotá, Cali y Medellín ofrecieron el siguiente movimiento en el mes pasado:

TRANSACCIONES

	Bogotá	Cali	Medellín
1962—Septiembre ...\$	90.529.000	18.601.000	37.147.000
Agosto .....	72.325.000	13.597.000	33.752.000
Enero a Sepbre.	597.004.000	137.735.000	257.372.000
1961—Septiembre ....	59.816.000	13.400.000	31.725.000
Enero a Sepbre.	564.641.000	121.005.000	219.380.000

EDIFICACIONES

1962—Septiembre ...\$	23.655.000	8.317.000	10.749.000
Agosto .....	22.904.000	5.740.000	14.761.000
Enero a Sepbre.	210.061.000	71.307.000	86.098.000
1961—Septiembre ....	15.420.000	5.006.000	6.855.000
Enero a Sepbre.	156.219.000	39.518.000	97.483.000

EL PETROLEO

Una baja de 3.58% se presentó en la producción de petróleo en septiembre, al compararla con la del mes inmediatamente anterior. En efecto, los totales fueron: 4.051.000 barriles en el primer período nombrado, contra 4.201.000 en agosto.

EL CAFE

El 25 de octubre la cotización de nuestro producto por libra en Nueva York, terminó en US\$ 0.3950.

En el puerto de Girardot continúan sosteniéndose los precios de la carga de pergamino corriente, a \$ 465 por la Federación Nacional de Cafeteros y a \$ 440 por los exportadores particulares.

En seguida aparecen los datos de movilización interna y envíos al exterior:

## MOVILIZACION

	Sacos de 60 kilos
1962—Septiembre .....	925.944
Agosto .....	704.510
Enero a septiembre .....	4.823.958
1961—Septiembre .....	635.579
Enero a septiembre .....	4.138.049

## DETALLE DE LA MOVILIZACION

Septiembre de 1962:

Vía Atlántico .....	189.960
Vía Pacífico .....	735.984

## EXPORTACION

	Sacos de 60 kilos
1962—Septiembre .....	1.119.452
Agosto .....	712.976
Enero a septiembre .....	5.121.451
1961—Septiembre .....	624.355
Enero a septiembre .....	4.246.443

## DETALLE DE LA EXPORTACION

Septiembre de 1962:

Para los Estados Unidos ..	928.493
Para el Canadá .....	17.588
Para Europa y otras partes.	173.371

## EL MERCADO DE CAFE EN NUEVA YORK

(Septiembre 4-28 de 1962)

La primera de estas semanas acusó el total de los negocios un visible adelanto con respecto a la precedente. Las ventas del contrato brasilero ("B") llegaron a 48.750 sacos, más del doble de los 22.500 enajenados en el período retropróximo. Pero las del de suaves cayeron, en las mismas épocas, de 2.750 a 500 sacos. El de Robusta ("R") no se anotó operación alguna, manteniéndose tan inmóvil como en el pasado ejercicio. El público interés mejoró para los granos brasileños y permaneció firme ante los suaves. No existió para los del Africa. La semana acortada por un día festivo comenzó con bruscos descensos, mas se recuperó a lo último. El movimiento continuó irregular, quedando entre 21 puntos buenos y 39 malos el café carioca y el suave de 26 más a 40 menos.

Las noticias de mayor importancia eran en su mayor parte, ecos de la conferencia recién efectuada en el palacio de las Naciones Unidas. Según don Newton Ferreira de Paiva, presidente del Instituto Brasileño del Café, su país se someterá permanentemente a todos los compromisos dispuestos para infundirle estabilidad al mercado internacional del producto. Murmurábase que la renuncia del ministro brasilero de hacienda, Walter Moreira Sallés, era consecuencia de la baja ahora sufrida por los precios del contrato "B".

El volumen comercial de la segunda semana decayó a menos de la mitad del de la anterior, vendiendo apenas 24.000 sacos el contrato "B". En cambio, el "M" avanzó no poco, hasta 10.500. El mercado libre flaqueó para brasileros y suaves, con olvido absoluto de los Robusta. Una dispersa demanda afianzó los tratos futuros, debilitándose el Brasil con la liquidación septembrina y las ventas comerciales en diciembre y marzo. Sus precios fluctuaban de 21 puntos abajo a 45 arriba, mientras que mejoraban los del contrato "M" 69 puntos en ciertas posiciones y en otras se mantenían fijos.

La tercera semana presenció otra merma definida de la actividad mercantil cuando el contrato "B" descendió a 11.000 sacos. La del "M" se redujo a 250 en todo el ejercicio. El "M" siguió paralizado sin ninguna venta. El interés abierto acusó un leve adelanto en el contrato "B" y una baja en el "M". Las operaciones mercantiles pasaron la semana entera en un estancamiento virtual. Los precios del contrato "B" perdieron 20 puntos y ganaron uno; el "M" cerró sin novedad en parte y en parte con 26 puntos adversos.

El volumen de la última semana sufrió un nuevo menoscabo, disminuyendo a 4.500 sacos las ventas del Brasil. En cambio las de suaves ascendían a 4.250. En el contrato "R" persistió la inmovilidad. La posición abierta decayó para el grano brasilero

se mejoró para los suaves, con prescindencia de los africanos. Las opciones apenas registraron limitada cuantía por culpa de hechos ocurridos en las aplazadas huelgas de transportes marítimos y terrestres. La semana concluyó con precios firmes y poca demanda. Los del contrato "B" adelantaron 54-41 puntos; los del "M" estaban unos 51 puntos más arriba y otros sin novedad.

La magnitud del movimiento septembrino llegó en el contrato "B" a 88.250 sacos tras los 84.250 de agosto. El "M" dio salida a 15.500 contra 7.250, en el mismo orden. El contrato "R" no vendió nada en agosto ni en septiembre.

El 28 de septiembre, en las Naciones Unidas, veintitrés países firmaron de inmediato el Convenio Cafetero Internacional a largo término. Según dicen, solo cuatro naciones —Ecuador, Etiopía, India y Cuba— se negaron a subscribir el tratado. El principal designio de este es la estabilización del comercio cafetero conducente al desarrollo apresurado de los pueblos atenuados a tal monocultivo. Para cumplirlo tiene que ser ratificado por veinte (20) países exportadores que poseen el 80% del café exportable y por diez (10) estados importadores con el 80% del total introducido en el globo. La cantidad de ratificaciones hechas hasta el momento de escribir la presente, no llena todavía los requisitos necesarios para la ejecución del acuerdo.

Los precios del mercado de futuros al fin de cada una de las semanas que estudiamos, fueron estos:

CONTRATO "B"

	Septbre.	Septbre.	Septbre.	Septbre.
	7	14	21	28
Septiembre, 1962.....	32.61N	32.50N	.....	.....
Diciembre, 1962.....	32.50N	32.29N	32.11N	32.65N
Marzo, 1963.....	31.85N	31.89N	31.81N	32.29N
Mayo, 1963.....	31.45N	31.68N	31.60N	32.01N
Julio, 1963.....	31.00N	31.45N	31.25N	31.71N
Septiembre, 1963.....	30.80N	31.04N	31.05N	31.50N

CONTRATO "M"

Septiembre, 1962.....	39.31N	40.00N	.....	.....
Diciembre, 1962.....	37.70N	38.20N	38.20N	38.71N
Marzo, 1963.....	37.61N	37.61N	37.61N	37.61N
Mayo, 1963.....	36.85N	37.00N	36.74N	37.00N
Septiembre, 1963.....	.....	.....	.....	.....

N = nominal; T = negociado.

El nivel de precios de los dos contratos opcionales durante el período, fue:

CONTRATO "B"

	Máximo	Mínimo
Septiembre, 1962.....	32.75	32.00
Diciembre, 1962.....	32.75	31.40
Marzo, 1963.....	32.29*	30.85
Mayo, 1963.....	32.01*	30.68
Julio, 1963.....	31.71*	30.35
Septiembre, 1963.....	31.50	30.35

CONTRATO "M"

Septiembre, 1962.....	40.00	39.31*
Diciembre, 1962.....	38.71*	37.70*
Marzo, 1963.....	37.61*	37.60
Mayo, 1963.....	37.25*	36.74*

\* = nominal.

Los precios publicados del mercado de existencias fueron los siguientes:

(centavos por libra)

	1962	1962
	Octubre 10.	Agosto 31
<b>Brasil:</b>		
Santos, tipo 4 .....	34.00	34.75
Paraná, tipo 4 (nueva cosecha) ..	32.75	33.00
<b>Colombia .....</b>	40.75	40.75
<b>México (excelente, suave, lavado)...</b>	35.25	35.25
<b>Africa Occidental Portuguesa:</b>		
Ambriz, primera calidad.....	22.25	21.50
Uganda, lavado.....	21.25	21.25
<b>Arabia:</b>		
Moka .....	40.00	40.00

ESTADISTICA

(en sacos de 132 libras)

ARRIBOS A LOS ESTADOS UNIDOS

	Del Brasil	De otros	Total
Septiembre, 1962...	642.584	1.224.350	1.866.934
Septiembre, 1961...	844.441	1.106.555	1.950.966
Julio-septiembre, 1962...	1.724.955	3.790.469	5.515.424
Julio-septiembre, 1961...	2.126.915	3.467.267	5.594.182

ENTREGAS A LOS ESTADOS UNIDOS

Septiembre, 1962...	643.201	1.316.487	1.959.688
Septiembre, 1961...	711.092	1.100.795	1.811.887
Julio-septiembre, 1962...	1.773.860	3.743.119	5.516.979
Julio-septiembre, 1961...	1.967.747	3.412.753	5.380.500

EXISTENCIA VISIBLE EN LOS ESTADOS UNIDOS

	1962	1962	1961
	Octubre 10.	Septbre. 10.	Octubre 10.
En Nueva York-Brasil...	507.678	492.121	687.704
En Nueva Orleans-Brasil.	20.141	36.315	52.000
En U. S. otras partes...	413.867	506.004	482.161
A flote del Brasil.....	243.200	346.600	614.500
<b>Totales.....</b>	<b>1.184.886</b>	<b>1.381.040</b>	<b>1.836.365</b>

CAFE EXPORTADO

	Septbre.	Septbre.	Julio - Septbre.
	1962	1961	1962
<b>Del Brasil:</b>			
a Estados Unidos.	649.000	785.000	1.730.000
a Europa .....	440.000	942.000	1.548.000
a otras partes....	129.000	93.000	574.000
<b>Totales.....</b>	<b>1.218.000</b>	<b>1.820.000</b>	<b>3.852.000</b>
<b>De Colombia:</b>			
a Estados Unidos.	394.870	.....	1.001.451
a Europa .....	217.337	.....	487.190
a otras partes....	23.786	.....	57.274
<b>Totales.....</b>	<b>635.993</b>	<b>.....</b>	<b>1.545.915</b>

Nota: Las opiniones y estadísticas publicadas en este artículo fueron tomadas de fuentes que consideramos verdaderas, mas no podemos asumir responsabilidad sobre su exactitud.

## DISCURSO DEL DOCTOR GONZALO RESTREPO JARAMILLO

La Revista del Banco de la República se honra al acoger en esta edición el discurso pronunciado por el doctor Gonzalo Restrepo Jaramillo con ocasión de la sesión solemne del congreso de asociaciones de antiguos alumnos de la Compañía de Jesús, recientemente celebrado en Bogotá.

El doctor Restrepo Jaramillo, hombre de estado, publicista, profesor universitario, banquero, diplomático, parlamentario y brillante orador, presenta en su discurso una serie de trascendentales puntos de vista sobre los más importantes problemas sociales, económicos y políticos de la actualidad.

E. A. R.

Cuando venidos de remotas comarcas llegaban los judíos a Jerusalén a celebrar la Pascua, renacía en ellos la fuerza del común abolengo y se saludaban con el ósculo de la paz, como descendientes de Abraham y copartícipes de la promesa milenaria que sostenía sus ánimos en medio de la servidumbre y la derrota. Sobre la diversidad de patrias y la confusión de lenguas, se imponía la unidad de la sangre.

Es porque el hombre, amenazado por tendencias de dispersión, busca apoyos que le permitan usar las fuerzas de la continuidad histórica y la solidaridad del grupo. La familia, célula fundamental de la especie, evoluciona hasta las estructuras del estado como centro civil y de la iglesia como cuerpo místico. Dentro de esas comunidades básicas, crea el hombre otras menores que le permiten anudar con sus semejantes vínculos de convivencia, de finalidad y de esperanzas. El municipio en el estado, las órdenes religiosas en la Iglesia, las academias para los humanistas y el colegio para la mayoría de las gentes. Anúdanse en los claustros amistades que desafían las fluctuaciones de la vida, porque más bien que en el afecto, sujeto como todo lo humano a graves desfallecimientos, se fundan en las raíces del espíritu, en aquel fondo íntimo de la persona donde la palabra es apenas el medio indispensable pero deficiente de la comunicación espiritual.

Por eso, esta asociación de antiguos alumnos de la Compañía de Jesús no tiene la fragilidad de las cosas artificiales sino la solidez de la osatura que sirve para sostener en su belleza plástica y su eficacia funcional el organismo humano. Reciban sus ilustres representantes el emocionado saludo de este amigo a quien el transcurso de los años concede cierto decanato por obra y gracia del inexorable Cronos.

Toconos vivir época trascendental en la historia. Quienes iniciamos estudios en los primeros años de este siglo, no pudimos imaginar entonces el torbellino que sacudiría nuestras vidas ni los mares políticos y sociales que llenarían con su estruendo; cubrirían con los restos de sus naufragios y las espumas de sus ávidos vórtices nuestra navegación en el crepúsculo. El siglo amanecía lleno de tranquilidad y de promesas. El esfuerzo milenario de los investigadores culminaba en maravillas técnicas. Las primeras partículas de radio mostraban a los sabios el camino enigmático que llevaría al infierno nuclear. En París y Londres, en las playas de la Costa Azul y en las rompientes de Newport, en los hipódromos de lujo y en las cumbres alpinas una legión de sibaritas llevaba la elegancia, el refinamiento y el orgullo a extremos que no conocieron Roma ni Bizancio. La preocupación del más allá, el pavor mismo de la muerte, empezaban a esfumarse en medio de la sociedad de librepensadores que archivaba a Dios como invención medrosa del pasado y substituía la moral de principios eternos por agradable código de conveniencias sociales, donde el mundo, el demonio y la carne compartían equitativamente su dominio sobre el cuerpo y el alma de los hombres. ¿Pero, tendrían alma los hombres?

Las exposiciones universales deslumbraban con sus prodigios. La literatura substituía el fervor romántico por la impassible serenidad de los parnasianos y empezaban a irrumpir nuevas formas apretadas por el poeta nicaragüense que cantaba a las marquesitas wateauianas tonadas que habrían asombrado a Corneille y entusiasmado a don José Zorrilla. Rodin resucitaba en la majestuosa serenidad del Pensador la tradición de Grecia.

Los políticos exaltaban la democracia, los economistas manchesterianos la panacea de las leyes naturales y los estadistas las virtudes del estado gendarme como ideal de la falta de gobierno y remedio de las dolencias públicas.

Es cierto que debajo de esa aparente felicidad, en zonas a donde no llegaba el dulce trémolo de los violines ni el brillo de los trajes de seda, los oídos de unos pocos hombres percibían el rumor sordo de erupciones en marcha. Un judío tenaz y un papa ascético habían dicho cosas contrapuestas de tremendas posibilidades. Anarquistas españoles y te

roristas rusos profanaban con sangrientos retozos la dulce tranquilidad universal, mientras en los dominios del arte unos talentos inconformes se alzaban contra las academias y buscaban caminos que correspondieran con la paleta y el escoplo a la destrucción que el escepticismo realizaba en los dominios de la fe. Ciudades enormes, hijas de la fábrica, palpitan con el ajeteo de multitudes obreras oprimidas, y el cárdeno resplandor de los altos hornos substitúa en el mundo paganizado al sol de la justicia.

Y he aquí que de repente, cuando los ejércitos de 1914 emprenden lo que creían una marcha militar de viejo estilo y era en realidad el desfile hacia el desastre, todo eso que vivíamos y creíamos poseer se hundió y continúa hundiéndose ante nuestros ojos en medio de apocalípticos trastornos.

Símbolos, valores e instituciones que juzgábamos permanentes se precipitan como estrellas fugaces en la sima sin fondo. Cubismo, suprarrealismo, informalismo borran en los salones del arte la noble anatomía que Grecia cultivó como meta de las perfecciones plásticas. La dignidad y la independencia de la persona humana, erigidas por el occidente cristiano en cuaderna maestra de la civilización y objeto de la cultura, reciben los fuegos cruzados de materialistas que proclaman el determinismo inexorable en los cenáculos de Marx y totalitarios que predicán el dominio de los superhombres, herederos de la filosofía calenturienta de Nietzsche y la violencia dominadora del martillo de Tor. Así, en conjuración tenebrosa contra el hombre, hijo de Dios, redimido por Cristo, se juntan el dualismo de Zoroastro, la mitología germánica, el materialismo de Lucrecio y el orgullo del dominio, representado en la exaltación del imperio, pero no el imperio trascendido de justicia sino el torpemente divinizado de los césares despóticos.

