

# REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

BOGOTÁ, SEPTIEMBRE DE 1960

## NOTAS EDITORIALES

### LA SITUACION GENERAL

Bogotá tuvo el honor de servir de sede a la Tercera Reunión del "Comité de los 21", la cual se clausuró el 13 de septiembre, con la firma del Acta de Bogotá. Este trascendental documento sienta las directrices generales de una nueva política continental de desarrollo, reconoce el carácter estructural de la interdependencia social y económica de estos países, la urgencia de atender a las necesidades de un desenvolvimiento armónico y los esfuerzos que las repúblicas americanas deben realizar por sí mismas para alcanzar estos objetivos.

El Acta contiene recomendaciones de suma importancia para el mejoramiento del sector agrario, de la vivienda y servicios comunales, de los sistemas educativos, de la salud pública, y para la movilización en estos sentidos de los recursos nacionales. Crea un fondo especial de desarrollo social cuya administración estará a cargo del Banco Interamericano de Desarrollo, el cual suministrará capital y asistencia técnica, en condiciones amplias, con miras a alcanzar un mayor progreso social y un crecimiento económico más equilibrado. Los créditos que este organismo conceda podrán pagarse en las monedas de los prestatarios y reinvertirse, además, en el respectivo país los fondos provenientes de amortizaciones e intereses.

Este Fondo se iniciará con un primer aporte ofrecido por los Estados Unidos por valor de quinientos millones de dólares, el cual será incrementado posteriormente, según lo

expresado por Mr. Dillon, presidente de la delegación norteamericana: "El gobierno de los Estados Unidos está dispuesto a dedicar durante los años venideros vastos recursos adicionales para la iniciación y cumplimiento de amplio y nuevo programa de desarrollo social de la América latina, dirigido a apoyar los esfuerzos de auto-ayuda de sus gobiernos y pueblos. Como primer paso, el Presidente Eisenhower ha recomendado, y nuestro congreso ha autorizado, la apropiación de quinientos millones de dólares para tal objeto. La apropiación en sí será solicitada en las próximas sesiones del congreso, en 1961. A medida que se progresa con los esfuerzos conjuntos y cooperativos en este sector de desarrollo social, esperamos continuar nuestra ayuda con fondos nuevos y adicionales".

Además de las previsiones que contiene sobre la cooperación multilateral para el progreso social y económico, son de especial trascendencia las declaraciones de principio contenidas en el Capítulo III relativo a las medidas para el avance económico. Entre otras disposiciones merece destacarse la que se refiere a la urgente necesidad de atender a la determinación de sistemas eficientes para eliminar la inestabilidad de los ingresos de divisas de los países que dependen de la exportación de determinados productos básicos. Este punto, que fue además objeto de una resolución específica, es de singular importancia para estas economías. El continuo deterioro en los términos de intercambio, constituye la fuente primera de inestabilidad y la más seria amenaza aun para la simple conservación de los niveles actuales. De aquí

que nuestros países aspiren a fórmulas concretas en esta materia, como presupuesto básico de su desenvolvimiento.

Sobre el contenido del documento comentado y con el nuevo giro que la solidaridad continental toma gracias a los ofrecimientos de ayuda norteamericana, es posible esperar con optimismo que los países latinoamericanos puedan enmendar las fallas de su estructura actual y afrontar con mayor confianza su futuro.

Los medios de pago llegaron a fines de agosto a \$ 3.827.000.000, esto es \$ 49.000.000 sobre los niveles de julio, lo que equivale a 1.3%. Con respecto a los niveles de diciembre, el ascenso es de 3.0%. En igual comparación, la cartera de los bancos comerciales sube en el mes 3.0% y 12.8% en el año, y sus inversiones 3.4% y 6.8%, respectivamente. La síntesis de ambos rubros da 11.9% en el crecimiento de estas entidades. El Banco Popular y el Ganadero, en conjunto, elevan sus préstamos e inversiones en 3.2% en agosto, y 7.5% en los meses transcurridos del año. La Caja Agraria, por último, asciende 1.3% y 4.0% respectivamente, para los comentados períodos.

#### EL COSTO DE LA VIDA

Los índices de precios al consumidor en Bogotá, elaborados por el departamento administrativo nacional de estadística con base en el período julio 1954-junio 1955 = 100.0, cambiaron así: el de empleados aumentó 0.3%, al pasar de 156.3 en julio a 156.8 en agosto; y el de obreros disminuyó 0.7%, pues se movió de 158.1 a 157.1.

#### GIROS POR IMPORTACIONES

Durante el mes de agosto próximo pasado se autorizaron giros al exterior en pago de importaciones según el detalle que aparece en seguida:

(en miles de US\$)

	Registros	Pagado en agosto	Saldo por pagar
1959—Enero .....	19.427	2	2.524
Febrero .....	26.579	3	3.682
Marzo .....	31.135	86	4.776
Abril .....	34.622	175	6.154
Mayo .....	29.381	188	3.882
Junio .....	29.659	277	3.343
Julio .....	37.553	415	4.828
Agosto .....	27.311	491	6.092
Septiembre ...	40.314	585	11.258
Octubre .....	32.502	1.177	9.598
Noviembre ....	37.296	2.254	11.989
Diciembre ....	31.330	2.181	12.962
1960—Enero .....	31.002	2.558	12.648
Febrero .....	35.917	4.635	16.616
Marzo .....	40.666	6.514	22.100
Abril .....	38.703	5.346	28.608
Mayo .....	36.028	4.489	29.597
Junio .....	33.730	1.291	32.105
Julio .....	32.890	121	32.761
Agosto .....	42.397	9	42.388

Además, se cancelaron acreencias sobre registros anteriores a 1959 por US\$ 459.000, para un gran total en el mes de US\$ 33.256.000.

#### LA BANCA Y EL MERCADO MONETARIO

Aumento de \$ 36.029.000 muestra la cuenta de préstamos y descuentos del Banco de la República. En el resumen siguiente se pueden apreciar, por renglones, las diversas alternativas:

(en miles de pesos)

	1960	
	Julio	Agosto
Préstamos y descuentos a bancos accionistas .....	640.376	669.451
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1948.....	14.200	15.898
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1956.....	1.170	1.125
Préstamos y descuentos a bancos no accionistas.....	60	60
Préstamos y descuentos a bancos no accionistas para damnificados de 1956 .....	581	561
Préstamos a entidades oficiales...	330.500	330.200
Préstamos y descuentos a particulares .....	615.774	621.395
Totales.....	1.602.661	1.638.690

A la Caja de Crédito Agrario se le dio el 39.80% de los \$ 669.451.000 otorgados a los bancos afiliados.

De US\$ 201.788.000 en julio, descendieron a US\$ 197.990.000 en agosto las reservas de oro y divisas; los billetes del banco en circulación bajaron también de \$ 1.218.266.000 a \$ 1.200.363.000; los depósitos, en cambio, subieron de \$ 1.660.575.000, a \$ 1.735.619.000; el porcentaje de reserva legal se situó en 34.72%.

Para el 23 de septiembre se tenían las siguientes cifras:

Reservas de oro y divisas.....	US\$	188.595.000
Préstamos y descuentos.....	\$	1.731.568.000
Billetes en circulación.....	\$	1.255.584.000
Depósitos .....	\$	1.716.814.000

Excluyendo los depósitos oficiales en el banco central, los medios de pago se movieron de \$ 3.777.960.000 en julio a \$ 3.826.617.000 en agosto.

**EL MERCADO BURSATIL**

Notable mejoría se operó en los negocios en la Bolsa de Bogotá; en efecto, el total movido en julio —\$ 23.934.000— se vio ostensiblemente superado por el obtenido en agosto —\$ 33.103.000—. El índice del precio de las acciones subió a 190.3 y el de los bonos y cédulas permaneció en 115.4.

**LA PROPIEDAD RAIZ**

A \$ 133.125.000 ascendieron en agosto las operaciones de compraventas en el país y a \$ 51.272.000, los presupuestos para nuevas edificaciones. Bogotá, Cali y Medellín ofrecen los resultados siguientes:

**TRANSACCIONES**

	Bogotá	Cali	Medellín
1960—Agosto .....	\$ 55.499.000	15.223.000	27.489.000
Julio .....	53.330.000	9.300.000	22.758.000
Enero/agosto ..	424.559.000	98.498.000	174.544.000
1959—Agosto .....	45.962.000	10.344.000	18.644.000
Enero/agosto ..	296.075.000	100.414.000	151.636.000

**EDIFICACIONES**

1960—Agosto .....	\$ 24.675.000	4.359.000	8.302.000
Julio .....	21.118.000	4.770.000	8.599.000
Enero/agosto ..	151.387.000	35.777.000	62.323.000
1959—Agosto .....	21.319.000	3.500.000	10.189.000
Enero/agosto ..	142.265.000	33.950.000	63.714.000

**EL PETROLEO**

Diferencia de 1.369.000 barriles de menos muestra la producción de petróleo crudo entre julio y agosto; en el segundo de los meses nombrados se obtuvieron 3.464.000 barriles, lo que se traduce en una baja de 28.3%.

**EL CAFE**

El 22 de septiembre regía en Nueva York el precio de US\$ 0.4475 para la libra de café suave.

En el puerto de Girardot los exportadores particulares pagaban la carga de pergamino corriente a \$ 415.00 y la Federación Nacional de Cafeteros a \$ 437.50, precio este que se ha venido sosteniendo de meses atrás.

A continuación aparecen las estadísticas usuales de movilización interna y despachos al extranjero:

**MOVILIZACION**

	Sacos de 60 kilos
1960—Agosto .....	400.992
Julio .....	294.976
Enero a agosto.....	3.243.382
1959—Agosto .....	538.225
Enero a agosto.....	4.063.990

**DETALLE DE LA MOVILIZACION**

Agosto de 1960:

Vía Atlántico .....	28.096
Vía Pacífico .....	372.896

**EXPORTACION**

1960—Agosto .....	447.229
Julio .....	369.056
Enero a agosto.....	3.322.921
1959—Agosto .....	603.738
Enero a agosto.....	4.060.914

**DETALLE DE LA EXPORTACION**

Agosto de 1960:

Para los Estados Unidos...	348.027
Para el Canadá.....	9.158
Para Europa y otras partes	90.044

**PRESTAMO AL FERROCARRIL DEL ATLANTICO**

Anuncia oficialmente el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento en su comunicado de prensa número 652 de septiem-

bre 20 de este año, que ha concedido a Colombia un préstamo por US\$ 5.4 millones para equipar el nuevo Ferrocarril del Atlántico. Los fondos del banco —reza el comunicado— servirán para financiar la compra de locomotoras, material rodante y equipo de mantenimiento.

El crédito es a quince años a un interés anual del 5¾% incluido el 1% de comisión que va a la reserva especial del banco y la amortización se iniciará en mayo de 1962. Dentro de él participan por la suma de US\$ 512.000, cuatro bancos privados: Continental Illinois National Bank and Trust Company of Chicago, Brown Brothers Harriman & C<sup>o</sup>, Chemical Bank New York Trust Company y Grace National Bank of New York. La suma prestada por estos bancos corresponde a los cuatro primeros vencimientos y parte del quinto que han de caer entre el 1º de mayo de 1962 y el 1º de mayo de 1964.

Este préstamo es el primero de un conjunto de otros varios para el ferrocarril del Atlántico por un total de US\$ 38.0 millones

que se encuentran en estudio en el BIRF y que se concederían a través de un período de cinco años. Comprende esta primera etapa la compra de 16 locomotoras diesel de aproximadamente 300 vagones de carga desarmados que posteriormente serán acondicionados en Colombia; su costo es de US\$ 6 millones y el gobierno de Colombia aportará el pago de US\$ 600.000 a que ascienden los costos en moneda local.

#### PERSONAL DIRECTIVO

Por acertado nombramiento de la junta directiva, acaba de ser promovido a la posición de subsecretario del banco, el señor Alberto Mariño Vargas, quien ha venido ocupando la jefatura de la sección de cartera e información de crédito.

Complacidos registramos cómo esta honrosa distinción recae en un funcionario que por sus méritos personales, antigüedad, e innegable pulcritud y capacidad de trabajo en cada uno de los cargos por él desempeñados, la hacen por demás merecida.

## EL MERCADO DE CAFE EN NUEVA YORK

(Agosto 19-26 de 1960)

La primera semana de agosto comenzó pesada, pero al final los precios futuros del café suave habían ascendido hasta la mayor altura de esta época impulsados por la noticia de que las naciones caficultoras iberoamericanas obtendrían auxilio monetario. En todas las posiciones aumentó notablemente la actividad, pasando el contrato brasilero ("B") de 34.000 sacos vendidos la semana anterior a 93.000, el de suaves ("M") de 30.500 a 53.000 y el Robusta ("R") de 1.500 a 2.750.

Los precios de esta época avanzaron en todos los términos mensuales excepto el septembrino del contrato "M", donde las permutas los llevaron a cerrar con un punto menos que en la primera rueda del lunes. El contrato "B" ganó 24-45 y el "M" 25-40, salvo en septiembre, posición que bajó un punto. El

interés público por la totalidad de los contratos disminuyó ligeramente, mas en las opciones de 1961 sobrevino una modesta demanda especuladora.

Aun cuando se supo que las existencias de café verde en junio 30 habían subido bruscamente a 2.931.000 sacos desde los 2.278.000 registrados en igual fecha del año último, superando en 74.000 la cifra de 31 de marzo, los negocios a término siguieron cobrando vigor a principios de la segunda semana, pero el afán de lucro persistió especialmente en las posiciones más lejanas. El contrato "B" liquidó de 24 puntos malos a 4 buenos y el "M" entre 14 favorables y 15 impropicios. El Robusta mejoró 20-26 puntos.

El volumen comercial decayó asimismo a 52.250 sacos en el contrato "B" y a 41.500 en el "M". Ninguna operación tuvo lugar por el contrato "R".

Decíase que las existencias disponibles de tipos africanos eran escasas y despertaban no poco interés acentuado con la posibilidad de que el gobierno portugués retuviera ciertos suministros del Africa occidental en vísperas de concluir la temporada.

La actividad mercantil de la tercera semana logró un pequeño avance en el contrato "B" que enajenó 62.750 sacos, pero descendió de 41.500 a 24.000 en el de suaves. El Robusta movió 500. El interés abierto no sufrió variaciones importantes en ninguno de los contratos.

Los de brasileños y suaves iniciaron el período con bajas producidas por un comercio irregular y por ventas domiciliarias a comisión. Dicha tendencia se invirtió momentáneamente el martes, pero la prolongada liquidación del contrato "B" en septiembre, extendida a las opciones más remotas, deprecó el grano del Brasil. Al terminarse la semana registró el contrato "B" 80-25 puntos en contra; el "M" progresó 1 punto y mermó 5; el "R" tenía de 21 puntos menos a 20 más. Hubo quietud en los mercados de entrega inmediata.

La cuarta semana trajo un leve aumento del volumen comercial. El contrato "B" dio salida a 63.500 y el "M" a 36.750 sacos. El "R" permaneció invariable, enajenando 500.

Aún con el mercado bastante deprimido hubo una tónica más firme en las operaciones de entrega ulterior y el contrato "B" cerró 15-51 puntos adelante. El "M" alcanzó algunos toques nuevos antes de caer hasta arrojar beneficios semanales de 13-31 puntos. El africano ascendió 3-150 puntos con movimiento insignificante. Hubo pocas transacciones de café en mano, a precios firmes.

El número total de ventas se elevó el mes de agosto para los cafés brasileños y suaves. Las del contrato "B" sumaban 322.750 sacos después de los 181.000 de julio. El "M" dio curso a 185.000 contra 152.750, en su orden. El de Robusta decayó de 8.500 sacos tras pasados en julio a 4.000 en el mes que nos ocupa.

El mayor empuje del mercado opcional debido en gran manera a la posición técnica de los futuros setembrinos próximos a su fin y de allí en adelante a influjos especulativos no se refleja en los mercados de entrega inmediata cuyos negocios han permanecido inmóviles mientras se inicia el período otoñal de tostadura.

Los precios del mercado de futuros al fin de cada una de las semanas que estudiamos, fueron estos:

## CONTRATO "B"

	Agosto 5	Agosto 12	Agosto 19	Agosto 26
Septiembre, 1960....	36.19	35.95	35.15	35.30
Diciembre, 1960....	35.74	35.80	35.29	35.80
Marzo, 1961....	35.24	35.10	34.80	35.31
Mayo, 1961....	34.63	34.64	34.35	34.68
Julio, 1961....	34.20	34.24	33.99	34.30

## CONTRATO "M"

	Agosto 5	Agosto 12	Agosto 19	Agosto 26
Septiembre, 1960....	45.15	45.29	45.30	45.61
Diciembre, 1960....	43.80	43.85	43.80	44.00
Marzo, 1961....	43.60	43.50	43.54	43.69
Mayo, 1961....	43.41	43.26	43.26	43.39
Julio, 1961....	43.20	43.16	43.15	43.29

## CONTRATO "R"

	Agosto 5	Agosto 12	Agosto 19	Agosto 26
Septiembre, 1960....	21.51	21.71	22.50	24.00
Diciembre, 1960....	20.75	21.01	21.21	21.24

## CONTRATO "B"

El nivel de precios de los tres contratos opcionales durante el período fue:

	Máximo	Mínimo
Septiembre, 1960.....	36.50	35.10
Diciembre, 1960.....	36.08	35.20
Marzo, 1961.....	35.55	34.75
Mayo, 1961.....	34.95	34.32
Julio, 1961.....	34.50	33.92

## CONTRATO "M"

	Máximo	Mínimo
Septiembre, 1960.....	45.55	45.05
Diciembre, 1960.....	44.10	43.44
Marzo, 1961.....	43.85	43.13
Mayo, 1961.....	43.64	42.95
Julio, 1961.....	43.45	42.80

## CONTRATO "R"

	Máximo	Mínimo
Septiembre, 1960.....	24.00	20.71
Diciembre, 1960.....	21.50	20.21

Los precios publicados del mercado de existencias fueron los siguientes:

(centavos por libra)

	1960 Agosto 26	1960 Julio 29
<b>Brasil:</b>		
Santos, tipo 4.....	36.25-36.50	36.50
Paraná, tipo 4.....	35.00	35.50-36.00
<b>Colombia:</b>		
Armenia .....	45.50-45.75	44 3/4-45 1/4
Medellín .....	45.50-45.75	44 3/4-45 1/4
Manizales .....	45.50-45.75	44 3/4-45 1/4
<b>República Dominicana:</b>		
Lavado .....		
<b>El Salvador:</b>		
Lavado .....	41.75	41.50
<b>Venezuela:</b>		
Táchira, lavado.....	40.75-41.00	40.50
<b>México:</b>		
Coatepec .....	42.00	41.75

		1 9 6 0	
		Agosto 26	Julio 29
<b>Africa Occidental Portuguesa:</b>			
Ambriz de primera.....		26.00	22.00-23.50
Ambriz de segunda.....		24.50	21.50-22.62
<b>Africa Occidental Francesa:</b>			
Uganda, lavado.....		19.25-20.00	18.50-19.50
<b>Etiopía:</b>			
Abisinia .....		35.25	33.75-35.00
<b>Arabia:</b>			
Moka .....		44.50	.....

## ESTADISTICA

(en sacos de 132 libras)

## ARRIBOS A LOS ESTADOS UNIDOS

		Del Brasil	De otros	Total
Agosto.....	1960.....	891.355	912.438	1.803.793
Agosto.....	1959.....	1.488.296	872.665	2.360.961
Julio-agosto	1960.....	1.917.295	1.529.532	3.446.827
Julio-agosto	1959.....	1.977.073	1.796.097	3.773.170

## ENTREGAS A LOS ESTADOS UNIDOS

		Del Brasil	De otros	Total
Agosto.....	1960.....	768.419	983.308	1.751.727
Agosto.....	1959.....	1.259.804	790.950	2.050.754
Julio-agosto	1960.....	1.691.615	1.504.979	3.196.594
Julio-agosto	1959.....	1.977.073	1.796.097	3.773.170

## EXISTENCIA VISIBLE EN LOS ESTADOS UNIDOS

		1 9 6 0		1959
		Septbre. 1o.	Agosto 1o.	Septbre. 1o.
En Nueva York-Brasil...		445.075	560.311	453.128
En Nueva Orleans-Brasil.		40.962	45.098	84.703
En U. S. otras partes...		311.351	372.222	523.281
A flote del Brasil.....		500.100	542.300	765.500
Totales.....		1.297.488	1.519.931	1.826.612

## CAFE EXPORTADO

		AGOSTO		JULIO — AGOSTO	
		1960	1959	1960	1959
<b>Del Brasil:</b>					
a Estados Unidos.		866.000	1.485.000	1.830.000	2.609.000
a Europa .....		583.000	436.000	1.079.000	968.000
a otras partes....		92.000	60.000	217.000	130.000
Totales.....		1.541.000	1.981.000	3.146.000	3.707.000
<b>De Colombia:</b>					
a Estados Unidos.		347.736	474.398	608.000	850.265
a Europa .....		84.850	110.073	177.594	277.603
a otras partes....		14.643	20.435	30.494	34.219
Totales.....		447.229	604.906	816.285	1.162.087

Nota: Las opiniones y estadísticas publicadas en este artículo fueron tomadas de fuentes que nosotros consideramos verdaderas, mas no podemos asumir responsabilidad sobre su exactitud.

## ACTA DE BOGOTA

MEDIDAS PARA EL MEJORAMIENTO SOCIAL Y EL DESARROLLO ECONOMICO  
DENTRO DEL MARCO DE LA OPERACION PANAMERICANA

La Comisión Especial para Estudiar la Formulación de Nuevas Medidas de Cooperación Económica:

Reconociendo que la preservación y fortalecimiento de las instituciones libres y democráticas de las Repúblicas Americanas requieren la aceleración del progreso social y económico en la América Latina, en forma adecuada para satisfacer las legítimas aspiraciones del ciudadano latinoamericano a una vida mejor que le proporcione la más amplia oportunidad para mejorar su condición;

Reconociendo que los intereses de las Repúblicas Americanas están relacionados entre sí de tal manera que el progreso social y económico de cada una de ellas es de importancia para todas y que la falta de ese progreso en cualquiera de ellas puede tener serias repercusiones en las otras;

Teniendo en cuenta las medidas que ya han tomado muchas de las Repúblicas Americanas para

hacer frente a los serios problemas económicos y sociales existentes, pero convencidos de que la magnitud de esos problemas exige redoblados esfuerzos de los gobiernos y un nuevo y vigoroso programa de cooperación interamericana;

Reconociendo que los efectos de los programas de desarrollo económico, que deben ser fortalecidos y ampliados urgentemente, pueden ser tardíos en lo que respecta al bienestar social, y que, en consecuencia, deben tomarse prontas medidas para hacer frente a las necesidades sociales;

Reconociendo que el buen éxito de un programa cooperativo de progreso económico y social exigirá los máximos esfuerzos de parte de las Repúblicas Americanas para ayudarse a sí mismas y, en muchos casos, el mejoramiento de prácticas e instituciones existentes, especialmente en materia de tributación, propiedad y uso de la tierra, instrucción y capacitación, salubridad y vivienda;

Creando oportuno dar una expresión práctica adicional al espíritu de la Operación Panamericana mediante la ampliación inmediata de las oportunidades de progreso social de los pueblos de América Latina, de modo que se fortalezcan sus esperanzas para el porvenir;

Estimando aconsejable promover un programa de desarrollo social en el cual se destaquen aquellas medidas que al satisfacer necesidades sociales aumenten al propio tiempo la productividad y fortalezcan el desarrollo económico;

## RECOMIENDA AL CONSEJO DE LA ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS:

### I

#### MEDIDAS DE MEJORAMIENTO SOCIAL

El Programa Interamericano de Desarrollo Social deberá orientarse hacia la realización de las siguientes medidas de mejoramiento social en la América Latina, según las considere apropiadas cada país en particular:

1. Medidas para el mejoramiento de las condiciones de la vida rural y el uso de la tierra.
  - 1.1. Revisar los sistemas legales e instituciones existentes en lo que respecta a:
    - a) Legislación y facilidades relativas a la tenencia de tierras con miras a asegurar su distribución de manera más amplia y justa, en forma tal que se atiendan los objetivos de empleo, productividad y desarrollo económico;
    - b) Instituciones de crédito, a fin de proporcionar financiamiento adecuado a los agricultores o a sus asociaciones;
    - c) Procedimientos y sistemas de tributación y políticas fiscales a fin de asegurar la equidad de la imposición y fomentar el mejoramiento del uso de la tierra, especialmente de las tierras ociosas de propiedad particular.
  - 1.2. Iniciar o acelerar programas apropiados para modernizar y perfeccionar las actuales estructuras legales e institucionales a fin de asegurar el mejoramiento de las condiciones de tenencia de la tierra; dar facilidades crediticias más adecuadas y proporcionar mayores incen-

tivos en la estructura de la contribución territorial.

- 1.3. Apresurar la formulación de proyectos y programas para:
  - a) la rehabilitación y colonización de tierras a fin de fomentar su uso eficiente y elevar el número de propietarios, especialmente de aquellas no utilizadas o utilizadas insuficientemente;
  - b) el aumento de la productividad de las tierras en explotación; y
  - c) la construcción de carreteras, ya sean de penetración o de comunicación de los centros productores con los centros de consumo.
- 1.4. Adoptar o apresurar otros programas de servicios gubernamentales destinados particularmente a ayudar al pequeño agricultor, tales como nuevas y mejores organizaciones de mercados, servicios de extensión, investigaciones y estudios básicos, e instalaciones y servicios para la demostración, educación y capacitación.
  2. Medidas para el mejoramiento de la vivienda y los servicios comunales.
    - 2.1. Revisar las políticas existentes en materia de vivienda y servicios comunales, inclusive el planeamiento urbano y regional, a fin de mejorar esas políticas, fortalecer las instituciones públicas y promover e intensificar la iniciativa y la participación privadas en programas de esta índole. Se deberá prestar atención preferente a la conveniencia de estimular a las instituciones financieras para que inviertan capital, a largo plazo, en viviendas de interés social y en industrias de edificación y construcción.
    - 2.2. Reforzar la estructura legal e institucional existente para movilizar recursos financieros con el objeto de proporcionar al pueblo mejores viviendas y servicios complementarios, y crear nuevas instituciones para ese fin cuando sea necesario. Se deberá prestar especial atención a la legislación y a las medidas tendientes a fomentar el establecimiento y crecimiento de:
      - a) instituciones financieras privadas, tales como sociedades de construcción y préstamos;

- b) instituciones de seguros contra pérdidas, para préstamos destinados a la vivienda y otorgados sobre bases sanas;
  - c) instituciones que sirvan de mercado secundario para hipotecas sobre vivienda;
  - d) instituciones que faciliten ayuda financiera a las poblaciones para desarrollar servicios tales como los de abastecimiento de agua, obras sanitarias y otros de interés público. Las instituciones nacionales y sus procedimientos deberán aplicarse al empleo de recursos externos para impulsar el desarrollo de la vivienda y los servicios de la comunidad.
- 2.3. Ampliar las industrias de construcción de vivienda, mediante medidas tales como la capacitación de artesanos y otro personal, el estudio y aplicación de nuevos procedimientos técnicos, así como el desarrollo de patrones para la construcción de viviendas de bajo y mediano costo.
- 2.4. Estimular y ayudar, mediante proyectos piloto, la construcción de viviendas por los mismos propietarios, de acuerdo con programas supervisados de construcción, de adquisición y subdivisión de tierras con destino a viviendas de bajo costo, y planes de viviendas para trabajadores.
3. Medidas para el mejoramiento de los sistemas educativos y de los servicios de capacitación.
- 3.1. Revisar los sistemas educativos, prestando especial atención a:
- 3.1.1. El desarrollo de métodos modernos de educación extensiva para erradicar el analfabetismo;
  - 3.1.2. La adecuada capacitación en las ciencias y artes industriales dando la debida importancia a la experiencia práctica y de laboratorio, así como a la aplicación de los conocimientos para la solución de los problemas económicos y sociales;
  - 3.1.3. La necesidad de que la enseñanza en las escuelas rurales no sea solo de las asignaturas básicas sino también de las relacionadas con la agricultura, la salubridad, la sanidad, la nutrición y los métodos para el mejoramiento del hogar y de la comunidad;
  - 3.1.4. La ampliación de los estudios en las escuelas secundarias, con el propósito de facilitar la capacitación necesaria para disponer de personal administrativo y directivo en la industria, el comercio, la administración pública y los servicios comunales;
  - 3.1.5. La educación comercial e industrial especializada para satisfacer las necesidades de la comunidad en esos sectores;
  - 3.1.6. La instrucción agrícola vocacional;
  - 3.1.7. Los estudios superiores para administradores, directores, ingenieros, economistas y otros profesionales de importancia clave en el desarrollo económico.
4. Medidas para el mejoramiento de la salud pública.
- 4.1. Revisar los programas de salud prestando especial atención a:
- 4.1.1. El fortalecimiento y la expansión de los servicios nacionales y locales de salud, en particular los destinados a reducir la mortalidad infantil;
  - 4.1.2. El desarrollo progresivo de sistemas de seguro de enfermedad, de maternidad, de accidentes, de invalidez, y otros, en zonas urbanas y rurales;
  - 4.1.3. La dotación de centros de salud, o de hospitales y de puestos sanitarios a las zonas situadas lejos de los núcleos principales de población, según su importancia;
  - 4.1.4. La extensión de los servicios médicos públicos a las zonas que más lo necesiten;
  - 4.1.5. El fortalecimiento de las campañas para el control o la erradicación de enfermedades transmisibles, con especial atención a la erradicación de la malaria;
  - 4.1.6. La instalación de servicios de suministro de agua para el desarrollo económico y la salud;
  - 4.1.7. La formación y capacitación de profesionales y auxiliares para funciones de salud;
  - 4.1.8. La intensificación de los programas de nutrición integral para las clases populares.
5. Medidas para la movilización de recursos nacionales.
- 5.1. La realización de este programa se apoyará en la máxima creación de ahorros internos y en

el mejoramiento de las prácticas fiscales y financieras:

- 5.1.1. Se examinará la equidad y eficacia de los actuales regímenes tributarios, métodos de evaluación y sistemas de recaudación con miras a obtener ingresos adicionales para los fines de este programa;
- 5.1.2. Se revisará la asignación de los ingresos fiscales, con el propósito de destinar una porción adecuada de tales ingresos a los sectores de desarrollo social mencionados en los párrafos que anteceden.

