

REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

BOGOTA, FEBRERO DE 1961

NOTAS EDITORIALES

LA SITUACION GENERAL

El 7 del presente mes, pocos días después de haber tomado posesión de su elevado cargo, el señor presidente del Brasil señaló de manera clara los principios a que se ceñirá su gobierno en materia de política cafetera. El comunicado oficial, emitido a través del ministerio de hacienda, declara inequívocamente que el convenio internacional del café actualmente en vigor constituye un paso fundamental para la solución de los problemas creados por la superproducción del grano. Además, se hace explícita la firme voluntad de mantener el sistema y se expresa el empeño de trabajar en armonía con los países signatarios del pacto por el perfeccionamiento del sistema.

No por esperada deja de resaltar la enorme importancia de esta declaración que, a la vez que ratifica una política de más de tres años, estimula a los países comprometidos en ella a proseguir ahincadamente en la defensa de sus intereses comunes. Consolidadas así las bases del entendimiento presente, los nuevos desarrollos que se proponen las autoridades cafeteras y que se estudiarán próximamente en Washington, conducirán a un progresivo avance de los países productores hacia la búsqueda solidaria de una solución final.

el 24 de febrero, arrojan cifras normales. Los registros de importación en enero sumaron US\$ 29.352.000, de los cuales US\$ 2.800.000 correspondían a reembolso por compensación y otros acuerdos. En los 24 días de febrero, el monto de los mismos fue de US\$ 30.078.000, incluidos más de cuatro en reembolso no ordinario. Prescindiendo de la cifra de enero, la cual estacionalmente es reducida, los guarismos de febrero enseñan un ritmo ligeramente superior al millón por día, que es inferior a los presupuestos hechos de acuerdo con las posibilidades de la balanza.

En cuanto hace a las exportaciones de café, los resultados del mes son satisfactorios. Desde el 1º de enero hasta el 27 de febrero se han registrado 962.000 sacos de sesenta kilos. De continuarse tal cadencia, como se espera, podrá cubrirse rápidamente la cuota del semestre. Vale la pena recordar que en enero solo se inscribieron 378.000 sacos, por el cierre para registros de contratos ordenados por la oficina respectiva, previo el visto bueno de la Federación Nacional de Cafeteros, cierre que tuvo por objeto contribuir a mejorar el mercado para algunos países centroamericanos y de acuerdo con el espíritu que informa el pacto cafetero. Como se observa, este sacrificio temporal se ha compensado con creces.

Los principales renglones de la balanza cambiaria durante el mes de enero, y hasta

Al finalizar este mes vence la reglamentación impuesta por el Banco de la República

en materia de control sobre el crecimiento de los activos productivos de los bancos. De esta suerte, para principios de marzo entrarán en vigencia nuevos derroteros de la política monetaria. El pensamiento central del gobierno y del Banco Emisor es el de permitir una expansión razonable de los medios de pago durante el año, que propicie el desenvolvimiento económico pero que no traiga traumatismos de carácter inflacionario. Al propio tiempo se desea continuar el proceso de simplificación de algunos controles sobre sistema bancario eliminando tal tope al crecimiento de activos, en forma de permitir a las instituciones de crédito actuar dentro de su propia liquidez. Pero para lograr lo uno y lo otro es indispensable fortalecer la política de redescuentos, de suerte que las posibilidades de expansión no se desborden más allá de los límites previstos de antemano por las autoridades monetarias. También el banco ha tomado ya medidas eficaces en materia de fomento a las exportaciones, como es la de permitir el descuento de bonos de prenda con garantía de productos manufacturados listos para despacho al exterior.

EL COSTO DE LA VIDA

Ningún cambio se presentó en enero con relación a diciembre en los índices del costo de la vida de la clase media y de empleados de Bogotá, según se desprende de los boletines del departamento administrativo nacional de estadística. Tales índices, elaborados con base en el período julio 1954-junio 1955 = 100.0 continuaron en 159.9 y 162.2, respectivamente.

GIROS POR IMPORTACIONES

Durante el pasado mes de enero se autorizaron giros al exterior, en reembolso de importaciones, por una cuantía global de US\$ 29.235.000. De tal cantidad, US\$ 300.000 corresponden a registros de 1958 o años anteriores; el resto ofrece el detalle siguiente:

	(miles de US\$)		
		Registros	Pagado en Saldo por enero pagar
1959—Total	377.109	2.571	56.896
1960—Enero	31.002	662	5.570
Febrero	35.917	780	7.943
Marzo	40.666	902	10.006
Abril	38.703	987	15.254
Mayo	36.028	1.837	9.851
Junio	33.730	2.129	12.498
Julio	32.890	2.514	15.563
Agosto	42.397	5.286	23.858
Septiembre	40.615	5.858	29.343
Octubre	34.023	3.684	29.063
Noviembre	39.401	1.466	37.688
Diciembre	39.252	231	39.013
1961—Enero	29.352	28	29.324

LA BANCA Y EL MERCADO MONETARIO

En \$ 18.029.000 descendieron los préstamos y descuentos del instituto emisor, si se comparan los totales de diciembre próximo pasado y de enero del año en curso. Dicha disminución tiene origen en los cambios de las diferentes cuentas que aparecen en seguida:

	(en miles de pesos)	
	1960 Diciembre	1961 Enero
Préstamos y descuentos a bancos accionistas	863.644	834.649
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1948.....	14.112	13.707
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1956.....	945	900
Préstamos y descuentos a bancos no accionistas.....	50	210
Préstamos y descuentos a bancos no accionistas para damnificados de 1956.....	454	409
Préstamos a entidades oficiales...	312.800	314.500
Préstamos y descuentos a particulares	643.735	653.336
Totales.....	<u>1.835.740</u>	<u>1.817.711</u>

La Caja Agraria obtuvo el 40.83% de los \$ 834.649.000 acordados a los bancos accionistas.

A US\$ 191.346.000 alcanzaron en 31 de enero las reservas de oro y divisas, frente a US\$ 169.421.000 en diciembre anterior; los billetes del banco en circulación descendieron de \$ 1.661.462.000 a \$ 1.359.589.000; los depósitos, en cambio, subieron de \$ 1.436.652.000, a \$ 1.757.191.000 y el porcentaje de reserva de 21.74, pasó a 29.52.

El pasado 24 de febrero, las cuentas comentadas exhibían estas alteraciones:

Reservas de oro y divisas.....	US\$	191.736.000
Préstamos y descuentos.....	\$	1.781.995.000
Billetes en circulación.....	\$	1.310.292.000
Depósitos	\$	1.753.425.000

Sin incluir, como de costumbre, depósitos oficiales en el Banco de la República, los medios de pago concluyeron el mes de enero en \$ 4.126.544.000, lo cual significa un avance sobre diciembre anterior, de \$ 23.944.000.

EL MERCADO BURSATIL

\$ 29.439.000 se negociaron durante el primer mes de este año en la Bolsa de Bogotá. El índice del precio de las acciones se movió de 183.3 a 191.5 y el de papeles de rendimiento fijo, continuó en 115.4.

LA PROPIEDAD RAIZ

A \$ 160.122.000 ascendieron en el país durante enero las transacciones en compraventa de propiedades raíces y a \$ 41.810.000 los presupuestos para nuevas edificaciones. En Bogotá, Cali y Medellín, dichos renglones se movieron así:

TRANSACCIONES

	Bogotá	Cali	Medellín
1961—Enero	\$ 101.635.000	14.225.000	15.564.000
1960—Diciembre	58.505.000	16.494.000	36.618.000
Enero	50.101.000	8.301.000	12.614.000

EDIFICACIONES

	Bogotá	Cali	Medellín
1961—Enero	\$ 14.462.000	4.591.000	9.124.000
1960—Diciembre	14.123.000	3.536.000	5.630.000
Enero	14.427.000	1.545.000	3.386.000

EL PETROLEO

En enero del año en curso se extrajeron 4.758.000 barriles, cantidad inferior a la del mes precedente en 130.000 barriles, es decir, 2.7% de menos.

EL CAFE

La libra del tipo **Manizales** se expendía el 20 de febrero en Nueva York a US\$ 0.4450.

En el puerto de **Girardot** permanecían las cotizaciones del mes anterior para la carga de pergamino corriente así: Federación Nacional de Cafeteros, \$ 465; exportadores particulares, \$ 440.

El pormenor de movilización a los puertos de embarque y envíos al exterior, es este:

MOVILIZACION

	Sacos de 60 kilos
1961—Enero	470.551
1960—Diciembre	662.333
Enero	452.845

DETALLE DE LA MOVILIZACION

Enero de 1961:

Vía Atlántico	47.877
Vía Pacífico	422.674

EXPORTACION

1961—Enero	463.322
1960—Diciembre	657.725
Enero	438.613

DETALLE DE LA EXPORTACION

Enero de 1961:

Para los Estados Unidos...	375.365
Para el Canadá.....	2.917
Para Europa y otras partes.	85.040

FINANCIACION DE LA INVERSION PUBLICA EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS

POR EDGAR CAMPEROS R.

Financing of public investment
in underdeveloped countries
International Bank for Reconstruction
and Development.
Economic Staff
Prepared By: Marinus van der Mel.

Este trabajo de carácter esencialmente empírico, preparado por el señor Marinus van der Mel, del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, es el resultado de una investigación de los métodos de financiación de la inversión pública durante la década de 1950, en diecinueve países subdesarrollados.