A la democracia, cuyos fundamentos esenciales de voluntad del pueblo, limitación y deberes del soberano, primacía del procomún y obligatoriedad de la ley justa, representan la mejor herencia de la filosofía católica, incrustada en la mente de los hombres por Tomás de Aquino y los tratadistas españoles, la substituye el monstruo tiránico de las democracias populares, donde la obligación reemplaza a la libertad y el disentimiento se castiga como delito contra el pueblo. Allí las sombras atormentadas de Mariana y de Suárez podrían pasearse por las avenidas de patibulos y los sótanos de las cárceles, donde el balazo en el cerebro substituye la noble serenidad del raciocinio.

¿Y el valor supremo de todos los valores, el centro, raíz y causa de los seres? ¿Dios?

Contra la creencia en El sí que se concentran los fuegos del siglo. Al ateísmo de almidonada pechera, más pecador que convencido, que dominó los últimos años del siglo XIX, lo substituye el marxista, ateísmo positivo, religión real con signo menos. Es una nueva forma de impiedad. No es la destrucción de los altares sino la substitución de los de Cristo por otros, donde oficia la Materia, eterna, evolutiva, indestructible, señora de los hombres, causa del determinismo inexorable, explicación de la vida como etapa de su desarrollo, distinta del Dios que niega únicamente en que este es espiritual y personal, en tanto que la materia es extensa, impersonal, mensurable, limitada en volumen pero casi infinita en posibilidades. El comunismo se dedica a su culto con pasión apostólica y en lugar de destruir los valores substanciales de Occidente los reemplaza y transforma. No ataca la dignidad humana sino que cambia su concepto espiritual por otro terrenal y laico.

El comunismo comprende que la realidad económica, por más que se la teorice y exalte, no es el fondo del problema social y que para acomodarla al pensamiento marxista es preciso, ante todo, destruir la creencia en lo sobrenatural. Le conviene pintar lo religioso como superestructura capitalista, pero en el fondo quiere tratarlo como estructura fundamental y destruirlo. La lucha comunista contra la religión es cuestión de vida o muerte. Marx y Cristo son incompatibles. Para asegurar a Marx es preciso destruir a Jesús. Esa lucha contra Dios asume múltiples caracteres y se lleva a todos los terrenos: desde el culto de la ciencia como suprema aspiración del hombre, hasta la ridícula garrulería de un astronauta infatuado, que anuncia al mundo que Dios no existe, porque él no lo vio en su asomada al borde del espacio. Hijo natural de la educación atea, el ruso imagina al Acto Puro, al trascendental, al invisible como una especie de San Nicolás navideño, descendido de los cuernos de la luna para dar la bienvenida, en su órbita minúscula, al desorbitado navegante.

¿A dónde no llega este naufragio de la civilización? ¿Qué zonas escapan a sus remolinos absorbentes? El amor mismo, raíz, estímulo y fundamento de la vida, exaltado a las cumbres del arte en el curso de los siglos, desde la mística alegoría del Cantar de los Cantares hasta el símbolo dantesco de Beatriz y la suspirante nostalgia de Petrarca, se convierte en las retortas racionalistas de Freud en el oscuro instinto, incontrolado e incontrolable, cau-

sa de torcidos complejos, fuente turbia de esas cosas que creíamos resplandecientes y semidivinas como el rapto místico, el amor filial, la ambición noble. El materialismo freudiano, más destructor a veces que el de Marx, pretende someter al mismo denominador de impulsos sexuales la truhanería donjuanesca de Casanova y los deliquios espirituales de Francisco de Asís. ¿A dónde irán a refugiarse los pálidos lirios de Teresa de Avila, los fatigados bordones de Javier y los ásperos laureles de Don Simón Bolívar?

Rodeados de este golfo de tinieblas y sacudidos por huracanes arrolladores, hemos de buscar una brújula o resignarnos al desastre.

Esa brújula erigida para la permanencia de los siglos en la cumbre del Calvario, nos la señala nuevamente el capitán español que baldado en el cuerpo para la lucha física, decidió lanzarse contra el mundo herético con tercios más eficaces que los que al mando de Don Gonzalo, de Don Carlos, de Espinola y de Farnesio triunfaban en Garegliano, en Pavia, en Breda y hasta en los alrededores de París.

La lucha que hoy presenciamos, mejor dicho la pelea que hoy peleamos, es de grandeza maravillosa. Las dos banderas que describió Ignacio se parten y las trompetas del Armagedón apocalíptico resuenan hasta los últimos confines. Allá, al frente, con la hoz y el martillo en el fondo de sus cuarteles de tinieblas, la bandera del príncipe de la mentira agrupa a sus legiones. No trata ya, como en pasadas épocas, de conquistar adeptos apelando a bajos instintos y torcidas pasiones sino a las más altas calidades de los sentimientos humanos: bondad, libertad, igualdad, justicia. Pinta un mundo donde la cooperación altruista, el sentido del deber, el instinto cultivado de solidaridad humana, acabe con las lacras sociales y cree una comunidad de hombres libres, tan maravillosamente transformados por la doctrina de Marx que no requieran el uso de la fuerza ni la autoridad compulsoria del estado. En lugar de suspirar como los autores clásicos por la felicidad desaparecida de la Arcadia mitológica, invita a los hombres a crear otra real y verdadera, la sociedad del futuro, donde esa cumbre en la evolución de la materia que es el *homo economicus*, ayudado por la técnica, liberado de prejuicios y educado en nuevos decálogos materialistas, conquiste en la tierra y solo para la tierra toda la felicidad imaginable. Allí, por falta de delitos no habrá código penal, por falta de trasgresiones no habrá policía, por superabundancia de producción no habrá escaseces, por comprensión de todos no habrá guerras,

pero también, por falta de Dios no habrá altares. En ese mundo prometido como culminación de la batalla que hoy nos inunda en sangre, y que es el prelude indispensable del parto redentor, no habrá quejas porque sobrarán placeres, pero tampoco sonará en el hastío infinito de las cosas logradas y el ideal desaparecido, la dulce cantinela de los humildes que empiezan su jornada de lucha con una frase que nadie entendería: Padre nuestro que estás en los cielos.

Del otro lado, nos invita Ignacio a formar en la cohorte del Varón de dolores cuyo estandarte es un patíbulo, cuyos soldados son tribunos traspasados de flechas como Sebastián, vírgenes degolladas como Cecilia, estadistas vencidos como Tomás Moro, o consejeros desoidos y asesinados como el arzobispo de Canterbury. Cuando el natural temor de la flaca naturaleza, el miedo o el desfallecimiento nos incitan a abandonar el campo, el héroe de Pamplona en vez de deplorar nuestras heridas se regocija con ellas y nos grita: Sufre más, padece más, humíllate más, sé derrotado nuevamente, que milicia es la vida del hombre sobre la tierra y no es de este mundo la corona de laurel que te reserva la eternidad. Pero mientras vivas, sigue combatiendo, que tus esfuerzos, tus lágrimas, tus fracasos y tus desilusiones son el ingrediente misterioso con que la Providencia fabrica en los talleres de la historia el mejoramiento del mundo. El trono del emperador Enrique se apoya en el escudo de bronce de sus varones orgullosos, pero la silla de Hildebrando se sustenta sobre los hombros desfallecidos de sus monjes que solo saben orar. Al cabo de los tiempos los escudos sirven apenas de pavés al pontífice. Así también, sobre tus dolores y tus derrotas, se levantará mañana para bien de los hombres el palacio de una sociedad mejor que la que hoy contemplas.

En esta lucha a que nadie escapa tiene cada cual su sitio propio. El nuestro, amigos ignacianos, lo señala nuestra educación. *La ratio studiorum* del indomable vasco no es solo método de enseñanza sino también libro de táctica espiritual, porque en Ignacio de Loyola se cumplió, como en Pablo de Tarso, el prodigio de la gracia que cambia la dirección a las acciones del hombre sin cambiarle el carácter. Convertido a Cristo, abiertos sus ojos a la verdad, San Pablo demostró para fundar iglesias y derribar el paganismo el mismo entusiasmo, la misma violencia creadora, el mismo fuego que lo devoraba cuando como fariseo implacable guardaba sus vestiduras a los apedreadores de Esteban o solicitaba comisiones del Sanhedrín para destruir a los cristianos de Damasco. En Pablo convertido arde como

homenaje a Cristo la misma hoguera que ardía en Saulo judío como tributo a la letra muerta de la ley. Ignacio de Loyola, soldado hasta los tuétanos, capitán de tercios, comandante de hombres, se libra del pecado, cambia por la oscura sotana los orgullosos gregüescos y la altiva gorguera, pero sigue siendo militar, comandante de batallas, capitán de varones. Funda una Compañía, es decir un cuerpo táctico. Para darle estrategia la somete a un general, y para asegurarles unidad de hierro, compañía y general los entrega al Papa. Frente a la anarquía protestante erige la unidad católica. Los símbolos mismos de su obediencia tienen la sencillez rotunda de las consignas militares: sus clérigos deben obedecer como el bordón del peregrino y como el brazo del cadáver. Pero esa obediencia total no es la sujeción ciega de los mercenarios de Cartago que termina en la derrota de Zama, sino la determinación consciente e inquebrantable de los hombres que antes de aceptarla se hunden en el recogimiento creador de la meditación espiritual. Es la decisión libérrima de los esclavos del deber que puede salvar una civilización en las llanuras de Platea o regenerar una Iglesia en el concilio tridentino. Es la esclavitud sin condiciones a la misión providencial que sostuvo las marchas dilatadas de Godofredo de Bouillon.

Ignacio de Loyola no fue varón de paz. El y su Compañía aman el combate y colocados durante siglos en el centro de la restauración católica se enorgullecen de ser blanco de todos los ataques. Aceros tajantes y envenenadas calumnias exaltan sus gloriosas campañas. Conocieron con sus misioneros la furia de los paganos en el Asia y la perversidad de los gobiernos de Occidente con el calvario de Gabriel Malagrida, y en la hora de las supremas amarguras vieron desfallecer en su defensa al Sumo Sacerdote.

Vivimos una época parecida a la magnífica de las Cruzadas, cuando la voz de Urbano convocó desde el púlpito de Clermont Ferrand, las fuerzas de la cristiandad a la liberación del Santo Sepulcro. Hogares campesinos y castillos feudales a lo largo del Loira, del Sena, del Rhin y del Danubio; desde las playas luminosas del Mediterráneo y las brumas de Inglaterra hasta las fortalezas de los Cárpatos, lanzaron el torrente de sus juventudes a la conquista del Calvario en una romería resonante de hierro y de oraciones. La muerte tuvo en esa lucha valor de bautismo, virtud de sacramento para los héroes que cubrían la cota de malla con el signo de la cruz. El horror de la guerra ascendió en la agonía de los mártires a la liturgia de un rito redentor. Hoy día,

otros pontífices como León XIII y Pío XII convocan a la nueva cruzada, mientras el dulce soberano reinante, Juan de nombre como el discípulo amado, enciende en la colina Vaticana la antorcha de la unidad espiritual.

Rotas por los progresos modernos las barreras continentales, solo quedan dos campos.

Hemos escogido el nuestro.

Al hacerlo no cedemos a la tentación materialista de amarrar el porvenir del mundo a los problemas económicos, lo que equivaldría a entregar el triunfo a la revolución comunista.

Tenemos la obligación indeclinable de mejorar el nivel de vida de las gentes, pero esa no es la batalla verdadera, entre otras razones por la irrefutable de que el régimen democrático con la secuela del voto popular, acabará por organizar la economía de acuerdo con el querer de los necesitados. Es ingenuo empeñarse en la salvación de un sistema que puede ser destruido por las instituciones mismas que estamos defendiendo, y que triunfe quien triunfare sufrirá modificaciones fundamentales.

Por eso al pedir a los alumnos de los jesuitas reformadores sociales, dirigentes obreros y constructores de nuevas arquitecturas económicas, no lo hacemos para la exaltación del dólar sino para la restauración total en Cristo.

Nuestra cruzada no tiene por objeto salvar la economía burguesa, ni implantar la propiedad colectiva, ni instalar el socialismo de estado, ni obtener que las fuentes productoras de energía eléctrica las dirija un empleado público o un gerente particular. En el campo del espíritu, en el palenque donde combatimos como soldados de Loyola no nos importan la empresa libre ni la economía dirigida, ni el estado indolente o el estado empresario sino en cuanto sus actividades afecten los intereses definitivos de la persona humana. Cristo fue confesado y adorado tanto en las reducciones colectivistas del Paraguay como al pie de la encina donde Luis de Francia ejercía conjuntamente el primado del poder y el de la justicia, en pleno feudalismo.

Luchamos por el hombre, hijo de Dios, culminación rutilante del proceso de la creación, inmensamente grande en su pequeñez física, desconcertantemente grande porque fue hecho a imagen y semejanza del Creador. Esa fue la lección que aprendimos en los colegios ignacianos y a sostenerla y difundirla consagramos las vigiliias de la inteligencia y la fuerza de los corazones.

Pobló Dios la oquedad de los cielos con la multitud de las galaxias y señaló las avenidas del espacio con el polvo de oro de las constelaciones. Extendió de tal modo las distancias, que la regla que mide el cosmos se fracciona en miles de millones de años luz. Al otro lado de la escala, creó la pequeñez fantástica del mundo de los átomos y encerró el poderío de las mayores fuerzas en la prisión invisible de los núcleos y las murallas transparentes de los campos magnéticos. Llenó de hermosuras este planeta pequeñísimo que es la tierra. Diole el encanto de sus vestiduras vegetales desde las algas microscópicas hasta las secuoyas ponderosas y lo dotó con la belleza de las flores y la abundancia de los frutos. Rompió sus silencios con música de mareas y cascadas y encendió en la frente de sus montes antorchas de volcanes. Llenó de criaturas las aguas y los bosques y paseó su omnipotencia creadora desde Leviatán y Behemoth, los monstruos prepotentes, hasta la miniatura tornasolada de colibríes y mariposas y la multitud de las minúsculas bacterias. Culminación de esa pirámide de prodigios, corona y joya del proceso mirífico, creó al hombre para señorear su obra, pero en lugar de someterlo al ciego impulso de las fuerzas naturales le dio con la libertad de sus acciones el cuidado de su propia dignidad. Impúsole obligaciones pero le concedió derechos y fundó la armonía del orden moral en el equilibrio reposado de lo que se puede y lo que se debe hacer. Unico entre todos los animales, levantolo del ciclo biológico de la conservación y la reproducción,

a la altura asombrosa de los conceptos y las acciones de orden espiritual. Impúsole una ley natural de donde fluye su conducta y diole la facultad de organizar esas categorías nobilísimas que se llaman el derecho, la autoridad, la libertad y la justicia. Púsole en el lindero mismo donde se tocan lo temporal y lo eterno y de tal manera dotole, que le permitió llegar con sus raciocinios hasta el conocimiento de su existencia como motor inmóvil de las cosas. Para corregir el desvarío de su criatura enloquecida, rompió Dios la lógica aparente del universo con el misterio de la Encarnación y derrotó con su propia sangre al pecado y la muerte. Hizo al hombre heredero de su gloria pero puso como precio de su herencia un código de justicia, un decálogo de obligaciones, una norma de conducta que sirven de estructura infrangible a la dignidad humana. Esa estructura garantiza la solidez de la familia, la nobleza del trabajo, la distribución equitativa de los bienes, la santidad de los altares y la majestad del estado. Es el conjunto de valores, de instituciones, de normas, de esperanzas y de creencias que encarnan la civilización cristiana.

Es eso lo que amenaza destruir una revolución satánica, y es eso lo que juramos defender.

Al cabo de largos sufrimientos y sangrientas derrotas, el triunfo será nuestro, porque las espadas de todos los tiranos acaban mellándose contra el blanco madero de la Cruz.

CENTRO DE ESTUDIOS SOBRE DESARROLLO ECONOMICO

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

## COLOMBIA

### PROYECCIONES DE POBLACION Y METODOS EMPLEADOS 1951 - 1975

RAFAEL PRIETO D. — FRANCISCO J. ORTEGA 'A.

#### Resumen

Este resumen es parte de un trabajo de investigación preparado bajo el proyecto **Proyecciones a largo plazo de oferta y demanda de productos agrícolas seleccionados en Colombia**. Este proyecto se lleva a cabo por contrato entre el servicio de investigaciones económicas del departamento de agricul-

tura de los Estados Unidos y el centro de estudios sobre desarrollo económico de la Universidad de los Andes en Bogotá.