## II

### CREACION DE UN FONDO ESPECIAL DE DESARROLLO SOCIAL

1. Las delegaciones de los gobiernos de las Repúblicas latinoamericanas acogen con agrado la decisión del gobierno de los Estados Unidos de América de establecer un fondo especial interamericano para el desarrollo social, y de que el Banco Interamericano de Desarrollo sea el principal mecanismo encargado de la administración de ese fondo.

2. Queda entendido que el propósito del fondo especial será el de contribuir con recursos de capital y asistencia técnica en términos y condiciones flexibles, que incluyan el pago de los préstamos en monedas nacionales y la concesión de nuevos préstamos con los fondos provenientes de las amortizaciones y los intereses, de acuerdo con criterios selectivos y apropiados, según los recursos disponibles, para apoyar los esfuerzos de los países latinoamericanos que estén dispuestos a iniciar o ampliar mejoras institucionales efectivas y a adoptar medidas para utilizar eficazmente sus propios recursos, con miras a alcanzar un mayor progreso social y un crecimiento económico más equilibrado.

## III

### MEDIDAS PARA EL DESARROLLO ECONOMICO

#### *La Comisión Especial,*

Teniendo en cuenta la Resolución VII aprobada en la Séptima Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores, en la que se expresa la necesidad de que haya la máxima contribución de los países miembros en el esfuerzo de cooperación continental para la lucha contra el subdesarrollo, en prosecución de los objetivos de la Operación Panamericana,

#### RECOMIENDA:

1. Que tan pronto como sea posible se destinen recursos adicionales, internos y externos, a la financiación de planes y proyectos de desarrollo económico e industrial básicos en la América Latina, con especial atención a:

- a) la necesidad de que se concedan préstamos en términos y condiciones flexibles, incluyendo, cuando sea aconsejable por la situación de la balanza de pagos de cada país en particular, la posibilidad de que tales préstamos sean pagados en moneda nacional;
- b) la conveniencia de que haya adecuada preparación y ejecución de los planes y proyectos de desarrollo, dentro de la estructura de las políticas monetarias, fiscales y cambiarias indispensables para lograr su eficacia, utilizando, según sea el caso, la asistencia técnica de organismos interamericanos o/e internacionales;
- c) la conveniencia de proporcionar, en casos especiales, financiamiento externo para cubrir gastos locales;
- d) la necesidad de desarrollar y fortalecer las instituciones de crédito para la pequeña y mediana empresa privada agrícola e industrial.

2. Que se conceda atención preferente a la ampliación de los préstamos a largo plazo, teniendo en cuenta especialmente la inestabilidad en los ingresos de divisas de los países exportadores de productos básicos y la incidencia desfavorable de la acumulación excesiva de la deuda a corto y mediano plazo sobre el desarrollo económico ininterrumpido y ordenado.

3. Que se preste urgente atención a la determinación de sistemas eficientes y prácticos, adecuados a cada producto, para resolver el problema de la inestabilidad de los ingresos de divisas de los países que dependen primordialmente de la exportación de productos básicos.

## IV

### COOPERACION MULTILATERAL PARA EL PROGRESO SOCIAL Y ECONOMICO

#### *La Comisión Especial,*

Considerando la necesidad de disponer de instrumentos y mecanismos para la ejecución del programa de cooperación económica y social interamericana, que revisen periódicamente el progreso logrado y

propongan las medidas necesarias para la movilización de recursos,

**RECOMIENDA:**

1. Que el Consejo Interamericano Económico y Social se encargue de organizar reuniones consultivas anuales para examinar los progresos sociales y económicos de los países miembros, analizar los adelantos alcanzados y los problemas hallados en cada uno de ellos, intercambiar opiniones sobre las medidas que podrían adoptarse para intensificar el desarrollo social y económico, de conformidad con la Operación Panamericana, y preparar informes sobre las perspectivas para el futuro. Estas reuniones anuales deberán principiar con un examen realizado por expertos y terminar con una sesión de categoría ministerial.

2. Que el Consejo de la Organización de los Estados Americanos convoque para que se celebre dentro de sesenta días de esta fecha, una reunión especial de representantes gubernamentales de alto nivel, con el fin de determinar los medios de fortalecer y mejorar la capacidad del Consejo Interamericano Económico y Social para prestar asistencia eficaz a los gobiernos, con el propósito de lograr los objetivos enumerados más adelante, teniendo en cuenta la ponencia presentada por la Delegación de la República Argentina en el documento CECE/III-13:

- a) incrementar el desarrollo social y económico de los países latinoamericanos;
- b) estimular el intercambio comercial, tanto entre los países del hemisferio occidental, como entre estos y aquellos de zonas extracontinentales;
- c) facilitar el ingreso de capital y el otorgamiento de créditos a los países de América Latina, tanto de países del hemisferio occidental como de fuentes extracontinentales.

3. Que dicha reunión especial:

- a) examine la estructura existente del Consejo Interamericano Económico y Social y de las dependencias de la Secretaría de la Organización de los Estados Americanos que trabajan en materias económicas y sociales, para formular recomendaciones al Consejo de la Organización, con el objeto de fortalecer y mejorar la capacidad de aquel Consejo;
- b) determinar los medios para fortalecer la cooperación interamericana económica y social, mediante una reforma administrativa de la Secretaría, a la cual debe darse suficiente flexibilidad técnica, administrativa y financiera, de modo que pueda cumplir adecuadamente sus funciones;
- c) formule recomendaciones tendientes a asegurar una coordinación efectiva entre el Consejo Interamericano Económico y Social, la Comisión Económica para América Latina, el Banco Interamericano de Desarrollo, las Naciones Unidas, sus Organismos Especializados, y demás agencias que prestan asistencia técnica y servicios en el hemisferio occidental;
- d) proponga procedimientos destinados a establecer vínculos efectivos del Consejo Interamericano Económico y Social y otras entidades regionales americanas con organizaciones extracontinentales, a fin de estudiar, discutir y consultar en el campo del intercambio comercial y de la ayuda financiera y técnica internacionales.

Al aprobar la presente Acta de Bogotá, las Delegaciones acreditadas ante la Comisión Especial, convencidas de que los pueblos a que pertenecen solo podrán conquistar más decorosos niveles de vida dentro de los marcos del sistema democrático, renuevan su fe en los valores esenciales que constituyen los fundamentos de la Civilización Occidental, y reafirman el propósito de asegurar el pleno bienestar del hombre americano en un ambiente de libertad y de respeto a la suprema dignidad de la persona humana.

## AUTARQUIA — BASE DE UN MERCADO COMUN

POR JAMES ANTHONY S. TERNENT

Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico - Universidad de los Andes

## I

## INTRODUCCION

En este ensayo me propongo demostrar que un mercado común contribuiría notablemente al desarrollo económico acelerado de la América latina. Para poder alcanzar este objetivo, es básico entender tanto el mecanismo del comercio internacional como la contribución de este al fortalecimiento de la economía nacional.

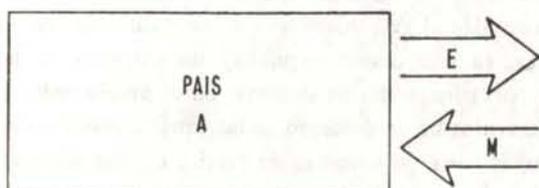
Cuatro afirmaciones deben ser aclaradas inicialmente: a) el efecto de una disminución en las importaciones sobre una economía; b) el papel de las importaciones en el desarrollo económico general, con énfasis especial en el caso de la América latina; c) el papel que jugará la industria en el desarrollo de esas naciones; y, d) que el comercio libre, dentro de ciertas limitaciones económicas y políticas, es superior al proteccionismo.

a) EL EFECTO DE LA DISMINUCION  
EN LAS IMPORTACIONES SOBRE UNA ECONOMIA

1) El caso más sencillo del comercio internacional es el intercambio de productos en una economía no monetaria y sin crédito, donde las exportaciones forzosamente son iguales a las importaciones.

## Gráfico 1

BALANCE COMERCIAL EN UNA ECONOMIA  
NO MONETARIA



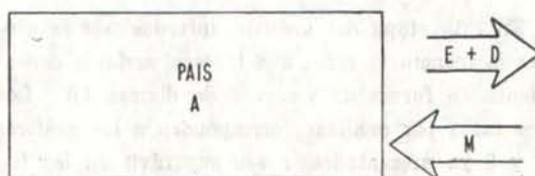
Al suponer que las exportaciones (E) constituyen la variable dependiente, una disminución de impor-

taciones (M), por cualquier razón, debe necesariamente causar una disminución en las exportaciones, debido a que estas últimas son utilizadas para adquirir las primeras. Así, un descenso en las importaciones implica necesariamente un menor volumen en las exportaciones. En otras palabras, en una economía no monetaria y sin crédito, todo país que no sea el país A, exportará menos, reduciendo sus importaciones o sea las exportaciones del país A.

Para los dos casos siguientes, es necesario introducir otra variable dependiente que es el flujo de capitales (I). Conviene aclarar que un flujo de capital hacia un país equivale a un flujo de deuda (D) hacia el exterior, igual a la inversión hecha en el país que la recibe.

## 2) Gráfico 2

## SUPERAVIT DE IMPORTACIONES



En este caso, una disminución de importaciones puede tener uno de los siguientes efectos:

- i)  $-\Delta M \rightsquigarrow -\Delta (E + D)$
- o ii)  $-\Delta M \rightsquigarrow -\Delta E, D \text{ constante}$
- o iii)  $-\Delta M \rightsquigarrow -\Delta D, E \text{ constante}$

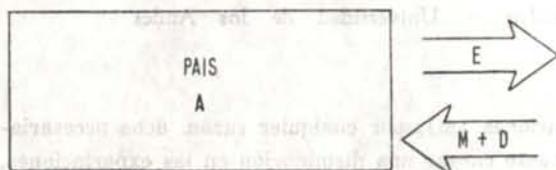
En otras palabras, los tres posibles efectos de una disminución de importaciones son:

- i) una disminución de exportaciones y de inversión extranjera,
- o ii) una disminución de exportaciones, permaneciendo constante la inversión,

- o iii) una disminución de la inversión extranjera, permaneciendo constantes las exportaciones.

3) **Gráfico 3**

SUPERAVIT DE EXPORTACIONES



Nuestro tercer caso corresponde a un superávit de exportaciones siendo, nuevamente, las importaciones la variable independiente; las exportaciones y la inversión nacional en el extranjero (es decir, importación de deuda) constituyen las variables dependientes. En este caso, son posibles los siguientes efectos:

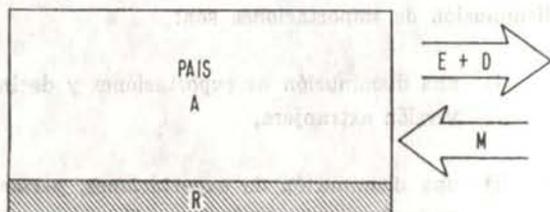
- i)  $-\Delta M \rightsquigarrow -\Delta E$ , salvo que se le extienda más crédito al extranjero, circunstancia en la cual  
 ii)  $-\Delta M \rightsquigarrow +\Delta D$ , E constante.

Así, en un país que es exportador neto, una disminución de importaciones se reflejará en una disminución de exportaciones, a no ser que este otorgue más crédito a sus compradores en el exterior.

En esta etapa del análisis, introducimos la economía monetaria como una tercera variable dependiente en forma de reservas de divisas (R). Los dos casos por analizar corresponden a los gráficos 2 y 3 ya presentados, o sea superávit en las importaciones y las exportaciones respectivamente. Debe aclararse que tanto las importaciones como las exportaciones son el resultante de precio y cantidad, y dándose por sentado que los precios no varían y las tasas de cambio permanecen estables.

4) **Gráfico 4**

SUPERAVIT DE IMPORTACIONES  
(con reservas)

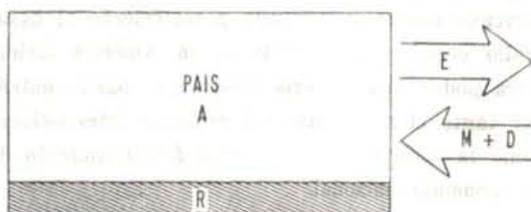


- i)  $-\Delta M \rightsquigarrow -\Delta (E + D)$ , R constante  
 ii)  $-\Delta M \rightsquigarrow -\Delta E$ , D y R constantes  
 iii)  $-\Delta M \rightsquigarrow -\Delta D$ , E y R constantes  
 iv)  $-\Delta M \rightsquigarrow +\Delta R$ , E y D constantes

Asimismo, pueden expresarse las posibilidades del caso 3 en la siguiente forma:

5) **Gráfico 5**

SUPERAVIT DE EXPORTACIONES  
(con reservas)



- i)  $-\Delta M \rightsquigarrow -\Delta (E + R)$  salvo que se le extienda más crédito al extranjero, cuando  
 ii)  $-\Delta M \rightsquigarrow +\Delta D$ , R y E constantes. Además,  
 iii)  $-\Delta M \rightsquigarrow -\Delta E$ , R y D constantes  
 iv)  $-\Delta M \rightsquigarrow +\Delta R$ , E y D constantes

Debido a que las exportaciones equivalen al precio multiplicado por la cantidad, el producto E puede permanecer igual, pues se puede compensar una disminución en el volumen exportado con un aumento en el precio unitario de venta. El mismo análisis es aplicable a las importaciones.

En otras palabras, una disminución de las importaciones resultaría en una disminución del crédito concedido al extranjero, siendo constantes las reservas, en tres casos: a) si hay un aumento en las exportaciones con un descenso en el precio unitario de venta; b) un descenso en las exportaciones acompañado por un aumento de precio; c) una disminución de cantidad y precio.

Una disminución de exportaciones puede resultar de la misma manera.

Se concluye, entonces, que la variación en las importaciones será equivalente al cambio total en las exportaciones, inversión y reservas.

$$\Delta M = (\Delta E + \Delta I + \Delta R), \text{ cuando}$$

$$\text{i) } - M = (P \times Q)$$

$$\text{ii) } - E = (P \times Q) \text{ y}$$

iii) — Las tasas de cambio son constantes.

Un aumento de reservas es viable a corto plazo. Existe un límite, sin embargo, a la acumulación de reservas, pasado el cual estas adquieren una importancia secundaria. Acumular reservas por el hecho de atesorarlas constituye mercantilismo en su forma clásica y es, en sí, una perversión de la idea del dinero, aparte de tener poca utilidad práctica.

#### 6) Caso Colombiano.

Al aplicar este análisis a Colombia deben reconocerse ciertos hechos:

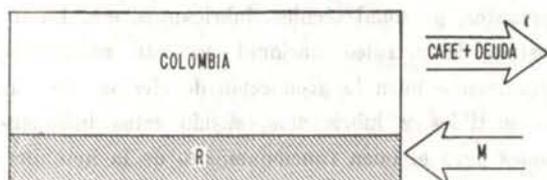
a) Colombia es un país monoexportador, cuyo producto principal es el café y en el mercado del cual, por sí sola, ejerce poca influencia sobre el precio mundial del mismo.

b) Colombia ha sido, y será por algún lapso, un país importador neto de capital. Naturalmente, es posible encontrar años en que Colombia fue exportador neto de capital, pero esto es una excepción.

c) De lo anterior se desprende que el índice de exportaciones (precio por cantidad) es casi siempre más pequeño que el relativo a las importaciones. A Colombia, entonces, le corresponde el caso del superávit de importaciones.

Gráfico 6

#### CASO COLOMBIANO



Las alternativas debidas a la restricción de importaciones son, para el caso de Colombia, las siguientes:

- i) —  $\Delta M \rightsquigarrow - \Delta (E + D)$ , R constante,
- ii) —  $\Delta M \rightsquigarrow - \Delta E$ , R y D constantes
- iii) —  $\Delta M \rightsquigarrow - \Delta D$ , R y E constantes
- iv) —  $\Delta M \rightsquigarrow + \Delta R$ , D y E constantes

Las alternativas i) y ii) significan que cualquier descenso en las importaciones causa una disminución en las exportaciones.

La tercera alternativa implica un descenso de la inversión extranjera en Colombia, circunstancia esta que no parece estar de acuerdo con los mejores intereses del país, puesto que para aumentar el ingreso per cápita en un dos por ciento anual se necesita una inversión bruta cada año de aproximadamente \$ 3.300 millones. (1) La inversión bruta en Colombia ascendió a \$ 2.274 millones en 1957. En estas cifras se puede ver claramente que se requiere una inversión bruta adicional de \$ 1.000 millones cada año. Dificilmente puede creerse que Colombia logrará aumentar su formación doméstica de capital, durante un lapso corto, en un treinta por ciento de por sí y con poco estímulo. Este estímulo bien puede ser el capital foráneo, aunque este normalmente será un porcentaje reducido del total del capital disponible en el país. Su impacto sobre el desarrollo económico puede notarse más claramente, tal vez, en su efecto sobre el empresario nacional. La experiencia de la Sears Roebuck en México nos sugiere que, en algunos países subdesarrollados, existe un potencial de empresa más grande de lo a primera vista sospechado, y que un cambio en la mentalidad práctica y métodos existentes, aunado a un programa apropiado y definido puede rápidamente traducir este potencial a una inversión y producción aceleradas. (2)

(1) John M. Hunter y J. A. S. Ternent, *Población, Ingresos y Requisitos de Capital, Colombia, 1957-1975*, Bogotá: Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico, Universidad de los Andes, 1960, p. 5.

(2) Véase Richardson Wood and Virginia Keyser, "The Case Study of Sears Roebuck de México, S. A.". Citado en, Charles Wolf, Jr. and Sidney C. Sufrin, *Capital Formation and Foreign Investment in Underdeveloped Areas*, Syracuse: Syracuse University Press, 1958, rev. ed. p. 28.

"La compañía Sears Roebuck de México pudo encontrar y fomentar, en un lapso de cinco años, 1.300 pequeños proveedores que producen el ochenta por ciento del volumen bruto anual al detal en México".

La cuarta alternativa significa que una disminución de importaciones hará aumentar las reservas. A corto plazo esto puede ser deseable. Sin embargo, y como se anotó anteriormente, a largo plazo esta es una política indeseable y conlleva intranquilidad social y perturbaciones de índole política.

Existe otra razón, no obstante, para sospechar que las reservas no continuarán en alza indefinidamente. Para explicarla, se debe agregar otra variable que es la tasa de cambio.

Un exportador colombiano vende una cantidad de café en el mercado neoyorquino, por la cual recibe la suma de X dólares. Al cambio del 8, convierte cada dólar en 8 pesos.

En este momento interviene una reducción de importaciones disminuyendo por diferentes causas como, por ejemplo, una modificación del arancel, la demanda de dólares, y la tasa de cambio disminuye al 6.

El exportador colombiano ahora vende la misma cantidad de café y de nuevo recibe X dólares. Pero, a la nueva tasa de cambio, el exportador recibe únicamente 6 pesos por dólar o sea un veinticinco por ciento menos. Ahora, si el exportador pudiera aumentar sus ventas en un veinticinco por ciento, su ingreso monetario sería naturalmente el mismo. Pero, como las exportaciones de café se encuentran limitadas por un pacto internacional, estas exportaciones permanecerán relativamente estables mientras que las demás acusarán un descenso debido a que productos, anteriormente exportados, se venderán ahora tanto en el mercado interno como en el externo. Recientemente me fue llamada la atención a un ejemplo interesante que demuestra este caso. Con el dólar al 8, un pescador en la costa exportaba sus camarones y un restaurante en Bogotá no lograba obtener camarones de primera calidad. Hoy en día, con el cambio al 6.70, el mismo restaurante recibe camarón de primera calidad procedente de la costa.

Como una ilustración de la manera como las reservas pueden aumentar a corto plazo se analiza el siguiente caso:

$$- \Delta M \rightsquigarrow + \Delta R \text{ y } - \Delta E, D \text{ constante.}$$

Esto parece ilustrar lo que acontece actualmente en Colombia, pero su duración solo puede continuar por un lapso limitado. El lapso máximo teórico sería

hasta agotarse el monto de las reservas mundiales, pero hay razones que indican un término más reducido. A medida que se prolonga el tiempo durante el cual están vigentes las drásticas medidas de restricción de importaciones, la tasa de cambio continuará en descenso debido a la disminución de la demanda de divisas. Llegará un momento en que las divisas acumuladas, en combinación con otros factores como el deterioro de bienes de consumo duradero, harán obligatoria la revocación de tales medidas y las importaciones volverán a elevarse. Mientras tanto, las exportaciones igualmente habrán disminuido, baja que aprovecharán otros productores para aumentar sus exportaciones. Un caso como este depende, naturalmente, para su aplicabilidad a la realidad económica, de los descensos relativos. Al disminuir las exportaciones más que las importaciones, las reservas no aumentarán.

#### b) EL PAPEL DE LAS IMPORTACIONES EN EL DESARROLLO ECONOMICO

El desarrollo de los países latinoamericanos generalmente se ve obstaculizado por la baja productividad de sus actividades agrícolas, exceptuando aquellas dedicadas a la exportación. Se emplea más capital en el cultivo de los productos primarios exportables de lo que se utiliza en aquellos destinados al mercado doméstico, puesto que en la mayoría de los primeros, compañías extranjeras participan directa o indirectamente aportando tanto capital como conocimientos.

A la industria existente le queda difícil suplir todas sus necesidades de capital, v.g., reposición de equipo desgastado y obsoleto, bienes necesarios para expansión, etc. Además, una sustitución de importaciones implica que nuevas formas de producción, anteriormente desconocidas en el país, deben emprenderse, así como equipos previamente desconocidos en el país son importados.

El transporte es básico para el desarrollo de la nación. Material rodante, carros, camiones, buses, aviones, vapores, etc., tienen que obtenerse. Este equipo necesita mantenimiento, y así, deben buscarse repuestos, personal técnico, lubricantes, etc. La industria de petróleo nacional no está capacitada actualmente para la producción de ciertos tipos de combustibles y lubricantes, siendo estos indispensables para el buen funcionamiento de la maquinaria moderna.

Es menester superar la baja productividad que se presenta en la agricultura, y para lograr este propósito, es necesaria una extensa gama de implementos agrícolas, fertilizantes, fungicidas, etc.

Un país subdesarrollado no produce todos los elementos enumerados y se ve ante la urgencia de importarlos de un país en que sí se elaboran. En el comercio internacional, bienes compran bienes. Así, la importancia que tiene la exportación de productos primarios para el desarrollo económico, reside en el financiamiento de las importaciones indispensables para ese crecimiento.

De vital importancia para el desarrollo económico son los avances tecnológicos; la inversión para aplicar la tecnología; una revolución social caracterizada por el cambio radical de las costumbres, hábitos y tradiciones, y la aceptación de un nuevo "modo de ser"; posiblemente una mayor intervención del gobierno; y, como producto de la revolución social pacífica, los hombres que realizarán estos cambios, construirán las fábricas, cultivarán técnicamente las tierras, practicarán nuevos métodos en sus negocios, etc.

El "avance tecnológico" es el término aceptado para "describir cualquier cambio en las técnicas de la producción, hayan sido conocidos o no anteriormente". (3) A esta definición debe agregársele que el cambio en la técnica productiva debe, de alguna manera, contribuir a una mejor utilización de los factores de producción. No es necesario, sin embargo, acumular toda la tecnología dentro de un país, ya que la existencia total de conocimientos tecnológicos de los países más avanzados se encuentra a la disposición de un país en desarrollo. Todas las industrias que se proyecte fomentar, no pueden llevarse a cabo con éxito en grande escala. Lamentando la falta de investigación en este campo, los señores Wolf y Sufrin notan que en algunos casos la producción en pequeña escala, es decir, una repetición del desarrollo económico occidental, puede ser más fructífera. (4) Estrechamente relacionada con lo anterior se encuentra la observación hecha por Aubrey de que aparentemente existe una relación entre la producción en pequeña escala y un caudal creciente de ahorro local, como también en una utilización más efectiva de la mano de obra regional y un rompimiento mínimo de la estructura social establecida en muchos países subdesarrollados. (5).

La objeción que normalmente se le hace a la pequeña industria es que la descentralización de la actividad manufacturera requiere un aumento considerable en los gastos sociales. El desarrollo de proyectos para la múltiple utilización de cuencas hidrográficas, y en un futuro, la energía atómica, pueden ser de importancia para combatir esta objeción. Además, "la frecuente hipótesis de que la descentralización de la localización industrial implica una compensación en los costos fijos para el transporte, es válida únicamente si se supone que las unidades locales de producción deben ser abastecidas por, o abastecer a, mercados lejanos; afirmación esta aparentemente desvirtuada por la existencia de oportunidades para la fabricación en pequeña escala de una extensa gama de productos, a precios competitivos" (6).

Desde el punto de vista de la economía como un todo, el producto nacional bruto equivale a los gastos corrientes para bienes y servicios más la inversión. Además, los ahorros son el equivalente del producto nacional bruto menos los gastos corrientes para bienes y servicios.

$$\begin{aligned} \text{PNB} &= \text{GC} + \text{I} \\ \text{y} \quad \text{A} &= \text{PNB} - \text{GC} \\ \text{pero} \quad \text{A} + \text{GC} &= \text{PNB} \\ \text{es decir} \quad \text{PNB} &= \text{GC} + \text{A} \\ \text{así que} \quad \text{A} &= \text{I} \\ \text{(donde: PNB} &= \text{Producto nacional bruto} \\ \text{GC} &= \text{Gastos corrientes para bienes y servicios} \\ \text{I} &= \text{Inversión} \\ \text{A} &= \text{Ahorro).} \end{aligned}$$

Esta igualdad entre los ahorros y la inversión puede demostrarse en la siguiente forma:

(3) Wolf and Sufrin, *op. cit.*, p. 37.

(4) *Ibid.*, p. 40. Debe anotarse, en este contexto, el interés del Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico por esta clase de estudios. Esta entidad concluirá próximamente una investigación sobre la industria artesanal de un departamento.

(5) Henry Aubrey, "The Role of Small Industry"; citado en: Wolf and Sufrin, *op. cit.*, p. 40.

(6) Wolf and Sufrin, *op. cit.*, p. 40.

## Cuadro I

## CUENTA DE AHORRO BRUTO E INVERSION

U.S.A., 1953

(000 millones de US\$)

ASIGNACIONES	FUENTES
1. Gastos brutos de consumidores para bienes duraderos..... 51.6	3. Ahorro personal..... 20.0
2. Cambio neto de inventarios..... 1.5	4. Ingresos no repartidos..... 35.1
	5. Donaciones de capital a empresas gubernamentales ..... 1.7
	6. Superávit gubernamental..... — 6.6
	7. Inversiones netas en el extranjero.... 1.9
	8. Discrepancia estadística..... 1.0
Inversión ..... 53.1	Ahorro ..... 53.1

Fuente: Richard Ruggles y Nancy D. Ruggles, *National Income Accounts and Income Analysis*, New York: McGraw-Hill Book Co., Inc., 1956, p. 272.

Así, son necesariamente iguales para la economía, el ahorro y la inversión, representando estos el mismo concepto desde dos puntos de vista diferentes. Las decisiones referentes a una abstención de consumo y a un gasto de capital, naturalmente corresponden a distintos grupos económicos. A corto plazo, y antes de que el individuo haya podido reajustar sus desembolsos, el ahorro es una función del ingreso. La inversión, por otra parte, demuestra grandes fluctuaciones de un año a otro y es determinada, entre otras cosas, por la esperanza de utilidades y el costo de obtención del dinero. Aquella esperanza surge de acuerdo con las condiciones pasadas y presentes de la economía, el nivel actual en que esta opera, la tasa y dirección del cambio que se está presenciando, la situación laboral, el clima político, tanto como innovaciones e invenciones. (7) El ahorro personal no es la única fuente de inversión —ni siquiera es la más importante, como lo demuestra el cuadro I. Los ingresos no repartidos han contribuido en gran parte a financiar la expansión industrial de los Estados Unidos.

El razonamiento anterior sobre la igualdad del ahorro y de la inversión es una demostración realizada o *ex post*. En otras palabras, expresa una identidad contable. El ahorro tiene que ser igual a la inversión, en un período contable dado, debido a las definiciones empleadas. Al ensayar una demostración *ex ante*, una situación más completa surge.

Sin embargo, si postulamos un equilibrio establecido en que las magnitudes *ex post* (realizadas) son iguales a las *ex ante* (esperadas o planeadas)... la teoría —aun expresada en términos de *ex post*— sostiene que el público anticipa gastar en bienes de consumo una parte determinada del ingreso esperado, y que el ingreso total, durante cualquier período de planeación, es lo que es porque el consumo así determinado, más la inversión total planeada, son iguales a dicho ingreso. Así concebida, la teoría se preocupa por los factores que determinan el ingreso... (8).

El problema, entonces, es en esencia que, como lo esperado casi nunca se logra, únicamente cuando el ingreso realizado (*ex post*) es igual al planeado o esperado (*ex ante*), pueden ser iguales el ahorro realizado al esperado y la inversión efectuada a la planeada. (9).

De todas maneras, resolver el debate entre las dos teorías (cuantitativas y las variantes de la del ahorro-inversión) sobre el problema del empleo to-

(7) Richard Ruggles and Nancy D. Ruggles, *National Income Accounts and Income Analysis*. New York: McGraw-Hill Book Co., Inc., 1956, p. 363.

(8) William Fellner, "Employment Theory and Business Cycles". *A Survey of Contemporary Economics*, Vol. I, Howard S. Ellis, ed., Homewood, Ill.; Richard D. Irwin Inc., 79 imp., 1959, p. 54.

