

REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

BOGOTA, MARZO DE 1960

NOTAS EDITORIALES

LA SITUACION GENERAL

Los medios de pago enseñan en febrero una disminución relativamente cuantiosa, la cual compensa el cambio positivo de enero e influye en una ligera baja para los dos primeros meses de 1960. Como es bien conocido, el movimiento de febrero es completamente estacional, pues juegan con mucha intensidad los recaudos que hace el gobierno por concepto de impuesto sobre la renta y complementarios. Tomando como representativo de esta succión al público el crecimiento de las disponibilidades del gobierno en el Banco de la República, se observa un impacto de \$ 94 millones, al pasar este saldo de \$ 118 millones el último de enero, a \$ 212 millones en febrero. El ascenso de este rubro sigue presentándose en el decurso del mes de marzo, por el traslado gradual a la tesorería de los fondos que para el pago de la primera cuota del impuesto fueron depositados en los bancos. En 18 de marzo el nivel era de \$ 248 millones. Este es un fenómeno temporal, repetimos, que naturalmente desaparece o comienza a corregirse en los meses subsiguientes, cuando los ingresos del gobierno son inferiores a sus gastos normales.

La junta directiva del Banco de la República expidió con fecha 2 de marzo la resolución número 5, sobre nueva utilización del encaje total del 100% para aumentos futuros de depósitos. Según la aludida disposición, hasta una quinta parte de su volumen, descontados el encaje ordinario y la obligación creada por la ley 90 de 1948, puede ser invertida en aquellos préstamos de desarrollo económico, contemplados en el decreto 384 y

disposiciones concordantes. Se quiere en esta forma, una vez más, canalizar el crédito hacia aquellas actividades que se califican como más productivas y, por tanto, que adquieren mayor entidad dentro de un orden de prioridades.

Es cierto que desde tiempo atrás la totalidad del sobrecaje podía ser colocada en el descuento de bonos de prenda agraria, de acuerdo con lo previsto por el decreto 756 de 1951, lo que aseguró su aplicación en un objetivo de especial importancia. Pero, últimamente, en vista de la creciente demanda de crédito que se aprecia en la industria, se ha querido orientar parte de esa liquidez hacia el sector mencionado. Sea esta la ocasión de insistir en que el sistema que se ha venido practicando no significa en absoluto una paralización de la actividad bancaria. Si las sumas del sobrecaje han podido dedicarse íntegramente al descuento de bonos con prenda agraria, y hoy pueden destinarse parcialmente a operaciones industriales, mal puede hablarse en general de congelación. Lo que existe, en realidad, es una dirección del nuevo potencial bancario, primero hacia la agricultura y, en segundo término, hacia la industria, actividades que reclaman atención preferente, subsistiendo un límite o tope para las demás clases de operaciones.

Si, como dijimos al principio de estas líneas, los medios de pago muestran relativa estabilidad en el bimestre y, también, se registran otros síntomas satisfactorios, por ejemplo, el mantenimiento del nivel general de precios, hay que valorar cuidadosamente, a su vez, algunos fenómenos menos tranquilizadores y expresivos de liquidez en ciertos

sectores. Los registros de importación de mercancías reembolsables sumaban, en enero y febrero US\$ 66.920.000, o sea un promedio de US\$ 33.460.000 mensuales, y ya antes de finalizar marzo, el 28, se acercaban a treinta y seis millones. En cambio los registros de café alcanzaron entre enero y la misma fecha un volumen de 1.406.000 sacos de sesenta kilos por un valor de reintegro de US\$ 83.779.000, debiendo advertirse que tradicionalmente el primer trimestre es relativamente bajo y además, en el caso presente, termina un período de cuota.

Aunque niveles semejantes no superan en mucho nuestra capacidad compradora, no hay que subestimar la mayor propensión a importar que se hace patente en las cifras comentadas. Resultado de esta tendencia, que viene acentuándose desde el segundo semestre de 1959, son las mayores ventas de certificados, que ya en marzo fueron de US\$ 33.600.000 y en el primer trimestre de 1960 de US\$ 31.300.000 promedio mensual, mientras que el año pasado había sido solo de US\$ 28.300.000. Esta aceleración de la demanda de cambio, consecuencia de los más altos registros, se ha reflejado en una fluctuación al alza del certificado, un poco más de 23 puntos, o sea un 3.5%. Conviene recordar que durante los meses de abril a julio de 1958 el certificado se cotizaba por encima de \$ 6.73.

EL COSTO DE LA VIDA

Luego de varios meses consecutivos en que se venían registrando alzas, para febrero el departamento administrativo nacional de estadística anota una baja en los índices del costo de la vida en Bogotá, tanto en el sector de obreros como en el de empleados, así: el primero disminuyó de 152.9 a 152.6 —0.2%—, y el segundo de 150.7 a 150.3 —0.3%—. La base de los índices anotados es el período julio 1954-junio 1955 = 100.

GIROS POR IMPORTACIONES

Durante el pasado mes de febrero se autorizaron giros al exterior, en pago de importaciones, según el detalle que aparece en seguida:

(en miles de US\$)

	Registros	Pagado en Febrero	Saldo por pagar
1959—Enero	19.427	48	2.647
Febrero	26.579	136	4.023
Marzo	31.135	468	5.782
Abril	34.622	615	7.815
Mayo	29.381	1.245	6.919
Junio	29.659	2.126	8.708
Julio	37.553	2.476	11.935
Agosto	27.311	2.725	13.693
Septiembre	40.314	5.530	25.452
Octubre	32.502	3.771	24.935
Noviembre	37.296	2.902	32.361
Diciembre	31.330	1.464	29.414
1960—Enero	31.002	274	30.579
Febrero	35.917	13	35.904

Además, se aprobaron solicitudes de reembolso por US\$ 562.000 sobre registros de 1958 y años anteriores, para un total en el mes de US\$ 24.355.000.

LA BANCA Y EL MERCADO MONETARIO

En febrero el renglón de préstamos y descuentos del Banco de la República creció en total \$ 5.809.000 respecto al saldo de enero anterior. Los renglones que propiciaron este cambio positivo fueron, de manera especial, **Damnificados de 1948 y Particulares**. En el pormenor adjunto pueden apreciarse las diversas alternativas:

(en miles de pesos)

	1960	
	Enero	Febrero
Préstamos y descuentos a bancos accionistas	674.257	667.930
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1948.....	12.805	17.047
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1956.....	1.903	1.854
Préstamos y descuentos a bancos no accionistas.....	5.568	5.244
Descuentos a bancos no accionistas para damnificados de 1956.....	4.415	4.404
Préstamos a entidades oficiales...	340.900	341.950
Préstamos y descuentos a particulares	663.624	670.852
Totales.....	1.703.472	1.709.281

A la Caja de Crédito Agrario correspondió el 39.31% de los \$ 667.930.000 otorgados a las instituciones accionistas.

En US\$ 2.715.000 aumentaron las reservas de oro y divisas, ya que el total de enero —US\$ 235.681.000—, subió en febrero a US\$ 238.396.000; los billetes del banco en circulación pasaron de \$ 1.281.281.000, a \$ 1.249.228.000; los depósitos, de \$ 1.676.129.000 a \$ 1.804.888.000 y el porcentaje de reserva, de 40.11 a 41.18.

Para el 25 de los corrientes, las cuentas antes anotadas presentaban las variaciones que aquí se consignan:

Reservas de oro y divisas.....	US\$	220.930.000
Préstamos y descuentos.....	\$	1.756.716.000
Billetes en circulación.....	\$	1.228.001.000
Depósitos	\$	1.834.599.000

Una apreciable baja —\$ 59.102.000— se observa en los medios de pago; tal resultado, sin computar los depósitos oficiales en el instituto emisor, se obtiene de la comparación de la cifra de enero —\$ 3.764.158.000—, con la de febrero —\$ 3.705.056.000—.

EL MERCADO BURSATIL

De \$ 24.890.000, que se contabilizaron en el primer mes de este año, subió el total de operaciones en febrero a \$ 27.579.000. Por su parte, el índice del precio de las acciones se movió de 197.6 a 198.2 y el de los bonos y cédulas permaneció en 115.4.

EL PETROLEO

En 7.4% disminuyó la producción en febrero respecto al mes anterior. Los totales —4.898.000 y 4.537.000 en los dos meses iniciales—, difieren, como se ve, en 361.000 barriles.

LA PROPIEDAD RAIZ

Se recuperaron notoriamente los negocios de este renglón en el país; en efecto: en febrero las transacciones subieron a \$ 144.664.000, con un avance sobre enero de \$ 19.076.000 y los presupuestos para nuevas edificaciones, de \$ 26.014.000 en enero pasaron en febrero a \$ 50.064.000. Bogotá, Cali y Medellín, ofrecen este movimiento:

TRANSACCIONES

	Bogotá	Cali	Medellín
1960—Febrero	\$ 50.305.000	9.838.000	20.951.000
Enero	50.101.000	8.301.000	12.614.000
Enero a febrero.	100.406.000	18.139.000	33.565.000
1959—Febrero	29.707.000	9.126.000	14.226.000
Enero a febrero.	60.522.000	19.341.000	27.629.000

EDIFICACIONES

1960—Febrero	\$ 16.717.000	7.651.000	9.858.000
Enero	14.427.000	1.545.000	3.386.000
Enero a febrero.	31.144.000	9.196.000	13.244.000
1959—Febrero	17.485.000	10.376.000	6.285.000
Enero a febrero.	31.476.000	12.409.000	10.029.000

EL CAFE

La cotización en Nueva York para la libra del tipo **Manizales**, fue el 24 de marzo de US\$ 0.4475.

En Girardot, en la misma fecha, la carga de pergamino corriente era adquirida por la Federación de Cafeteros a \$ 405.00 y por los exportadores particulares a \$ 390.00.

A continuación, las estadísticas usuales de movilización interna y envíos a ultramar:

MOVILIZACION

	Sacos de 60 kilos
1960—Febrero	552.279
Enero	452.845
Enero a febrero.....	1.005.124
1959—Febrero	503.399
Enero a febrero.....	983.063

DETALLE DE LA MOVILIZACION

Febrero de 1960:

Vía Atlántico	41.205
Vía Pacífico	511.074

EXPORTACION

1960—Febrero	540.196
Enero	438.613
Enero a febrero.....	978.809
1959—Febrero	483.483
Enero a febrero.....	926.545

DETALLE DE LA EXPORTACION

Febrero de 1960:

Para los Estados Unidos...	396.600
Para el Canadá	7.146
Para Europa y otras partes.	136.450

DOCTOR IGNACIO COPETE LIZARRALDE

Muy sensible ha sido la renuncia que con carácter de irrevocable presentó de la gerencia general el doctor Ignacio Copete Lizarralde. Las razones en que fundó su determinación fueron expuestas en nota dirigida el tres de febrero a la junta directiva.

Vinculado de muchos años atrás a las labores bancarias, y dueño, por lo mismo, de una experiencia excepcional en tal género de actividades, su ascenso a esta alta posición coincidió con difíciles circunstancias de todos conocidas.

Al doctor Copete Lizarralde cabe, entre los primeros, el honor de un servicio prestado a tiempo, con inteligencia, voluntad y decoro. Su versación en tan difíciles disciplinas estuvo consagrada al estudio y solución de los delicados problemas que afrontaba la comunidad, por lo cual resulta apenas de justicia reconocer —como lo han hecho el gobierno y quienes con él sobrellevaron la responsabilidad— que en no poca proporción débense al doctor Copete los resultados felizmente obtenidos. De ahí que si su tránsito por la gerencia del Banco de la República no brindara otra referencia que la de haber participado tan decisivamente en dichas tareas, esta sería suficiente para exaltar y consagrar su nombre. Otras consideraciones pueden hacerse, sin embargo, que lo acreditan asimismo como director insigne del instituto y como elevado valor humano. Baste recordar el acierto con que procedió siempre en el ejer-

cicio de todas las demás funciones anejas al cargo, y la cordial solidaridad y comprensión de que supo hacer gala en sus relaciones con el personal del banco.

A la satisfacción de haber cumplido escrupulosamente los deberes de su empleo, es justo que agregue la no menos significativa de haber prolongado la honrosa tradición de eficiencia y pulcritud que conquistaron para el Banco de la República los grandes colombianos que fueron don Julio Caro y el doctor Luis-Angel Arango.

GERENTE ENCARGADO

Con todo acierto fue designado para regir los destinos del banco, en calidad de gerente encargado y mientras las directivas acuerdan la persona que haya de continuar en propiedad, el señor Jorge Cortés Boshell.

Llega a este sitio de honor y responsabilidad el señor Cortés con sobra de méritos, acendrados en una larga trayectoria como funcionario del banco, durante la cual ha desempeñado a cabalidad las más distintas funciones, destacándose en todo momento la capacidad y la insuperable vocación de servicio. Los deberes de todo orden que hoy se le asignan en su nuevo cargo le son ampliamente conocidos, como que ya en otras oportunidades, en que por ausencias transitorias del titular le correspondió reemplazarlo, puso de manifiesto sus singulares dotes y especial tacto en el desempeño de tan delicada posición.

V REUNION OPERATIVA DEL CENTRO DE ESTUDIOS MONETARIOS LATINOAMERICANOS

RECOMENDACIONES:

I—Comité de Educación y Promoción del Uso del Cheque

El Comité de Educación y Promoción del Uso del Cheque, teniendo en cuenta el intercambio de informaciones que se han expuesto en el desarrollo de los puntos del Temario que le ha correspondido ana-

lizar, se permite someter a la consideración de la Asamblea Plenaria, las siguientes opiniones:

1º Que en el contrato de la cuenta de cheques se transcriban las disposiciones legales o administrativas que sancionan la expedición de cheques sin fondos, y que también se inserten en las chequeras.

2º Que se difunda más ampliamente el conocimiento de las seguridades que ofrece el uso del cheque cruzado.

3º Que el cheque posdatado se pague a su presentación en todos los países, para evitar que se desvirtúe su naturaleza de instrumento de pago.

4º Que se sancione con la mayor severidad a los libradores de cheques sin fondos, estableciendo procedimientos eficaces para el cierre de las cuentas en todos los bancos del país, por términos no inferiores a un año, organizando para tales fines un adecuado servicio de información interbancaria.

5º Que todas las operaciones de compensación y devolución de cheques se realicen a través de las cámaras y que éstas y los bancos adopten las medidas necesarias, para obtener la mayor agilidad en el trámite correspondiente.

6º Que se adopte en todos los países la práctica de considerar legalmente protestados los cheques devueltos directamente por los bancos o a través de las cámaras, por las causas que ameriten el protesto.

7º Que se estudie por los Bancos Centrales de los diversos países, la conveniencia del establecimiento de la Cámara Nacional de Compensación de Cheques y la organización de cámaras locales, en plazas donde no existen oficinas del Banco Central o institución oficial equivalente.

8º Que se solicite a las autoridades respectivas el reconocimiento del microfilm, como medio de prueba legal, con el fin de propiciar la devolución a los libradores de sus cheques pagados, y con ello simplificar el problema de archivo.

9º Con vista a facilitar los estudios de carácter económico que competen a los Bancos Centrales, las instituciones bancarias procedan a codificar sus cuentas corrientes, según la actividad económica de los cuentahabientes.

10º Que para fines educativos que propendan a la difusión del uso del cheque y de los servicios bancarios en general, se realice una propaganda sistemática de carácter institucional a través de las Asociaciones de bancos o en su defecto por los Bancos Centrales.

Que dentro de los planes de propaganda que se tracen, convendría tener en cuenta especialmente la necesidad de contrarrestar la práctica generalizada de no admitir el cheque en los pagos comunes.

11º Que el secreto bancario en todos sus aspectos, es un elemento esencial para promover el uso del cheque como medio de pago.

12º Que por los organismos que corresponda, se señale a las autoridades respectivas la conveniencia de exceptuar de impuestos a los cheques, como medio de fomentar su uso.

13º Que se intensifique, en todo lo posible, el uso del cheque para el pago de sueldos y salarios.

14º Que se gestione ante los gobiernos y empresas de servicios públicos, la admisión de cheques, sin que sea necesario el requisito de la certificación, en el pago de impuestos y servicios.

15º Que se propugne ante los Bancos Centrales por la posibilidad de crear estímulos a los bancos operativos que manejen cuentas corrientes pequeñas y por la de establecer nuevas oficinas bancarias, en lugares de insuficiente desarrollo.

PROPOSICION

Durante el intercambio de ideas sobre el punto del temario denominado "Los obstáculos para la difusión del uso del cheque", fue preocupación permanente de la totalidad de los delegados asistentes a la comisión, las frecuentes defraudaciones que sufre la banca privada por parte de personas no residentes en el país, la mayoría de las cuales quedan sin sanciones, por presentarse un problema de derecho internacional.

Como el problema que surge de este punto es de estricto carácter jurídico, la Comisión de Educación expresa la opinión generalizada en el siguiente sentido:

Sugerir a las Superintendencias Bancarias o a los Bancos Centrales de los distintos países, que efectúen estudios detenidos sobre este campo, y los remitan al CEMLA para que este organismo los dé a conocer a las demás instituciones afiliadas y promover así la redacción de normas jurídicas adecuadas, que disminuyan la frecuencia de estas violaciones, que tan hondas anomalías traen a la actividad bancaria.