De los países seleccionados, ocho son latinoamericanos: Brasil, Guayana Inglesa, Colombia, El Salvador, Ecuador, Méjico, Nicaragua y Perú; siete asiáticos: Birmania, Ceilán, India, Malaya, Pakistán, Filipinas y Tailandia; cuatro africanos: Federación de Rodesia, Ghana, Nigeria y la República del Congo. Su escogencia estuvo sujeta en gran parte a la disponibilidad de información y aun cuando la muestra es limitada, representa una buena selección de los llamados países subdesarrollados. Como se dijo anteriormente, el estudio es de carácter esencialmente empírico y debido a inseguridades en las cifras sus conclusiones son tentativas. Su objetivo está limitado a una revisión y análisis de la experiencia de los países en el campo de la financiación de la inversión pública. Intenta determinar, sobre una base comparativa, la magnitud de las fuentes de financiación de la inversión pública, establecer la dirección de los cambios de estas magnitudes a través del tiempo e identificar las causas próximas de los cambios, sin entrar a discutir acerca de las complejas relaciones entre la inversión pública y la privada, sus respectivas prioridades o de su intervención en el proceso del crecimiento económico.

Por la forma comparativa en que se examinan las experiencias de los países, este documento es

un instrumento de ayuda en la definición de las políticas a seguir en la financiación de la inversión pública, pero de ninguna manera puede ser interpretado como implicando recomendaciones específicas ya que los problemas suscitados en un país determinado tienen que ser resueltos sobre la base de las circunstancias existentes en ese país.

I — ANALISIS MACROECONOMICO

La primera parte del estudio se dedica a un análisis macroeconómico, en los diecinueve países, de las variables inversión y ahorro total e inversión y ahorro público.

1) Inversión y ahorro total.

El análisis muestra grandes diferencias entre los países respecto a los promedios alcanzados en las tasas de ahorro e inversión, expresadas como un porcentaje del producto nacional bruto. Tres países: Federación de Rodesia, República del Congo y Perú, se caracterizan por una alta tasa de inversión bruta interna total, 39%, 31% y 26% respectivamente. Sin embargo el alto porcentaje puede deberse, parcialmente, a peculiaridades de los datos básicos. En los otros países africanos (Ghana y Nigeria) y en la mayoría de los países asiáticos incluidos en la muestra, la tasa de inversión bruta interna total es aproximadamente del orden del 10%. Los países latinoamericanos muestran un porcentaje relativamente alto, alrededor del 15%.

En cuanto al ahorro nacional bruto, se observa un movimiento, en los coeficientes medios, muy similar al de la inversión bruta interna. En algunos países donde las oportunidades de inversión fueron mayores, las tasas de inversión se vieron acompañadas no solamente de altas tasas en el ahorro bruto interno sino también de altos déficits en la balanza de pagos, en cuenta corriente. Por otra parte hay casos, por ejemplo Ghana, donde el ahorro nacional no se usó en su totalidad durante varios años debido a la carencia de proyectos de inversión.

2) Inversión y ahorro público.

En dos países, Federación de Rodesia y República del Congo, el coeficiente de inversión pública bruta fija, expresado como porcentaje del producto nacional bruto, fue mayor al 10%, y en ocho países: Brasil, Salvador, India, Malaya, Nicaragua, Nigeria, Pakistán y Filipinas, fue menor del 5%. En cuanto al ahorro público bruto los casos extremos son: India, Malaya, Pakistán y Tailandia, con un coeficiente igual o menor al 1% del producto nacional bruto en contraposición a Ghana con un coeficiente mayor al 10%.

La participación de la inversión pública bruta fija, en la inversión total bruta fija, varía entre 20 y 50%, aproximadamente, y el ahorro público bruto entre menos del 10% y cerca del 75%, del ahorro nacional bruto.

II — FINANCIACION DE LA INVERSION PUBLICA

La segunda parte del estudio está dedicada al análisis de la financiación de la inversión pública y al respecto se examinan sucesivamente las cuatro fuentes generales de financiación: ahorro público, préstamos internos (ahorro interno privado prestado al sector público), entradas de capital (préstamos externos y transferencias) y emisión monetaria.

1) Ahorro público.

Primero se presenta el análisis de su nivel medio y de su tendencia en relación a la inversión pública y luego se hace un examen independiente de estas variables.

a) Nivel medio del ahorro público en relación a la inversión pública.

Respecto al nivel del ahorro público bruto, en relación a la inversión pública bruta, se encuentran notables diferencias. En seis países: Guayana Británica, India, Malaya, Pakistán, Filipinas y Tailandia; el monto de los ahorros públicos representó un porcentaje bastante bajo (menor del 50%) del monto de la inversión pública, durante la mayoría de los años de la década en estudio.

El ahorro público osciló entre el 50% y el 75% de la inversión pública en Colombia, Brasil, Ecuador y la República del Congo y en la mayoría de los años fue un poco mayor o menor que esta en Ceilán, El Salvador, Rodesia, México y Perú. En los países restantes: Birmania, Ghana, Nicaragua y Nigeria, el ahorro público fue superior a la inversión pública durante los primeros años de la década.

Pero en los finales de esta su nivel disminuyó sensiblemente y en algunos casos llegó a ser inferior al 50%, catalogándose en esta forma dentro del primer grupo de países.

b) Tendencia del ahorro público en relación a la inversión pública.

El análisis de la tendencia del ahorro público bruto en relación a la inversión pública bruta, muestra uno de los principales hallazgos del estudio: la proporción de la inversión financiada por el ahorro público tendió a disminuir durante la década de 1950. La única excepción importante a este descubrimiento se presenta en Colombia donde, desde 1957 el programa de austeridad del gobierno produjo un incremento en la razón ahorro-inversión pública, al nivel del Gobierno central. Sin embargo, aun en el caso de Colombia, el monto absoluto del ahorro público disponible para financiar la inversión pública fue reducido debido a demandas especiales sobre el ahorro público total, tales como el pago de altos débitos externos.

Se señalan como causas principales de la tendencia descendente de la importancia del ahorro público en relación a la inversión pública, el alza en los niveles de la inversión y la disminución en los montos del ahorro o simplemente al hecho de que el ahorro público no creció tanto como la inversión pública.

c) Tendencia de la inversión pública.

En ocho de los diecinueve países la tasa de inversión pública bruta fija, expresada como un porcentaje del producto nacional bruto, se duplicó y en algunos casos fue mayor. En el resto de los países, su crecimiento fue un poco menor o mostró poco cambio. Se anota que en ninguno de los países ocurrió una disminución notable en la tasa de inversión durante la década considerada como un todo, aun cuando durante los últimos años se restringieron ciertas clases de inversión.

d) Tendencia del ahorro público.

En contraste al crecimiento de la tasa de inversión pública, la del ahorro disminuyó en catorce países y en algunos se observó una disminución sustancial aun en términos absolutos. El único país que parece haber incrementado su tasa de ahorro es Ecuador.

Los movimientos en el volumen del ahorro público y la caída de su tendencia en relación al producto nacional bruto, se deben en gran parte a los

cambios en la diferencia entre ingresos y egresos corrientes del gobierno, diferencia que constituye la mayor parte del ahorro público.

Ingresos corrientes. En cuanto a los ingresos por concepto de impuestos, el estudio revela que en doce países su monto constituyó una porción creciente del producto nacional bruto. En cuatro países se presentaron participaciones máximas en 1954/1955 seguidas de un descenso a un nivel no tan bajo como el alcanzado en los primeros años de la década. Pakistán es el único país donde parece que disminuyó la participación porcentual de los ingresos tributarios en el producto nacional bruto, ya que en Méjico y Nigeria esta participación permanece aproximadamente constante.

Del estudio de los ingresos corrientes se deduce que en los países subdesarrollados la mayor parte de estos provienen de los impuestos a la exportación de productos primarios y de otros impuestos indirectos. A excepción de la Federación de Rodesia, Méjico y la República del Congo, donde los impuestos indirectos representan menos del 55%, su participación en los ingresos varía generalmente entre el 70 y el 85%.

La poca disponibilidad de información parece que no permitió un examen detallado de los ingresos netos provenientes de las empresas y propiedades del gobierno.

Debido a la estructura descrita, en algunos países los ingresos corrientes del gobierno fueron afectados desfavorablemente por la caída de los precios de sus principales productos de exportación a partir de 1955 o unos años antes. En algunos casos este fenómeno se mitigó por un aumento en el volumen de las exportaciones o de las tarifas.

Gastos corrientes. El aumento en los ingresos corrientes del gobierno estuvo acompañado, en la mayoría de los países, de un aumento en los gastos corrientes. En algunos casos la razón gastos corrientes - producto nacional bruto, creció más rápidamente que la de los ingresos, siendo este uno de los principales factores que contribuyeron a la caída de la tasa del ahorro público, expresado como un porcentaje de la inversión pública, anotada en párrafos anteriores. Los países donde el aumento de los gastos corrientes fue particularmente marcado son: Ghana, la República del Congo y presumiblemente Nigeria, en Africa; Birmania, India, Malaya y Pakistán, en Asia; Brasil y Nicaragua en América latina.

Para unos países, parte del aumento en los gastos corrientes lo identifican como resultante directa o indirectamente de un incremento de los gastos en programas de desarrollo. Directamente por la inclusión de grandes sumas en gastos corrientes, en educación y salud especialmente, e indirectamente, inducido por grandes inversiones.

Se anota que los gastos en propósitos de baja prioridad, también contribuyeron en algunos casos al aumento de los gastos corrientes, y por ende a la tendencia desfavorable del ahorro público. En otros países el aumento parece haber sido de carácter general.

2) Préstamos internos.

A continuación se resumen las conclusiones del estudio respecto a los préstamos internos. El déficit de recursos propios para financiar la inversión pública obligó a todos los países a recurrir, en mayor o menor grado, a préstamos internos a corto o largo plazo y ocasionó en la mayoría de los casos presiones inflacionarias de distinta magnitud.