(9) *Ibid*, p. 56.

tal, queda fuera del alcance de este ensayo. Pero debe hacerse hincapié en el hecho de que, en el sentido empleado aquí, el ahorro y la inversión son iguales *ex post*, es decir son una identidad contable en un período dado.

Los empresarios son aquellas personas con visión y coraje que reúnen el crédito y emplean los factores de producción. Elaboran un nuevo artículo que tiene demanda en el país, o manufacturan algo, ya en el mercado, mejor y más barato que el producto existente. Naturalmente, el empresario puede proveer su propio capital, aunque esta no es su función primordial. Sin embargo, y como se anotó previamente, una de las barreras al desarrollo puede ser la aparente escasez de empresarios, existiendo el potencial de estos. Una de las fuerzas poderosas que lo estimulan a obrar, bien puede ser la llegada de empresarios foráneos al país. Es posible que, en las primeras etapas del desarrollo, no sean indispensables los empresarios nacionales; pero una reacción nacionalista con respecto a los extranjeros puede contribuir a cambiar los puntos de vista de la sociedad hacia nuevos métodos e ideas, pasando de aquel punto en que los empresarios nacionales empiecen a cobrar su debida importancia. En otras palabras, los conocimientos "importados" pueden constituir un fuerte estímulo para el potencial de empresarios nacionales, incitándolos a actividades productivas. (10) Pero esto no explica por qué existen y han existido por algún tiempo en los países subdesarrollados, grupos aislados de empresarios. Se podrían citar casos en el Asia (11), aunque de mayor interés para este ensayo son los casos de Antioquia en Colombia y Sao Paulo en el Brasil. Sin duda alguna, gran parte del crecimiento de Antioquia se debe a una reforma consciente. En 1784, Juan Mon y Velarde, el llamado "Regenerador de Antioquia", fue nombrado oidor. Bajo su enérgica dirección, reformas económicas, sociales y jurídicas activaron la letárgica comunidad.

Nuevos pueblos, las primeras colonizaciones verdaderamente agrícolas en la provincia, se establecieron en las laderas menos calurosas y libres de malaria y se ofrecieron primas para la introducción de nuevos cultivos. Se hicieron cumplir las leyes de vagancia y se mandaron las gentes desocupadas a habitar los nuevos pueblos y a laborar los nuevos campos. Su disciplina era la del trabajo y bajo ella la economía y la cultura antioqueña iban a florecer en el siglo siguiente. (12).

Otro ejemplo interesante ocurrió recientemente en el departamento del Tolima. El cultivo del algo-

dón llegó hace poco al municipio de Purificación. Uno de los habitantes de este municipio era, hace cuatro años, un simple tractorista. Hoy en día el mismo simple tractorista es dueño único de seis tractores y equipo, y de 280 hectáreas de tierra fértil.

De los casos citados puede verse que la función empresaria puede ser privada o gubernamental. El prejuicio personal y cierta cantidad de opinión "aceptada" sugiere que la primera es más eficiente. La administración gubernamental se asocia generalmente con cierto exceso de trámites, duplicación de esfuerzo y tiempo perdido. De todas maneras, la filosofía reinante en cada país dictará cuál de los dos métodos, o "mezcla" de ambos, es más deseable.

Para realizar la mayoría abrumadora de las mejoras a la economía, es indispensable la inversión y, por consiguiente, el ahorro. Los países subdesarrollados se caracterizan por una propensión al ahorro, que es demasiado baja para romper el círculo vicioso de bajos ingresos, bajos ahorros que resultan otra vez en bajos ingresos. Con un exceso de mano de obra, es decir, gentes dispuestas a trabajar a los niveles actuales de salarios, la formación de capital puede tornarse en una simple creación de dinero para dar trabajo a los desocupados. Pero el precio que exige este empleo adicional puede ser alto durante cierto lapso. Los salarios recibidos pueden constituir una presión sobre el nivel interno de precios si los proyectos son, por ejemplo, de irrigación, construcción de vías, colonización, construcción de represas y otros proyectos que se demoran en ser terminados y cuya contribución a la producción de bienes de consumo es a largo plazo. Puesto que durante este intervalo no se producen bienes de consumo, los precios internos aumentarán y las importaciones recibirán un estímulo con la consiguiente presión sobre la balanza de pagos. Para mitigar esta presión se restringen las importaciones y se manifiesta una tensión más fuerte aún sobre el nivel interno de precios.

Sociedades estancadas invierten alrededor del cuatro por ciento del ingreso nacional, mientras que en

(10) Véase John M. Hunter, "Long-Term Foreign Investment and Under-Developed Countries", *The Journal of Political Economy*, Vol. LXI, Nº 1, Feb. 1953, p. 18.

(11) Wolf and Sufrin, *op. cit.*, p. 24. Los autores citan casos como los Tata en la India, los Adamjee en Pakistán y los Tan en Malaya e Indonesia como ejemplos prominentes.

(12) James J. Pearson, *Antioqueño Colonization in Western Colombia*, Berkeley and Los Angeles: University of California Press, 1959. p. 5.

las más progresivas la tasa supera el doce por ciento. (13) Este cambio se debe primordialmente a que las utilidades son reinvertidas por los empresarios, teniendo siempre presente el concepto de ahorros. De lo anterior no se debe deducir implicación alguna acerca de la distribución de los ingresos, pues es de anotarse que aquellos países con distribuciones extremas se incluyen entre los menos subdesarrollados.

Los datos existentes nos indican que poco ahorro proviene de jornales, salarios e ingresos rurales. "Los estudios existentes sugieren que, aun en los países más ricos, estos ahorros pasan rara vez del cuatro por ciento del ingreso nacional" (14). Existen múltiples maneras de estimular el ahorro y una de estas es la tasa de interés. Pero la fuente principal de ahorro es el capitalista, o realizador de utilidades, cuando este percibe que su poder reside en el dinero. Esta clase, entonces, reinvierte sus utilidades en actividades productivas para aumentar su riqueza y, como piensan algunos, su poder, medido por su capacidad de producción, el número de personas que emplea, extensión del imperio industrial, etc.

Una segunda fuente importante de ahorro es el gobierno. Debido a doctrinas de varias clases, es una creencia casi universal hoy en día que el gobierno debe proveer una variada gama de servicios "públicos". Es dudoso que el gobierno pueda, de hecho, proveer estos servicios con más eficacia que el sector privado. Sin embargo, debido a que el gobierno es llamado a prestar estos servicios, se requiere cierta cantidad de ahorro gubernamental. Esta clase de ahorro puede variar entre el 2 y el 7 por ciento del ingreso nacional (15). El efecto de un impuesto se hace sentir de varias maneras: un impuesto sobre tierra sin explotar afectará más, en un país subdesarrollado como Colombia, a los latifundistas, viéndose estos obligados a explotar sus terrenos eficientemente o venderlos, y posiblemente, reducir sus gastos de lujo. Pero un impuesto sobre ingresos no lo sentirá únicamente la "clase ociosa". Afectará a toda persona con inteligencia y ambición. Un impuesto de este tipo, demasiado progresivo, desalentará a aquellas personas que podrían penetrar a los niveles altos de ingresos, disminuyendo su contribución a la sociedad y el crecimiento de la economía.

La tercera fuente de capital es la financiación externa. Todo país ha recibido alguna asistencia foránea en las primeras etapas de su desarrollo. Aunque quisiese, a un país en vía de desarrollo le

quedaría imposible financiar todo su programa con ahorros domésticos. Primero, estos son muy bajos, y segundo, todo programa requiere bienes de capital que por no ser elaborados dentro del país deben ser importados. Estos se compran con las exportaciones, en lo posible. Pero lo importante es que la demanda de importaciones (tanto bienes de consumo como capital) aumentará a una tasa más rápida que la demanda de exportaciones primarias. "El impacto de un aumento en la tasa de formación de capital será, con seguridad casi absoluta, una escasez de divisas que se afrontará liquidando bienes (y propiedades) en el exterior, con el control de cambios, y la asistencia extranjera" (16) o cualquier combinación de estos factores. Además de importaciones de capital, también tienen que ser financiadas las importaciones de bienes de consumo, puesto que el solo hecho del programa de desarrollo estimulará la demanda de esta última clase de importaciones. Así, parece muy difícil que un país se desarrolle solo. Esto se aplica, naturalmente, a aquellos países en que la intervención gubernamental no domina la actividad económica, puesto que esto implica una subordinación de los objetivos del individuo a los del Estado, cosa que se tolera únicamente en una sociedad caracterizada por un sistema político totalitario.

Agréguese a lo anterior que debe establecerse un "clima" favorable, tanto público como privado, para que la inversión extranjera se realice. De otra manera, se debe hacer lo posible para eliminar temores a una acción gubernamental arbitraria, v.g., nacionalización, trato discriminatorio de los extranjeros, etc., siempre y cuando que el comportamiento de estos sea acorde con las normas establecidas.

De la anterior discusión, entonces, se deducirá que sin importaciones y capital foráneo no habrá desarrollo o, por lo menos, el desarrollo será más lento.

#### c) LA INDUSTRIALIZACION Y EL DESARROLLO

Cualquier persona que estudie la situación mundial de un modo superficial, notará que la mayoría de los países desarrollados son industrializados. Para demostrar la "verdad" de este argumento basta con enumerar a los Estados Unidos, Inglaterra, Ale-

(13) W. Arthur Lewis, *The Theory of Economic Development*, London, George Allen and Unwin, 1955, p. 226.

(14) *Ibid.*, p. 229.

(15) *Ibid.*, p. 239.

(16) *Ibid.*, p. 245.

mania, el Japón, etc. Debería notarse también, sin embargo, que el Canadá (el ingreso per cápita más elevado del mundo exceptuando los Estados Unidos), Australia y Nueva Zelandia (ingresos per cápita altos), Dinamarca, Noruega y Finlandia (ingresos bastante altos) (17) y aun el Medio Oriente de los Estados Unidos, son todas regiones agrícolas.

Una de las medidas empleadas con frecuencia para medir el desarrollo económico es el porcentaje de la población (activa) dedicada a las actividades agrícolas. Esta defensa de la industrialización como único camino al desarrollo padece del mismo defecto que la anterior. Con base en este criterio, Inglaterra y Gales deberían haber llegado a un nivel de desarrollo superior al de los Estados Unidos y el Canadá. En los primeros únicamente el cinco por ciento de la población total se encuentra dedicada a la agricultura, mientras que en los segundos los porcentajes son el doce y el dieciocho por ciento respectivamente (18).

Desde el punto de vista del desarrollo, la obsesión actual por la industrialización está mal orientada. Puede ser el caso que en Colombia actualmente se le debería dar más importancia a la agricultura que a la industria. Bajo condiciones de pleno empleo y una dieta más o menos balanceada para toda la población, el resultado de una innovación en la agricultura será un superávit de productos alimenticios en las ciudades, un excedente de mano de obra en el campo o una combinación de ambos. Pero donde no se presentan las dos condiciones enumeradas, una innovación en la agricultura puede ser exactamente lo que se necesita para corregir esta situación. Es posible que se deba asociar el concepto de crecimiento balanceado con una cierta etapa del desarrollo en que se ha logrado alguna igualdad entre los sectores primario, secundario y terciario.

Por otra parte, demasiada insistencia sobre la industria, con menoscabo de la agricultura, implica una escasez de productos agrícolas, un aumento en su precio que a la vez hace subir el nivel general interno de precios. La venta de productos industriales caros se vuelve cada día más difícil. En vía de prevención, entonces, medidas que aumentan la productividad industrial deben ir acompañadas por otras destinadas a aumentar la demanda de los productos manufacturados. Puesto que un porcentaje reducido de la demanda de bienes manufacturados tiene su origen en el sector industrial, se debe fomentar la demanda en todos los sectores económicos pero preferencialmente en el de la agricultura. Habrá mu-

chas posibilidades de inversión en la industria manufacturera cuando el sector agrícola demuestre un crecimiento rápido de ingresos.

Al permanecer estancado el sector agrícola, el sector capitalista no puede desarrollarse; las utilidades de los capitalistas siguen siendo un porcentaje pequeño del ingreso nacional con ahorro e inversión igualmente bajos. El desarrollo económico uniforme requiere que la industria y la agricultura crezcan juntas. (19)

La teoría expuesta aquí es de desarrollo integrado. Otra escuela, encabezada principalmente por Hirschman, sostiene que el desarrollo se efectúa mediante avances en distintos sectores que se mantienen estables hasta que el resto de la economía los haya alcanzado. (20) Aparentemente, se logrará un desarrollo más rápido si todos los sectores económicos avanzan simultáneamente. Parece ser una política de improvisación tener que esperar a que aparezcan las innovaciones y, en un lapso corto, ajustar toda la economía a este cambio y después aguardar que se repita todo el procedimiento.

De lo anterior se desprende que la industria tiene un papel importante en el desarrollo, pero no tan fundamental como a veces se piensa.

#### d) COMERCIO LIBRE VS. PROTECCIONISMO

Antes de entrar a discutir los méritos del comercio libre y del proteccionismo sería conveniente hacer una breve reseña sobre lo que se entiende por comercio libre y la teoría en la cual se basa.

El comercio libre se puede definir como el movimiento, a través de las fronteras nacionales, de bienes y servicios con ausencia de barreras impuestas por los gobiernos. Proteccionismo, es, entonces, la creación de estas barreras artificiales.

Los elementos de la teoría del comercio internacional aceptada actualmente son los siguientes (21). Naciones (o regiones) se encuentran distintamente dotadas de recursos naturales, incluso clima, topografía, situación geográfica, población y demás factores de producción. En un momento dado, son fa-

(17) Benjamín Higgins, *Economic Development: Principles, Problems and Analysis* New York: W. W. Norton and Co., Inc., 1959, Tabla 1-1, p. 10.

(18) *Ibid.*, p. 15, Tabla 1-3.

(19) Lewis, *op. cit.*, p. 277.

(20) Albert O. Hirschman, *The Strategy of Economic Development*, New Haven: Yale University Press, 1958.

(21) Cedido gentilmente por el Dr. John M. Hunter, de un ensayo inédito.

vorecidas de maneras diversas con ciertas características tales como la educación, el nivel de la tecnología, el capital, la estabilidad política, etc., que pueden variar con el tiempo. Estas características diferentes contribuyen a explicar los costos relativos distintos (o en lenguaje ricardino, "comparativos") en que se incurre al producir los mismos productos en varias partes del mundo. En términos de dos países y de dos productos, al intercambiar los primeros el producto, en cuya elaboración son relativamente eficientes, por el producto en que son relativamente ineficientes, el ingreso real de ambos aumentará. Es decir, el país A puede producir las unidades del producto X que intercambia con el país B por unidades del producto Y, con menos gasto real de recursos de lo que sería necesario al producir, por sí mismo, el número de unidades importadas del producto Y. Aparentemente, no existe razón alguna que obstaculice la aplicación de este principio en el caso de varios países y múltiples productos. (Se han hecho ensayos para demostrar que un país, actuando como monopolista, puede mejorar sus relaciones de intercambio, a costa de otro país, mediante políticas restrictivas. Esto probablemente es cierto, pero una mejora en las relaciones de intercambio no significa lo mismo que una mejora en el bienestar. Otros esfuerzos han demostrado que, bajo ciertas condiciones, el comercio puede ser la causa de una distribución de ingresos poco deseable en uno o ambos países, pero este también es un argumento apócrifo). La conclusión inalterable de esta teoría elemental es que el comercio libre es más provechoso para ambos países que restricciones en el intercambio.

Desarrollada esta teoría, se le agregó la explicación complementaria del comercio y las finanzas dada la economía monetaria; primero el patrón oro y después su modificación. De esto surgió la teoría del ajuste. Los cambios en las existencias de oro (divisas) en los bancos centrales, y las consiguientes variaciones en la tasa de interés, el medio circulante y el nivel de precios (de signos opuestos) en los dos países, producen de nuevo el equilibrio en el comercio internacional. El análisis keynesiano le agregó a la teoría el escape de importaciones unido al multiplicador de ingresos, y de la combinación surgió una mejor explicación de la realidad. Pero estas adiciones no modificaron la teoría del comercio; la volvieron más práctica y amplia.

Los sólidos fundamentos de la teoría y sus conclusiones quedan manifiestamente demostrados mediante los ataques de que han sido objeto; esfuerzos

para encontrar excepciones, países en condiciones especiales, demostraciones de la mejora de las relaciones de intercambio debido a políticas restrictivas, etc. Pero sus opositores no han podido elaborar otra "teoría general" que explique la realidad y señale el camino por seguir. Los esfuerzos de Personas como el doctor Raúl Prebisch para librarse de esta teoría, y sus conclusiones, constituyen suficiente evidencia tanto del descontento que existe alrededor de ella como de su peso.

## II

### NACIONALISMO ECONOMICO

Desde 1913, hasta aproximadamente 1945, puede anotarse una tendencia creciente hacia el autoabastecimiento. Esta tendencia se ha invertido, por lo menos en parte, desde la segunda guerra mundial y se ha establecido un número elevado de agencias cuyo fin es el de fomentar la cooperación internacional y así solucionar muchos de los problemas mundiales. Las Naciones Unidas y su miriada de departamentos, comisiones y subcomisiones, ha sido indudablemente la agencia más importante. Otras importantes son el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, el Fondo Monetario Internacional, la Mancomunidad Británica, la Unión Europea de Pagos, la Organización Europea para Cooperación Económica (OEEC), el Acuerdo General sobre Comercio y Tarifas (GATT), la Comunidad de Carbón y Acero y los dos mercados comunes en Europa, para mencionar solo unos cuantos.

La América latina parece estar todavía en la época prebélica y estar retardada en seguir la tendencia mundial.

Hasta hace poco, la única excepción era la unión económica centroamericana. Hoy en día se nota un cambio en las opiniones de los voceros nacionales en general sobre la cuestión de uniones económicas. Los estudios emprendidos por la CEPAL respecto al mercado común latinoamericano y, aún más recientemente, la zona de comercio libre propuesta por los países de gran extensión en la América latina, respaldan esta tesis. Este ensayo se dedica primordialmente a aquellas personas que hasta ahora dudan del impacto benéfico que ha de tener un acuerdo de esta índole sobre el desarrollo económico de la región.

A partir de la segunda guerra mundial la escasez de dólares y la guerra fría (22), han intensificado

(22) Gunnar Myrdal, *Solidaridad o Desintegración*, México, D. F.: Fondo de Cultura Económica, 1956, p. 56.

la tendencia hacia el nacionalismo económico a tal extremo, que la política implícita de la gran mayoría de los países latinoamericanos parece ser la autarquía o el autoabastecimiento nacional.

Esta política evidentemente constituye un regreso a las ideas mercantilistas que se generalizaron en Europa durante los siglos XVI y XVII. De acuerdo con aquellos pensadores, se destinaban todos los recursos del Estado a fortalecerlo y, en su obsesión por el enriquecimiento del Estado, los mercantilistas cometieron un error fundamental que aparentemente se está repitiendo, en una forma más sutil, hoy en día. La riqueza y el dinero se igualaron. Se sostenía que la mejor manera de asegurar el poder de compra estatal era atesorar oro y plata, pervirtiendo así la función del medio monetario al insistir únicamente sobre uno de sus aspectos con menoscabo de los restantes. En esencia, se consideró la reserva de valor dando poca importancia a otras funciones como son el medio de intercambio, medida de valor, etc.

Sin embargo, y tomando en cuenta las funciones olvidadas del dinero, la disponibilidad de divisas (el equivalente moderno de oro y plata) puede ser empleada con los consiguientes perjuicios para el país. Por ejemplo, una demostración industrial ostentosa puede gravar indebidamente la balanza de pagos, pues los recursos, incluso los financiados con divisas, utilizados en su construcción podrían haberse empleado con más provecho. Esto es especialmente cierto si una industria paralela ya existe en un país vecino. El efecto perjudicial de un derroche de divisas es una tasa decreciente dentro del país, menor que la que obtendría al usar los mismos recursos de alguna manera más "sabia". Debe aclararse que las manufacturas adquiridas en el exterior, y destinadas a esta industria, de todas maneras pueden representar la mejor "compra", consiguiéndose en el mercado más provechoso, con término satisfactorio etc. Pero, al mismo tiempo, puede constituir una mala asignación de escasos recursos. En otras palabras, hay una diferencia entre la decisión original "equivocada" de seguir adelante con el proyecto y su posterior eficiente administración. La administración del proyecto también puede ser ineficaz, especialmente cuando está protegida de los efectos de la competencia por barreras arancelarias.

#### a) RACIOCINIO DE LA AUTARQUIA

En términos generales, existen cuatro argumentos para demostrar que la mejor manera de fortalecer a un país es depender lo menos posible de

otros; de otra manera, todo lo que un país pueda necesitar debe, en el caso extremo, producirse dentro de ese país.

1) Aquellas personas que estiman inevitable la guerra, sostienen que la mejor manera de asegurar el éxito en ella, es independizarse cuanto sea posible de fuentes foráneas de abastecimiento. Se piensa que el país más fuerte es aquel que produce dentro de sus fronteras los armamentos, vituallas, etc., durante el período necesario para ganar la guerra. Este argumento encuentra su complemento normalmente en la teoría de "la isla mundial" de Makinder (23) o algún raciocinio geopolítico parecido. El costo, económicamente, no tiene importancia cuando se compara con el objetivo del poderío nacional.

Sin embargo, también hay personas que mantienen el argumento exactamente contrapuesto al anterior. Estas sostienen que el comercio internacional contribuye a la fuerza militar de la nación, reforzando su industria bélica. La amenaza de la guerra se emplea al mismo tiempo como arma diplomática para proteger y fomentar el comercio internacional. Antes de la primera guerra mundial, la red británica de bases navales se empleó en dicha forma. Es de presumirse que la amenaza de guerra constituye el arma diplomática final. El refuerzo de la industria bélica normalmente tomaría la forma de acaparamiento en caso de que se interrumpiese el abastecimiento de material esencial durante la guerra.

Existe otra manera en que el comercio internacional puede emplearse para propósitos bélicos. Se puede sustituir la guerra económica por el conflicto armado, siendo este simplemente otro medio de llegar a la misma finalidad (24). Un ejemplo de actualidad de esta modalidad sería la noticia esparcida de la siembra del café en la China. El fin perseguido por esta medida sería la destrucción económica de aquellos países latinoamericanos que dependen altamente del café para gran parte de sus divisas.

2) El autoabastecimiento nacional no es únicamente el objetivo de los países agresivos. Igualmente sirve de refugio a naciones pacíficas cuyo temor es que el comercio y las relaciones internacionales en general, conducen inevitablemente a la guerra. La

(23) Lennox A. Mills and Charles H. McLaughlin, *World Politics in Transition*, New York: Henry Holt And Company, 1957, p. 167-8.

(24) Albert O. Hirschman, *La Potencia de las Naciones y la Estructura del Comercio Exterior*, Madrid: Ediciones Aguilar, 1950, p. 15.

mejor manera de evitar los problemas internacionales y sus repercusiones inevitables es, entonces, aislarse del resto del mundo.

3) El argumento más poderoso citado en este contexto es el peligro de la especialización internacional. La mayoría de las exportaciones de los países subdesarrollados, sin duda alguna, acusan grandes fluctuaciones de precio de año en año y aun de mes en mes. Esto se debe a que muchas de las exportaciones primarias tienen una baja elasticidad tanto en la demanda como en la oferta (25). Las fluctuaciones de las utilidades del comercio exterior son una desventaja evidente para aquellos países especializados en la producción de uno o dos artículos, por ejemplo, el café y el banano. El país permanece así a merced del mercado internacional, sobre el cual normalmente ejerce poco control, con efectos concomitantes sobre la economía doméstica. A esto debe agregarse la posibilidad de perder el control sobre la economía interna, a no ser que se impongan a tiempo medidas drásticas y apropiadas. Mejoras en la economía interna reflejan aumentos en el precio mundial, pero cuando este disminuye, circunstancia esta a que se oponen rotundamente los defensores del autoabastecimiento, se elevan los alaridos de imperialismo económico y explotación de economías subdesarrolladas.

En resumen, el argumento es que, dadas causas externas que no se pueden controlar, de disturbios internos, de nuevo la única solución es aislarse y así lograr la estabilidad interna.

Sin embargo, esta política aparentemente ha servido para empeorar la situación. En las sustituciones más fáciles, muchos de los países latinoamericanos han tenido éxito, reduciendo importaciones a los productos "cruciales". Así, cualquier disminución del poder de compra en el exterior reduce las importaciones por debajo del mínimo "indispensable", aumentando así la vulnerabilidad externa del país (26).

4) Muchos pensadores consideran que la evolución lógica de la política económica es hacia la planeación total. Puesto que la planeación implica control, sería inaudito permitir que un sector considerable de la economía permaneciera fuera del plan general, como ocurriría en un país monoexportador. Debe haber un flujo constante de bienes de capital para el desarrollo; no solamente cuando lo permite el superávit de divisas. La inestabilidad del mercado mundial constituye, entonces, un obstáculo formidable a la planeación integrada.

Sin embargo, la planeación no implica necesariamente un control directo sobre, y explotación de, todos los recursos por parte del departamento de planeación. De hecho, en una sociedad en que predominan las ideas democráticas esto sería inaceptable.

La planeación total es entonces un concepto estrictamente limitado en una democracia, y muchos aspectos de la vida económica del país caerán automáticamente fuera de la esfera de acción del departamento de planeación. Lo anterior no se ha dicho con el ánimo de menospreciar la planeación para el desarrollo; se trata solo de demostrar algunas de sus limitaciones bajo un sistema social, político y económico dado. La agencia de desarrollo debe, en gran parte, funcionar mediante medidas indirectas con el fin de estimular el desarrollo y no asumir directamente la responsabilidad para este. Igualmente, parece difícil para un país pequeño que planea su desarrollo, prescindir del comercio internacional. Es posible que los Estados Unidos y Rusia puedan mantener su crecimiento sin la ayuda del comercio exterior, aunque parece difícil para Colombia, debido principalmente a su reducida extensión.

#### b) PROTECCIONISMO — CAMINO HACIA LA AUTARQUIA

La autarquía (27) es indudablemente una posición extrema practicada por pocos. El ejemplo sobresaliente, en este siglo, es Alemania bajo los nazis. La tendencia hoy en día es, sin embargo, hacia la autarquía mediante el proteccionismo. Este se puede notar en la mayoría abrumadora de los países del mundo mediante tarifas, cuotas, control de cambios, etc. Las restricciones de importaciones se consideran necesarias, en países subdesarrollados, sobre todo debido al incremento de la demanda de importaciones producida, directa o indirectamente, por el aumento de la inversión causada por la política de desarrollo económico. Sin embargo, "El alegato a favor del comercio internacional jamás ha sido rebatido con éxito, ni siquiera se ha propuesto un

(25) Naciones Unidas. Departamento de Asuntos Económicos, *La Inestabilidad de los Mercados de Exportación de los Países Insuficientemente Desarrollados*. Citado en Gunnar Myrdal, op. cit., p. 315. Diez y ocho productos primarios acusaron cambios de año en año entre 1901 y 1950 que variaron en un catorce por ciento, y las variaciones en cada año fueron, en promedio, del veintisiete por ciento.

(26) CEPAL, *El Mercado Común Latino-Americano*, E/CN.12/531, México D. F.: Naciones Unidas, 1959, p. 18.

(27) La producción de todo lo necesario a un país dentro de las fronteras del mismo.

argumento intelectualmente aceptable a favor del proteccionismo a largo plazo, fundándose en consideraciones económicas" (28).

Los argumentos propuestos son, entonces, a corto plazo o no económicos. Posiblemente el argumento más sensato, a corto plazo, es el de la "industria incipiente", siendo aplicable únicamente cuando la industria por desarrollar es factible económicamente. En otras palabras, el único factor que milita en contra del establecimiento de la industria debe ser la existencia y operación de industrias similares, por mucho tiempo, en el exterior.

Una de las limitaciones más graves de esta política reside precisamente en su nombre. Se debe proteger la industria por desarrollar únicamente en su "infancia". Una vez dada la protección, se vuelve muy difícil "desahijar al niño" aunque la industria ya sea "crecida" y no debe necesitar más protección. Es aún más difícil eliminar errores cometidos. Debe anotarse que este argumento "bien" aplicado, se encuentra de acuerdo con el comercio libre basado en la especialización geográfica.

#### e) CONDICIONES ESPECIALES

Myrdal propone seis razones a favor del proteccionismo, dadas las condiciones especiales del desarrollo (29).

1) La demanda interna debe aumentar al mismo ritmo que la oferta. Sin embargo, como esto generalmente no sucede, la situación se vuelve una de equilibrio a bajo nivel el cual debe destruirse para que al desarrollo ocurra. Puesto que se debe estimular la demanda, la restricción de importaciones sirve para crear una demanda pronosticable para los sustitutos nacionales.

Esta condición aparentemente contradice la ley de Say según la cual la oferta genera su propia demanda. Aparentemente se puede justificar este contrasentido puesto que la ley de Say es inaplicable al nivel de la microeconomía, es decir al nivel del productor individual. (30) Los trabajadores de una nueva industria consumirán pocos de sus productos. Esta depende, entonces, del establecimiento de otras industrias y del fomento de industrias existentes, para proveer a los trabajadores de ingresos que utilizarán en parte, en la compra de sus productos.

En pocas palabras, esta es simplemente otra manera de expresar el concepto del "crecimiento balanceado".

Respecto a la última parte de la afirmación de Myrdal, parece que una restricción de importaciones no estimularía únicamente a los sustitutos nacionales. También estimularía los productos nacionales que compiten con los sustitutos de las importaciones, complicando un tanto el pronóstico de la demanda interna. Se podría lograr el mismo fin fomentando las industrias de la exportación, con el incentivo adicional de que estas proveerían divisas.

2) La industrialización mejora la productividad de la mano de obra, adiestrando más obreros y estimulando así la demanda.

Es posible que, a medida que se adiestren, los trabajadores se vuelvan más eficientes, produzcan más y reciban ingresos más elevados. Los efectos de un proceso de esta clase dependerían del sector de la economía que demuestre la mejora, pero, en términos generales, el aumento de la eficiencia en un sector debe ir acompañado por aumentos correspondientes en los demás. Es decir, la oferta de bienes, procedentes de estos últimos sectores, será insuficiente para suplir la demanda del sector más eficiente, con los efectos desafortunados anotados anteriormente. Además, es factible incrementar la eficiencia de la mano de obra agrícola. No existe razón alguna, a priori, para suponer que será más fácil aumentar la productividad en un sector, que en el otro.