II—Comisión Jurídica de la V Reunión Operativa del CEMLA,

SUB-COMISION DE ESTUDIOS SOBRE EL PROBLEMA DEL CHEQUE SIN FONDO

CONSIDERANDO:

1º Que la reglamentación cuidadosa y la severa sanción al giro del cheque sin fondo es una necesidad de importancia creciente en América Latina,

como medio de facilitar el intercambio comercial y acrecentar la monetización de los países de esta área;

2º Que el abuso de esta práctica ha llegado en muchos países a desvirtuar sus características de medios de pago;

3º Que varios países han ensayado legislaciones drásticas para acrecentar su confianza y circulación, pero otros ignoran estos métodos o presentan legislaciones incompletas;

4º Que la represión del giro del cheque sin fondo, solo cuando medie fraude, es considerada como inapropiada para garantizar la confianza y aceptación de este medio de pago;

5º Que la tipificación de este delito con características especiales, sin necesidad de intención dolosa, no sólo ofrece una solución parcial, sino que puede conducir al encarcelamiento por deudas, ajeno a la filosofía jurídica latinoamericana, o a la represión considerada excesiva por los tribunales, si se tiene en cuenta la facilidad con que se configura la culpa;

6º Que el problema del encarcelamiento por deudas ha sido resuelto por algunos países que estructuran el giro de cheques sin fondos como delito especial, permitiendo alegar la complicidad del beneficiario en la elaboración del cheque;

7º Que la excesiva severidad de las penas conduce a subterfugios exculpatorios, tales como el error que hace inoperante los textos legales;

8º Que es conveniente proceder con amplitud, a través de sanciones escalonadas, en las cuales se señale con absoluta claridad la determinación de los plazos;

9º Que vale la pena recomendar la práctica usada por Chile de publicar los nombres de los infractores en vez de hacerlos circular confidencialmente, como es costumbre en la mayoría de los países asistentes a la reunión;

10º Que el problema de los sobregiros ocasionales debe ser resuelto de acuerdo con las prácticas de cada país, dejándole cierta flexibilidad a los bancos para que acordes con su propio criterio califiquen la honorabilidad del cliente; y

11º Que haciendo abstracción de las legislaciones penales de cada nación, muchas de las cuales determinan medidas represivas drásticas para esta clase de infracción, ya esté el delito autónomamente definido, o incluido dentro de figuras jurídicas gene-

rales, la comisión comparte la orientación de aplicar medidas administrativas escalonadas, como medio de represión a esta clase de violaciones.

TENIENDO EN CUENTA ESTA SERIE DE CONSIDERANDOS, LA COMISION OPINA, QUE LA SANCION ADMINISTRATIVA DEBE ESCALONARSE COMO SIGUE:

1º Aviso con prevención y plazo para regularizar la situación.

2º Cargo ("cobranza" en lengua portuguesa) al cliente, de acuerdo con una tarifa uniforme fijada por la superintendencia o banco central.

3º Cierre temporal de la cuenta en el banco girado, con notificación a los demás bancos a través de la superintendencia o banco central.

4º Cierre temporal de las cuentas en todos los bancos.

5º Cierre definitivo de las cuentas en todos los bancos por un plazo mayor al anteriormente impuesto.

6º Cierre de las cuentas en el sistema bancario por el plazo máximo que permita la legislación de cada país y con la mayor publicidad posible.

ADEMAS EN EL ASPECTO PURAMENTE LEGAL LA COMISION OPINA TAMBIEN:

7º Que como lo que se persigue es la protección a la fe pública, la Comisión estima que el ideal sería que los Estados dicten las disposiciones pertinentes, reprimiendo las emisiones de cheques sin fondos, haciendo abstracción de las razones que los motivaron.

En el establecimiento de dichas sanciones, deberán distinguirse o contemplarse las diferentes situaciones o circunstancias que se presentan.

También, la Comisión estimó conveniente someter a la consideración de la Asamblea General el solicitar al CEMLA que haga una recopilación sobre la legislación penal, referente al cheque, vigente en América Latina.

SUB-COMISION RELACIONADA CON EL ESTUDIO DEL ARTICULO 4º DEL "CODIGO COMERCIAL UNIFORME" DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA

La Comisión Jurídica de la V Reunión Operativa del CEMLA considera que el artículo 4º del "Código Comercial Uniforme" de los Estados Unidos de Norteamérica, recoge el conjunto de costumbres de uno de los países más experimentados en materia de instrumentos mercantiles y, por lo tanto, sistematiza disposiciones de suma utilidad.

La Comisión considera que el título mencionado contiene tres clases de normas, a saber:

- a) De orden legal.
- b) De orden administrativo y
- c) De orden de ética comercial.

Del estudio de dichas normas se desprende lo siguiente:

1º Que varias de ellas ya son o pueden ser de común aplicación en los países latinoamericanos.

2º Que se encuentran otras que podrían estar en pugna con disposiciones legales existentes, pero convendría estudiar la posibilidad de acogerlas.

3º Que algunas son inaplicables porque riñen con la filosofía jurídica latinoamericana o con su sistema operativo.

4º Que otras resuelven problemas nuevos con gran acierto.

En vista de lo anterior, la Comisión de común acuerdo, resolvió sugerir, con las salvedades generales que se acaban de mencionar, lo siguiente:

"Aconsejar la conveniencia de que cada país estudie el "Código Uniforme" citado, a fin de determinar que disposiciones del mismo son aprovechables de acuerdo con las condiciones jurídicas, sociales y económicas imperantes, con el objeto de promover en lo posible la uniformidad de nuestras prácticas mercantiles bancarias".

III—Comisión de Automatización

Opiniones:

Primera. Respecto de las características comunes a todos los cheques, es decir a su tamaño, a la localización de las cifras, etc., procurar que todos los países, en la medida de sus capacidades, adopten las siguientes características generales:

a) Uniformidad en el tamaño del cheque; como máximo dos tamaños: uno pequeño (para cuentas particulares, cuentas de regular movimiento, etc.) y uno grande o comercial para cuentas de mayor movimiento.

b) Dejar un espacio para el valor en cifras en la parte superior derecha del cheque con el objeto de facilitar su manejo por parte de los operadores.

c) Dejar libre de toda anotación un espacio de media pulgada en toda la parte inferior del cheque y de la boleta de consignación o depósito, a fin de que se pueda insertar en este lugar (evitando cualquier interferencia) los caracteres magnéticos para el futuro empleo de máquinas de automatización electrónicas.

d) Que se coloque en la parte superior derecha de todos los cheques un número clave —correspondiente a cada banco— con el objeto de facilitar la identificación de los mismos y su posterior envío a las cámaras compensadoras.

Segunda. Es aconsejable adoptar el sistema de que la boleta de consignación o recibo del depósito del cheque tenga el mismo número de cifra que la cuenta, auncuando es en la actualidad de uso corriente en la casi totalidad de los países. También es recomendable procurar que las boletas de consignación tengan formato horizontal de las mismas características del cheque, aun cuando no sean del mismo tamaño, a fin de facilitar el manejo conjunto de estos instrumentos por parte de los operadores.

Tercera. La Comisión ratifica la conveniencia de implantar para el futuro el uso de máquinas operadas por el sistema magneto-sensible, con lo cual, y de acuerdo con los adelantos obtenidos, habrá disminución en el trabajo, así como de tiempo en lo que se refiere a la anotación del movimiento diario de cheques.

Cuarta. En lo referente a las formalidades para la entrega de la chequera, la Comisión conceptúa lo siguiente:

a) Cuando la entrega se hace por solicitud postal o por medio de tercera persona, se hace necesario el acuse de recibo del cuentahabiente para poder movilizar sus fondos con el respectivo talonario.

b) Adicionalmente se aconseja que los bancos anoten en las chequeras, en forma clara, las condiciones de uso y manejo de las mismas para conocimiento de los clientes.

c) Se ratifica la conveniencia de que los bancos anoten en las chequeras el número de la cuenta, bien sea perforado o impreso.

d) La impresión del nombre del cuentahabiente en las chequeras, constituye una medida que agiliza el manejo de estos instrumentos, aun cuando en la práctica se ha señalado un inconveniente respecto de los operadores, dándose el caso en algunas oportunidades, que estos pasan los cheques sin las firmas por el solo hecho de tener el nombre impreso.

Quinta. El cheque de caja o gerencia es una modalidad digna de estudiarse para ser implantada en los países donde actualmente no existe esta costumbre.

Sexta. Para la compensación en aquellas ciudades donde no existen dependencias del banco central u organismos similares, se aconseja el sistema de au-

torizar a uno de los bancos de la localidad para que actúe en su representación, a condición de que envíe los datos de la operación, en la forma más rápida posible a la oficina que corresponda.

Séptima. En las localidades donde existen varias agencias de un mismo banco, conviene que se presente a la compensación una sola representación de cada banco, englobando a todas sus dependencias, con el objeto de facilitar a la oficina de compensación sus labores.

Octava. Conviene que los diversos países sometan a estudio la posibilidad de uso de la micro-película en el sistema bancario, siempre y cuando las legislaciones lo acepten como prueba legal.

Novena. Conviene expresar la necesidad de que se adopte el sistema de unificar los contratos de cuenta de cheques o cuentas corrientes de los bancos dentro de cada país. Lo anterior no impide que aparte del convenio general, cada banco en particular pueda adicionar algunos puntos especiales.

Esta unificación conviene que consista en una opinión con destino a ser remitida a las asociaciones bancarias de los países que aun no han unificado el contrato.

Décima. A fin de facilitar los estudios económicos pertinentes, se estima conveniente la codificación de cuentas por actividades, de manera tal que permita la obtención de los saldos de cuentas corrientes, cajas de ahorros y otras cuentas, clasificadas por los factores económicos que las componen.

La Comisión redactora de estas opiniones aclara que ellas constituyen únicamente una síntesis de los puntos más importantes del Temario General, en sus apartes relativos a la Comisión de Automatización, sobre los cuales la Comisión estimó conveniente pronunciarse en forma de opinión generalizada. Las consiguientes exposiciones de motivos, aclaraciones, adiciones o ampliaciones de esta síntesis, obran en las actas que fueron repartidas oportunamente a los señores delegados.

PROPOSICIONES

La Asamblea General de la V Reunión Operativa del Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos aprobó las siguientes proposiciones:

I

La Delegación de México, en consideración a que el doctor Luis-Angel Arango cuando estuvo al frente de la Gerencia General del Banco de la Repú-

blica propugnó eficazmente y con gran entusiasmo el desarrollo de las actividades del CEMLA y en general la solidaridad entre los bancos del continente,

PROPONE:

Que la V Reunión Operativa del CEMLA, que se está llevando a cabo actualmente en esta ciudad, rinda justamente un homenaje póstumo a la memoria del doctor Arango, en reconocimiento a su imponderable labor americanista, dejando constancia en el Acta de esta sesión de clausura de su admiración y respeto por tan ilustre hombre colombiano.

II

La Delegación del Brasil, considerando:

Que don Manuel Mejía desarrolló una importante actividad en defensa de los intereses de los países latinoamericanos, en lo que respecta a sus principales productos,

PROPONE:

Que la V Reunión Operativa del CEMLA, actualmente reunida en Bogotá, rinda un justo homenaje póstumo a su memoria, haciendo constar en el acta final de labores un voto de profundo respeto y admiración por aquel gran colombiano.

III

Los delegados a la V Reunión Operativa del Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos felicitan muy cordialmente al doctor Javier Márquez, Director del Centro, por la iniciativa de realizar periódicamente reuniones de este tipo que, además de estrechar los vínculos de amistad entre los banqueros de los países latinoamericanos, propician el intercambio de experiencias, amplían los conocimientos de los funcionarios y abren el campo a la implantación de nuevos sistemas y a la posible unificación de las prácticas bancarias en el continente.

Asimismo los delegados a esta reunión expresan su confianza de que el Centro de Estudios Monetarios continúe manteniendo vivas en la mente de los banqueros inquietudes de este tipo y manifiestan su deseo de que pasado algún tiempo se lleven a cabo reuniones operativas sobre los mismos temas ya tratados, con el fin de tener conocimiento de los resultados obtenidos en las anteriores y de efectuar un nuevo intercambio de ideas sobre los avances legales, administrativos y técnicos que se hayan logrado en los bancos de los países de América.

(Presentada por la delegación Colombiana).

¿QUE ES ECONOMIA?

POR JOHN M. HUNTER

Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico - Universidad de los Andes -

(Especial para la Revista del Banco de la República)

Todo texto elemental sobre economía comienza definiendo para el estudiante novato lo que él en ese momento se propone estudiar. Estas definiciones nos son a todos familiares y quizá le dicen al estudiante en forma general lo relacionado con esta disciplina o ciencia. Sin embargo las más amplias definiciones empiezan por abarcar todo aquello que se encuentra en el resto del libro. Los economistas a través de décadas han tratado de decir para los legos y para ellos mismos qué es lo que estudian, pero estas tentativas tampoco han logrado un éxito rotundo. Tal vez la más famosa de todas estas es la de Jacob Viner que dijo en efecto que "la economía es cualquier cosa que esas gentes resuelvan estudiar". De todos modos los sociólogos emplean mucho, pero mucho de su tiempo, tratando de definir cosas. Sin embargo los problemas de las definiciones no son siempre insignificantes, y asimismo quisiera explicar la economía (y a la persona que la estudia) no tanto desde el punto de vista de lo que es sino preferencialmente de lo que no es.

Esto es más que un ejercicio de semántica porque en Colombia el término incorpora muchas cosas que en realidad no debiera y muchas personas que no son, llevan el título de "economistas". No es tanto la confusión que de esto se desprende lo que me preocupa sino las implicaciones que más adelante trataré de explicar.

¿QUE ES ECONOMIA?

Ante todo, la economía es una ciencia social si en realidad así se la puede llamar. Esto quiere decir que está directamente relacionada con el comportamiento de la gente o un grupo de gentes. En la mayoría de los casos, la sociedad en consideración es la nación aunque no siempre este es el caso, y encontramos el estudio de las finanzas de un departamento o el estudio de combinación de naciones en un mercado común. Básicamente, también, está relacionado con el bienestar colectivo de la sociedad. Esto se puede discutir con el grupo de teóricos interesados en economía moderna del bienestar, que nos dicen que es muy poco lo que la economía puede

explicar sobre el bienestar. Pero casi desde el principio (Hume, Smith, Ricardo, Mill) la economía estaba preocupada por lo concerniente a la distribución de escasos recursos para satisfacer las prácticamente ilimitadas demandas de la sociedad. En síntesis, ellos estaban interesados en el uso eficiente de los recursos por parte de esa sociedad, y esta clase de eficiencia está inextricablemente asociada con las nociones del bienestar. La demostración de que la economía es de carácter social y relacionada con el bienestar se halla en su constante y estrecha afinidad hacia los planes gubernamentales y la importancia de las decisiones económicas. Una vez más, Hume, Smith, Ricardo y Mill se pueden citar junto con Sir Thomas Mun, Frederik List y más recientemente Keynes. Las teorías de banca central, dinero, finanzas públicas, comercio internacional, etc., tienen carácter social y principalmente se relacionan con el bienestar.

Esto se aproxima a una definición pero con un poco de reflexión indica que esto no es exclusivo. La sociología, la antropología y quizá aún la historia poseen esencialmente los mismos atributos. ¿Cómo hallamos estas diferencias. Para empezar se debe admitir que no podemos porque la misma naturaleza de estas disciplinas es tal que ellas se esparcen unas sobre otras. La economía no puede pretender el dominio exclusivo sobre los intereses en la sociedad y su bienestar, pero podemos sugerir que su interés primordial en el bienestar social radica en esa parte de sus actividades concernientes a la producción y el consumo de mercancías y servicios, individual y colectivamente. El interés fundamental del economista reside en esta amplia área, pero esto no lo aparta de otros intereses ni excluye a los políticos, científicos, sociólogos, etc., de los intereses en dicha área.

Así pues, llegamos a una definición no muy precisa de la economía "una disciplina (tal vez una palabra mejor que "ciencia") asociada en sí misma con la sociedad y su bienestar primordialmente, puesto que se relaciona directamente con la producción y consumo de mercancías y servicios".

LA CONFUSION EN COLOMBIA

Las palabras, en efecto, significan solamente lo que nosotros decimos que significan, y no hay razón por la cual el vocabulario inglés "economist" debiera significar lo mismo que "Economista" en español. No se trata de esto. El caso es que una palabra no debería usarse en cualquier idioma para indicar dos cosas. Esto es esencialmente evidente cuando estas dos "cosas" aparecen estrechamente vinculadas pero tienen un concepto diferente. La confusión para entender y pensar es inevitable.

Actualmente en Colombia, "economía" es el término usado para "economics" tal como ya lo he definido lo mismo que para la materia del arte o ciencia (o combinación de artes y/o ciencias) de administración de una empresa comercial. Un breve examen indica claramente que estas dos palabras se encuentran estrechamente vinculadas pero que presentan diferencias cruciales.

LAS SIMILITUDES ENTRE ADMINISTRACION DE EMPRESAS Y ECONOMIA

Parte de la confusión entre estas dos profesiones y disciplinas se debe indudablemente al hecho de que ambas emplean los mismos elementos. La familiaridad con estos elementos permite a los economistas actuar de tiempo en tiempo como administradores y viceversa. Ambos deben saber, por ejemplo, los rudimentos pero no necesariamente los pormenores de la contabilidad. Ambos hacen uso de las estadísticas. Ambos están familiarizados con la teoría cuya similitud es, sin embargo, más aparente que real. El administrador está interesado en la máxima utilidad y tiene alguna teoría (incluyendo "break even points", etc.) que le ayuda para aproximarse a este ideal. El economista en cambio considera que el negocio tiene como finalidad elevar las utilidades hasta el máximo y para ello cuenta con una buena teoría basada en esta consideración (Marshall, Chamberlin, Mrs. Robinson). Así pues, muchos de los elementos son los mismos, y hasta cierto punto de vista, muy considerable por cierto, la terminología es la misma, "costos", "demanda", "mercado", "competencia", etc.

Ambos están en producción y consumo. El administrador está interesado en la producción porque esta es la sola función (1) de la empresa y la producción es la medida de esta y sus costos. Sus intereses en el consumo son obvios y esta es la fuente de sus ingresos (ventas). Y la clave de su éxito es la diferencia entre los dos, fuera del tiempo estipulado. El economista tiene un interés en la pro-

ducción porque las existencias de mercancías y servicios disponibles para el consumo constituyen la medida de éxito (como aproximación inicial) del sistema económico y la producción representa los medios para alcanzar estos fines.

