

REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

BOGOTA, FEBRERO DE 1962

NOTAS EDITORIALES

LA SITUACION GENERAL

Recientemente el Banco de la República consiguió la refinanciación a mediano plazo de sus líneas de crédito a corto término con algunos bancos americanos. Este recurso externo, unido a otros importantes que tanto el gobierno como el banco han obtenido, alcanza en conjunto a un total aproximado de US\$ 150.000.000, que permite esperar un desarrollo normal del movimiento de reservas del instituto emisor en 1962.

Los medios de pago llegaron en 31 de enero a \$ 5.168 millones, contra \$ 5.112 millones en diciembre pasado, lo que equivale a 1.1% de aumento. Tal elevación es superior a la ocurrida en igual período de 1961, la cual fue de 0.6%, y semejante a la presentada en enero de 1960, 1.3%. Sin embargo, resulta bastante inferior si se la compara con la del primer mes de otros años inmediatamente anteriores. En general enero se caracteriza por un alza en el volumen monetario, sin que sea muy representativo de la tendencia posterior del movimiento, por distintos factores propios del mencionado mes. Este movimiento contabiliza ya un alza de un punto en el encaje, como iniciación de una política monetaria que busca esterilizar parte de la liquidez creada a fines del año pasado. Además, en febrero, más exactamente a partir del 14, se inició la aplicación de otros dos puntos, en forma que el requisito legal quedó en 20% para las exigibilidades a la vista y en 15% para las a término, esto como nuevo avance de la política mencionada. Debe esperarse que los puntos de encaje a que se ha hecho alusión, unidos a los decretados para marzo y abril venideros, contribuyan al logro del objetivo que se han propuesto las autoridades, esto es, alcanzar un desarrollo de la circulación proporcionado a las necesidades reales de la economía.

Por su parte, la cartera de los bancos pasó de \$ 3.390 millones a \$ 3.404 y la de la Caja Agraria de \$ 1.068 millones a \$ 1.046. Normalmente el mes de enero es de baja en este rubro, comoquiera que los planes de inversión de la clientela no alcanzan a ponerse en marcha en su totalidad, mientras las cancelaciones siguen su curso regular.

Hasta el 26 de los corrientes, el valor total de los registros de importación ascendía a la suma de US\$ 39.803.000, de los cuales US\$ 37.510.000 representan giro ordinario y US\$ 2.293.000 compensación y otros acuerdos. En el pasado mes de enero, dicho valor fue de US\$ 29.412.000, y dentro de estos, US\$ 3.676.000 corresponden a compensación y otros acuerdos.

De otro lado, los contratos para exportación de café llegaron el 26 del mes en curso a US\$ 23.134.000, valor de 405.900 sacos de 60 kilos. En el pasado mes montaron US\$ 23.600.000, equivalente de 414.000 sacos.

El valor de los remates de certificados de cambio durante el presente mes sumó US\$ 38.650.000, contra US\$ 43.950.000 en enero último, habiéndose cumplido ocho reuniones en cada uno de tales períodos. El descenso que se observa concuerda con el movimiento de los dos últimos años.

Algunas cifras económicas ya completas para 1961, sirven de indicadores de valor para medir la dinámica que prevaleció en dicho año.

Es así como en materia de consumo, la gasolina motor enseñó un crecimiento de 12.2%, representativo de gran auge en esta industria tan demostrativa de la actividad general. El consumo de ganado mayor se elevó 6.9% en el país y, para solo trece centros principales, incluyendo el ganado menor, el coeficiente es de 8.2%. La cerveza expendida asciende, a su turno, 7.5%. Las anteriores

alzas, relacionadas con movimientos por unidades físicas, expresan claramente la intensificación en el gasto de la comunidad. En cuanto a registros financieros se refiere, la constitución de sociedades y los aumentos de capital en doce ciudades, deducidas las liquidaciones realizadas, valieron \$ 1.713 millones en 1961 contra \$ 1.341 millones en 1960, o sea 27.7% de aumento. Aunque estas cifras pueden hallarse afectadas por la tendencia a constituir sociedades que son objeto de registro público, con capital ya formado y utilizado, debe quedar una alta proporción indicativa del encauzamiento de los nuevos ahorros. Las compraventas en finca raíz crecieron 17.3%, al pasar de \$ 1.518 millones en 1960 a \$ 1.780 en 1961, según datos de las oficinas de registro de instrumentos públicos y privados. Un índice muy elocuente es el de las ventas en grandes almacenes que, aun sin contar diciembre, mes en el cual fue notoria la actividad, arrojaba para los once meses restantes en unidades monetarias, un incremento de 9.5%, frente a igual período del año anterior. En términos reales, esto es, descontada la influencia de los precios, el aumento resulta ser de 4.5%, proporción no desestimable. En verdad, dentro del movimiento financiero, solo el de la bolsa de Bogotá registra una cifra negativa de 5.6%.

En cuanto a índices de trabajo, se encuentra, hasta el mes de noviembre, un crecimiento de 1.6% en el empleo total de la industria manufacturera y una mejora en el salario real que, por ejemplo, en el caso de los obreros llega al 6.2%, según las cifras del departamento administrativo nacional de estadística.

La edificación registra en 1961 una actividad considerable. El valor de los presupuestos fue 12.2% más alto que en 1960, y en metros cuadrados construidos el incremento llegó a 8.8%.

Algunas producciones marcan también proporciones satisfactorias. La energía eléctrica, hasta noviembre, ascendió 3.2% en su total, y en la de consumo industrial, 3.6%; la de azúcar, durante el año, se incrementa 8.5%; la de cemento, 13.3%, y 13.7% la de lingotes de acero de Paz del Río. Estos dos últimos renglones y, en general, aquellos que guardan relación directa con la edificación, tendrán durante el presente año y los veni-

deros una demanda creciente, por los planes masivos de vivienda contemplados en el Plan de Desarrollo Económico. Pero es de anotar que de meses atrás, vienen adelantándose prospectos de ensanche en muchas de las industrias productoras de materiales de construcción.

EL COSTO DE LA VIDA

Tanto para las familias de empleados como para las de obreros en Bogotá, el índice de precios respectivo creció de diciembre a enero 0.1% y 0.6%. Los índices, cuya base es el período julio 1954-junio 1955 = 100, pasaron de 170.3 a 170.4 y de 170.1 a 171.1 en los meses enunciados.

En cuanto al índice nacional relativo a los mismos sectores, los avances fueron 0.4% y 0.5% y las cifras en enero del año en curso 175.3 y 176.8; hace un año habían quedado en 165.3 y 167.7, en su orden.

GIROS POR IMPORTACIONES

Los pagos por importaciones subieron en el mes de enero de este año a US\$ 32.473.000, de los cuales US\$ 65.000 se dedicaron a pedidos anteriores a 1959. El resto presenta la siguiente discriminación:

	(miles de US\$)		
	Registros	Pagado en enero	Saldo por pagar
1959—Totales	377.109	755	34.895
1960—Totales	444.547	2.909	58.198
1961—Enero	29.352	826	6.985
Febrero	33.455	829	7.104
Marzo	32.593	705	7.310
Abril	38.058	1.294	9.116
Mayo	39.938	1.854	11.262
Junio	36.246	2.188	15.245
Julio	35.258	3.151	17.874
Agosto	39.263	5.089	22.342
Septiembre..	44.598	6.155	31.621
Octubre	42.664	4.811	35.767
Noviembre .	46.202	1.383	43.406
Diciembre ..	44.902	428	44.442
Totales	462.529	28.713	252.474
1962—Enero	29.412	31	29.381

LA SITUACION FISCAL

Según el último balance del contralor general para el señor presidente de la república, correspondiente al 31 de octubre de 1961, el superávit fiscal aproximado ascendía a \$ 36.934.000 y la tesorería de la nación disponía de \$ 310.201.000 en caja y bancos del país.

LA BANCA Y EL MERCADO MONETARIO

Con baja de \$ 29.523.000 en el renglón de préstamos y descuentos del instituto emisor, se inició el año de 1962 respecto a diciembre último. En el paralelo que se copia a continuación, aparecen las alternativas de los diversos conceptos:

	(en miles de pesos)	
	Diciembre 1961	Enero 1962
Descuentos a bancos accionistas..	523.912	393.560
Descuentos de bonos a la Caja Agraria	378.700	359.900
Descuentos a bancos no accionistas..	22.345	9.030
Descuentos a bancos accionistas, no accionistas y Caja Agraria para damnificados	5.987	5.886
Préstamos al gobierno nacional...	42.250	122.250
Préstamos a otras entidades oficiales	281.600	280.300
Préstamos y descuentos a particulares	722.189	775.571
Descuentos a corporaciones financieras	41.284	42.247
Totales.....	2.018.267	1.988.744

De US\$ 164.899.000 en diciembre anterior, bajaron a US\$ 140.513.000 en enero del año en curso, las reservas de oro y divisas; los billetes —en igual período— de \$ 1.913.999.000, descendieron a \$ 1.569.726.000; los depósitos pasaron de \$ 1.524.522.000, a \$ 1.852.581.000, y el porcentaje de reserva legal varió de 18.10 a 17.19.

Los últimos datos disponibles acerca de las cifras anteriormente mencionadas, se refieren al 23 de febrero y son:

Reservas de oro y divisas.....	US\$	150.384.000
Préstamos y descuentos.....	\$	1.938.341.000
Billetes en circulación.....	\$	1.527.301.000
Depósitos	\$	1.862.619.000
Reserva legal.....	%	19.25

Los medios de pago —sin depósitos oficiales— alcanzaron en 31 de enero una cifra de \$ 5.169.852.000, frente a \$ 5.112.423.000, el último día de diciembre anterior.

EL MERCADO BURSATIL

De \$ 24.281.000 a que llegaron en diciembre pasado las operaciones en la bolsa de Bogotá subieron en enero de este año a \$ 26.430.000. En cuanto a los índices de precios, el de acciones ascendió a 191.2 y el de bonos y cédulas permaneció en 115.4, siempre con base en el año de 1934 que se toma como igual a 100.

LA PROPIEDAD RAIZ

El total de transacciones de los diferentes centros que rinden datos al Banco de la República, subió en enero a \$ 144.485.000 y el de presupuestos para nuevas edificaciones, a \$ 45.776.000. En seguida aparecen las cifras de tres de las más importantes ciudades del país:

	TRANSACCIONES		
	Bogotá	Cali	Medellín
1962—Enero	66.363.000	22.201.000	21.404.000
1961—Diciembre	105.663.000	13.473.000	26.229.000
Enero	101.635.000	14.225.000	15.564.000
EDIFICACIONES			
1962—Enero	16.634.000	6.965.000	4.589.000
1961—Diciembre	12.999.000	3.553.000	9.124.000
Enero	14.462.000	4.591.000	10.940.000

EL PETROLEO

En diciembre se produjeron 4.329.000 barriles, contra 4.268.000 en noviembre, según datos de las distintas concesiones; el total en 1961 ascendió pues a 53.242.000 barriles, frente a 55.770.000 en 1960, lo que significa una baja del 4.5%.

EL CAFE

En 23 de febrero, nuestro producto se expendía por libra en Nueva York a US\$ 0.4275.

Para la carga de pergamino corriente, en Girardot regían los siguientes precios en la fecha anotada: \$ 500 de la Federación Nacional de Cafeteros, y \$ 450 de los exportadores particulares.

A continuación los totales de movilización interna y envíos al exterior:

	MOVILIZACION	Sacos de 60 kilos
1962—Enero		423.959
1961—Diciembre		417.046
Enero		470.551

DETALLE DE LA MOVILIZACION
Enero de 1962:

Vía Atlántico	43.071
Vía Pacífico.....	380.888

EXPORTACION

1962—Enero	373.095
1961—Diciembre	496.916
Enero	463.322

DETALLE DE LA EXPORTACION
Enero de 1962:

Para los Estados Unidos....	275.882
Para el Canadá.....	1.896
Para Europa y otras partes	95.317

EL MERCADO DE CAFE EN NUEVA YORK

(Enero 2 - Febrero 2 de 1962)

La primera semana del año nuevo trajo muy poca actividad al mercado neoyorquino de café. Ni siquiera el anuncio de que los Estados Unidos se disponían a prestarles hasta US\$ 12.000.000 a México y a las cinco repúblicas productoras centroamericanas, logró alterar la persistente apatía del comercio. Las ventas del contrato brasilero "B" ascendieron a 26.000 sacos en este ejercicio abreviado por una fiesta, después de los 60.750 de la última semana de diciembre. El de suaves "B" enajenó 4.500 contra 8.750 sacos, respectivamente, y ninguno el de Robusta "R", manteniendo así la ociosidad que en esta había prevalecido en el período anterior. Los precios del contrato "B" perdieron 8 y ganaron 41 puntos; los del "M" adelantaron 29-25; los del "R" continuaban invariables. El público interés mostró un leve aumento para los tipos del Brasil, una baja en los suaves y nada nuevo en los de Robusta.

El total de operaciones señaló un visible progreso la segunda de estas semanas. El contrato "B" dio salida a 45.750, el "M" a 15.000 y el "R", a 750 sacos. El mercado opcional permaneció quieto. Los precios del grano carioca mejoraron 29-56 puntos, 80-73 los del "M" y 11 los del "R". El interés abierto creció algún tanto en el "B" y el "R" y languideció ligeramente en el "M". La semana se caracterizó por la publicación del informe anual de la lonja de café y azúcar de Nueva York que pone reparos a las gestiones hoy adelantadas para instituir un convenio cafetero universal. Esa memoria señala el libre comercio, y no el avalúo por decreto gubernativo, como factor determinante de la fijación de precios.

El volumen global decayó rudamente la tercera semana, con venta de 22.250 sacos por el contrato "B", 1.000 por el "M" y nada por el "R". Debido a la falta de acontecimientos y a la asistencia de muchos negociantes a la convención anual celebrada en Boca Ratón, Florida, virtualmente no hubo actividad alguna en el mercado de futuros. Los precios del contrato "B" perdieron 25-35 puntos, 45-32 los del "M", y en el "R" continuaron inmóviles. El interés público registraba descenso en el contrato del Brasil, mejora en el de suaves e inercia en el de Robusta.

El proyectado convenio cafetero internacional fue defendido en la asamblea de Boca Ratón, Florida, de las censuras que una semana atrás le formuló la lonja neoyorquina de café y azúcar, por voceros de la industria y del Departamento de Estado. Los oradores cafeteros sostenían que la asociación había combatido la innecesaria intervención oficial en el comercio del producto, pero consideraban indudable que las naciones caficultoras no podrían solucionar el problema sin el concurso de los países consumidores.

Las ventas de la cuarta semana sufrieron otro palpable menoscabo. Las del contrato "B" montaban apenas 3.500 sacos, 2.000 las del "M" y las del "R" 1.750. Los compromisos abiertos acusaron cortos avances en los contratos "B" y "M", y una merma en el de Robusta. El mercado de opciones estuvo flojo, con todos los contratos inactivos en dos ruedas y un movimiento insignificante por el resto del período. Los precios del contrato "B" acabaron 10-25 puntos atrás; decayeron 26 los del "M" y en el "R" unas posiciones bajaron 40 puntos y otras permanecieron inmutables.

La semana final de esta época se anotó 7.250 sacos vendidos por el contrato "B", 750 en el "M" y 250 en el africano. Los convenios libres registraron leves retrocesos en el "B" y el "M"; en el "R" mejoraron un poco. La extrema depresión de los futuros en la semana precedente se perpetuó con un número de negocios apenas mínimo. Los precios del contrato "B" adelantaron 1-14 puntos y 32-23 los de suaves. Estaban los del "R" en parte idénticos y en parte 21 puntos debajo.

El movimiento mercantil del mes fue harto inferior al del pasado. En enero vendió el contrato "B" un total de 99.750 sacos tras los 207.000 de diciembre. El "M" dio curso a 23.250 contra 73.250 y el "R" a 2.750 en lugar de 16.250, respectivamente.

Tal desidia se achacó en general a la desvelada expectativa de los negociantes para determinar el sino del presunto Convenio Internacional Quinquenal del Café. Es de esperar que este se concluya y suscriba a principios de marzo y, de ser adoptado, entrará a regir en septiembre cuando expire el pre-

sente acuerdo anual. Hay intención de que abarque por igual a las naciones productoras y consumidoras.