En un país como Colombia, con una gran migración hacia las ciudades, la validez de este argumento podría aceptarse únicamente si el potencial de trabajadores lograra emplearse al llegar a estas. Además, cabría preguntar si, con una industria capaz de proveer 100.000 puestos adicionales cada año (cifra basada en un reciente discurso del Dr. Alberto Lleras Camargo), los agricultores desplazados por el cambio tecnológico y otros factores sociales y políticos, podrían ser absorbidos por la industria, y lo mismo puede preguntarse acerca de los servicios.

3) Característica de países subdesarrollados es el exceso de mano de obra, es decir, más trabajadores que puestos a los niveles actuales de jornales. Emplear este exceso es una ventaja obvia,

(28) P. T. Ellsworth, *The International Economy*, New York, The Macmillan Company rev. ed., 1958, p. 198. Itálicas en el original.

(29) Myrdal, *op. cit.*, p. 365, ff.

(30) Wolf and Sufrin, *op. cit.*, p. 18.

que se mide como la diferencia entre su producción actual y la disminución en la producción total debido al hecho de retirarse de su desempleo, total o parcial, anterior.

De nuevo, dadas las oportunidades limitadas de empleo en actividades secundarias y terciarias, sería tal vez más provechoso dejar a los trabajadores agrícolas en su actual empleo o desempleo disfrazado, que tenerlos vagando por las ciudades sin otro oficio que el crimen. De acuerdo con el argumento del propio Myrdal, algún trabajo, parte del año, es mejor que ninguno.

4) La desigualdad entre los costos internos y la estructura de los precios agrícola e industrial constituye un obstáculo al desarrollo. Generalmente se encuentran jornales más altos en la industria y una migración de agricultores hacia las ciudades atraídos por estos jornales, posibilidades de organización, legislación laboral favorable, seguros sociales, etc.

Esto no se encuentra de acuerdo con la teoría del crecimiento sostenido de W. W. Rostow. (31) Durante el período que precede al "despegue", en que las costumbres de la sociedad, por ejemplo, costumbres religiosas, relaciones personales en los negocios, la unidad de la familia, la existencia de la primogenitura en sus aspectos no legales, terratenientes semi-feudales, la falta de facilidades educacionales y normas tradicionales de educación en lo que respecta a oportunidades de trabajo, la falta de conocimientos técnicos y el "espíritu de aventura" en los negocios y disciplinas asociadas, etc., se destruyen, hasta cierto punto dándole así base al mismo "despegue". En este período, se tropezará con cierta inercia, aunque se rebelará la generación o generaciones siguientes y nuevos valores serán aceptados. Segundo, la desigualdad entre la agricultura y la industria no es únicamente característica de los países subdesarrollados; aun en los países más avanzados, por ejemplo, los Estados Unidos, se encuentran grandes variaciones entre regiones "ricas" y "pobres", con las consiguientes diferencias en las estructuras de costos y precios. Así, no existe un acuerdo completo de que esta es una condición especial que justifica el proteccionismo en sus regiones atrasadas.

5) Las fuerzas del mercado, por sí solas, son incapaces de generar el desarrollo; se hace indispensable una intervención en el sistema de precios para lograr que la inversión y la producción, en ciertos sectores, sean lucrativas. Myrdal sostiene que el sub-

sidio directo es la mejor manifestación del intervencionismo gubernamental, aunque existen problemas en la creación de impuestos para financiar estos subsidios.

La intervención gubernamental no siempre ha producido los resultados esperados. A fines del siglo XV, España e Inglaterra habían logrado niveles similares de desarrollo. Sin embargo, en los siglos siguientes la segunda claramente dejó atrás a la primera, mientras que en ambos países se practicaba la versión mercantilista del intervencionismo gubernamental. En nuestros tiempos pueden señalarse como ejemplos de la intervención estatal a Rusia y la China. En la primera los resultados han sido sobresalientes, mientras que la experiencia de la última ha sido desalentadora (aunque debe tenerse presente que este sistema se ha ensayado durante un lapso corto en la China). No debe interpretarse lo anterior como significativo de la validez del argumento contrario. Los Estados Unidos y la América latina eran bastante semejantes en 1820. Practicándose alguna variante del capitalismo en ambas regiones, los resultados han sido extraordinarios en los Estados Unidos y desilusionantes en la América latina. Así, pues, el alegato a favor del intervencionismo estatal como factor decisivo en el desarrollo económico parece ser más limitado de lo que comúnmente se acepta. Es de presumir que la necesidad de un intervencionismo es de mayor urgencia actualmente debido a factores sociales que presionan a favor de un desarrollo acelerado. Al ser más eficaz la acción gubernamental, es decir, menos teórica y más efectiva, esta encontraría seguramente más neófitos. Por esto no se niega la necesidad de un desarrollo acelerado; más bien se limita la acción estatal a la creación de un clima favorable al desarrollo económico. Una de las funciones específicas del gobierno constituye el tema de este ensayo; la organización del mercado común.

6) Para mantener el equilibrio en la balanza de pagos es preciso restringir las importaciones y fomentar las exportaciones. Generalmente esas restricciones serán lo suficientemente grandes para satisfacer los intereses proteccionistas.

Myrdal debería haber especificado claramente el significado de equilibrio en la balanza de pagos. Dadas las barreras aduaneras existentes, se dice que la balanza de pagos (definida como el total de las

(31) W. W. Rostow, *The Process of Economic Growth*, New York: 1952, pp. 102-105.

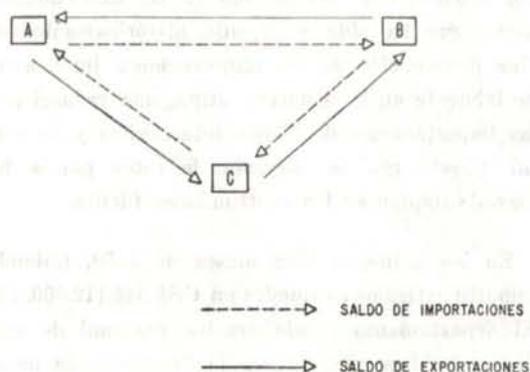
transacciones internacionales exceptuando transferencias de medio circulante y movimientos de capital a corto plazo) se encuentra "en equilibrio" cuando los pagos son iguales a las entradas. (32) En otras palabras, no habría un cambio neto en las reservas del país. (33)

Otra tendencia en el comercio internacional ha sido el acuerdo bilateral. Naturalmente, igualdad entre los dos países es fundamental, puesto que, en su ausencia, no existiría el acuerdo. Este es un requisito innecesario en el comercio multilateral. Tomando un caso simple de tres países, la siguiente situación constituiría un equilibrio, dado que;

- 1) Las cantidades son iguales, y
- 2) Se trata únicamente de una balanza comercial.

Gráfico 7

#### EQUILIBRIO MULTILATERAL EN EL COMERCIO INTERNACIONAL



El país A tendrá un saldo de exportaciones con el país C y un saldo de importaciones con el país B. Siendo estos dos iguales, el país A tendría un equilibrio en su balanza de pagos, al igual de los países B y C por paralelo.

#### d) RESUMEN

Resumiendo, entonces, probablemente le será ventajoso a un país otorgarse una protección limitada durante un período definido, siempre y cuando esto no implique una "mala" distribución de los recursos del país. Es decir, que no se le asignen más recursos a un sector que ya demuestra una baja utilización de estos. Se ha pasado revista de todas las "condiciones especiales" de Myrdal, principalmente, porque es dudoso que existan estas "condiciones es-

peciales", (34) exceptuando el hecho, anteriormente anotado, de que los países subdesarrollados se han mostrado incapaces de competir en sus propios mercados internos con los países industrializados. Esto parece, a priori, respaldar fuertemente el argumento de que estas mismas naciones atrasadas no podrán, actualmente competir en el mercado mundial. Esta, probablemente, es la razón principal para predicar, como camino al desarrollo, el mercado común en la América latina. Aquellas personas que sostienen que el mercado común es solamente otro artificio del proteccionismo, hasta cierto punto tienen la razón. Pero dado: 1) que hay ciertas industrias (en el sentido más amplio de la palabra e incluyendo industrias primarias, secundarias y terciarias) que pueden, bajo condiciones de competencia y ampliación de mercados, llegar a competir en el mercado mundial; 2) que el mercado común es un paso hacia el comercio libre con todos sus beneficios; y 3) que la evolución del mundo será hacia alguna clase de unidad política, tesis respaldada por la evolución de unidades geográficas cada vez más grandes. El mercado común difiere de los artefactos proteccionistas aceptados en que constituye un paso hacia adelante y no un retroceso hacia el mundo mercantilista. Constituye una contribución positiva a la solución de los problemas mundiales y en especial al desarrollo. Además, contribuye a la estabilidad mundial, puesto que, una vez establecidas grandes unidades geográficas estables, la guerra se vuelve suicidio colectivo y las diferencias que surgen se deben resolver por regateo. También podría argüirse que esta racionalización del mercado común es poco descriptiva de la realidad latinoamericana puesto que se ha logrado eliminar la guerra en este hemisferio. Esto es indudablemente cierto; pero la racionalización no es únicamente política; el mayor énfasis, en este ensayo, no se les ha dado a las consideraciones de orden político sino a las de orden económico.

La conclusión de que alguna protección es probablemente ventajosa para un país subdesarrollado, indudablemente se encuentra de acuerdo con los sentimientos nacionalistas y con aquellos intereses

(32) Ragnar Nurkse, "Conditions of International Monetary Equilibrium", en: *Readings in the Theory of International Trade*, Howard S. Ellis, ed., Philadelphia and Toronto: The Blakinston Company, 1950, p. 9.

(33) *Ibid*, p. 7.

(34) Véase Sección I d, sobre la teoría del comercio internacional.

creados que tan firmemente abogan por todos los artificios del proteccionismo. Se evitarán muchas equivocaciones y malentendidos repitiendo que:

1) La protección debe ser parcial, puesto que lo contrario impondría un nivel de vida innecesariamente bajo sobre el país; y

2) Esta protección debe mantenerse durante un lapso limitado, puesto que, habiendo pasado la industria de cierto punto, ya se debe defender sola. Al no tenerse presente esta condición, de nuevo se le impone al consumidor un nivel de vida innecesariamente bajo debido a precios artificialmente altos.

Por último, debe aclararse que no se está atacando la frase sentimientos nacionalistas, de la cual se abusa con tanta frecuencia. De hecho, se puede deducir del mismo título de este ensayo que la fuerza que motiva esta integración regional es precisamente la idea de que la integración será de provecho para el país de uno. Desde el punto de vista del nacionalismo, se deben adoptar, aquellas medidas que contribuyen al bienestar de la patria. Esto es, sin duda, una interpretación extrema del nacionalismo, puesto que hoy en día la mayoría de las naciones aceptarían que el bienestar de un país no debe perseguirse a costa de otro. Pero en este, como en tantos aspectos de las relaciones entre personas y países, se presenta cierta discrepancia entre la teoría y la práctica. Para ser honrado, debería agregar que no comparto estas ideas nacionalistas y considero que son equivocadas. Pero las acepto como una fuerza motriz poderosa que puede facilitar la integración mundial.

#### e) EL CASO COLOMBIANO

A haber tenido la paciencia de leer hasta aquí, aun el proteccionista más intransigente aceptaría, seguramente, que existe un requisito mínimo de comercio. La investigación anterior sobre la contribución del comercio internacional a un país, y el efecto benéfico de una liberalización del comercio, se encaminaba a aclarar este punto. (Además, por lo menos en un caso, Inglaterra, la base del desarrollo fue el comercio internacional, y la prosperidad máxima se logró bajo el sistema de comercio libre. Sería imprudente olvidar, sin embargo, que las condiciones mundiales eran diferentes en esa época). Para respaldar este argumento solo es necesario estudiar la situación actual de los países europeos más pequeños. En el caso de estos, puesto que son

incapaces de nutrir a su población, la eliminación del comercio internacional equivaldría, en términos económicos, al suicidio.

La diferencia esencial entre el proteccionista y el adicto al comercio libre, es entonces, una de grado. Reside en el entendimiento de la frase "conveniencia política". Yendo más allá, y aceptando que los cuerpos legislativos se componen, en gran parte, de "abogados" y no de economistas, la razón por la cual varía el concepto de "conveniencia política" parece tener qué ver con el "sentimiento nacionalista", una especie de capitalismo "robusto" invertido y, sobre todo, una necesidad apremiante. Igualmente son de importancia los nexos históricos que unen a este hemisferio con la totalidad de la civilización occidental y su tradición nacionalista. Un país que atraviesa, por ejemplo, una escasez de dólares, reacciona, de manera fácilmente pronosticable y mirando únicamente el corto plazo, restringiendo el flujo de dólares hacia el exterior. Pero a largo plazo esto tendrá repercusiones desfavorables para las generaciones futuras. La premisa básica de este ensayo ha sido que una disminución de importaciones causará una disminución en las exportaciones, hecho que ha sido verificado históricamente. (35) Una disminución de las importaciones implica, especialmente en la América latina, una reducción en las importaciones de bienes intermedios y de capital, puesto que la mayoría de estos países han logrado implantar las sustituciones fáciles.

En los primeros diez meses de 1959, Colombia importó artículos valuados en US\$ 345.112.000. (36) El departamento administrativo nacional de estadística publica cifras sobre la "Importación de artículos importantes" que representaron en ese período el 59.4% del total de importaciones. Bienes intermedios y de capital se incluyen entre los "artículos importantes", y representaron el 55% del total de importaciones en estos meses. Esta cifra es aparentemente baja debido a que se tabuló solo el 59.4% del total de importaciones. Cifras reunidas por la CEPAL respaldan esta tesis. De acuerdo con estos datos, las importaciones de ma-

(35) Wendell Gordon, *International Trade: Goods, People and Ideas*, New York: Alfred A. Knopf, p. 196 en. Ad. Especialmente, Gráfico 7, p. 197. Ver también: National Department for Economic Planning, *Statistical Survey of the Economy of Colombia, 1959*, Bogotá: Banco de la República, 1960, p. 36 y 46.

(36) Departamento Administrativo Nacional de Estadística, *Boletín Mensual de Estadística*, N° 106, Bogotá, enero de 1960, p. 26 en Ad.

quinaria y equipo productivo, materia prima y productos intermedios representaron el 78.9% del total de las importaciones durante el período 1946-54. En comparación, durante el lapso 1925-29 las mismas importaciones representaron el 56.5% y debe tenerse en cuenta que, con la sola excepción de los años 1930-38, la tendencia ha sido alcista. (37) A esto debe agregarse que durante 1959 Colombia estuvo bajo un régimen de austeridad que favoreció las importaciones de bienes intermedios y de capital, a costa de los bienes de consumo. La cifra más lógica parece ser el 80%. De nuevo, y con base en las cifras de la CEPAL, las importaciones de bienes de capital habrían representado el 45% del total de las importaciones.

Aunque el porcentaje de importaciones de bienes de capital y materia prima ha ido en ascenso continuo, el índice de quantum ha disminuído de 100 en 1952 a 90.3 en 1958, y una cifra igual para los primeros nueve meses de 1959. (38) Estos datos demuestran la creciente importancia de importaciones "indispensables" bajo condiciones de importaciones totales decrecientes. Al continuar en vigencia la restricción de importaciones, llegará un momento eventualmente en que el total de las exportaciones será insuficiente aun para financiar las importaciones indispensables, puesto que existe una correlación positiva entre las importaciones y las exportaciones. (39)

Es en este contexto donde se deben analizar las restricciones de la exportación bajo las condiciones expuestas anteriormente. Parece un tanto contradictorio restringir las exportaciones, ya que en el comercio internacional, bienes compran bienes, y el hecho del desarrollo hará aumentar la demanda de importaciones. Además, siempre que se imponen restricciones, surge el contrabando como profesión lucrativa. Un ejemplo es el comercio ilícito de ganado mayor entre Colombia y Venezuela. Comúnmente se dice que es imposible la exportación de un producto que escasea dentro del país. Esto es una falacia. La exportación de ganado de los Llanos a Venezuela constituye la respuesta directa a precios más elevados en Venezuela que en Colombia. Además, hay dificultades en el transporte desde los Llanos al interior de Colombia. Una política más consistente sería la legalización de las "exportaciones" de ganado a Venezuela y comprar carne de otra fuente con las divisas así obtenidas. (40) Otro ahorro lo representaría la transferencia de la tropa y policía, actualmente empleadas en el "control" del contrabando, a otras actividades más importantes, como lo

son la represión del terrorismo en los departamentos desafortunadamente azotados por este mal. Además, existe cierto contrasentido entre la política del gobierno de fomentar las exportaciones y la restricción efectiva de su incremento. Al fomentar la industria ganadera en otro país, se sentirían efectos benéficos mutuos, ya que con más facilidad se importarían productos colombianos en ese país. Indudablemente, al exportar un producto (que no sea un "surplus" como lo son muchas exportaciones; simplemente se exporta para adquirir algún otro producto de mayor significado para el consumidor), los precios internos acusarán un alza. Pero la industria ganadera depende relativamente poco de las importaciones. Así, pues, existe elasticidad en la oferta, es decir, el productor responderá a esta alza de precios dedicando una mayor cantidad de recursos y produciendo más, para poder valerse tanto del alto precio en el exterior como del aumento en el precio interno. Así, al incrementarse la oferta bajará el precio interno. Otro posible resultado del alza en el precio interno sería un mayor volumen de importaciones del producto, con el mismo efecto de reducción de precios.

Una vez que las importaciones de capital empiecen a disminuir, el desarrollo se retardará, y tarde o temprano se frenará, a no ser que se tomen las medidas correctivas del caso, pues se necesita un flujo constante de bienes de capital procedentes del exterior para que el desarrollo se efectúe.

Una razón para suponer una correlación positiva entre las importaciones es, sencillamente, que el país B debe comprar con el fruto de sus propias exportaciones, las exportaciones del país A. Es de esperarse que cuando un país trata sin equidad las exportaciones de otro, este se defenderá en alguna forma. Naturalmente debe tenerse presente que aquí pueden jugar papel predominante las consideraciones políticas. Hoy en día, un país grande podría defenderse de medidas restrictivas impuestas por uno más pequeño (es decir, el caso de los Estados Unidos con respecto a cualquier otro país occiden-

(37) CEPAL, *Analysis and Projections of Economic Development, III. The Economic Development of Colombia*, Geneva: United Nations, 1957. Tabla 23, p. 37.

(38) Departamento Administrativo Nacional de Estadística, *op. cit.*, p. 197.

(39) Véase Gordon, *op. cit.*, p. 197.

(40) Véase John M. Hunter y Humberto Vega Lara, "Aspectos de una Política de Exportación de Productos Agropecuarios para Colombia", *Revista del Banco de la República*, vol. XXXII, N° 380, junio, 1959, pp. 681-685.

tal), tratando de eliminar estas medidas por medio de la diplomacia, recurso este ineficaz cuando tropieza con la cláusula de la no intervención, por ejemplo.

En resumen, se ha tratado de demostrar que la autarquía tiene para los países poco desarrollados, debido a una serie de factores, un atractivo indudable, (41) aunque generalmente no se llega hasta este extremo. El proteccionismo, una versión moderada del mismo fenómeno, está cobrando una importancia creciente en las relaciones internacionales, debido principalmente a razones que se apartan del estudio clásico de la economía, aunque se deben incluir en el nuevo campo del desarrollo económico. Hasta ahora se ha argüido que la restricción de las importaciones impide el desarrollo. En la siguiente sección se establecerá que una unión económica le permite a un país combinar lo mejor del comercio internacional con las ventajas transitorias del proteccionismo.

### III

#### EL MERCADO COMUN

##### a) EL PROBLEMA

Tenemos ahora la situación anotada anteriormente, en que un país que atraviesa una crisis económica (debido en el caso colombiano a una fuerte declinación en el precio mundial de su principal producto exportable) restringe sus importaciones para mantener, y en lo posible aumentar, sus reservas de divisas y estabilizar la tasa de cambios. Además, importaciones indispensables de bienes de capital y materia prima forman proporción creciente de un volumen decreciente de importaciones totales. Tarde o temprano, el volumen declinante de importaciones será insuficiente para financiar aun las importaciones indispensables. (El límite se alcanzaría cuando este tipo de importaciones represente un porcentaje (x) de las importaciones totales, y cuando la diferencia (100 — x) constituya el mínimo aceptable al país en general, de importaciones de bienes de consumo. Un índice de que pronto se llegará a este punto podría ser el auge en el contrabando). El efecto de estos factores sobre el desarrollo queda demostrado en la sección 1-b (con la excepción de una intensificación del proceso de sustitución de importaciones descrito posteriormente); el desarrollo del

país se retardará o aun se frenará totalmente.

La pregunta que de inmediato se presenta es cómo remediar esta situación.

Una política que contribuya al mantenimiento de las industrias existentes y fomente otras, que serán en un futuro no muy lejano económicamente factibles, contribuiría a determinar la tasa del desarrollo. Una vez retirados los obstáculos al comercio interregional, es de esperarse un aumento en el intercambio de bienes debido a los recursos potenciales de la región.

Una de las barreras principales a la unión económica la constituye un mal entendimiento acerca de la compatibilidad de un desarrollo simultáneo como productor primario y nación industrializada. La industria y la agricultura se deben complementar en el programa del desarrollo. En el caso colombiano específicamente, la importación de algunas materias primas pesa innecesariamente sobre la balanza de pagos. Como lo demuestra la CEPAL, (42) esta clase de importaciones representa alrededor del 30% del total que, en muchos casos, podrían producirse dentro del país dejando posiblemente un exceso para la exportación, v.gr. la industria de pulpa de papel. Esto no se lleva a cabo debido a la imposibilidad de sacarle provecho a las economías externas y de la producción en masa. Operando dentro de un mercado más amplio sería factible esta clase de sustituciones. De aquí que el comercio interlatinoamericano podría llegar a ser un estímulo vigoroso para el desarrollo económico de la región. Además, disminuiría la dependencia sobre un solo producto con los efectos benéficos que esto implicaría para los países del hemisferio.

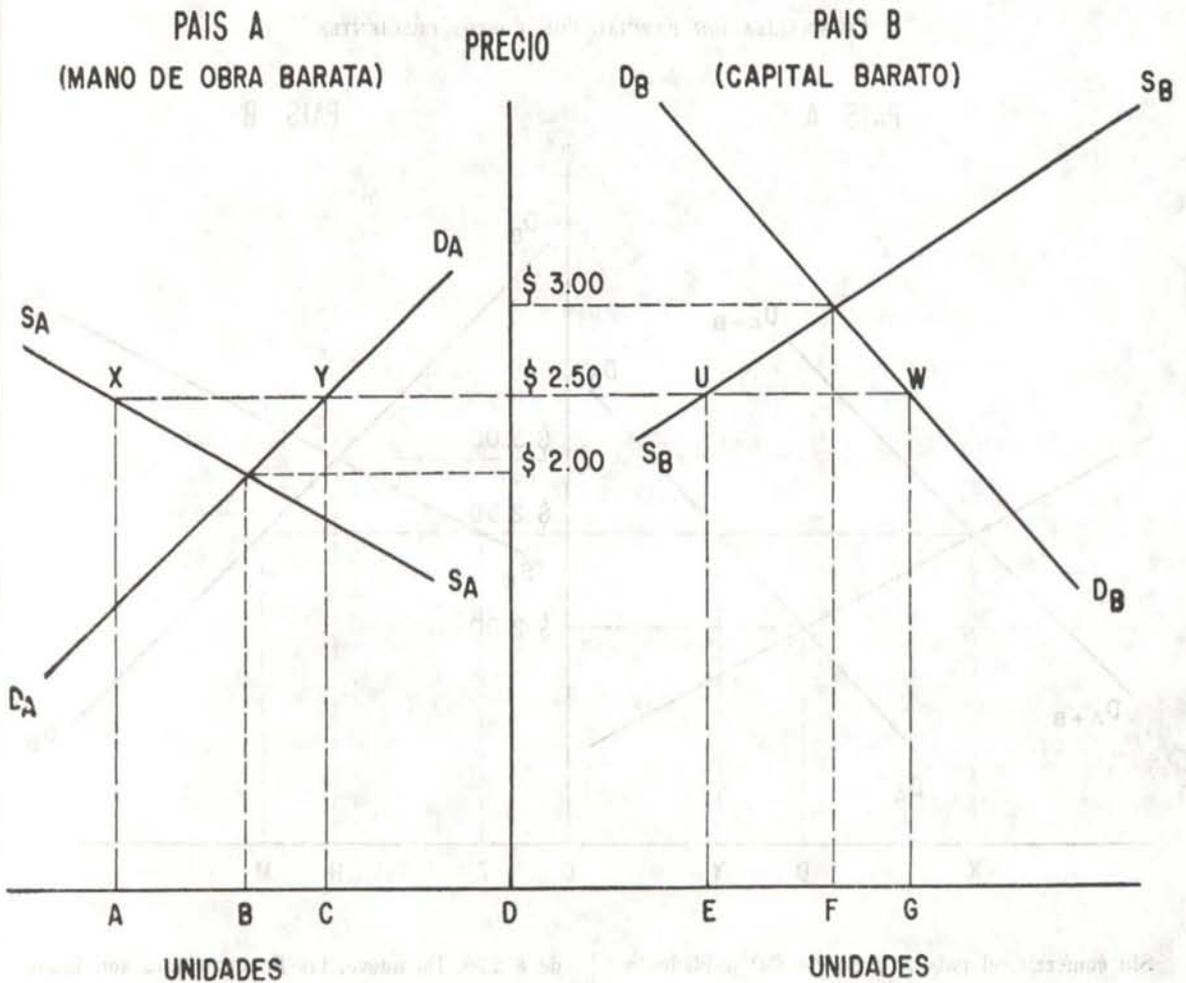
Para demostrar el efecto del mercado común sobre la producción de artículos dentro de un país, trataremos dos casos. El primero: cómo se beneficia un país (B), donde el capital es abundante, de la importación de un producto en que el otro (A), con mano de obra relativamente barata, tiene una ventaja comparativa. Con un razonamiento paralelo, e invirtiendo las funciones, se puede explicar cómo se beneficia el país (A) importando bienes que emplean intensivamente el capital. Para no complicar inútilmente los cuadros, se supone que los gastos de transporte son inexistentes.

(41) "El Tiempo", Bogotá, enero 10 de 1960, editorial "De otra manera el proteccionismo, bueno en sí mismo..." (Énfasis mío).

(42) CEPAL, loc. cit.

Gráfico 8

BENEFICIOS DEL COMERCIO INTERNACIONAL



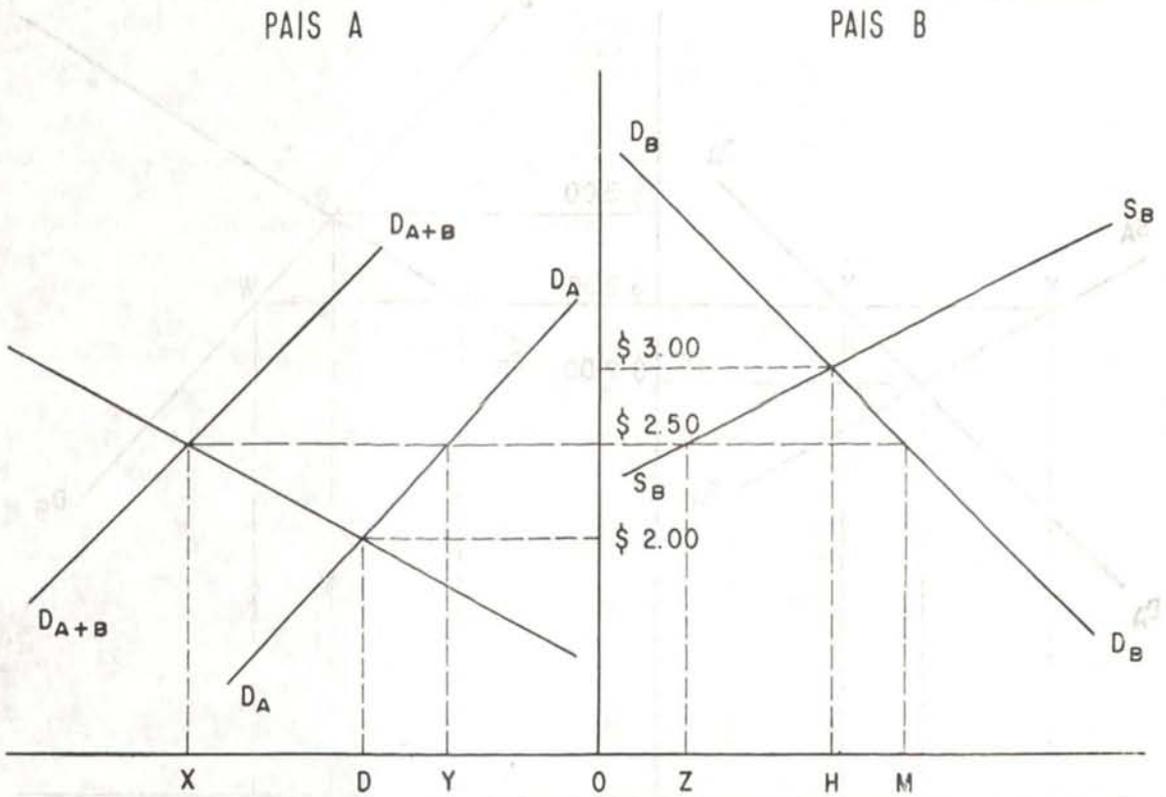
Sin comercio, el país A producía  $BD$  unidades a un precio unitario de \$ 2.00, y el país B producía  $DF$  a un precio unitario de \$ 3.00. Con comercio, el país A producirá  $AD$  unidades del producto a un precio de \$ 2.50 cada uno y B producirá  $DE$  a un precio igual. Pero ahora el país B debe importar  $EG$  unidades que las exportaría el país A. Como exportaciones por definición son iguales a importa-

ciones, las cantidades  $ACXY$  y  $EGWU$  tienen que ser iguales. El país A, producirá entonces  $AD$  unidades, de las cuales  $AC$  son para la exportación y  $CD$  para el consumo interno.