Ambos están interesados en los sistemas económicos (capitalismo, socialismo, intervencionismo estatal, etc.), y cómo funciona el sistema bajo el cual operan. El economista está interesado porque estos son los mecanismos a través de los cuales se buscan los objetivos económicos de la sociedad y su cabal conocimiento le ofrece una más amplia percepción de eficiencias relativas y posibilidades productivas. El administrador debe estar interesado porque él también, debe estar en capacidad de vaticinar y asumir la responsabilidad de lo que pueda ocurrir en la economía.

Está muy claro, pues, que nuestro economista y nuestro administrador poseen mucho en común —elementos e intereses—. Y muy clara también la razón para que prevalezca tanta confusión.

LAS DIFERENCIAS

Las diferencias no radican tanto en los elementos o en los intereses sino en las razones para estos intereses. El administrador está interesado en la economía y su funcionamiento; él está interesado en los consumidores y en los precios porque estos afectan sus costos e ingresos, o costos potenciales y renta y por consiguiente sus utilidades potenciales (2). Esto quiere decir que el primordial interés del administrador es elevar al máximo las utilidades de una firma o grupo de firmas. Me apresuro a agregar que este no es necesariamente un objetivo a corto plazo y que muchas veces los administradores deben abandonar las utilidades a corto plazo y optar por las oportunidades a largo plazo (e. g. activando un posible e inmediato aumento de precios que probablemente provocará un control de precios para obtener una flexibilidad de estos más importante a largo plazo). Esto por ningún motivo presenta a nuestro administrador como un simple villano. Schumpeter casi lo endiosa, y en toda la literatura clásica y neoclásica a él se le asigna un lugar de la más alta jerarquía

(1) Para evitar confusión, acaso sería mejor recordar en términos Marshallianos, que hablamos de la producción (creación) de utilidades; forma, tiempo, lugar.

(2) La verdad es que él puede tener otros intereses como ciudadano o como consumidor. Así como no existe un tal hombre económico tampoco podríamos imaginar que existiera un hombre administrativo. En cambio podemos hablar del administrador como tal y en esta forma olvidarnos de estas diferencias.

e importante responsabilidad. Por estar interesado y por su constante esfuerzo para elevar sus utilidades al máximo, él asume 1) la distribución de los recursos de acuerdo con el deseo expreso de los consumidores, y 2) costos más bajos y mejor calidad de los productos. Mientras operemos bajo el capitalismo u otra derivación de este, el administrador deberá prestar la mayor atención a sus utilidades y en la forma más posible y vigorosa (pero dentro de las reglas del juego). Por esto él no debe sentirse degradado; es su papel, y no muy importante, el que le asigna la sociedad, y solamente el caos podría surgir si él renunciara a sus intereses en las utilidades. Aun en las actividades actuales del socialismo, el administrador próspero se convierte en héroe nacional.

El economista está interesado en estas mismas cosas, pero sus intereses son muy diferentes. 1) El capitalismo no es, y todos lo sabemos demasiado bien, perfecto. Existen problemas de monopolio y acaparamiento, existen problemas de costos sociales desiguales a los costos explícitos de dinero y también existen problemas de inestabilidad. Hay algunas mercancías y servicios que se pueden suministrar mejor colectiva que individualmente, para nombrar unas pocas áreas de los problemas con el capitalismo del *Laissez-faire* de los siglos XVIII y XIX. El administrador está interesado en las reglas del juego que son liberales en su dirección haciendo posible excelentes oportunidades de utilidad. El economista está interesado en establecer las reglas del juego que requerirán las empresas para operar dentro de los mejores intereses de la sociedad, y estas no son, ni mucho menos, la misma cosa. 2) Ambos están interesados en la producción, pero una vez más, sus intereses varían. El administrador se preocupa por su producción en relación a su mercado o el mercado que él pueda crear. El economista se preocupa por el volumen de la actual producción (y en relación a la futura producción, v. g. incorporando la noción de conservación) y composición de esta. Están los recursos bien distribuidos entre varios productos a fin de que las preferencias de los consumidores se reflejen adecuadamente. 3) El administrador está interesado en el consumo de su producto puesto que este constituye sus ventas. El economista está interesado en el consumo total de todos los productos lo mismo que en su distribución. 4) Los intereses comerciales pugnan frecuentemente, por ejemplo en el interrogante de, si los automóviles se producen en el país o se deben importar. En estas y otras disputas, el economista es la persona técnicamente competente llamada a representar

los intereses del consumidor. Y en forma aún más amplia de toda la sociedad. Estas diferencias podrían alcanzar un mayor límite. Sin embargo debe quedar muy claro que estas diferencias técnicas parecen más bien una diferencia en la filosofía de estas dos profesiones. La una está primordialmente interesada en su bienestar y el de su firma, mientras la otra en el de la sociedad (3).

IMPLICACIONES DE LA CONFUSION

Me inclino a conceptuar que la confusión en los términos para estas dos profesiones es análoga a llamar las profesiones de abogados y criminales por el mismo nombre. Ambos tienen puntos comunes de interés. Pero esta analogía es insidiosa y la comparación resulta demasiado extravagante. Y ninguna de las profesiones a las cuales me he estado refiriendo es antisocial. No menos las profesiones son distintas y las llamamos por el mismo nombre. Existen implicaciones importantes para esta confusión.

Ante todo, es muy difícil identificar a los individuos en el papel o función que desempeñan. Si el señor X aboga por un plan particular como "economista" nosotros no sabemos si él está hablando como "administrador" o como "economista" y lo que él tenga que decir podría ser muy diferente como representante de la firma A o de la sociedad en general. Más aún, estamos confundidos acerca de su experiencia y práctica sin estudiarlo detenidamente, y esto conduce a la más importante implicación, convirtiéndose en algo más serio que un estudio de semántica.

La confusión se extiende no solamente a través del nombre de estas profesiones sino, más importante, hacia el ejercicio de estas. Específicamente nuestro estudio demostró muy poco esfuerzo para distinguir entre las profesiones comerciales y la de la economía (4). Además, el plan de estudios para cada una de estas facultades no tiene prácticamente espacio para los "electivos" y así todos los estudiantes tienen virtualmente el mismo programa.

(3) Ninguna connotación mal intencionada, repito, está involucrada en esto. En efecto, el incompetente pero entusiasmado "do-gooder" es indudablemente una persona mucho más peligrosa para el bienestar de la sociedad. En este caso no hay nada que remotamente parezca una medida explícita del daño que él pueda causar.

(4) Hay algunas excepciones. Una facultad confiere un grado en "economía" y otro en contaduría. Aún otra espera otorgar grados en economía agrícola, y administración de empresas públicas. Véase John M. Hunter y James Anthony Short Ternent., *La enseñanza de la Economía en Colombia*. Bogotá: Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico, Universidad de Los Andes, 1959.

Esencialmente, esto quiere decir que ni el estudiante que aspira a convertirse en "economista" ni el que espera llegar a ser un "administrador" recibe la debida preparación. Esto es especialmente importante en vista de la falta de estudios para postgraduados en Colombia; entonces estos grados deben en esencia considerarse finales.

Como se podría esperar, hay mucho en común en la preparación de cada uno. Aunque no espero entrar en el desarrollo del plan "ideal" para cada uno de los dos; dentro de esta área académica general (y también creo que cada uno de ellos necesita historia, sociología, sicología y ciencias políticas), ambos necesitan estadística, ambos necesitan firme encalladura en los principios e instituciones que gobiernan la economía en la cual estarán trabajando, ambos necesitan cursos rigurosos en la expresión estricta, ambos necesitan metodología de investigación y ambos necesitan una comprensión de los principios de la contaduría. Estas necesidades comunes se pueden suministrar en cursos idénticos; por esta razón si no por otra, me parece conveniente ofrecer ambos programas dentro de la misma facultad.

Lejos de este "caso" común las necesidades de preparación no son idénticas o siquiera similares. El economista potencial debe estudiar con mayor profundidad la economía internacional, mucho más

teoría, del dinero, de la industria, de los impuestos, del trabajo, de los ingresos nacionales y empleos etc. Solo saturándose plenamente de estas materias, él puede dominar las técnicas, la manera de pensar, la selección de la pregunta clave en cualquier problema, y la filosofía necesaria para el ejercicio de su profesión. Igualmente el administrador potencial de negocios debe saber contaduría en grado superior, administración de personal, manejo de materiales, organización de ventas, derecho comercial rudimental, control de inventarios, etc. Estos son los únicos instrumentos para el desempeño de su función.

CONCLUSION

La confusión en cuanto al significado de la economía como disciplina y de "economista" como profesión es una confusión de substancia que se ha convertido en una confusión de la semántica. No importa mucho si se encuentran nuevas palabras para describir estas dos áreas de investigación; pero en cambio sí interesa que la diferencia sustantiva se reconozca en el plan de estudios para los estudiantes que actualmente se preparan en las universidades de Colombia. Dentro del tiempo disponible, no se pueden formar expertos en estas profesiones; en la actualidad en ninguna de las dos los hacemos expertos.

DESARROLLO ECONOMICO E INDUSTRIALIZACION, ¿SINONIMOS?

POR EDUARDO WIESNER DURAN

Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico - Universidad de los Andes -

(Especial para la Revista del Banco de la República)

La gran mayoría de las personas, aun algunos economistas, consideran la industrialización como la fórmula mágica para elevar el nivel de vida. Como lo corriente es que el nivel de vida lo determine el ingreso per cápita y que este a su vez indique el nivel de desarrollo económico, lo que estas gentes están creyendo es que para ser desarrollados los países deben ser industriales. Esta manera de pensar es el producto de su observación. Es suficiente echar una mirada al mundo actual y ver cómo, aparentemente, son los países con un avanzado grado de desarrollo industrial los que disfrutan de un alto nivel de vida. Asimismo, aquellos países agri-

colas con una producción industrial relativamente pequeña, son los que adolecen de ingresos bajos. Por este motivo se supone que la industrialización es la causa del bienestar; esta deducción ha llegado a constituir lo que se llama la "mística de la industrialización".

De acuerdo con este raciocinio, Inglaterra, Suiza, Bélgica y Australia deberían tener ingresos superiores a los Estados Unidos, si suponemos que ellos son más industrializados, ya que tienen una mayor porción de su fuerza de trabajo dedicada a la industria (1).

TABLA I
INGRESOS PROMEDIO (DOLARES) PER CAPITA Y
PROPORCION DE LA FUERZA DE TRABAJO
DEDICADA A LA MANUFACTURA

PAISES	Ingreso Capital 1953 (1)	% de empleados en manufactura (2)
Estados Unidos	1.908	27.0
Bélgica	717	38.0
Suiza	995	35.0
Inglaterra	930	28.0
Australia	921	28.0
Austria	290	27.0

(1) M. L. Watkins, Centro de Estudios Internacionales M. I. T. Cambridge, Massachusetts. (2) Naciones Unidas: ONU, *Statistical Yearbook* 1955. (Nueva York: ONU, 1955).

El hecho consiste en que los países eminentemente agrícolas lo son porque son pobres y no es que sean pobres porque son agrícolas, pues es posible ser agrícola y rico, como Nueva Zelandia y Dinamarca, (Tabla II). Así como una familia pobre gasta la mayor parte de su ingreso en comida, así también lo hace un país.

TABLA II
INGRESO PROMEDIO PER CAPITA (DOLARES) EN
ALGUNOS PAISES 1949 Y 1953 (PRECIOS DE 1953)

PAISES	1949 (1)	1953 (2)
Estados Unidos	1.453	1.908
Canadá	870	1.318
Suiza	849	995
Nueva Zelandia	856	963
Inglaterra	773	930
Australia	679	921
Suecia	780	910
Dinamarca	689	740
Noruega	587	717
Argentina	346	366

(1) Naciones Unidas. *National and per Capita Income in Seventy Countries*. (Nueva York: ONU, 1949) p. 14. (2) M. L. Watkins, Centro de Estudios Internacionales M. I. T. Cambridge, Massachusetts.

Veamos ahora en qué consiste, en dónde radica el error de los apologistas de la industrialización como medio de lograr un avanzado nivel de desarrollo. Ellos han confundido causa con efecto. La industrialización es un efecto del desarrollo y no su causa. La asociación de los cambios simultáneos de dos series estadísticas no es prueba de su causación. "Cualquier correlación que se observe entre progreso económico y distribución ocupacional se debe considerar más como un accidente estadístico que como indicación o prueba de una ley económica" (2).

Dentro de un mismo país se observa que la productividad por trabajador es más alta en la industria que en la agricultura. Por este motivo algunas personas "saltan" a la conclusión de que la fuerza de trabajo se debe trasladar del campo a la fábrica,

y así aumentar rápidamente el ingreso per cápita. Olvidan estas personas que el obrero industrial utiliza mayor capital para su trabajo, lo cual naturalmente le hace más productivo. Tampoco es cierto **per se** que la aplicación del escaso capital disponible vaya a aumentar en más la productividad en la industria que en la agricultura. Es decir, si se dedican \$ 1.000 en capital para un trabajador industrial, no se sabe si el aumento de productividad que se originará sería mayor que el aumento obtenido al aplicar esos mismos mil pesos a un trabajador agrícola. Como dice el profesor Jacob Viner: "no hay ventajas inherentes de la industria sobre la agricultura, o viceversa" (3).

Desarrollo económico significa mayor productividad per cápita. Si la productividad es alta, los ingresos son altos y se tiene un avanzado grado de desarrollo. Si la productividad es baja el proceso es inverso. Lo que hace a un país más desarrollado que otro son sus superiores ingresos; el origen de esos ingresos es impertinente. Suponer que solo a través de la industria se obtienen altos ingresos sería lo mismo que suponer que un estudiante, con deseos de ser rico, debe estudiar medicina porque en el ejercicio de esa profesión su hermano se hizo rico. Los países que disfrutaban los más altos ingresos per cápita no lo logran porque sean industrializados sino porque aplican su capital y su trabajo a aquellas actividades en las que derivan el más alto rendimiento. Además no se debe olvidar que los países industrializados también producen más alimentos per cápita que los agrícolas. Norteamérica, Europa Occidental y Japón tenían en 1952 una producción per cápita de US\$ 160 en alimentos, (precios de 1950). En los otros países primarios, el valor per cápita era solo de US\$ 40. Entre 1938 y 1952 la producción agrícola en los países industrializados aumentó en 38 por ciento en contraste con 10 por ciento en los países agrícolas (4).

De gran significación histórica es el hecho de que los países que en los últimos siglos han progresado considerablemente, aumentaron su productividad agrícola antes de industrializarse y luego mantuvieron un incremento simultáneo en la productividad en ambas actividades. "No es una coincidencia cual-

(1) P. T. Baur y B. S. Yamey. "Economic Progress and Occupational Distribution", *Economic Journal*, Diciembre, 1951.

(2) Yale Brozen. *The Path to Industrialization*, Río de Janeiro: Librería Agir, 1957. p. 72.

(3) *International Trade and Economic Development*. (Glencoe: Free Press, 1952) p. 72.

(4) GATT. *International Trade*, 1954. (Ginebra: GATT, 1955) p. 22.

quiera que en Inglaterra la revolución agrícola precediera a la revolución industrial. En 1800 Inglaterra estaba a la cabeza de la producción agrícola del Occidente" (5).

¿Cómo puede entonces un país agrícola pobre alcanzar altos niveles de ingreso? Ya que la ausencia de altos ingresos no es cuestión de accidente sino el resultado de la baja productividad, la respuesta es obvia: aumentar la productividad. La mejor forma de aumentar la productividad es utilizando económicamente los recursos disponibles. "Lo que todo país desea, tanto los pobres como los ricos, es obtener la máxima producción con recursos dados, o, lo que es lo mismo, una óptima distribución de los recursos entre los diferentes usos" (6). Si el país es principalmente agrícola, un incremento en la productividad agrícola, constituirá un considerable aumento en la productividad total del país. "Raramente, un país ha alcanzado un substancial desarrollo industrial, sin un previo o paralelo crecimiento de su agricultura y otras actividades primarias" (7).

Ahora bien, es muy probable que una vez alcanzado un ingreso per cápita relativamente alto la industrialización se origine. Al aumentar la productividad, aumenta el ingreso, y el patrón de consumo varía. Debido a la alta elasticidad ingreso de los bienes industriales su demanda aumentará más rápidamente que la demanda por bienes primarios (8). Teóricamente, no quiere decir esto que necesariamente el desarrollo conduzca a la industrialización, ya que siempre existe el intercambio internacional. Lo que sucede es que el alto ingreso ya permite y facilita la industrialización. En la gran mayoría de los casos los altos ingresos estimulan efectivamente, logran, y hacen económica la industrialización de los países que hasta ese momento son principalmente agrícolas. Algunos economistas van más lejos y afirman que la industrialización es el resultado inevitable del desarrollo económica (9).

Un trágico ejemplo de las consecuencias de forzar la industrialización es el caso de la Argentina. Deliberadamente se debilitaron las industrias primarias y se exageró el estímulo a las secundarias y terciarias. Entre comienzos del siglo y la gran depresión, el producto medio por habitante había crecido a un ritmo medio anual de 1.2 por ciento y la tasa solo fue de 0.6 por ciento, con posterioridad. Después de 1948 el producto por habitante disminuye y si bien recupera algo de lo perdido, ha sido para estancarse en los últimos cuatro años.

TABLA III

ARGENTINA: INGRESO BRUTO POR HABITANTE
(PESOS DE 1959)

PERIODOS	Ingreso bruto por habitante
Promedios anuales y años	
1900 — 1904.....	2.308
1905 — 1909.....	2.997
1910 — 1914.....	2.917
1915 — 1919.....	2.891
1920 — 1924.....	2.670
1925 — 1929.....	3.207
1930 — 1934.....	2.626
1935 — 1939.....	2.991
1940 — 1944.....	3.065
1945.....	3.125
1946.....	3.490
1947.....	3.890
1948.....	3.971
1949.....	3.720
1950.....	3.624
1951.....	3.665
1952.....	3.282
1953.....	3.436
1954.....	3.494
1955.....	3.569
1956.....	3.470
1957.....	3.477

Fuente: Naciones Unidas, CEPAL, *El Desarrollo Económico de la Argentina*. (México: CEPAL, 1959). p. 15.