Los precios del mercado de futuros al fin de cada una de las semanas que estudiamos, fueron estos:

CONTRATO "B"

		Enero 5	Enero 12	Enero 19	Enero 26	Febrero 2
Marzo,	1962..	34.75N	35.04N	34.79N	34.68N	34.69N
Mayo,	1962..	34.59N	34.90N	34.56N	34.46N	34.53N
Julio,	1962..	34.43N	34.80N	34.45T	34.32N	34.40N
Septiembre,	1962..	34.05N	34.50N	34.20N	34.04N	34.15N
Diciembre,	1962..	33.65N	34.21N	33.95N	33.70N	33.84N

CONTRATO "M"

		Enero	Enero	Enero	Enero	Febrero
Marzo,	1962..	41.15	41.95N	41.50N	41.39N	41.70N
Mayo,	1962..	41.16	41.96N	41.54N	41.28N	41.60N
Julio,	1962..	41.23	41.96N	41.54N	41.42N	41.65N
Septiembre,	1962..	41.34	42.07N	41.75N	41.75N	42.00N

CONTRATO "R"

		Enero	Enero	Enero	Enero	Febrero
Marzo,	1962..	18.49N	18.60N	18.60N	18.20N	18.20N
Mayo,	1962..	18.60N	18.60N	18.60N	18.39N

"N" = Nominal; "T" = Negociado.

El nivel de precios de los tres contratos opcionales durante el período fue:

CONTRATO "B"

		Máximo	Mínimo
Marzo,	1962.....	35.04	34.50
Mayo,	1962.....	34.90	34.25
Julio,	1962.....	34.84	34.25
Septiembre,	1962.....	34.50	34.00
Diciembre,	1962.....	34.20	33.40

CONTRATO "M"

		Máximo	Mínimo
Marzo,	1962.....	41.95	40.95
Mayo,	1962.....	41.95	40.75
Julio,	1962.....	42.00	41.75
Septiembre,	1962.....	42.05	42.05

CONTRATO "R"

		Máximo	Mínimo
Marzo,	1962.....	18.60	18.15
Mayo,	1962.....	18.60	18.40

Los precios publicados del mercado de existencias fueron los siguientes:

	1962 Febrero 2	1961 Diciembre 29
Brasil:		
Santos, tipo 4.....	34.50	34.50
Paraná, tipos 4 y 5.....	33.00	33.00-33.25
Colombia	43.00	42.75-43.00
Venezuela, lavado.....	37.00	37.00
México, lavado de 1ª.....	36.75	36.50
Africa Occidental Portuguesa:		
Ambriz de primera.....	20.75	21.75
Ambriz de segunda.....	20.25	21.25
Africa Occidental Francesa:		
Uganda, lavado.....	20.25	20.50
Arabia:		
Moka	41.00	41.00

ESTADISTICA

(en sacos de 132 libras)

ARRIBOS A LOS ESTADOS UNIDOS

		Del Brasil	De otros	Total
Enero.....	1962.....	502.993	823.489	1.326.482
Enero.....	1961.....	620.894	1.079.423	1.700.317
Julio-Enero	1962.....	5.271.747	7.653.625	12.925.372
Julio-Enero	1961.....	5.552.799	7.817.481	13.370.280

ENTREGAS A LOS ESTADOS UNIDOS

		1962	1961	Total
Enero.....	1962.....	941.489	896.936	1.838.425
Enero.....	1961.....	777.274	845.339	1.622.613
Julio-Enero	1962.....	5.169.086	7.794.471	12.963.557
Julio-Enero	1961.....	5.572.956	7.523.996	13.096.952

EXISTENCIA VISIBLE EN LOS ESTADOS UNIDOS

	1962 Febrero 10.	1962 Enero 10.	1961 Febrero 10.
En Nueva York-Brasil..	630.082	657.693	384.634
En Nueva Orleans-Brasil	53.115	64.000	97.604
En U. S. otras partes..	286.801	360.248	570.284
A flote del Brasil.....	636.300	718.300	349.600
Total	1.606.298	1.800.241	1.402.122

CAFE EXPORTADO

	1962 Enero	1961 Enero	1961 Julio - enero	1962
Del Brasil:				
a Estados Unidos.	915.000	605.000	5.577.000	5.032.000
a Europa.....	484.000	376.000	4.358.000	3.488.000
a otras partes....	128.000	42.000	975.000	485.000
Total	1.527.000	1.023.000	10.910.000	9.005.000
De Colombia:				
a Estados Unidos.	275.882	375.366	2.165.626	2.864.054
a Europa.....	93.713	80.136	1.040.990	902.644
a otras partes....	3.500	7.904	115.862	133.477
Total	373.095	463.406	3.322.478	3.900.175

Nota: Las opiniones y estadísticas publicadas en este artículo fueron tomadas de fuentes que consideramos responsables, mas no podemos asumir responsabilidad sobre su exactitud.

PROGRAMA DE ACCION, PLANEACION INTERNA

POR GONZALO PARIS LOZANO

(Especial para la Revista del Banco de la República)

En ocasión anterior, a propósito de la última modalidad de la economía dirigida que nos ha llegado, trajimos a cuento cómo los resultados que desde un principio fueron obteniendo los rusos con la ejecución de sus planes de crecimiento económico, planes de conjunto, de creciente envergadura y que caminan hacia el plan integral socialista, hicieron nacer y acicatearon en los países de organización capitalista el empeño de planear sus economías, en demanda de resultados semejantes a aquellos. Hicimos presente además que planes económicos de conjunto solo son viables en países de instituciones político-económicas socialistas; la razón fundamental para ello es que únicamente en tales países tiene el Estado el control de los medios de producción, dirige todas las actividades de producción y empuña las riendas de las empresas y medios de intercambio mercantil. También pusimos de manifiesto que en países de organización capitalista se han estado haciendo tanteos para ver de llegar a un modo de organización del capitalismo que haga practicable la planeación de conjunto, única que ha demostrado ser eficaz; pero no se ha llegado aún a nada satisfactorio.

Sobre este último punto cabe decir que en los referidos países han lanzado algunas ideas, al parecer fundamentales; pero fragmentarias e inconexas. Siendo incompleta y confusa la teoría, faltan las normas para su aplicación. Han expuesto el problema; no lo han resuelto. Si existe la clave para resolverlo, no la han encontrado. Aquellas ideas no han sido aún completamente elaboradas y expuestas en forma que obtengan el asentimiento de la población y al ser llevadas a la práctica produzcan resultados benéficos. Planes que se elaboren con arreglo a esas ideas resultan sin remedio hechos para una sociedad abstracta y artificial.

Es el caso de añadir que los que creen que la planeación o cualquier otro modo de economía dirigida, como se lo practica en los países capitalistas, constituyen un muro de contención del comunismo y salvan de él, toman el rábano por las hojas. Ninguna

forma de economía dirigida constituye, dentro del régimen capitalista, un sistema económico que pueda valerse por sí y esté destinado a durar. Cualquiera de esas formas, ha dicho uno que sabe, "es un método para la transformación del capitalismo en socialismo, por una serie de pasos sucesivos. En este sentido es diferente de los esfuerzos de los comunistas para lograr el socialismo de un golpe. La diferencia no estriba en el fin único del movimiento político; se refiere solamente a las técnicas que deban utilizarse para lograr el fin que ambos grupos están buscando" (Von Mises). Esa es la realidad. Están sufriendo un engaño colosal los que queriendo pasar por progresistas y muy al día promueven, sostienen, fomentan y dan por sabia y salvadora cualquier medida de economía dirigida, al mismo tiempo que invocan la libertad de emprender y de competir y hablan alto de anticomunismo. A muchos de ellos les trastornan el seso las palabras intervención, dirigismo, planeación en más alto grado que las cosas significadas por tales vocablos, y se pierden en una neblina de ideas imprecisas, que no son claras en el interior de su mecanismo mental ni son lo que las resobadas palabras exteriorizan.

En las economías de los países que han pasado al socialismo, sobreviven algunas estrías de economía capitalista, de las cuales dicen que van siendo adelgazadas y debilitadas y están destinadas a desaparecer conforme tales países vayan realizando el socialismo integral. En las economías de los países capitalistas, aparecen estrías de economía socialista; pero en vez de estar condenadas a desaparecer, se van ensanchando y multiplicando. Es un curioso convivir de formas socialistas y formas burguesas, y no se necesitan ojos de lince para percibir cuáles llevan las de prevalecer. De ello resulta, en los países capitalistas, una situación no solo compleja, sino caótica. Los problemas que se les van presentando no pueden, en tales circunstancias, ser encarados ni con criterio capitalista limpio ni con criterio socialista puro y neto. Buscando conciliar contrarios, llegan a soluciones que son tardías, imprecisas, inefi-

caces; lo que debería ser obra adecuada para el fomento de la riqueza y el bienestar social resulta una cosa mezclada y pastosa que a nadie convence, que no hace sino acrecentar el desorden y que en definitiva empuja por el camino que se quiere evitar.