#### INTRODUCCION

Esta investigación abarca el cálculo de proyecciones de la población de Colombia, por quinquenios

desde 1951 a 1975, descomponiéndola por sexos y grupos de edad (1). Las predicciones están basadas en los datos del censo de 1951, actualizados a mitad del mismo año, y en los datos reales sobre mortalidad y natalidad que publica el DANE.

Los datos logrados incluyen pronósticos de la población total y de la urbana y, en forma indirecta, de la rural y de la activa.

Para efectos de este estudio se consideró la migración neta a Colombia como igual a cero, debido a que los ajustes que serían necesarios por este concepto harían demasiado extenso el trabajo, y no se dispone de la información necesaria.

Uno de los mayores problemas encontrados para la realización de este estudio se refiere a la información disponible, ya que esta no es homogénea, principalmente en lo relativo a la distribución por edades. Por esta razón, no se pudo tomar la serie completa, de 1938 a 1951, de las defunciones por edad y sexo. Tampoco fue posible obtener los datos de nacimientos discriminados entre rurales y urbanos, por lo que fue necesario suponer una distribución constante.

La metodología empleada se encuentra en el Manual III de las Naciones Unidas (2) y el sistema se conoce como "método de los componentes". Este comprende el cálculo de los niveles actuales y de las tendencias futuras de las relaciones de supervivencia, el cálculo de niveles y tendencias futuras de la fecundidad y el de la población básica. Esta metodología ofrece gran cantidad de variantes aplicables según los datos disponibles y también, modos de ajustar los datos para que sean utilizables de acuerdo al manual. Para este estudio se puede decir que, en general, solo hay ajustes en los datos de la distribución por edades de los menores de cinco años y de los mayores de setenta y cuatro, y que el tratamiento de la población en estas edades siempre es diferente al del resto de la población. En los casos en que sea necesario, se explicará en notas marginales como se procedió con las observaciones incluídas en estos grupos.

#### PROYECCIONES DE LA POBLACION TOTAL

**Población básica**—Se utilizó la distribución de la población de Colombia por sexo y edad actualizada en 30 de junio del mismo año base. Estos datos se tomaron del estudio realizado por el departamento administrativo de planeación y servicios técnicos (3).

**Niveles actuales y tendencias futuras de las relaciones de supervivencia**—Para llegar a conocer las relaciones de supervivencia para los años de la proyección, hubo necesidad de cumplir las siguientes etapas:

1) Para cada grupo de edad  $x$  se calculó la tasa específica de mortalidad  $M_x$ , dividiendo por la población básica en el grupo de edad  $x$  el promedio de las defunciones registradas en el mismo grupo de edad en 1938 y 1951. En principio se pensó tomar la serie completa de 1938 a 1951. Se hicieron los cálculos necesarios, y al comparar las tasas resultantes por este método con las obtenidas por aquel se vio que no había mayor diferencia. Se tomaron las primeras para abreviar los cálculos.

La justificación de haber tomado el promedio de 1938 y 1951 radica en que a través del estudio se supone una tasa de mortalidad decreciente, punto indispensable para poder utilizar la metodología de las Naciones Unidas.

2) Luego de obtenidas las tasas específicas de mortalidad, se calculó la probabilidad  $Q_x$  de morir dentro de cada grupo de edad, mediante los factores de conversión que dan las "tablas de vida" (4). Estos factores multiplicados por la tasa  $M_x$  dan la probabilidad  $Q_x$ .

3) Uno menos  $Q_x$  es igual a  $p_x$  (probabilidad de vivir).

4) Conocida la probabilidad de vivir dentro de cada grupo de edad, fue posible hallar las relaciones actuales de supervivencia de la siguiente manera: si  $P_x$  es la relación actual de supervivencia para el grupo de edad  $x$ , entonces tenemos (5),

$$P_x = \frac{P_x + P(x+1)}{2}$$

5) Las relaciones  $P_x$ , halladas para 1951, año de la población básica, fueron interpoladas en las "tablas de vida" (6) para saber el nivel actual a que cada relación corresponde. Conocido el nivel, se puede hacer la proyección sumando a cada uno un número igual al del grupo de años que se está tomando, en este caso cinco.

En este paso se realiza la predicción propiamente dicha, ya que los nuevos niveles se vuelven a interpolar en las mismas tablas y se obtienen las relaciones futuras de supervivencia, para distintos períodos i.

Las relaciones futuras de supervivencia para el período  $i$  y el grupo de edad  $x$ , multiplicadas por la población básica del mismo grupo, dan la población para el período  $(i + 1)$  y el grupo de edad  $(x + 1)$  (7). En cada nuevo período de años que se calcula, queda faltando un grupo de edad más. Estas cifras faltantes serán las que más tarde vendrán a completar los datos de natalidad.

**Cálculo del nivel actual y de las tendencias futuras de la fecundidad**—La primera parte del cálculo de la fecundidad consiste en la estimación de la tasa ajustada de natalidad por sexo y edad, la cual se define como el número de nacimientos por cada 1.000 mujeres en edad de procrear. Esta edad está comprendida entre los 15 y los 45 años de la población femenina que aparece en los datos básicos. Para los nacimientos se tomó el promedio de los nacidos en el quinquenio de 1951 a 1956. La tasa obtenida fue de 43.07 por mil.

Se tomó para los nacimientos el quinquenio siguiente al del censo con el objeto de que la proyección estuviera influida por observaciones más recientes a las del censo.

La tasa obtenida (8) se aplicó al número promedio (9) de mujeres ya proyectado en la parte anterior. Así se obtuvieron las informaciones faltantes para los primeros grupos de edad, a las cuales se hizo referencia en la sección anterior. Los nacimientos proyectados fueron divididos por sexo, aplicando una distribución de 104 hombres por cada 100 mujeres.

Al finalizar el cálculo de esta última parte se obtienen los datos de la población total de Colombia, por sexo y edad para los años de 1956, 1961, 1966, 1971, 1975. Estos aparecen en las tablas 1 y 2.

#### PROYECCIONES DE LA POBLACION URBANA Y RURAL

Esta parte de la investigación consta de predicciones de la población urbana y rural, distribuida por grupos de edad y sexo. Solo se hicieron cálculos adicionales para estimar la urbana. La rural se obtuvo por diferencia entre la población total y la urbana.

La definición de población urbana que se utiliza aquí es sinónimo del concepto de cabecera que da el censo (10). El departamento administrativo de planeación y servicios técnicos (11), dice al respecto: "dado que la población urbana es bastante coextensiva con la de las cabeceras y la población rural

con la de otras localidades, es justo suponer que en cualquiera de estos casos las características de la población guardan una similitud muy estrecha".

La población urbana básica utilizada en esta parte del estudio, es la que da Planeación (12), corregida por defectos en el empadronamiento y estimada en mitad del año del censo.

La metodología empleada para proyectar la población urbana es, en líneas generales, la misma que se utilizó para la población total, pero en esta parte se hicieron ajustes por concepto de la migración interna, los cuales hacen variar el cálculo de la población urbana total, pero no su composición por sexo y edad. Para poder aplicar este sistema, fue necesario suponer una distribución arbitraria del total de los nacimientos y de las defunciones, dividiéndolos proporcionalmente a la población urbana y rural que da el censo.

Fuera de estas modificaciones se siguió el mismo sistema, comenzando por calcular la tasa específica de mortalidad, luego las probabilidades de morir y de vivir, hasta lograr las relaciones actuales de supervivencia. Estas se proyectaron buscando los niveles correspondientes en las tablas de vida. También se halló la tasa ajustada de natalidad, en este caso 48,27 por mil, la cual se supuso constante para todos los años de la proyección.

Como ya se dijo, los cálculos resultantes de aplicar el sistema anterior no contemplaban la posibilidad de migración de los campos a las ciudades. Para tener en cuenta este fenómeno se incrementó la tasa de aumento de la población urbana básica así: para el período 1951-1956 el 4,50 por ciento, para 1956-1961 el 4,55 por ciento, para 1961-1966 el 4,60 por ciento, para 1966-1971, el 4,65 por ciento y para 1971-1975, el 4,70 por ciento. Este incremento de 0,05 se tomó de acuerdo a los análisis sobre el crecimiento histórico de las ciudades entre 1938 y 1951 (13).

Los datos conseguidos con la tasa variable fueron luego prorrateados con los obtenidos por la metodología de las Naciones Unidas, con el objeto de obtener la estructura ajustada de la población urbana futura, por sexo y edad. Estos se encuentran en las tablas 3, 4 y 5.

#### PROYECCIONES DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

La población económicamente activa ha sido definida como "la población trabajadora de 12 años y

más de edad que habiendo tenido actividades económicas se hallaba trabajando o estaba desocupada en la fecha del censo" (14). Esta definición es comúnmente llamada como la del "trabajador remunerado". De acuerdo a esta definición, población económicamente activa no es sinónimo de fuerza de trabajo.

La metodología empleada para calcular la población económicamente activa consistió en hallar la composición porcentual de la población activa con relación a la población total, en cada grupo de edad y para cada sexo, con base en los datos del censo de 1951 (15). Estos porcentajes se aplicaron luego a la población nacional ya proyectada. Las cifras se encuentran en la tabla 6.

Este sistema tiene su base en lo pequeño de los cambios históricos relativos habidos entre las dos clases de población, tanto para los totales como por sexo y grupos de edad. Un proceso igual se observa en la población de otros países latinoamericanos en situación económica similar a la de Colombia.

## NOTAS:

(1) Los intervalos de las distribuciones por edades y los grupos de los años futuros de las predicciones deben ser iguales para que la metodología se pueda aplicar.

(2) Naciones Unidas. Manual III. Métodos para preparar proyecciones de población por sexo y edad. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Nueva York, 1956. ST/SOA/Serie A. Nº 25.

(3) Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos. Proyecciones de la población urbana, población rural y fuerza trabajadora de Colombia, Bogotá, noviembre de 1960. (a máquina).

(4) Op. cit. p. 28. Tablas 1.000  $m_0$ , 1.000  $m_{1-4}$  y 1.00  $m_x$ .

(5) Este es uno de los casos en que el sistema solo se aplica a los grupos de edad comprendidos entre el de 5-9 al de 70-74. Los demás tienen otro proceso.

(6) Op. cit. Tabla 5.

(7) Las relaciones de supervivencia expresan "el porcentaje de personas que entre las que sobreviven en una edad determinada seguirán viviendo y llegarán al nivel de vida inmediatamente superior".

(8) Es bueno anotar que el número de mujeres entre los 15 y los 45 años fue ponderado por los factores que da el Manual. Estos factores son necesarios cuando se tienen tasas específicas de fecundidad, con el fin de ponderar de acuerdo a la fecundidad probable en cada grupo de edad.

(9) Para obtener los nacimientos del período (i+1) se aplicó la tasa al número ponderado de mujeres en edad de procrear que había en el período i, más las del período (i+1), el total dividido por dos.

(10) Departamento Administrativo Nacional de Estadística, D.A.N.E., Censo de población de Colombia, 1951. Resumen. Bogotá, D. E., p. 9.

(11) Planeación op. cit., p. 6.

(12) Ibid., p. 19.

(13) Planeación op. cit., p. 42.

(14) DANE op. cit., p. 9.

(15) Ibid., p. 128.

TABLA-1

COLOMBIA  
PROYECCIONES DE LA POBLACION TOTAL, POR SEXO  
Y EDAD

		1951-1975					
		(en miles)					
		1951	1956	1961	1966	1971	1975
<b>Hombres</b>							
0 — 4....	1.040	1.187	1.378	1.582	1.871	1.767	
5 — 9....	808	990	1.138	1.330	1.537	1.822	
10 — 14....	676	795	977	1.125	1.317	1.524	
15 — 19....	579	667	786	968	1.116	1.308	
20 — 24....	515	568	656	715	956	1.105	
25 — 29....	427	502	556	644	763	943	
30 — 34....	352	416	490	545	633	752	
35 — 39....	313	341	405	479	534	622	
40 — 44....	254	301	330	393	467	521	
45 — 49....	205	243	289	318	380	453	
50 — 54....	171	193	230	275	304	365	
55 — 59....	127	159	180	216	259	288	
60 — 64....	97	114	144	164	198	237	
65 — 69....	70	83	99	126	144	175	
70 — 74....	43	56	67	80	103	118	
75 — 79....	20	29	38	46	56	73	
80 y más..	8	9	13	16	23	29	
Totales ....	5.705	6.653	7.776	9.082	10.661	12.102	
<b>Mujeres</b>							
0 — 4....	1.011	1.147	1.329	1.534	1.800	1.707	
5 — 9....	782	975	1.103	1.286	1.493	1.757	
10 — 14....	667	772	964	1.093	1.276	1.484	
15 — 19....	611	657	762	951	1.083	1.265	
20 — 24....	551	600	647	752	941	1.075	
25 — 29....	448	538	588	636	742	930	
30 — 34....	361	437	527	578	627	732	
35 — 39....	317	350	426	516	567	617	
40 — 44....	254	306	340	415	504	555	
45 — 49....	201	244	296	330	404	492	
50 — 54....	165	191	233	285	319	391	
55 — 59....	124	155	181	222	272	306	
60 — 64....	102	114	143	168	207	198	
65 — 69....	76	89	101	127	151	186	
70 — 74....	50	61	72	83	106	127	
75 — 79....	24	34	42	51	56	87	
80 y más..	10	11	16	20	26	28	
Totales ....	5.754	6.681	7.770	9.047	10.574	11.973	
Gran total..	11.459	13.334	15.546	18.129	21.235	24.039	

Fuente: Rafael Prieto, Francisco J. Ortega, Colombia, Proyecciones de población y métodos empleados, 1951-1975, C.E.D.E., Bogotá, mayo de 1961 (a máquina).

TABLA—2  
COLOMBIA  
PROYECCIONES DE LA POBLACION TOTAL  
1951-1975  
(en miles)

AÑOS	Población	AÑOS	Población
1951.....	11.459	1967.....	18.709
1952.....	11.814	1968.....	19.308
1953.....	12.180	1969.....	19.926
1954.....	12.557	1970.....	20.564
1955.....	12.946	1971.....	21.235
1956.....	13.334	1972.....	21.914
1957.....	13.747	1973.....	22.409
1958.....	14.173	1974.....	23.126
1959.....	14.612	1975.....	24.039
1960.....	15.065		
1961.....	15.546		
1962.....	16.028		
1963.....	16.525		
1964.....	17.037		
1965.....	17.565		
1966.....	18.129		

  

Tasa de crecimiento	
1951 — 1975.....	3.23 por ciento

Fuente: Rafael Prieto, Francisco J. Ortega, Colombia, Proyecciones de población y métodos empleados. 1951-1975, C.E.D.E., Bogotá, mayo de 1961 (a máquina).

TABLA—3  
COLOMBIA  
PROYECCIONES DE LA POBLACION URBANA Y RURAL, POR SEXO Y EDAD  
1951-1975  
(en miles)

Sexo y edad en años	1951		1956		1961		1966		1971		1975	
	Urbana	Rural										
<b>Hombres</b>												
0 — 4.....	379	661	558	629	672	706	798	784	987	884	1.051	716
5 — 9.....	268	540	377	613	566	572	698	632	799	738	1.018	804
10 — 14.....	229	447	280	515	400	577	611	514	762	555	849	875
15 — 19.....	208	371	239	428	297	489	431	537	666	450	808	500
20 — 24.....	193	322	215	353	251	405	318	457	467	489	702	403
25 — 29.....	161	266	197	305	224	332	266	278	341	422	489	454
30 — 34.....	131	221	164	262	205	285	238	307	286	347	358	394
35 — 39.....	114	199	132	209	170	235	215	164	255	279	298	324
40 — 44.....	93	161	115	186	136	194	178	215	228	239	263	258
45 — 49.....	76	129	92	151	115	174	140	178	187	193	233	220
50 — 54.....	62	109	73	120	91	139	117	158	145	159	189	176
55 — 59.....	45	82	59	100	70	110	89	127	117	142	142	146
60 — 64.....	33	64	40	74	54	90	65	99	85	113	109	128
65 — 69.....	24	46	28	55	34	65	48	78	68	86	75	100
70 — 74.....	15	28	18	38	22	45	28	52	39	64	46	72
75 — 79.....	7	13	8	21	10	28	14	32	18	38	25	48
80 y más.....	3	5	2	7	3	10	4	12	5	18	7	32
	2.041	3.664	2.597	4.056	3.320	4.456	4.258	4.824	5.445	5.216	6.662	5.440
<b>Mujeres</b>												
0 — 4.....	639	920	642	505	772	557	914	620	1.128	672	1.199	508
5 — 9.....	511	975	369	606	650	453	800	486	964	529	1.164	593
10 — 14.....	407	772	284	488	392	572	703	390	875	401	1.027	457
15 — 19.....	340	657	273	384	303	459	426	525	767	316	934	331
20 — 24.....	299	600	284	316	290	357	326	426	465	476	820	255
25 — 29.....	249	538	261	277	299	289	311	325	355	387	492	438
30 — 34.....	204	437	206	231	274	253	320	258	337	290	376	356
35 — 39.....	180	350	161	189	215	211	291	225	346	221	354	263
40 — 44.....	144	306	140	166	167	173	227	188	312	192	360	195
45 — 49.....	112	244	111	133	144	152	175	155	242	162	325	167
50 — 54.....	90	191	88	103	113	120	150	135	185	134	250	141
55 — 59.....	67	155	73	82	88	93	116	106	156	116	189	117
60 — 64.....	55	114	54	60	71	72	88	80	117	90	156	42
65 — 69.....	40	89	43	46	55	50	67	60	85	66	111	75
70 — 74.....	25	61	30	31	36	36	44	39	60	46	75	52
75 — 79.....	12	34	13	21	16	26	20	31	26	30	43	44
80 y más.....	5	11	5	6	6	10	7	13	10	16	13	15
Total.....	2.375	3.379	3.037	3.644	3.887	3.883	4.985	4.062	6.430	4.144	7.888	4.049
Gran total.....	4.416	7.043	5.634	7.700	7.207	8.339	9.243	8.886	11.875	9.360	14.550	9.489

Fuente: Rafael Prieto, Francisco J. Ortega, Colombia, Proyecciones de población y métodos empleados. 1951-1975, C.E.D.E., Bogotá, mayo de 1961 (a máquina).