La mayoría de las veces no fue posible transferir ahorro interno privado al sector público en forma proporcional al crecimiento de la inversión pública. En seis países: Guayana Inglesa, El Salvador, Federación de Rodesia, Ghana, Malaya y República del Congo, casi la mayor parte de los préstamos representó una movilización de ahorro doméstico para propósitos públicos. En Ceilán, Colombia, India, Méjico, Pakistán, Filipinas y Tailandia, los préstamos se basaron parte en ahorro genuino y parte en creación de moneda. En los cuatro países restantes: Birmania, Ecuador, Nicaragua y Perú, donde los mercados de capital no existen o son inaccesibles para el gobierno, los préstamos fueron realizados esencialmente por el sistema bancario, a través de emisión monetaria.

3) Entradas de Capital. - (Préstamos externos y transferencias).

En nueve países: Guayana Británica, Federación de Rodesia, India, Malaya, Méjico, Pakistán, Filipinas, República del Congo y Tailandia, los préstamos y transferencias del exterior contribuyeron grandemente a la financiación de la inversión pública durante todo el período estudiado o en gran parte de él. En otros países, tales como Birmania, Ceilán, Ecuador, El Salvador, Nicaragua, Nigeria y Perú, la contribución de estas fuentes fue sustancial en algunos años solamente. Lo mismo parece haber

ocurrido en Brasil a juzgar por el aumento ocurrido en su deuda externa. En Colombia la afluencia bruta de capital en favor del sector público fue considerable y la deuda pública externa total por pagar, incluyendo débitos privados con garantía pública, aumentó desde 1954. Pero si se considera la década como un todo, la contribución neta de las entradas de capital parece haber sido moderada.

Al considerar en conjunto los países examinados, puede decirse que en línea a las tendencias anotadas del ahorro público y de los préstamos internos, la necesidad de entradas de capital externo para la financiación de la inversión pública se incrementó durante la década en estudio. Sin embargo, en algunos casos, la disponibilidad de capital extranjero puede haber facilitado y quizás aún, haber inducido a los países prestatarios a incrementar las inversiones públicas. El resultado estadístico es necesariamente una disminución de la razón ahorro público-inversión pública.

4) Financiación por emisión.

La emisión monetaria por el gobierno mismo o por el sistema bancario en favor del gobierno, fue una de las fuentes de financiación de la inversión pública en varios de los 19 países. En la Guayana Británica, El Salvador, Federación de Rodesia, Ghana, Malaya, Nigeria y la República del Congo, hubo un buen grado de estabilidad monetaria y financiera y el recurso de inversión fue muy pequeño o no se empleó. En Birmania, Ceilán, Colombia, Ecuador, India, Filipinas, Nicaragua y Tailandia, se mantuvo la estabilidad monetaria y financiera durante varios años, pero en los restantes del período se generaron presiones inflacionarias que estuvieron asociadas con incrementos en los déficits financieros del sector gobierno. En Méjico, Pakistán y Perú ocurrieron presiones en los precios de carácter continuo aunque no extremas. El principal factor de estas presiones parece haber sido el déficit financiero del sector público. En Brasil ocurrió durante la década una presión inflacionaria continua y marcada, a la cual contribuyó primordialmente el déficit financiero público.

III — ANOTACIONES FINALES

El estudio concluye con una serie de anotaciones sobre lo expuesto en los puntos anteriores.

Respecto a la inversión pública anota que su crecimiento generalmente ha llegado a constituir un problema en la movilización de los recursos apropiados para su financiación y a menos que puedan aumentarse los fondos, algunos países tendrán que dedicarse a la difícil tarea de examinar sus frentes de inversión pública, además de que los recientes desarrollos hacen evidente la necesidad de concentrarse en proyectos de alta prioridad. En cuanto a las fuentes de financiación, son obvias las desventajas de un déficit financiero en gran escala, por lo tanto deben estudiarse al máximo las posibilidades de una canalización en mayor grado del ahorro privado interno hacia el sector público. Pero juzgando por las experiencias pasadas el progreso en la canalización del ahorro privado interno probablemente sea bastante gradual.

Aun cuando la disminución del ahorro público, en relación al producto nacional bruto fue de carácter general, en algunos países fue más pronunciada que en otros e igualmente las causas subrayadas y sus efectos no fueron siempre los mismos. En parte el retraso del ahorro público en relación a la inversión pública es un reflejo directo del incremento en las metas de inversión y hasta cierto punto no puede considerarse como un fenómeno desfavorable, particularmente, si el total de fondos de las distintas fuentes de financiación permanece adecuado al crecimiento de la inversión. Las perspectivas de aumentar el ahorro público en un futuro inmediato son mayores en unos países que en otros.

Similarmente, algunos países han aumentado su deuda pública externa, en años recientes, en una escala considerablemente mayor que otros. Por lo tanto hay países que están en capacidad de contraer débitos externos adicionales para la financiación de la inversión pública sin mayores problemas y en una cuantía dependiente de la capacidad de pago del servicio que demande la deuda.

RESEÑA SEMESTRAL DEL DEPARTAMENTO DE CORDOBA

Resumen de la situación económica

2º semestre de 1960

SITUACION SOCIAL

Alejado este departamento de los agitadores, los problemas laborales fueron relativamente minúsculos y aun cuando hay una tendencia a explotar cualquier situación de trabajo, también es cierto que las gentes dirimen la cuestión dentro de un ambiente de cordura.

En cuanto a la situación social de la ciudad capital, debemos hacer resaltar el problema de vivienda, surgido muy posiblemente, por el rápido crecimiento de la población humana y acentuado entre las gentes pobres que llegaron a poner en práctica el conocido sistema de las invasiones. Sin embargo, las entidades oficiales solucionaron el problema mediante la adjudicación de 2.000 lotes y en la actualidad se adelantan las construcciones por el sistema de trabajo comunal, con magníficos resultados.

Mientras esto ocurre con la clase baja, la clase media no ha logrado mayor solución al problema de vivienda y tiene que someterse a pagar arriendos sumamente elevados.

Por otra parte, Montería adolece de deficientes servicios higiénicos contemplándose el caso de que el actual acueducto, tomado directamente del río Sinú, carece de plantas de purificación y no existe servicio de alcantarillado. Es posible que en el curso del año 1961 se solucione en parte este grave problema que amenaza la salud del pueblo.

Es Córdoba un departamento muy rico, pero el costo de la vida alcanza niveles que sobrepasan los límites de lo normal. El fenómeno obedece a que las tierras, en su mayor parte, están en manos de gentes ricas que las destinan exclusivamente a la ganadería. En tales circunstancias, la agricultura ha pasado a segundo plano y es lógico que los víveres alcancen precios elevados, en comparación con otras regiones del país. Por otra parte, el departamento está en vía de transformación material y los frentes de trabajo no son suficientes para proporcionar a sus habitantes medios adecuados de subsistencia.

Como factores esenciales que contribuyen al alto costo de la vida, podemos enumerar los siguientes:

problemas de vivienda con arrendamientos caros; mercaderías de todo género que se recargan con los transportes; falta de industrias; reducción de la agricultura y falta de vías de comunicación para movilizar a los centros de consumo la poca producción agrícola.

AGRICULTURA

Como ya lo indicamos, la agricultura ha sufrido notable estancamiento, debido a que la mayoría de las tierras se dedican a la ganadería, y a la falta de vías de comunicación que ha dificultado la movilización de los productos a los centros de consumo.

Otro factor que obstruye el adelanto de la agricultura es la falta de mecanización de las tierras, pues si bien es cierto que en muchas zonas la maquinaria está prestando invaluable servicios, este sistema no se ha generalizado lo suficiente como para obtener mayores rendimientos. Tenemos el caso del arroz que en gran parte, aún se cosecha en forma rudimentaria.

El crédito bancario, para el mejor desarrollo de la agricultura, debe hacerse llegar a los que más lo necesitan, pues si bien es cierto que las entidades oficiales se han preocupado por llevarlo hasta el campo, falta aún una campaña de divulgación crediticia para que las gentes pobres que representan el mayor porcentaje entre los campesinos del país, obtengan ese beneficio. Creemos que se hace necesario estudiar la forma de simplificar la tramitación de los préstamos, pues bien sabido es que al campesino se le presentan serios problemas desde el momento mismo en que se le exigen los documentos respectivos, llegando en muchas ocasiones a desistir de sus propósitos.

También se hace necesario un estudio pormenorizado de los suelos para orientar así a las gentes del campo hacia la clase de productos que deben sembrar, ya que todas las tierras no son aptas para cualquier cultivo.

Los principales productos agrícolas que se cultivan en el departamento son: algodón, arroz, maíz, yuca, ñame, plátano, coco y ajonjolí, en pequeña proporción.

Durante el primer semestre de 1960 el régimen de lluvias fue favorable para la agricultura. En el segundo su intensidad produjo inundaciones en las regiones de Cereté y Carrillo, ocasionando una pérdida aproximada del 30% en la producción de algodón. Otras siembras también se vieron afectadas.

Arroz—Partiendo de la base de que este grano es fundamental en la alimentación del pueblo cordobés y aun cuando los terrenos dedicados a este cultivo sufren la permanente transformación en potreros, para cría y levante de ganados, alejando los lugares de producción de los centros de consumo, lo cierto es que dicha producción, además de atender la demanda interna, sirve para abastecer en parte a los departamentos de Atlántico y Bolívar.

De este artículo se producen dos clases llamadas "forastero" y "criollo": el primero se cultiva en el agua y terrenos bajos y el segundo en tierras planas y altas. La cosecha de arroz se efectúa generalmente en el período inicial de las lluvias y según el terreno y el tiempo, algunos campesinos hacen dos siembras al año, obteniendo, como es obvio, mayor rendimiento en el primer cultivo.

En la región del Sinú, se siembran las siguientes variedades: Fortuna o San Jerónimo, Palmira, Blue Bonnet, Pablo Montes, Mira y Mono y en las regiones de la cuenca del San Jorge y Ciénagas de Ayapel las siguientes: El Chombo, Mono Olaya, Criollo, etc. Entre las gentes pobres se conocen las variedades denominadas Recao, Cartagena, Mano Negra etc., que únicamente las destinan para el consumo familiar por ser de grano muy pequeño.