El estudio de las Naciones Unidas, CEPAL, *El Desarrollo Económico de la Argentina*, (p. 21) con respecto al tema, dice lo siguiente: "En realidad, la Argentina no ha sabido enfrentarse a la conjunción de dos hechos muy importantes: el debilitamiento de los mercados exteriores a partir de la gran depresión mundial y la imposibilidad de seguir extendiendo la superficie agrícola mediante la incorporación de nuevas tierras en la región pampeana. La única respuesta posible hubiese sido una rigurosa tecnificación de las tareas rurales a fin de elevar los rendimientos del suelo y defender la posición relativa del país en los mercados exteriores... La idea de acelerar la industrialización adquiere un gran impulso y se adoptan toda suerte de medidas de estímulo. Pero sus efectos positivos fueron efímeros, pues no se tuvo presente que para acelerar la industrialización habría que emprender simultáneamente una vigorosa tecnificación agraria".

(5) Yale Brozen. Op. Cit. p. 78.

(6) Simon Rotemberg. *Reflexiones sobre la Industrialización y el Desarrollo Económico*. (Santiago de Chile: Imprenta Stanley, 1957). p. 6.

(7) William W. Lockwood. *The Economic Development of Japan, 1868-1931*. (Princeton University Press). 1955.

(8) La elasticidad ingreso de los bienes agrícolas, es relativamente alta cuando se pasa de un muy bajo nivel de ingresos a un nivel mediano. Más tarde, a medida que el ingreso continúa aumentando, la elasticidad ingreso de los bienes agrícolas se reduce siendo, probablemente, substancialmente menor que la de los bienes industriales.

(9) Pei-Kan, Chang, *Agricultura e Industrialización*. (Fondo de Cultura Económica, México, 1951). 0.285.

H. W. Singer, *Industrialización*. Hojas en mimeógrafo, 1958. p. 1.

Veamos ahora cuál fue, desde comienzos del siglo, la composición del capital invertido y la distribución porcentual del incremento por períodos.

TABLA IV

ARGENTINA: DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL CAPITAL ENTRE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE BIENES

PERIODOS	Agro-pecuaria	Manu-factura	Minería y Constr.	Trans-porte	Eléc-trica y Comun.
PROPORCIUN CON RESPECTO AL TOTAL					
1900-1904	28.8	8.4	0.6	16.6	0.9
1925-1929	20.9	10.9	1.1	13.8	2.5
1940-1944	17.9	9.9	3.1	14.0	3.3
1955	14.7	12.2	3.1	9.7	3.0
1967	14.0	13.8	4.2	15.9	4.6
DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL INCREMENTO POR PERIODOS					
PERIODOS					
1900-04/1925-29	17.2	12.0	1.3	12.4	3.3
1925-29/1940-44	5.4	5.8	11.4	15.1	7.0
1940-44/1955	5.1	19.0	3.3	-3.2	1.9
1955/1967	12.4	17.3	6.6	28.8	7.9

Fuente: Naciones Unidas. CEPAL. El Desarrollo Económico de la Argentina. (México: CEPAL, 1959), p. 32.

En conclusión, tenemos que: "el desarrollo de la agricultura simultáneamente, si no previo con el de la manufactura, es necesario para lograr un continuo progreso económico y evitar desequilibrios estructurales que pueden, en el futuro, dar origen a serios problemas. Crecimiento exagerado y no equilibrado del sector industrial si no está acompañado por cambios complementarios en el sector agrícola provocarán a largo plazo un retraso en el desarrollo económico (dificultades en la balanza de pagos, inflación, urbanismo excesivo y rompimiento de los patrones sociales comúnmente aceptados" (10).

Creo que el anterior análisis demuestra claramente los errores que envuelve la conocida falacia de identificar desarrollo económico con industrialización.

(10) Naciones Unidas. *Processes and Problems of Industrialization in Underdeveloped Countries*. (Nueva York: ONU, 1955). p. 3.

LA SELECCION DE LAS RAZAS VACUNAS EN COLOMBIA

POR ALBERTO PEREZ R.

Inspector del Departamento de Investigaciones Económicas del Banco de la República

VII

En el pasado artículo, publicado en la revista de diciembre de 1959, principiamos a esbozar los problemas más importantes que actualmente afectan la ganadería en Colombia.

En forma muy sintética enunciamos seis e hicimos algunas consideraciones sobre cada uno de los cinco primeros que son:

a) El país confronta notoria subproducción de leche y sus derivados.

b) Las zonas climáticas donde más agudo es el problema de subproducción son la media y la cálida que en conjunto, representan el 87% de la superficie del país.

c) Las razas criollas colombianas, descendientes de los ejemplares que trajeron los españoles, han sido objeto de completo abandono, desde que se inició el proceso de mejoramiento de nuestra ganadería a base de razas lecheras europeas, y de la raza cebú, indicada para producción de carne en el trópico.

d) La corrección del problema anterior se ha iniciado muy tardíamente y hasta ahora en proporción tan pequeña, que aun estamos muy lejos de lograr el mejoramiento en la medida necesaria, según nuestros efectivos de estos ganados criollos.

e) La alimentación del ganado es deficiente por la falta casi general de pastos que contengan proteínas, elementos indispensables en una adecuada nutrición, bien humana o animal.

Continuamos hoy enunciando estos problemas.

f) La falta de orientación técnica en la selección de las razas y en los cruzamientos de ganados europeos con criollos, ha determinado innumerables ensayos desafortunados de aclimar en las zonas media y cálida del territorio nacional, las diferentes razas lecheras europeas y de cruzar éstas con varias de las nativas, tratando de incrementar así la producción de leche en tales regiones.

En el artículo anterior (diciembre de 1959), explicamos las razones por las cuales el trópico es adverso a los ganados europeos.

Dijimos que la naturaleza, sabia en todas sus leyes, originó dos especies de ganados cada una apta, mediante muchos siglos de adaptación al medio ambiente, para vivir y medrar en las dos grandes zonas climáticas del globo: la ecuatorial o tórrida o tropical y la templada (comprendiendo esta última dos: la boreal en el hemisferio norte del globo y la austral en el hemisferio sur). Todas las razas tropicales asiáticas descienden de la especie *bos-indicus* y todas las razas europeas de la especie *bos-taurus*. Entre las dos existen diferencias somáticas totalmente definidas.

Expresamos también las principales causas de la buena adaptación de los ganados europeos en nuestros climas fríos y el fracaso de tratar de aclimatarlos en nuestros climas cálidos y por último planteamos la cuestión trascendental: no se alimenta adecuadamente a los ganados en Colombia, repitiendo una vez más —asunto sobre el cual no nos cansaremos de insistir— que la falta de leguminosas en nuestros pastos es la causa principal de este problema.

Seguimos tratando sobre los errores que hemos venido cometiendo en la selección de las razas y en los cruzamientos de ganados europeos con criollos, destinados a climas medios y cálidos.

Dijimos que antes de la llegada al país de los primeros ejemplares de razas lecheras europeas, segunda mitad del siglo pasado, y del ganado cebú, a principios del presente, hacia 1912, Colombia estaba poblada por ganado descendiente en su totalidad del que trajeron los españoles al iniciar la colonización.

Ilustra mucho y viene a corroborar nuestros conceptos la forma como explica este proceso la Secretaría de Agricultura de los Estados Unidos en un

texto destinado a fomentar la industria lechera en la América Tropical.

“Antes de la época del descubrimiento en el año 1492 no había ganado vacuno en el Hemisferio Occidental. Por consiguiente, todas las diferentes especies y razas que hoy existen en las Américas son de origen extranjero. Casi todas las primeras importaciones provinieron de Europa y Asia.

Colón traía ganado a bordo en su segundo viaje al Nuevo Mundo en el año 1493. Otros navegantes portugueses y españoles también trajeron ganado a América ya para el año 1525. En sus otros viajes los exploradores, conquistadores y colonizadores latinos, trajeron ganado no solo a las Antillas sino también a los puertos situados a lo largo de las costas de Sur y Centro América y del Golfo de México. Desde esos centros de importación, el ganado se multiplicó y extendió hacia el interior al mismo tiempo que el movimiento colonizador. Los colonizadores lo usaban principalmente para el trabajo y para el consumo de la carne. Las pieles fueron también de gran utilidad.

El primer ganado que se aclimató en el Hemisferio Occidental procedía de la Península Ibérica y era el ganado típico andaluz de la especie *bos taurus*. Era de tamaño mediano y de color rojo, pardo rojizo, negro, pinto, o sardo. Puede considerarse como animal de múltiple utilidad, puesto que se utilizaba para el trabajo, como proveedor de carne y para la producción de leche. Se cuenta que las vacas poseían cualidades de buenas lecheras.

Una vez satisfechas sus necesidades inmediatas, los colonizadores y conquistadores no se preocupaban mucho por la cría de ganado ni por la producción de leche. En sus labores agropecuarias no se preocupaban desde luego por mejorar la alimentación y cuidado de sus animales o la cría y selección para obtener tipos superiores.

El ganado andaluz al parecer se adaptó bien a las condiciones del trópico. Después de las primeras importaciones, el número de animales aumentó constantemente en los trópicos y las vastas praderas se poblaron de grandes manadas en estado salvaje o semi-salvaje.

Durante el período de adaptación y propagación, sin duda alguna, pereció mucho ganado a causa de los rigores del medio, la falta de cuidado y la escasez de pastos. Las inclemencias del clima, la escasez de alimentos y de agua durante ciertas temporadas del año y los apareamientos promiscuos y consanguíneos

trajeron por consecuencia el empequeñecimiento de las reses y mermaron el rendimiento de las vacas. En cambio, el ganado adquirió la resistencia física necesaria para sobrevivir.

En el proceso natural de la "supervivencia de los más aptos", y con algún cuidado por parte de los criadores al ganado, se desarrolló con el tiempo un tipo distinto, vigoroso y resistente, comúnmente denominado "criollo".

En algunas regiones se han desarrollado variedades especiales del tipo criollo, tales como la del ganado "blanco-orejinegro" de Colombia.

Después del período revolucionario y de la organización de las nacionalidades en la América tropical, hubo un período de desarrollo y progreso en todos aquellos países. En el orden agrícola se atendió mayormente a la plantación de cultivos de más demanda en los mercados exteriores, mientras se hizo poco caso de la industria ganadera. En general, solo se ordeñaban las vacas una vez al día durante unos meses después de paridas, para abastecer de leche fresca a la localidad. A medida que las poblaciones crecieron y se convirtieron en núcleos de consumo, la demanda de leche y de productos lácteos aumentó, y con el tiempo el público vio la necesidad de fomentar la industria de lechería.

Ya para mediados del siglo XIX, siguiendo el ejemplo de sus vecinos de las zonas templadas del norte y del sur, los ganaderos de los trópicos comenzaron a importar otros tipos de ganado para mejorar la raza del país. Era objeto principal obtener un tipo de animal que pudiera utilizarse para diversos fines, para el trabajo, el abastecimiento de carne y la producción de leche. Se importaron de Europa y de los Estados Unidos ejemplares de razas lecheras mejoradas, como la Jersey y la Holstein-Friesian (bos taurus), pero a menudo no lograban adaptarse los nuevos animales al medio tropical. Es probable que esta falta de adaptación se debiera a que los criadores y ganaderos carecían de un plan sistemático de cría y mejoramiento. También a las deficiencias de alimentación, de cuidado y a la falta de medidas de higiene preventiva que las razas mejoradas requerían. En consecuencia, gran parte de la sangre de las primeras razas de ganado lechero importado se perdió o se diluyó en el ganado criollo. Se introdujo el ganado cebú (bos indicus) de la India y de Africa para aumentar el tamaño, la resistencia y las aptitudes del ganado criollo para el tiro y de las razas lecheras importadas. Por su gran

resistencia se adaptó en seguida a las nuevas condiciones, pero por desgracia no aumentó la producción lechera.

En épocas más recientes, algunas personas de influencia se han interesado de nuevo en mejorar el ganado en sus países respectivos. Han importado sementales pura sangre de las razas lecheras mejoradas, para el cruce, o cruzamiento, unilateral con el ganado local. En algunos casos se han importado vacas y toros, y se han formado hatos de ganado lechero pura sangre. Los ganaderos han adoptado también métodos mejores de alimentación y cuidado, lo que les ha permitido conservar manadas de ganado pura sangre de cierto renombre.

Los funcionarios del gobierno han ayudado a la industria ganadera en diversas formas con el deseo de aumentar la calidad y la capacidad productiva del ganado del pequeño productor. Sin embargo, a excepción de un número relativamente pequeño de manadas que pertenecen a ganaderos progresistas y a granjas del gobierno, la capacidad productiva de las vacas lecheras es baja. La producción es baja porque además de ser las vacas ingénitamente poco productivas, el sistema de alimentación y cuidado en las fincas es tan deficiente que las vacas no pueden producir ni aun lo que debía esperarse de sus cualidades hereditarias.

De acuerdo con la excelente exposición anterior, los ganados españoles se acostumbraron, mediante el transcurso de varios siglos, al medio climático de Colombia, se hicieron fuertes a los factores adversos, proliferaron naturalmente sin que los propietarios, en aquellos tiempos de ignorancia, hicieran nada por mejorar sus crías, pero precisamente por esta causa empezaron a decaer genéticamente. En la segunda mitad del siglo XIX, ante las exigencias de leche en la capital y otros centros importantes, los ganaderos de tierra fría pensaron en traer ejemplares de razas lecheras europeas. Parece que los primeros ganados que se trajeron a la sabana de Bogotá fueron de las razas short-horn (inglesa) y normanda (francesa). El clima benigno, el pasto abundante, con algunas leguminosas entre las variedades que cubrían las praderas, las buenas aguas, favorecieron la aclimatación de tales razas y bien pronto se vieron prósperos y numerosos hatos cuyas vacas daban considerable rendimiento lechero. El ganado extranjero de leche se fue propagando a las demás regiones frías del altiplano andino: departamentos de Cundinamarca, Boyacá y Santander.

Pero subsistía y se agravaba con el transcurso del tiempo, el desmejoramiento del ganado calentano y su muy deficiente aptitud para producir leche.

¿Cuál habría sido, desde época lo indicado para remediar el problema? Estudiar las causas del muy escaso rendimiento de leche y sembrar leguminosas. Mejorar las razas dentro de ellas mismas, seleccionando los ejemplares con mejores aptitudes y desechando los malos. Buscar, por último, una nueva raza tropical que se aclimatara sin dificultades a nuestro medio.

Desgraciadamente, es mucho pedir que estas soluciones fueran adoptadas en tiempos pasados, cuando reinaba en los medios ganaderos una ignorancia mucho mayor que la actual, en materia de cría racional de ganados.

Esta ignorancia, este desconocimiento de los sistemas modernos de incremento pecuario, han sido también —volvemos a repetirlo— las causas de los centenares de ensayos llevados a cabo con notorio fracaso en las últimas décadas, por aclimatar en los rigores de nuestros climas cálidos las razas lecheras europeas.

¿Piensan los ganaderos en el modo de sostener los nuevos ejemplares finos, adquiridos a altísimo costo? Se detienen a considerar si el suelo de sus tierras es rico o pobre, si contiene los indispensables elementos para comunicar a los pastos las sustancias minerales básicas en el adecuado sostenimiento del organismo animal? ¿Hacen cálculos sobre el costo de mantenimiento al completarlo con concentrados, aun muy caros entre nosotros y que no permiten por tanto un costo módico de sostenimiento? ¿Consultan o reflexionan sobre la influencia favorable o nociva del medio ambiente en sus fincas? ¿Sobre enfermedades, plagas y demás factores adversos? Preciso es decirlo, la respuesta a estas serias cuestiones es negativa a la mayor parte de los casos. ¿Qué sucede entonces? Las consecuencias de tan desprevenida manera de proceder se han puntualizado ya. Después de una cuantiosa inversión, de varios años de altos gastos de mantenimiento, de lucha inútil contra factores contrarios, imposibles de vencer porque no se ha procedido con técnica ni acierto, la raza extraña acusa síntomas de grave desmejoramiento, su producción es muy deficiente y los cruzamientos, efectuados casi siempre empíricamente, con los ejemplares criollos que tenía el propietario en su finca, tampoco dan resultados satisfactorios.

¿Qué debería hacerse ante tal situación? No es esta la primera vez que se ha tratado sobre el problema. Desde hace muchos años, los técnicos que han estudiado las cuestiones de la ganadería colombiana han planteado la necesidad de incrementar la producción de leche en todo el país, pero especialmente en las regiones del clima medio y cálido que son donde más escasea.

¿Por qué al tener ya la convicción de que es en extremo difícil sostener allí en buenas condiciones ganados lecheros finos y de que los cruzamientos de ganado criollo con aquéllos han tenido tan poco éxito, no se busca una solución acertada?

Dos soluciones son de posible aplicación. La primera, ya se ha dicho repetidas veces, es mejorar —dentro de ellas mismas— nuestras razas calentanas con predisposición a un aceptable rendimiento lechero como la blanca-orejinegra, la china-santandereana, la sanmartinera y otras, pero mediante una campaña intensa y vasta y no como se viene haciendo hasta ahora, solo con ensayos aislados en algunas granjas experimentales, porque así nunca llegaremos a volver a poblar nuestras dehesas de clima tropical con ganados de mediana producción de leche.

El sistema de mejorar una raza sin mezclarla con otra, también se ha citado muchas veces a través de estos modestos escritos. Consiste en cruzar animales de la misma raza sin parentesco próximo (cruzamiento no consanguíneo), pero que exhiban las mejores características dentro de su raza. La descendencia debe ser objeto de prolijo cuidado y selección, de modo que solo deben conservarse los ejemplares de óptimas características y desechar los regulares y los malos.