TABLA-4

COLOMBIA  
PROYECCIONES DE LA POBLACION URBANA Y RURAL  
1951-1975

(en miles)

AÑOS	Urbana	Rural	Total
1951.....	4.416	7.043	11.459
1952.....	4.637	7.177	11.814
1953.....	4.869	7.311	12.180
1954.....	5.112	7.445	12.557
1955.....	5.368	7.578	12.946
1956.....	5.634	7.700	13.334
1957.....	5.916	7.831	13.747
1958.....	6.213	7.960	14.173
1959.....	6.524	8.088	14.612
1960.....	6.850	8.215	15.065
1961.....	7.207	8.339	15.546
1962.....	7.575	8.453	16.028
1963.....	7.961	8.564	16.525
1964.....	8.367	8.670	17.037
1965.....	8.794	8.771	17.565
1966.....	9.243	8.886	18.129
1967.....	9.714	8.995	18.709
1968.....	10.209	9.099	19.308
1969.....	10.730	9.196	19.926
1970.....	11.277	9.287	20.564
1971.....	11.875	9.360	21.235
1972.....	12.496	9.418	21.914
1973.....	13.146	9.263	22.409
1974.....	13.830	9.296	23.126
1975.....	14.550	9.489	24.039

Tasas de crecimiento

1951-1975.....	Urbana .....	5,10
1951-1975.....	Rural .....	1,24

Fuente: Rafael Prieto, Francisco J Ortega, Colombia, Proyecciones de población y métodos empleados. 1951-1975, C.E.D.E. Bogotá, mayo de 1961 (a máquina).

TABLA-5

COLOMBIA  
PROYECCIONES DE LA POBLACION URBANA Y RURAL

Composición porcentual

1951-1975

AÑOS	Urbana	Rural	Total
1951.....	38.5	61.5	100.0
1952.....	39.2	60.8	100.0
1953.....	40.0	60.0	100.0
1954.....	40.7	59.3	100.0
1955.....	41.5	58.5	100.0
1956.....	42.2	57.8	100.0
1957.....	43.0	57.0	100.0
1958.....	43.8	56.2	100.0
1959.....	44.6	55.4	100.0
1960.....	45.5	54.5	100.0
1961.....	46.3	53.7	100.0
1962.....	47.3	52.7	100.0
1963.....	48.2	51.8	100.0
1964.....	49.1	50.9	100.0
1965.....	50.1	49.9	100.0
1966.....	51.0	49.0	100.0
1967.....	51.9	48.1	100.0
1968.....	52.8	47.2	100.0
1969.....	53.8	46.2	100.0
1970.....	54.8	45.2	100.0
1971.....	55.9	44.1	100.0
1972.....	57.0	43.0	100.0
1973.....	58.7	41.3	100.0
1974.....	59.8	40.2	100.0
1975.....	60.5	39.5	100.0

Fuente: Rafael Prieto, Francisco J Ortega, Colombia, Proyecciones de población y métodos empleados. 1951-1975, C.E.D.E. Bogotá, mayo de 1961 (a máquina).

TABLA-6

COLOMBIA  
PROYECCIONES DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE  
ACTIVA POR SEXO Y EDAD

1951-1975

(en miles)

Grupos de edad y sexo	% de la población total	1951-1975					
		1951	1956	1961	1966	1971	1975
<b>Hombres</b>							
10 — 14.....	16,9	114	134	165	190	223	258
15 — 19.....	84,8	491	566	667	821	946	1.109
20 — 24.....	95,5	492	542	626	740	913	1.055
25 — 29.....	97,3	415	488	541	627	742	918
30 — 34.....	97,9	345	407	480	534	620	736
35 — 39.....	98,0	307	334	397	469	523	610
40 — 44.....	97,7	248	294	322	384	456	509
45 — 49.....	97,3	199	236	281	309	370	441
50 — 54.....	96,3	165	186	221	265	293	351
55 — 59.....	94,7	120	151	170	205	245	273
60 — 64.....	90,5	88	103	130	148	179	214
65 — 69.....	85,7	60	71	85	108	123	150
70 — 74.....	74,0	32	41	50	59	76	87
75 — 79.....	64,7	13	19	25	30	36	47
80 y más....	44,6	4	4	6	8	10	13
Totales .....		3.093	3.576	4.166	4.897	5.755	6.771

Mujeres

10 — 14.....	6,2	41	48	60	68	79	92
15 — 19.....	23,6	144	165	180	224	256	299
20 — 24.....	23,8	131	143	154	179	224	257
25 — 29.....	20,2	90	109	119	128	150	188
30 — 34.....	19,0	69	83	100	110	119	139
35 — 39.....	19,1	61	67	81	99	108	118
40 — 44.....	19,1	49	58	65	79	96	106
45 — 49.....	18,2	37	44	54	60	74	90
50 — 54.....	17,7	29	34	41	50	56	69
55 — 59.....	15,9	20	5	29	35	43	49
60 — 64.....	15,5	16	18	22	26	32	31
65 — 69.....	12,9	10	11	13	16	19	24
70 — 74.....	11,2	6	7	8	9	12	14
75 — 79.....	8,8	2	3	4	4	5	8
80 y más....	6,5	1	1	1	1	2	2
Sub-total .....		706	806	931	1.088	1.275	1.468
Totales .....		3.799	4.382	5.097	5.985	7.030	8.239
% de la población total...		33,15	32,86	32,79	33,01	33,10	34,27

Fuente: Rafael Prieto, Francisco J Ortega, Colombia, Proyecciones de población y métodos empleados. 1951-1975, C.E.D.E. Bogotá, mayo de 1961 (a máquina).

## VIVIENDA Y ECONOMIA (\*)

POR HERNAN MEJIA JARAMILLO

Este escrito considera la aplicación de algunos principios de análisis económico útiles para el estudio del mercado habitacional, y para juzgar sobre la importancia de la inversión en vivienda, la industria de la edificación y la de los materiales de construcción como estímulos para obtener un mayor desarrollo económico y social. Además, se relacionan algunas implicaciones de una política de desarrollo que asigne una parte considerable de los recursos productivos y financieros a la promoción de esas actividades.

## I—EL MERCADO HABITACIONAL

A manera de introducción, un resumen sobre los aspectos principales del mercado de unidades de vivienda es pertinente para conocer la relación oferta-demanda por habitaciones; como preliminar a los conceptos de necesidad de vivienda, demanda de vivienda y déficit habitacional que se presentarán más adelante.

1.a Como ocurre con cualquier otra necesidad, la posibilidad de que esta sea satisfecha depende: 1º de la relativa escasez que exista del bien y/o servicios requeridos, y 2º del costo alternativo para procurar una mayor oferta cuando cambios en el ingreso y en los precios permitan la movilización de los recursos de la producción. En el primer caso se habla del suministro existente, i. e., el inventario de habitaciones en el mercado para vivienda. El segundo corresponde a la capacidad productiva para permitir un mayor abastecimiento, i. e., la elasticidad de oferta de los bienes intermedios que entran en la industria de la edificación.

1.b Es característico del mercado de unidades habitacionales para familias la variación en los precios debido a que hay una reacción simultánea en el comportamiento de los participantes en el mercado, por la actuación de los propietarios y de los compradores virtuales cuando confrontan un cambio en el ingreso (ya realizado), o cuando esperan que este va a cambiar en una forma tal que puedan tener acceso al mercado. Este es el caso más concreto cuando el mercado habitacional se ensancha y

lo que hace que la oferta de habitaciones sea más regular. Esta expansión es imposible —caeteris paribus— cuando el ingreso real de las personas o se mantiene constante, o disminuye, o sólo aumenta en una cantidad que debido al medio institucional no puedan ser materializados los ahorros en nuevas formas de vivienda (1).

1.c También es distintivo del mercado habitacional el que solo a partir de un determinado nivel de ocupación en las unidades disponibles —del inventario de vivienda— los arrendamientos empiezan a subir. Este punto crítico marca un movimiento a lo largo de la curva de oferta de habitaciones, cuando personas que enantes consideraban “antieconómico” entrar al mercado de construcciones, ahora lo hacen; pues pueden absorber los costos crecientes por una reasignación de los recursos productivos de la economía.

1.d La estabilidad del precio en los arrendamientos está en relación directa con el tamaño y calidad de la estructura. Aunque los rasgos físicos de una habitación se reflejan en su precio de arrendamiento y en el de compraventa, estos precios también reflejan otras fuerzas del mercado, como las ventajas y desventajas de determinada localización. Es decir, el mayor o menor pago por una habitación hay que atribuirlo o a características físicas de la habitación, y/o a factores que afectan esa vivienda para el comprador virtual, tales como la situación con respecto a su trabajo, las facilidades que ofrezca el área para proveerse de los principales consumos del hogar, la accesibilidad a través de medios de transporte público, el suministro de servicios públicos o particulares, etc. Los cambios en la tasa entre arrendamiento y tenencia no pueden ser enteramente explicados por un cambio en la relación entre los precios de los arrendamientos y los de compraventa. Una gran parte de ese cambio porcentual se debe atribuir también a modificaciones en las preferencias respecto a tenencias causadas por aumentos en los ingresos de las personas, i. e., que aun con una variación en los arrendamientos,

\* De las ideas expresadas solo es responsable el autor, y no son necesariamente las de la institución en la cual trabaja.

siempre habría variado la tasa de tenencia. Del lado de la demanda, un incremento en el ingreso aumenta el deseo de compra; de poseer una habitación propia. En lo que respecta a la oferta, cambios en el ingreso que resultan de variaciones en los precios y en el nivel de los arrendamientos, afectan la importancia que se les da a las alternativas de ofrecer una unidad habitacional en arrendamiento o para la venta.

1.e Es imposible, sin embargo, determinar con precisión la relación entre el volumen de la oferta efectiva y las variaciones en algunos aspectos de la utilización, por una parte, y por otra, la relación entre los movimientos en los precios y en los arrendamientos. Es probable que cambios en la tasa de utilización anticipen movimientos en los precios y en los arrendamientos, siempre y cuando haya un inventario flotante de alguna consideración. Si la tasa de utilización aumenta y el volumen del inventario flotante declina, la tendencia de los precios es de alza. Al continuar aumentando la tasa de utilización, los precios y los arrendamientos seguirán subiendo hasta el punto en que se vuelve rentable hacer adiciones de nuevas construcciones al inventario, y la conversión de algunas unidades de un uso a otro. Mientras la tasa de utilización del inventario continúe alta, de tal manera que garantice una utilidad comparable con la de inversiones en otras actividades, el aumento en las construcciones proseguirá.

1.f Cuando el aumento en el inventario es más rápido que el incremento de la demanda (2), o si la demanda ha cesado de aumentar y se siguen las adiciones al inventario, la tasa de utilización declina. De ocurrir así, el volumen del inventario flotante aumenta y se llega a un punto en el que el nivel de los precios y de los arrendamientos empiece a descender; aunque esto no se reflejará inmediatamente en los costos de la construcción.

1.g Sin embargo, el análisis de los índices de ocupación y de sus movimientos puede conducir a deducciones erróneas. Tal es el caso, por ejemplo, cuando se tiene que la tasa de desocupación es "baja" para un área y "alta" para otra, a causa de que exista cierta penetración entre los inventarios de vivienda de las dos áreas; y por lo tanto, puede significar distintos movimientos en el nivel de los arrendamientos y en el de los precios. Además, la tasa bruta de ocupación puede incluir construcciones o unidades de habitación que ya han sido cedidas, pero que todavía no han sido ocupadas. Al mismo tiempo, puede incluir unidades habitacionales que están des-

ocupadas periódicamente, pero que se incluyeron en los cálculos de ocupación por haber correspondido el censo al tiempo en que estaban ocupadas.

## II—LA "INVERSION" EN VIVIENDA

2.a La evaluación de los cambios en la productividad debidos a la provisión de vivienda requiere la distinción entre la necesidad y la demanda de vivienda. La necesidad es el espacio y las características mínimas de una habitación; la demanda puede ser mayor o menor que esta necesidad, y depende de los medios que tenga el consumidor para pagar (3). Una política sobre vivienda para grupos de ingresos bajos consiste precisamente en solucionar la diferencia, o el "déficit", entre la función de necesidad —que depende del mínimo habitacional que se intente proveer a un grupo de la población— y la función de demanda —que depende del nivel del ingreso y de los precios de las viviendas. La asignación de recursos para resolver el "déficit" debe tener como base la maximización de algún criterio, o de varios, i. e., por razones económicas, ciertos grupos de empleados podrían favorecerse (por ejemplo, trabajadores de industrias estratégicas para el desarrollo). Aun con la existencia de instituciones financieras especializadas que dirijan los ahorros hacia la vivienda, quedan personas que no tienen acceso a ellas por sus limitados ingresos. Este es el "déficit" que se financiaría con subsidios, y cuyo otorgamiento implica un costo de oportunidad que debe incluirse con signo más o menos —según sea el caso— en los cálculos de cambios en la productividad inducidos por la provisión de viviendas (4).

2.b Del análisis de las inversiones en un programa general de desarrollo se desprende que las actividades de la construcción que absorben más recursos son:

1. Construcción y reparación de viviendas y de edificios de departamentos.

2. Construcción y reparación de edificios públicos (escuelas, hospitales, etc.).

3. Nuevas construcciones y reparación de las existentes, para la industria, la agricultura, la minería, las empresas de servicios públicos, las de transporte, los establecimientos mercantiles, etc.

4. Obras de riego, recuperación de tierras y algunas obras de colonización.

2.c De la confrontación de estas actividades con otras alternativas de producción que compiten por los fondos de inversión disponibles, se desprende, primero, que es muy probable que en los países que

se hallan en etapas no avanzadas del desarrollo, una parte considerable de las inversiones de capital se destine a proyectos básicos de carácter económico y social, como son las obras inherentes a la urbanización y a la construcción de viviendas, a rehabilitación de tierras, etc.; y segundo, que un alto porcentaje de los recursos de inversión es destinado a actividades que no contribuyen directamente y/o en un período de tiempo corto al aumento del producto bruto total.

2.d Entre otras consideraciones que deben tenerse en cuenta para el estudio de la significación de la vivienda en el desarrollo económico y social de un país, la contribución de la productividad de los factores al producto para el mercado, y su efecto en la composición del producto bruto total pueden ser criterios muy válidos para determinar su prioridad.

2.e Para destacar la relación de la inversión con la producción y con la composición del producto total, hay que distinguir dos categorías (muy generales) siquiera respecto a lo que constituye una adición a la capacidad productiva de la economía (inversión) en el sentido que tiene en este escrito. En primer término, existe la inversión representada por edificios de fábricas, por maquinarias, por herramientas agrícolas y por algunos elementos que, en conjunto con otros factores, se emplean en la **producción de bienes y de servicios para el mercado**. En segundo lugar, hay la inversión en forma de viviendas, edificios públicos, escuelas, etc., que brinda **servicios directos y no produce para el mercado**. Las características de estas dos formas de inversión no implican necesariamente que el capital de la primera categoría represente un mayor estímulo que las viviendas y hospitales al aumento del bienestar. Resulta evidente, sin embargo, que el país que invierta una parte excesiva de sus limitados recursos de capital en el último tipo de proyectos no conseguirá que su producción aumente más rápidamente (i.e., que su tasa de desarrollo sea la más alta posible), mientras no disponga de más recursos para la inversión en las otras actividades.