El segundo caso demuestra esta proposición para un país en que los costos de producción son crecientes.

Gráfico 9

ESPECIALIZACION PARCIAL CON COSTOS CRECIENTES



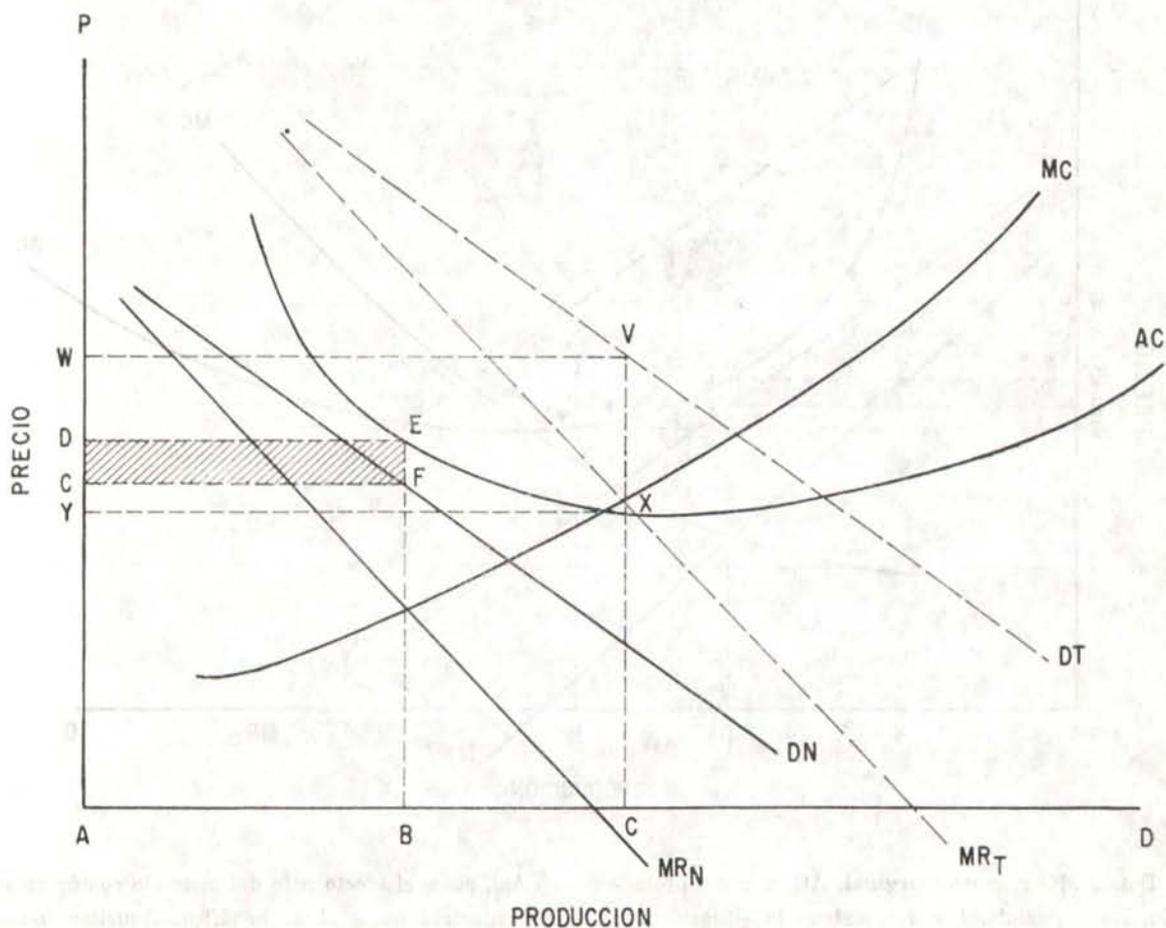
Sin comercio, el país A producía OD unidades a un precio unitario de \$ 2.00. Igualmente, el país B producía OH unidades a un costo unitario de \$ 3.00. Con comercio, el país A producirá OX unidades, cada una a \$ 2.50, exportando XY unidades y consumiendo OY. En el país B, la demanda será satisfecha mediante OZ unidades producidas dentro del país y MZ unidades importadas al precio unitario

de \$ 2.50. De nuevo, las importaciones son iguales a las exportaciones. El resultado neto es un aumento de eficiencia en el país B.

El gráfico 10 muestra la posición actual de una firma que, debido al reducido tamaño del mercado, no puede producir. Dicha firma podría llamarse la de "exportación".

Gráfico 10

NIVELES DE PRODUCCION Y UTILIDADES DE UNA FIRMA CON Y SIN COMERCIO



En este gráfico AC = costo promedio, MC = costo marginal, DN y DT = demanda nacional y total respectivamente, MRN y MRT = ingreso promedio nacional y total, respectivamente.

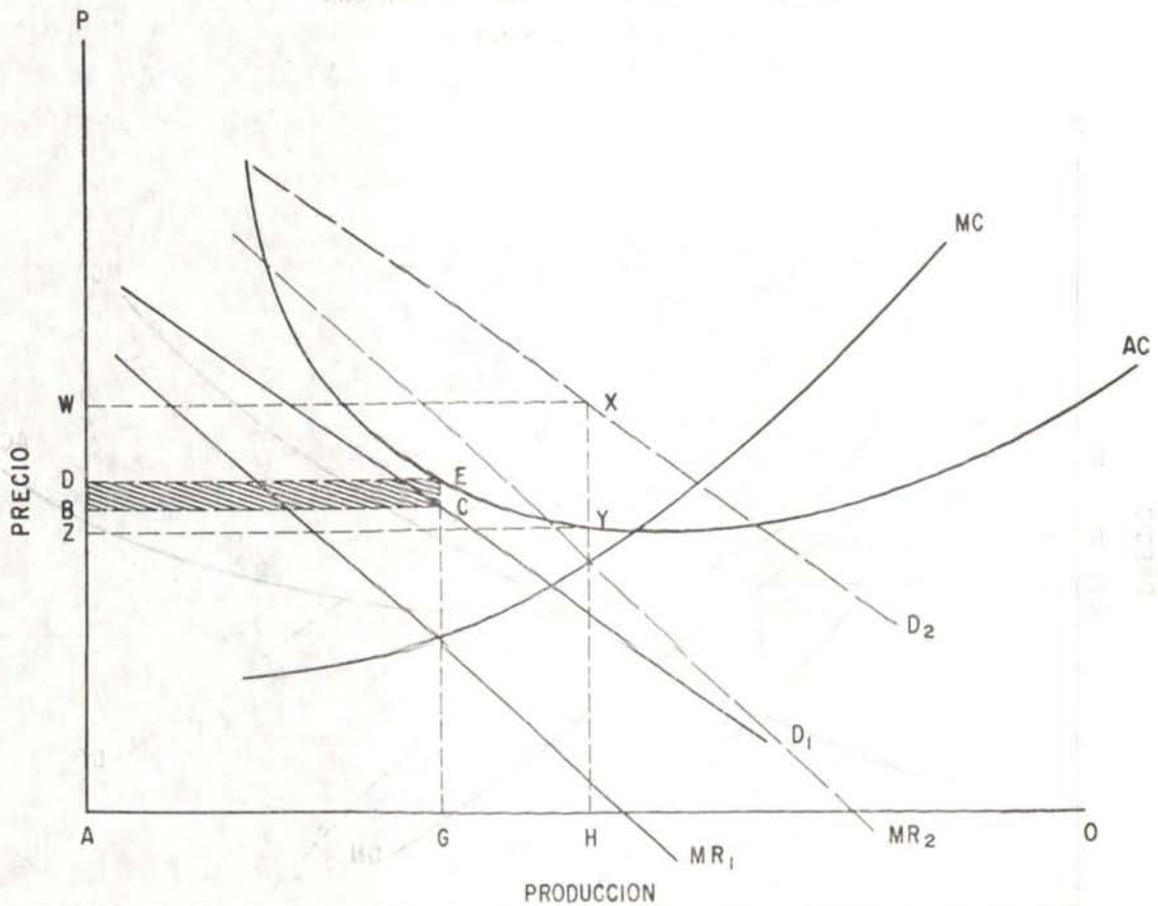
Antes de ingresar al mercado común, el mercado para esta firma se limita al nacional. Bajo estas condiciones, dicha firma produciría AB unidades de su producto con un costo unitario de AD. Sin embargo, podrá vender su producción al precio unitario de BF (= AC) y así tendrá una pérdida equivalente al rectángulo CDEF, así que esta firma no entrará a producir.

Al poder operar dentro del mercado común, esta firma dispondrá del mercado total. Ahora dicha firma producirá AU unidades a un costo promedio de AY (= UX), vendiendo su producción a un precio unitario de AW (= UV). Bajo estas condiciones, realizará utilidades de equivalentes al rectángulo WVXY. Naturalmente, sus utilidades reales equivaldrán a la suma de los dos rectángulos (CDEF y WVXY), puesto que han pasado de una posición de pérdida a una de utilidad.

El panorama es muy distinto para otra clase de firmas, que podrían llamarse de "importación".

Gráfico 11

NIVELES DE PRODUCCION Y UTILIDADES DE UNA  
FIRMA CON Y SIN PROTECCION ARANCELARIA



Donde MC = costo marginal, AC = costo promedio, D = demanda. 1 y 2 muestran la situación sin arancel y con arancel respectivamente. Con el arancel, esta firma logra utilidades correspondientes al rectángulo WXYC, con una producción AH, a un costo y precio unitario de AZ (= HY) y AW (= HX) respectivamente. Al no ser artificialmente estimulada, esta firma no produciría, pues tendría una pérdida equivalente al rectángulo BCDE.

Sería imposible demostrar con mayor claridad el efecto sobre el consumidor de estas medidas arancelarias. Este debe comprar el mismo producto elaborado dentro del país, en un precio muy superior al que rige en el comercio internacional.

La tercera clase de industria es aquella cuya producción no entra al comercio internacional. El cemento es un ejemplo del producto de dicha industria, puesto que su peso recarga el precio de venta hasta hacerlo prohibitivo.

Así, pues, el efecto neto del mercado común sobre la industria nacional es benéfico. Aquellas industrias que producen debido a la existencia de barreras arancelarias elevadas sufrirán, mientras que las que en la actualidad no exportan debido a la limitada extensión del mercado serán beneficiadas. Igualmente, serán favorecidas las industrias que no participan en el comercio internacional, pues, a causa del aumento de los ingresos, estas acusarán una tendencia alcista en sus ventas.

Las industrias que no se benefician serán indudablemente desplazadas por productos extranjeros baratos. La organización del mercado común será un procedimiento lento. Así, la política debería ser de disminución paulatina pero inevitable de la producción. Una manera relativamente fácil, y sin dolor, de implantar esta política sería no ensanchar el equipo productivo existente y reponer solo aquella parte que se considere susceptible de transferencia

a otras actividades. Para productos agrícolas, sería menester principiar a investigar a qué uso alternativo, pero económico, se podrían dedicar la tierra y la maquinaria agrícola.

Sin embargo, la agencia gubernamental encargada de implantar el mercado común debe siempre tener presente, como consideración primordial, el bienestar del consumidor, y no dejarse influir por los intereses creados en perjuicio de aquel. Esto es simplemente un llamamiento al realismo innato del empresario.

Mediante la anterior demostración, se ha probado que el comercio internacional brinda beneficios mutuos a los participantes.

El comercio en el mundo está evolucionando hacia relaciones entre grandes unidades geográficas integradas. Dentro de cada una de estas unidades, el comercio y una movilidad relativamente libre de capital y mano de obra, cobran una importancia creciente. La América latina puede fácilmente amoldarse a esta evolución mundial a través de una integración regional. El fracaso de esta gestión dejaría a los países individuales, con poca fuerza en el regateo, a merced de las grandes unidades. El aumento general del comercio contribuiría al bienestar de estos países, pues la especialización implícita llevaría a una utilización más eficiente de los recursos naturales y otros factores de producción.

Las personas encargadas de la planeación deberían tener presente que la población de la América latina alcanzará en 1975, la cifra de 300 millones (43) de habitantes y que para entonces Colombia contará con 20 millones. (44) Este es un aumento de consideración, difícil de visualizar, y hace más urgente la necesidad de tenerlo presente el supuesto de que irá acompañado de rápidos cambios institucionales.

Se han presentado ciertas dudas acerca del impacto probable del mercado común sobre la industria existente. Una industria capaz de competir no tiene que temer. Únicamente el parásito debe acoquinarse. Ya en un plano menos personal, es probable que a medida que aumenta el ingreso, la demanda de productos manufacturados aumente a una tasa proporcionalmente más alta. (45)

De nuevo, y debido al tamaño reducido del mercado, la inversión se verá seriamente limitada y a la industria le será imposible suplir sus necesidades, creando así una presión creciente sobre la balanza de pagos.

A lo anterior debe agregarse que, como frecuentemente se ha notado, un aumento del comercio internacional ha iniciado el desarrollo económico de una economía estancada. (46)

Naturalmente, sería imprudente confrontar la industria embrionaria de la América latina con sus eficientes competidores en los Estados Unidos y Europa occidental. Parece un tanto paradójico pedir una competencia directa entre las industrias de estos países, que difícilmente mantienen sus mercados internos sin una protección arancelaria considerable, y los productores extranjeros. Esto no se pide, pero sí se propone una competencia saludable entre productores en países que hayan alcanzado un nivel parecido de desarrollo. La ausencia del comercio internacional causada por barreras artificiales muy altas, crea condiciones favorables al monopolio y altos precios, es decir, un monopolio ineficiente debido a una distribución antieconómica de sus recursos por parte de la sociedad. Naturalmente este es un problema de comparabilidad, e implica una definición del desarrollo económico y una manera adecuada de medirlo. Esto debe tenerse presente, y no encontrar otra solución que destinarle suficientes recursos monetarios a la recolección de estadísticas e investigación en este campo.

El aumento general de comercio, debido al establecimiento del mercado común, no implica necesariamente un uso más eficiente de los recursos naturales y otros factores de producción, puesto que se puede convertir meramente en otro instrumento del proteccionismo desviando la producción de actividades más eficientes a otras menos eficientes. Este efecto de desviación en vez de creación de comercio de una unión económica, debe entenderse claramente. (47)

(43) CEPAL, *El Mercado Común Latino-Americano*, p. 3.

(44) John M. Hunter y J. A. S. Ternet, *op. cit.*, p. 2.

(45) CEPAL, *Analysis and Projections of Economic Development, III. The Economic Development of Colombia*, p. 250-253. Especialmente debe notarse la Tabla 225, p. 253, que da 0,82 como coeficiente de elasticidad-ingreso de la demanda, aunque solamente dos de los catorce productos tienen individualmente un coeficiente inferior a uno. La Tabla 221, p. 250, por otra parte, muestra que el consumo urbano de manufacturas y servicios es casi tres y cuatro veces superior al del sector rural. El coeficiente mencionado del 0,82 es aparentemente bajo.

(46) Lewis, *op. cit.*, p. 380, en ed.

(47) James E. Meade, "The Removal of Trade Barriers: the Regional vs. the Universal Approach", *Económica*, mayo de 1951, p. 190-192.

Además, es de anotarse que la unión económica, como aquí se entiende, implica una disminución de la soberanía nacional y una unión política relativamente estrecha, en lo que respecta a la defensa nacional, relaciones exteriores entre los miembros, y en pocas palabras, aquellos aspectos que los miembros normalmente delegan al gobierno federal, como requisito de la integración económica. Se sostiene frecuentemente en este contexto que la unión económica puede preceder a la política. (48) En un sentido restringido esto parece asemejarse al conocido argumento de la gallina y el huevo en su perspectiva histórica. Sin embargo, en las condiciones actuales es probable que sea un requisito necesario cierto grado de integración política debido en gran parte al individualismo romántico implícito en la cultura española. Se deben establecer primero antecedentes de cooperación, y es así como cobra gran importancia la flota aérea latinoamericana propuesta recientemente. Al ser establecida constituiría un precedente inestimable en el campo de la cooperación latinoamericana.

#### b) INDUSTRIALIZACION

De acuerdo con lo demostrado en la primera parte de este ensayo, a la industrialización aparentemente le corresponde un papel importante en el desarrollo económico. Existe, para cualquier país, una interdependencia dinámica entre la agricultura y la industria. Una concentración indebida sobre una de estas lleva a un desequilibrio interno perjudicial al desarrollo. En este caso, el equilibrio sería ese punto en el cual no existe incentivo alguno para traspasar recursos de un sector al otro.

La introducción de nuevas técnicas, y como consecuencia, el aumento del producto por trabajador, conlleva a un crecido desempleo, a no ser que aumenten las exportaciones o la industrialización. El fomento de industrias terciarias o de servicios, etc., proporciona una salida para la mayor producción y puestos para aquellas personas desempleadas por el avance tecnológico. Esta es una relación recíproca, puesto que la producción de una industria creciente debe encontrar mercados que pueden proporcionar trabajadores agrícolas con ingresos más elevados y, por consiguiente, una crecida demanda para productos manufacturados. De todas maneras, no se deben sustituir importaciones alocadamente. Deben siempre tenerse presentes las ventajas de la especialización.

Se ha afirmado repetidamente a lo largo de este ensayo, que el desarrollo económico de la América

latina se encuentra adversamente afectado por los compartimientos estancos en que actualmente se divide la región. El sistema de acuerdos bilaterales limita seriamente la adquisición de aquellos productos indispensables para la industrialización, y el alto grado de protección acordado a los nacionales implica una utilización ineficiente de los factores de producción. Los costos internos, debido a la estructura actual de producción y mercadeo, superan ampliamente a sus equivalentes internacionales y, puesto que la industria se ha desarrollado dentro del marco del mercado nacional, no ha proporcionado nuevas exportaciones para competir con las tradicionales, y ha perjudicado el fomento de nuevas exportaciones debido a su competencia por los factores de producción, además de prohibir materialmente la exportación de otros.

La producción crea riqueza, y esta se mide en términos monetarios. Pero si depende del beneplácito del gobierno, contribuye poco al bienestar del país, principalmente a causa de la inflación, y significa que unos pocos se están enriqueciendo, no por su propio esfuerzo, sino mediante el sacrificio de la mayoría. Que un industrial se enriquezca elaborando un producto mejor y más barato que sus competidores, no es crimen contra la sociedad. Pero que se enriquezca debido a que el gobierno lo proteja de una competencia foránea "injusta" sí es un perjuicio para la sociedad, que tácitamente se ofrece como víctima de los pocos. Las utilidades son indispensables para una mayor capitalización, como lo demuestra la experiencia de los Estados Unidos, donde el 81 por ciento de la formación de capital de las sociedades anónimas requerido para la expansión, fue proporcionado por ingresos no distribuidos (49). Pero hay dos maneras de hacer estas utilidades: mediante un aumento de productividad y el fomento de mercados o, espuriamente, a través de condiciones arbitrarias impuestas por intereses creados.

Desde un punto de vista económico, no es de desearse que un país produzca por sí mismo bienes manufacturados si estos se obtienen más baratos en el exterior (50). (Esta no es meramente una cuestión de comparar costos monetarios internos con ex-

(48) Charles P. Kindleberger, *Economía Internacional*, Madrid; Ediciones Aguilar, 1957, p. 526.

(49) Adolf A. Berle, Jr., *Power Without Property; A New Development in American Political Economy*, New York: Harcourt, Brace and Company, 1959, p. 31.

(50) Lewis, *op. cit.*, p. 381.

ternos, puesto que generalmente tienen poca relación con los costos reales). Los argumentos que normalmente se presentan en contra de esta afirmación son, primero, "mantener el dinero en la casa", incluido por Ellsworth bajo la categoría de argumentos sin sentido a favor del proteccionismo (51); y segundo, más serio, sostener que la producción dentro del país de bienes previamente importados, crea riqueza, empleo y un nivel de vida superior. La falla de que padece este razonamiento reside precisamente en la diferencia entre costos **monetario** y **real**. Los costos monetarios visibles de la industrialización incluyen jornales, salarios, inversión en planta y equipo, etc. Los costos invisibles los constituyen la inversión social que permite el establecimiento de una fábrica específica y el costo alternativo de elaborar otro producto con las mismas cantidades de factores de producción. El costo real puede definirse en la siguiente forma: "El costo real de un artículo es igual al artículo alternativo de que se priva la sociedad al producir ese artículo en vez de otro". En otras palabras, "el costo real de producir algo es la cantidad de recursos gastada". (52)

El resultado de no utilizar los escasos recursos de un país en la forma más eficiente, será un aumento en los precios. El consumidor compra un producto igual, o de inferior calidad, a un precio más elevado de lo que hubiera tenido que pagar por el artículo importado.

Las sociedades latinoamericanas se han demostrado, hasta la fecha, incapaces de entender estas ideas. La sociedad, personificada por el gobierno, tiene que ver que la utilización más eficiente de sus recursos conducirá a un nivel de vida superior para todo latinoamericano. Los mercados son demasiado estrechos; los empresarios no han hecho mayor esfuerzo para ampliarlos (aunque en algunos casos no se le ha permitido hacer el esfuerzo); y es así como la sociedad debe hacer todo lo que esté en su poder para crear el mercado común, tanto en su propio interés, como en el de los empresarios.

Para el buen funcionamiento de un mercado común en la América latina, es indispensable el concepto de la reciprocidad industrial, es decir, la exportación e importación de artículos manufacturados. Sería quimérico contar con que todos los países integrantes patrocinen las industrias en unas cuantas naciones que forzosamente tendrían costos más elevados que los centros industriales. Al ser la industria la base del desarrollo, y solamente pudiéndose valer de ella unos pocos países, las demás naciones

simplemente estarían sustituyendo dependencia sobre una potencia económica por otra. Además, la compra del mismo producto, más barato, en el mercado internacional sería más provechoso para aquellas naciones relativamente poco industrializadas. Una solución sería establecer, o fomentar, en cada país aquellas industrias que más le convengan por sus condiciones climáticas y la disponibilidad de materia prima, transporte y mano de obra, y producir la materia prima con destino a otras industrias que funcionarían más eficazmente fuera del territorio nacional. Es así como se establecería un sistema multilateral de intercambio dentro del cual cada país exportaría materia prima y manufacturas, importando ambas clases de bienes de algunos, o todos, los países integrantes. Habría un mejoramiento en la balanza de pagos del grupo, a lo largo del período de integración, y es de esperarse que, una vez lograda la transformación, se importará un monto reducido de bienes "indispensables" de los centros industriales y una proporción superior dentro de la unión económica. Los miembros, entonces, vivirían dentro de sus ingresos de divisas.

#### e) SUSTITUCION DE IMPORTACIONES

Debido al programa de desarrollo habrá un vacío creciente entre las exportaciones e importaciones de la América latina. De aquí la necesidad de una sustitución de las importaciones, bajo tres premisas básicas:

- 1) Existe una cierta capacidad de importación que será de todas maneras utilizada en su totalidad.
- 2) Es conveniente ampliar esta capacidad de importación. Si no se pueden aumentar las exportaciones, se deben sustituir las importaciones.
- 3) Únicamente se sustituirán aquellas importaciones que, con un alto grado de seguridad, serán económicas en un futuro no distante.

Al poder funcionar únicamente dentro del marco del mercado interno, sería conveniente sustituir una variada gama de importaciones. Es de anotarse que, entendida en esta forma, la sustitución de importaciones no milita en contra del libre intercambio. El monto total no disminuye; únicamente varía su distribución. Según la CEPAL (53), el coeficiente de

(51) Ellsworth, *op. cit.*, p. 208. "Este punto de vista representa, naturalmente, el mercantilismo en su forma más crasa con su énfasis sobre el dinero como una forma de riqueza. Simplemente es necesario hacer resaltar que en el comercio internacional bienes compran bienes..."

(52) *Ibid.* p. 76.

(53) CEPAL, *El Mercado Común Latinoamericano*, p. 5.

importaciones ha crecido en una tasa exagerada. Las importaciones representan el 16 por ciento del producto global de la América latina, mientras que en Europa constituyen el 18.5 por ciento, con la diferencia de que en Europa el 50 por ciento de esta cifra es comercio interregional, mientras que en la América latina este tipo de intercambio alcanza solamente al 10 por ciento de las importaciones (54). Pero debe notarse que, al obstaculizar el comercio, surge el contrabando como problema grave subestimando el comercio interregional tanto como el internacional. En la América latina, las operaciones clandestinas superan las legales en algunos renglones, por ejemplo, el contrabando de ganado entre Colombia y Venezuela.

Sin embargo, debe tenerse en cuenta que una disminución del coeficiente de importaciones, a medida que se sustituyen las importaciones, implica la producción de bienes que, para aprovechar las ventajas de la producción en masa, deben tener un consumo masivo.

La capacidad de importaciones no permite que un país adquiera en el exterior todos los bienes necesarios para su desarrollo. Así, el papel fundamental de la industria reside en el hecho de que esta debe llenar el vacío entre las importaciones actuales y la demanda efectiva a fin de poder dedicar las escasas divisas a la importación de aquellos artículos que no se pueden producir dentro del país, v.g., cierta clase de bienes de capital.

La agricultura posiblemente constituye un caso aparte. La producción agrícola para el consumo interno se caracteriza por una baja productividad, empobrecimiento de suelos, sistemas anticuados de explotación, etc. Que esta situación se tiene que remediar es una de las conclusiones de la CEPAL debido a la importancia de la agricultura para las economías latinoamericanas (55). Sin embargo, esta conclusión lleva implícitamente ciertas consideraciones, principalmente de orden sociológico, de vital importancia para el desarrollo económico.

1) El cambio propuesto afectará las costumbres sociales de un segmento tradicionalista de la población, efectuando un rompimiento de aquellos hábitos y el modo de vivir transmitido de padres a hijos desde los tiempos de la colonia y remontándose hasta las antiguas culturas occidentales. Entre estos debe considerarse la inevitable disolución del concepto de la familia como actualmente se concibe, (es decir, no considerarán a parientes lejanos como

miembros directos de la familia) y el llamamiento inconsciente a la autoridad implícito en el sistema de patri o matriarcado. A medida que avanza el desarrollo económico se estrecha considerablemente el concepto de la "familia". Naturalmente, esto no se lleva a cabo en una generación y puede convertirse en una fuerza contraria al desarrollo.

2) Igualmente se debe superar el arraigo tradicional del campesino a su modo de ser. Mientras el agricultor se encuentre dispuesto a cultivar su lote en la misma forma que lo hizo su abuelo y justificarlo manifestando que si bastó para su abuelo bastará para él, no se hará progreso alguno.

3) El agricultor es, al principio, incapaz de adaptarse fácilmente a la disciplina requerida por la industria. Lo anterior es cierto por varias razones, entre las cuales se destacan períodos de intensa actividad alternando con otros de ocio y el hecho de ser dueño de sí mismo. La experiencia de Acerías de Paz de Río indica que se puede solucionar este problema en un lapso relativamente corto, cuando se compara con el intervalo que requieren otros problemas en la adaptación a una "nueva vida".

#### d) CONCLUSION

El comercio internacional es indispensable para el desarrollo económico, puesto que proporciona los bienes de capital, materia prima, lubricantes, etc., necesarios para establecer y mantener, entre otras cosas, el equipo industrial de un país.

Aquellos países que una vez unidos entre sí, podrían desarrollar los mercados aledaños, al mismo tiempo asegurarían un grado más alto de estabilidad interna y disminuirían su dependencia de los centros industriales distantes. Un sistema multilateral y competitivo basado en la iniciativa privada, que tenga presentes las funciones "naturales" del Estado y la necesidad de capital foráneo, que se rija en lo posible por "buenos" criterios económicos y que observe los principios de productividad, especialización y competencia, lograría una distribución regional del trabajo compatible con un desarrollo más sano, una tasa acelerada de crecimiento en los niveles de ingreso per cápita, relaciones

(54) CEPAL, *Problemas Actuales del Comercio Interlatinoamericano*; Naciones Unidas p. 94-100.

(55) CEPAL, *El Mercado Común Latinoamericano*. p. 9.

menos balanceadas con el resto del mundo y más balanceadas entre sí.

El propósito de este ensayo no ha sido el de analizar y resolver problemas específicos de una unión económica, v.g., paridades, cláusulas de nación más favorecida, tratamiento de productos esenciales, rubros invisibles, contrabando, etc. Más bien se ha tratado de proporcionar una justificación económica del mercado común como herramienta práctica que contribuiría notablemente al desarrollo económico de la región. Especialmente se ha tratado de respaldar afirmaciones como la siguiente:

“Los países latinoamericanos pueden fomentar su propio desarrollo siguiendo esta simple regla: una liberalización del comercio implica mayor volumen de comercio y esto implica un desarrollo económico acelerado” (56).

Debe anotarse que en parte se incluye cierta filosofía personal. Se le aconseja al lector que sería caritativo ignorarla si no concuerda con sus propios sentimientos.

(56) The Chase Manhattan Bank, “Europe and Latin America”, *Latin American Business Highlights*, vol. 9, Nº 2, 1959, p. 6.

## LA SELECCION DE LAS RAZAS VACUNAS EN COLOMBIA

POR ALBERTO PEREZ R.

Inspector del Departamento de Investigaciones Económicas del Banco de la República

— XI —

Sin temor de hacernos fastidiosos a nuestros benévololectores, de los cuales hemos recibido múltiples e inmerecidas muestras de aprobación y estímulo por estos modestos escritos que quizá contribuyan a situar en punto justo los problemas que vienen afectando la ganadería en Colombia, seguiremos repitiéndolos con inagotable constancia, convencidos hoy, más que en tiempos anteriores, de que el país debe preocuparse especialmente por el técnico, armónico y completo desarrollo de su industria pecuaria, como que en ella tiene una de las más cuantiosas fuentes de riqueza real, por el grado de adelanto ya logrado, y potencial si aprovechamos los inmensos recursos, hoy no utilizados, con que la naturaleza dotó a nuestra tierra para la cría animal.