Pero si se quiere tener dentro de un tiempo relativamente corto suficiente existencia de ganados lecheros criollos, la empresa de obtenerlos debe acometerse muy en grande. No con docenas o veintenas de vacas, sino con centenares y también con número adecuado de reproductores. Debe disponerse de grandes fincas, con muy buenos pastos y buenas aguas y al frente de éstas, como directores, deben estar muy expertos veterinarios suficiente y convenientemente asesorados. ¿Y cuánto vale todo esto? Muchos millones de pesos.

Pero mientras no se acometan, así en grande, estas empresas de revaluar nuestras razas criollas, nunca saldremos del estado actual: muy buenas ganaderías de leche cerca de las grandes ciudades,

explotadas por métodos modernos e intensivos y el resto del país en un gravísimo déficit de producción del básico alimento, porque los mayores esfuerzos de los ganaderos se encaminan a criar, levantar y engordar reses para el consumo de carne. Que falte la leche, no les interesa. Es difícil obtenerla en suficiente cantidad y el problema los tiene sin cuidado. La línea del menor esfuerzo es la que siempre se busca, aunque ello en el caso de que tratamos, nos lleve al desastre.

La segunda solución sería traer una o varias razas asiáticas lecheras. Existen algunas entre las 28 que comprenden los seis grupos en que ha sido clasificado el ganado descendiente del *bos-indicus*, que se adaptarían bien a nuestros climas ardientes, puesto que proceden de la India, Pakistán y Birmania, cuyo clima tropical es aún más riguroso que el de los países de la zona tórrida suramericana.

(Continuará)

RESEÑA SEMESTRAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

Resumen de la situación económica
2º semestre de 1959

AGRICULTURA

Aunque el departamento es preponderantemente agrícola, pues alrededor del 70% de su población se dedica a tales labores, el escaso presupuesto oficial que puede asignársele a este ramo, no ha permitido un avance apreciable en las condiciones rudimentarias en que se llevan a cabo los cultivos. La suma correspondiente para 1959 fue solo de \$ 483.000. Los métodos anticuados de siembras y cosechas, los practica aún la gran mayoría de los agricultores. Naturalmente, los rendimientos de cosechas y las ganancias son muy bajos.

La secretaría de agricultura del departamento está empeñada en campañas de fomento de tabaco, fique y árboles frutales, así como en reforestación de algunas zonas y ha completado los equipos del laboratorio de suelos, el cual analiza gratuitamente todas las muestras de tierras que le soliciten, a pesar del alto costo de este servicio.

Los mayores problemas de la agricultura en Nariño son los dos extremos de tenencia de la tierra: el latifundio y el minifundio, este de caracteres muy agudos, los cuales podrían remediarse mediante la reforma agraria, el primero, y abriendo vías de penetración, el segundo. Se lograría así la elevación en el nivel de vida del campesino y el desarrollo que requiere la agricultura. Los pequeños propietarios llegan a 56.892 y solo poseen 104.474 hectáreas. Los grandes suman 494 y son dueños de 263.429.

A pesar de las variaciones en el régimen de lluvias durante el semestre, las cosechas no sufrieron perjuicios. Por el contrario fueron excelentes, debido a lo cual la mayoría de los artículos registró baja en los precios al finalizar el período. Intensa campaña se desarrolló en pro del cultivo de cebada, por parte de la entidad que lo ha venido propiciando, con lo cual se presentó desplazamiento en las siembras de trigo, a pesar de que su cultivo también fue estimulado por la Caja Agraria, cuyo departamento de fomento agrícola está cultivando una semilla híbrida, llamada Diacol Nariño que se distribuirá para siembras en 1960.

Parece que se está llegando a satisfacer las necesidades de cebada para consumo interno y abastecimiento de las fábricas de cerveza, por lo cual en Nariño se espera disminución de siembras y aumento de los cultivos de trigo, lo cual demuestra lo efectivo de las campañas de fomento técnicamente dirigidas y suficientemente financiadas, como son el caso del cereal mencionado y el del algodón en otras secciones del país, que de déficit hace algunos años han pasado a sobrantes de producción.

Anís—Nariño es el primer productor de este artículo. El volumen de producción de la cosecha recolectada en agosto y septiembre alcanzó a 58.000 arrobas, 8.000 más que la cosecha anterior, que a un precio promedio de \$ 90 da un total de \$ 5.220.000. El área cultivada es de unas 25.000 hectáreas. Se ha calculado el costo de producción por hectárea en \$ 1.090. Los precios actuales del producto rinden al cultivador muy buenas utilidades. La demanda creciente en todo el país ha originado incremento no-

torio del cultivo, aunque ninguna entidad oficial ha desarrollado campaña alguna. En 1959 la cosecha se repartió así: vendido a otros departamentos, 80%; consumo de la industria licorera de Nariño, 7%; reserva para semilla, 13%.

La zona productora está al norte del departamento, principalmente en los municipios de San José, La Cruz, San Pablo, El Tablón, Buesaco, Berruecos y La Unión. El clima ideal para el cultivo es el que fluctúa entre 15 y 20 grados. El período vegetativo dura entre 150 y 180 días. Ningún adelanto en el cultivo se ha ensayado y la gran mayoría de los agricultores no usa insecticidas.

Existen los intermediarios que compran el anís a los productores para almacenarlo, venderlo a las empresas licoreras y esperar el demorado pago de éstas. Los precios experimentaron baja al fin del semestre, debido a la abundancia de la cosecha. El cultivador vendió la arroba al primer intermediario a \$ 30 y en los mercados las dos clases tuvieron los siguientes precios, en la misma unidad: anís almendra \$ 100; anís empaque de primera \$ 90.

Café—El área cultivada en las dos zonas productoras, la del norte y la del occidente del departamento, se aprecia en unas 30.000 hectáreas. Las condiciones meteorológicas fueron excelentes en casi todos los municipios productores. La cosecha del primer semestre de 1959 ascendió a unas 1.350 toneladas y la del segundo a 2.800. El costo promedio de producción por hectárea en los diferentes municipios, fue de unos \$ 770. La federación nacional ha estado empeñada en la diversificación de cultivos, pero al mismo tiempo ha estimulado la renovación de cafetales viejos con la variedad llamada "caturra" que puede cultivarse sin sombrero. El comité departamental ha invertido algunas sumas en beneficio del pequeño productor, bonificando con jornales la renovación de las plantaciones, construyendo habitaciones, fosas para la preparación de abono orgánico, acueductos rurales colectivos y dando instrucción al campesino, por medio de personal experto, sobre técnica del cultivo, higiene rural y demás conocimientos elementales que debe tener el agricultor. Funcionan también por cuenta del comité dos concentraciones rurales donde se da instrucción primaria y conocimientos agrícolas y manuales a 230 alumnos (180 muchachos y 50 muchachas), hijos de agricultores. La instrucción es gratuita y también la alimentación, en gran parte. Los precios de café pergamino en el mercado de Pasto, para

carga de 120 kilos fueron: junio de 1959 \$ 240; diciembre de 1959 \$ 285.

Cebada—Las regiones productoras son las de clima frío y templado del centro y sur de Nariño y en el norte, el municipio de La Cruz. La extensión cultivada se calcula en 13.000 hectáreas. En los climas de 11 a 14 grados se siembra en febrero y octubre. En los de 18 grados, en octubre y abril. El uso de abonos se ha intensificado por los buenos rendimientos que producen y el estímulo de precios estables que ofrecen las empresas cerveceras. La producción de 1959 se aprecia en unas 11.000 toneladas. Los costos de producción, ambos con semillas mejoradas, se avaluaron para las cosechas de 1959 en \$ 674 y \$ 621, por hectárea, el primero usando algunas máquinas y el segundo totalmente a mano. No obstante, el cultivo semimecanizado produjo 12 cargas que a \$ 90, dan \$ 1.080 y el manual 10 cargas, o sea \$ 900.

El cultivo de este cereal se ha intensificado muy notablemente en el departamento, gracias a las campañas coordinadas de la Fundación Rockefeller, las granjas experimentales oficiales y la organización Pro-Cebada, todas encaminadas a producir grano de la mejor calidad para usos industriales. Dos variedades predominan ahora en los cultivos: "Funza" y "Galeras".

Los precios de la cebada de raspa en Pasto al finalizar los últimos cuatro semestres para la carga de 120 kilos fueron:

Junio,	1958.....	\$	66.00
Diciembre,	1958.....		69.00
Junio,	1959.....		68.50
Diciembre,	1959.....		70.67

Fique—Cultivo también importante en Nariño, su producción en 1959 puede apreciarse en 1.200 toneladas que se utilizan en elaboración casera de empaques, industria que se extiende a doce municipios del centro del departamento. Debido a que las plantaciones son divisiones de fincas, principalmente, es difícil apreciar el área cultivada.

Se siembra en cualquier época y se cosecha durante todo el año. Muy pocos gastos de producción requiere, de modo que la utilidad es la mejor entre los productos agrícolas. La secretaría de agricultura ha fomentado el cultivo en tal forma que ya Nariño ocupa el tercer puesto en el país como productor. El volumen de producción anotado vale alrededor de \$ 1.520.000 y la elaboración de costales alcanzó a 500.000 unidades. La secretaría tiene vi-

veros en varios lugares y repartió en 1959 alrededor de medio millón de matas para ser sembradas en diferentes municipios, las cuales estaban ya en desarrollo suficiente para abreviar la producción.

El volumen que se cosecha en Nariño está copado por los fabricantes de empaques, colchones, alpargates, etc., y por las compras que efectúan las fábricas de Medellín, así como por las cantidades que salen para el Ecuador. De 20.000 a 30.000 familias se ocupan tejiendo costales y preparando la materia prima o sea hilando el fique.

El déficit que registra el país en la producción de empaques y otros implementos de fique, determina que el cultivo de la fibra tenga muy buenas perspectivas. Inmensos territorios en todos los departamentos pueden aprovecharse con este cultivo tan fácil y remunerativo.

Papa—Alrededor de 20.000 hectáreas se cultivan del tubérculo en todas las regiones de Nariño en un clima que fluctúa entre 9 y 16 grados. Las siembras grandes se hacen en enero y febrero y en julio y agosto las llamadas de "mitaca". Gran difusión ha tenido el uso de abonos, al punto de que el 80% de los cultivadores los emplean. Se están preparando las tierras con tractores, aunque en poca escala aún, pues más del 90% de los agricultores usan la yunta de bueyes y el ancestral arado de "chuzo".

La cosecha principal es en octubre y noviembre. En 1959 se recolectaron 55.600 toneladas, aproximadamente, que a un precio de \$ 0.50 el kilo, representan \$ 27.800.000. Los costos de producción por el sistema mecanizado y el rudimentario se calculan en \$ 1.355 y \$ 1.169 por hectárea, pero el rendimiento del primero fue de 80 cargas de 120 kilos a \$ 35 o sea \$ 2.800 y el del segundo, 50 cargas a igual precio, o sea \$ 1.750.

Muchas plagas y enfermedades diezman los cultivos de papa, pero las campañas de las entidades oficiales han logrado reducir estos enemigos muy apreciablemente. Los agricultores han visto las grandes ventajas del uso de fungicidas y los están empleando en mayor escala. El departamento de investigaciones agropecuarias del ministerio del ramo está empeñado en una campaña que lleva como finalidad, seleccionar variedades de papa que tengan los siguientes caracteres: altos rendimientos; resistencia a las enfermedades, especialmente a la "gota"; precocidad; buena calidad; buena presentación del tubérculo.

Para lograr estos objetivos se están efectuando los siguientes trabajos: selección de variedades, que

llegan a 470 y además algunas híbridas; determinación de la resistencia a la "gota" en numerosas variedades; ensayos comparativos de rendimiento; ensayos con fungicidas; ensayos sobre densidad de siembras y tamaño de la semilla; ensayos regionales sobre adaptación de variedades híbridas; multiplicación de semillas.

Por haber sido buenas las últimas cosechas, los precios tendieron a la baja. En los cuatro últimos semestres fueron como sigue, para la carga de 120 kilos (primera calidad):

Junio	de 1958.....	\$ 49.67
Diciembre	de 1958.....	40.50
Junio	de 1959.....	45.33
Diciembre	de 1959.....	30.50

Por falta de oficinas de la Caja Agraria, suficientemente distribuidas en las poblaciones, el crédito para los cultivadores es lento y difícil, pues les toca recorrer largas distancias para hacer sus peticiones que no son despachadas con la conveniente rapidez.

Trigo—Cultivo de la mayor preponderancia en Nariño, tiene lugar en todas las regiones cuyo clima varía entre 10 y 18 grados, pero mayormente en los municipios de Pasto, Ipiales y Túquerres. Se estiman alrededor de 38.000 hectáreas las que se siembran del cereal en todo el departamento.

Las siembras se efectúan en octubre y noviembre, febrero y marzo. Para la última cosecha las lluvias fueron suficientes y oportunas en los climas fríos; en los medios, la sequía perjudicó en un 30% las cosechas. Debido a la instrucción sobre aplicación de abonos y a los excelentes resultados en cuanto a rendimiento, la mayor parte de los cultivadores está usando productos químicos para mejorar sus tierras, pero también utilizan el abono orgánico. La mecanización progresa muy poco, debido a lo quebrado de las tierras y a los altísimos precios de la maquinaria agrícola. El 95% de los agricultores usa aún el arado que se moviliza con bueyes.

En 1958 y 1959, la producción del departamento se calculó en 33.858 y 32.584 toneladas. El rendimiento medio por hectárea es de 800 kilos. Sin embargo, en las 4.000 que posee la organización denominada campaña del trigo, dependiente de la Caja Agraria el rendimiento llega a 1.600 kilos, o sea el doble, lo cual se debe a la técnica de cultivo. Resalta, pues, la gran conveniencia de abandonar los métodos empíricos.

Los tres sistemas de cultivo: mecanizado, semi-mecanizado y rudimentario, representan las siguientes cifras de costos de producción por hectárea: \$ 698, \$ 636 y \$ 622. En el primero se obtienen 1.200 kilos de rendimiento, en el segundo 880 y en el tercero 780. A un precio medio de \$ 0.85, en los tres casos la producción vale, respectivamente: \$ 1.020, \$ 748 y \$ 663. Estos valores demuestran la conveniencia de lograr el abandono de los métodos primitivos, mediante todos los recursos de que pueda disponerse y teniendo en cuenta el déficit de producción que tiene el país.

Las variedades predominantes en los cultivos y también las de mayor demanda en los mercados, son "Bonza" y "Menkemen". A esta última la afectó la enfermedad llamada "polvillo", por lo cual la semilla reservada va a ser quemada para evitar mayores males en próximas siembras. Como se dijo al principio, la Caja Agraria está multiplicando una semilla híbrida, la "Diacol Nariño", para ser distribuida en el presente año, la cual ha demostrado buenos rendimientos y adaptabilidad en los tres departamentos trigueros del país: Nariño, Cundinamarca y Boyacá. En Nariño es resistente al "enarismo", enfermedad producida por un virus.

En 1959 no aumentó el cultivo del trigo por la competencia del extranjero y la rivalidad con el cultivo de la cebada. Los precios se mantuvieron estables en tal año, por el equilibrio entre oferta y demanda y a pesar de la considerable cantidad importada. Al final de los cuatro últimos semestres han sido los siguientes para el grano de 75 a 80 puntos, carga de 120 kilos:

Junio, 1958.....	\$ 112.00
Diciembre, 1958.....	120.00
Junio, 1959.....	105.00
Diciembre, 1959.....	107.75

La producción nariñense puede distribuirse así: 80%, compras de los molineros; 10%, para semilla; 6%, se envía a otros departamentos; 3%, compras del Ina; 1%, compras de la campaña del trigo.

Planta de abonos—La secretaría de agricultura está interesada en fundar una planta de abonos orgánicos, utilizando las basuras que diariamente se recogen en Pasto y con el empleo de métodos indore-aeróbico. De acuerdo con los cálculos previos, la planta daría una utilidad mensual de \$ 8.600. Desde luego, lo más importante es el abastecimiento a todos los renglones de la agricultura nariñense.

Campaña de tabaco—Continuando esta campaña, la secretaría de agricultura ha logrado establecer otras áreas de cultivo en los municipios de Sotomayor, Sandoná, Consacá y San Lorenzo. Se ha resuelto la fundación de una oficina central en Pasto, con un agrónomo y varios expertos en cultivo para fomentar las siembras técnicas de la hoja.

Campaña de reforestación—La secretaría de agricultura tiene establecidos viveros forestales y mixtos en las poblaciones que tienen urgencia en conservación de suelos, que son generalmente aquellas cuyo territorio es de pronunciadas pendientes. Un suelo sin materia orgánica, sin humus, sin vida microorgánica no puede rendir buenas cosechas aunque se le apliquen excelentes fertilizantes químicos. Para evitar la creciente erosión, lo mismo que para abaratar la madera de construcción, el carbón, la leña y para la regulación de las fuentes de agua, existen ya 20 viveros, de los cuales en el período de septiembre 1958-septiembre 1959 se han repartido 1.419.649 árboles que han sido sembrados en las fincas de 4.750 personas. La secretaría no ha podido hacer las siembras directamente en fincas y hoyas hidrográficas por lo estrecho de su presupuesto.

GANADERIA

Durante el semestre registró la actividad ganadera un impulso comercial bastante significativo, pues los despachos para Cauca y Valle fueron de 4.258 cabezas, frente a 1.366 durante el primer semestre. Disminuyó el comercio no legal con el Ecuador, debido principalmente a la valorización relativa de nuestra moneda en los cambios con el sucre.

Con motivo de la prolongación del verano a los meses de octubre y parte de noviembre, hubo alguna escasez de pasto, especialmente en la zona templada del departamento. Los envíos ya anotados causaron cierta disminución en las existencias, respecto del primer semestre del año.

Se ha observado mejora en las condiciones de cría, pues la oferta en los mercados ha tenido incremento. Hubo interés en introducción de sementales finos y se logró llevar algunos de otros departamentos, que mucha falta hacen en Nariño, sección de poco desarrollo en las ganaderías lecheras de selección, aunque hay tierras muy apropiadas para esta industria. Por parte de las entidades oficiales no se ha observado ninguna iniciativa digna de mención. Solamente algunos particulares tratan de mejorar sus ganados de leche a base de la raza holstein.

El movimiento de la plaza de ferias de Pasto en los dos semestres se resume así:

1959	Cabezas entradas	Cabezas vendidas	Valor total
Primer semestre.....	10.274	7.969	3.374.550
Segundo semestre.....	11.149	8.872	4.415.139

Se observa el incremento en las cabezas ofrecidas, en las que se negociaron y en el total de las transacciones, durante la segunda mitad del año.

Asimismo hubo aumento en el sacrificio de ganado en Pasto, según las siguientes cifras: primer semestre, 3.175 cabezas; segundo semestre, 3.663.

Debe anotarse que el principal problema que afecta la ganadería en Nariño es el sacrificio incontrolado de hembras de todas las edades. En verdad, de seguir así esta práctica se ocasionarían a la industria daños irreparables. Es preciso tomar pronto las medidas conducentes para evitar tan flagrante detrimento de la economía. Las cifras siguientes indican el progreso de este mal, en los sacrificios de la capital del departamento:

	Machos	Hembras
1957—Primer semestre.....	2.830	1.133
Segundo semestre.....	2.082	1.011
1958—Primer semestre.....	1.897	1.422
Segundo semestre.....	2.046	1.499
1959—Primer semestre.....	1.715	1.419
Segundo semestre.....	1.844	1.819

En el conjunto del departamento ocurre otro tanto. Es imperioso que el gobierno determine la corrección de esta práctica absurda y altamente lesiva de los intereses del país.

La extensión territorial que se dedica a la ganadería puede estimarse en 1.667.000 hectáreas y el total de existencias de ganado vacuno, en 1959 en 333.000 cabezas, de las cuales hay unas vacas lecheras. Las hembras cruzadas con las razas shorthorn y holstein no pasan de 30.000. El rendimiento de producción lechera es bajo, debido a los métodos rudimentarios de explotación. Solo en muy pocos hatos se practican los sistemas avanzados. Como zonas de producción lechera se destacan la sabana de Túquerres, los alrededores de Pasto y el valle de Sibundoy, desde luego con métodos extensivos, que como está demostrado, son altamente antieconómicos.

Nariño continúa sin que le haya llegado la fiebre aftosa, lo cual puede considerarse como gran privilegio. Solo algunos brotes del llamado "mal de tierra" se presentaron, pero fueron atacados a tiempo

y se evitó así la propagación y la mortandad consiguiente.

Los problemas principales que afectan la ganadería vacuna son:

- Sacrificio de hembras de toda edad.
- Falta de abrevaderos y bañaderas.
- Falta de campañas de orientación técnica por parte de las entidades oficiales.
- Altos precios de las drogas.
- Precios elevadísimos del alambre de púas. La falta de cercas, como es obvio, es uno de los mayores problemas de agricultores y ganaderos.
- El abigeato muy propagado y estimulado por muy lenta o nula acción punitiva.

La población ovina de Nariño, según los últimos cálculos puede estimarse en 111.400 cabezas, dispersadas en todas las regiones de clima frío. Junto con Cundinamarca y Boyacá, este departamento es de los que mayor potencial tienen para el desarrollo de esta rama de la ganadería, por sus existencias y la costumbre de los campesinos de la cría ovina, aunque en forma muy rudimentaria.

No obstante, es casi nulo el desarrollo técnico del ganado lanar por falta de todos los elementos: dinero, orientación, estímulo, campañas educativas, etc. El ministerio del ramo ofreció a la sociedad de agricultores de Nariño el establecimiento de una granja ovina en los terrenos sobrantes de la granja agrícola de Pasto, que sirva de centro de orientación para todo el departamento. Hace un año se espera el cumplimiento de esta iniciativa.

Los problemas de la industria ovina en Nariño son múltiples. En otras palabras, todo está por hacer. No se tiene sino la base de las ovejas criollas, criadas por los campesinos en sus estancias, sin sospecha de los sistemas que darían buenos rendimientos.

Urge pues un gran plan que corrija el estado actual de esta industria, cuyo incremento en Colombia es tan factible y tan necesario para evitar la importación de lana que cuesta al país altas sumas en divisas.

MINERIA

La región minera de Nariño se encuentra al occidente, desde las vertientes de la cordillera, extendiéndose por toda la llanura del Pacífico. Esta vasta zona representa aproximadamente el 70% del terri-

torio departamental, está muy poco habitada y cubierta de selva en la cual hay incalculables riquezas. El seno de la cordillera y los ríos que vierten en el mar poseen ingente cantidad de oro, solo explotado en mínima escala y rudimentariamente.

La producción del metal registrado en la agencia de compras, muestra incremento, después del descenso que terminó en 1957. La serie respectiva es la siguiente:

	Onzas troy
1953.....	40.176
1954.....	20.948
1955.....	26.408
1956.....	28.169
1957.....	18.272
1958.....	34.303
1959.....	40.875

No obstante el aumento de precio en las compras legales, es muy apreciable la cantidad de oro adquirida por compradores llamados "vivanderos" que recorren las regiones mineras, para venderlo a compradores ecuatorianos quienes pagan el gramo a \$ 7.15, precio que les deja buena utilidad.

En las minas trabajan alrededor de 1.600 hombres y unas 5.000 personas se dedican al "mazamorreo". Los problemas principales de la industria son:

a) Falta de vías de comunicación a los municipios mineros.

b) Alza de precios en las materias primas necesarias para la explotación.

c) Dificultades para el ahorro. En Barbacoas, el principal centro minero, no hay agencia de la Caja Colombiana de Ahorros.

d) Muy deficientes condiciones de salubridad en aquellos climas malsanos.

En las regiones auríferas del Putumayo, al oriente del departamento, se explota también el mineral.

INDUSTRIA

Se mencionan las más destacadas en Nariño.

Molinos de trigo—Existen ocho principales cuyo capital asciende a \$ 5.364.000. La industria molinera compró trigo en los dos últimos años así: 1958, 33.857.900 kilogramos; 1959, 32.854.500 kilogramos. Los préstamos, mediante descuentos de bonos, efectuados por el Banco de la República con garantía en trigo, tuvieron los siguientes valores en el lapso 1955-1959:

1955.....	\$ 2.084.095
1956.....	1.944.010
1957.....	983.886
1958.....	1.329.530
1959.....	1.584.550

Madera—La industria maderera de la costa de Nariño continúa con apreciable ritmo de progreso. De Barbacoas solamente, están saliendo alrededor de 16.000 tablas mensuales por un valor de \$ 35.000. De Tumaco se embarcaron para el exterior las siguientes cantidades en el último año:

1959	Kilos	Valor \$
Primer semestre.....	4.796.971	1.896.824
Segundo semestre.....	13.182.831	3.407.832

Empaques de fique—La fabricación se hace en su mayor parte en telares antiguos y a mano. Hubo demanda extraordinaria en el semestre. La Concesión Salinas compró 229.600 unidades por valor de \$ 367.360 y la Federación de Cafeteros 115.748 por \$ 248.858. Cerca de 14.000 familias se ocupan tejiendo costales y preparando la materia prima. En las pequeñas fábricas trabajan 350 obreros. La demanda creciente de empaques ha hecho escasear la materia prima. Además sale mucho fique para el Ecuador donde tiene muy buen precio.

Sombreros de paja toquilla—La producción es totalmente manual y en ella se ocupan unas 4.000 familias. Se producen mensualmente unos 30.000 sombreros. Existe la competencia con los ecuatorianos que son fabricados en forma más técnica. En el primer semestre de 1959 se exportaron de Nariño 21.101 unidades por valor de US\$ 21.080. En el segundo, 16.629 por US\$ 15.941 y 2.400 kilos de paja toquilla por US\$ 4.720. Hay escasez de materia prima por la salida, tanto legal como clandestina, para el Ecuador.

Otras industrias—La industria pesquera puede ser en Nariño de especial importancia y gran porvenir. Funcionarios del Ministerio de Fomento señalaron que hay siete zonas pesqueras, figurando en primer término la bahía de Tumaco, la cual, con adecuada organización de transporte, permitiría abastecer los mercados internos con pescado de magnífica calidad y establecer también su exportación.

CONSTRUCCION PARTICULAR

Aumentó esta actividad en Pasto. De acuerdo con el primer semestre de 1959, ascendió en 36% el número de las construcciones y 109% el valor:

1959	Nº de edificios	Area del solar m ²	Valor \$
Primer semestre.....	42	7.809	536.200
Segundo semestre.....	57	14.011	1.122.400

Los materiales de construcción han registrado en los últimos años un ascenso incontenido en los precios, lo cual incide en que el movimiento de edificaciones no sea mayor.

El movimiento de compraventas dio los siguientes totales en los dos últimos años:

	Número	Valor \$
1958.....	2.430	10.061.000
1959.....	2.369	11.202.000

Las hipotecas registraron los siguientes totales (se incluyen abiertas, particulares y bancarias):

	Número	Valor \$
1958.....	399	3.697.000
1959.....	543	5.004.000

El crédito del Banco Central Hipotecario aumentó 8.8% entre junio y diciembre de 1959. Con relación al segundo semestre de 1958, en el que se reseña se presentó también un ascenso de 9.7%. Al fin de los últimos cinco semestres los saldos de cartera de la entidad nombrada fueron:

1957—Diciembre	\$ 3.562.092
1958—Junio	3.568.395
Diciembre	3.749.691
1959—Junio	3.782.090
Diciembre	4.113.621

Los problemas principales que se presentan en el desarrollo de las construcciones en Pasto son:

a) El alto costo de los terrenos que día a día registran valorización desmedida.

b) La falta de acueducto y alcantarillado en ciertas zonas de la ciudad, lo cual dificulta la expansión de los barrios.

c) Los arrendamientos siguen siendo muy bajos.

No reportan ni siquiera el ½% mensual.

d) El alto precio de los materiales de construcción.

e) La falta de crédito suficiente.

f) La falta del plan regulador de la ciudad.

g) La falta de industrias para invertir capital, obliga a adquirir tierras. Esta demanda sostenida ha elevado su valor.

MOVIMIENTO BANCARIO

Las principales cifras de esta actividad en Pasto al finalizar el semestre reseñado, en comparación con igual fecha anterior, aparecen en seguida:

DEPOSITOS

	Novbre. 30/58	Novbre. 30/59
A la vista y antes de 30 días en moneda legal.....	16.865.613	21.819.503
A la vista y antes de 30 días en otras especies reducidas a moneda legal.....	408.421	208.712
Depósitos de ahorros.....	8.180.725	10.410.542
Depósitos a más de 30 días....	238.766	292.229
Total de depósitos.....	25.693.252	32.730.986

CARTERA

Obligaciones descontadas	1.566.061	2.514.627
Obligaciones descontables	9.688.135	10.486.223
Obligaciones no descontables....	16.357.769	16.976.478
Total de cartera.....	27.611.965	29.977.328

CHEQUES PAGADOS DIRECTAMENTE Y POR COMPENSACION

	Dicbre. 1958	Dicbre. 1959
	\$ 50.541.000.00	55.000.000.00

PRESTAMOS VIGENTES DE LOS BANCOS COMERCIALES SEGUN DESTINO EN NARIÑO

	Novbre. 30/58	Novbre. 30/59
Café	\$ 126.832.19	85.367.42
Otros cultivos.....	2.424.604.10	4.141.436.91
Ganadería	2.131.317.69	2.207.910.21
Minería	34.551.24	34.551.24
Industria	2.260.170.70	1.741.124.21
Comercio	7.650.145.14	8.559.357.07
Transportes	423.743.20	545.401.72
Construcciones	547.383.19	522.365.38
Fiscales	1.214.800.00	734.919.48
Servicios públicos y fomento.	260.943.00	368.550.37
Finanzas y seguros.....	4.350.60	2.659.80
Servicios	111.644.76	187.841.52
Consumo	285.701.62	322.166.93
Damnificados		
Finca raíz urbana.....	51.784.19	34.982.19
Totales	\$ 17.527.971.62	19.488.584.45

COMERCIO

De acuerdo con la muestra de grandes almacenes de Pasto que informan al Banco sobre valor de las ventas, las de 1959 ascendieron 18% en relación con 1958. El semestre reseñado acusa un aumento de 7%, comparado con el segundo de 1958 y de 11% según el primero de 1959. Las cifras respectivas

son las siguientes (corresponden al total de almacenes seleccionados para la muestra):

1958—Primer semestre.....	\$ 14.576.000
Segundo semestre.....	20.412.000
1959—Primer semestre.....	19.582.600
Segundo semestre.....	21.736.700

El capital dedicado al comercio en Pasto según la Cámara de Comercio ascendió en 1959 a \$ 27.299.930.

El movimiento de constitución de sociedades, aumentos de capital y disoluciones, muestra las siguientes cifras en 1959:

1959	Constitución		Aumentos		Disoluciones	
	Nº	Valor \$	Nº	Valor \$	Nº	Valor \$
1er. semestre.	12	1.057.300	8	567.700	7	729.200
2º semestre.	9	249.000	2	272.800	4	245.300

Una encuesta entre los comerciantes de Pasto dio como resultado la enunciación de los principales problemas que afectan esta actividad:

- Falta de crédito para constituir los depósitos previos.
- Alto valor de los depósitos.
- Elevados derechos de aduana.
- Costos elevados de las mercancías y de los transportes.

El movimiento de exportaciones en 1959 se muestra en las cifras siguientes:

	Toneladas	Valor \$
Banano	1.468	294.100
Café	855	5.351.300
Madera	17.953	5.304.200
Corteza de mangle.....	1.488	205.200
Paja toquilla.....	2.4	28.792
Sombreros de paja toquilla.	37.730 (unidades)	225.828

La exportación de banano, cuyo cultivo se había venido incrementando en la llanura de la costa pacífica, especialmente en la zona del río Mira, fue menor en 1959, porque se ha presentado cierta decadencia últimamente, cuyos motivos son:

- Falta de apoyo oficial para esta nueva industria agrícola.
- Crédito bancario para el cultivo no se ha concedido.
- Los pequeños agricultores carecen de medios para combatir la "sigatoca".
- La forma empírica de cultivo no permite buenos rendimientos.
- Los compradores del banano establecen demasiadas exigencias en cuanto a calidad. Como el agricultor no puede satisfacerlas tiene que vender a menor precio.
- Precios tan bajos que solo representan pérdida para el agricultor.

RESEÑA SEMESTRAL DEL DEPARTAMENTO DE SANTANDER

Resumen de la situación económica en el 2º semestre de 1959

AGRICULTURA

Las condiciones favorables de clima predominantes en el semestre, determinaron cosechas muy satisfactorias para la mayoría de los productos: arroz, café, caña, fique, tabaco, maíz, etc. Aunque no aumentó la extensión cultivada, las lluvias oportunas y abundantes ocasionaron rendimientos excepcionales.

En cuanto a los problemas relacionados con mano de obra, empleo de equipos mecanizados, asun-

tos sociales, abonos, herramientas, crédito y transportes, la situación fue más o menos normal, observándose tan solo cierta escasez de personal debido a la abundancia de las cosechas

Las plagas y enfermedades siguen azotando las plantaciones, aunque algo se ha logrado por medio de fumigación, empleo de semillas resistentes y rotación de las plantaciones. No se iniciaron nuevos cultivos ni innovaciones en los existentes. Tan solo la Federación de Cafeteros y el Instituto de Fomento Tabacalero, siguen desarrollando campañas en el sentido de instruir a los cultivadores en la técnica de siembras, preparación de tierras, fumigación,

etc., las cuales han dado resultados muy satisfactorios.

Arroz—Las variedades de cultivo más común en Santander son: "Fortuna", "Pablo Monte", "Mono Olaya", "Bluebonet" y "Americano". La producción del semestre se apreció en 72.000 cargas de 125 kilos, cuyo valor aproximado es \$ 5.868.000. El costo de producción por hectárea se calculó en \$ 652. En algunas regiones de la llanura del Magdalena, cercanas a Barrancabermeja y Puerto Wilches, la mayoría de los cultivos de arroz tienen por objeto principal preparar las tierras para ganadería. Es decir, se talan los bosques y se queman para luego sembrar el arroz y una vez recolectada la cosecha se continúa la preparación de las dehesas.

Durante el semestre rigieron los siguientes precios promedios (carga de 125 kilos), para el arroz. Precio de venta del agricultor: \$ 81.50 (paddy), cifra que representa una disminución de 13.5% en relación con el primer semestre de 1959. Precios de compra en el comercio al por mayor: \$ 197.76, \$ 176.25 y \$ 144.08 (pilado) para las tres clases usuales, registrando disminuciones de 5,6%, 4,9% y 3,3% en su orden, en comparación con la primera mitad del año. Precios de compra del consumidor: \$ 0.93, \$ 0.82 y \$ 0.69 (libra de 500 gramos) para las mismas tres clases, cifras muy similares a las del primer semestre.

Ningún problema digno de mención se presentó durante el semestre, en este cultivo, que en Santander ha venido incrementándose normalmente, gracias al esfuerzo privado y a la ayuda eficaz que los dueños de piladoras importantes de Bucaramanga, dan a los pequeños agricultores, los cuales tienen asegurada la venta de su producción a precios justos.

Café—El cultivo ha venido disminuyendo paulatinamente en casi todas las regiones agrícolas de Santander, pues la quietud de los precios y la poca demanda, a causa de la situación del mercado internacional, suficientemente conocida, han determinado el reemplazo por otros productos que ofrecen mayores ventajas. Se considera esta iniciativa de los agricultores como benéfica para la economía del país, pues significa que se abandona en parte el monocultivo, cuyos complejos problemas han causado en los últimos tiempos, tan seria situación.

En las zonas mayormente productoras se recolectaron durante el semestre unas 83.000 cargas (de 125

kilos), cuyo valor aproximado es \$ 32.370.000. Los precios promedios que rigieron son los siguientes (carga de 125 kilos): precio de venta del agricultor \$ 353.13 (pergamino corriente), muy poca variación con el semestre anterior. Precio de compra al por mayor \$ 479.17 (pilado lavado), contra \$ 477.22 en el primer semestre. Precio de compra del consumidor \$ 2.00 la libra de 500 gramos (pilado), registrando un aumento de 2,6%, con relación al primer semestre.

Las enfermedades más frecuentes de los cafetos son la "llaga negra" y la "gotera" que se combaten, pero no por parte de los pequeños agricultores que no disponen de medios suficientes para estas labores sanitarias.

Caña de azúcar—Las plantaciones se han incrementado, especialmente en la región sur del departamento, como consecuencia de los buenos precios que tiene la panela. Las variedades de cultivo más usuales en Santander son: "habanera", "P.O.J.", "mandarina", "bananera", "alta cumbre" y "veleña". Por ser un cultivo intercalado es muy difícil apreciar la extensión dedicada a esta siembra, lo mismo que el costo de producción por hectárea. En el proceso completo de cultivo y transformación, muy usual en Santander, se obtienen actualmente satisfactorias utilidades.

Los precios durante el semestre se discriminan así: precios de venta del productor de panela (carga de 96 kilos) \$ 88.50 y \$ 81.00 para primera y segunda clase, que representan aumentos de 4.2% y 3.9% en relación con los del primer semestre. Precios de compra al por mayor: \$ 93.08 y \$ 84.49 o sea 4.8% y 5.0% de alza, según el mismo período. Precios de compra al por menor del consumidor: \$ 0.54 y \$ 0.49 (unidad - 500 gramos), los cuales representan 1.9% y 4.3% de ascenso, de acuerdo con la primera mitad del año.

Los cultivos de caña sufrieron la acción de la "palomilla" que se ha venido combatiendo por medio de los sistemas usuales.

Fique—Como resultado de los buenos precios que están rigiendo en el país para la fibra, su cultivo se ha intensificado considerablemente en las zonas de Santander que tradicionalmente lo sembraban, principalmente para división de fincas y potreros. También se han plantado nuevas extensiones presentando a las matas los cuidados necesarios para aumentar los rendimientos.

La demanda de fique es creciente, tanto en Bucaramanga y otras ciudades del departamento, como en otras secciones, especialmente Antioquia. En los municipios de Aratocha, Curití y Onzaga, principales productores, se recolectaron cerca de 41.000 arrobas cuyo valor aproximado es \$ 881.500. Hay allí alrededor de 1.320 hectáreas cultivadas. El costo de producción del fique es de los más bajos entre los productos agrícolas, de modo que las utilidades son bastante satisfactorias.

Durante el semestre rigieron los siguientes precios promedios.

Precios de venta del agricultor \$ 20.00 y \$ 18.00 para arroba de primera y segunda clase, registrando aumentos con relación al semestre anterior de 11.1% y 12.5%, respectivamente.

Precios de compra al por mayor \$ 23.94 y \$ 21.64 para arroba de las mismas clases, con aumentos de 12.9% y 13.1%, con referencia al mismo período.

Los mejores precios de la fibra han permitido aumentar los salarios que con respecto al semestre anterior, subieron en promedio 6.5%.

Tabaco—La cosecha del semestre, por las favorables condiciones de clima, fue muy satisfactoria en casi todas las zonas tabacaleras del departamento. Los precios aunque sin baja muy apreciable, sí se resintieron del exceso de oferta.

Según investigaciones en los municipios de Barichara, Curití, Galán, Girón, Hato y Zapatoca, se produjeron cerca de 42.650 cargas de 100 kilos, cuyo valor aproximado es de \$ 12.795.000.00, en una extensión de 4.740 hectáreas cultivadas.

A pesar de las campañas sanitarias que se han desarrollado, siguen afectando las plantaciones varias plagas y enfermedades: "candelilla", "pulgón", "gusano tayo", "mariposa", "mosaico", etc.

Los precios durante el semestre fueron como sigue:

Precios de venta del agricultor \$ 416.00, \$ 264.00 y \$ 160.00 para carga de 100 kilos en las tres clases: capa, capote y picadura, para tabacos más o menos frescos, registrando disminuciones con relación al semestre anterior de 5.8%, 15.2% y 8.8%, respectivamente.

Precios de compra al por mayor \$ 424.00, \$ 272.00 y \$ 172.00 (carga de 100 kilos) en las tres clases

mencionadas, señalando bajas de 7.6%, 13.2% y 4.7%, de acuerdo con el mismo lapso precedente.

En los últimos meses se ha debatido extensamente en el país, el conjunto de problemas que entraña el cultivo del tabaco. Son conocidas las precarias condiciones de los cultivadores o cosecheros, debido a los sistemas de contrato con los terratenientes; por otra parte, los precios de venta deberían ser más remunerativos. De trascendental conveniencia es estudiar a fondo estas cuestiones, las cuales atañen al mejoramiento de vida y salud de muchos millares de campesinos.

A continuación se anotan los jornales que rigieron durante el semestre en las faenas agrícolas de cada uno de los productos reseñados:

	HOMBRES		MUJERES	
	Con alimentación \$	Sin alimentación \$	Con alimentación \$	Sin alimentación \$
Arroz				
Máximo	5.50	10.50	—	—
Mínimo	5.00	10.00	—	—
Mayor frecuencia	5.50	10.50	—	—
Café				
Máximo	6.50	11.50	3.50	6.00
Mínimo	5.00	9.00	3.00	5.50
Mayor frecuencia	6.50	11.50	3.50	6.00
Caña				
Máximo	5.50	10.00	—	—
Mínimo	4.00	8.00	—	—
Mayor frecuencia	5.00	10.00	—	—
Fique				
Máximo	5.50	10.50	3.50	7.00
Mínimo	4.00	7.50	3.00	6.00
Mayor frecuencia	5.50	10.50	3.50	7.00
Tabaco				
Máximo	6.00	10.50	3.50	6.50
Mínimo	4.50	8.50	3.30	6.00
Mayor frecuencia	6.00	10.50	3.50	6.50

GANADERIA

Las favorables condiciones del clima, ya anotadas, beneficiaron en gran manera los pastos, de modo que hubo gran abundancia, la cual dio lugar a establecer nuevos criaderos. Muy difícil es dar un dato real acerca de las existencias. La cifra más aproximada las estima en 670.000 cabezas (ganado vacuno).

Se ha venido observando en casi todas las zonas ganaderas santandereanas un marcado interés por incrementar la cría. En San Vicente, Barrancaber-

meja y Lebrija se organizaron nuevos hatos a base de ganado cebú cruzado y los buenos precios han estimulado la vinculación a estas actividades, de muchos elementos antes ajenos a la industria.

A pesar de este incremento, el departamento aún no dispone de suficiente cantidad de ganado para cumplir el proceso de cría, levante y ceba con sus efectivos, y se ha visto obligado desde hace mucho tiempo, a introducir buen número de ganado flaco de otras secciones, especialmente de la costa, que se distribuye en los cebaderos para el engorde final, el cual tiene lugar en las márgenes de los ríos Magdalena y Lebrija, principalmente. Así se abastecen los principales mercados: Bucaramanga, Barrancabermeja, San Vicente, San Gil y Socorro. Las demás poblaciones se proveen de las reses cebadas en sus cercanías, procedentes de los mismos criaderos o de los llanos orientales, llegadas a Santander y adquiridas en Sogamoso, ciudad donde se realiza un fuerte comercio continuo de ganado llanero flaco (novillos y toros).

A mediados del semestre hubo alguna estabilización, y aun en ciertos casos baja, en los precios de los ganados, después de la tendencia alcista continua de los últimos semestres. Tal descenso llegó en ocasiones a \$ 50.00 en cabeza. Sin embargo, en noviembre y diciembre hubo nueva reacción y demanda muy animada. El promedio semestral para la arroba de ganado gordo en pie fue de \$ 50.50 en Bucaramanga, es decir, baja de \$ 0.50 con relación al primer semestre. No obstante, los precios de la carne han seguido mostrando alzas.

La selección de razas vacunas en Santander ha experimentado notable avance en los últimos años. Sobresalen en esta actividad Bucaramanga y las poblaciones cercanas, Socorro, San Gil y municipios inmediatos. Muestras de este desarrollo son las exposiciones de la capital, y de la ciudad de los comuneros. La primera ha cobrado gran importancia pues concurren con ejemplares de alta selección, ganaderos de Antioquia, Córdoba, Magdalena y Boyacá.

Las razas objeto de este mejoramiento son la cebú, en primer lugar, cuyos criaderos se han extendido a numerosos municipios, y las lecheras holstein y pardo-suiza. Se inicia además la cría de la ayrshire y guernsey. La raza criolla china-santandereana de tan especiales cualidades lecheras, que había sido abandonada, está siendo objeto de selección en las granjas agropecuarias del gobierno, aunque en escala todavía muy pequeña. Cual-

quier programa de fomento ganadero en el departamento debe darle preferencia a la mejora y difusión de tal raza que puede resolver el problema de la escasez de leche, en vez de los costosos ensayos con razas extranjeras, tan susceptibles a los rigores del trópico.

Se registró en el semestre, aumento en el consumo de ganado, que se explica por el mayor número de brazos empleados en todas las regiones agrícolas. En Bucaramanga se sacrificaron 13.320 cabezas y 11.992 en el primer semestre. La abundancia de pastos ocasionó también mayor producción de leche sin que por esto bajaran los precios para el consumidor.

A pesar de las medidas sanitarias de las autoridades del ramo, en el semestre se presentaron casos de fiebre aftosa, carbón bacteridiano, neumonía, rannilla y septicemia hemorrágica que fueron oportunamente atacados y como medida preventiva se vacunaron los animales sanos, en las zonas donde aparecieron las enfermedades.

Los siguientes problemas principales afectaron la ganadería durante el semestre.

Escasez de personal técnico y especializado en labores pecuarias. En muchas regiones de gran porvenir en la industria no se cuenta ni con un veterinario, que oriente y ayude a los propietarios. Jornales muy elevados. Altos precios de herramientas, drogas y alambre de púas.

Los jornales fueron de \$ 7.50 y \$ 13.50 con y sin alimentación y mostraron un ascenso de 3.5% con respecto al período anterior.

En los últimos tiempos se ha venido observando un marcado interés en fomentar la cría de ovejas. El departamento posee considerables extensiones donde puede extenderse esta industria, cuyo principal producto tanto está necesitando el país. Se han importado 160 ejemplares de ovejas inglesas con destino a la granja de Tiganá, en el municipio de Cerrito, para iniciar la selección de la raza criolla.

En Santander se efectúan las dos mejores ferias de ganados del oriente colombiano: Bucaramanga, con un importante mercado semanal y una gran feria y exposición extraordinaria anual, y Socorro, con una muy buena feria semestral de tradición que se acerca al medio siglo.

Aparecen a continuación los precios de los principales renglones en las últimas ferias de las dos ciudades:

	Bucaramanga	Socorro
	septiembre	noviembre
	de 1959	de 1959
	\$	\$
Ganado vacuno cruzado		
Machos de levante (12 a 18 meses)	469.43	501.12
Machos de levante (18 a 24 meses)	526.15	590.25
Novillos para ceba (2 a 3 años)..	858.14	744.51
Novillos para ceba (3 a 4 años)..	909.22	—
Terneras (12 a 18 meses).....	402.50	486.22
Novillas (18 a 24 meses).....	543.14	575.84
Novillas (24 a 30 meses).....	668.29	698.79
Novillas (30 a 36 meses).....	788.15	836.29
Vacas con cría (3 a 5 años).....	1.253.33	1.286.81
Vacas con cría (5 a 8 años).....	974.64	1.020.45
Vacas horras para cría (3 a 5 años)	1.035.57	1.082.07
Vacas horras para cría (5 a 8 años)	895.45	878.64
Ganado caballar		
Caballos comunes de silla.....	684.38	686.22
Caballos comunes para vaquería..	400.00	—
Caballos de carga.....	365.00	275.56
Potros comunes.....	333.00	289.17
Yeguas comunes de silla.....	640.91	481.67
Potrancas comunes.....	240.00	225.14
Ganado mular		
Mulas de carga — 1ª clase —....	867.91	748.54
Mulas de carga — 2ª clase —....	524.05	431.52
Mueitos comunes.....	520.45	417.50

INDUSTRIA

El departamento de Santander ha continuado con el ritmo de crecimiento industrial observado entre 1953 en que ocupaba el 6º lugar, según su contribución al valor neto de la producción y 1957, año en que alcanzó el 5º puesto desalojando de esta posición al departamento de Caldas.

Como hechos significativos pueden mencionarse el constante aumento de la producción, el incremento del empleo y una mayor utilización de los sistemas mecanizados de producción, reflejados en el empleo de una mayor capacidad total de energía. Además de lo anterior, el departamento con su Universidad Industrial cuenta con una fuente inapreciable de preparación técnica de personal, factor que sin duda alguna hace esperar un ritmo aun mayor en un futuro no lejano.

Las principales industrias manufactureras de esta sección del país son las de derivados del petróleo y del carbón, la tabacalera, la de bebidas y la de alimentos, que contribuyen, aproximadamente, con el 87% del valor agregado, ocupan el 60% del personal total y pagan el 68% de las remuneraciones al factor trabajo.

CONSTRUCCION PARTICULAR

Esta actividad registró en el semestre disminución, de acuerdo con el primer período de 1959. Las cifras correspondientes son:

1959	Nº de Edificios	Metros cuadrados construidos	Valor total
			del presupuesto \$
Primer semestre....	308	57.228	6.783.982.00
Segundo semestre...	188	44.225	6.049.249.00
	496	101.453	12.833.231.00

Los precios de los materiales tuvieron la siguiente fluctuación, según el semestre anterior:

Grupos de minerales no metálicos.....	8.3% de alza
Grupo de hierro y artículos metálicos..	1.3% de baja
Grupo de maderas.....	4.0% de alza

Los materiales de origen nacional tuvieron comercio normal; en los extranjeros se presentó escasez, especialmente en los renglones que quedaron afectados por la reforma arancelaria.

No se iniciaron nuevas urbanizaciones, aunque la demanda de lotes para futuras viviendas no ha decaído. En Bucaramanga se dispone ya de poco terreno, relativamente, para proyectos urbanísticos de consideración.

El movimiento de compraventas de propiedad raíz dio el siguiente resultado en 1959:

	Número de operaciones	Valor \$
Primer semestre.....	2.438	33.557.156.00
Segundo semestre.....	2.134	30.170.410.00
	4.572	63.727.566.00

El Banco Central Hipotecario, el Instituto de Crédito Territorial y el Banco Hipotecario Popular han venido atendiendo activamente la demanda de crédito para construcciones de vivienda, supliendo así en gran parte la necesidad de techo de los habitantes que día por día aumentan la población de la capital de Santander, llegados para establecerse allí, de las poblaciones del departamento y de otras secciones del país, debido al prestigio de que goza como ciudad acogedora y centro de buenas perspectivas para el trabajo, la industria y los negocios.

Las hipotecas bancarias y particulares mostraron el movimiento siguiente durante el año pasado:

1959	Número de operaciones	Valor \$
Primer semestre.....	824	10.030.000.00
Segundo semestre.....	804	11.059.000.00
	1.628	21.089.000.00

MOVIMIENTO BANCARIO

Las cifras más importantes de esta actividad en Bucaramanga al finalizar el semestre reseñado, comparándolas con igual fecha del año anterior son las siguientes:

DEPOSITOS

	Dicbre. 31/58	Dicbre. 31/59
A la vista y antes de 30 días en moneda legal	54.018.222	69.237.216
A la vista y antes de 30 días en otras especies reducidas a moneda legal	909.243	1.922.607
Depósitos de ahorros	12.126.348	15.434.285
Depósitos a más de 30 días.....	1.164.099	2.478.692
Total de depósitos.....	68.217.912	89.072.800

CARTERA

	Dicbre. 31/58	Dicbre. 31/59
Obligaciones descontadas	7.449.690	8.095.659
Obligaciones descontables	24.906.661	24.248.649
Obligaciones no descontables.....	37.411.602	49.721.440
Total de cartera.....	69.767.953	82.065.748

CHEQUES PAGADOS DIRECTAMENTE Y POR COMPENSACION

	Dicbre. 1958	Dicbre. 1959
	166.562.00	247.544.000

PRESTAMOS VIGENTES DE LOS BANCOS COMERCIALES EN SANTANDER, SEGUN DESTINO

	Novbre. 30/58	Novbre. 30/59
Café	1.615.820.00	1.272.545.15
Otros cultivos	2.061.679.42	4.805.908.46
Ganadería	12.371.179.67	13.377.350.03
Minería	157.100.94	91.090.20
Industria	11.685.705.16	7.200.600.03
Comercio	26.056.534.11	31.598.574.95
Transportes	685.268.90	884.191.56
Construcciones	2.040.797.95	1.870.071.62
Fiscales	1.080.000.00	580.000.00
Servicios públicos y Fomento	858.167.50	727.771.09
Finanzas y seguros.....	25.994.29	13.328.60
Servicios	892.072.40	1.547.607.17
Consumo	675.944.65	1.258.542.39
Damnificados	9.750.00	5.850.00
Finca raíz urbana.....	603.550.92	597.488.49
Totales	60.819.565.91	65.830.919.74

COMERCIO

Se observó durante el semestre completa normalidad en las ventas y gran confianza en el futuro desarrollo de esta actividad, que tanta importancia ha adquirido en Bucaramanga, teniendo en cuenta el auge de la producción de bienes y la reanudación de frentes de consumo en regiones del departamento, antes afectadas por la violencia.

Las ventas en 100 grandes almacenes que constituyen en Bucaramanga muestra muy representativa del movimiento total, arrojan la suma de \$ 50.489.437.00 en el presente semestre, contra \$ 44.434.411.00 en el primero de 1959, ascenso que representa el 13.6%.

Los comerciantes han continuado efectuando parte considerable del volumen de sus ventas, a plazo, con el fin de facilitar a los consumidores las adquisiciones necesarias. Los deudores atienden bien sus compromisos.

Los precios de las mercancías permanecieron estables, de manera general, durante el semestre, registrándose solo las naturales elevaciones, aunque no de mucha consideración, en el mes de diciembre.

Como problemas generales del comercio pueden mencionarse los siguientes: Restricción de importaciones que no permite el abastecimiento suficiente de artículos que aún no se producen en el país. Calidad deficiente de algunos artículos nacionales que hace difícil su venta. Demoras en los transportes de productos que Bucaramanga introduce de otras capitales.

El movimiento de sociedades en los dos semestres queda resumido en las cifras siguientes:

	1959		Constitución de sociedades y aumento de Capital		Disolución de Sociedades	
	Nº	Valor \$	Nº	Valor \$	Nº	Valor \$
Primer semestre...	75	20.560.000.00	14	700.000.00		
Segundo semestre..	60	19.280.000.00	16	743.000.00		
	135	39.840.000.00	30	1.443.000.00		

Las cifras de ventas en los 100 almacenes mencionados, durante los dos semestres de 1959 aparecen en el cuadro siguiente:

VALOR DE LAS VENTAS EN LOS GRANDES ALMACENES DE BUCARAMANGA

Durante los semestres primero y segundo de 1959.

GRUPOS	ANTERIOR SEMESTRE De enero a junio de 1959		PRESENTE SEMESTRE De julio a diciembre de 1959		% de alzas o bajas
	Nº de Almacenes	Valor en \$	Nº de Almacenes	Valor en \$	
	I — Rancho y bebidas.....	8	3.325.406.79	8	
II — Ropa y novedades.....	10	2.732.054.60	10	4.222.143.52	+ 54.5
III — Zapaterías.....	5	770.934.70	5	1.167.346.65	+ 52.6
IV — Mueblerías.....	7	816.736.34	7	1.178.803.32	+ 44.3
V — Talabarterías.....	3	71.247.64	3	77.504.94	+ 8.8
VI — Farmacias, droguerías y perfumerías.....	8	1.609.755.74	8	1.737.306.06	+ 7.9
VII — Librerías y papelerías.....	5	1.545.675.49	5	1.399.934.76	- 9.4
VIII — Joyerías.....	7	524.299.42	7	594.539.86	+ 13.4
IX — Artículos eléctricos.....	5	2.339.299.80	5	2.917.473.79	+ 24.7
X — Ferreterías.....	8	3.189.620.73	8	3.954.795.37	+ 24.0
XI — Automóviles y repuestos.....	8	5.207.242.75	8	6.047.030.34	+ 16.1
XII — Maquinaria y accesorios agrícolas.....	4	3.500.836.04	4	4.194.054.11	+ 19.8
XIII — Materiales de construcción.....	5	2.125.524.09	5	2.649.788.63	+ 24.7
XIV — Almacenes de artículos en general.....	17	16.675.776.81	17	16.390.818.46	- 1.7
TOTALES	100	44.434.410.94	100	50.489.437.42

	ANTERIOR SEMESTRE De enero a junio de 1959		PRESENTE SEMESTRE De julio a diciembre de 1959		% de alzas o bajas
	Nº de Almacenes	Valor en \$	Nº de Almacenes	Valor en \$	
	Total de ventas a plazos.....		25.984.328.21		
Total de ventas al contado.....		18.450.082.73		22.835.747.91	+ 23.770
TOTALES	100	44.434.410.94	100	50.489.437.42	

Valor total del alza en las ventas con respecto al semestre anterior...\$ 6.055.026.48 % 13.627

VEINTICINCO AÑOS ATRAS

MARZO DE 1935

El continuo descenso de los precios del café, que según las notas editoriales del número 89 de la Revista del Banco de la República correspondiente a marzo de 1935, "ha llegado a un nivel que reducido a oro marca indudablemente el record de baja", es la razón principal de la incertidumbre e inactividad en los negocios que se anota en el período a que se refiere esta reseña. No es esa, sin embargo, la única causa que opera desfavorablemente en el panorama económico. La Revista señala también los motivos de inquietud que trae la proximidad de las elecciones, "con los serios problemas que ellas implican", pero al mismo tiempo se observa que no hay bases para un pesimismo como el que ha mostrado últimamente una buena parte de la opinión y de la prensa.

"La Nación está en paz —dice la Revista— trabajando y produciendo. Las industrias se desarrollan y fortalecen normalmente. La agitación política, que en sí misma es un síntoma sano, ya pasará". En cuanto a lo que significa realmente para el país la baja en las cotizaciones del café, la Revista anota que si bien es cierto que esa baja afecta seriamente la balanza de pagos de la nación, "considerados los precios del grano, no ya en términos de oro sino en lo que ellos representan dentro del país, vemos que todavía no son, ni con mucho, ruinosos y que la industria no está abocada a la catástrofe". En cuanto al alza del cambio que ha venido paralela a la baja de las cotizaciones del café, se afirma que "no importa tanto que la moneda colombiana se deprecie en el exterior, si dentro del país se logra conservar un razonable poder adquisitivo, a fin de no encarecer la producción ni el

costo de la vida. A ello debe tenderse por todos los medios, y no parece imposible, si se tiene en cuenta que la Nación está produciendo la mayor parte, no muy lejos de la totalidad, de lo que necesita consumir. Compárese si no lo que las importaciones representan ante la masa de la producción nacional”.

LA BANCA, EL CAMBIO Y EL CAFE

Muy leve fue durante el mes el cambio tanto en los billetes del banco en circulación como en las reservas del emisor. Los primeros pasaron de \$ 35.028.000 en 31 de enero a \$ 35.357.000 en 28 de febrero; y las segundas subieron de \$ 10.825.000 a \$ 11.080.000 entre las dos fechas citadas.

A la inversa, durante el mes bajó el movimiento en las oficinas de compensación de cheques. Las cifras, para todo el país, son las siguientes: en febrero \$ 53.964.000, contra \$ 55.251.000 en enero y \$ 41.010.000 en febrero de 1934.

En febrero continuó persistentemente en alza la tasa del cambio exterior, hasta llevar la cotización del dólar al 193½%. El banco, como lo viene haciendo desde hace algunos meses, se mantuvo vendiendo en la bolsa el equivalente en dólares del oro físico comprado en el país, “sin que eso haya modificado la tendencia al alza de las cotizaciones”.

Sobre café, se anota la continua baja que ha venido sufriendo en el mercado de Nueva York. Las últimas cotizaciones de que hay noticia dan 10 y ½ ¢ para el tipo Medellín y 9 y ¾ para el Bogotá. “Indudablemente, la incertidumbre en la política cafetera del Brasil es la principal responsable de la desmoralización del mercado que, por otra parte, presenta características que deberían afirmarlo, como la situación estadística, que es muy favorable y la escasez de abastos de los tostadores, que según noticias es la mayor registrada”.

Como era natural, en el interior del país ha repercutido esta baja en los precios del grano, si bien el alza del cambio la ha contrarrestado en parte. La última cotización conocida en Girardot era de \$ 37 para la carga de pilado y de \$ 29 para la de pergamino. En los dos primeros meses del año, se han movilizado hacia los puertos de embarque 646.756 sacos contra 655.739 en igual período del año pasado.

LA GERENCIA DE LA CAJA DE CREDITO AGRARIO

Informa la Revista que por haberse separado, en uso de licencia, de la gerencia de la Caja de Crédito Agrario, don Jorge Durana Camacho, ha sido

reemplazado, mientras dura la ausencia de este, por el segundo gerente, doctor Carlos Largacha Manrique, “quien se halla familiarizado con los negocios de la institución por haber venido desempeñando con lujo de competencia, la secretaría de ella”.

ALGUNAS CIFRAS DE INTERES

El total general de depósitos en los bancos, incluyendo los de ahorros, era en 31 de enero de \$ 70.154.000 contra \$ 66.547.000 en diciembre del año anterior. La relación de los depósitos de ahorros al total general de depósitos fue en el mes de enero de 12.28% y la relación entre depósitos y cartera de 64.72 en los bancos nacionales y de 73.99 en los bancos extranjeros. En febrero se produjeron en el país 28.314 onzas finas de oro contra 30.483 en igual mes del año anterior.

La producción de petróleo en el país fue en febrero de 1.134.000 barriles contra 1.650.000 en enero, y la exportación de 1.081.000 barriles en febrero y 812.000 en enero de 1935.

El índice de alquileres de casas de habitación en Bogotá con base en julio de 1933 = 100, marcó en febrero, para el promedio de los tres grupos que forman ese índice, 123.90 contra igual cifra en enero del mismo año y un promedio anual para 1934 de 115.27.

El índice promedio de costo en el país de algunos artículos alimenticios con base en el primer semestre de 1923 = 100, fue en febrero en Bogotá de 130%, contra 132% en enero del mismo año y 106% en febrero de 1934.

El movimiento durante febrero en la Bolsa de Bogotá y en la Bolsa de Colombia fue en total, para las dos entidades, de \$ 5.089.210.34, de los cuales correspondieron a la Bolsa de Colombia \$ 2.621.482.42 y \$ 2.467.731.92 a la Bolsa de Bogotá. Entre las acciones industriales las de mayor movimiento fueron las de la Compañía Colombiana de Tabaco a un promedio de \$ 39.17, seguidas por las de Cemento Diamante también a un promedio de \$ 13.37. Las cédulas del Banco Central Hipotecario del 7% registraron el mayor volumen dentro del grupo de papeles de interés fijo a un promedio de 95%, seguidas por los bonos del Banco Agrícola Hipotecario del 6% a un promedio de 89.64%.

En cuanto a la propiedad raíz en Bogotá, se otorgaron en febrero 48 licencias por un valor aproximado de \$ 454.000 para nuevas construcciones, contra 34 licencias por \$ 335.000 en el mes anterior. En Cartagena en febrero se expidieron seis licencias por

valor de \$ 66.000 para nuevas construcciones y en Pereira 10 por valor de \$ 8.000. En Bogotá se efectuaron en febrero 136 compraventas de inmuebles por \$ 808.000 contra 160 por \$ 850.000 en enero; en Bucaramanga las compraventas de febrero fueron 13 por \$ 85.000 y en Ibagué 5 por \$ 11.000. En materia de hipotecas, se otorgaron en Bogotá, en febrero, 29 particulares por \$ 71.000 a un promedio

anual de interés del 12.90% y 11 bancarias por \$ 78.000 a un promedio anual de interés de 7.60%.

El total para el año de 1934 del movimiento aéreo de la "Scadta" fue de 1.274.405 kilómetros recorridos contra 1.024.105 kilómetros en 1933; de 13.217 pasajeros transportados en 1934 contra 8.014 en 1933 y de 1.399.418 kilos de carga contra 897.301 en 1933.

COMENTARIOS BIBLIOGRAFICOS

LA INDUSTRIALIZACION Y EL AHORRO DE DIVISAS EN LA ARGENTINA

Este trabajo preparado por la Oficina de Estudios para la Colaboración Económica Internacional, creada en el seno de las Organizaciones Fiat en Argentina, analiza lo que la industrialización en ese país significó en todos los órdenes económicos, políticos y culturales durante los 20 años que van de 1937 a 1957.

Inicia el estudio puntualizando la influencia de la industrialización en la evolución social y política de los pueblos. Cita los países que más estímulo dieron al desarrollo industrial (Inglaterra, Francia, Alemania, Italia y Estados Unidos) analizando una a una las consecuencias del proceso de industrialización en la vida de los mismos.

Continúa exponiendo los comienzos de la industrialización Argentina, hallándose las primeras iniciativas industriales en Cuyo, La Rioja y Córdoba, de las cuales se destacan la alfarería, el tejido, el teñido y la minería. El país continuó su lento desarrollo hasta fines del siglo XIX vinculado a una economía primordialmente agropecuaria y a una industria esencialmente artesanal, la cual satisfacía solo las necesidades más elementales. Hacia 1880 la incipiente industria va tomando caracteres nuevos iniciando una transición entre la industria casera y la producción fabril, la cual se consolida a partir de 1920, modificándose substancialmente los métodos de producción.

Como su título lo indica, este estudio trata de evaluar el ahorro de divisas originado por la industrialización del país, para lo cual fue necesario investigar la relación entre la producción e importación y la modificación de la estructura de esta última durante el lapso de años considerados, para llegar al concepto de ahorro de divisas. "Tal noción

aunque es en la actualidad utilizada con frecuencia, es blanco de muchas objeciones. En verdad, aun cuando se la emplea una y otra vez en las discusiones de carácter económico, el concepto no está bien definido. Todos tenemos una idea de lo que se entiende por "ahorro de divisas": es la suma que no es necesario gastar ya para adquirir mercancías en el exterior, puesto que ellas se producen en el país. Naturalmente, en los bienes manufacturados solo se puede considerar como ahorro de divisas aquella parte de los bienes producidos que incluye materias primas y mano de obra nacionales. Si se importa una parte de los bienes o la materia prima, el ahorro de divisas se refiere solamente a la parte nacional.

De lo expuesto resulta que el ahorro de divisas se manifiesta de dos maneras: la primera al sustituirse las importaciones de productos por sus similares elaborados en el país, evitándose el pago de su precio en divisas; la segunda, al modificarse la estructura de las importaciones, consistentes no ya en bienes manufacturados o terminados, sino en materias primas y semi-elaboradas. También esta última circunstancia significa un ahorro de divisas, aun cuando tal vez estadísticamente, la importación en conjunto no haya disminuído.

Surge de este planteo que al analizar con métodos estadísticos los problemas del ahorro de divisas, hay que partir siempre del volumen de los bienes producidos más el de los importados. Al buscar el monto global del ahorro de divisas, hemos de partir, pues, de la suma de estos dos volúmenes, que constituyen los "bienes disponibles". Al confrontar la producción con la importación podremos investigar la interferencia de estos dos factores.

Sigue un análisis de la composición del producto bruto interno de la Argentina en cifras relativas

a precios corrientes y cifras absolutas en dólares a precios de 1958. Ambas apreciaciones demuestran los cambios habidos en los grandes sectores económicos en los últimos veinte años, observándose cómo la agricultura que representaba un 28.6% del producto bruto interno en 1937, decrece a un 19.2% en 1957; en cambio, la industria que representaba un 14.9% pasa a 21.4% en 1957. La industria de la construcción también sufre un cambio fundamental, pues de un 2.6% pasa a un 5.4%.

Las cifras anteriores, ponen de manifiesto la influencia que tuvo la industrialización sobre la composición estructural del producto bruto interno en los años a que se hace referencia.

El decidido impulso que se ha dado a la industrialización en la Argentina de sus estructuras productivas y específicamente en el campo de la transformación, se manifiesta a través de los índices del volumen físico de la producción industrial, los cuales calculados con base 1937 = 100, llegan en su conjunto a 207.6 en 1958. Merecen destacarse por su acelerado ritmo de desarrollo los grupos de papel y cartón, productos químicos, derivados del petróleo, caucho, piedra, vidrio y cerámica, metales, excluyendo maquinaria, y muy especialmente maquinaria y aparatos eléctricos que sube en 1958 a 597.4. También da una idea de la evolución operada, el número de personas ocupadas por esta actividad, las cuales de 470.900 en 1937, pasan a 1.015.800 en 1958. Ambas series muestran un progreso paralelo desde 1937.

En función de la evolución de las importaciones y de la producción, analiza los principales grupos que integran la industria de transformación, midiendo en cada uno de ellos su aporte al ahorro de divisas derivado de los factores antes mencionados. Estos factores permitieron la sustitución de gran cantidad de bienes importados, produciéndolos desde la materia prima hasta el artículo terminado y liberó al país en gran parte de su condición de exportador de materia prima e importador de productos elaborados.

Como consecuencia de la industrialización del país, la cual permitió alcanzar el actual nivel de consumo existente en la Argentina, se estableció con ciertas hipótesis ampliamente examinadas el monto total de divisas que hubieran sido necesarias para alcanzar dicho nivel, suma que oscila, hoy, entre 2.500 y 3.800 millones de dólares.

Un planteo de las principales consecuencias de la industrialización en los últimos 20 años, un esbozo de las perspectivas de la economía Argentina, y un examen de las relaciones armónicas entre la industria y la agricultura cierran este interesante estudio.

Complementa este trabajo, un capítulo especial que reseña la metodología adoptada para llegar a los resultados consignados y anexos compuestos por cuadros estadísticos, que indican la evolución de todos los aspectos de la producción industrial y de las importaciones, durante el lapso de años considerado.

JESUS M. TELLO

SELECCION DE ARTICULOS

De varias de las Publicaciones Relacionadas en los Boletines Bibliográficos de la Biblioteca de Investigaciones Económicas (Publicaciones Recibidas) Nos. 1 y 2; Enero y Febrero de 1960

AGRICULTURA, GANADERIA Y SUS PRODUCTOS

Consideraciones sobre el uso de fertilizantes en Colombia, por Horacio Betancour V. (En: Agricultura Tropical. Asociación Colombiana de Ingenieros Agrónomos, enero 1960, Vol. XVI, N° 1, págs. 30/39)

La cría de ovinos en Inglaterra y sus posibilidades en Colombia, por Percy Hickman. (En: Boletín de Información, Ministerio de Agricultura, año V, N° 100, enero de 1956, págs. 17/21).

Fundamentos de la política oficial de reforma agraria en Colombia, por Orlando Fals Borda. (En: Boletín de Información, Ministerio de Agricultura, año V, N° 100, enero 1960, págs. 7/13).

Algodón

La superproducción y la crisis algodонера. (En: Federalgodón, Boletín Informativo, Federación Nal. de Algodoneros, Bogotá, febrero 1960, N° 3, págs. 1/2 y 7).