2.f Es posible, entonces, que una misma cantidad de fondos asignados a distintas alternativas de inversión produzca diferentes tasas de crecimiento económico. La producción nacional podría variarse considerablemente con el mismo volumen de inversión al cambiar su distribución; suponiendo como criterio su dedicación a los proyectos más productivos (5).

2.g Para determinar, más específicamente, cuál es el lugar que ocupa la vivienda en la distribución

de la inversión, es necesario examinar el grado de influencia que tiene sobre otras inversiones que también compiten por los ahorros y el crédito disponibles. Para el efecto, la aplicación de un concepto simple como el índice capital-producto permite hacer algunas observaciones. La inversión en vivienda se caracteriza por que su rendimiento en términos de ingreso se distribuye a través de un largo período de años (20 a 50, en promedio, dependiendo de las especificaciones físicas de la construcción). Debido a esto, su relación entre el capital y el producto (o la marginal: inversión e incremento en el producto) es sumamente alta en comparación con otros tipos de inversión (6).

2.h Sin embargo, el efecto de una inversión en vivienda sobre la relación capital-producto de la economía incide en tres sectores principales: a. la industria de la construcción; b. la industria de materiales de construcción; y c. el sector vivienda. En a. y en b. la productividad del capital es mayor que para el promedio de las actividades productivas de la economía en su conjunto; en tanto que la productividad del capital en el sector vivienda es sustancialmente menor que la relación media producto-capital. De la interdependencia entre las industrias de la construcción y de materiales para la construcción con la vivienda, se puede deducir que cuando se realizan inversiones en aquellas industrias el efecto negativo sobre la productividad del capital —para la economía en general— es más acentuado aún porque de todas maneras sigue aumentando la inversión en viviendas. Por consiguiente, lo más probable es que un plan de viviendas tienda a deteriorar la productividad del capital.

2.i Si el criterio de inversión no es maximizar la productividad del capital, sino por ejemplo, procurar una disminución en el desempleo crónico, la conclusión anterior parece no revestir en realidad tanta gravedad. Como la mano de obra es el recurso relativamente abundante de las economías poco desarrolladas, un aumento en la actividad de la construcción representa una importante fuente de absorción de mano de obra no calificada, ya que la tecnología en la industria de la construcción es aún intensiva en cuanto al uso del factor trabajo. Esta mano de obra, de tener una productividad escasísima en condiciones de desempleo encubierto, aumentaría su propia productividad, y con ello la de toda la economía al incorporarse a la actividad de la construcción; aun cuando sea relativamente reducida la productividad de la mano de obra de esta actividad. Así, no obstante ser el factor relativa-

mente escaso —el capital— el destinado a uno de los sectores donde su productividad es menor, se cumpliría con una de las finalidades fundamentales del desarrollo económico: el aumento del producto por hombre ocupado.

### III— OTROS FACTORES Y LA VIVIENDA

3.a La conclusión anterior pierde importancia también como base para una política de aumento en el empleo cuando se consideran otras características de la economía, especialmente las relacionadas con su estructura de la producción y con su dependencia del comercio exterior.

3.b Debido a que en los países de incipiente desarrollo la industria manufacturera no alcanza a absorber el exceso de población desempleada o subempleada, no es probable que el límite a la utilización de la mano de obra en la industria de la construcción, en la de materiales para la edificación y en el sector de la vivienda esté fijado por las oportunidades de empleo en industrias directamente más productivas. Este límite estará fijado más bien por la cantidad de recursos adicionales (principalmente alimentos, artículos de vestuario y alojamiento) que serían necesarios para hacer frente a la demanda creada por nuevos trabajadores de industrias de la construcción, de materiales y los ocupados para el mantenimiento y otras actividades requeridas para que la vivienda sea útil. Esto se debe a que al percibir los trabajadores ingresos superiores a los que tenían en otra industria o en el sector agrícola de la economía, la propensión a consumir aumenta, dando origen a una demanda monetaria agregada mayor.

3.c La provisión de viviendas, por la cuantía del gasto adicional que implica y por la elevada propensión marginal a consumir de la mano de obra utilizada por la actividad de la construcción, impone un esfuerzo mayor para aumentar la producción y/o la productividad en otros sectores de la economía. Sin embargo, dada la composición del gasto de los grupos de bajos ingresos, y por la propensión a importar de esos consumidores, las presiones inflacionarias podrían producirse más bien en el sector agrícola, por la rigidez —a corto plazo— de su oferta (7).

3.d Una inversión en vivienda que no considere los efectos sobre otras industrias o sectores de la economía puede afectar en forma adversa la posición del balance de pagos. Si tal es la situación en un país con necesidades de divisas para su desarrollo

y con una cuenta deficitaria con el resto del mundo, el criterio de economía de divisas para decidir sobre alternativas de inversión no puede menospreciarse, por el efecto que produciría sobre el curso del desarrollo económico y social. Excluyendo las reservas en divisas, una adversa posición de la balanza de pagos se puede mantener solo por un corto tiempo; tarde o temprano un aumento en las exportaciones tendrá que producirse para equilibrar el déficit acumulado. En forma similar, la inversión en vivienda puede ser óptima considerada sin mirar las repercusiones (su costo alternativo a largo plazo), pero su contribución al balance de pagos puede ser tan pequeña, que las soluciones a largo plazo requieran otro tipo de inversiones y no precisamente vivienda. La producción en las industrias para la exportación hace menos viable el suministro de viviendas debido a que esto contribuye en forma no tan significativa al comercio extranjero. Esta conclusión parece menos dramática si la inversión en vivienda depende, en su mayor parte, de las condiciones en que pueda obtenerse una inversión de capital extranjero en el país.

### IV— LA EDIFICACION Y LOS INSUMOS

4.a Si se excluyen las grandes firmas constructoras, cuya tecnología empleada no raras veces es intensiva en el uso de capital, la industria de la edificación progresa muy lentamente en la adopción de una tecnología que le permita reducir costos de producción. A pesar de caracterizarse la combinación de factores por ser intensiva en el uso de trabajo, propia para que esta industria aproveche los beneficios de un excedente de mano de obra, esta carece del adiestramiento necesario para evitar el desperdicio y la mala administración durante la ejecución de la obra.

4.b La mecanización de la industria de materiales de construcción, en los países que aún tienen grandes necesidades de capital social y cuyo ingreso per cápita es bajo, progresa lentamente. La prefabricación, especialmente en cuanto se refiere a elementos de construcción, se hace en escala reducida y la utilización del equipo mecánico para acelerar el proceso constructivo es también limitada. Con estas desventajas y la falta de mano de obra calificada, la productividad en la construcción no aumenta para poder equilibrar, o por lo menos disminuir, la constante alza de precios de los materiales y de la mano de obra. Esta alza, producida por presiones inflacionarias, por programas de construcción que no guardan proporción con la oferta de

materiales y por métodos de financiación inadecuados, viene a agravar la desproporción entre la capacidad de pago y los costos de edificación en la vivienda, así como el desarrollo de las obras públicas y la construcción en general.

4.c La posibilidad de una mayor integración con respecto a la industria de materiales de la construcción depende de la magnitud de la demanda por estos productos; de la capacidad instalada de las fuentes internas de abastecimiento; de la estructura de estas industrias; de los costos de transporte; del costo y de los precios de los materiales de construcción; de la relación existente entre los precios de los productos importados y los producidos localmente; y del nivel de protección arancelario. La sola consideración de cada uno de estos aspectos da margen para colegir que los efectos favorables de un plan de viviendas, sobre la industria de materiales y sobre las que tienen una relación directa con el suministro de bienes y de servicios para la vivienda, no se producen ni automáticamente ni sin ocasionar traumatismos a otros sectores de la producción. Sin embargo, y por lo anotado en la parte II de este escrito, una mejora en los aspectos tecnológicos y de organización en las industrias de edificación y de materiales de la construcción acortará el período de maduración o de gestación de las inversiones, reduciendo así las presiones inflacionarias inducidas por la construcción masiva de viviendas (8).

4.d Un aumento en la oferta de viviendas, provocado por una movilización de recursos financieros y/o por un déficit fiscal, aumentaría la productividad en la industria que fabrica los insumos si se encontrara en una situación de subutilización de la capacidad instalada. Este no es el caso, sin embargo, de una economía con síntomas visibles de inflación y que no se le puede criticar precisamente por mantener una reducida demanda monetaria, y en la cual el empleo en la industria de materiales de construcción es alto (9). Cuando la capacidad instalada es anormal para el tamaño del mercado, el exceso solo puede ser absorbido por el incremento en la producción de los otros sectores de la economía, pues de lo contrario un aumento en los medios de pago con este propósito no haría sino elevar los precios. Cuando la industria de materiales opera a "plena capacidad", un aumento en la demanda (oferta) de viviendas crearía excesos negativos de oferta ("cuellos de botella"), especialmente en el mercado de mano de obra calificada, y en el de los insumos importados, cuya adquisición está sujeta a las disponibilidades de divisas y/o al nivel de la tasa de cambio si esta es fluctuante.

4.e Lo anterior equivale a decir que en una economía desarrollada se programa primero el gasto público, porque el papel esencial de la política fiscal es mantener la ocupación plena. Se trata de que los niveles de demanda efectiva permitan ocupar todos los recursos disponibles, a través de una política compensatoria de la diferencia entre el gasto privado y el gasto total que facilite el máximo de empleo. Los países que no disponen de una base productiva amplia y en los cuales existen dificultades estructurales y de balanza de pagos, difícilmente pueden resolver su problema de desempleo con inyecciones monetarias que no se conviertan en una oferta de bienes y servicios. Proceder así solo contribuye a hacer menos operativo el mecanismo de los precios en la asignación de recursos para las formas de inversión que son necesarias, para que desaparezcan las dificultades estructurales que impiden obtener una tasa de crecimiento más alta.

#### V — RESUMEN

5.a El análisis del mercado habitacional es necesario para saber exactamente la magnitud del déficit de vivienda que debe solucionar un plan de desarrollo económico y social, en el cual se le asigne una prioridad importante a la cantidad de recursos que vayan a proveer mejores condiciones de habitación.

5.b Además de las consideraciones de orden técnico con respecto a los procesos productivos y a los tipos de inversión más convenientes para alcanzar una determinada tasa de desarrollo, el problema principal en cuanto a la financiación del déficit de vivienda estriba en la posición relativa que se le asigne a la satisfacción de la necesidad de vivienda como medio para el progreso social y económico del país.

5.c Todo programa cuyo propósito sea mejorar las condiciones de vivienda de la población debe concebirse como parte interdependiente de las otras alternativas de inversión del país. La cantidad de recursos que se asignen a inversiones en vivienda —en relación con otros tipos de inversión— a largo plazo afecta significativamente el crecimiento de la capacidad productiva de la economía, y, a corto plazo, puede originar graves repercusiones en el nivel interno de precios y en la posición del balance de pagos.

## NOTAS

(1) Este aspecto corresponde a uno de los criterios para juzgar sobre la eficiencia de las instituciones financieras especializadas en vivienda, i. e., cuando los plazos de ahorro previo son muy largos; o en el caso de que el valor de las cédulas hipotecarias u otros instrumentos del mercado de capital, que recogen el ahorro para la vivienda, excluyan a los ahorradores particulares de participar en este mercado. Además, la misma inflación destruye la posibilidad de los grupos de ingresos bajos para adquirir una vivienda; a no ser que las instituciones hayan introducido convenios de ahorro y préstamo para la vivienda con reajustes al porcentaje de ahorro previo y a los pagos periódicos de amortización.

(2) Esta demanda de las familias corresponde esencialmente, excluyendo a las personas y firmas activas en el mercado de propiedad raíz, a: 1º Los "ahorros" acumulados de los adjudicatarios virtuales de vivienda, que pueden estar representados por saldos monetarios y/o por activos fácilmente realizables. 2º Los ahorros periódicos provenientes de la parte del ingreso (salario personal o familiar más suplementos, como cesantías y bonificaciones), no consumida en el mismo período. 3º Crédito proveniente de instituciones financieras o de la misma empresa donde trabaja el posible adjudicatario de una vivienda. 4º Subsidios directos con que pueda contarse, otorgados por agencias oficiales.

(3) Klaassen, Leo H. y Leland S. Burns. "La Posición de la Vivienda en la Política Económica y Social Nacional". Ponencia presentada a la Reunión Técnica sobre Formación de Capitales para Vivienda en Economías Latinoamericanas. Universidad de California, Los Angeles. Mayo, 1962. Pp. 14-15.

(4) Es obvio que directamente la vivienda se refleja, para las clases más pobres, en un mejor bienestar y —mutatis mutandis— en una mayor capacidad de trabajo. Si se considera el insumo mixto de capital y mano de obra con una proporción más grande de esta, mayor será el cambio en la producción total junto con cambios en la productividad de la fuerza de trabajo. Asimismo, si la productividad por obrero está relacionada directamente con las condiciones de vida; una mayor cantidad y mejor calidad de la vivienda resultará en un aumento en la productividad del trabajo, y, además, incidirá favorablemente en las industrias trabajo-intensivas. Pero la influencia solo se nota cuando existe una proporción mayor en la "cuota de mano de obra" de la industria.

(5) Tales reajustes podrían efectuarse reduciendo la asignación de capital a ciertos tipos de vivienda, bienes durables de consumo y edificios públicos —o sea en elementos que no in-

tervienen directamente en la producción corriente o de períodos inmediatos— y destinando gran proporción de los recursos de capital a la industria, a la agricultura y a los proyectos económicos más esenciales. Sin embargo, tan drástica orientación de los recursos no sería posible ni deseable en países democráticos, pues no se tendría en cuenta la gran importancia que atribuyen los habitantes a los beneficios sociales y al mantenimiento del "bienestar". Tal es el caso, por ejemplo, de que una gran parte de la inversión bruta ha de dedicarse a la construcción de viviendas de interés social, escuelas, hospitales, edificios públicos, instalaciones para la defensa, parques y obras de ornamentación. Aunque estas "inversiones" (no tan básicas?) mejoran las condiciones sociales, no corresponden a la clase de inversión que contribuye directamente a aumentar la producción nacional y su impacto total sobre la economía del país solo se siente después de un período considerable.

(6) De acuerdo con estimaciones realizadas por el profesor Leontief, en 1939, esta relación para los Estados Unidos era de 7.1; en comparación con 1.8 en la producción de acero; 1.4 en la agricultura; y entre 0.1 y 0.3 en industrias ligeras: producción de muebles y de artículos de cuero. CEPAL ha estimado que el coeficiente promedio de capital-producto de los países latinoamericanos en años recientes ha sido de 2.5, y permanente a este nivel todos los años durante el período 1950-1956.

(7) Es notable cómo los elementos en la producción agrícola han sido absorbidos a altos precios por la creciente demanda de estos productos, debido al factor demográfico y a los cambios en el ingreso real per cápita.

(8) Esto, a su vez, permitiría una reducción en el coeficiente capital-producto en el sector vivienda, dando oportunidad para que mejore su posición relativa dentro de las otras alternativas que compiten por los fondos de inversión.

(9) En los países insuficientemente desarrollados la ocupación plena de los recursos —y muy especialmente de mano de obra— no va ligada a la demanda monetaria de la misma manera que en los países cuya estructura de la producción tiene una mayor capacidad. Por lo tanto, la política monetaria y fiscal, considerada "ortodoxa" muchas veces, no tiene los mismos efectos en aquellos países. El problema de la ocupación plena depende de la capacidad instalada de la economía, y por consiguiente es una coyuntura que resuelve el aumento de la productividad real de los factores y no los cambios en la demanda monetaria. Ver: Howenstine, E. Jay: "El problema de la vivienda en el desarrollo económico". OIT, *Revista Internacional del Trabajo*, vol. IV, Nº 1, enero, 1957 — Ginebra.

## RESEÑA SEMESTRAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

Resumen de la situación económica.  
Primer semestre de 1962

## SITUACION SOCIAL

Los habitantes del departamento de Nariño, llamado "Departamento de la Paz" se han distinguido a lo largo de su historia por el acatamiento a las autoridades y el mutuo respeto entre ellos. Desde la transformación política sucedida en el año de 1903 hasta el presente, se ha visto libre de conmociones políticas, gracias a la educación cívica de sus habitantes y recíproco respeto a sus distintos ideales.

Pasado el tiempo preelectoral, en el cual la lucha fue inmensa desde un campo puramente ideológico, la tranquilidad como siempre, retornó a campos y ciudades para entregarse de lleno los habitantes a sus faenas de trabajo, ya en sus industrias, como también en las labores agrícolas y pecuarias.