Según los estudios de varios expertos extranjeros, es Colombia uno de los países de América con mayores posibilidades de incremento pecuario, por sus condiciones topográficas que ofrecen grandes extensiones aptas para este objeto en las tres zonas climáticas de los países tropicales. Inclusive en las tierras más altas o páramos (3.000 y más metros sobre el nivel del mar) es posible explotar la ganadería de leche o de doble fin.

Existe la raza Black Welsh originaria de Escocia y seleccionada en aquel país para medrar en tierras muy altas, de la cual hay en Colombia más de cien ejemplares en una hacienda de páramo al nordeste de Bogotá, en el municipio de Guasca, donde se ha aclimatado satisfactoriamente. Su producción lechera fluctúa entre 10 y 12 botellas diarias durante la mayor parte del período de lactancia, lo cual constituye un rendimiento muy halagador pues no puede decirse que las condiciones de sostenimiento del ganado sean óptimas. De modo que mejorando la alimentación y la asistencia técnica pueden obtenerse mejores resultados.

Tenemos pues que las extensas zonas de páramos que hay en los departamentos andinos, y que no se utilizan, pueden emplearse en explotaciones pecuarias, incrementando así la producción lechera a costo módico. Repetidas veces hemos planteado el complejo problema del deficiente suministro de este alimento al pueblo colombiano. Tal cuestión viene agravándose muy seriamente por los mayores costos de producción que se registran hoy en todas las zonas. Como sería aún más grave para el consumidor aumentar los precios, arbitrio el más sencillo para remediar el alza de aquellos, debe buscarse solución más lógica que es producir más y a menor costo

Desgraciadamente no es este un remedio a corto plazo, como se requiere hoy con urgencia.

Ya se habla, por parte de los expertos, de estudiar un sistema de subsidios a los productores de leche. Múltiples son los inconvenientes de este recurso y en ningún caso sería solución, ni lógica, ni radical, ni acorde con los postulados que informan el sano desarrollo de una economía.

Pero, como hemos venido diciendo en estos artículos, no se ha acometido aún un plan racional y suficientemente amplio para entrar a resolver la escasez de leche, que como es de dominio común, falta mayormente en las zonas media y cálida. Desde hace muchos años, por ejemplo, se ha venido diciendo que el departamento de Caldas tiene el índice más alto de mortalidad infantil por las graves endemias que azotan sus regiones cafeteras y por la consiguiente desnutrición alarmante de adultos y niños, quienes no consumen leche en cantidad alguna.

Se han insinuado varias soluciones. Proyectos para dotar a los caficultores de una o dos vacas domésticas. Importación de cabras lecheras, que las hay de gran calidad. Utilización racional de los forrajes cuyo desperdicio en las fincas es enorme por la ignorancia de los campesinos. Cooperativas de producción de leche para proporcionarla a los niños, especialmente, y muchas otras ideas, practicables o difíciles, para poner remedio a tal situación. ¿Hay actualmente algo en concreto que tienda a solucionar este estado? Desgraciadamente no y tal situación seguirá agravándose aunque de ella estén informados el gobierno, las entidades oficiales especializadas, los organismos particulares, el gremio cafetero y el pueblo en general.

Hemos recibido de parte de numerosos ganaderos de tierra caliente solicitudes de información adicional sobre la raza Red Sindhi, originaria del Pakistán, cuyas características de producción lechera sintetizamos en las revistas de junio y julio de 1960. En la medida de lo posible, atenderemos gustosamente estas obligantes peticiones que constituyen estimulantes voces de aliento para seguir con nuestras modestas contribuciones sobre los problemas de la ganadería colombiana.

Como lo informamos en artículos anteriores, la FAO ha llevado a cabo importantes estudios sobre los ganados cebú de la India y Pakistán. Con base

en ellos empezamos a sintetizar ahora las características de otra raza lechera asiática que forma parte del conjunto de las 28 razas cebú clasificadas por el citado organismo, dependiente de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Es la que se denomina Sahiwal o Montgomery.

**Origen**—En 1938, el técnico Olver señaló que la raza Sahiwal está estrechamente vinculada al ganado de Afganistán, que su color es rojo pálido o pardo mezclado de blanco y figura entre las mejores razas lecheras de la India (Pakistán). Mencionó igualmente que considerables núcleos de población de Rajputana y Kathiawar, llegaron en una ocasión junto con su ganado a la región de los Sahiwals, y es evidente que parte de sangre de la raza Gir, introducida muy probablemente entonces, subsista aún en la Sahiwal. Esta raza es conocida igualmente como Montgomery, pues se cría mayormente en el distrito de este nombre, en Punjab, Pakistán.

**Ubicación, topografía y suelos**—El suelo natal de esta raza se halla situado en la región árida central y meridional del Punjab (Pakistán), en las cercanías del río Ravi y de la comarca conocida como Nili Bar. Gran parte de estas áreas pertenecen al distrito de Montgomery. La ubicación aproximada de la región es entre 29°5' y 31°2' de latitud norte y 74°8', de longitud este de Greenwich.

El distrito de Montgomery se asemeja a un paralelogramo en su forma general. La parte suroriental limita con el río Sutlej, mientras que el río Ravi corre a través del distrito paralelamente al Sutlej a poca distancia de su límite noroeste. Salvo a lo largo de las márgenes de los ríos y las partes regadas por los canales en las que el cieno se ha acumulado, la región es arenosa y en su totalidad, plana ondulada. Casi toda la tierra cultivable está irrigada por canales.

**Clima**—El promedio de las lluvias en esta región es de 254 a 305 milímetros con 23 días lluviosos durante abril a octubre, aproximadamente y ocho días mensuales también de lluvia durante el resto del año. El calor de verano es severo. De mayo a mediados de octubre y especialmente en junio y julio, el calor diurno es intenso. La temperatura máxima asciende hasta los 48° grados centígrados. Fuertes tormentas de polvo suelen presentarse durante los meses de mayo a julio. Los inviernos son benignos y placenteros.

**Vegetación**—Se dispone de una limitada área de pastizales. A lo largo de las riberas de ríos y arroyos, los pastos naturales proporcionan alimento durante algunas semanas posteriores a las lluvias. Las variedades más comunes son: *Cynodon Dactylon*, *Eleusine Aegyptiaca*, *Pennisetum Cenchroides*, *Panicum Colonum* y *Andropogon Annulatus*. Los principales productos cultivados son trigo, cebada, algodón, garbanzos, lentejas y nabo silvestre. Los residuos de estos se suministran abundantemente al ganado. Además de los anteriores se producen las siguientes cosechas con fines alimenticios y para forraje del ganado en su estado natural o como heno: *Andropogon Sorghum*, *Cyamopsis Psoralioides*, *Trifolium Alexandrinum*, nabo, avena y alfalfa.

**Métodos de manejo del ganado**—Antes de disponer de canales de irrigación en esta área, la cría de ganado era la principal fuente de riqueza. Una comunidad de criadores, conocidos como "Junglies", poseían grandes rebaños y lograban sostenerlos con éxito en las dehesas disponibles. Desde el establecimiento de canales, extensas áreas de tierras recubiertas de pastos pudieron ararse para las siembras y la cantidad de ganado del criador común se redujo.

En la actualidad el agricultor corriente mantiene 2 o 3 vacas. El apacentamiento es factible a lo largo de las riberas de ríos y arroyos. Además, se cultivan forrajes, inclusive leguminosas, para alimentar los animales. Existe también una clase de terratenientes, propietarios de grandes extensiones, quienes crían numerosos rebaños de ganado Sahiwal. Algunos de los mejores ejemplares de la raza se hallan en estas fincas particulares.

Los becerros Sahiwal no son destetados recién nacidos sino a los 8 o 10 meses de edad. Los criadores sustentan sus animales, como ya se dijo, con forrajes cultivados y residuos de cereales y legumbres. La paja de trigo es cuidadosamente preservada y suministrada durante todo el año. Harina de garbanzos, semillas de algodón, salvado y tortas de nabo silvestre se dan también como concentrados. Como las vacas Sahiwal tienen mucha demanda para el suministro de leche a los centros urbanos, se concede mucha importancia a la selección de los toros para mejorar la calidad de la cría.

**Características físicas de la raza**—La Sahiwal es una raza pesada, de cuerpo simétrico y cuero flojo. Los animales son generalmente largos, gruesos, medianamente carnosos, cortos de piernas, y algo le-

tárgicos. Comúnmente son de color pardo rojizo, muchos de rojo pálido, y algunos carmelitas oscuros y casi negros, manchados de blanco. Suelen observarse ejemplares con parches blancos, pero son raros los enteramente blancos o grises.

La frente es de tamaño mediano en las hembras, pero ancha y masiva en los machos. Los ojos son mansos y plácidos. Las orejas son medianas y bordeadas de pelo negro. El largo medio de la oreja varía de 25 a 30 centímetros, mientras que el ancho es de 10 a 13 centímetros. Los cuernos son cortos, gruesos y no mayores de 12 centímetros. Son comunes en las hembras los cuernos flojos en su base.

El cuello es corto y magro y la papada grande y pesada. La giba en los machos es masiva y con frecuencia inclinada hacia un lado. El abdomen grueso y grande y el lomo recto. La parte colgante del ombligo es floja, y la envoltura del órgano sexual en los machos, también colgante. Los huesos de las caderas son altos y distanciados. La ijada, ancha y fuerte. El solomo, largo y casi llano. La cola, larga y delgada con un mechón negro que llega casi al suelo. Los jarretes están bastante distanciados sin tendencia al enderezamiento. La ubre es generalmente grande, flexible, firmemente suspendida del cuerpo y poco carnosa. Las pezuñas son blandas y se desgastan rápidamente en caminos abruptos. La pigmentación de la piel es usualmente clara.

**Funciones características de la raza**—Es esta una de las mejores razas lecheras del Pakistán. Aun cuando se halla restringida mayormente al distrito de Montgomery, Punjab Occidental, vacas de esta raza se encuentran en las principales ciudades del país. La producción media en las granjas mayores, donde se mantiene mejor a las vacas, es de cerca de 2.300 litros de leche con un contenido de 4.3% a 6.0% de grasa en 300 días, aproximadamente. La producción media general en las regiones donde existe el ganado es de unos 1.400 litros. La producción de ejemplares cuidadosamente seleccionados dio un promedio de 4.100 litros de leche en 300 días, o sea alrededor de 14 litros diarios, cantidad extraordinaria si se tienen en cuenta el clima y las condiciones generales de sostenimiento del ganado.

El intervalo medio entre los partos es de 15 meses aproximadamente. Se ha observado que novillas bien nutridas dan cría por primera vez entre los 2½ y los 3 años. Las vacas engendran de 6 a 8 terneros en el curso de su vida. Los toros inician su período de procreación a los 2½ o 3 años, siendo usual-

mente lentos en el ejercicio de esta función. El lapso medio procreativo de los machos es de 6 a 8 años.

Los toretes no destinados a servir como reproductores son castrados a la edad aproximada de 3 años. Suelen pesar entonces cerca de 380 kilos. Los bueyes propenden a ser lentos pero constantes en el trabajo.

#### DESEMPEÑO EN OTRAS REGIONES

**Ceilán**—Ejemplares de la raza Sahiwal fueron importados a Ceilán, pero se observó que no se adaptaron completamente a las condiciones climáticas predominantes: lluvias anuales hasta de 2.540 milímetros y clima en general muy cálido y húmedo. La producción media lechera en las experiencias llevadas a cabo en la isla dieron un promedio de 1.150 litros por período de lactancia.

**India**—En este país, numerosos rebaños Sahiwal se hallan establecidos en los Estados de Punjab, Delhi, Uttar-Pradesh, Bihar, Madhya-Pradesh, Bhopal y Bengala. En casi todos los lugares de la India donde son mantenidos para la explotación lechera han tenido éxito rotundo. Se utiliza también la raza en cruzamientos con ejemplares locales para mejorar la producción lechera en los estados nombrados. Uno de los ejemplos más notables en esta labor de cruzamiento de castas puede apreciarse en Bhadri (Distrito de Partabgarh) en Uttar-Pradesh. Se ha observado que, en tres generaciones sucesivas de cruzamientos con razas muy poco lecheras, la producción ha sido incrementada de unos 230 litros a 1.150 por período de lactancia. En diversas granjas ganaderas se han observado rendimientos individuales de vacas Sahiwal, superiores a 4.500 litros, en una lactancia normal de unos 305 días. Por otra parte, el promedio en todos los criaderos gubernamentales en que se mantienen vacas de raza Sahiwal sobrepasa los 2.270 litros. Para llevar anotaciones rigurosas sobre el ganado Sahiwal en la India, el Consejo de Investigaciones Agrícolas ha establecido una oficina central de registro en Nueva Delhi. Los rendimientos promedios que se resumen en el cuadro siguiente, fueron suministrados por granjas acreditadas de la India, durante los años de 1946/47 y 1949/50.

Nº de ejemplares tomados para los cálculos	Producción aproximada por vaca. Litros	Promedio de días de lactancia	Promedio de días de interrupción de lactancia
127	1.936	306	128
224	3.307	308	193
112	2.478	320	115
169	2.314	306	142

Los investigadores Singh y Verma informaron en 1950 que, de las 47 vacas Sahiwal criadas en la granja lechera del Instituto Agrícola de Kanpur (Estado de Uttar-Pradesh), 3 han producido más de 3.600 litros; 3 más de 3.175; 9 más de 2.700; 5 más de 2.270 y 14 más de 1.800 litros de leche en una lactancia.

Por su parte, los técnicos Dastur y Kothavalla informaron en 1946 que al estudiar 134 muestras de leche de vacas Sahiwal, resultó un porcentaje medio de grasa de 4.65 y de sólidos sin grasa de 9.20.

Bhattacharya y otros expertos, concluyeron en los años 1950 a 1952, de un estudio sobre 1.714 vacas Sahiwal, que el promedio del período de gestación para el nacimiento de hembras fue de 285,44 días y 286,38 para el de machos. La rata de nacimientos por sexo, fue de 105,73 machos por 100 hembras. La incidencia de mellizos fue de 0.14 en 100 partos.

**Jamaica**—Esta, la mayor de las Islas Occidentales Británicas, está situada cerca de los 18° latitud norte y un poco al sur de Cuba. Está pues en pleno trópico. Es montañosa, con una cordillera que se extiende a lo largo de ella. La temperatura máxima diurna en las llanuras varía entre 32,1 y 36,0 y la mínima entre 15,7 y 25,7 grados centígrados. Las lluvias varían de 635 milímetros en las planicies meridionales a más de 5.080 en el noroeste.

Un toro Sahiwal fue llevado de la India a Jamaica en 1920. La madre produjo 2.863 litros de leche y la mejor lactancia de sus progenitoras inmediatas fue de 3.316 litros. Se estableció una cría para propagar la casta de este toro en 1949. Animales de las razas Sahiwal y Jersey fueron empleados ampliamente para crear una casta que se conoce actualmente con el nombre de Jamaica Hope. El término medio de producción actual es de unos 2.720 litros de leche en 305 días, con un 4.7% de grasa. La mayor producción registrada es de 3.175 litros, aproximadamente, con 5.0% de grasa. Los pesos promedios de las hembras en pie han sido: 200 kilos al año de edad; 320 a los dos años y 410 kilos a la edad madura. Para los machos, el peso ha sido, al año de 230 kilos; a los dos años 385 kilos y 590 a la edad adulta. Se ha observado en Jamaica que las novillas dan la primera cría a los 30 meses. Los toros inician su período de servicio como reproductores a los 18 meses y continúan activos por espacio de 10 a 11 años.

**Kenya**—El investigador Faulkner refirió en 1950 que el ganado Sahiwal ha sido utilizado para cruzamiento con tipos locales de cebú del Africa Oriental para mejorar la producción lechera. Se ha observado que las castas cruzadas producen un promedio de 450 litros más de leche, que el ganado indígena mejorado. Los cruces de Sahiwal con Nandi (raza cebú africana), promediaron 1.406 litros de leche en 275 días, con un 5.1% de grasa, en el Centro de Fo-

mento de Ganado e Industria Animal de Baraton. En el mismo centro se observó que los ejemplares Sahiwal cruzados dan un ternero cada 12.4 meses.

**Trinidad y Tobago**—Se tienen informes de que el ganado Sahiwal ha sido cruzado con éxito con razas lecheras europeas. No se dispone aún de registros adecuados.

(Continuará)

## RESEÑA SEMESTRAL DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

### Resumen de la situación económica 1er. semestre de 1960

#### AGRICULTURA

Las condiciones climáticas fueron, en general, muy buenas para los cultivos, pues las lluvias se presentaron durante todo el semestre y las de enero y febrero, que fueron moderadas, propiciaron las labores de preparación de la tierra para varios plantíos.

Por lo anterior, la cosecha del café —travesía o mitaca— fue superior a la correspondiente a 1959 y el desarrollo de los cafetales augura rendidora recolección para este segundo semestre. Además, la firmeza del grano en los mercados del exterior permitió a la Federación y a los particulares aumentar el precio de compra.

Fundamentalmente, los caficultores antioqueños se dedican a mejorar las plantaciones; las resiembras han sido abundantes y se reemplazan viejos árboles de la variedad "pajarito" por "borbón" y "caturra", bastante resistentes a plagas y enfermedades, las más comunes de las cuales son la "hormiga de Amagá" y la "gotera", aunque no causan considerables destrozos, ya que se les combate con creciente eficacia. Los abonos químicos también comienzan a emplearse.

Las plantaciones de caña de azúcar también se desarrollan normalmente y hay tendencia a extenderlas, para lo cual se cuenta con variedades muy resistentes al "mosaico", que es la principal enfermedad.

Aunque el tiempo fue favorable para los cultivos de papa, situados la mayoría de ellos en el oriente del departamento, su siembra no despertó mayor interés, ya que los productores aducen que no es remunerativa, debido a los altos costos de los abonos, insecticidas, fungicidas y otros indispensables implementos. Además, la superproducción de 1959 que se obtuvo en Boyacá, Cundinamarca y otros departamentos rebajó sensiblemente los precios en Antioquia, los cuales se habían recuperado al finalizar el semestre que comentamos. Para la regularización del precio de la papa, que defienda los intereses de productores y consumidores, se hace indispensable la construcción de silos.

Los cultivos de cacao y fique despertaron entusiasmo, pues se cuenta con campaña de fomento en la cual colaboran la Compañía Nacional de Chocolates y Empaques S. A., entidades locales que requieren estas materias primas. Además, han fijado precios de compra remunerativos para los productores.

En cuanto a nuevos cultivos, hay interés por sembrar ajonjolí en el bajo Cauca y en Urabá, así como por la palma africana y caucho, en la última zona.

Fueron difíciles las condiciones de orden público en algunos municipios de occidente, suroeste y nordeste, lo cual determinó abandono de varias veredas, con los consiguientes perjuicios para los sembrados. El problema de los numerosos intermediarios en el comercio de varios renglones agrícolas es también serio, ya que desanima al productor por los pocos ingresos y lesiona al consumidor, quien debe adquirirlos a altos precios. Finalmente, la erosión —ori-

ginada muchas veces por inadecuados métodos de cultivo— es otra de las dificultades que afronta el agricultor antioqueño.

**Arroz**—Debido a la persistencia de la plaga denominada "cinta blanca", se perdió mucha parte de la cosecha en la región de Chigorodó. A pesar de lo anterior, los campesinos se aprestaban a sembrar con más intensidad, ya que tienen la esperanza de erradicarla. En otras regiones productoras, especialmente del bajo Cauca, no hubo entusiasmo por sembrarlo, por lo cual creció el déficit de este alimento que se subsanó con el que se trajo de la costa atlántica y Tolima. En la zona de San Jerónimo ha vuelto el cultivo aunque en pequeña escala.

Hubo tendencia alcista en los precios, más sensible al por mayor, en donde el incremento fue del 6.8%.

Se siguen cultivando las mismas variedades, esto es, Rongoy, San Jerónimo, María Angela y Fortuna.

Además de varias enfermedades producidas por hongos, como la "cinta blanca", antes citada, le causan daños algunas aves y roedores.

**Cacao**—El régimen de lluvias fue desfavorable para el desarrollo de este cultivo, ya que el exceso de humedad propicia la aparición de varias enfermedades causadas por diversos hongos. Así, en Maceo se presentó la denominada "palomilla" y en Dabeiba hubo otra que causó la pudrición de las mazorcas.

No obstante, subsiste el interés por expandir los cultivos, pues los precios actuales son remunerativos. Las regiones donde se aprecia mayor entusiasmo por las nuevas plantaciones están ubicadas al occidente, especialmente en Dabeiba, Antioquia, Sopetrán, San Jerónimo, Olaya y Liborina; suroeste —Támesis, Bolívar y Betania; nordeste —Yolombó, San Roque, Maceo y Puerto Berrío—.

En el comercio local los precios rebajaron; el de 1ª —al por mayor— un 6.4% y al por menor 11.1%, ya que una carga de 62.5 kilos costaba al finalizar el semestre \$ 430.71 y una libra \$ 4.00.

**Café**—Tanto para el recolectado durante el período que comentamos como para el desarrollo del que se obtendrá en el segundo semestre, las condiciones climáticas fueron muy favorables. Las lluvias se presentaron oportuna y adecuadamente. En consecuencia, la cosecha lograda —mitaca o secundaria— fue superior a la equivalente de 1959. Infortunadamente, ni en la Federación de Cafeteros de

esta ciudad saben su cuantía, pero se calcula en un millón de sacos de 60 kilos que produce Antioquia. De un 25% a 30%, se obtiene en el primer semestre.

Subsisten las dificultades causadas por banderos en varias veredas de Salgar, Bolívar y Venecia, donde hubo tropiezos para la recolección y limpieza de los cafetales.

En Antioquia la mayoría de los cafetos son de la variedad "pajarito"; también existe el "maragogipe", y el "borbón" despierta entusiasmo, pero últimamente se está sembrando la denominada "caturrea", precoz, de buen rendimiento y resistente a plagas y enfermedades. También se están haciendo ensayos de cafetales sin sombrío, con resultados satisfactorios hasta la fecha. No obstante, la mayor parte de las labores se encaminan a mejorar las plantaciones existentes, ya sea mediante resiembras, o tecnificando los métodos de cultivo, con lo cual se pretende rebajar los costos de producción. Los abonos químicos comienzan a emplearse.

Los principales enemigos de los cafetales, fuera de las condiciones climáticas adversas, son: la hormiga de Amagá y la gotera, que se hallan muy esparcidas, pero no causan estragos de consideración.

La mejoría del grano en el mercado internacional también se sintió en el interior. Así, la Federación de Cafeteros aumentó el precio de compra a partir del 17 de mayo próximo pasado, de \$ 40.50 a \$ 43.75 la arroba de pergamino, y los particulares en la siguiente forma:

	ARROBA	Dicbre. 1959	Junio 1960	%	Aumento
Excelso .....		45.88	51.42	5.54	12.1
Pergamino limpio.....		35.75	39.58	3.83	10.7
Pergamino corriente.....		33.25	37.92	4.67	14.0

**Fique**—La zona más productora de esta fibra se halla en el oriente; los municipios que más se destacan son Guarne, Peñol, Marinilla, Rionegro, San Vicente y Santuario. Como sus precios no eran remunerativos, no había preocupación por el cultivo, pues buena porción se plantaba en los límites de las fincas o de los potreros. No obstante, cuando la principal manufactura nacional de sacos —Empaques S. A., de esta ciudad— se vio forzada a disminuir sus labores por carencia de fique, aumentó sensiblemente el precio de compra a los cultivadores, con lo cual estos se sienten más halagados. Actualmente dicha empresa paga la arroba de fique de primera a \$ 23.50 y de segunda a \$ 20.50. Por otra parte, los cultivos se están extendiendo en grande escala —además de la zona antes citada— en gran número de municipios, ya que se cuenta con la ayuda técni-

ca de Empaques S. A. Se espera, en consecuencia, que dentro de unos dos años la producción comience a aumentar sensiblemente.

Durante el semestre que reseñamos las condiciones climáticas fueron favorables, porque el tiempo fue lluvioso y uno de los enemigos graves es el verano prolongado. Infortunadamente, subsiste el gusano pasador, que demerita la fibra y es difícil de erradicar.

La mano de obra en el oriente antioqueño es muy abundante, por lo cual no hubo problemas para el desarrollo y ampliación de los cultivos, así como para la desfibración, operación que se hace mecánicamente.

No se han cultivado nuevas variedades; al presente las más comunes son la Jardineña, Ceniza y Criolla.

Frijol—Aunque las condiciones climáticas fueron buenas, hubo reducido interés de los agricultores por sembrarlo, por lo cual la recolección fue escasa. Así, en la zona más productora del departamento—occidente— fueron muy pocas las plantaciones, pero a partir de marzo se comenzaron a preparar intensamente las tierras para la cosecha principal, que se obtiene en agosto. Actualmente esos cultivos se desarrollan normalmente.

Por lo anterior y por el escaso abastecimiento de los tradicionales mercados del Valle y Tolima—quizás por el entusiasmo que allí despierta el algodón—, han mermado los cultivos de frijol. Fue el alimento que más aumentó de precio al por mayor para la carga y al por menor para el kilo, así:

MAYOR	Carga Kilos	Dicbre. 1959	Junio 1960	Au- mento	%
1ª .....	110	244.19	470.63	226.44	92.7
2ª .....	110	186.25	347.50	161.25	86.6
3ª .....	125	179.63	331.25	151.62	84.4
MENOR					
1ª .....	Kilo	3.23	4.93	1.70	52.6
2ª .....	Kilo	2.06	4.04	1.98	96.1
3ª .....	Kilo	1.74	3.59	1.85	106.3

Como se aprecia, el aumento más brusco—106.3%—se registró en la variedad de 3ª al por menor, o sea el "Rayado del Valle", que es el de más consumo popular.

Maíz—El que se sembró en los climas cálidos en los últimos meses de 1959, se recolectó al iniciarse este año, en enero; fue muy rendidor, pues las lluvias se presentaron favorables. En otras zonas donde se plantó en febrero y marzo, la cosecha ha sido ampliamente remunerativa por el mismo hecho. En

cambio, en las zonas frías es un cultivo anual y los plantíos iniciados en el presente semestre marchan normalmente.

Referente a variedades, se cultivan el blanco y el amarillo con predominio del primero, aunque el segundo es muy demandado para la preparación de alimentos para animales. El Ministerio de Agricultura sigue la campaña de fomento de híbridos, aunque los campesinos continúan aferrados a sus tradicionales semillas y es poco lo que se ha logrado difundir aquellos por tal causa. No se hace la debida campaña para el uso de abonos en el cultivo del maíz.

Subsiste el déficit productivo del departamento, por lo cual es necesario introducirlo de otras secciones, especialmente de la costa atlántica.

Como en los otros alimentos, el maíz también registró aumento de precios, tanto al por menor como al por mayor, en cuantía aproximada del 15% para las calidades blanco y amarillo.

Caña—Los cultivos de caña de azúcar se hallan ampliamente esparcidos en las zonas cálidas y templadas del departamento, pero las que más sobresalen por la producción de panela son las de oriente—municipio de Cocorná—, suroeste—Amagá y Tiritiribí—, occidente—Frontino— y nordeste—Cisneros, Yolombó y San Roque—. Por otra parte, para tratar de que el departamento produzca toda la que consume—toda vez que se traen apreciables cargamentos de panela del Valle— hay visible tendencia a aumentar y mejorar los plantíos, hecho que se aprecia en las poblaciones citadas, así como en las de Andes, Pueblorrico, Jericó, Fredonia, Caramanta, Támesis, Ituango y otras.

El factor climático fue muy favorable para su cultivo y beneficio. El mosaico, la más grave enfermedad, existe en algunas plantaciones, aunque no en escala considerable, por lo cual las pérdidas son leves; además, se trata de obtener variedades muy resistentes a ese mal, tales como las llamadas Santa Cruz y Ricardo.

En el municipio de San Roque, uno de los mayores productores del departamento, hubo problemas para conseguir mano de obra. La situación de orden público fue delicada en parte del semestre, aunque al finalizar tendía a mejorar.

En este cultivo es muy frecuente el contrato de aparcería y hay muchos problemas entre propietarios y cosecheros.

La panela registró bruscas fluctuaciones de precios durante el semestre, pero al finalizar se presen-

taba tendencia alcista al compararlos con las cotizaciones del precedente período, ya que la de primera —al por mayor— demostraba un incremento del 15.0% y la misma al por menor del 14.7%.

**Papa**—A pesar de que las condiciones de clima fueron buenas para este cultivo, las siembras no fueron abundantes. Los productores se sienten desanimados por los elevados costos de producción, pues los fungicidas, abonos y otros implementos indispensables, han alcanzado altos niveles. Además la superabundante cosecha lograda en 1959 en Boyacá, Cundinamarca y otros lugares, determinó baja de precios en parte del semestre, aunque al finalizar sobrepasaron un poco —1.8% al por mayor y 4.5% al por menor—, para la primera clase, los vigentes en diciembre del pasado año.

Es paradójico que cuando la cosecha de este tubérculo se presenta abundante, los productores antioqueños registran frecuentemente pérdidas, pues como se carece de silos y de crédito, los acaparadores fijan reducidos precios de compra. Se hace, en consecuencia, indispensable más actividad del INA para que defienda a agricultores y consumidores.

La región más productora del departamento está en el oriente, en los municipios de Rionegro, La Ceja, La Unión, Guarne, Sonsón, Marinilla y otros. En el norte hay pequeños cultivos en Donmatías, Santa Rosa, San Pedro y Entrerriós y en otros lugares con alturas alrededor de dos mil metros, también se siembra, especialmente para satisfacer las necesidades del agricultor. No obstante, a pesar de que Antioquia dispone de tierras muy aptas en las estribaciones de las cordilleras occidental y central, lo mismo que en varios altiplanos, la papa despierta poco interés, por lo cual se necesita introducir algunas cantidades de Boyacá, Cundinamarca y Caldas, especialmente.