Visto ya que fueron las llamativas realizaciones de los rusos las que hicieron brotar en los gobiernos del mundo capitalista el afán de planeación económica, el lector tal vez se haya preguntado ya cómo habían llegado los soviéticos al procedimiento que emplearon para trazar planes y ejecutarlos. Pues bien, ellos habían aprendido algo que las empresas capitalistas europeas bien administradas habían ideado, conformado y puesto en práctica; que se usaba ya extensamente cuando nacieron los planes económicos rusos y hoy está extendido por todo el mundo como esencial elemento de una administración eficaz y como la tarea más difícil, pero más necesaria, de cuantas incumben a los administradores de empresas. Aplicando los principios básicos de ese procedimiento, los soviéticos estructuraron y pusieron por obra sus planes.

Es lo que se llamaba programa de acción, o programación (nombre este último que han retenido en la India para sus planes estatales, que no son de conjunto, de desarrollo económico). Enlaza el razonamiento lógico con los supuestos reales. Los que lo practican han estudiado y observado, y entran a actuar hermanando con acierto las exigencias de carácter empírico y positivo con las inquietudes propias de la construcción teórica y racional.

Al referido procedimiento, ensanchado conforme ha ido creciendo el calibre de las empresas, le dan ahora diversos nombres, cuáles enredados, cuáles pomposos. Quienes son amigos de la claridad y están habituados a habérselas con el rigor de las ideas lo llaman, adaptándole la palabra hoy en boga, planeación interna, sencillamente. En la inmensa masa de la producción editorial de hoy abundan los tratados, frutos de muy variadas experiencias, acerca del modo de proceder para elaborar la planeación interna y controlar su ejecución, por complicado que sea el organismo de una empresa cualquiera. Los procedimientos han sido ampliados como lo ha ido exigiendo el desenvolvimiento económico; las ideas fundamentales, normativas, directrices, no han cambiado. El Estado ruso y los de los demás países socialistas son algo muy semejante a una empresa privada del mundo capitalista; por eso pudieron ellos emprender sus planes aplicando los principios y los métodos de programación consagrados por estas.

Abramos esa fruta del programa de acción o plan interno y pongamos de manifiesto la almendra; puede ser que más de una empresa colombiana, al aprovecharse de ella, encuentre el camino de la prosperidad, o de una mayor prosperidad.

Ello es que una empresa cualquiera, grande o chica, para expandirse como le conviene y lograr que sus beneficios vayan en aumento, no puede estarse en un punto, ni dejarse llevar a la deriva por la cambiante corriente de los sucesos, ni sentarse en espera de ver si lo que venga le trae bienandanza o ruina. Por el contrario, debe determinar lo que quiere, conocer bien lo que puede, y afirmada en esos dos pilares, avizorar el porvenir, prepararlo y obrar en consecuencia. Es decir, tiene que prever.

Prever es ver con anticipación, conocer por algunas señales o indicios lo que habrá de venir y disponer lo que convenga para enfrentar con acierto, vale decir, victoriosamente, las contingencias. Aquí da su medida el administrador de una empresa; porque no es nada fácil, así se logre emplear a derechas los medios al alcance para hacer provisiones bien fundadas, adentrarse en el substratum de las nuevas modalidades económicas y de otros órdenes que constantemente vienen a agitar la vida de estos tiempos, y de todos los tiempos; ni interpretar el proceso que madura a nuestro lado y que las más de las veces irrumpirá con violencia no supuesta; ni analizar y comprender el cúmulo de las transformaciones sociales, políticas, económicas, financieras que de continuo nos envuelven y cuyo mordiente afecta, en una u otra forma, a toda empresa.

La programación o planeación interna, es un método de hacer las provisiones que demanda la buena marcha de una empresa. El programa de acción, o plan interno, es la expresión de las provisiones hechas, de la tarea que para un determinado tiempo se asigna al gobierno de la empresa. Encuadra los recursos y energías de esta para que sean aprovechados fructuosamente y no se gaste en vano ninguna parte de ellos y permita apreciar lo que es el poder de toda obra organizada.

Cuando en una empresa falta el plan interno, no se sabe lo que ella puede ni lo que quiere; no se busca nada, sino que se está a lo que vaya trayendo cada día. Ella marcha entonces entre vacilaciones, pasos en falso y tumbos, cambios intempestivos de orientación y ensayos a la topa tolondra; todo lo cual le es causa de debilidad, si no de ruina.

En próxima ocasión nos ocuparemos detalladamente en las características del plan interno.

LA SELECCION DE LAS RAZAS VACUNAS EN COLOMBIA

POR ALBERTO PEREZ R.

Inspector del Departamento de Investigaciones Económicas del Banco de la República

— XVIII —

Continuando con el tema de la alimentación de los ganados que hemos venido tratando a espacio en artículos anteriores, nos referimos en el artículo XVII publicado en la revista de noviembre de 1961 a las causas principales de la seria deficiencia en esta materia y enumeramos diez de ellas, que ordenadamente iremos analizando, para demostrar el conjunto de fallas en que estamos incurriendo en un campo tan trascendental como el de la nutrición animal.

Siendo Colombia un país cuyas dos industrias básicas son la agricultura y la ganadería —teniendo en cuenta todos los factores que hacen de una determinada rama industrial, renglón preponderante en la economía general de una nación— no es explicable o por lo menos justificable, que los sistemas de cría animal estén aún tan atrasados entre nosotros y que las técnicas modernas tan eficaces y de resultados tan satisfactorios en países más adelantados, se desconozcan por la gran mayoría de los hombres dedicados a la ganadería en sus diferentes etapas.

Las dos causas principales de este estado, según nuestro entender, son:

El bajísimo nivel de cultura de nuestro pueblo, que no solo no le permite asimilar el mínimo de conocimientos técnicos en la rama de producción industrial a que se dedica, sino que lo hace inhábil para seguir cursos de especialización, no ya de conocimientos superiores sino de aquellos elementos que son básicos e indispensables para obtener en su ocupación los dos resultados primordiales que determinan el real y satisfactorio rendimiento en cualquier rama de la producción industrial: calidad superior de los productos a un costo módico de producción.

La falta de orientación técnica por parte de las entidades oficiales, semioficiales y privadas, que son rectoras de nuestras industrias de producción rural, cuya acción en pro del gremio de los ganaderos está muy lejos de llegar a todos los que más necesitan de una constante dirección en todas las etapas

de su actividad, para corregir los errores que, en el caso específico de la ganadería, se vienen cometiendo, como consecuencia de la ignorancia de los ganaderos, aferrados aún a los métodos atrasados y empíricos practicados por todos sus antepasados en la cría, beneficio de leche, levante y engorde de reses vacunas.

Hablamos en párrafo anterior de un costo módico de producción. Es este un tema de la más primordial importancia. Producir a bajo costo es el desideratum en todos los países cuyo desarrollo ha salido de los primeros procesos, es decir, de la economía atrasada de pastores y agricultores para autoabastecimiento, a las etapas iniciales de producción para atender el consumo de la población de los centros urbanos, mediante la cadena comercial que se efectúa entre productores, intermediarios y consumidores.

Desde luego, los países más avanzados, cuyo desarrollo industrial ha llegado a una culminación formidable, como son casi todos los europeos, los Estados Unidos, el Japón, el Canadá y quizá la Argentina, persiguen la baja progresiva de los costos de producción a fin de lograr dos metas fundamentales: controlar el alza del costo de la vida de su población y poder competir con ventaja en la lucha por el predominio de los mercados externos.

Uno de los mayores problemas que afronta nuestra producción general, tanto la de las industrias primarias como la de las de transformación, son los altos costos de producción y mientras no se encuentre la manera de bajar estos costos, no se incremente el volumen de ciertos artículos básicos y no se distribuyan estos adecuadamente, seguiremos sufriendo principalmente, además del conjunto de dificultades que el problema trae consigo, el alto costo de vida, cuya tendencia creciente no ha podido detenerse y la imposibilidad de competir con ventaja en los mercados externos, una vez que el país llegue al pleno autoabastecimiento en aquellos productos que tienen mayor demanda en otros países.

Para tratar sobre el caso específico de los productos de la ganadería, que son los que nos han venido

ocupando, nos preguntamos las dos cuestiones planteadas en párrafo anterior.

¿Se produce en el país excelente calidad de carne como para satisfacer el gusto de todos los consumidores, tal como ocurre en países más adelantados en la industria pecuaria, y sirve la carne producida actualmente para intentar su exportación?

¿Permiten los actuales costos de producción vender la carne a precios que estén al alcance de los consumidores de las clases menos favorecidas y proyectar su exportación en condiciones favorables, dada la competencia de otros países que son grandes productores y cuya industria pecuaria tiene un grado de avance muchas veces superior al nuestro?

En forma imparcial tenemos que responder negativamente a estos interrogantes y no es que veamos desde un ángulo pesimista estas cuestiones de nuestra industria pecuaria. Es preferible poner el dedo en la llaga, con fundamentos incontrovertibles, que seguir el criterio de otros autores, cuyas publicaciones, especialmente las de la prensa, enfocan los temas de nuestra ganadería desde un punto exageradamente optimista, todo lo ven color de rosa, no se documentan, no investigan, creen en conceptos parciales e interesados en presentar de las cosas solo el lado favorable, muchas veces no ceñido a la realidad.

Ya hemos dicho que mayor servicio se hace al país y al gremio ganadero, al plantear los problemas inherentes a la industria en forma clara, precisa e imparcial, que cerrar los ojos ante la verdad y llevar al ánimo de estos productores de riqueza, que todo está muy bien, que nada hay que corregir y que siguiendo el camino ya recorrido, lograremos el gran auge que todos los buenos colombianos, pero especialmente los elementos vinculados, desean para esta actividad principal en nuestra organización económica.

Nos dan la razón los estudios imparciales y documentados de técnicos extranjeros que últimamente se han ocupado de los problemas mencionados, y no deja de ser para nosotros muy satisfactorio que ellos coincidan en sus apreciaciones con las nuestras, consignadas a través de estos artículos desde agosto de 1958.

En 1961, los Ferrocarriles Nacionales de Colombia, interesados en conocer los factores en pro y en contra de la industria de la carne en el país, una vez vinculado al desarrollo nacional el valle del río Magdalena con la terminación del Ferrocarril

del Atlántico, tuvieron el acierto de contratar al señor A. W. Anderson quien ocupó el cargo de director de todos los mataderos de Inglaterra, durante la segunda guerra mundial y fue luego presidente y miembro de los consejos directivos de varias corporaciones dependientes de la Fat Stock Marketing Corporation, la mayor empresa europea en el negocio de beneficio y venta de carnes.

El señor Anderson efectuó, con la colaboración del doctor Julio Bejarano, un concienzudo estudio que se distingue por su objetividad, la seriedad y los fundamentos de sus conclusiones y la imparcialidad y precisión, propias de un trabajo de un técnico británico, el cual publicado por la entidad nombrada, constituye hoy invaluable contribución en el planteamiento de los problemas de nuestro mercado de carne y en las soluciones que deben adoptarse para corregir sus deficiencias.

Es, por lo tanto, muy importante iniciar en este artículo algunos comentarios al estudio citado, puesto que ello redundará sin duda en difundir el conocimiento de los problemas que afectan la producción y mercado de carne vacuna y hará desaparecer el escepticismo de muchos, sobre los puntos de vista que hemos venido sosteniendo, ya que tales conceptos provienen ahora de una autoridad extranjera. Nada tan cierto como el viejo adagio: nadie es profeta en su tierra.

Principia el trabajo con la enunciación de sus finalidades y dice:

"Los objetivos del estudio son explorar las posibilidades de:

- a) Mejorar la calidad de la carne para el consumidor.
- b) Reducir el margen entre los precios de compra de ganado gordo al productor y de venta de carne al consumidor.
- c) Iniciar la exportación de carne en las condiciones actuales y establecer el potencial futuro, bajo una nueva organización del mercado interno".

Si comienza el autor por decir que debe buscarse la posibilidad de mejorar la calidad de la carne para el consumidor, es porque se da por sentado que actualmente el artículo deja que desear en cuanto a su clase.

Repetidamente hemos afirmado que en general, la carne dada al consumo en todas las zonas productoras del país, pero especialmente en las de clima templado y cálido, carece de las condiciones que ha-

cen de ella un artículo de primera clase. Tres son las causas principales de este hecho que sorprenderá a muchos y principalmente a los ganaderos que creen que cruzando simple e incontroladamente reproductores cebú con vacas criollas, se ha hecho todo por mejorar sus ganados y que la alimentación de pastoreo en potreros sin leguminosas, que se ha acostumbrado por varios siglos, es suficiente para producir reses gordas de primera clase: la raza de los ganados (cebú cruzado con criollo calentano en diferentes grados); la avanzada edad de las reses que se sacrifican; los deficientes sistemas de alimentación.

Quien tenga la curiosidad de hojear los artículos anteriores de esta serie, encontrará que a tales problemas nos hemos referido muchas veces con particular insistencia. A este respecto dice el estudio que estamos comentando:

“Juzgando el ganado de acuerdo con los reglamentos aplicables a las zonas templadas, encontramos una baja calidad. La falta de precocidad en el desarrollo ocasiona el retardo de la res para la ceba, llegando al estado de sacrificio a una edad avanzada. Los cuartos delanteros (brazos) tienden a desarrollarse más, a expensas de los traseros (piernas)”.

Los problemas del mercado de carne los examinó el señor A. W. Anderson con base en los cuatro centros de consumo más importantes del país: Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla. Ahora bien, ¿qué clase de ganado se sacrifica en estas ciudades? Según datos de su estudio, en Bogotá, alrededor del 60% de las reses sacrificadas proceden de los llanos orientales, el resto de la Sabana de Bogotá y sus alrededores y de otras regiones de Cundinamarca, Tolima y Caldas. De modo que no queda eximido de la clasificación de baja calidad ni el ganado sabanero, todo mestizo y descendiente de razas europeas, aunque está fuera de duda que su carne es mejor que la del calentano (casi todo cruzado con cebú). Desde luego, la edad de las reses sabaneras (más de cuatro años) influye asimismo adversamente en la calidad de su carne. No debe olvidarse que en la sabana, fuera de los llamados novillos gordos que no han prestado ningún servicio, sino que solo han pasado por los procesos comunes de cría, levante y engorde y que rara vez llegan al matadero antes de los cuatro años, se sacrifica gran número de bueyes con muchos años de trabajo (8 a 10 años), toros ya inhábiles para la reproducción (6 a 10 años) y vacas que han tenido muchos partos (8 a 12 años).

El ganado sacrificado en Medellín procede de Córdoba y Bolívar, o sea que prácticamente todo es cruzado con cebú. Tiende a desaparecer el costeño con cuernos por la difusión progresiva de la mezcla con la especie asiática y el poco blanco-orejinegro que aún sale gordo a la feria, mucho menos precoz que el cruzado, es por esto más viejo en el momento del sacrificio.

Las reses sacrificadas en Cali se distribuyen así: 60% del mercado de Medellín (cebú cruzado); 20% de Cauca y Nariño (cebú cruzado y parte mínima de criollo calentano y mestizo de razas europeas de las zonas frías del Cauca); 10% del Caquetá (cebú cruzado); 10% del Valle del Cauca (cebú cruzado en su gran mayoría, procedente de la feria de Cartago y cebado en las dehesas de este departamento).

En Barranquilla, el ganado beneficiado en el matadero se discrimina así: el 80% proviene del departamento del Magdalena (cebú cruzado); el 19% de Bolívar y Córdoba (cebú cruzado); el 1% de Atlántico (cebú cruzado; en su mayoría vacas viejas, inhábiles para la reproducción).

Después de leer las ideas anteriores, consideramos que no habrá quien dude que la carne del ganado colombiano que se sacrifica no es de primera calidad. El remedio a esta situación no es sencillo y mientras más nos demoremos en aplicarlo, más costoso resultará. Se trata de disminuir el tiempo requerido actualmente para preparar una res para el sacrificio, de 4 y 4½ años, a 2 o 2½ años. Muy fácil de plantear es esta solución, pero muy difícil realizarla. ¿Cómo se lograría esta meta? Cumpliendo las siguientes etapas:

a) Ilustrando a todos los ganaderos del país, sobre los métodos modernos de nutrición animal, especialmente desde el momento en que los terneros se separan de sus madres, o sea cuando se inicia el período del levante. Sobre ceba intensiva hemos tratado ya varias veces. Consiste en tener en quietud casi total los animales, alimentándolos con forraje de corte, leguminosas, concentrados, sal mineralizada y otros artículos y drogas indicados para acelerar el engorde.

b) Mejorando todo el ganado calentano por medio de una vasta labor regresiva en los cruzamientos que se han efectuado sucesivamente en forma anti-técnica a base de ganado cebú, cuyas generaciones actuales, a pesar de la precocidad de esta raza en estado puro, han perdido ya esta cualidad y se están demorando los cuatro y más años citados para poder ser sacrificadas, dando en este momento un peso muy deficiente.

c) Aclimatando otras razas de carne europeas, de calidad muy superior a la asiática y cuidando de no incurrir en los graves errores que a través de varias décadas se han venido cometiendo en la mezcla de las razas criollas con cebú.

d) Fomentando en escala nacional la siembra de leguminosas, indispensables en una adecuada nutrición animal y reemplazando por estas plantas o por gramíneas mejores, los pastos de escaso valor nutritivo.

A nadie se oculta lo que costaría la realización de este plan, ni el tiempo requerido para llevarlo a cabo.

Continúa el estudio del técnico inglés con estos conceptos:

"Se le concede máxima importancia al peso total de la res en pie, siendo este factor casi una obsesión; él determina clase, costo de sacrificio, precio de las vísceras, y se manifiesta en todas las formas, a diferencia de las prácticas ejercidas en otros países y con el resultado de que se pone de relieve la falta de precocidad en el desarrollo del ganado. Los animales de desarrollo lento solo tienen una ceba eficiente una vez formado su esqueleto y, por consiguiente, alcanzan buen peso y edad antes de poder ser calificado como clase "extra" o "primera", según la costumbre colombiana.

"Si se compara el precio por kilo en pie de ganado de primera clase con el precio de ganado de segunda y tercera, la diferencia es muy reducida. Por ejemplo, los precios promedios en el mercado de Medellín durante el mes de mayo de 1961, fueron: primera clase, \$ 2.52; segunda clase, \$ 2.45; tercera clase, \$ 2.27. Considerando que la primera

y segunda clases se confunden y que se produce una caída vertical en calidad con respecto a la tercera clase, esta estructura de precios no es la correcta para incrementar la producción de ganado de alta calidad. En tal sentido es difícil establecer comparaciones directas con otros países, por ejemplo, con la estructura de precios en Inglaterra, porque allá los animales de baja calidad, comparables con los de tercera clase en Colombia, muy raras veces salen al mercado. Teniendo en cuenta lo anterior, puede afirmarse que la diferencia en precio entre el ganado de primera y uno razonablemente comparable de tercera clase, oscilaría entre \$ 0.75 y \$ 1.00 por kilo, en contra del dato obtenido de \$ 0.25. Tan inquietante situación se refleja en los precios para las diferentes calidades de carne en canal. A lo largo de la cadena del ganadero al minorista se llega a una nivelación de precios para obtener un promedio razonable en lo abstracto, pero desastroso si se persigue mejorar la calidad".

El autor explica que con el sistema actual de clasificación se está nivelando por lo bajo y no por lo alto, la calidad del ganado, lo que en realidad significa que se nota poco esfuerzo en mejorar los ejemplares para sacrificio. Desde luego, según las prácticas inglesas y de otros países, la costumbre colombiana de apreciar la clase de carne del ganado listo para el sacrificio solo por su peso en pie, no es técnica y resulta de la falta de precocidad en el desarrollo de las reses.

En el artículo siguiente seguiremos analizando este interesante estudio que viene a poner de relieve en forma muy autorizada los complejos problemas que afectan el mercado de carne en Colombia.

(Continuará)

EL MOVIMIENTO DE LA PROPIEDAD RAZ EN BOGOTÁ EN EL CUARTO TRIMESTRE DE 1961

COMPRAVENTAS

En el último trimestre de 1961, se efectuaron en Bogotá 5.601 operaciones. En el trimestre anterior, el número llegó a 5.449, con un aumento del 12.8%.

El valor de las transacciones ascendió a \$ 250.549.000, cifra que frente a los \$ 168.869.000 del trimestre anterior, arroja un avance de \$ 81.680.000, equivalente al 48.4%.

Al analizar las cifras, se nota leve crecimiento en el número y muy considerable en el valor. Este mayor porcentaje, quizá se pueda atribuir a que en el mes de diciembre un gran núcleo de población ve mejorados sus ingresos con primas y bonificaciones y por lo tanto puede dar un paso hacia la compra de lote o de casa.

En 1961, se efectuaron en Bogotá 21.887 operaciones de compraventa, contra 21.067 transacciones del año anterior. El porcentaje de aumento subió a 3.9. En lo que al número se refiere, puede decirse que la actividad tuvo un desarrollo muy limitado.

El valor total de las compraventas en 1961 fue de \$ 815.190.000, contra \$ 678.653.000 del año anterior. El aumento de \$ 136.537.000, representa el 20.1%.

Es posible que este auge se deba al hecho de que los bancos, las compañías de seguros y otras empresas están concediendo préstamos a sus empleados, con una tasa de interés relativamente baja, con el objeto de que estos solucionen el problema de vivienda adquiriendo su casa.

A continuación, aparece un resumen de las compraventas efectuadas en Bogotá durante el año de 1961.

	Nº	Valor \$
Enero	1.767	101.635.000
Febrero	1.781	46.023.000
Marzo	2.012	60.468.000
Total	5.510	208.126.000
Abril	1.799	63.545.000
Mayo	1.730	60.975.000
Junio	1.798	63.126.000
Total	5.327	187.646.000
Julio	1.676	54.612.000
Agosto	1.676	54.441.000
Septiembre	2.097	59.816.000
Total	5.449	168.869.000
Octubre	2.216	77.297.000
Noviembre	1.973	67.589.000
Diciembre	1.412	105.663.000
Total	5.601	250.549.000
Gran total.....	21.887	815.190.000

EDIFICACIONES

De octubre a diciembre de 1961, se concedieron en Bogotá 1.118 licencias para nuevas construcciones. En el período anterior, dicho número llegó a 1.279. El porcentaje de disminución fue de 12.6%.

Los metros cuadrados construidos en el cuarto trimestre llegaron a 276.322, los que frente a 267.723 del lapso anterior, muestran un aumento del 3.2%.

El valor de las nuevas edificaciones, ascendió a \$ 64.402.000 contra \$ 54.923.000 del período anterior, de donde se desprende que el aumento fue de 17.3%.

Aunque el número de las nuevas edificaciones bajó en un 12.6% en el cuarto trimestre, los metros cuadrados superaron levemente el período anterior. Se deduce por lo tanto, que el número de trabajadores ocupados en esa actividad fue por lo menos igual al del lapso anterior.

En 1961, el número total de las nuevas edificaciones fue de 5.221. En el año anterior, 5.411, con un porcentaje de disminución de 3.5.

En el mismo año, hubo 1.054.438 metros cuadrados de construcción, los cuales comparados con los del año anterior, 1.167.724, muestran una disminución de 9.7%.

El valor total de las nuevas construcciones, ascendió en 1961 a \$ 220.621.000, cifra que frente a los \$ 223.967.000 del año anterior, arroja una disminución de \$ 3.346.000 equivalente al 1.5%.

Un resumen de las nuevas construcciones en 1961 se puede apreciar a continuación:

	Nº	m ² edificados	Valor \$
Enero	329	73.848	14.462.000
Febrero	247	68.102	15.084.000
Marzo	279	69.623	14.492.000
Total	855	211.573	44.038.000
Abril	269	68.663	15.079.000
Mayo	1.340	149.882	25.482.000
Junio	360	80.325	16.697.000
Total	1.969	298.820	57.258.000
Julio	443	98.752	22.211.000
Agosto	429	86.483	17.292.000
Septiembre	407	82.483	15.420.000
Total	1.279	267.723	54.923.000
Octubre	422	100.902	24.648.000
Noviembre	437	113.929	26.755.000
Diciembre	259	61.491	12.999.000
Total	1.118	276.322	64.402.000
Gran total.....	5.221	1.054.438	220.621.000

Los cánones de arrendamiento, si bien no han subido para los inmuebles que los tienen congelados por disposición gubernamental, sí son muy altos para las construcciones levantadas con posterioridad a la fecha en que entró a regir la congelación.

El problema de vivienda en la capital de la república es un tanto delicado, debido, en primer lugar, al crecimiento demográfico, el cual es para Bogotá del 5.43% anual, y en segundo término a

la inmigración, cada vez mayor, motivada por distintos factores, entre otros la posibilidad de ocupación mejor remunerada.

El Instituto de Crédito Territorial, adelanta en Bogotá un programa de vivienda en el lugar en que antiguamente operaba el aeropuerto internacional. Dicho proyecto, se ha denominado "Ciudad Techo" y se desarrollará con la cooperación norteamericana dentro del programa Alianza para el progreso.

El área total de la urbanización será de 3.080.000 metros cuadrados. Tendrá un total de 12.000 viviendas y una población que se estima en 84.000 habitantes. La densidad de población se calcula en 275 habitantes por hectárea.

De las 12.000 viviendas programadas, 10.000 serán levantadas por el Instituto de Crédito Territorial y 2.000 por la Caja de la Vivienda Militar.

El costo total de la obra se ha estimado en 240 millones de pesos. De estos, el Instituto aportará \$ 200 millones financiados así: Inversión estatal: \$ 138 millones; inversiones de las familias compradoras (cuotas iniciales y mano de obra): \$ 30 millo-

nes; inversiones particulares (constructores privados): \$ 32 millones.

La Caja de la Vivienda Militar por su parte, aportará \$ 40 millones que es el costo de las 2.000 viviendas destinadas a miembros de las fuerzas armadas.

Entre las obras necesarias para el plan de Techo, se pueden citar las siguientes:

Doce centros cívicos; 54 salas para guardar niños con capacidad para 2.160 niños de uno a tres años; 65 jardines infantiles con capacidad para 3.240 niños de 3 a 6 años; 30 escuelas primarias con 430 salones para 15.026 niños de seis a doce años; 4 colegios de secundaria con 94 salones para 3.750 jóvenes de doce a dieciocho años; 15 dispensarios con capacidad media; un hospital con capacidad de 200 camas; 11 iglesias; 12 casas comunales; 14 teatros; una estación de bomberos; 2 puestos de policía y 2 oficinas de correos.

Tendrá además, sucursales bancarias, mercados y tiendas de acuerdo con las necesidades, y el transporte necesario para movilizar 30.000 personas de población activa.

VEINTICINCO AÑOS ATRAS

FEBRERO DE 1937

LA SITUACION GENERAL

La reacción señalada de meses atrás por las notas editoriales de la Revista del Banco de la República continúa afirmándose en todo el país "sin bruscas oscilaciones ni exagerados empujes". Así lo comenta la entrega 112 de esta publicación, apoyada en el desenvolvimiento de diversos aspectos de la economía nacional, tales como la creciente actividad del movimiento comercial, la alta cifra de cheques pagados, la producción minera, cuyos avances son notorios en el aumento de la producción de oro y la mejora equivalente de las reservas del banco de emisión, la animación y mejores cotizaciones de las operaciones bursátiles. Todo eso está indicando, terminan las notas, una situación sana y segura, que tiene indudablemente como causa principal el alza y la firmeza en los precios mundiales del café.

El doctor Olaya Herrera. La primera página de las notas que se comentan está destinada a honrar la memoria de este eminente colombiano, y dicen:

"OLAYA HERRERA

"Intensa emoción de dolor nos embarga al registrar la muerte del doctor Enrique Olaya Herrera, acaécida en Roma el 18 del presente mes, y al querer ríndir al ilustre estadista un último homenaje de admiración ferviente.

"Jefe de la nación en uno de los más críticos períodos de su historia e investido de las más amplias facultades de que haya dispuesto gobernante alguno entre nosotros, supo él hacer frente a problemas y dificultades de singular magnitud, encauzando los destinos nacionales hacia soluciones de paz, de orden y de progreso al través de la tremenda crisis. Sereno y fuerte —dijo entonces el gerente del Banco de la República, refiriéndose al eximio mandata-

rio—, con plena conciencia de sus altos deberes, afronta, sin un momento de tregua o de descanso, las múltiples dificultades de una situación sin precedentes, y es símbolo vivo del magno esfuerzo nacional en esta hora de problemas y peligros.

“Supo el seguro instinto de los pueblos ver en él desde el primer momento a uno de sus más insignes conductores, y la admiración y el afecto hacia Olaya Herrera se hacían cada día más extensos y más hondos en el alma de la nación, que cifraba en él una magna esperanza y se aprestaba a conferirle por segunda vez el honor supremo de la república, consagrándolo nuevamente jefe del estado.

“La desaparición de figura tan prestante en la vida nacional ha producido una viva sensación de desconcierto y dificultades de diverso orden. Confiamos en que el pueblo colombiano, como el mejor homenaje a la memoria del egregio patriota, sabrá sortearlos con el feliz acierto de que ha dado ejemplo en tantas solemnes ocasiones”.

LA SITUACION FISCAL, LA BANCA, EL CAMBIO, EL CAFE

En enero de 1937 lo recaudado por rentas nacionales ascendió a \$ 6.675.000, cantidad inferior en \$ 2.820.000 a los recaudos de diciembre anterior, pero superior en \$ 1.938.000 al producto de enero de 1936. La disminución anotada correspondió a los impuestos directos.

Las reservas de oro del Banco de la República avanzaron notablemente en el curso de enero de 1937 al llegar el 31 de ese mes a US\$ 26.011.000 contra US\$ 23.141.000 en igual fecha del anterior. Esas cifras incluían en su orden, 583.553 y 544.898 onzas finas por valor de US\$ 20.424.000 y US\$ 19.071.000.

Los cheques pasados por las oficinas de compensación en enero de 1937 montaron \$ 71.301.000, o sea \$ 10.673.000 más que en diciembre precedente.

El cambio por dólares, que se había mantenido estable al precio de compra del Banco de la República —174¼%—, subió en las últimas semanas, quedando el 19 de febrero de 1937 al 175%. Las monedas europeas en el mercado de Nueva York sufrieron alguna declinación. En la misma fecha la libra esterlina se cotizaba a \$ 4.89½ y el franco francés a \$ 0.0465½, contra \$ 4.91¼ y \$ 0.0467 un mes antes.

El Banco de la República compró en enero de 1937, 38.055 onzas finas de oro, cifra muy superior a las compras de diciembre, 31.814, y apenas inferior a la de enero de 1936, 38.152.

En la última década de enero de 1937 y las dos primeras de febrero, el movimiento de alza de los precios del café en los mercados consumidores se mantuvo, “habiendo podido observarse, dicen las notas, que en los últimos días se ha intensificado y que las perspectivas son de firmeza y actividad en el negocio”. Las cotizaciones del 19 de febrero eran para los tipos colombianos Medellín y Bogotá de 13% y 12½ centavos, contra 13½ y 12½, respectivamente, un mes antes. Las cotizaciones en el interior del país se sostuvieron y mejoraron “gracias a la intervención discretamente enérgica de la Federación Nacional de Cafeteros”. En la fecha mencionada se cotizaba en Girardot la carga de café en pergamino a \$ 36 y a \$ 46 la de almendra, contra \$ 35 y \$ 45 en igual fecha del mes anterior. La movilización del grano a los puertos de embarque fue de 431.834 sacos en enero de 1937, en comparación de 534.796 en el mes anterior y 347.466 en enero de 1936.

ALGUNAS CIFRAS DE INTERES

Depósitos en los bancos con exclusión del Banco de la República. Llegaron el 31 de enero de 1937 a \$ 98.234.000, con aumentos de \$ 10.118.000 sobre el saldo de 31 de diciembre anterior, que fue de \$ 88.116.000, y de \$ 14.166.000 respecto del de enero de 1936, que ascendió a \$ 84.068.000. Los depósitos de ahorro forman parte de los saldos que anteceden, en proporción respectiva de 11.33%, 12.50% y 11.13%.

Explotaciones petroleras. 1.665.000 barriles produjeron en enero de 1937, contra 1.639.000 en diciembre y 1.163.000 en enero de 1936.

Comercio exterior. **Exportaciones** (valor en puertos de embarque): enero de 1937, \$ 13.772.000; diciembre de 1936, \$ 15.203.000; enero de 1936, \$ 15.370.000. **Importaciones** (valor de factura): enero de 1937, \$ 13.184.000; diciembre de 1936, \$ 11.898.000; enero de 1936, \$ 9.470.000.

Precios de alquiler de casas de habitación en Bogotá. Índice (julio de 1933 = 100.0). Este índice, que en mayo de 1936 marcó 133.9, no cambió desde entonces, quedando al mismo nivel en enero de 1937. Su promedio en el año de 1936 fue de 133.7.

Costo de algunos artículos alimenticios en Bogotá. Índice (1923 = 100). Tampoco varió este índice en enero de 1937 con relación a diciembre de 1936: 135. Un año antes, en enero de 1936, quedó en 130.

Bolsa de Bogotá. En enero de 1937 reaccionaron notoriamente las transacciones bursátiles, que valieron \$ 1.406.000 contra \$ 712.000 en diciembre anterior. En enero de 1936, cuando en la bolsa se negociaban cantidades apreciables de divisas extranjeras, esas operaciones montaron \$ 3.479.000.

COMENTARIOS BIBLIOGRAFICOS

POR ALBERTO LOZANO SIMONELLI

(Especial para la Revista del Banco de la República)

L. J. Lebret.

"Dynamique concrète du développement". Avec la participation de: Paul Borel, Raymond Delprat, J. M. Albertini, Nicole Etienne. Publié avec le concours du Centre National de la Recherche Scientifique. Paris, le 19 Octobre, 1961.

Publicado por les éditions ouvrières, acaba de editarse en versión francesa este último tratado del Padre Lebret, ampliamente conocido por nosotros, y cuya obra máxima, de la que en seguida nos ocuparemos, constituye la síntesis de una serie de experiencias basadas en largos años de trabajo durante los cuales tuvimos amplia participación. En efecto, en Colombia después de los estudios desarrollados por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y la Comisión Económica para la América Latina, la misión "Economía y Humanismo" desplegó 18 meses de actividad hasta que sus informes aparecidos en 1957 —varios meses después de haber sido concluidos— se dieron a la publicidad profusamente.

Con posterioridad, la acumulación de datos por parte de esta misión ha seguido enriqueciéndose, pues varios son los países y regiones que cuentan con una idea precisa de sus carencias, recursos y posibilidades gracias a los estudios que ha elaborado. Es dispendioso concretar hasta qué límite el trabajo de "Economía y Humanismo" fue benéfico para Colombia y hasta qué grado se aplica en la actualidad, pero de la lectura de esta obra surge la idea de que lo que en un principio fue tan solo la postura en marcha de un método con lineamientos

esenciales bastante simples, ha llegado a convertirse en una dinámica del desarrollo de perfiles definidos, y de cuya utilidad y fundamentos se puede comenzar a abrir un debate ampliamente constructivo.

De la dinámica a que nos referimos, surge la búsqueda del desarrollo, búsqueda que como el mismo Padre Lebret lo afirma es empírica, motivo por el cual él ha escogido la expresión "dinámica concreta", basada en un presupuesto elemental como es la imposibilidad de separar los hechos sociales de los hechos económicos, o sea la imposibilidad de realizar una evolución técnica y económica dejando de lado el problema humano. De ahí y por ello la necesidad de estudiar y someter a público debate una realidad compleja a dominar, con lo cual se llega finalmente a la estructuración de una doctrina concreta que sea capaz de crear fuerzas colectivas deseosas de aplicarla.

La aspiración de los pueblos al desarrollo ya no se mira hoy día desde un punto de vista abstracto que muchas veces se confunde —por fuerza de objetivos predeterminados— con hechos sociales que nada tienen que ver con ella y que por su simple acaecimiento nada hacen en favor de ella. Por lo tanto, esta aspiración convertida en necesidad lleva a desplegar fuerzas humanas y materiales en cada vez mayor escala, y ya no es primordialmente una cuestión de simple dialéctica que mide la magnitud del problema desde el punto de vista de una especulación teórica —que se acomoda a circunstancias variables— pues el mundo se acerca al diagnóstico y solución de sus problemas cada vez con mayor intensidad.

Estas observaciones y muchas otras, complementadas con inventarios sistemáticos que tienden a una perspectiva de la economía humana y del desarrollo integral armónico, han dado origen al grupo "Economía y Humanismo", basado ideológicamente en los siguientes enunciados que por vía ilustrativa entresacamos de su conocido "Manifiesto por una humanidad solidaria" aparecido en el año de 1959:

"Disciplina de transiciones en una evolución ordenada,

para una población o subpoblación determinada, de una fase menos humana a una fase más humana,

al ritmo más rápido,

al costo menos elevado posible

teniendo en cuenta la solidaridad entre las poblaciones y las subpoblaciones.

He aquí la clave de la búsqueda a la cual se dedica esta obra a través de sus 538 páginas, divididas sistemáticamente en cuatro libros, una conclusión y tres anexos. Se trata, no de separar lo económico de lo humano, sino de unirlos, pues la actuación de lo primero se efectúa en civilizaciones ya existentes. En el Libro I se precisa esta noción y el Libro II va dedicado a un análisis exhaustivo de los niveles de vida bajo todos los aspectos, siguiendo el método microanalítico, pues el macroanalítico actúa cuando los hechos pueden expresarse en medios estadísticos y las potencialidades y posibilidades se recapitulan hasta que esta determinación sistemática permita satisfacer necesidades por diversos medios de acción, como por ejemplo, planes a corto, mediano o largo plazo, teniendo en cuenta además, las ordenaciones y directivas de que trata ampliamente el Libro III.

Por último, en el Libro IV se trata de "Las operaciones y los organismos del desarrollo", tendientes a resumir esta dinámica, por medio de normas precisas para la composición normal de una misión preparatoria que tenga a su cargo los primeros estudios y después la composición del organismo planificador del desarrollo que ponga en práctica las directivas que se postulan, operación esta última que supone una serie de cambios en las estructuras gubernamentales y administrativas.

¿Qué conclusión sacan, tratándose un comentario bibliográfico de un simple esquema de información sobre una obra determinada, y siendo su parte primordial el aspecto ilustrativo que haga resaltar su

importancia? Es muy difícil resumir en un concepto toda la gama de resultados, consecuencias, aplicaciones y controversias a que puede dar lugar la lectura de un tratado tan denso como este, y llamado a ocupar, una vez sea lo suficientemente conocido, un lugar tan preeminente en una sistemática que se ocupa de problemas si bien desde hace muchos años tan actuales, aún no resueltos.

Nosotros preferimos por el momento abstenernos de salir al encuentro de una secuencia apresurada. Sin embargo, no está de más destacar la importancia de una justificación, pues ella, por sí sola, da perfecta idea de lo que significa haber trabajado mucho en esta primera búsqueda y lo necesario que es, por lo tanto, dedicar muchas energías en acabarla. En el apéndice denominado "La exigencia de un desarrollo universal" se dice, entre otras cosas:

"El hecho más importante para la humanidad consiste en una necesidad inmensa de desarrollo. Los pueblos desprovistos deben contestar a su crecimiento, cada vez más rápido, atendiendo a lo menos a un nivel decente de subsistencia. Un cierto número de ellos podrán difícilmente salir de este estado, y para muchos la regresión será total, salvo recursos permanentes de intervenciones generosas".

"...el dinamismo mundial, en lugar de empeñarse en esfuerzos de agresión o de defensa o en muchas o pocas operaciones ineficaces, deberá convertir rápidamente todo aquello en una paz constructiva, sobre nuevos esquemas universalmente aceptados. Delante del crecimiento de la población mundial y delante de la anarquía que se presenta, todo retardo injustificado es cruel".

Ha surgido pues una formulación de tipo idealista, pero reaccionando a la limitación del progreso a sus aspectos puramente técnicos y económicos surge también la dinámica concreta. Una formulación ciertamente muy humana, pues se denomina también economía humana; una síntesis de dos extremos bien conocidos: el desarrollo económico y social, posición ante un problema que no desconocemos pues a la base de nuestras instituciones se sitúa. Bien como doctrina condensada de una serie de ideas y conceptos que en muchos casos se hallan dispersos, o como auxiliar de grandes calidades para el funcionamiento de empresas y actividades tendientes al desarrollo, será un gran aporte este libro del Padre Leuret, por la experiencia imponderable que siempre respalda sus escritos.