Parte de la producción de arroz sirve para abastecer los mercados del litoral, siendo Barranquilla uno de los mayores centros consumidores. En las poblaciones de Montería, Lórica, Tierralta, San Bernardo, Planeta Rica, Ayapel y San Marcos existen sociedades arroceras que se dedican exclusivamente a la transformación del grano para proveer los mercados.

La producción arroceras del departamento se calcula en 80.000 toneladas y pudiera ser mayor si la ganadería no desplazara esta clase de cultivos hacia zonas que dificultan su explotación. Los precios del arroz fluctuaron de acuerdo con la calidad y la demanda, llegando a cotizarse a \$ 0.90 el kilo de paddy y a \$ 1.63 el pilado.

Como problemas esenciales para el incremento de la producción arroceras podemos destacar los siguientes: escasez de tierras apropiadas para los cultivos; sistemas rudimentarios de explotación; falta de ca-

rrerías que permitan la movilización del producto a los centros de consumo; deficiencia de crédito bancario para los agricultores, que se ven en la necesidad de vender el grano antes de la recolección para atender a sus compromisos, y organismos oficiales que dirijan una campaña efectiva para la selección de la semilla y tierras apropiadas.

Maíz—Las variedades que se cultivan son el "blanco" y el "amarillo" sin que haya mayor preferencia por una de estas clases por cuanto los precios son iguales en los mercados.

Si bien es cierto que este producto hace parte de la alimentación de los habitantes del departamento, buena cantidad de la producción se exporta a Antioquia aparte de la que los campesinos reservan para el sostenimiento de ganado porcino y aves de corral, cuyo comercio es apreciable.

La producción de maíz se calcula en 20.000 toneladas y sus precios fluctuaron entre \$ 25.00 y \$ 26.00 por quintal. Como medida típica de la costa, existe el "catambre" que equivale a 200 mazorcas y cuyo precio es de \$ 17.00. Para este cultivo las lluvias no fueron satisfactorias ya que en varias regiones se perdieron las cosechas.

Yuca—Este producto, que es básico en la alimentación del pueblo cordobés, se produce en cantidades suficientes para atender la demanda interna, sirviendo también gran parte para la alimentación de ganado porcino.

Los precios corrientes son: \$ 0.50 el kilo, al mudo y \$ 9.00 la caja. Se cultivan de preferencia las variedades denominadas Ligerita, Caucana, Blanca y Harinosa.

Name—El ñame, como la yuca, es importante en la alimentación de los habitantes de Córdoba, produciéndose de dos clases: "criollo" y "espino". El primero se cultiva con mayor intensidad por adaptarse mejor a las tierras y su consumo es mayor. El espino necesita tierras más aptas para obtener mejores cosechas. Los precios de este artículo son: criollo \$ 0.40 kilo y \$ 14.00 quintal; espino \$ 0.50 kilo y \$ 18.00 quintal.

Plátano—El plátano no se puede considerar como producto al que se le haya dedicado un interés extraordinario no obstante que es de vital importancia en la alimentación general. La mayor parte de las haciendas dedican una hectárea para la siembra de esta planta con el fin de procurar la alimentación de los agregados. Una de las regiones más productoras de plátano es la del Alto Sinú que se consi-

dera como la despensa de Montería. El precio medio es de \$ 10.00 y \$ 11.00 el ciento y \$ 0.20 la unidad.

Algodón—Se pensó que el Sinú sería una gran zona productora de algodón, pues los ensayos efectuados durante 1948 y 1949 dieron magníficos resultados. Sin embargo, con el correr del tiempo, los hombres del campo comprendieron que no obstante la fertilidad de las tierras, la humedad no les permitía dedicarse exclusivamente a este cultivo y fue así como muchos de ellos regresaron al negocio de la ganadería.

Después de aquellas épocas el cultivo del algodón se ha incrementado en forma considerable, aunque tropezando con varias dificultades como el alto costo de los fungicidas y la limitación de las tierras destinadas a la siembra por disposiciones oficiales.

El régimen de lluvias fue excesivo en el semestre que comentamos ya que se presentaron inundaciones que determinaron la pérdida de un 30% de la producción, especialmente en Cereté y Carrillo, centros principales del cultivo.

La variedad que se utiliza es la Delthapine 15. Según los datos que tenemos, la producción aproximada del departamento fue de 18.000 toneladas por valor de \$ 30.000.000 en las siguientes regiones:

	Hectáreas
Zona de Cereté	12.000
Zona de Montería	2.958
Zona de Lorica	4.500
Total.....	19.458

Cocos—Esta palmera se halla en todo el territorio del departamento y donde no se le tiene como factor de negocio se le cultiva como base de alimentación para el personal de las haciendas. La producción no satisface la demanda, pues se presenta el fenómeno de que las regiones de más importante producción, ubicadas en la cercanía del mar, hacen su comercio con Cartagena y ésta lo envía de nuevo a varios mercados de Córdoba. Todo esto por la falta de vías de comunicación. Los precios fluctúan entre \$ 0.80 y \$ 1.20, la unidad, según el tamaño.

El cultivo se ve atacado por una plaga denominada "porroca" y aun cuando se han hecho varios ensayos para combatirla, lo cierto es que han sido inútiles.

Ajonjolí—Aun cuando el cultivo de esta oleaginosa no se ha generalizado en este departamento, la producción actual es de 800 toneladas, aproximada-

mente, con precio de \$ 1.550.00, contra \$ 1.350.00 en años anteriores. Es posible que este aumento de precio estimule a los agricultores para incrementar las siembras. La escasa producción de ajonjolí la absorben totalmente las fábricas de grasas vegetales de Barranquilla y Medellín. El ajonjolí no es atacado por ninguna plaga y lo único que lo afecta es la humedad.

Oleaginosas—Entre la innumerable variedad de palmeras que existen en Córdoba, ocupa lugar preferente la de corozo que constituye la materia prima para la producción de aceites gruesos. El producto se exporta a los departamentos de Atlántico y Bolívar. Esta palma trató de exterminarse cuando los agricultores se dedicaron al cultivo del algodón, pero en la actualidad se ha intensificado en tal forma que promete ser uno de los mayores renglones agrícolas, pues no necesita de cuidados especiales, ni la afectan las plagas.

Irrigación y desecación—A los problemas agrícolas ya anotados, debemos agregar el más grave que es la falta de regularización de las aguas. Si bien es cierto que durante las épocas de invierno las plantaciones se inundan, ese fenómeno obedece a que no existen siquiera canales de desecación, ni regularización de las aguas estancadas. Es urgente solucionar este problema por cuanto en el departamento de Córdoba existen dos ciclos completamente definidos, de siete años cada uno, de invierno y verano. El año que terminó corresponde al cuarto de verano. Sin un plan racional de aprovechamiento y defensa de las aguas, no será posible incrementar eficientemente la agricultura y cultivar grandes extensiones de tierras aptas.

GANADERIA

El régimen de lluvias, en el semestre que comentamos, fue favorable para la ganadería. Así, los pastos fueron abundantes.

La ganadería constituye el más fuerte y valioso renglón de la economía del departamento de Córdoba, calculándose en 2.000.000 las cabezas de vacunos, por valor aproximado de \$ 800.000.000, predominando la raza cebú pura y cruzada en diferentes grados, que es muy apreciada por los ganaderos por su crecimiento precoz y rendimiento en carne. La raza Romo-Sinuana que se ha perfeccionado notablemente por medio de selección metódica, hasta conseguir un tipo de ganado de carne, también algo lechero, manso y resistente al clima, no ha tenido toda la aceptación, porque demora más tiempo en su desarrollo.

En cuanto al comercio de ganado gordo y según datos tomados en las oficinas de la Campaña Anti-aftosa, durante el semestre que reseñamos, se exportaron a otros departamentos 90.000 cabezas de vacunos por un valor aproximado de \$ 70.000.000, correspondiéndole al departamento de Antioquia el 80%, y el resto a los Santanderes, Atlántico, Valle y Caldas.

Se intensifica en la actualidad el fomento de la cría, pues en Córdoba ocurrió el fenómeno de la fuerte disminución de las hembras, lo que trajo como consecuencia lógica, grave escasez de ganado de levante, obligando a los ganaderos a importar del departamento de Bolívar cantidades muy considerables para suplir las necesidades.

El Fondo Ganadero de Córdoba, en su afán de propender por el incremento de la cría, ha desarrollado una campaña digna de encomio y es así como en la actualidad dispone para este fin de 11.082 cabezas por un valor de \$ 4.302.215.

El consumo de ganado en el departamento durante el semestre fue de 14.009 cabezas correspondiéndole a Montería 5.638.

A pesar de ser Córdoba un departamento esencialmente ganadero, no se efectúan ferias como en otros departamentos. Hay solamente la exposición de los mejores ejemplares de las razas y los remates en este certamen no llegan a \$ 600.000. Otra cosa sería si a esos eventos les dieran un carácter comercial, para atraer a los negociantes de todo el país.

De conformidad con los datos del mercado ganadero del departamento, los precios del ganado vacuno en 31 de diciembre de 1960 eran los siguientes:

	Criollos	"Pringados"	Cruzados
	\$	\$	\$
Machos			
De 1 año.....	300.00	350.00	400.00
De 1½ años.....	350.00	400.00	450.00
De 2 años.....	400.00	500.00	550.00
De 2½ años.....	450.00	550.00	650.00
De 3 años.....	550.00	650.00	750.00
De 3½ años.....	650.00	770.00	870.00
De 4 años.....	800.00	850.00	900.00
Hembras			
De 1 año.....	250.00	300.00	350.00
De 1½ años.....	300.00	350.00	400.00
De 2 años.....	350.00	450.00	500.00
De 2½ años.....	400.00	450.00	600.00
Vacas horras.....	480.00	550.00	650.00
Vacas con cría.....	600.00	700.00	800.00
Vacas empostadas...	600.00	700.00	800.00
Vacas no aptas para cría.....	550.00	700.00	

Las principales enfermedades que afectan la ganadería son las siguientes: aftosa, carbón bacteriano y sintomático, septicemia hemorrágica, piroplasmosis y parasitosis, enfermedades estas que se combaten mediante campañas oficiales.