No se introdujeron otras variedades; la que más se siembra en el presente es la denominada "Americana" y en menor escala la "Manzana".

La gotera y la babosa siguen siendo los más peligrosos enemigos de la papa; se les combate satisfactoriamente con fungicidas e insecticidas. No obstante, en Santuario se presentó la enfermedad denominada "mosaico", que no ha sido posible extirpar.

#### OTROS CULTIVOS

En Sopetrán hay algunos cultivos de tomate, pero la mayoría del consumo se atiende con el producto del Valle. El tabaco sigue en decadencia, a pesar de los nuevos cultivos de Andes, Pueblorrico y Betania, ya que la producción de años atrás era va-

rias veces superior a la actual. Los cosecheros se desanimaron por los exagerados controles de las rentas. En el oriente hay interés por propagar el repollo y otras verduras; desgraciadamente el campesino consume escasamente estos alimentos.

Subsiste el interés por el ajonjolí en el bajo Cauca y en Urabá; en esta última región también se siembra palma africana y caucho, para los cuales la Caja Agraria concede créditos especiales a largo plazo. Ha decaído el interés por la soya y la campaña de fomento de trigo y cebada, iniciada en el oriente, no ha dado resultados. Los campesinos siguen empeñados en sembrar los tradicionales productos.

#### GANADERIA

El régimen de lluvias muy favorable para el desarrollo de los pastos, de los cuales subsiste superávit, pues las fincas están inadecuadamente surtidas. Se calcula que en Antioquia podrían pastar otros 200.000 vacunos que no se han podido adquirir, explican los ganaderos, por el crédito insuficiente.

Hecho sobresaliente de la ganadería antioqueña lo constituyen las nuevas y promisorias fundaciones de la zona de Urabá, en donde en la actualidad hay más de 50.000 reses y pastos listos para igual número.

Se prefiere la ceba a las labores de cría y levante; de la primera aducen los hacendados que es más remunerativa y demanda menos capital.

Predominó la tendencia alcista en la feria de ganados de Medellín, hecho que, es obvio, también aconteció con el precio de la carne, por lo cual es notorio el subconsumo de este vital alimento.

La leche también registró aumento en su precio. Al presente, un litro lo expenden las pasteurizadoras a \$ 0.90 y los revendedores regularmente a \$ 1.00. A tan altos niveles es lógico que el consumo per cápita sea más exiguo.

La selección de razas no se hace en la forma anhelada, porque los recursos son insuficientes. En este aspecto el Fondo Ganadero de Antioquia desarrolla, dentro de sus escasas posibilidades, una meritoria labor de mejoramiento del Blanco Orejinegro, Cebú y Santa Gertrudis. Desgraciadamente, son graves las pérdidas que se han obtenido por la falta de técnica en algunos cruces, ya que muchos ganaderos creen que con el solo hecho de inyectar sangre de razas extranjeras se mejora la calidad, pero desconocen los cuidados exigidos por ejempla-

res no fácilmente adaptables a nuestro medio. El Blanco Orejinegro ha sido relegado a secundario lugar, a pesar de que es el único que progresa en muchas zonas de climas medio y frío.

Problema grave para los ganaderos es el de la inseguridad rural, pues el abigeato existe en extensas zonas de Antioquia. La aftosa es enfermedad endémica en muchas regiones del departamento, pero debido a la resistencia del ganado Blanco Orejinegro, no ha ocasionado mayor mortalidad, aunque lo retrasa bastante. También existen otras epizootias —carbones sintomático y bacteridiano, septicemia hemorrágica, peste boba, etc., que se previenen y combaten con creciente eficiencia.

Referente a porcinos, se notó interés en expandirlos, para lo cual se han establecido técnicas porquerizas. No obstante, es una industria fundamentalmente casera. Por ello y debido al desconocimiento que se le tiene, son frecuentes las muertes por no haber vacunado oportunamente contra las enfermedades, de las cuales las más peligrosas son: cólera y septicemia. Como Antioquia no se autoabastece de cerdos, se cubre el déficit con importaciones de Córdoba y Bolívar.

Los equinos siguen en decadencia, ya que el transporte a motor los desplaza cada vez más. Por el contrario, aumenta el entusiasmo por los ovinos e Investigadora Lanar S. A. continúa con éxito su campaña de fomento, la que, infortunadamente, no cuenta con los suficientes recursos, por lo cual solo puede satisfacer en reducida escala la gran demanda de animales que recibe de los interesados en iniciar tan promisoriosa industria.

Solo cuando se haga un adecuado censo podrá conocerse la población vacuna antioqueña, la que al presente calcula el Fondo Ganadero de Antioquia en 1.100.000 cabezas, avaluadas en \$ 660.000.000. No obstante, el Ministerio de Agricultura la apreciaba en 1958 en 1.504.000 animales, para ese año apreciadas en \$ 509.780.000.

Como se dijo, la cría es una actividad que despierta poco entusiasmo entre los ganaderos. Estos aducen que, fuera de ser poco remunerativa, sus beneficios se obtienen a muy largo plazo. Por consiguiente es labor que ha decaído mucho en los últimos años y recientemente se suprimieron o disminuyeron algunos hatos del oriente antioqueño y del Valle de Medellín, lo cual, como es obvio, significa menos producción de leche y demás consecuencias adversas al desarrollo pecuario.

Además de la feria de Medellín que se efectúa semanalmente, en diversos municipios antioqueños se realizan otras con mayor intervalo. Empero, aquella determina los precios de todas las demás poblaciones y de parte del país. En Medellín hubo durante el semestre, 26 reuniones. Se expendieron 59.713 vacunos gordos por \$ 67.211.454, cifras inferiores en 2.435 —3.9%— reses y \$ 1.046.603 —1.5%—, con respecto al semestre anterior, disminución que parcialmente obedece a que hubo una feria menos.

Los precios del kilo del ganado gordo en pie aumentaron aproximadamente \$ 0.06 los de cebú cruzado y \$ 0.03 de blanco orejinegro.

De Córdoba, Bolívar y Magdalena se envían semestralmente a la feria local unos 20.000 vacunos, de los cuales se destinan cerca de 5.000 a Caldas, Valle, Tolima y Cundinamarca. Para movilizarlos no hubo tropiezos, ya que la carretera troncal de occidente y los ferrocarriles se mantuvieron en buenas condiciones.

Hubo menor consumo per-cápita en Medellín, pues el sacrificio de vacunos ascendió a 34.647 cabezas, inferior en un 1.1% al del precedente semestre. Las vigiliias de cuaresma y el alto precio de la carne explican el descenso.

Durante el semestre las pasteurizadoras locales vendieron 27.648.687 litros, cifra apenas superior en 198.369 —0.7%— a la del anterior período. Como el crecimiento demográfico fue más alto, se deduce menor consumo per-cápita, lo que se explica por el alto precio de tan básico alimento.

Continúan siendo las mismas, las enfermedades del ganado vacuno: carbones sintomático y bacteridiano, septicemia hemorrágica, fiebre aftosa —que se ha vuelto endémica— y peste boba en los terneros, las cuales no causaron mayores estragos, debido a que se hacen vacunaciones periódicas.

Son problemas principales de la ganadería en Antioquia:

1º La inseguridad rural, que ha determinado el abandono de numerosas fincas por temor al bandidismo y al abigeato.

2º Altos precios de los alimentos concentrados y drogas, por lo cual son más perjudicados los que se dedican a la producción de leche.

3º Las enfermedades enunciadas en anterior aparte.

4º El insuficiente crédito, especialmente para las faenas de cría y levante, y

59 El numeroso sacrificio de hembras aptas para la reproducción, aunque este tiende a disminuir ligeramente.

#### MINERIA

La producción aurífera de Antioquia está concentrada casi totalmente en el nordeste, especialmente en los municipios de Zaragoza —que aporta algo más de la mitad del oro que se extrae en el país— y Segovia, sede de dos grandes compañías extranjeras: Pato Consolidated Gold Dredging (minas de aluvión) y Frontino Gold Mines, (minas de veta), que utilizan en conjunto unos 2.000 trabajadores. Además, existen varios millares de mineros, muchos de ellos mazamorreros o baharequeros que, como laboran independientemente, no tienen prestaciones sociales. Por otra parte, las zonas de producción están situadas en regiones generalmente malsanas. No obstante, los dependientes de las dos compañías citadas tienen condiciones de vida aceptables.

**Oro y plata**—La producción de oro ascendió a 5.044.231 gramos y la de plata a 1.693.784, cifras que al cotejarlas con las del anterior semestre, equivalen a aumentos de 328.377 —7.0%— y 323.028 gramos —23.6%—, respectivamente. A Antioquia le correspondió de la extracción nacional de oro y plata en el semestre, el 72.6% y el 81.0%, en su orden.

Se calcula que en Antioquia hay unos 5.000 mineros auríferos. Las dos grandes compañías mencionadas, utilizan cerca de 2.000 trabajadores en total; los restantes son en su mayoría baharequeros que laboran solo cuando las condiciones son propicias, ya que también se ocupan, algunos, en faenas agropecuarias.

La carencia de crédito para el minero es un grave obstáculo. Se hace difícil obtenerlo debido a que en muchas ocasiones se trata de pequeñas sociedades de hecho. También causa tropiezos la adquisición de determinados implementos, pues algunos se agotan con frecuencia; otros como la dinamita, que se usa en las minas de veta, son muy controlados y los mineros requieren muchos trámites para adquirirlos. Es obvio que los más perjudicados son los pequeños empresarios.

**Carbón**—Durante el semestre, las explotaciones carboníferas del departamento continuaron con el mismo ritmo del precedente, por lo cual la producción, calculada en 170.000 toneladas, se conservó a su nivel anterior.

En Antioquia hay unos 1.000 trabajadores dedicados a esta labor, de los cuales cerca de 600 labo-

ran en dos grandes compañías. —Industrial Hullera S. A. y Carbones San Fernando—; el resto está esparcido en pequeñas explotaciones.

El salario mínimo es alrededor de \$ 4.50; los que se dedican a los trabajos más pesados —barreteros— acostumbran laborar más de 10 horas diarias y el salario común es de \$ 15.00.

No se presentaron dificultades para la distribución, ya que las carreteras y el ferrocarril que cruzan la zona carbonífera, se mantuvieron en buenas condiciones. En cuanto a precios, hubo aumento del 18.1% y del 20.0% para las calidades de grano grueso y delgado, pues una tonelada en Medellín cuesta \$ 31.00 y \$ 21.00, en su orden. A pesar de este ascenso se espera otro, debido a que la principal productora del mineral —Industrial Hullera S. A.— estudia al presente un pliego de peticiones de su sindicato y para resolverlo habrá de decretar algunas alzas.

Para los asalariados son penosas las condiciones en que se labora en muchas minas, pues no hay sistemas adecuados de seguridad. Además, debido a los deficientes sistemas de explotación que son los que predominan, sus remuneraciones son bajas, máxime si se tiene en cuenta lo arduo de tales faenas.

La falta de crédito y de electricidad son factores que han impedido mejorar los métodos de extracción.

#### CONSTRUCCION PARTICULAR

Durante el semestre que reseñamos hubo menor actividad edificadora en la capital antioqueña, toda vez que las licencias obtenidas por los particulares ascendieron a 783 con un presupuesto de \$ 43.922.000, cifras que al compararlas con las del período anterior representan disminuciones de 378 —32.6%— y \$ 1.306.000 —2.9%—. Los constructores aducen que la contracción se explica por estrechez del crédito hipotecario.

Predominó tendencia alcista en los precios de los materiales de construcción, especialmente notoria en el grupo de maderas. Para el aprovisionamiento de tales elementos no se presentaron dificultades, las cuales si son serias en cuanto al personal calificado, cuya consecución es difícil.

Los arrendamientos también mostraron aumento, situación que ha determinado malestar en las clases media y obrera, pues es nutrido el grupo del primer sector que gasta por ese concepto cerca del 33% de su salario. El mismo hecho también ha

provocado incremento de los barrios piratas y tugurios alejados, lo mismo que la invasión de predios urbanos donde se erigen antihigiénicas casuchas de hojalata y cartón.

En nuevas urbanizaciones hubo escasa actividad, pues únicamente se iniciaron algunas pequeñas en el sector de El Poblado.

En las siete notarías locales y en la del municipio de Bello se registraron durante el semestre 8.287 operaciones sobre inmuebles situados en el circuito notarial de Medellín, por \$ 124.866.000, cifras que al compararlas con las del anterior semestre representan una disminución de 159 —1.9%— e incremento de \$ 569.000 —0.5%—, en su orden. En cuanto a los precios de las propiedades, no han continuado aumentando con el alto ritmo presentado en 1959.

Al finalizar el semestre, el Banco Central Hipotecario tenía una cartera de \$ 96.421.213, cifra superior en \$ 3.775.706 —4.1%— al saldo que tenían al terminar 1959 esta entidad y el extinguido Hipotecario Popular. No obstante, de esta cartera, la porción destinada a construcciones rebajó apreciablemente, por lo cual se presentó la contracción en las edificaciones a que ya nos referimos.

No es satisfactorio el rendimiento de los obreros, pues les falta preparación y son inestables en sus labores. El SENA continúa sus cursos de capacitación de albañiles y se espera que ellos aumentarán su eficiencia. Los salarios medios son los siguientes:

Obreros rasos.....	de \$ 6.00 a	\$ 7.00 diarios
Oficiales .....	de 8.00 a	9.00 "
Mecánicos .....	de 12.00 a	15.00 "
Maestros .....	de 17.00 a	24.00 "

Los salarios anteriores, al compararlos con los del semestre anterior, registran pequeños incrementos, con excepción del grupo de maestros que son bastante escasos, grupo en el cual la tendencia alcista fue fuerte.

Dicen algunos constructores que el principal problema del semestre pasado fue la falta de crédito del Banco Central Hipotecario, que paralizó fuertemente la construcción, amenazando crear una crisis en esta industria.

Hubo mucho malestar de los asalariados, por lo cual abundaron los pliegos de peticiones, sin que se hubiese recurrido a huelgas.

En cuanto a edificaciones de las diferentes entidades oficiales, solo el municipio de Medellín inició una, destinada a preventivo infantil, evaluada en \$ 1.500.000, pues la nación, el departamento de Antioquia, Inscordial, etc., permanecieron inactivos. En

consecuencia hubo un decrecimiento de \$ 8.483.000 —849.1%— en relación al segundo semestre de 1959.

Además de los problemas que afrontaron los constructores particulares, las entidades oficiales continúan con el muy grave de la escasez de recursos para iniciar obras de suma urgencia.

#### INDUSTRIA

La mayoría de las fábricas registraron aumento en la producción, especialmente notable en textiles y confecciones. Hay además en marcha ensanches de algunas empresas manufactureras de cemento, hierro, utensilios domésticos, telas y otros productos.

No se presentaron problemas para el abastecimiento de materias primas, aunque sí los hubo en el aspecto laboral, pues abundaron los pliegos de peticiones, la mayoría de ellos solucionados en forma amigable.

Los dirigentes industriales muestran preocupación por el alto costo de la vida, pero la tendencia de las manufacturas sigue denotando aumento de precios.

En repetidas ocasiones el sector manufacturero se ha quejado de los depósitos para importaciones, lo que, según dicen los industriales, ha obligado a muchas entidades a incurrir en altos costos de financiación.

Debido a la buena acogida que se dispensa a los productos fabriles antioqueños, aumentaron las exportaciones de algunas mercancías, tales como molinos de cocina, hilos mercerizados y otras que se envían al Japón, Centro y Suramérica, etc. Por otra parte, es conocido el hecho de que para Venezuela y Ecuador se despachan, sin que figuren en los registros de comercio exterior, apreciables cargamentos de vestidos, zapatos y otras confecciones.

Existe actualmente interés de varios industriales por descentralizar las fábricas, mediante el establecimiento de algunas en municipios distintos a los del Valle de Medellín, pues en esta ciudad hay crecientes problemas de diversa índole, derivados de la gran afluencia de personas que anhelan laborar en las factorías. De lograrse lo anterior, se les impediría progreso a las poblaciones, la mayoría de las cuales languidecen económicamente y abriría nuevas fuentes de trabajo. Un grave obstáculo para realizar este objetivo ha sido la carencia de electricidad, la cual se obviará con la que se propone facilitar "Electrificadora de Antioquia S. A.", proveniente de los ensanches que actualmente adelanta el municipio de Medellín.

Sintetizamos en seguida varios problemas que en las encuestas realizadas, anotaron algunos sectores de la industria antioqueña.

**Industrias de alimentos**—Se dificulta la importación de papel celofán y papel mantequilla. Se ha observado subconsumo en varios productos a causa del alto costo de la vida. Falta un organismo de control que vigile las condiciones higiénicas bajo las cuales se elaboran estos productos. Las fábricas grandes están sufriendo la competencia de pequeños tostadores de café, que sin gastos mayores expenden el artículo sin cumplir los requisitos higiénicos necesarios. Ha habido interrupciones periódicas en el suministro de las materias primas para la fabricación de pastas alimenticias.

**Industrias de bebidas**—Es alto el costo de importación de materias primas. El transporte de los productos se ha encarecido apreciablemente.

**Industria de empaques**—La materia prima es insuficiente y para lograr incremento de la producción ha habido necesidad de hacer considerables gastos. Hay escasez de personal especializado. La distribución confronta los fletes demasiado altos. Empieza a notarse sensible disminución en la demanda.

**Industria de maderas y corcho**—Se ha dificultado la consecución de crédito bancario. El contrabando ha perjudicado la colocación de los productos nacionales. Se ha dificultado también la importación de materias primas.

**Industrias químicas y farmacéuticas**—Existen problemas para conseguir personal capacitado y dificultades en los trámites para introducir materias primas.

**Industrias de minerales no metálicos**—Las empresas estuvieron acordes en manifestar que son muy altos los precios de las materias primas y se ha aumentado el costo de producción en todos los renglones.

#### MOVIMIENTO BANCARIO

Al comparar el saldo de depósitos y cartera del semestre reseñado con igual período de 1959, se deducen incrementos de \$ 23.248.188 —6.9%— y de \$ 68.826.128 —18.6%—, respectivamente. Aunque los créditos registraron tan apreciable aumento, varios gremios económicos se quejan de que es estrecho. A continuación se discriminan las cifras mencionadas:

#### DEPOSITOS

	Junio de 1959	Junio de 1960
A la vista y antes de 30 días en moneda legal.....\$	260.683.060	260.896.682
A la vista y antes de 30 días en otras especies reducidas a moneda legal.....	12.887.869	17.895.182
Depósitos de ahorro.....	46.944.115	55.238.911
Depósitos a más de 30 días....	12.892.454	22.524.961
Totales.....\$	<u>333.407.498</u>	<u>356.555.686</u>

#### CARTERA

Obligaciones descontadas.....	48.176.274	71.518.104
Obligaciones descontables.....	82.431.286	55.229.876
Obligaciones no descontables....	240.188.185	312.873.893
Totales.....\$	<u>370.795.745</u>	<u>439.621.873</u>

El valor de los cheques pagados directamente y por compensación en esta ciudad ascendió durante el semestre a \$ 7.503.560.000, superior en \$ 1.188.000 —18.8%— al del mismo período de 1959.

#### COMERCIO

Aunque el período que reseñamos no es en rigor comparable con el precedente, debido a las variaciones estacionales que en forma diferente afectan varios grupos comerciales, es interesante comentar que los principales almacenes de Medellín que constituyen muestra adecuada del comercio general, los cuales informan mensualmente al Banco de la República sobre sus ventas, superaron en un 2.2% el valor de sus operaciones, de acuerdo con el semestre anterior.

Hechos destacados en esta actividad, fueron el acortamiento del plazo para devolver los depósitos para importaciones, las facilidades dadas para la introducción de automóviles y la gran campaña que se adelanta para reprimir el contrabando.

Se quejan algunos grupos mercantiles de que es escaso el crédito que se les otorga. No obstante, de todos los medios económicos es el comercio al que más cuantía de cartera bancaria se adjudica. También comentan que tienen dificultades para el transporte de varios productos, ya que el maltrato ocasiona averías. Predominó también, tendencia alcista en los precios.

Los almacenes locales investigados, vendieron durante el semestre que reseñamos \$ 171.962.734 cifra superior en \$ 3.650.782 —2.2%— al movimiento del precedente período. Como se desprende del cuadro que aparece adelante, hubo disminución en seis grupos —rancho y bebidas, ropa y novedades, zapaterías, talabarterías, joyerías y artículos en general— los cuales suelen expender más al fin de cada año, y aumento en ocho —mueblerías, farmacias, librerías, artículos eléctricos, ferreterías, automóviles, maquinaria agrícola y materiales de construcción—. Del movimiento anotado, el 35.8% se efectuó al con-

tado y el 64.2% a plazo. A continuación se detallan las cifras mensuales.

	Plazo Valor \$	%	Contado Valor \$	%	Total
Enero .....	15.594.390	60.1	10.337.465	39.9	25.931.855
Febrero ...	18.694.912	61.8	11.534.508	38.2	30.229.420
Marzo .....	20.892.901	66.2	10.420.468	33.8	30.813.369
Abril .....	17.790.433	64.3	9.869.227	35.7	27.659.660
Mayo .....	19.220.104	66.7	9.598.755	33.3	28.818.859
Junio .....	18.656.835	65.4	9.852.736	34.6	28.509.571
Totales .....	<u>110.349.575</u>	<u>64.2</u>	<u>61.613.159</u>	<u>35.8</u>	<u>171.962.734</u>

Uno de los más importantes almacenes que vende buena parte a crédito, nos indicó que en los tres últimos meses, el 86% de los deudores cancelaron oportunamente sus obligaciones. Otra firma principal dijo que el movimiento de los deudores es normal, puesto que solo hay un pequeño porcentaje de clientes en mora y poca pérdida de cartera definitiva.

Comentan algunos comerciantes que les es gravoso atender a los depósitos para importaciones. Se quejan también de las demoras en los trámites respectivos.

Hay irresponsabilidad de algunos transportadores en el manejo de los cargamentos, por lo cual sufren averías. En cambio, las vías de comunicación no presentaron obstáculos durante el semestre.

Subsiste tendencia alcista en algunas mercancías, así como anarquía en los precios. Se registraron también abusos de los comerciantes en varias mercancías de prohibida importación.

Recientemente, con motivo de la disminución de las ventas, explicable por el exagerado precio de algunas mercancías, se habló de "receso económico",

con lo cual se quería inducir a las autoridades monetarias a que se otorgara más crédito, a pesar de que el comercio es la actividad que tiene el más alto porcentaje. Tal situación fue solucionada satisfactoriamente y se acortaron los términos de los depósitos para importaciones. No obstante, el gremio sigue quejándose del escaso crédito, lo que considera como la más grave dificultad. También explican los comerciantes que el contrabando es otro de sus problemas, el cual, aunque ha disminuído, es aún importante en licores, ropa y juguetería, principalmente.

VALOR DE LAS VENTAS EN LOS GRANDES ALMACENES DE MEDELLIN DURANTE EL 2º SEMESTRE DE 1959 Y 1º DE 1960

GRUPOS COMERCIALES	Segundo semestre 1959	Primer semestre 1960	Variación Porcentual
	Valor en \$	Valor en \$	
1 Rancho y bebidas.....	3.119.680	2.474.958	- 20.7
2 Ropa y novedades....	30.591.097	26.017.360	- 15.0
3 Zapaterías .....	7.288.716	6.121.199	- 16.0
4 Mueblerías .....	3.257.703	3.806.956	+ 16.9
5 Talabarterías .....	3.167.095	2.966.839	- 6.3
6 Farmacias y droguerías	5.262.729	5.578.410	+ 6.0
7 Librerías y papelerías	4.320.334	6.384.183	+ 47.8
8 Joyerías .....	2.183.041	1.726.172	- 20.9
9 Artículos eléctricos....	22.532.846	23.543.853	+ 4.5
10 Ferreterías .....	9.008.817	9.876.949	+ 9.6
11 Automóviles, repuestos	23.518.548	31.139.093	+ 32.4
12 Maquinaria y accesorios agrícolas.....	4.567.126	4.762.572	+ 4.3
13 Materiales de construcción .....	6.215.308	6.328.759	+ 1.8
14 Almacenes de artículos en general.....	43.278.912	41.235.431	- 4.7
Totales.....	<u>168.311.952</u>	<u>171.962.734</u>	<u>+ 2.2</u>
Total de ventas a plazos.	106.736.190	110.349.575	+ 3.4
Total de ventas al contado	61.575.762	61.613.159	+ 0.1
Totales.....	<u>168.311.952</u>	<u>171.962.734</u>	<u>+ 2.2</u>

RESEÑA SEMESTRAL DEL DEPARTAMENTO DEL CHOCO

Resumen de la situación económica  
1er. semestre de 1960

SITUACION SOCIAL

La principal actividad de la economía del Departamento del Chocó es la minería. La agricultura y la ganadería, aún son incipientes. Con el auxilio nacional de \$ 6.000.000.00 anuales para planeación y desarrollo económico, se adelantan obras que, en lo futuro, repercutirán en el desarrollo de esta sección del país. No ha habido focos de violencia que alteren la tranquilidad pública.

A pesar de los exiguos recursos fiscales, el departamento destina aproximadamente el 21% de su presupuesto de gastos a la educación primaria. Como consecuencia de lo anterior, el índice de analfabetismo es inferior al de otros departamentos.

En el mes de abril el gremio de los educadores decretó un paro en sus actividades, en busca de mejor remuneración y pago oportuno de sus sueldos, pues, según manifiesto lanzado por los mismos, algunos de ellos no habían percibido aún el correspondiente al mes de enero de 1960. Con sentido patriótico, resolvieron dar una tregua a sus peticiones y reanudaron las tareas escolares.

## AGRICULTURA

El régimen de lluvias moderadas que se registró en el presente periodo, incidió favorablemente en la agricultura en todo el departamento. Los cálculos sobre producción, hechos a base de informaciones tomadas a los agricultores, a falta de estadísticas que puedan reflejar la verdadera situación de esta actividad, muestran, poco más o menos, el desarrollo agrícola registrado en el presente semestre, así:

**Arroz**—Se calcula el producto de esta gramínea en 40.000 toneladas, contra 42.500 del semestre anterior, lo que viene a representar una pequeña disminución del 6%. Las especies que preferencialmente se cultivan son "Chino", "Rongoy", "Fortuna", "Tresmesino" y "Mariángela", de muy buena calidad y que han dado resultados óptimos en las regiones de Acandí, Bajo Atrato y Baudó, en donde la tierra es de una fertilidad asombrosa para este cultivo. El costo medio de producción por hectárea es actualmente de \$ 330.00, con una utilidad aproximada de \$ 460.00. Los principales problemas que se presentan en este renglón agrícola son: a) no hay una entidad arrocera que se preocupe por enseñarle al agricultor una forma racional en la siembra y que a la vez le compre, a precios justos, el producto de sus cosechas; b) falta de medios mecánicos para acelerar la producción, tales como trilladoras, molinos y secaderos en los lugares de mayor producción; c) carencia de vías carretables de penetración, de los centros de consumo a los de producción; d) no existe una campaña tendiente a acabar con las enfermedades y plagas que azotan los cultivos. Obviando todas estas dificultades, creemos que el Chocó se colocaría en un puesto de privilegio dentro de los departamentos productores de arroz, ya que sus tierras dan gran porcentaje de rendimiento en su cultivo.

**Banano**—Su producción se calcula en unos 90.000 racimos, aproximadamente, contra 85.000 del semestre anterior, es decir, un porcentaje de aumento del 5.88%. Se cultivan las especies denominadas "Banana", "Guineo" y "Común", de preferencia este último que produce racimos hasta de 8 manos, de muy buena calidad. Durante el semestre que reseñamos no se presentaron enfermedades ni plagas que hicieran mermar su producción, la cual aumentaría en un gran porcentaje, si se estableciese alguna sociedad con capital considerable, en la extensa zona del bajo Atrato, que cuenta con tierras ubérrimas para el cultivo. A falta de la explotación en grande escala, podría obtenerse un 100% de aumento, si el agricultor contara con suficientes vías de comunicación, ayuda técnica y económica en sus

cultivos y transporte rápido con refrigeración, a fin de conseguir mercados en los departamentos de Bolívar y Atlántico y aun en el exterior. Mientras en los lugares de producción se cotizó el fruto entre \$ 1.50 y \$ 2.00 el racimo, en Quibdó, los intermediarios lo vendieron entre \$ 4.50 y \$ 9.00. Para los despachos a otros departamentos, el precio de venta fue entre \$ 3.50 y \$ 5.00 la carga (dos racimos).

**Cacao**—A pesar del buen tiempo imperante, la producción en este periodo, como en anteriores, descendió, debido a que los agricultores han venido abandonando paulatinamente su cultivo por lo tardío del rendimiento, por las enfermedades y plagas que lo atacan, así como por la falta de ayuda técnica y económica para intensificar las siembras. El Chocó podría constituirse en el primer productor de cacao de Colombia porque sus tierras son lo suficientemente aptas para esta planta tropical, especialmente en Unguía y Lloró, pero no se han ensayado los métodos prácticos, empleados en otras regiones para obtener óptimos frutos, y tratar de remediar así parte del déficit de producción que tiene el país. La producción se puede calcular en unas 100 toneladas, aproximadamente, la cual se envía en su totalidad al departamento de Antioquia, en donde es destinado a satisfacer un pequeño porcentaje de la demanda de las fábricas de chocolate y dulces. Las especies que se cultivan son el "Amenolado", "Cundeamor", "Antigoleta", "Pajarito". Los comerciantes pagaron a los cosecheros entre \$ 350.00 y \$ 420.00 el bulto de 4 arrobas, de acuerdo con la calidad.

**Caña de azúcar**—La producción de caña de azúcar, que fue aproximadamente de 5.000 toneladas y cuya casi totalidad se destina a la elaboración de panela, no alcanzó a satisfacer la demanda regional. Este déficit de producción se suple con la panela de los departamentos de Antioquia y Valle del Cauca. Se cultiva la caña "Criolla Blanca y Morada". La producción sigue estacionaria debido a la falta de trapiches mecánicos y demás utensilios que faciliten la transformación.