La violencia es planta exótica en Nariño. Ese es el motivo para haberse convertido el departamento en sitio de atracción, no ya únicamente turístico, sino también como zona privilegiada de trabajo.

La tranquilidad ha provocado un éxodo de gentes provenientes de otros departamentos azotados por

la violencia, pero esta emigración comienza a registrar repercusiones de índole económica y moral.

Las estadísticas demográficas, acusan un alto nivel de crecimiento en la población urbana, que ha venido a agudizar el problema de la escasez de viviendas. Para resolver este problema, en la ciudad de Pasto, aparte de la ayuda que proporcionan a sus empleados el Banco de la República, el Central Hipotecario, el Cafetero, etc., son el Instituto de Crédito Territorial, y las agrupaciones de carácter socio-religioso, las entidades que tratan de proporcionar habitación a personas pertenecientes a la clase media y a la clase obrera.

Hace un mes, la sociedad denominada Pro-vivienda Cristiana, entregó 10 casitas a 10 familias escogidas entre las más necesitadas de la ciudad, ejemplo este, que trata de ser secundado por varios industriales y personas pudientes, con el objeto de continuar en esa obra de redención social.

**Problemas sociales**—Uno de los hechos que han afectado al departamento en el lapso semestral de enero a junio de 1962 y que tiene una relación directa con los aspectos económicos y sociales, es el **desempleo** que continúa siendo una grave dificultad, cuyas causas complejas, unas de carácter general y otras regionales, inquietan los estratos medio e inferior de la sociedad.

En los primeros meses del año, los miembros del magisterio de Nariño se lanzaron a una huelga, en demanda de que se les cubrieran sueldos atrasados.

En Ipiales, se llevó a efecto en junio un paro de actividades, cuyo origen y desarrollo fue ampliamente divulgado por la prensa. Afortunadamente ninguno de los anteriores movimientos sociales alteró el orden público.

**Costo de la vida**—El costo de la vida registra las siguientes fluctuaciones en la ciudad de Pasto, según el "Índice de precios al consumidor", anotándose que la baja en los cálculos para familias de obreros corresponde primordialmente a los grupos de alimentos y vivienda:

	Junio 1961	Junio 1962	Aumento o disminución
Empleados .....	173.2	176.2	+ 1.7%
Obreros .....	182.6	180.2	- 1.3%

**Vivienda**—Como se anotó anteriormente, para atenuar el déficit de vivienda en esta ciudad, han proseguido algunas construcciones para las clases populares, iniciadas por entidades privadas, asistenciales, oficiales y aun con aportes de gobiernos amigos, en cumplimiento de compromisos internacionales.

**Educación**—Las necesidades de la educación primaria están acordes con la medianía de la situación económica, social y fiscal que atraviesa el departamento. Cabe destacar los resultados positivos de la campaña de alfabetización que se ha venido desarrollando últimamente.

En la actualidad existen en el departamento 998 escuelas elementales, distribuidas así:

Escuelas urbanas .....	130
Escuelas rurales no alternadas .....	152
Escuelas rurales alternadas .....	522
Escuelas municipales .....	166
Escuelas misionales .....	9
Escuelas privadas .....	19
	998

Los sueldos asignados al personal del magisterio para el presente año, son los siguientes:

Primera categoría .....	\$ 600.00
Segunda categoría .....	550.00
Tercera categoría .....	500.00
Cuarta categoría .....	450.00
Sin categoría .....	400.00

Un paso decisivo se ha dado en los estudios universitarios y técnicos superiores, con la creación del Instituto Técnico Agrícola, que funciona desde febrero pasado, como dependencia de la Universidad de Nariño. El Instituto comprende la Facultad de Agronomía, de carácter académico y la Escuela Superior del ramo, de carácter técnico. El presupuesto inicial para esta obra asciende a 10 millones de pesos.

La Universidad de Nariño, también acaba de fundar la Facultad de Ciencias de la Educación, que iniciará labores a partir de septiembre de 1962, para bachilleres y normalistas que deseen especializarse en el ramo docente. Igualmente, en octubre de 1962 empezará a funcionar el departamento de idiomas, con sistemas modernos, a la altura de los mejores que funcionan en otras ciudades importantes del país. Además, la universidad con el fin de llenar un vacío en nuestro medio cultural, abrió las puertas de su biblioteca para el público en general.

**Salarios**—El aumento del salario mínimo que entrará en vigencia en el segundo semestre de 1962, está provocando una evolución cuyas características comienzan a delinearse peligrosamente, ya que en nuestro medio de trabajo esencialmente artesanal, de pequeña industria y de producción minifundista, las retribuciones que tiene que conceder el propietario del taller o de la finca, son superiores o por lo menos iguales a las entradas que le proporciona su negocio.

Son numerosas las personas que han sido despedidas de talleres, almacenes, etc., problema económico atenuado momentáneamente por el pago de cesantías, pero no sabemos qué alcance logrará cuando los medios que percibieron se les agoten.

#### AGRICULTURA

A diferencia de los semestres precedentes, el régimen de lluvias ha sido intenso en este período. Algunos fenómenos tales como heladas y fuertes vientos se han presentado en el sur del departamento. Retardado fue el advenimiento del verano, que en la región andina se caracteriza por continuos vientos provenientes del este, con persistentes lloviznas en los valles altos y riguroso calor en las partes bajas. Como fenómenos agroeconómicos, se observa el alza de los costos de producción por unidad de superficie, en tanto que se destaca un mayor rendimiento por hectárea, debido a las lluvias, al mejoramiento de los procedimientos de cultivo y a la utilización de fertilizantes. En el campo del crédito, tanto el ordinario como el supervisado que se otorga a la agricultura, continúan en los límites de austeridad.

En el aspecto social, la fijación de nuevas tasas en los salarios mínimos dispuestos por el Consejo Nacional del ramo, han colocado a Nariño por primera vez en la historia, a partir de agosto de 1962, en cuanto a remuneración de la fuerza de trabajo rural, en igualdad de condiciones con los trabajadores de todo el país.

**Reforma agraria**—Dentro de los proyectos preliminares reformatorios de la tenencia agraria se ha esbozado para Nariño parcelar algunas haciendas en los municipios aledaños a Pasto: Buesaco, Consacá y Yacuanquer y la colonización espontánea en tierras incultas, situadas en el marco inter-andino, para asignarles esas tierras a familias rurales, con criterio, como se ha explicado ampliamente, de equidad socioeconómica y justicia distributiva, más que con el de eficiencia en la producción. Para estos proyectos se ha ofrecido la suma de 35 millones de pesos en un lapso de dos años. Posteriormente, se adicionaron a este valor 15 millones de pesos para ampliar la zona de parcelaciones a los municipios de Pasto, El Tablón, Berruecos, San Lorenzo, Sandoná, Imués, El Tambo, Tangua, Guaitarilla, Ancuyá, Samaniego y Linares, o sea que, el llamado "Proyecto Nariño número uno", contará para su desarrollo con 50 millones de pesos. Si estos ensayos dan resultado positivo, como es de esperarse, serán el comienzo del desengranaje del capitalismo

rural y al mismo tiempo la limitación del minifundio, que tiene constreñidos a nuestros campesinos, dando a la vez oportunidad de adquirir tierra a quienes no la poseen y viven de ella.

**Anís**—Se cultiva exclusivamente en la región norte del departamento, en forma manual y rudimentaria. La producción, antes que aumentar, ha venido disminuyendo paulatinamente por motivos de carácter económico, pues las gentes dedicadas a este cultivo, encuentran mejores rendimientos en la siembra de otros productos. Por otra parte, la demanda del grano se ha restringido notablemente, como puede observarse por el hecho de que el INA ha comprado a partir de agosto de 1961, hasta la presente fecha 262.000 kilos, de los cuales solamente ha despachado a otras plazas 480, o sea que tiene almacenados 261.520.

**Arroz**—El cultivo ha descendido considerablemente en el departamento. Los arroceros nariñenses han preferido dedicarse a otros cultivos y a otras actividades y dejar que el arroz que se introduce del Ecuador llene las necesidades del consumo. Es natural pues, que un producto al cual no se ha prestado ninguna asistencia técnica, que incluya recomendaciones sobre suelos, riego, fertilizantes, prevención de enfermedades, control de plagas, créditos, etc., haya venido a menos.

**Cebada**—Las siembras fueron superiores a las de igual período del año pasado y se calcula que la extensión ascendió a siete mil hectáreas, advirtiéndose la incorporación de nuevas zonas en el norte del departamento. Los cambios bruscos de temperatura desmejoraron el puntaje del grano. Se estima que la producción ascendió a 6.600 toneladas, por un valor aproximado de \$ 4.224.000.

**Maíz**—Tanto las siembras, como el volumen de producción se han acrecentado considerablemente en este año, sobrepasando sin lugar a duda los del mismo período de 1961. Además, el rendimiento promedio por hectárea ha mejorado en forma visible, con un promedio de 1.000 a 1.300 kilos, en climas medios. En términos generales el rendimiento, comparado con el año anterior, refleja un aumento. Asimismo, se estima que el costo de producción subió, en relación con el mencionado período.

**Papa**—Las siembras se intensificaron notablemente, pese a los altos costos de producción, a las dificultades de los créditos, a los azares del tiempo, a las plagas y por último al pánico de la superproducción. Este fenómeno económico que se ha presentado últimamente con carácter nacional y que ha

perjudicado a los cultivadores de papa, no es nuevo en nuestro medio. Ahora, como este concierne a otros departamentos, ha cundido la alarma, inclusive antes de cosecharse el producto. Lo importante, si es el caso de que el producto se exporte, es que a Nariño se le asigne una cuota de exportación, como región productora de este tubérculo.

**Trigo**—El cultivo disminuyó debido a los resultados negativos obtenidos con la variedad "Diacol Nariño" y a la rotación del cereal que se hizo con cebada, papa y maíz. Las condiciones meteorológicas, caracterizadas por el fuerte invierno, no afectaron por igual los cultivos; fueron benignas en la región central y se presentaron heladas en el sur. El aumento de las cosechas por hectárea refleja un rendimiento significativo, con un promedio de 1.330 kilos. Este cultivo es uno de los que más ampliamente se encuentran favorecidos por el crédito que ampara la política oficial de fomento.

#### GANADERIA

La ganadería vacuna tuvo un período de prosperidad en este semestre. Hubo mayor agilización en las transacciones comerciales de la plaza de ferias de Pasto, que al relacionarlas con el segundo período de 1961, muestran una variación positiva de 4.5% y 4.1% en los índices de la oferta y demanda, respectivamente.

Una consecuencia de lo anterior es la excelente actividad con los mercados de los departamentos del Cauca y Valle, hacia los cuales se despacharon 2.659 cabezas, es decir, conservó el mismo nivel respecto al primer semestre de 1961, pero aumentó en 62.8% con relación a los despachos efectuados en el segundo período del mismo año.

El nuevo brote de fiebre aftosa que se presentó con caracteres alarmantes, fue prontamente combatido, hubo por lo tanto una reducida mortalidad.

Respecto al sacrificio de ganado vacuno, observamos con temor que en este semestre, en la ciudad de Pasto comenzó nuevamente a sacrificarse mayor número de hembras, alcanzando una cifra equivalente al 50.3%. En el departamento, el número de ganado hembra sacrificado señaló el 56.0% nivel solo rebasado en el primer semestre de 1960 que arrojó el 56.3%.

La nota más grave para la ganadería lanar, fue el fracaso de la granja ovina que se debía establecer en el departamento. La acción desarticulada de algunas entidades y de los que se han elegido voceros de esta región, quitó a nuestro departamento

un renglón importante que podría aliviar la estrechez económica en que viven los campesinos.

#### MINERIA

Una merma en la producción de oro presenta este semestre. Sube a 2.362 onzas troy la baja, al enfrentar el período enero-abril de 1962 con el mismo de 1961.

El precio del metal, sin embargo, ha sido el más alto hasta ahora pagado, cotizándose a \$ 8.90 el gramo de oro físico, con lo cual se logró desplazar casi en su totalidad a los compradores foráneos, pues este precio no les deja margen de utilidad.

El oro que se extrae del Putumayo y de algunas zonas occidentales del departamento de Nariño, se vende en parte clandestinamente a intermediarios del Ecuador y Brasil.

Los otros aspectos de esta industria continúan sin variación.

#### INDUSTRIA

**Industria cervecera**—Teniendo en cuenta que Nariño es uno de los primeros productores de cebada en el país y las malterías que tiene instaladas en Ipiales, Bavaria acaba de montar en Pasto una fábrica para elaboración de cerveza. Dentro de las necesidades que afronta el departamento, no se escapa la trascendencia de la creación de nuevas fuentes de trabajo representadas en industrias que aseguren mayor volumen de empleo, sobre todo cuando las empresas disponen de capital suficiente y de técnica y experiencia.

La nueva fábrica está situada al este de la ciudad y dispone de amplias y modernas instalaciones. En la construcción de los edificios y montaje de la maquinaria se han invertido 25 millones de pesos. Su capacidad de producción será inicialmente de 250 mil docenas de botellas de cerveza al mes.

La empresa desea que tanto el personal técnico, como el administrativo, sea de procedencia nariñense, una vez que este reciba adecuada capacitación.

Se informa además, que Bavaria tiene interés en la producción de forrajes, de gas carbónico y en el montaje de una fábrica de hielo, cuyo costo sobrepasará los once millones de pesos.

**Industria de la madera**—La industria maderera prosigue con ritmo ascendente, gracias a los vastos recursos forestales que ofrece la llanura del Pacífico. Los principales centros de explotación y mon-

taje de aserraderos están ubicados en Tumaco, Barbacoas, Iscuandé y Mosquera. En lo que va corrido de este año se han exportado por Tumaco 12.937.070 kilos de madera aserrada por un valor aproximado de \$ 4.781.500 o sea un 15% más, con relación al primer semestre de 1961.

#### CONSTRUCCION

Es halagador el movimiento que presenta este renglón, cuyos totales de 93 construcciones en una área total de 20.945 metros cuadrados y presupuesto de \$ 3.324.000 son los más altos, al compararlos con cualquiera de los períodos semestrales a partir del primero de 1951.

El consumo de hierro y cemento muestra incrementos en el semestre, de 98.8% y 10.0% para el primero y de 42.5% y 17.3% para el segundo, como resultado de las comparaciones con los totales de estos artículos, consumidos durante los años 1960 y 1961, respectivamente.

Las transacciones de propiedad raíz, en cambio, presentan una baja, tanto en el número como en el valor. En relación con el semestre inmediatamente anterior, los descensos son de 35.5% en el número y de 19.4% en el valor. Una de las causas de esta disminución parece ser la suspensión de ventas de lotes por parte del Instituto de Crédito Territorial.

**Carretera Diviso-Tumaco**—Se dio al servicio esta carretera que acelera la actividad transportadora con el puerto de Tumaco. Se ha logrado también con esta carretera el desplazamiento de numerosas familias que con afán colonizador se han establecido a lo largo de la vía, en el sector Guayacana-La Esperiella.

**Carretera Panamericana**—Tenemos conocimiento de que en el próximo mes de septiembre, se inaugurará el tramo de carretera Pedregal-Ipiales, con lo cual se logra unir la ciudad fronteriza con la capital de Nariño por vía más corta, pues se economizan 40 kilómetros.

#### COMERCIO

**Importaciones**—El registro de importaciones ascendió a US\$ 335.436, o sea, un aumento del 13.4% en relación con el primer semestre de 1961. Por Tumaco ingresaron 333.872 kilos por valor de

\$ 1.114.123; por Ipiales, hasta mayo de 1962, 3.364.360 kilos por la suma de \$ 3.165.860.

**Exportaciones**—En el semestre a que se refiere este informe, las transacciones corresponden a 12.937.070 kilos de maderas de procedencia de nuestro litoral pacífico, por un valor aproximado de \$ 4.781.461, que se despacharon a EE. UU., Inglaterra, Japón, etc. Mientras que por Ipiales se han enviado con destino exclusivo al Ecuador 592.573 kilos por valor de \$ 2.549.813, de diversas mercancías.

**El comercio de la sal**—Los señores almacenistas y agentes, destacados en las diferentes regiones económicas del departamento y de la Comisaría del Putumayo, nos manifiestan que la distribución se realiza normalmente y que no se ha presentado escasez del artículo, a pesar de las demoras en recibir los despachos.

**Problemas del comercio**—La suerte que atraviesa este renglón económico presenta dos clases de problemas, unos de carácter nacional que incide en general en el desenvolvimiento comercial, en igual forma aquí que en otras ciudades del país, y que comprende la situación cambiaria, la baja del café, las perspectivas de la zona de libre comercio, la escasez de crédito, la absorción de los mayores costos de algunos artículos de producción nacional, el contrabando, etc. En nuestro medio, tal vez, son las tres últimas causas las que han influido preponderantemente en los seis primeros meses del año.

Los segundos son de carácter regional, y en ellos cuenta la distancia entre los centros productores y nuestras plazas de distribución, las vías de comunicación deficientes, las fluctuaciones de los transportes, etc. Por estos motivos los comerciantes aumentan los precios de la generalidad de los artículos.

Un aspecto importante y que no puede desestimarse, es el abandono en que se mantiene el puerto de Tumaco; este es el motivo por el cual la mayoría de las importaciones con destino a Nariño, entran por Buenaventura, con el consiguiente recargo de fletes, seguros y mayores riesgos y demoras.

Sería muy conveniente un estudio a fondo para mejorar las condiciones del puerto, puesto que es el punto lógico de salida y entrada para todo el movimiento comercial de Nariño.

## LA BOLSA DE BOGOTÁ

MERCADO DE JULIO, AGOSTO Y SEPTIEMBRE DE 1962

Información a cargo de los señores Restrepo Oiarde & Esguerra Ltda., miembros de la Bolsa de Bogotá.

Con predominio de la demanda y buena actividad transcurrió el tercer trimestre del año. Las cotizaciones fueron mejorando paulatinamente y en forma continuada, habiendo llegado en septiembre a niveles que en muchos valores no se habían logrado hace algún tiempo.

El volumen de operaciones registradas durante el trimestre, sobrepasó al obtenido en el inmediatamente anterior, correspondiendo un buen porcentaje a los papeles de interés fijo.

Las operaciones del trimestre fueron así:

Operaciones en julio .....	\$ 33.586.073.03
Operaciones en agosto .....	32.274.014.08
Operaciones en septiembre .....	31.480.019.75
Suma el trimestre .....	<u>97.340.106.86</u>
Sumó el anterior .....	92.561.689.06
Diferencia (aumento) .....	<u>4.778.417.80</u>

El índice de precios que calcula la Bolsa de Bogotá con base en 1934 igual a 100, da las siguientes cifras para los últimos seis meses:

Abril .....	185.3
Mayo .....	188.6
Junio .....	189.0
Julio .....	191.2
Agosto .....	191.4
Septiembre .....	192.1

El volumen de operaciones a plazo continuó decayendo notoriamente, hasta llegar en el mes de septiembre a una parte muy insignificante del total. Anotamos en seguida el porcentaje que en cada uno de los últimos seis meses representaron tales operaciones sobre el total de las registradas en la Bolsa:

Abril .....	0.6
Mayo .....	0.1
Junio .....	0.4
Julio .....	0.7
Agosto .....	0.8
Septiembre .....	0.3

Del total de operaciones correspondió el siguiente porcentaje a cada uno de los grupos de valores:

	Julio	Agosto	Septiembre
Acciones industriales .....	47.1	43.8	38.4
Acciones bancarias .....	13.8	16.8	16.5
Bonos y cédulas .....	39.1	39.4	45.1

## ACCIONES BANCARIAS

Banco de Bogotá: Reaccionaron de \$ 24.80 hasta \$ 26.35, con perspectivas de seguir mejorando.

Banco de Colombia: Tuvieron nivel mínimo de \$ 22.70 y máximo de \$ 24.00.

Banco Comercial Antioqueño: Entre \$ 28.90 y \$ 27.50 se registraron las operaciones de la semana. Su promedio de septiembre fue \$ 28.15.

Banco del Comercio: Subieron de \$ 11.85 hasta \$ 13.30.

Banco Industrial Colombiano: Declinaron de \$ 12.35 hasta \$ 11.70, habiendo sido este su último promedio.

Banco de los Andes: Subieron de \$ 23.30 hasta \$ 24.50, para declinar luego ligeramente.

Banco Comercial de Barranquilla: Se registró una sola operación a \$ 9.40.

El siguiente cuadro muestra el precio promedio en cada uno de los tres meses, así como el máximo y el mínimo de las acciones bancarias:

BANCOS	PROMEDIOS			Precio máximo en el trimestre	Precio mínimo en el trimestre
	Julio	Agosto	Septiembre		
Banco de los Andes .....	23.68	23.71	24.03	24.50	23.30
Banco de Bogotá .....	25.50	25.08	25.60	26.35	24.80
Banco de Colombia .....	23.22	23.29	23.78	24.00	22.70
Banco Comercial Antioqueño .....	28.45	27.97	28.15	28.90	27.50
Banco Comercial de Barranquilla .....	.....	.....	9.40	9.40	.....
Banco del Comercio .....	12.14	12.80	12.32	13.30	11.85
Banco Industrial Colombiano .....	12.21	12.10	11.70	12.35	11.70

ACCIONES INDUSTRIALES

Colombiana de Tabaco: Entre \$ 12.20 y \$ 15.10 se movieron buenas cantidades. Este último precio lo alcanzó en agosto.

Coltejer: Se mantuvieron con mercado muy activo y con nivel máximo de \$ 11.10 y mínimo de \$ 10.60.

Fabricato: Descendieron de \$ 25.35 hasta \$ 24.55; el promedio en septiembre fue ligeramente superior a \$ 24.65.

Bavaria: Con alzas constantes, reaccionaron de \$ 5.45 hasta \$ 5.86, finalizando con mercado muy firme.

Cemento Samper: Tuvieron precio mínimo de \$ 17.00 y máximo de \$ 18.20.

Colombiana de Seguros: Con mercado activo fluctuaron entre \$ 12.70 y \$ 13.20. Su último promedio fue \$ 13.10.

Suramericana de Seguros: Desmejoraron de \$ 12.50 hasta \$ 12.05; posteriormente reaccionaron en forma ligera.

Avianca: De \$ 2.80 subieron hasta \$ 2.98; tuvieron promedio de \$ 2.87 en julio y en septiembre.

Paz del Río: Habiendo llegado hasta \$ 2.50, declinaron luego hasta \$ 2.12. Tuvieron movimiento muy activo.

El siguiente cuadro muestra los precios máximo, mínimo y promedio de las acciones que se transaron en el trimestre comentado:

SOCIEDADES	PROMEDIOS			Precio máximo en el trimestre	Precio mínimo en el trimestre
	Julio	Agosto	Septiembre		
Alicachín	5.13	5.09	5.28	5.40	5.00
Avianca	2.87	2.89	2.87	2.98	2.80
Bavaria	5.60	5.67	5.75	5.86	5.45
Bolsa de Bogotá		18.00		18.00	
Calcetería Pepalpa	10.35	10.55	10.55	10.55	10.35
Caucho "El Sol"		11.70	11.90	11.90	11.70
Caucho "Grulla"			23.00	23.00	
Celanese Colombiana	6.05	6.04		6.15	6.00
Cemento Argos	28.00	28.01	28.40	28.40	27.85
Cementos Caribe	25.81	25.60	26.20	26.20	25.30
Cementos Diamante	7.73	7.63	7.59	8.20	7.45
Cemento Samper	17.43	17.72	17.47	18.20	17.00
Cementos del Valle	10.50	10.74	11.02	11.05	10.50
Cervecería Andina	13.05	12.65	13.26	13.40	12.60
Cervecería Unión	11.70	11.79	11.59	11.85	11.55
Cine Colombia	16.56	16.18	16.79	16.80	16.00
Clínica de Marly	9.80	9.40		9.80	9.40
Codi-Petróleos	9.54	9.48	9.19	9.80	9.00
Coltejer	10.78	10.87	10.72	11.10	10.60
Colombiana de Curtidos	10.03	10.45	10.04	10.60	9.95
Colombiana de Gas	24.79	24.59	25.10	25.10	24.50
Colombiana de Seguros	13.00	12.98	13.11	13.20	12.70
Colombiana de Tabaco	14.49	14.87	14.62	15.10	14.20
Confecciones Colombia	11.27	11.71	11.61	11.60	11.25
Confecciones Primavera		8.80		8.90	8.80
Empresa Siderúrgica	12.21	12.10	12.00	12.40	11.85
Edificio Pasaje Sucre	28.00			28.00	
Eternit Atlántico		28.00		28.00	
Eternit Colombiana	15.00	15.00	14.97	15.00	14.70
Fabricato	24.93	24.99	24.67	25.35	24.55
Fatelares			6.35		
Fosforera Colombiana		3.00		3.00	
Funicular a Monserrate			11.00	11.00	
Gaseosas Posada Tobón	15.40	15.58	15.20	15.65	15.20
Hipódromo de Techo		15.78	15.50	16.00	15.50
Hotel del Caribe		8.50		8.50	
Icollantas	5.01	5.06	5.34	5.35	5.10
Imusa		12.35	12.11	12.65	12.10
Industria Harinera	13.02	13.05		13.20	13.00
Industrias del Mangle	4.07	4.12	4.23	4.35	4.00
Industrias Farmacéuticas "Ilsa"			24.50	24.50	
Inversiones Aliadas	21.40	20.98	20.71	23.10	20.50
Inversiones Bogotá	7.94	7.99	8.03	8.15	7.80
Jabonerías Unidas			8.00	8.00	
Ladrillos Moore	3.70	3.61	3.70	3.70	3.50
Manuelita (Palмира)	11.00	11.00		11.00	
Manufacturas de Cemento		3.00	3.00	3.00	
Manufacturas "La Corona"	6.41	6.40	6.76	7.00	6.30
Molinera de Herrán			23.41	24.00	22.00
Nacional de Chocolates	20.00	19.80	20.65	20.80	19.80
Noel	6.89	8.25	7.80	8.25	6.50
Paños Colombia	5.31	5.40		5.40	5.20
Paños Vieña	10.41	10.50	10.40	10.55	10.00
Paz del Río	2.29	2.32	2.27	2.50	2.12
Regalías Petrolíferas		0.13	0.13	0.13	
Seguros Bolívar	31.00	31.00	33.00	33.00	31.00
Suramericana de Seguros	12.37	12.26	12.33	12.50	12.05
Sociedad de Horticultura, en liquidación.	2.00			2.00	
Talleres Centrales	15.40	15.57	16.07	16.75	15.00
Tejiéndonor — Con dividendo	9.15	9.51	9.63	9.65	9.15
Tejiéndonor — Sin dividendo	7.96	8.30	8.70	8.70	7.95
Textiles Samacá	2.90	2.95		2.95	2.90
Tubos Moore		25.80		25.80	
Vidriera de Colombia		9.60	9.80	9.80	9.60

## BONOS Y CEDULAS

Nacionales Consolidados, 5%: Abrieron a 97%, cedieron hasta 95% y volvieron a su precio de apertura. A fines de septiembre había vendedor nuevamente a 95%.

Deuda Interna, 8%: Tuvieron escaso movimiento a 95.25%.

Desarrollo Económico, 8%: Todas las operaciones se registraron a 95%.

Desarrollo Económico, 8,5%: Con volumen de operaciones grande, se transaron al precio uniforme de 95%.

Pro-Urbe, 6%: De 86%, desmejoraron hasta 79%, para reaccionar luego a su precio inicial.

Industriales del Banco Central Hipotecario, 5 años: Cedieron de 98,5% a 97,75%.

Industriales del Banco Central Hipotecario, 10 años: A 98% se registraron escasas operaciones.

Cámara de Comercio, 12%: A 83,25% se negociaron pequeños lotes. Finalizan con demanda por encima de este nivel.

Bavaria, 12%: Desmejoraron de 95% a 92%. Terminan con vendedores.

Coltejer, 1956, 10%: Desmejoraron de 79% a 76%.

Coltejer, 1958, 12%: Empezaron a 98%, cedieron hasta 94,5% y terminaron el semestre con operaciones a 97,5%.

Coltejer, 12%, 1960: Declinaron de 95% a 90%, finalizando con oferta.

Droguerías Aliadas, 12%, 1957: Se mantuvieron estables entre 97% y 97,5%.

Droguerías Aliadas, 12%, 1958: Comenzaron a 95%, cedieron hasta 92% y finalizaron al precio inicial.

Almacenes Ley, 12%: Tuvieron precio máximo de 90%, mínimo de 85% y último de 86%.

Paños Vicuña Santa Fé, 12%: A 90,5% se negociaron cantidades pequeñas.

Cédulas del Banco Central Hipotecario, 7%: Con mercado muy activo como de costumbre, se transaron al precio uniforme de 86%. Continúan con mercado muy fácil y permanente.

## DOLARES LIBRES Y CERTIFICADOS

Aunque estas divisas no se cotizan en la Bolsa, incluimos en esta reseña los datos del trimestre, porque consideramos que informando sobre su curso, prestamos un servicio a los lectores.

Dólares Libres: Tuvieron tendencia a la baja durante julio y agosto, y alcista durante el mes de septiembre. Las siguientes cifras representan la cotización máxima y mínima en cada uno de los últimos seis meses:

	Máximo	Mínimo
Abril .....	\$ 9.00	8.87
Mayo .....	8.995	8.80
Junio .....	8.865	8.74
Julio .....	8.58	8.18
Agosto .....	8.60	8.39
Septiembre .....	9.03	8.66

Certificados de Cambio: El Banco de la República colocó durante el trimestre un total de 147.050.000 dólares certificados al precio establecido de \$ 6.70, y el cual rige desde hace mucho tiempo. Las ventas en los tres meses fueron así:

Julio .....	US\$ 53.300.000
Agosto .....	42.200.000
Septiembre .....	51.550.000
<b>Total.....</b>	<b>US\$ 147.050.000</b>

En el trimestre anterior el Banco de la República había colocado 118.900.000 dólares certificados, es decir, que hubo un aumento entre el segundo y tercer trimestre de US\$ 28.150.000.

## EL MOVIMIENTO DE LA PROPIEDAD RAIZ EN CALI EN EL TERCER TRIMESTRE DE 1962

(De nuestra sucursal en esa ciudad).

### EDIFICACIONES

Siguiendo el método analítico que se ha adoptado para observar la tendencia de la construcción en la ciudad de Cali, durante el tercer trimestre de 1962 el movimiento de esta actividad, en comparación con igual período de 1961, fue el siguiente:

En el número de licencias se obtiene un aumento de 67, o sea un 8.0%. El total de licencias fue de 904, sin incluir reformas y adiciones (134), contra 837 del tercer trimestre de 1961.

Comparando el total de licencias del trimestre inmediatamente anterior, que fue de 2.145, cifra la más alta registrada en esta actividad durante muchos años, con las del trimestre que analizamos, resulta una disminución de 1.241 licencias en este trimestre, o sea un 57.9%.

El movimiento discriminado en los tres meses que analizamos, fue el siguiente:

	Nº	Area construida M <sup>2</sup>	Valor \$	Promedio mensual \$
Julio .....	203	28.252	5.694.767.00	
Agosto .....	250	36.371	5.739.735.00	
Septiembre .....	451	50.868	8.317.394.00	
<b>Totales .....</b>	<b>904</b>	<b>115.291</b>	<b>19.751.896.00</b>	<b>6.583.965.00</b>

La tendencia para el tercer trimestre de 1962 en términos generales ha sido de aumento, aunque al compararla con el trimestre inmediatamente anterior resulta inferior tanto en el número de construcciones (1.241) como en los metros cuadrados construídos (234.000 en números redondos).

Para poder apreciar las fluctuaciones de la actividad edificadora en Cali durante los nueve meses transcurridos del presente año e igual período del año de 1961 y tomando como base los meses de enero de 1961 y 1962 respectivamente, la tendencia en números índices es la siguiente:

	Nº licencias	Indice
AÑO 1961		
Enero .....	239	100.0
Febrero .....	216	90.4
Marzo .....	515	215.5
Abril .....	330	138.1
Mayo .....	210	87.9
Junio .....	321	134.3
Julio .....	286	119.7
Agosto .....	279	116.7
Septiembre .....	272	113.8

	Nº licencias	Indice
AÑO 1962		
Enero .....	260	100.0
Febrero .....	596	229.2
Marzo .....	510	196.2
Abril .....	270	103.8
Mayo .....	209	80.4
Junio .....	1.666	640.8
Julio .....	203	78.1
Agosto .....	250	96.2
Septiembre .....	451	173.5

En el análisis dentro de los trimestres respectivos de ambos años se observan las siguientes fluctuaciones:

	Nº licencias	Indice
AÑO 1961		
Julio .....	286	100.0
Agosto .....	279	97.5
Septiembre .....	272	95.1
AÑO 1962		
Julio .....	203	100.0
Agosto .....	250	123.2
Septiembre .....	451	222.2

Por lo anterior se deduce que la tendencia general de las construcciones —número de edificios— es de un sensible aumento, aunque dentro del período analizado de los nueve meses de 1962 se pueden apreciar fluctuaciones estacionales de reacción favorable.

La presión demográfica ha creado la necesidad, junto con un mejor aliciente de mercado, para que esta actividad se dedique en apreciable proporción a la construcción de viviendas. Según cifras de la oficina municipal de planeación, de las 904 licencias para construcción aprobadas en el trimestre, 798 lo fueron para este fin, lo que representa el 88.3% del total de licencias por un valor de \$ 13.930.377.00. En cambio para las zonas industriales y con ese uso

se aprobaron dos licencias con un área total de terreno de 3.593.17 M<sup>2</sup>, y un área construida de 1.268.56 M<sup>2</sup> y con un presupuesto de \$ 190.284.00.

Uno de los planes más importantes de vivienda para la clase media es el que llevará a efecto en Cali la firma "Viviendas Panamericanas" en predios de "La Flora", en donde se construirán 2.000 casas.

Se trata del más ambicioso plan para la solución del grave problema del déficit habitacional para la clase media económica en el país. Actualmente se están adelantando los trabajos de topografía y de localización para la moderna urbanización.

La firma "Central Provivienda de Colombia" también adelantará la construcción de 169 viviendas tipo popular en el barrio "López Pumarejo" por un valor de \$ 956.065.00, según licencias concedidas por la oficina de planeación municipal.

#### COMPRASVENTAS

Las operaciones de compraventa efectuadas en las notarías de Cali, fueron las siguientes en el trimestre:

1962	Nº	Valor \$	Promedio mensual \$
Julio .....	854	16.446.218	
Agosto .....	806	13.597.213	
Septiembre .....	722	18.600.819	
<b>Totales .....</b>	<b>2.382</b>	<b>48.644.250</b>	<b>16.214.750</b>

El movimiento de compraventas en cuanto a número y en comparación con igual período del año 1961, fue inferior. Con relación a los dos primeros trimestres del año de 1962, el mayor incremento se registró en el trimestre analizado, según se puede apreciar en las siguientes cifras:

	Nº	Valor \$	Aumento o disminución	Promedio mensual \$
1962				
3er. trimestre..	2.382	48.644.250	+14.6%	16.214.750
1961				
3er. trimestre..	2.486	42.442.598		14.147.533
AÑO DE 1962				
	Nº	Valor \$	Promedio mensual \$	
1er. trimestre....	2.327	50.996.491	16.998.830	
2º trimestre.....	1.905	41.498.570	13.832.857	
3er. trimestre.....	2.486	48.644.250	16.214.750	

Como principales transacciones de esta actividad registradas durante el trimestre, figuran las siguientes:

Un lote de terreno de 6.544.78 m<sup>2</sup> y un bloque de 42 casas construidas en el mismo lote adquirido por el Banco Central Hipotecario por la suma de \$ 1.377.552.00; un lote de 105.242.50 M<sup>2</sup> comprado por la firma "Leib Carvajal Rodewalt y Cia. Urbanizadora Santa Mónica", \$ 1.250.000.00; uno de 74.404 m<sup>2</sup> para el Instituto de Crédito Territorial en el barrio "La Flora", por \$ 2.350.000.00, y finalmente otro de 5.250. m<sup>2</sup> que "Merck Sharp & Dohme S. A." compró en el barrio "Santa Mónica" por \$ 2.155.516.00.

## EL MOVIMIENTO DE LA PROPIEDAD RAIZ EN MEDELLIN EN EL TERCER TRIMESTRE DE 1962

(De nuestra sucursal en esa ciudad).

La oficina municipal de planeación concedió las siguientes licencias para nuevas edificaciones:

	Nº	Metros <sup>2</sup> edificados	Valor \$
1962—Julio .....	489	69.782	13.598.000
Agosto .....	622	82.564	14.761.000
Septiembre .....	348	53.745	10.749.000
<b>Totales .....</b>	<b>1.459</b>	<b>206.091</b>	<b>39.108.000</b>
Valor promedio mensual.....\$			13.034.333
Valor promedio edificación.....			26.801

Al comparar las cifras anteriores con las del precedente trimestre y con las del mismo período de

1961, se aprecian aumentos de \$ 10.882.000 —38.6%— y \$ 12.391.000 —46.4%—, en su orden. Además, se otorgaron 186 permisos por \$ 4.938.000 para adiciones en edificaciones, cantidades que, incluidas en el movimiento antes citado, harían subir el valor a \$ 44.041.000.

En el trimestre reseñado se concedieron 1394 licencias para habitaciones, muchas de las cuales comprenden dos o más residencias, presupuestadas en \$ 27.447.000. Se anota, pues, la intensa actividad en ese aspecto, toda vez que equivalen al 95.5% de los permisos y al 70.2% del valor. De tan altos guarismos buena porción corresponde al "INSCREDIAL",

entidad que comenzó 752 casas, por \$ 5.262.000, como también a la Fraternidad Caritativa Medellín, quien erige 146 viviendas —que serán adjudicadas a familias de escasos ingresos—, por \$ 1.969.000.

También se presentó importante movimiento en el renglón de edificios para oficinas y comercios, toda vez que se iniciaron 24, que tendrán 24.527 metros cuadrados construídos y un costo de \$ 5.631.000.

En agosto pasado se dio al servicio una nueva unidad en la central hidroeléctrica de Guadalupe, con capacidad de 40.000 kw. En el próximo mes de noviembre operará allí mismo otra de igual potencia, con lo cual Medellín dispondrá de 217.000 kw, cifra no igualada por ciudad alguna del país. Además, con los trabajos de ampliación que se adelantan, con adecuada financiación interna y externa, dentro de unos dos años habrá otros 186.000 kw. Obviamente tan vasto plan de electrificación acelerará la construcción y ensanche de muchas factorías, proceso que acusaba cierta merma, motivada por el déficit de energía.

**Compraventas**—Sobre propiedades situadas en el circuito notarial de Medellín, las siete notarías locales y la del vecino municipio de Bello protocolizaron las siguientes operaciones:

	Número	Valor \$
1962—Julio .....	1.289	30.803.000
Agosto .....	1.412	33.752.000
Septiembre .....	1.483	37.147.000
<b>Totales .....</b>	<b>4.184</b>	<b>101.702.000</b>
Valor promedio mensual.....\$		33.900.667
Valor promedio de operación.....		24.307

El movimiento descrito superó al correspondiente de 1961 en \$ 17.182.000 —20.3%— y al precedente trimestre en \$ 12.270.000 —13.7%—. Abundaron las transacciones de alto valor unitario. La más cuantiosa ascendió a \$ 4.400.000.

Por sus obvias consecuencias de beneficio colectivo, es interesante destacar la negociación de dos lotes —ubicados en zonas suburbanas de Medellín— con área de 179.280 varas, por \$ 2.440.324. El comprador —Inscredial—, se propone urbanizarlos y construir habitaciones.

La venta de pequeños lotes en zonas residenciales de la ciudad se ha tornado un tanto lenta. Ello obedece a las facilidades que brindan entidades oficiales y particulares que adjudican residencias para amortizarlas mediante cuotas periódicas. En cambio, es visible la demanda de inmuebles ubicados en sectores destinados a oficinas, comercios y apartamentos, pues, aunque en ocasiones la rentabilidad de los edificios que allí se levantan no es muy halagüeña, tiene como compensación, el aspecto favorable de la valorización real, o sea la que supera a los incrementos de precios derivados de factores exclusivamente monetarios.

Ultimamente se han intensificado los trabajos de canalización del río Medellín, en el sector norte de la ciudad. Esta obra, de ostensible utilidad por el aspecto sanitario, facilitará, además, la urbanización de muchos predios al presente aislados.

## VEINTICINCO AÑOS ATRAS

OCTUBRE DE 1937

### LA SITUACION GENERAL

Registran las notas editoriales de la entrega 120 de la Revista del Banco de la República una sostenida quietud en las actividades comerciales, ocurrencia cuyas causas, que pueden calificarse de estacionales, han sido señaladas anteriormente en estas columnas como productoras periódicamente de una depresión general en los negocios del país. Entre

ellas se menciona en particular la venta a los mercados extranjeros, ya realizada y pagada, de la primera cosecha de café, con la natural disminución de nuestro primer artículo de exportación y la consiguiente escasez de divisas extranjeras, situación que crea, por una parte, fuerte demanda de cambio exterior al Banco de la República, y por otra, la contracción del medio circulante, "a la que contribuye también el recaudo de los impuestos directos, que tan considerable importancia están adquiriendo en el sis-

tema tributario del país y que en su mayor volumen se pagan en estos meses". Este estado de cosas se ha reflejado claramente en varios índices económicos muy sensibles, tales como las reservas del banco de emisión, las operaciones y precios bursátiles y el valor de los cheques pagados, renglones que han mermado ostensiblemente.

**El Banco de la República y la ley sobre empleados particulares.** Bajo este título y en la misma entrega 120, trae la Revista la nota que sigue:

"La junta directiva del Banco de la República en su sesión correspondiente al día 6 de octubre en curso, dispuso hacer públicas las siguientes declaraciones:

"1ª Que en su concepto los motivos que inspiran la ley 10 de 1934, consultan innegables principios de justicia social, por cuanto no es razonable dejar en desamparo a los empleados que han consagrado, con lealtad y competencia, largos años de su vida al servicio del comercio o de las industrias; y

"2ª Que cualquiera que sea la suerte de la expresada ley como resultado de la prueba a que se le ha sometido ante la corte suprema de justicia, el Banco de la República continuará dispensando a sus empleados los beneficios que aún antes de la expedición de la mencionada ley les había otorgado, porque con ello en nada faltaría al acendrado respeto que se merecen las decisiones del más alto tribunal del país".

#### LA SITUACION FISCAL, LA BANCA

##### EL CAMBIO, EL CAFE

Las rentas públicas nacionales produjeron en septiembre de 1937 \$ 6.530.000, contra \$ 8.648.000 en agosto anterior y \$ 7.368.000 en septiembre de 1936. En nueve meses de 1937 los recaudos por ese concepto montaron \$ 52.866.000, contra \$ 47.029.000 en igual período de 1936.

Las reservas de oro y divisas extranjeras del Banco de la República sufrieron considerable disminución al pasar de US\$ 22.929.000, en que cerraron el 31 de agosto, a US\$ 20.859.000 en 30 de septiembre. El oro físico contenido respectivamente en esas cantidades era de 464.748 y 442.328 onzas finas, por US\$ 16.266.000 y US\$ 15.481.000.

Las oficinas de compensación de cheques mostraron también fuerte descenso de agosto a septiembre de 1937. En el primero de estos meses se movilizaron por este sistema \$ 69.057.000, y en el se-

gundo, \$ 65.195.000, cifras ambas notoriamente superiores si se comparan con la de septiembre de 1936: \$ 58.592.000.

El cambio exterior se mantuvo firme en septiembre de 1937 al 175%, tipo de venta del Banco de la República para dólares a la vista. En el mercado de Nueva York la libra esterlina continuó estable, pero no el franco francés, el que tuvo frecuentes fluctuaciones llegando a cotizarse a \$ 0.033. El 19 de octubre de 1937 se negociaba allí la libra a \$ 4.96, contra \$ 4.96½ el 19 de septiembre, y el franco, a \$ 0.0338¾, contra \$ 0.0339.

Las compras de oro del Banco de la República en septiembre de 1937 declinaron respecto de las de agosto anterior, pero superaron a las de 1936. Las cifras correspondientes en onzas finas son, en su orden: 37.089, 40.640 y 35.328. En nueve meses de 1937 se compraron 333.707 onzas, contra 296.443 en los mismos meses de 1936. La prima que el banco paga sobre sus compras siguió sin alteración al 66.30%.

La posición estadística del café en el mercado de Nueva York mejoró notablemente, así como el volumen de operaciones, que fue considerable; con todo, los precios apenas han logrado sostenerse, y aun se anuncia una nueva baja de ellos. Según las notas editoriales, esta situación ha de atribuirse al aflojamiento que actualmente se hace sentir en los precios de todos los productos y valores, lo mismo que a la dificultades que ha encontrado la Oficina Pan-Americana de Nueva York para llegar a un acuerdo sobre el restablecimiento del equilibrio entre la producción y el consumo. "Y es que en realidad, concluyen las notas, siendo tan numerosos los países productores del artículo, y tan diversos los intereses y condiciones de ellos, resulta muy difícil llegar a una solución que satisfaga a todos; y sin embargo, una solución así es la que todos esperan como salvadora de la industria". Las últimas cotizaciones recibidas de Nueva York para cafés colombianos el 19 de octubre de 1937, dan para el Medellín 12 centavos, y para el Bogotá 11¼, contra 12½ y 11¼ respectivamente el 19 de septiembre anterior. Los precios en los mercados del interior se han conservado sin variación desde el mes pasado, o sea \$ 31.50 la carga de café en pergamino y \$ 41.50 la de pilado. La movilización a los puertos de embarque fue en el mismo mes de septiembre de 1937, de 351.767 sacos, contra 372.814 en agosto y 316.250 en septiembre de 1936. Durante los nueve meses transcurridos de 1937 se movilizaron 3.117.612 sacos, contra 2.938.190 en igual lapso de 1936.

## ALGUNAS CIFRAS DE INTERES

Depósitos en los bancos, exceptuado el Banco de la República. Cerraron el 30 de septiembre de 1937 en \$ 95.782.000, que se comparan con \$ 97.176.000 en 31 de agosto anterior y \$ 86.298.000 en 30 de septiembre de 1936. Estos guarismos comprenden, en su orden, depósitos de ahorros en proporciones de 12.68%, 12.37% y 12.28%.

Explotaciones petroleras. En septiembre de 1937 su producción fue de 1.617.000 barriles; en agosto anterior, de 1.592.000 y en septiembre de 1936, de 1.575.000. En nueve meses de 1937 la producción sumó 14.857.000 barriles, y en el mismo período de 1936, 13.974.000.

Comercio exterior. **Exportaciones** (valor en puertos de embarque): septiembre de 1937, \$ 14.909.000; agosto de 1937, \$ 14.786.000; septiembre de 1936, \$ 14.341.000; nueve meses de 1937, \$ 142.010.000; nueve meses de 1936, \$ 118.989.000. **Importaciones** (valor con gastos): septiembre de 1937, \$ 14.151.000; agosto de 1937, \$ 15.085.000; septiembre de 1936,

\$ 12.028.000; nueve meses de 1937, \$ 120.592.000; nueve meses de 1936, \$ 96.919.000.

Precios de alquiler de casas de habitación en Bogotá. Índice (julio de 1933 = 100.0). En septiembre de 1937 continuaba estabilizado, desde julio anterior, en 138.9, contra 133.9 en septiembre de 1936 y 133.7, promedio anual de este último año.

Costo de algunos artículos alimenticios en Bogotá. Índice (1923 = 100). Pasó de 136 a 137 entre agosto y septiembre de 1937; en septiembre de 1936 promedió 144.

La bolsa de Bogotá liquidó operaciones en septiembre de 1937 por valor de \$ 910.000, contra \$ 1.082.000 en agosto precedente y \$ 931.000 en septiembre de 1936. En los nueve meses corridos de 1937 se ajustaron transacciones por \$ 9.336.000, contra \$ 24.912.000 en los mismos meses de 1936. La marcada diferencia, favorable a 1936, que se observa entre estas dos últimas cifras, se explica por la abundancia de divisas extranjeras que se negociaron en la bolsa hasta mayo inclusive de 1936.

## DETERMINACIONES DE LA JUNTA DIRECTIVA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

### RESOLUCION NUMERO 24 DE 1962

(3 de octubre)

#### La junta directiva del Banco de la República,

en uso de las atribuciones que le confiere el decreto legislativo 756 de 1951 y en armonía con lo dispuesto por la ley 49 de 1959 y el decreto 1790 de 1960,

### RESUELVE:

Artículo único. Dentro de los préstamos que se otorguen de conformidad con el artículo único de la resolución 2 de 1961 podrán incluirse también los que tengan por finalidad el suministro de servicios de asistencia técnica a pequeños y medianos industriales, tales como asesorías, investigación de mercados, entrenamiento de personal, y similares.

## SELECCION DE ARTICULOS

De Varias de las Publicaciones Relacionadas en el Boletín Bibliográfico de la Biblioteca de Investigaciones Económicas (Publicaciones Recibidas) Número 8 Correspondiente al mes de Agosto de 1962

### AGRICULTURA Y GANADERIA

**La industria de la carne en Colombia**, por A. W. Anderson; prólogo por Lauchlin Currie. (En: Revista Ganadería, Federación Antioqueña de Ganaderos, Medellín, Año IV, Nº 7, agosto 1962, p. 9/81).

**Operación Colombia; un programa nacional de desarrollo económico y social-resumen**, por Lauchlin

Currie. (En: Agricultura Tropical, Asociación Colombiana de Ingenieros Agrónomos, Bogotá, Vol. XVIII, Nº 7, julio 1962, p. 379/91).

### BANCA, MONEDA Y CREDITO

**Consideraciones sobre la validez del cheque post-datado**, por Rafael Mujica Rodríguez. (En: Orien-