Las especies caballar y mular no han tenido mayor incremento en este departamento, pues no hay preocupación por la selección de caballos de paso.

En cuanto al ganado porcino debemos hacer resaltar la importancia que tiene este mercado en la actualidad. Es así como la mayor parte de los campesinos se dedica casi exclusivamente a la cría y engorde de cerdos para exportarlos al departamento de Antioquia. En el semestre que reseñamos fueron despachados 25.000 porcinos.

Aparte de las enfermedades que generalmente atacan a los ganados, en proporción baja, por el control establecido, otros problemas principales son: falta de crédito bancario para los ganaderos de menores posibilidades; falta de vías de comunicación para el transporte de los semovientes; necesidad de irrigación para que la abundancia de pastos sea permanente; y el sacrificio de vacas y novillos que ocasiona la importación de hembras de otros departamentos. Córdoba está adquiriendo en Bolívar el 50% del ganado de levante que necesita para atender la demanda posterior de ganado flaco de los departamentos ya citados. El sacrificio de hembras aptas para la reproducción es el mayor mal que afecta actualmente la ganadería colombiana.

INDUSTRIA

Es Córdoba un territorio predominantemente ganadero. Esto, entre otras causas, ha impedido el desarrollo de nuevas industrias que pudieran beneficiar a sus moradores. Varios han sido los intentos por implantar fábricas pero se ha tropezado con serias dificultades, contándose entre ellas la falta de agua pura y energía.

Hay muy pequeñas industrias que escasamente satisfacen las necesidades del mercado. Por esto, el costo de la vida resulta exageradamente elevado. Hay en Montería algunas fábricas de gaseosas, bloques de cemento y casetones. También existen empresas de maderas para construcción, ebanistería y elaboradoras de queso.

CONSTRUCCION PARTICULAR

En Córdoba, especialmente en Montería, la construcción particular se incrementa apreciablemente,

pues ya las gentes cambian sus antiguas e incómodas casonas por lujosas residencias, lo que naturalmente traerá como consecuencia el abaratamiento de los arrendamientos.

A partir del mes de abril y hasta diciembre de 1960, se concedieron 63 licencias para edificaciones con un presupuesto de \$ 1.832.324, en un área de 10.972 metros cuadrados.

La escasez de vivienda se agudizó, especialmente entre las gentes pobres que se vieron obligadas a adueñarse de una extensa zona de terreno en la avenida 20 de julio y lugares sub-urbanos en donde constuyeron bohíos para su albergue.

El movimiento notarial entre los meses de abril a diciembre de 1960, fue el siguiente:

	Operaciones	Valor \$	
Compraventas	2.428	16.229.276.70	
	Operaciones	Valor \$	
Hipotecas y cancelaciones..	203	5.673.050.00	
	Nº	Metros ²	Valor \$
Edificaciones	63	10.971.62	1.832.324.00

CONSTRUCCION OFICIAL

Esta actividad que en años anteriores se inició en la ciudad capital con la construcción de cuatro magníficos edificios: el Palacio Nacional con cinco plantas, el Departamental con ocho, el Municipal con cuatro y el Colegio de Varones de cuatro bloques con dos pisos cada uno, se ha estancado para llevar la construcción a los municipios vecinos, carentes de locales apropiados para las oficinas de las autoridades, aparte de numerosas escuelas en distintos lugares del departamento.

Digna de mención es la labor desarrollada por el Instituto de Crédito Territorial que construye en la actualidad en Montería 2.000 casas tipo obrero en terrenos obsequiados por la Nación, construcciones estas que se ejecutan mediante esfuerzo comunal.

Para las construcciones de los grupos 1º y 2º el Instituto da en préstamo la suma de \$ 1.200 en materiales y para el grupo 3º \$ 1.600. Aparte de esto, cobra la instalación de servicios de energía y acueducto, construcción de sardineles, etc.

Problemas—Varios son los factores que impiden el incremento de la construcción en Montería, destacándose los siguientes: alto costo de la tierra (\$ 350.00 metro cuadrado en la parte central); falta de crédito bancario, pues aun cuando el Banco

Central Hipotecario presta magníficos servicios, los préstamos efectuados en el semestre que comentamos fueron solo 15 por \$ 328.655; alto costo de los materiales de construcción, que se recargan con los transportes; falta de mano de obra y sobre todo falta de personal técnico, pues no hay ingenieros, ni constructores ni obreros especializados.

SITUACION BANCARIA

Operan en Montería cinco bancos comerciales a saber: de Bogotá, de Colombia, Comercial Antioqueño, del Comercio, e Industrial Colombiano, además del Popular, Ganadero, Central Hipotecario y Caja de Crédito Agrario, algunos de ellos con Agencias, así: Comercial Antioqueño y del Comercio en Loricá; Industrial Colombiano en Planeta Rica y Sahagún y Colombia en Planeta Rica, Montelíbano y Tierralta. La mayor parte de municipios disponen de Agencias de la Caja de Crédito Agrario.

El crédito bancario se desenvolvió en condiciones restrictivas por la disminución de los mercados ganaderos y otros factores adversos.

A continuación mostramos algunos aspectos del movimiento bancario en Montería:

Primer semestre de 1960

Cheques pagados a la mano		Cheques consignados no compensados		Total	
Nº	Valor	Nº	Valor	Nº	Valor
992	26.985.817	152	15.842.098	1.144	42.827.915

Segundo semestre de 1960

1.072	25.392.970	131	10.065.836	1.203	35.458.806
-------	------------	-----	------------	-------	------------

Total

2.064	52.378.787	283	25.907.934	2.347	78.286.721
-------	------------	-----	------------	-------	------------

DEPOSITOS

SEGUNDO SEMESTRE DE 1960

	A la vista y antes de 30 días en moneda legal	A la vista y antes de 30 días en otras especies	Ahorros	Saldos exigibles
Julio	28.110.101	301.905	3.649.305	94.477
Agosto	27.100.896	234.495	3.622.325	48.821
Septiembre	27.157.474	11.096	3.678.459	195.030
Octubre	26.693.121	26.330	3.728.868	148.874
Noviembre	26.329.386	29.872	3.715.391	163.447
Diciembre	24.687.865	13.226	3.978.014	324.727

CARTERA

	Obligaciones descontadas en el Banco de la República	Obligaciones descontables en el Banco de la República	Obligaciones no descontables en el Banco de la República
Julio	4.298.916	10.952.649	22.025.198
Agosto	4.899.591	10.375.038	22.716.336
Septiembre ..	4.681.091	10.572.950	22.806.321
Octubre	4.552.369	10.810.543	23.071.416
Noviembre ..	5.325.844	10.827.914	22.742.783
Diciembre ..	5.579.701	11.372.846	22.689.240

PRESTAMOS

PRIMER SEMESTRE DE 1960

Número	Valor \$	Destinación
61	519.850	Agricultura
280	5.256.476	Ganadería
2.446	16.199.668	Comercio
14	127.050	Industria
23	122.500	Transportes
79	690.720	Construcción
460	250.727	Consumo
15	333.200	Servicios
1	10.000	Transformación
21	876.118	Ley 25/59
5	137.222	Oficiales
15	31.900	Finca raíz
2	60.000	Pago deuda
<u>3.422</u>	<u>24.615.431</u>	

SEGUNDO SEMESTRE DE 1960

83	859.267	Agricultura
274	5.065.175	Ganadería
2.144	13.880.451	Comercio
8	34.500	Industria
21	39.250	Transportes
108	518.060	Construcción
452	266.920	Consumo
9	80.534	Servicios
1	9.000	Transformación
47	1.693.000	Ley 26/59
3	73.453	Oficiales
10	7.250	Finca raíz urbana
1	7.000	Finca raíz rural
4	78.000	Pago deuda
<u>3.165</u>	<u>22.611.861</u>	

COMERCIO

Según los datos obtenidos en cincuenta almacenes principales de Montería que informan al Banco de la República, durante los meses de julio a diciembre de 1960, el volumen de ventas al contado fue de \$ 7.589.055 y de \$ 3.927.964 a plazos. El crédito del comercio se ha reducido, por la morosidad de la clientela en el pago de sus deudas.

Alegan también los comerciantes que uno de los factores que han influido en la restricción de crédito a los consumidores, es la falta de crédito bancario, pues si se les dieran a aquellos plazos prudenciales, podrían dar mayores facilidades a la clientela.

Es posible que las razones expuestas por los comerciantes sean justificadas, pero lo que influye mayormente en la pequeña capacidad de compra del consumidor es la escasez de medio circulante como consecuencia del alto costo de la vida en esta sección del país.

TRANSPORTES

Al iniciar su vida como departamento, Córdoba partió de cero en cuestión de carreteras y por consiguiente de un sistema de transportes que solucionara el problema de las distancias, tanto para la movilización de los habitantes como para el abastecimiento de artículos de primera necesidad.

La organización de empresas de transporte se ha dificultado notablemente por cuanto los propietarios de vehículos no se amoldan a la reglamentación de rutas, pues cuando no es la de su predilección, proceden a desafiliarse ocasionando con esto serios trastornos.

El mayor tráfico se efectúa con las ciudades de Cartagena y Medellín mediante buses de 40 y 50 puestos con un costo de \$ 13.00 y \$ 25.00 por pasajero, respectivamente y un recorrido de 350 y 500 kilómetros en su orden. También hay empresas que sirven las rutas de Lorica, y Planeta Rica, con un costo de \$ 8.00 y \$ 4.00 por persona. En tiempo de verano el tráfico se intensifica a distintos lugares del departamento porque los caminos de penetración facilitan los transportes.

En cuanto al servicio urbano, existe un equipo de buses que aun cuando no es moderno presta buenos servicios. Durante el semestre que reseñamos, según datos suministrados por la empresa, se movilizaron 411.827 pasajeros. El valor de los pasajes fue de \$ 61.774. También hay empresas bien organizadas que utilizan en su totalidad jeeps, los cuales prestan servicio urbano a razón de \$ 2.00 la carrera.

Vías de comunicación—Terrestre, fluvial, marítima y aérea—Montería está conectada a la carretera troncal de occidente por dos ramales que empatan en las poblaciones de Planeta Rica y La Ye; este último trayecto une los municipios de Cereté y Ciénaga de Oro. En la actualidad se gestiona un empréstito de \$ 15.000.000 para invertirlo en carreteras

y comunicar así importantes regiones agrícolas y ganaderas.

El valor del transporte de carga es el siguiente: \$ 110 tonelada a Medellín y \$ 60 a Barranquilla. Medellín-Montería, \$ 40 tonelada y Barranquilla-Montería, \$ 40. Para ganado, diez cabezas por camión a \$ 75 cada una.

El río Sinú es navegable por embarcaciones menores hasta el mar Caribe, partiendo de Tierralta y Tucurá, en una extensión de 250 kilómetros y el San Jorge desde Uré hasta su confluencia con el Magdalena en una extensión de 80 kilómetros, ofreciendo en tiempo de invierno un tráfico regular.

En cuanto a navegación de cabotaje, esta se efectúa entre los puertos de Coveñas, Puerto Escondido, Puerto Rey, Las Playas del Viento y San Bernardo cuyo tráfico se hace principalmente con Cartagena.

El departamento cuenta con aeropuerto en Montería, Planeta Rica, San Marcos, Ayapel y Loricá. Para avionetas, en los municipios de Tierralta, Valencia, Villanueva y Cereté.

Según datos suministrados por la empresa "Avianca", en los meses comprendidos entre mayo y noviembre de 1960 se movilizaron de Montería 17.422 pasajeros y un total de 630.097 kilos de mercaderías.

Problemas—La opinión general de los transportadores coincide en que uno de los principales problemas radica en la falta de conservación de las pocas carreteras existentes, situación esta que acarrea notables perjuicios por cuanto los vehículos se deterioran en corto tiempo. Por otra parte, el alto costo de los repuestos y mano de obra en las reparaciones, hace imposible el sostenimiento de empresas que puedan servir satisfactoriamente este renglón tan importante en la vida del departamento.

EL MOVIMIENTO DE LA PROPIEDAD RAIZ EN BOGOTÁ, EN EL CUARTO TRIMESTRE DE 1960

COMPRAVENTAS

El movimiento de las compraventas en Bogotá, durante el cuarto trimestre de 1960, presenta los siguientes guarismos: 4.980 operaciones por valor de \$ 194.433.000, contra 5.530 por valor de \$ 162.791.000, del trimestre anterior, lo que arroja un 10% menos en las operaciones y un 19.4% de aumento en el valor de ellas. El promedio mensual de este período fue de \$ 64.811.000, contra \$ 56.163.000 del tercero, \$ 50.980.000 del segundo y \$ 54.264.000 del primer trimestre del mismo año.

Al finalizar el año, el número de operaciones ascendió en los 12 meses a 21.067, por un valor de \$ 678.653.000 que, comparado con el mismo período de 1959 (17.932 operaciones por valor de \$ 519.701.000), nos demuestra un aumento de 17.5% en el primero y 30.6% en el segundo.

Las cifras absolutas correspondientes al movimiento durante el año de 1960, en Bogotá, son las siguientes:

MES	Nº	Valor \$
Enero	1.397	59.661.000
Febrero	1.585	55.499.000
Marzo	2.016	53.330.000
Totales.....	4.998	168.490.000
Abril	1.709	48.363.000
Mayo	1.976	55.267.000
Junio	1.874	49.309.000
Totales.....	5.559	152.939.000
Julio	1.766	62.385.000
Agosto	1.822	50.305.000
Septiembre	1.942	50.101.000
Totales.....	5.530	162.791.000
Octubre	1.823	94.445.000
Noviembre	1.551	41.483.000
Diciembre	1.606	58.505.000
Totales.....	4.980	194.433.000
Gran total.....	21.067	678.653.000

EDIFICACIONES

Durante este cuarto trimestre se otorgaron en Bogotá, para nuevas edificaciones, 916 licencias, contra 1.903 concedidas en el anterior trimestre, lo que representa un decrecimiento de 51.9%. Su valor alcanzó a \$ 51.337.000 contra \$ 67.036.000, del tercer trimestre, o sea una merma de 23.4%; el valor promedio del metro cuadrado de edificación fue de \$ 198.96, contra \$ 197.21 del período comprendido entre el mes de julio y septiembre del mismo año, con aumento del 0.9%. En cuanto al área edificada en el trimestre que comentamos, alcanzó a 258.029 m², contra 339.923 m² del anterior, esto es, una disminución de 24.1%.

El valor total de las nuevas construcciones en los 12 meses del año, ascendió a \$ 223.967.000, contra \$ 243.506.000 en igual período de 1959, equivalente a un descenso del 8%.

Las cifras relativas al cuarto trimestre son las siguientes:

	Nº	M ² construidos	Valor \$
1960—Octubre	352	97.910	20.520.000
Noviembre	304	87.230	16.694.000
Diciembre	260	72.889	14.123.000
Totales.....	916	258.029	51.337.000

Aunque sigue en vigencia la congelación de arrendamientos para los inmuebles construidos con anterioridad a la expedición del decreto que los inmovilizó, continúan las alzas para las nuevas edificaciones que, como se sabe, no están sujetas a control.

Tanto en el sector comercial como en el residencial, ha perdurado la costumbre de ceder casas, locales y departamentos mediante el pago de primas. Esta modalidad opera especialmente en los inmuebles que tienen canon de arrendamiento congelado.

VEINTICINCO AÑOS ATRAS

FEBRERO DE 1936

LA SITUACION GENERAL

Que se acentúa la tendencia al mejoramiento de los negocios "reafirmando así la esperanza de que hayamos entrado con paso firme en un período de recuperación de la economía nacional", anuncian las notas editoriales de la Revista del Banco de la República en su entrega número 100, y citan, como preponderante entre los factores de la bonanza que se inicia, el avance del 30% en los precios del café en los mercados consumidores, "alza que, de sostenerse, como todo permite esperarlo, representa en el valor de la exportación del país un aumento que bien puede ser suficiente para restablecer el equilibrio de nuestra balanza de pagos".

Al referirse a la aprobación dada por la cámara de representantes al tratado de comercio celebrado entre Colombia y los Estados Unidos, las notas declaran: "Bien conocida es nuestra opinión francamente favorable a esa negociación, llamada a afian-

zar y desarrollar las relaciones entre las dos naciones, lo que para Colombia tiene importancia excepcional".

LA SITUACION FISCAL, LA BANCA, EL CAMBIO,
EL CAFE

El recaudo de las rentas nacionales en enero de 1936 produjo \$ 4.624.000, contra \$ 4.438.000 en diciembre anterior y \$ 4.381.000 en enero de 1935.

Las reservas de oro del banco de emisión tuvieron aumento considerable en enero de 1936, especialmente en la parte correspondiente a oro físico. En 31 de diciembre montaban US\$ 18.356.000, o sea \$ 32.215.000 en moneda colombiana al 175½%; en 31 de enero ascendían a US\$ 19.243.000, que al cambio del 172½% representaban \$ 33.194.000. Esas cantidades contenían oro físico así: la primera, 449.932 onzas por valor de US\$ 15.748.000, y la segunda, 488.642 onzas por US\$ 17.102.000.

La compensación de cheques en el país mostró asimismo inusitado incremento en enero de 1936,

como que alcanzó a \$ 67.649.000 en comparación de \$ 54.113.000 en diciembre y \$ 55.251.000 en enero de 1935.

El cambio exterior se caracterizó en el período que se reseña por su tendencia a la baja. Al iniciarse la tercera década de enero de 1936, los dólares a la vista se cotizaban al 171%, contra 174% un mes antes. Las monedas europeas, que habían tenido en el mercado de Nueva York una alza espectacular causada por los temores de inflación en los Estados Unidos, declinaron un tanto, "aunque la tendencia es todavía bastante incierta". El 19 de enero cerró la libra esterlina a \$ 4.98%, contra \$ 4.95 un mes antes, y el franco francés, a \$ 0.0667½, contra \$ 0.0660½ en igual fecha anterior.

La más alta cifra registrada en un mes señalaron en enero de 1936 las compras de oro del Banco de la República, al llegar a 38.120 onzas finas; en diciembre alcanzaron a 23.826, y en enero de 1935, a 23.706. La prima que paga el banco sobre esas compras disminuyó al compás de la cotización del dólar: el 19 de enero era de 62¼%, y un mes antes, de 65½%.

Como quedó dicho atrás, los precios del café continuaron reaccionando sensiblemente en los mercados consumidores. Las notas que se comentan apuntan varios factores estimulantes de ese movimiento ascendente de los precios y las ventas, a saber: las entregas al consumo, que "siguen superando todo lo registrado hasta ahora"; los pronósticos de una cosecha reducida y de calidad inferior en el Brasil; la destrucción, ya en marcha, en ese país de 4.000.000 de sacos; los temores de inflación en los Estados Unidos, "temores que están atrayendo la atención de especuladores e inversionistas hacia el café, sin duda uno de los productos que menos habían aprovechado en su precio la desvalorización de las monedas". Las últimas cotizaciones conocidas para los cafés colombianos en Nueva York eran de 13% centavos para el Medellín y 12% para el Bogotá, contra 12 y 11¼ respectivamente un mes antes. En el in-

terior, los precios mejoraron asimismo, quedando en Girardot a \$ 35 la carga de pergamino y a \$ 44 la de pilado. La movilización a los puertos montó 347.466 sacos en enero, contra 306.964 en diciembre y 329.338 en enero de 1935.

ALGUNAS CIFRAS DE INTERES

Los depósitos en los bancos, sin incluir el Banco de la República, subieron notablemente en enero de 1936 y cerraron el mes en \$ 77.924.000; el 31 de diciembre habían quedado en \$ 71.175.000, y el 31 de enero de 1935, en \$ 70.154.000. La participación porcentual de los depósitos de ahorro en estas cifras igualaba, respectivamente, a 12.00, 12.94 y 12.28.

Las explotaciones petroleras produjeron 1.609.000 barriles en enero de 1936, en comparación de 1.002.000 en diciembre y 1.650.000 en enero de 1935.

Las importaciones de mercancías al país en enero de 1936 montaron \$ 9.470.000, según valor de factura, y las exportaciones, según valor en puertos de embarque, \$ 16.015.000. En diciembre las importaciones valieron \$ 8.953.000, y las exportaciones \$ 11.296.000; y en enero de 1935, las primeras \$ 9.916.000, y las segundas, \$ 8.848.000. Los totales del año de 1935 son así: importaciones \$ 106.854.000; exportaciones, \$ 142.793.000.

El índice de los alquileres de precios de casas de habitación en Bogotá (julio de 1933 = 100.0), que permaneció seis meses estacionado en 129.4, avanzó en enero de 1936 a 131.2.

El índice de precios de casas de habitación en Bogotá (julio de 1933 = 100.0) que permaneció seis meses estacionado en 129.4, avanzó en enero de 1936 a 131.2.

La bolsa de valores de Bogotá, que en diciembre de 1935 contabilizó operaciones por valor de \$ 2.931.000, y en enero del mismo año por \$ 3.222.000, elevó sus transacciones a \$ 3.479.000 en enero de 1936.

COMENTARIOS BIBLIOGRAFICOS

El Pensamiento Económico de John Kenneth Galbraith (The Affluent Society) (1)

POR CARLOS ECHEVERRI HERRERA

Al primer libro del consejero económico del presidente Kennedy, profesor de Harvard, John Kenneth Galbraith, traducido al español en 1956 —*Capitalismo Americano* (El concepto del poder compensatorio)—, ha sucedido, en 1960, la publicación en el mismo idioma y por la misma editorial (Ediciones Ariel, Barcelona), de una nueva obra denominada "La Sociedad Opulenta" (*The Affluent Society*).

Sabíamos ya que el libro sobre el poder compensatorio era una crítica a la teoría económica convencional, al mismo tiempo que un rechazo de las tentativas por entablar la concentración capitalista en el mercado americano. Esta concentración era para Galbraith inevitable de un lado y por muchos aspectos útil (economía de costos en la producción). Solo que para evitar los abusos del monopolio industrial, el eminente economista norteamericano establecía la necesidad de que tanto asalariados como consumidores se organizaran gremialmente para ejercer el poder compensatorio, dentro de la economía de libre empresa, y hacerse partícipes, por tal medio, de los beneficios de la concentración capitalista. El papel del Estado consistiría en fomentar aquel tipo de poder compensatorio, o ejercerlo directamente, en ciertos casos, como en la garantía de precios mínimos a la agricultura.

Empero, donde el pensamiento de Galbraith aparece más fértil, original y coherentemente expuesto, es en "La Sociedad Opulenta", de cuya versión aproximada nos ocupamos en seguida.

La tesis central del nuevo libro de Galbraith consiste en explicar por qué la búsqueda de la producción al más alto nivel, sobre la cual se basa la teoría económica, principalmente en los países capitalistas avanzados, es por muchos conceptos contraindicada y enemiga del bienestar social.

Aún más: ella deriva de un supuesto falso, o sea, la pobreza de los países rectores del mundo capitalista, en su actual grado de evolución. Ensachar la producción de bienes materiales a toda costa era propósito explicable a fines del siglo XVIII y prin-

cipios del XIX, cuando la economía industrial irrumpía como relevo de la mercantilista y de sus inmediatas predecesoras, la fisiócrata y la feudal. Entonces, los países industriales de hoy eran pobres. Ciertamente era posible hallar determinada cuota mínima de gentes ricas. Pero las mayorías carecían de todo medio para solventar sus necesidades vitales. Hoy el asunto es diferente. En los Estados Unidos y en la casi totalidad de los países europeos, el obrero ha superado con creces esas necesidades y en pocos hogares de clase media faltan el automóvil, el televisor, la discoteca a gusto de cada cual, la aspiradora, la nevera y otros bienes de uso, en cuya fabricación, nunca pensaron los bisabuelos. En Norteamérica el nivel de vida, es pues, óptimo, con excepción, claro está, de situaciones de pobreza crasa y contadas ínsulas de subdesarrollo como la meseta de los Apalaches, el Estado de Virginia West, etc.

Ya en lo anterior se advierte la incongruencia en el sentido de indicar a una "sociedad opulenta", que su mayor apremio es ensanchar su potencial productivo, "enriquecerse".

Siendo evidente el diagnóstico económico de pobreza, en los albores de la economía industrial, resultaba razonable cualquier terapéutica encaminada a eliminar tal situación de las naciones, así implicara subvertir muchas miras éticas en función del feliz desarrollo de la raza humana. De allí nacieron las más relevantes manifestaciones del "darwinismo económico".

"La ley de bronce de los salarios" de David Ricardo, por ejemplo, no fue otra cosa sino la secuela del pesimismo de Malthus sobre la posibilidad del crecimiento de la población, habida cuenta de los limitados recursos disponibles. Desacelerar el ritmo

(1) Con anterioridad a los libros vertidos al español, John Kenneth Galbraith, era conocido en EE. UU. no solo como antiguo director de la revista "Fortune", sino como autor de otros libros y ensayos, a saber: 1º) *Modern Competition and Business Policy*; 2º) *A Theory of Price Control*; 3º) *The Great Crash 1929*, y 4º) *Economics and the heart of controversy*.

genético de la humanidad fue por mucho tiempo el remedio teórico contra la miseria. Y quizás por ello ahora vuelve a hablarse de tal fórmula en los países de la periferia económica.

Con todo, no fue solo al auge malthusiano a lo que dio lugar la pobreza, en su tiempo. El "darwinismo económico" acusó otras formas menos humanas todavía, al amparo de la libre economía del mercado que Adam Smith y Juan Bautista Say recomendaron como insustituible premisa para que las comunidades nacionales superaran el pauperismo. (Debe anotarse sin embargo que, en cuanto al mercado del trabajo, Smith estuvo inquieto desde un principio, por el posible deterioro de las condiciones del asalariado, salvo que optara por robustecer su organización y demás condiciones para negociar).

La mayor expresión del darwinismo económico, no es otra, por lo tanto, que la "libre competencia". Sus víctimas, los incontables empresarios marginales y submarginales, los consumidores y los obreros. Su involuntaria criatura, la concentración capitalista, el monopolio, el oligopolio, el trust, el cartel. Su riesgo, la superproducción, el desempleo, "el pauperismo en la abundancia".

Pero a pesar del riesgo de la depresión —vaticinado por Marx como es bien sabido—, era preciso, dentro de "la sabiduría convencional" aun superada la etapa de la pobreza, insistir en el acrecentamiento de la producción como objetivo a ultranza de los países capitalistas. Y así se siguen produciendo, más y más, toda suerte de bienes materiales y de placeres.

Como si fuera poco, el riesgo de la depresión se ha superado desde cuando Keynes enseñó que no basta una flexible política monetaria contra el desempleo, sino que había un remedio más directo, simple y efectivo, esto es, el gasto público aun con cargo al déficit, combinado o no con la baja de impuestos. Así las cosas, la "sociedad opulenta" ha continuado en los últimos años su marcha hacia la producción, sin los temores de otros tiempos —en cuanto a depresión se refiere, claro está—, o sea dentro de suficientes márgenes de seguridad que permiten suponer más airosa la marcha.

Otro peligro —más explosivo aún— venía atribuyéndose como irremediable al régimen capitalista de producción. Tratábase de la desigualdad de los ingresos, combustible de la lucha de clases. Pero ocurre que el impuesto progresivo a la renta en Estados Unidos y sus congéneres de Europa ha barrido aquel espectro y ha servido para redistribuir el ingreso

nacional, en grado muy considerable. Agréguese a ello que los bienes de uso en poder del hombre medio —su radio, su televisor, su vehículo— hacen menos manifiesta la disparidad de las fortunas y las rentas.

Piénsese, por otra parte —anota Galbraith—, que los ricos empiezan a educarse y ser discretos. Muchos consiguen que se haga la menor publicidad posible sobre la riqueza ornamental de sus casas o la velocidad de sus yates, o el costoso esplendor de sus mujeres. Otros prescinden francamente de tales preeminencias, por temor a la envidia o al buen gusto reinantes entre sus vecinos.

También en este estado resulta, pues, menos vulnerable que en otros tiempos la seguridad de la marcha capitalista hacia la producción al más alto nivel.

Queda, sin embargo, por resolver un persistente interrogante en torno a tan proceloso despliegue productivo y al "óptimo beneficio" de las empresas que lo impulsan y usufructúan. Este interrogante es la inflación que no siempre es sinónimo del superempleo de los factores.

Muchos métodos y aclaraciones teóricas se han formulado para evitar la inflación en los países ricos, del mismo modo que se han elaborado otros tantos, para evitar la inflación en los países pobres, bien diferente esta de la primera en sus orígenes, como todo el mundo lo sabe. Sin embargo —limitándonos a la "sociedad opulenta"—, la inflación persiste en tanto que avanza la producción. Este es un hecho relevante en todo el mundo occidental, si bien cabe destacar como logros excepcionales en bien de la estabilidad de precios, algunos ensayos coherentes y en cierto grado positivos de la política monetaria neutralizante, como podría ser la de Erhard en la República Federal Alemana. Pero la excepción confirma la regla.

La inflación como fenómeno anejo a las mayores producción y productividad es, en el estudio de Galbraith, no solo la sobreentendida secuencia de la facilidad monetaria para la producción en sí misma, sino una derivada de un asunto más grave, la facilidad crediticia que la producción capitalista al más alto nivel ofrece al consumidor. "Comparece el cobrador" es un capítulo que en el libro de Galbraith, antecede al capítulo sobre "Inflación".

Valdría aquel enunciado para que el lector se explicara de antemano los incontables sistemas de crédito, clubes, rifas, etc., con que se asedia al consumidor contemporáneo en los llamados "países de

libre empresa". Con excepción de las subsistencias, puede afirmarse que el abastecimiento de las clases media y obrera se hace casi siempre, en la actualidad, por la vía del crédito. He aquí, pues, un nuevo lubricante de la inflación, desconocido hasta hace pocas décadas.

Sin embargo, las facilidades de pago al consumidor son apenas reflejo de un asunto de fondo, el mayor aporte quizás, hecho por Galbraith, en busca de un planteo mejor de la teoría económica. Se trata de que ya esta teoría no puede descansar sobre la "soberanía del consumidor". O mejor dicho, no puede hablarse ya de que la conducta del consumidor, los cambios en sus predilecciones, marcan la pauta al empresario, para ensanchar o disminuir el producto o cambiar la línea en la industria, o cambiar de industria. A la inversa, la iniciativa la lleva ahora el empresario. Una publicidad minuciosamente planeada —que no prescinde desde luego del sondeo a las tendencias psicológicas subyacentes en la mente del gran público—, suele arrastrar la cauda del comprador por nuevas pistas, de año en año. De ahí que los vehículos modelo 58 resulten psicológicamente obsoletos a principios de 1961. Lo mismo ocurre con los trajes diseñados en París o en Londres, para la primavera de cada año, referida a la del siguiente. Y detrás de los trajes, las zapatillas, los tonos de los cosméticos labiales y del peinado y los diseños de otras prendas. Sin haberlo pensado, el señor Freud tiene su elevado lugar en la escala de necesidades artificialmente creadas en el ánimo del comprador. Y al lado de la provocación del atuendo femenino, actúa una infinita gama de excitantes, de naturaleza farmacéutica o alcohólica, para que los ricos "gasten más" y la producción al más alto nivel siga su marcha.

Al lado, pues, de los métodos keynesianos para obtener el empleo masivo y la "seguridad" del sistema de libre empresa, y de los anteriores sistemas de precios mínimos y subsidios para garantizar ciertas actividades productivas, actúa ahora, la refinada industria de la publicidad, para arrebatar la iniciativa al consumidor, gobernar sus gustos y evitar de este modo cualquier género de descompás entre la oferta múltiple y la demanda ansiosa. En 1956 los empresarios de Estados Unidos gastaron casi US\$ 10.000 millones en publicidad. El cine, la televisión, el agente directo, la modelo entretejieron esta red portentosa para atrapar al comprador.

Debe indicarse que esta ingente producción, en tal forma lograda, de bienes insubstanciales de uso y consumo —que desde luego, acelera en la medida

que saben los economistas la de los bienes de inversión— contrasta con los escasos recursos del sector público para gastos en bienes y servicios vitales. La producción se encauza en gran medida a la satisfacción del hedonismo privado, con desmedro de servicios públicos indispensables, como la educación, la sanidad, la asistencia hospitalaria, la multiplicación y ensanche de vías de comunicación, el aseo de las calles.

Existe una sociedad opulenta, dentro de un estado relativamente pobre cuyos servicios básicos son, por ende, defectuosos e insuficientes.

Es este el más flagrante motivo de desequilibrio social que registran las economías capitalistas al más alto nivel.

Desde luego, el desequilibrio no consiste solamente en la descompensación entre lo que gasta el sector público y lo destinado a la producción por el sector privado. Más que todo reside en la diferencia de fines económicos que persigue cada sector.

La empresa privada piensa en términos de óptimo beneficio material, a través del precio, mientras el Estado debe actuar en busca de beneficios —muchas veces intangibles de inmediato— para la comunidad. La empresa privada no se interesa por que se acreciente la producción de aquello que no tiene precio, que no le "cuesta" al público, v. gr. la educación a cargo del Estado, la sanidad y numerosos servicios de seguridad social.

Entonces ocurre que la inversión en bienes materiales, acusa dimensiones excesivas, en contraste con una inversión mínima en el mejoramiento intelectual y físico del hombre. Si no fuera por la tensión de la guerra fría —dice Galbraith— el progreso científico —muchas de cuyas manifestaciones son "invendibles"— acusaría en Estados Unidos niveles aún más inferiores con relación a los de U.R.S.S. que los que registra actualmente.

Es menester, pues, corregir el contrasentido de las economías capitalistas al más alto nivel, en cuanto degradan al hombre como objetivo de inversión. "Cuando comenzamos por considerar las necesidades de quienes se encuentran ahora excluidos por accidente, inadaptación a desgracia, del sistema económico —afirma Galbraith— nos damos cuenta de que el remedio es convertirlos a ellos o a sus hijos en ciudadanos productivos. Ello equivale a decir que contribuirán a aumentar la producción total de bienes. Veremos una vez más que, incluso por sus "propios términos", la preocupación actual por la

inversión material, en cuanto opuesta a la inversión humana, es ineficiente...".

Pero la crítica al ideal de maximizar la producción de bienes materiales en los países económicamente avanzados, tiene en Galbraith aspectos más importantes.

Uno de sus argumentos es, desde luego, la utilidad marginal decreciente de los bienes producidos. Se puede prescindir de muchos de esos bienes marginales a costa de aumentar los gastos en "inversión humana".

Además, la mayor producción en sí misma no es el asunto más válido para los países económicamente avanzados. En las últimas décadas, la prédica en favor de aquella no se ha hecho tanto por el aumento del producto, como por el empleo y el ingreso consiguientes.

Para Galbraith, empero, el problema del empleo no es tan agudo como fue para Keynes. Entre otras cosas, porque gracias a Keynes la economía capitalista sabe a qué atenerse en cuanto al control de las depresiones. Galbraith cree que, dado cierto límite de desempleo rutinario —hasta cuatro millones de parados en relación con una población activa de sesenta y siete millones en Estados Unidos—, la preocupación de la comunidad debe consistir en dotar a aquellos de ingresos suficientes, tanto mayores cuanto más se encuentre el desempleo de aquel límite. Galbraith disocia, pues, en cierto grado, el empleo del ingreso. Siempre que este subsista para todos, no importa cierta cuota de desocupación.

La explicación consiste en que cuando el desempleo amenace tornarse de rutinario en crítico, un trabajador cesante debe recibir de la comunidad un ingreso gratuito, que junto a lo que obtenga del seguro social de cesantía, equivalga a su salario de tiempos normales. Se trata de un servicio adicional de seguridad social, para evitar depresiones por disminución de la demanda agregada.

Es importante en sí mismo y para subsanar el vacío, de normal ocurrencia, entre la proyección y la efectividad del gasto público con idénticos fines.

Cuando el desempleo rutinario no amenaza convertirse en crítico —un millón o algo más de parados, por ejemplo, en los Estados Unidos—, los subsidios gratuitos para aquellos pueden reducirse, y en

caso de desocupación mínima hasta eliminarse, para dejar en juego solamente las prestaciones del seguro social. Ello, porque tal estado no acusa recesión inminente, sino que es fruto de fricciones normales en el mercado de trabajo. Por lo tanto, es de suponer que los desempleados no durarán en dicha situación por mucho tiempo.

Huelga decir que por este aspecto Galbraith se acerca a la más reciente concepción de la seguridad social, según la cual esta, en los países económicamente avanzados, debe desembarazarse de la difícil mecánica de los seguros sociales y ofrecer gratuitamente sus subsidios en todo grado de desempleo.

Pero, además, Galbraith considera que es conveniente cierta proporción —no crítica desde luego— de desempleados por cuenta de la comunidad. El ocio no siempre implica desperdicio social. En ciertos grupos —el docente, el investigativo— es muchas veces básico para ordenar conocimientos, afinar técnicas o disminuir las tensiones que deterioran la capacidad productiva del intelectual.

La anterior versión de "La Sociedad Opulenta" de John Kenneth Galbraith, me parece que recoge los principales pensamientos del autor. Es entendido que se omiten cuestiones de procedimiento, v. gr. sus recomendaciones de orden fiscal para redistribuir equilibradamente el gasto de la comunidad.

Desde luego no es un libro escrito para países atrasados. Pero no hay que olvidar que muchas ocurrencias de Keynes, quien tampoco escribió con miras a estos países, les han servido, sin embargo, en su lucha contra el subdesarrollo. Lo mismo puede ocurrir con el pensamiento de Galbraith, quien tanto recuerda al maestro británico, por su originalidad ideológica, su "heterodoxia" y su estilo medular e incisivo.

Por ello es justo el profesor Estapé, prologuista de la edición española de "La Sociedad Opulenta", cuando releva la excelencia del libro, afirmando que "Saber qué es lo que ocurre y lo que puede suceder en los Estados Unidos es una tarea suficientemente importante para consagrarle atención y esfuerzos", y "porque, de manera más o menos consciente, todos los esfuerzos económicos de las naciones menos desarrolladas se dirigen hacia una situación en la cual las advertencias de Galbraith cobrarán una vigencia particular y concreta".