**Maíz**—La demanda comercial que tiene este grano en los departamentos vecinos, especialmente Antioquia, ya que el pueblo chocoano lo utiliza poco en su alimentación, ha hecho acrecentar su cultivo; la producción fue superior en un 7.41% en relación con el semestre anterior. Del total producido, el 35% se destina al consumo interno y el 65% restante al comercio con otros departamentos. Su costo de producción por hectárea es, en promedio, de \$ 178.00 con una utilidad de \$ 450.00, aproximadamente. Pre-

dominan los cultivos de la especie "Criolla" por su gran resistencia a la humedad y las "Roncoll" y "Yucatán", en menor escala, por su poca productividad, ya que la acción del clima les es adversa.

**Plátano**—En este período la producción de plátano registró una merma del 12.5% en relación con el anterior (2.000.000 de racimos contra 2.250.000). Esta baja obedeció a la falta de transporte oportuno en los lugares de producción, ocasionando pérdida del producto ya recolectado y su encarecimiento en los centros de consumo. Los precios fluctuaron entre \$ 6.00 y \$ 13.00 la ración (32 pares) en los lugares de consumo y entre \$ 4.00 y \$ 7.00 en los de producción; para los envíos a otras secciones entre \$ 5.00 y \$ 8.00 el ciento. La clase que se produce es la denominada "Hartón". Los problemas de este producto son los mismos consignados para el banano por la similitud de su cultivo.

Anotamos a continuación los jornales agrícolas pagados en cada región:

REGION	Sin alimentación \$	Con alimentación \$	Jornada Horas
Bajo Atrato.....	4.00	3.00	7
Acandí .....	3.50	3.00	8
Unguía .....	4.00	3.00	7
Bajo San Juan.....	3.00	2.00	6
Baudó .....	3.50	2.00	6
El Carmen.....	5.00	2.65	8

#### GANADERIA

Lo mismo que para la agricultura, el régimen de lluvias fue favorable a los pastos. Hubo cantidad suficiente para la alimentación del ganado vacuno existente en el departamento, pero en el municipio de El Carmen de Atrato se registró déficit de este elemento, por el exceso de pastoreo y el mal aprovechamiento de los potreros. Aunque la riqueza pecuaria en esta sección del país se ha venido acrecentando poco a poco con el establecimiento de nuevos hatos en la zona del Atrato, especialmente en Sautatá y Carica, aun es incipiente, comparada con la de otros departamentos. Los datos obtenidos de los ganaderos dan un efectivo de 31.500 cabezas, cifra que no se puede considerar como absoluta por falta de medios para comprobarla.

La cría de ganado vacuno tuvo muy poca intensificación y el poco aumento registrado en la población ganadera se debe a las entradas procedentes de los departamentos de Antioquia, Valle del Cauca, Bolívar y Córdoba, de las cuales se destinaron el 50% para el consumo y el 50% restante para incrementar la cría.

No hay selección de razas; indistintamente se crían el Pardo Suizo, Cebú, Blanco Orejinegro, Romo Sinuano y otras.

La producción de leche es escasa, como consecuencia del poco incremento ganadero; el mayor consumo corresponde a la leche manufacturada.

Los principales problemas para el desarrollo de la ganadería son: a) falta de capital, b) carencia de vías carretables que comuniquen las tierras aptas para la ganadería con los centros de consumo, c) falta de enseñanza al campesino para la tecnificación de esta actividad y d) falta de orientación técnica a los ganaderos.

Los salarios sin alimentación pagados en actividades ganaderas fueron: El Carmen de Atrato \$ 5.00, San José del Palmar \$ 4.50 y Acandí \$ 5.50.

La cría de porcinos, podría llegar a ser un efectivo económico para los habitantes de esta región, si se hiciera en forma organizada, con la ayuda de capital suficiente para incrementarla, así como si existieran vías carretables a los centros productores, ya que los sobrantes agrícolas son aprovechables en un 100% para su alimentación. Para la presente reseña económica, la población porcina se puede calcular aproximadamente en 128.000 cabezas, de acuerdo con datos suministrados por los criadores.

Se han establecido puestos de monta con ejemplares de la raza "Duroc Jersey", la cual se ha aclimatado satisfactoriamente en la región. Hay el proyecto de llevar ejemplares de la raza "Poland China" para cruzarlos con los "Duroc Jersey" y con los criollos, en vía de experimentación.

#### MINERIA

El subsuelo chocono es rico en oro y platino, especialmente en los municipios de Quibdó, Lloró, Bagadó, Condoto, Istmina, Nóvita y Tadó. A excepción de la Compañía Minera Chocó-Pacífico que tiene grandes instalaciones y cuenta con suficiente capital para la explotación de metales, los pequeños mineros emplean el sistema de baharequeo o maza-morroo a orillas de los ríos, con rendimientos muy relativos.

Los principales problemas que se presentan en esta industria son: los pequeños productores afrontan la falta de capital para la adquisición de maquinaria adecuada a sus labores y el precio actual del oro en dólares, frente a los costos de producción que han aumentado considerablemente.

**Oro**—La producción de oro en el presente semestre fue de 28.550 onzas troy.

Por las siguientes cifras se puede apreciar el notorio ascenso en los últimos tres años:

AÑO	Onzas troy	Porcentaje de la Prod. Na.
1957 .....	43.757	13,5%
1958 .....	50.148	13,5%
1959 .....	51.685	13,0%

Platino—Como esta sección es la única productora de platino en el país, puede calcularse la producción de este semestre en 3.279 onzas troy, teniendo en cuenta que, según datos del Boletín Mensual del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, durante los meses de enero a abril se exportaron a los Estados Unidos 2.186 onzas troy. Según cifras registradas en el Anuario de Comercio Exterior, se exportaron de 1956 a 1958, las siguientes cantidades de este metal, procedente de esta región:

AÑO	Onzas troy	Valor \$
1956 .....	25.914	5.261.002
1957 .....	18.098	4.866.971
1958 .....	15.740	6.079.462

El capital total vinculado a la minería se puede calcular en \$ 13.500.000.

#### INDUSTRIA

El invierno moderado que hubo durante el presente período favoreció la explotación de madera, cuya producción, por informaciones obtenidas de personas que se dedican a esta actividad, se puede calcular en 75.000 trozas contra 65.000 del anterior, o sea, que aumentó en un 13.3%.

Posiblemente, las mayores reservas madereras de Colombia, económicamente explotables, se encuentran en la hoya del Atrato, especialmente en los últimos tramos de su curso. La vasta extensión de tierras pantanosas que circundan esta región, tiene incalculables cantidades de madera, correspondiendo

un 60% al cativo, madera de primera calidad, y el 40% restante al cedro, güino, canaleta, etc.

La demanda es muy superior a la oferta. La explotación de madera en bruto es actividad permanente y el envío a los departamentos de Bolívar y Atlántico favorece a los pequeños industriales, ya que las grandes empresas madereras exportan el producto, aproximadamente en un 80%.

Tomando los efectivos de las grandes y pequeñas empresas, el capital vinculado a esta industria se puede calcular en unos \$ 6.340.000.

#### CONSTRUCCION

El desarrollo de la construcción fue muy lento, debido a la falta de recursos económicos de los habitantes, para financiar sus viviendas. Se hace necesario el establecimiento de entidades especializadas en este ramo, como el Banco Central Hipotecario o el Instituto de Crédito Territorial, que se encarguen de construir casas de habitación higiénicas, con crédito a largo plazo, al alcance de todas las clases económicas.

Solo se registraron 63 operaciones de transacciones de propiedad raíz por valor total de \$ 263.538.00, de enero a junio de 1960.

Las entidades oficiales adelantaron trabajos en las carreteras iniciadas con el concurso del gobierno nacional. Se construyeron varios edificios para escuelas y centros de salud y se avanzó considerablemente en la construcción del Hotel de Turismo, cuya inauguración se espera para dentro de breve lapso. Se terminaron 2.675 metros cuadrados de pavimentación en Quibdó por valor de \$ 129.558.00.

#### MOVIMIENTO BANCARIO

Las principales cifras de esta actividad en Quibdó, en el presente semestre, comparadas con las del anterior, son las siguientes:

Primer semestre de 1960		Segundo semestre de 1959		Porcentaje
Cuentas corrientes.....	575 por \$ 6.347.809.49	621 por \$ 6.158.566.67		+ 3.07
Préstamos .....	416 por \$ 763.215.96	279 por \$ 651.439.39		+ 17.16
Ahorros .....	7.969 por \$ 1.543.525.22	7.979 por \$ 1.587.739.30		- 2.86

El número y valor de los préstamos concedidos en el semestre están distribuidos, así:

Primer semestre de 1960		Segundo semestre de 1959		Porcentaje
Agricultura .....	4 por \$ 3.130.00	26 por \$ 10.243.31		- 69.44
Ganadería .....	2 por \$ 3.300.00	15 por \$ 12.180.00		- 72.91
Construcción .....	26 por \$ 39.520.00	25 por \$ 25.626.39		+ 54.22
Comercio .....	142 por \$ 464.947.96	112 por \$ 403.938.28		+ 15.10
Consumo .....	229 por \$ 138.018.00	69 por \$ 47.650.46		+189.64
Fiscales .....	3 por \$ 62.000.00	3 por \$ 110.000.00		- 43.64
Transporte .....	1 por \$ 10.000.00	5 por \$ 37.400.00		- 73.26
Industria .....	5 por \$ 13.600.00	3 por \$ 4.091.29		+232.41
Servicios .....	4 por \$ 28.700.00	1 por \$ 309.66		+926.82
<b>Totales .....</b>	<b>416 por \$ 763.215.96</b>	<b>387 por \$ 651.439.39</b>		

## COMERCIO

La actividad comercial en el presente semestre, al igual que en el anterior, se puede considerar como buena y el volumen de ventas, según informaciones de los comerciantes fue, más o menos, igual en ambos períodos. La tendencia de los precios fue alcista para todos los renglones. No hubo problemas de consideración para surtir de mercancías a Quibdó, pues las casas comerciales del interior del país atendieron oportunamente la demanda del comercio local y este, a su vez, atendió los créditos concedidos por aquellas, puntualmente.

## TRANSPORTES

El buen estado de las vías permitió el tránsito normal en el presente semestre. La carretera Quibdó-Medellín estuvo bien conservada por parte de la Zona de Carreteras Nacionales y los ríos tuvieron suficiente caudal para la navegación. La carga transportada de otras ciudades a Quibdó fue de 12.760 toneladas, y la que salió, fue de 6.200 aproximadamente. Los pasajeros entrados a Quibdó y salidos de allí fueron 9.754 y 7.349, en su orden. El capital aproximado de las empresas de transporte es de \$ 1.600.000.00.

## VEINTICINCO AÑOS ATRAS

SEPTIEMBRE DE 1935

## LA SITUACION GENERAL

El estancamiento de los negocios sigue siendo el tema central de las notas editoriales de la Revista del Banco de la República. Las correspondientes a la entrega 95 sostienen que no se justifica tal fenómeno en presencia de factores tan favorables como el alza de los precios del café en los mercados consumidores y la baja del cambio exterior, "es decir, la valorización de la moneda"; y expresan la esperanza de que una vez definida la legislación fiscal en el congreso, "cuya indecisa gestión se considera por muchos como causa de la incertidumbre reinante", regresen los negocios a su cauce normal.

Continuando el análisis de ese estado de cosas, las notas aceptan que puede no ser ajena a él la delicadísima situación europea, creada por el conflicto surgido entre Italia y Etiopía, al amenazar aquella "conquistar a esta en una guerra sangrienta cuyas consecuencias y repercusiones nadie puede prever hasta dónde lleguen en sus tremendas posibilidades"; y añaden, entre otras reflexiones: "Esa situación ha planteado en Ginebra una cuestión de enorme momento para los países débiles, a saber: si ante la Sociedad de las Naciones, todas las que de ese agosto cuerpo hacen parte son iguales ante el derecho, o si este ha de aplicarse según las condiciones de raza, riqueza o poderío de cada una".

## EL TRATADO DE COMERCIO DE COLOMBIA CON LOS ESTADOS UNIDOS

Este documento, suscrito en Washington el 13 de septiembre de 1935, es asimismo objeto de aquellos

comentarios editoriales, según los cuales, "para apreciar justamente la conveniencia del tratado, es preciso tener en cuenta las circunstancias de nuestro comercio con la gran nación del norte", a donde Colombia exporta la casi totalidad de sus productos, los que entran y se venden allí libres de gravámenes y trabas, al paso que en Europa crecen y se intensifican las dificultades de comercio de esos mismos productos. "El tratado que acaba de firmarse asegura a Colombia esa privilegiada situación, y no es sino justo y razonable que en cambio se haya aceptado por nuestro país alguna prudente reducción aduanera para determinados artículos que de la gran nación amiga importamos nosotros y que no se fabrican en Colombia".

## LA SITUACION FISCAL, LA BANCA, EL CAMBIO, EL CAFE

Las rentas públicas nacionales recaudadas en agosto de 1935 montaron \$ 5.202.000, o sea \$ 1.012.000 más que en julio precedente. Los recaudos de los últimos ocho meses del mismo año, \$ 37.453.000, señalan asimismo un aumento considerable: \$ 9.837.000, al compararlos con los correspondientes a igual período de 1934.

Las reservas de oro del Banco de la República, que sumaban el 31 de julio de 1935 US\$ 16.360.000, equivalentes a 30.757.000 pesos colombianos al cambio del 188%, pasaron el 31 de agosto a US\$ 16.462.000, o 30.619.000 pesos colombianos al cambio del 186%; y en su mayor parte estaban representadas por oro físico en cantidad de 404.662 onzas en la primera fecha, y 405.594 onzas en la segunda,

por valor respectivamente de US\$ 14.163.000 y US\$ 14.196.000, a razón de US\$ 35 cada onza.

La compensación de cheques en el país descendió de \$ 61.173.000 en julio, a \$ 57.054.000 en agosto, cifra esta que representa ascenso de \$ 12.151.000 en relación con la de agosto de 1934.

La baja en las cotizaciones del cambio exterior continuó con ritmo menos lento que el registrado hace un mes cuando se negociaban los cheques por dólares al 187½% contra 192% un mes antes; al cierre de la edición 95 de la revista, quedaban al 174%. Las notas editoriales atribuyen este descenso a el alza de los precios del café en Nueva York, aunque hacen observar que las mismas monedas europeas, como la libra esterlina y el franco francés, se han debilitado, "lo que es fácilmente explicable por las graves circunstancias políticas atrás comentadas".

El Banco de la República compró en agosto de 1935, 32.151 onzas de oro con prima del 65%, y en julio anterior, 28.529 con prima del 76½%. Como se ve, la prima fluctuó inversamente a la cotización del dólar.

El mercado de café en Nueva York, influido por el mejoramiento de los negocios en los Estados Unidos, por el mayor consumo estacional y probablemente también por las declaraciones del departamento nacional del café, del Brasil, sobre mantenimiento de los precios del grano, ha tenido franca reacción. Los cafés colombianos se cotizan actualmente así: el tipo Medellín a US\$ 11½ centavos y el Bogotá, a US\$ 10½ centavos, cada libra. En los mercados del interior no se ha notado reacción alguna, habiéndose mantenido en Girardot los precios de \$ 27 la carga de pergamino y \$ 35 la de pilado. La movilización a los puertos de embarque llegó en

agosto a 348.725 sacos contra 344.173 en julio y 252.864 en agosto de 1934. En los ocho primeros meses del año se movilizaron 2.592.961 sacos contra 2.284.034 en igual lapso de 1934.

#### ALGUNAS CIFRAS DE INTERES

Los depósitos en los bancos del país, excluido el Banco de la República, se elevaban el 31 de agosto de 1935 a \$ 72.797.000, que se comparan con \$ 73.155.000 un mes antes y \$ 71.272.000 en agosto de 1934. En estos saldos están incorporados los depósitos de ahorros en proporción del 12.39%, 12.23% y 11.15% en su orden.

En agosto de 1935 el país produjo 1.565.000 barriles de petróleo, y exportó 1.410.000 por valor de US\$ 1.382.000.

La exportación de bananos por Santa Marta alcanzó en el mismo mes y año 536.000 racimos, con peso de 10.358.000 kilos y valor de \$ 649.000. En agosto de 1934 se exportaron 497.000 racimos con 9.274.000 kilos, por \$ 568.000.

El índice de precios de alquileres de casas de habitación en Bogotá, con base igual a 100.0 en julio de 1933, promedió 129.4 en agosto de 1935, o sea que no sufrió alteración respecto de julio anterior. El promedio anual de 1934 fue de 115.3.

El índice del precio de algunos artículos alimenticios en Bogotá, con base en el segundo semestre de 1923 como 100, bajó tres puntos con relación a julio, quedando en 126. Un año antes había marcado 135.

El monto de las operaciones en la bolsa de Bogotá descendió de \$ 4.956.000 en julio de 1935 a \$ 3.980.000 en agosto siguiente, cifra esta última muy superior a la de agosto de 1934: \$ 1.869.000.

## COMENTARIOS BIBLIOGRAFICOS

Corona Rentería, Alfonso.

La planeación económica; con especial referencia a los problemas regionales, [por] Alfonso Corona Rentería; ilustraciones de Alberto Beltrán. México, D. F., Forpracosa, 1959.

4 h. p., 171 p. ilus. 23 cm.

Bibliografía general: p. 163-164.

Nota: p. 165-171.

Notas bibliográficas al pie del texto.

Este libro representa uno de los ensayos más serios que sobre el vasto tema de la planeación económica se han realizado en los últimos años. Re-

ferido, de manera preponderante, a los problemas regionales, el autor expone a través de sus páginas todos aquellos conceptos y principios que constituyen el cuerpo de doctrina en esta materia. Pero no es un libro puramente especulativo, ni simplemente teórico. Fue concebido, originalmente, como un análisis de las obras de desarrollo económico de la cuenca del río Papaloapan, en territorio de México. Esta circunstancia le da un carácter práctico y objetivo, concordante con la realidad de los fenómenos económicos y sociales que expresa.

Para el autor, en efecto, la planeación económica regional "puede considerarse como un instrumento de primer orden de política económica, en los países que, como México, presentan una multiforme configuración geográfica que determina una diversa dotación de recursos naturales, y por lo tanto, diferentes posibilidades de desarrollo, las cuales se traducen en la existencia de pequeños núcleos regionales aislados y ajenos a la economía de intercambio"... "Solo a través de la planeación económica regional será posible que un país de las características del nuestro, alcance el grado óptimo de aprovechamiento de sus recursos naturales; la integración de los diversos tipos de economía que se encuentran en su territorio, y por encima de todo, la elevación de los niveles de vida de los variados grupos indígenas y campesinos, que no parecen haber percibido ninguno de los beneficios del espectacular desarrollo económico de México durante la última década". A renglón seguido —en la misma Introducción a la obra— el autor examina, con abundantes referencias a cifras y datos, la causa de que los beneficios del progreso reciente se hayan limitado a unas cuantas áreas geográficas y a grupos minoritarios de la población, y hace especial indicación del mercado, la mano de obra, las materias primas, las comunicaciones y otros servicios generales como factores determinantes de una especial localización de la actividad económica.

El propio autor traza la siguiente síntesis de lo que el libro comprende: El capítulo primero delinea los principios que sustentan y regulan un sistema de planeación económica regional, así como las técnicas para la formulación de los programas de desarrollo, la creación de organismos de planeación y los tipos de promoción complementaria. El capítulo segundo trata de las investigaciones y trabajos técnicos preliminares que se requieren para la ejecución de los proyectos derivados de los programas sectoriales. El capítulo tercero se refiere a la planeación de la agricultura. Se considera que esta

rama de actividad constituye el cimiento sobre el cual podrá levantarse la industrialización regional, puesto que es la agricultura la ocupación que por lo general predomina y absorbe la mayor parte de la población de las áreas atrasadas; los problemas de la agricultura de esas regiones con frecuencia gravitan pesadamente sobre el resto de la economía y, en ocasiones, representan uno de los mayores obstáculos a la integración de la industria nacional. Por lo tanto, a menos que existan apreciables recursos naturales no agrícolas, la industrialización regional deberá efectuarse sobre la base de una mejoría substancial de la agricultura local. El capítulo cuarto se ocupa de la planeación industrial, de las etapas y problemas más importantes de la industrialización, y en particular, de las alternativas en las inversiones industriales y el papel de la pequeña industria en las regiones atrasadas. El último capítulo trata la cuestión medular de la planeación, que es la de los criterios para la determinación de las prioridades de inversión.

Los puntos anteriormente transcritos dan una idea aproximada de lo que es en su estructura y en su desarrollo el libro del profesor Corona Rentería. Lamentamos que el limitado espacio de que disponemos, y la propia índole de estas reseñas, nos impidan detenernos en todos y cada uno de sus capítulos. La reforma agraria que se proyecta hoy en Colombia nos mueve, sin embargo, a concretar un poco la atención en la parte referente a esta materia. Se trata del capítulo tercero, dedicado a la planeación de la agricultura. Una somera enumeración de principios, tomados un poco al azar, nos muestra el rigor científico con que Corona Rentería plantea y resuelve los difíciles problemas que supone una adecuada renovación de los actuales sistemas agrarios.

Bajo el subtítulo Programación del Desarrollo Agrícola, el autor dice que la planeación, dentro de los límites regionales, puede dividirse en tres aspectos: "El primero implica un análisis de las tendencias históricas de la agricultura y un diagnóstico de la situación actual de la misma, mediante las técnicas de análisis de los programas globales, sectoriales y generales". "En segundo lugar, se requiere la determinación de las metas u objetivos económicos y sociales, de acuerdo con los recursos de todo tipo disponibles, para el desarrollo de la agricultura regional... En tercer lugar, se impone la programación de las inversiones necesarias para alcanzar las metas, sin omitir el examen de la compatibilidad entre los medios y los fines".

Toda planeación incluye, en su fase inicial, investigaciones agronómicas completas sobre calidad y erosión de los suelos, filtraciones y abastecimientos de agua, disponibilidad de tierras vírgenes, así como experimentos, dice el autor, que determinen o descubran nuevos cultivos y métodos que puedan introducirse con éxito. Pero es importante, antes de decidir sobre inversiones de capital, estudiar a fondo el mejor aprovechamiento de los recursos existentes, ya que por lo general se encuentra tierra mal aprovechada, no en relación con la mejor técnica con que podría cultivarse, sino en cuanto a la técnica de que actualmente se disponga. Otro tanto cabe advertir en materia de riego. Antes de emprender costosas inversiones en este sentido, que bien podrían justificarse posteriormente, vale la pena aprovechar mejor el agua en las tierras mal regadas. De otra parte, las metas inmediatas deben formularse en un programa inicial de unos cinco años, pues en ese tiempo la región alcanzaría la solidez y consistencia económica necesaria para entrar en una etapa de desarrollo regular. Este programa inicial debe considerar, según el autor, los siguientes puntos: a) Medidas para lograr aumentos productivos en plazo relativamente corto, por el mejoramiento simple de los procedimientos de cultivo y el empleo de implementos más apropiados; b) Mejor uso de la tierra y el agua disponibles; c) Ampliación inmediata de la superficie cultivable para resolver situaciones apremiantes; d) Participación de la agricultura en la sustitución de importaciones. Aquí, al problema del uso alternativo del capital y del potencial humano que se presenta en la energía, los transportes y la industria, se agrega el del uso de la tierra. Si hay escasez de tierra disponible y es necesario hacer fuertes inversiones para extender la superficie cultivable y poder lograr producciones sustitutivas, será necesario saber si el capital empleado en la agricultura trae consigo mayor incremento de producción que si se emplea en la industria, para poder decidirse en favor de la primera, sin perjuicio de consideraciones de otro orden que puedan gravitar sobre esta determinación; e) Posibilidad de aumentar la producción para la exportación; f) Posibilidad de aumentar la producción de ciertos artículos críticos para el mercado interno, además de los implicados en el análisis de las exportaciones; g) Mecanización en la medida en que la misma agricultura y otras ramas de la economía puedan absorber la mano de obra desplazada, o cuando así lo aconsejen la explotación económica de nuevas tierras, la escasez de mano de obra en ciertas zonas o la índole

especial de los cultivos; h) Inversiones para facilitar el almacenamiento y transporte de los productos agrícolas, así como el abastecimiento de fertilizantes, insecticidas y otros insumos y factores de la agricultura.

No menos importante es determinar las necesidades totales de capital en el período que abarque el programa inicial, y relacionarlas con el probable volumen de recursos disponibles, que son por lo regular limitados. Esto permitirá, agrega el autor, tener una primera idea de la relación entre los distintos tipos de inversiones, especialmente entre las inversiones del Estado que no influyen directamente sobre la producción, las inversiones del mismo Estado destinadas a aumentar la producción, y las que se estime que deberá realizar la actividad privada en virtud de los estímulos y oportunidades que ofrezca la planeación. Es conveniente —agrega— prever las consecuencias de las inversiones agrícolas sobre los distintos aspectos de la economía regional y del país en su conjunto, a fin de determinar la consistencia del programa.

El punto relativo a las inversiones en la agricultura es estudiado por el autor con especial amplitud y a través de las diversas modalidades que ofrece. Algunas de las inversiones, por ejemplo, se proponen aumentar la cantidad de producto por unidad de tierra, y otras disminuir la cantidad de mano de obra por unidad de tierra y por unidad de producto, mediante la mecanización del trabajo en sus distintas gradaciones, desde el empleo de mejores implementos hasta el uso de los equipos técnicamente más avanzados. Del mismo modo deben determinarse las inversiones de infraestructura, consideradas de gran importancia tanto para el desarrollo agrícola como para el de otras industrias de alcance nacional. "Esto implica la planeación de una red de caminos y comunicaciones, electrificación, riego, servicios educativos, sanitarios, servicios crediticios, distribución y comercialización de los productos, y, en general, todas aquellas obras y servicios públicos destinados al bienestar de la población que, como se sabe, son indispensables para el mejoramiento de la vida humana y de las condiciones materiales que hacen factible el progreso". Por lo que hace a la iniciativa oficial en punto a inversiones, se considera que el gobierno debe determinar con precisión las que está dispuesto a realizar en forma directa a través del organismo de planeación. Ya en lo tocante a la iniciativa privada, es apenas lógico que el Estado se limite a tomar ciertas medidas que le permitan estimular la

inversión en algunos casos y desalentarla en otros. El autor es perentorio en declarar que todas estas medidas han de guardar estrecha relación con las metas que persigue el programa.

Luego de examinar la interdependencia que existe entre la agricultura y la industria, y las condiciones y obstáculos al normal desarrollo de aquella, pasa el autor a estudiar concretamente la estructura institucional agraria, que comprende la "estructura de la tenencia de la tierra; el régimen legal o consuetudinario de propiedad de la tierra; la distribución de la propiedad de las expropiaciones agrícolas, sean grandes fincas o explotaciones campesinas de diferente extensión; el sistema o métodos conforme a los cuales se explota la tierra y se distribuye el producto entre el explotador y el propietario; la organización del crédito; la producción y comercialización; el sistema de financiamiento de la agricultura, y los impuestos y servicios públicos suministrados a las poblaciones rurales". En las áreas subdesarrolladas, los regímenes de tenencia de tierras tienden, por lo general, a obstruir el desarrollo económico, ya que son incompatibles con las normas modernas de productividad y con el mantenimiento de tasas elevadas de crecimiento. El autor anota la supervivencia "de formas feudales de propiedad agraria, como los latifundios, o sea, las grandes unidades de producción centralizadas en cuanto a su propietario, su administración y dirección y donde se emplea mano de obra mal remunerada. Sobre las dos formas que el latifundismo suele adoptar en los países subdesarrollados—abierta y disfrazada—, transcribe el siguiente

concepto de Flores de la Peña: "Existe latifundismo abierto cuando la propiedad rural está concentrada en pocas manos; de ellas depende el resto de la población rural mediante la venta de su fuerza de trabajo. Existe latifundismo disfrazado en los países en que la propiedad rural está más o menos repartida—caso de una reforma agraria incompleta— pero subsisten aún formas feudales de explotación de los campesinos, solo que estas se han desplazado del terrateniente al prestamista y al comerciante, quienes ejercen distintas formas de explotación que, en sus efectos sobre el ingreso de la masa campesina, son casi tan perjudiciales como la explotación del campesino bajo el latifundismo abierto".

Otras muchas consideraciones, igualmente interesantes, hace el autor en esta parte de su libro, pero que no mencionamos por falta completa de espacio. Así, por ejemplo, son de incuestionable valor los planteamientos que formula en torno a temas como producción y productividad, mercado agrícola, mecanización, fuerza de trabajo agrícola y servicios sociales. El autor, que sabe conjugar lo práctico con lo teórico, y somete sus conceptos a confrontaciones experimentales, estudia en este libro todos los aspectos que en un auténtico plan de desarrollo económico regional deben considerarse, si de verdad se aspira a ejecutar un trabajo firme y duradero en materia de transformaciones sociales. Su lectura puede resultar utilísima para quienes en Colombia trabajan por la modificación de los actuales sistemas agrarios.

JAIME DUARTE FRENCH

## DETERMINACIONES DE LA JUNTA DIRECTIVA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

RESOLUCION NUMERO 37 DE 1960

(Septiembre 14)

**La Junta Directiva del Banco de la República,**

en uso de las autorizaciones que le confiere el Decreto 2059 de 1960 y en consideración a que las bruscas bajas que se han presentado en los precios de la panela en todo el país, pueden provocar una crisis en esta industria con graves consecuencias para el nivel de empleo y el abastecimiento nacional,

RESUELVE:

Artículo 1º Los bancos comerciales que conforme a lo dispuesto en la Ley 26 de 1959 y en el Decreto 469 de 1960, hubieren concedido préstamos a los cultivadores de caña de azúcar para la producción de panela, o a los cultivadores de caña de azúcar que venden este producto para ser transformado por otras empresas, podrán prorrogar o renovar dichas obligaciones cuando comprueben, mediante los documentos que a continuación se indican, que se han cumplido las condiciones establecidas en el Decreto 2059 de 1960: