

REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

BOGOTA, 20 DE NOVIEMBRE DE 1958

NOTAS EDITORIALES

LA SITUACION GENERAL

Se hacen más patentes en los últimos días factores de consolidación de la economía, si bien a niveles moderados, únicos posibles dentro de las circunstancias actuales. Gran número de índices de la actividad interna muestran alguna recuperación, lo cual se acomoda a la conveniencia aceptada de mantener aquella con cierto dinamismo y lejos naturalmente de un receso peligroso, pero tampoco sin traspasar los límites que recomiendan las necesidades reales de nuestro crecimiento.

Las ventas del comercio como expresión de la capacidad de gasto, la construcción, que tanta influencia tiene en el empleo, la formación de sociedades como síntoma de capitalización, el movimiento de la propiedad raíz, son entre otros, aspectos que denotan una relativa mejoría. Desde otro punto de vista, encontramos que los precios comienzan a ceder en su persistente tendencia alcista de los meses pasados, si bien en unos aún son probables ciertos reajustes, siendo por esta y por muchas razones todavía providente conservar una vigilancia constante sobre todas las causas que inciden en la formación de los mismos. Este es un punto sobre el cual el gobierno y las autoridades monetarias están poniendo singular empeño, pues en ellos estriba buena parte de la estabilidad económica, además de las serias repercusiones de orden social que suelen aparejar.

Por otro lado, las reservas de oro y divisas registran señalado aumento, secuela de las buenas ventas de café así como de una de-

manda cambiaria sostenida a niveles relativamente bajos y facilitada evidentemente por la medida en los registros de importación del semestre anterior. Sin embargo, las cotizaciones del grano en el exterior se han debilitado, tendencia que de prolongarse puede modificar sustancialmente las perspectivas que de otro modo serían satisfactorias.

Los medios de pago, después de una leve caída en septiembre, exhiben en octubre un salto considerable. Este es el resultado de la expansión primaria cuya fuente estuvo alimentada por el ascenso de las reservas, ya que otros rubros del balance del banco emisor, también importantes, fueron de contracción o de relativo equilibrio. A este respecto, cabe hacer hincapié en los préstamos al sector cafetero que marcaron un sensible descenso. Contribuyeron asimismo al sentido de este movimiento en la fase secundaria, la cartera de los bancos, la cual avanzó en un 1.7%, y la de otros institutos en 2.4%. El alza de la primera en el curso del año llega a 5.8%. El circulante, a su turno, en igual cotejo, muestra en los 10 meses corridos de 1958, un 17.4% de aumento, coeficiente que en ningún caso puede calificarse de reducido.

La simple enunciación de estos fenómenos, nos lleva a conclusiones obvias y sencillas. Si bien la economía va afrontando con éxito las tremendas cargas a que se vio sometida en el pasado reciente, es lo cierto que hay que insistir en la permanencia de una política severa, que asegure las bases de los progresos alcanzados y que garantice que cada nueva etapa sea el reflejo de fuerzas y condiciones de sano desarrollo. Habrá que estar

atentos, pues, a las proyecciones del mercado de café, a los precios internos, al volumen de los medios de pago, y a muchos otros fenómenos, de cuya evolución depende, en definitiva, la posibilidad inmediata de un avance consistente. Cualquier precipitación en esta materia puede significar el desenfreno de fuerzas que más tarde podrían hacerse incontrolables, malográndose los beneficios del balance presente.

EL COSTO DE LA VIDA

Calculados los índices de precios al consumidor por el departamento administrativo nacional de estadística con base = 100.0 en el lapso julio 1954-junio 1955, se hallan aumentos en octubre con relación a septiembre de 0.1% en el del grupo de empleados y de 0.9% en el de obreros; los índices suben de 140.5 a 140.6 y de 142.7 a 144.0, en su orden.

LA SITUACION FISCAL

Según datos del último informe financiero de que se dispone —el correspondiente a julio—, en 31 de dicho mes el déficit fiscal montaba \$ 72.761.000, suma proveniente del resultado desfavorable en \$ 40.988.000 entre el producto de las rentas y los acuerdos de gastos en la fecha mencionada, más \$ 53.652.000 aumento de la reserva del debido cobrar, más \$ 22.338.000 operación contable desfavorable al tesoro nacional, todo ello disminuído en \$ 44.217.000, superávit fiscal el último día de junio.

EL CAMBIO EXTERIOR

Durante octubre, los registros de exportación de café en sacos de sesenta kilos llegaron a 572.000 y en lo corrido del año a 4.457.000; los de importaciones diversas, por otra parte, sumaban US \$ 28.850.000 en el mes y US \$ 230.740.000 en el año; en la primera cifra están comprendidos los oficiales y semioficiales, con US \$ 4.800.000.

LA BANCA Y EL MERCADO MONETARIO

Si se exceptúan **Otras entidades oficiales**, que disminuyeron \$ 2.036.000, todas las demás cuentas de este capítulo aumentaron en la proporción que aparece en el siguiente cuadro comparativo de los dos últimos meses:

(en miles de pesos)

	1958	
	Septiembre	Octubre
Préstamos y descuentos a bancos accionistas	575.833	593.278
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1948.....	6.186	8.000
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1956.....	6.575	6.790
Préstamos y descuentos a bancos no accionistas	79.131	79.257
Descuentos a bancos no accionistas para damnificados de 1956..	4.063	4.063
Préstamos a otras entidades oficiales	369.500	367.464
Préstamos y descuentos a particulares	768.713	697.218
Totales.....	1.810.001	1.756.070

De los \$ 593.278.000 concedidos a las instituciones afiliadas, la Caja Agraria percibió el 38.79%.

Si se tiene en cuenta que en septiembre las reservas de oro y divisas finalizaron en US \$ 146.690.000, y que en el último día hábil de octubre concluyeron en US \$ 170.732.000, se deduce una recuperación, de uno a otro mes, de US \$ 24.042.000; paralelamente, los billetes en circulación subieron a \$ 1.071.991.000 y los depósitos a \$ 1.464.995.000.

Las cifras precedentes habían variado para el 14 de noviembre, de acuerdo con el siguiente pormenor:

Reserva de oro y divisas.....	US \$	175.180.000
Préstamos y descuentos.....	\$	1.731.013.000
Billetes en circulación.....	\$	1.116.704.000
Depósitos	\$	1.458.346.000

Tanto las especies monetarias en circulación, como los depósitos en cuenta corriente, aumentaron en este mes, habiendo disminuído únicamente los depósitos oficiales en el instituto emisor; tal movimiento produjo un ascenso en los medios de pago, los que al alcanzar la cifra de \$ 3.222.622.000, excluídos los fondos oficiales, sobrepasaron el resultado de septiembre en \$ 87.308.000.

EL MERCADO BURSATIL

Una ligera disminución —\$ 858.000— registraron las operaciones en la bolsa de Bogotá, situándose el total, al contado y a plazo, en \$ 21.648.000. El índice mensual de precios de las acciones finalizó en 186.4, en tanto que el de los papeles de rendimiento fijo no mostró variación alguna, permaneciendo en 115.2.

EL PETROLEO

Las diversas concesiones que operan en el país, alcanzaron en octubre una producción global de 3.982.000 barriles, y en el transcurso de los diez meses últimos, 38.607.000.

EL CAFE

De 51 centavos de dólar la libra, precio a que se adquiría el tipo **Manizales** en Nueva York el 20 de octubre, pasó la cotización a 48 centavos, de acuerdo con el último dato en la fecha de estos comentarios.

En el puerto de Girardot, los exportadores particulares rebajaron el valor de \$ 390 a \$ 370 por carga, mientras la Federación lo sigue negociando a \$ 425.

Las cifras expresivas de la movilización en el interior y de los embarques a los mercados externos, aparecen en seguida:

MOVILIZACION

Sacos de 60 kilos

1958—Octubre	628.801
Septiembre	512.157
Enero a octubre.....	4.251.164
1957—Octubre	427.714
Enero a octubre.....	3.700.155

DETALLE DE LA MOVILIZACION

Octubre de 1958:

Vía Atlántico	67.218
Vía Pacífico	561.583

EXPORTACION

Sacos de 60 kilos

1958—Octubre	533.747
Septiembre	753.700
Enero a octubre.....	4.430.682
1957—Octubre	467.580
Enero a octubre.....	3.910.925

DETALLE DE LA EXPORTACION

Octubre de 1958:

Para Estados Unidos.....	429.155
Para el Canadá.....	5.977
Para Europa y otras partes.	98.615

EL ROMANO PONTIFICE

Si la muerte del incomparable pastor que fue el llorado Pío XII, suscitó en los católicos del mundo un sincero sentimiento de dolor y en las naciones todas, el respeto que conlleva la desaparición de una inteligencia excepcional, el advenimiento del nuevo vicario de Jesucristo, la santidad de Juan XXIII, llenó de justo gozo a la Iglesia y por tanto a los que acatamos sus sabias enseñanzas.

Católicos convencidos y seguros además de que solo en la práctica fiel de los preceptos inmutables del Evangelio, hallarán los hombres el ponderado equilibrio de aspiraciones a veces antagónicas y la solución de problemas intrincados, para estos difíciles momentos que vive el mundo vemos en la definida personalidad del nuevo Pontífice, ante quien nos inclinamos reverentes, una voz que le advertirá todos los peligros y una luz que le alumbrará todos los caminos.

EL NUEVO EDIFICIO

Desde el 12 del mes en curso, las oficinas del banco en Bogotá atienden en su nueva sede de la carrera 7ª con la avenida Jiménez de Quesada.

Con tan señalada ocasión, oportuno nos parece transcribir los apartes pertinentes del informe del señor gerente a la junta directiva:

“Está próximo a concluirse el magnífico edificio de la oficina principal. Prolijamente estudiada y aun públicamente discutida, esta notable construcción iniciada a fines de 1954 en el terreno negociado con tal objeto desde 1948, será incuestionablemente una de las obras arquitectónicas más importantes de la ciudad. El coincidir su terminación con un momento de estrechez económica que ha hecho necesario el implantamiento de una política de austeridad, quizá habrá llevado a pensar a algunos que las proporciones del mismo habrían debido reducirse a líneas más modestas. De haberse iniciado en estos meses, podrían compartirse en algunos aspectos tales apreciaciones; pero prospectado e iniciado

en circunstancias totalmente diferentes, la calificación sobre su oportunidad debe analizarse en muy distinta forma.

“Estoy seguro que pasado un tiempo, se presentará esta nueva realización del Banco de la República con satisfacción similar, guardadas proporciones, a aquella con que hoy unánimemente se señalan otras que le han merecido, con justicia, el aplauso nacional. Ahí están el Museo de Oro, la Iglesia de Sal y la Biblioteca, para no citar sino tres de las más destacadas obras ejecutadas bajo el aliento y la dirección insuperables del eximio gerente, doctor Luis-Angel Arango”.

EL MERCADO DE CAFE EN NUEVA YORK

(Octubre 6-31 de 1958)

Las operaciones a término aumentaron un poco en la primera de estas semanas. El antiguo contrato brasilero (“B”) traspasó 184.000 sacos después de los 119.250 del período anterior. El nuevo “B” dio salida a 23.000 contra 17.250 sacos, respectivamente. Las ventas del viejo contrato de suaves (“M”) ascendieron a 47.500 en vez de 44.750 negociados en el ejercicio que expiró el 3 de octubre, y las del nuevo a 2.500 sacos tras 1.750. Los precios de futuros mostraban por lo general tendencia bajista en esa época, pues la terminación del paro acordada a bordo de una nave insignia de la armada norteamericana puso fin a la demanda de existencias en transacciones al contado. Una esparcida liquidación contribuyó a la baja en el mercado opcional. El antiguo contrato “B” cerró con pérdidas de 66-154 puntos. El nuevo descendió 134-185. Los precios del viejo contrato “M” quedaron 89-120 y los del nuevo 89-125 puntos atrás.

El volumen comercial de la segunda semana, reducida a cuatro días hábiles por la fiesta del lunes, disminuyó en tal forma que el antiguo contrato “B” registraba un volumen de 97.000 sacos, mientras que el nuevo fue de 14.000. El viejo contrato “M”

enajenó 27.750 y el nuevo 1.500 sacos. El congreso cafetero de Colombia sesionó para discutir la posibilidad de elevar la retención al 30%, el tipo cambiario del peso para reintegros a los productores, y una futura rebaja de los derechos de exportación. Anuncióse que la reunión de la junta directiva del Convenio Latinoamericano sobre el café tendría lugar en Washington el 27 de octubre con el fin de decidir los medios de solventar sus operaciones y también para aprobar sus estatutos, elegir los principales funcionarios y fijar el volumen de las exportaciones de café verde en los meses venideros. Después de comenzar flojos el martes, los precios mejoraron mucho los demás días, gracias al cubrimiento comercial y a la demanda tostadora de disponibles. El antiguo contrato “B” concluyó por subir 37-268 puntos y el nuevo 22-160. Los precios del viejo “M” progresaron 11-45 puntos, mas notorias tendencias irregulares se hacían visibles en el nuevo que cerró entre 60 puntos favorables y 25 malos.

Una crecida actividad fue palpable en la tercera semana. Las ventas del antiguo contrato “B” sumaron 109.000 y las del nuevo 14.500 sacos. El viejo “M” transfirió 59.500 sacos; el nuevo 500. Equívocas tendencias eran patentes en los precios para entrega ulterior, pero tenían por origen la mejor

demanda de café verde, y el ejercicio terminó con tónica firme. El antiguo contrato "B" cerró con progresos de 21-82 puntos. El nuevo quedó 40-82 puntos arriba. El viejo contrato "M" avanzó 40-95 y el nuevo 15-95 puntos. El congreso cafetero nacional de Colombia que permanecía reunido en Bogotá, aprobó por unanimidad el convenio latinoamericano sobre café y reeligió al doctor Arturo Gómez Jaramillo gerente general de la Federación Nacional de Cafeteros. Aprobó un plan gubernativo para suprimir gradualmente (hacia 1966) el impuesto que en este país grava las exportaciones del grano (en la actualidad con el 15% *ad valorem*) y costear la retención del 17% de la cosecha con las ganancias oficiales en operaciones de cambio.

El comercio de la postrera semana mejoró hasta cierto punto en los contratos del Brasil ("B"), pero en los usaves ("M") flaqueó la actividad. El antiguo contrato "B" vendió 111.750 sacos y 21.000 el nuevo. Por el viejo contrato "M" cambiaron de dueño 35.250 sacos y por el nuevo 250 nada más. Los precios opcionales mostraron vigor al principio, y al final se advirtió una tendencia bajista causada por la indiferencia de los tostadores. El antiguo contrato "B" logró 15-27 puntos de ventaja; el nuevo descendió 3 y progresó 5. El viejo contrato "M" quedó igual en parte y en parte 10 puntos atrás, cerrando el nuevo con 30 favorables y 15 adversos.

El antiguo contrato "B" enajenó en octubre 564.000 sacos, por comparar con los 739.000 de septiembre. Las ventas del viejo contrato "M" ascendieron a 186.750 contra 293.750, respectivamente. El nuevo contrato "B" dio salida en octubre a 84.000 sacos después de los 28.750 de septiembre, y el "M" nuevo movió este mes 5.750 en lugar de los 2.250 del anterior. Don Manuel G. Escalante, embajador de Costa Rica en los Estados Unidos, fue electo para desempeñar la presidencia de la junta directiva del Pacto Latinoamericano sobre Café en la asamblea que ese organismo inició en Washington el 27 de octubre. El doctor Jorge Alberto Montealegre, asesor financiero y económico del embajador de aquel país en Washington, fue designado vicepresidente. La conferencia señaló también las cuotas de exportación de cada país participante en los seis primeros meses, basadas en los porcentajes por retener.

Los precios del mercado de futuros al fin de cada una de las semanas que estudiamos, fueron estos:

CONTRATO "B" (antiguo)

	Octubre 10	Octubre 17	Octubre 24	Octubre 31
Noviembre, 1958....	41.50	44.18	44.78	45.05
Diciembre, 1958....	40.00	41.35	41.98	42.25
Marzo, 1959....	36.45	36.99	38.15-38.20	38.30
Mayo, 1959....	35.00	35.38	36.20	36.35
Julio, 1959....	33.85	34.22	34.75	34.91

CONTRATO "B" (nuevo)

Diciembre, 1958....	38.95	40.55	41.08	41.05
Marzo, 1959....	35.75	36.23	36.95	36.95
Mayo, 1959....	34.70	34.98	35.80	35.05
Julio, 1959....	33.45	33.67	34.15	34.15
Septiembre, 1959....	32.25	32.50	32.90	32.95

CONTRATO "M" (antiguo)

Diciembre, 1958....	44.95	45.55	46.50	46.40
Marzo, 1959....	41.45	41.50	42.26	42.26
Mayo, 1959....	40.05	39.80	40.42	40.39
Julio, 1959....	38.80	38.60	39.00	38.90

CONTRATO "M" (nuevo)

Diciembre, 1958....	44.95	45.55	46.50	46.40
Marzo, 1959....	41.75	41.80	42.56	42.26
Mayo, 1959....	39.95	39.70	40.32	40.29
Julio, 1959....	38.85	38.65	39.05	38.95
Septiembre, 1959....	37.65	37.50	37.65	37.80

El nivel de precios de los dos contratos opcionales durante el período, fue:

CONTRATO "B" (antiguo)

	Máximo	Mínimo
Noviembre, 1958.....	.....	.....
Diciembre, 1958.....	42.99	39.80
Marzo, 1959.....	38.99	36.20
Mayo, 1959.....	37.05	34.60
Julio, 1959.....	35.55	33.40

CONTRATO "B" (nuevo)

Diciembre, 1958.....	41.20	36.50
Marzo, 1959.....	37.00	36.50
Mayo, 1959.....	.....	.....
Julio, 1959.....	35.05	33.10
Septiembre, 1959.....	34.00	31.75

CONTRATO "M" (antiguo)

Diciembre, 1958.....	47.23	44.35
Marzo, 1959.....	43.10	41.00
Mayo, 1959.....	40.90	39.50
Julio, 1959.....	39.40	38.45

CONTRATO "M" (nuevo)

Diciembre, 1958.....	.....	.....
Marzo, 1959.....	.....	.....
Mayo, 1959.....	.....	.....
Julio, 1959.....	.....	.....
Septiembre, 1959.....	38.75	37.45

Los precios publicados del mercado de existencias fueron los siguientes:

	(centavos por libra)	
	1958	
	Octubre 31	Octubre 3
Brasil:		
Santos, tipo 4.....	44.00-45.00	44.00-45.00
Paraná, tipo 4.....	43.50-44.00	44.00
Colombia:		
Armenia	51.00	51.25
Medellín	51.00	51.25
Manizales	51.00	51.25
República Dominicana:		
Lavado	45.50	44.50
Venezuela:		
Táchira, lavado.....	49.00	49.00
México:		
Coatepec	48.00	48.00
Africa Occidental Portuguesa:		
Ambriz de primera.....	36.00	41.00
Ambriz de segunda.....	35.50	40.50
Africa Occidental Francesa:		
Costa de Marfil.....	36.00	38.50
Uganda	36.50	40.50
Etiopía:		
Abisinia	46.00	46.00
Arabia:		
Moka	49.50	50.00

ESTADISTICA

(en sacos de 132 libras)

ARRIBOS A LOS ESTADOS UNIDOS

	Del Brasil	De otros	Total
Octubre..... 1958.....	710.935	1.538.055	2.248.990
Octubre..... 1957.....	689.509	705.599	1.395.108
Julio-octubre 1958.....	2.132.790	3.674.234	5.807.024
Julio-octubre 1957.....	2.384.964	3.012.994	5.397.958

ENTREGAS A LOS ESTADOS UNIDOS

	Del Brasil	De otros	Total
Octubre..... 1958.....	707.247	1.168.026	1.875.273
Octubre..... 1957.....	721.774	884.125	1.605.899
Julio-octubre 1958.....	2.255.607	3.443.183	5.698.790
Julio-octubre 1957.....	2.490.483	3.026.144	5.516.627

EXISTENCIA VISIBLE EN LOS ESTADOS UNIDOS

	1958		1957
	Nobre. 1o.	Ocobre. 1o.	Nobre. 1o.
En Nueva York-Brasil...	254.692	307.497	294.189
En Nueva Orleans-Brasil.	8.501	27.763	8.661
En U. S. otras partes....	470.987	469.797	590.870
A flote del Brasil.....	484.200	319.300	445.900
Totales.....	1.218.380	1.124.337	1.239.620

CAFE EXPORTADO

Del Brasil:	OCTUBRE		JULIO - OCTUBRE	
	1958	1957	1958	1957
a Estados Unidos..	771.000	825.000	2.170.000	2.713.000
a Europa	367.000	448.000	1.391.000	1.721.000
a otras partes.....	45.000	57.000	229.000	273.000
Totales.....	1.183.000	1.330.000	3.790.000	4.707.000
De Colombia:				
a Estados Unidos..	429.154	390.504	1.831.802	1.612.410
a Europa	95.563	42.341	397.616	230.261
a otras partes.....	9.029	9.094	46.227	35.145
Totales.....	533.746	441.849	2.275.645	1.877.816

Nota: Las opiniones y estadísticas publicadas en este artículo, fueron tomadas de fuentes que consideramos verdaderas, mas no podemos asumir responsabilidad sobre su exactitud.

SINTESIS DEL INFORME LEBRET *

ESTUDIO SOBRE LAS CONDICIONES DEL DESARROLLO DE COLOMBIA

El informe comprende dos tomos: el primero corresponde al texto y el segundo al atlas de mapas y gráficos.

El tomo correspondiente al texto se compone de cinco partes precedidas de una presentación del país en lo que se refiere a la población por sus aspectos demográfico, de ingreso, estratificación social y comparación con otros países, y termina con unas "conclusiones generales" y un apéndice en que se presentan las fichas que sirvieron para las encuestas junto con sus valores.

La presentación del país por el aspecto de su población es tratada en cuatro capítulos, así:

CAPITULO PRIMERO

LA POBLACION COLOMBIANA

Este capítulo presenta las cifras censales, distribución de la población, población activa y demás datos estadísticos ampliamente conocidos, con comentarios sobre población concentrada y dispersa, también conocidos.

* Preparada por el Departamento de Investigaciones Económicas.

CAPITULO SEGUNDO

EL INGRESO NACIONAL Y SU DISTRIBUCION
POR CAPAS SOCIALES

Hace en primer lugar el autor del informe la advertencia de que para su estudio ha tomado las evaluaciones efectuadas por el Banco de la República y los trabajos de la Cepal (El desarrollo Económico de Colombia) "cuyas apreciaciones no coinciden exactamente debido al enfoque diferente usado por los economistas de los dos organismos". Estrictos los del Banco de la República, y más audaces los de la Cepal, aun cuando estos parten de los datos del banco. El informe basa sus estudios en un ajuste en pesos para 1950 calculado en función del índice de precios y costo de la vida obrera en Bogotá efectuando los promedios correspondientes.

Del análisis general saca en conclusión un crecimiento notable de las utilidades a tiempo que los intereses mantienen su nivel proporcional, disminución de las remuneraciones de trabajo, ingresos de alquileres y rentas frente al aumento de su valor expresado en pesos y que disminuyen en el total del ingreso.

Presenta luego la distribución del ingreso por actividades económicas y anota que a la cabeza se encuentran los transportes, las comunicaciones, la energía, el comercio, las finanzas y las minas (petróleo) y quedan por debajo la agricultura, los servicios y las construcciones. La industria se encuentra un poco por encima del promedio, para terminar anotando que el 80% de la población tiene un nivel inferior a las $\frac{3}{4}$ partes del ingreso medio (\$ 668.00).

"El aspecto ético y el aspecto económico se conjugan, por tanto, para que los dirigentes del país preparen una evolución de las estructuras del ingreso. Mantener la estructura actual no será sino provocar a mediano o largo plazo una agravación del malestar social que se puede percibir ya en la acción y cuyas repercusiones antieconómicas serían considerables".

Por último, presenta la distribución del ingreso por capas socio-profesionales y la evolución del consumo, siguiendo el Informe Anual de la Dirección de Planeación Económica y de la Cepal.

CAPITULO TERCERO

LA ESTRATIFICACION SOCIAL

Ayudado por la estructura del ingreso nacional, el estudio de la población activa y algunos otros aspectos, ensaya una estratificación social así:

En lo rural:

Primer grupo. Propietarios arrendadores de tierras; administradores, jefes de empresa; grandes ganaderos; directores, mayordomos y explotadores directos de haciendas medianas.

Segundo grupo. Pequeños propietarios; pequeños arrendatarios; aparceros; colonos; peones.

Comenta: Estos dos grupos están separados por una ancha zanja.

En las cabeceras municipales:

Burguesía: grandes propietarios; 1 a 2%, miembros de profesiones liberales; grandes comerciantes e industriales; altas autoridades eclesiásticas, civiles y militares.

Clase media: 15 a 20%, comerciantes medios; funcionarios y empleados; pequeños empresarios e industriales; agricultores medios.

Clase popular: 75 a 85%, artesanos; obreros; pequeños agricultores; jornaleros.

Clase indigente: 2 a 8%, ciertos jornaleros; trabajadores sin empleo; mendigos.

Anota la dificultad que hay, por falta de datos, de hacer una clasificación acertada, especialmente entre capas populares menos pobres y capas miserables. Aconseja acometer este estudio por un equipo de sociólogos colombianos.

De todo este aspecto destaca:

"El aumento del ingreso nacional beneficia principalmente a las clase alta y media; el nivel de vida de una gran parte de la población aumenta muy lentamente, quedando estacionario o encontrándose aun en regresión. Sociológicamente, si no se toman medidas adecuadas e importantes, el malestar social tenderá a agravarse, cualesquiera que sean los esfuerzos del poder público para remediarlo".

CAPITULO CUARTO

POSICION DE COLOMBIA ENTRE LOS PAISES
DESARROLLADOS O EN CURSO DE DESARROLLO

Basándose en una buena cantidad de datos estadísticos comunes a diferentes países de América, Europa y Asia, llega a estas principales conclusiones:

Entre países latinos en vía de desarrollo (Argentina, Brasil, Chile, Perú, Venezuela), Colombia ocupa el cuarto lugar en cuanto a niveles de con-

sumo, con mortalidad infantil muy alta, y en cuanto al número de calorías y proteínas, lo pone por debajo de estos países. Por calorías animales está en el segundo lugar. Por velocidad de ferrocarriles en el último. Por analfabetismo, en término medio. Por superficie cultivada o de pastos, ocupa el último lugar; en este caso, sin embargo, anota que la posición es favorable por tener aún superficies por incorporar a la economía.

En general presenta a Colombia por producción y desarrollo en un puesto intermedio entre los países suramericanos.

Como el país cuenta con recursos potenciales elevados, advierte que su explotación presupone elevación del nivel de enseñanza, formación técnica, aumento del nivel alimenticio cuantitativo y cualitativo y de rendimientos agrícolas.

Al comparar a Colombia con países no latinoamericanos (Francia, Italia, Suecia, Estados Unidos, India, Turquía y Egipto), encuentra que la naturaleza es más rica en Colombia que en Suecia y aconseja una inmigración técnica organizada para su mejor aprovechamiento. En cuanto al aumento de la población agrícola e industrial, su posición es superior a los países europeos con que ha hecho comparación. Con relación a los países asiáticos que anota, Colombia está en situación más elevada en lo que concierne a niveles de consumo. Por nutrición, inferior a Egipto y Turquía, pero superior a la India.

Concluye diciendo que Colombia, por sus diversos recursos, está en situación más favorable para pasar a un nivel superior, pero debe vencer factores adversos como:

Mortalidad infantil, alimentación insuficiente, bajos rendimientos agrícolas, falta de formación técnica y autoabastecimiento rezagado, ingreso nacional bajo.

"El panorama económico-social a través de las estadísticas internacionales, a pesar de sus aspectos positivos indiscutibles, es menos satisfactorio de lo que imagina en general la opinión colombiana".

Después de esta presentación, entra de lleno al análisis de los diversos aspectos estudiados a través de las encuestas que se llevaron a cabo en una serie de lugares urbanos y rurales representativos de grandes zonas socio-geográficas. En general, todo el estudio enfoca de manera especial el factor humano y en la introducción lo advierte con estas palabras: "Quizás se nos reprochará no habernos

limitado exclusivamente a los aspectos propiamente económicos y haber otorgado demasiada importancia a los factores humanos y sociales... El desarrollo no debe ser concebido como un aumento regular de cifras de producción, de transportes y transacciones. Es esencialmente un ascenso humano... La mayor necesidad de Colombia es la de hombres sinceramente consagrados al bien común, de gran cultura y competentes técnicamente. No sabríamos insistir demasiado en la necesidad de aunar estos tres elementos de valor humano".

PRIMERA PARTE

ANÁLISIS DE LOS NIVELES DE VIDA RURALES Y URBANOS EN COLOMBIA

Después de explicar los sistemas de encuestas utilizados, métodos de trabajo, análisis, etc., presenta la forma de calificación de los resultados así:

De 0	a 0.5	=	situación desastrosa
De 0.6	a 1	=	" lamentable
De 1.1	a 1.4	=	" muy mala
De 1.5	a 1.8	=	" mala
De 1.9	a 2.3	=	" mediana
De 2.4	a 2.7	=	" buena
De 2.8	a 3.4	=	" muy buena
De 3.5	a 4	=	" óptima

Basado en esta calificación y tomando los factores geográficos (ubicación) humanos, biológicos, culturales, familiares, etc., llega a las siguientes conclusiones en el **aspecto rural**, después de presentar cuadros, comparaciones, etc.

Salud. El nivel de salud del campesino es muy deficiente pero se asombra de que no sea más malo, debido al agravante de la dureza de los climas tropicales y a la falta de educación en este sentido.

Alcoholismo. Anota que si bien es grave el consumo de licores, se encuentra por debajo de lo normal; el problema reside en que las gentes se embriagan rápidamente por la desnutrición y el clima. Aconseja entregar las fábricas de licores a particulares y buscar nuevos recursos que reemplacen estas entradas. "El pueblo bebe para dar al organismo una falsa ilusión de fuerza y olvidar su condición de miseria".

Enfermedades. Enumera y analiza la propagación de las enfermedades endémicas, la falta de higiene de conjunto (acueducto, alcantarillado, hacinamien-

tos, etc.) y concluye que, en términos generales, en las tierras calientes las condiciones higiénicas son inferiores a las de las tierras frías.

Desnutrición. Trata ampliamente el problema de la desnutrición del pueblo, de su dieta deficiente, etc., y repite los consejos ya conocidos y dados por entidades y técnicos.

Economía. Divide este aspecto en tres sectores:

- 1º El elemento físico.
- 2º Los equipos, y
- 3º Los factores humanos.

En cuanto al primero, anota que es el mejor; los suelos del país son en gran parte buenos o medianos, aun cuando están utilizados de manera irracional.

Por lo que respecta a lo segundo "es bastante grave y merece que se le dé una importancia especial". Los equipos de trabajo son primitivos y casi todo está por hacer. Faltan caminos que faciliten el uso de maquinarias.

En cuanto a los factores humanos "no es tan malo como se habría podido creer a priori"; observa la falta de técnica, de selección de semillas, de ganados, de análisis de suelos, de asistencia técnica. Los obreros agrícolas tienen bajos salarios, hay desempleo y cuando los jóvenes campesinos salen a trabajar fuera del campo, se echan a perder física y moralmente. Las pocas economías que hace el campesino casi siempre van en detrimento de su salud. El trabajo de la mujer en el campo, es excesivo.

Vida doméstica. El nivel de la vida doméstica rural es bastante bajo en el conjunto del país. Las mujeres tienen poco gusto por el trabajo doméstico y carecen de disposición y conocimientos. La vivienda es mala, sucia, sin mobiliario y sin orden. Las gentes no se lavan. Los alimentos son mal preparados y monótonos. No hay en el hogar ni previsión ni organización.

Vivienda. Este aspecto ampliamente conocido por sus deficiencias y fallas, lo trata siguiendo los informes del Instituto de Crédito Territorial y algunos de las Naciones Unidas. (T. Wilson, Longmor, etc.)

Situación y equipo escolar rural. Lo califica como malo en todos sus aspectos. "La impresión general es la de que todo está por hacer".

Factores sociales. El espíritu familiar no es muy fuerte y anota que las mayores fallas se encuentran en:

- 1º Falta de preparación para el matrimonio.
 - 2º Promiscuidad en la misma habitación donde viven padres e hijos, etc.
 - 3º Ausencia completa de educación en general.
 - 4º Ausencia total de educación sexual.
- Encuentra a su favor:
- 1º Ausencia de matrimonios consanguíneos.
 - 2º Ausencia de prácticas anticoncepcionales.
 - 3º Hay preocupación por los ancianos.
 - 4º Ausencia de abortos voluntarios.
 - 5º Ausencia total de homosexualismo en el campo.

El nivel cultural y de esparcimiento es malo. Las tradiciones populares se han perdido con la influencia de la radio. Aconseja una mayor protección al arte nacional y critica la forma como las iglesias coloniales han sido reemplazadas por "horribles edificios pseudo-romanos o pseudo-góticos". La falta de esparcimientos vivos e inteligentes conduce a la bebida.

El nivel social es mediocre sin que sea lamentable. En la mayoría de los campos hay bondad y espontaneidad, pero por falta de formación y conciencia, no alcanzan un nivel desarrollado. "La vida humana no tiene valor. Las gentes matan fácilmente y la mayoría de las veces provocadas por la bebida".

El nivel político rural lo considera como imagen de la vida nacional. Trata sobre el cacique local, la ignorancia general y la falta de madurez política. El nivel espiritual podría considerarse muy bueno en un país casi exclusivamente católico, mas anota factores serios de descristianización que en este país obran de manera especial como la miseria, la ignorancia general, el alcoholismo y algunas veces la libertad sexual, complementando todo esto la ignorancia religiosa, cierto materialismo práctico, los escándalos causados por la vida individual, la a veces menguada noción del deber moral, el fariseísmo de las clases dirigentes, y las injusticias practicadas por personas que se dicen católicas.

La vida parroquial presenta un nivel netamente más bajo y se traduce en la falta de militantes, escasez de vocaciones sacerdotales y ausencia de acción católica. No se explica cómo un país casi

totalmente católico deba recurrir a misioneros extranjeros. Falta un catolicismo ilustrado y abierto en todos los problemas para ayudar a la elevación humana de las poblaciones. "En los campos hay ausencia total de élites". El cura es la sola élite pero con frecuencia no tiene ni la cultura, ni la voluntad para una tarea de auténtico apostolado".

La encuesta urbana. Al analizar la encuesta urbana efectuada en 13 barrios populares de 11 ciudades, encuentra en cierta forma muy pocas variantes con las condiciones de la vida rural: alcoholismo, desnutrición, enfermedades de las masas. Focos de contaminación por no recoger basuras, por aguas negras estancadas, por W. C. colectivos antihigiénicos, etc. Falta de consultorios infantiles, de centros hospitalarios de barrio, de dispensarios, etc.

La situación doméstica la califica de muy mala para barrios de Bogotá y mediocre para otras ciudades; la causa de esta mala calificación la atribuye a la ausencia de formación doméstica, mala alimentación, imprevisión, falta de aseo, etc.

La situación escolar de barrio apenas la hace llegar a una nota media.

Los servicios comerciales tienen un nivel aceptable si bien objeta la multiplicación inútil de tiendas pequeñas que venden de todo con "desorden increíble" a cambio de una mejor organización del comercio con grandes centros de aprovisionamiento.

Los transportes y la circulación urbana son aceptables aun cuando anota que son insuficientes en número y calidad. El estado de las calzadas es mediocre.

Por lo que respecta al urbanismo y vivienda, trae como aspectos favorables la luz y las calles anchas cuando las casas no pasan de dos pisos y hay ausencia de ruidos por no ser muy transitados por automóviles los barrios populares. Las fallas son muchas y sobresalen las malas redes de conducción de aguas lluvias, la insuficiente recolección de basuras, la ausencia de limpieza, la carencia de zonas verdes y el aspecto triste.

"El nivel cultural y de esparcimiento es el peor de todos". No hay medios de cultura, ni grupos musicales, ni comisiones de fiesta, ni personal para preparar a las gentes. No hay lugares de esparcimiento y reposo. "En realidad, no tienen las gentes de barrio como evasión posible, aparte de la ociosidad, sino los cafés y los bares para embriagarse y el cine para escapar del mundo de su pobreza y miseria".

Los niveles familiar, social y espiritual muy poco se diferencian de lo ya visto en la zona rural.

Pasa luego a hacer un diagnóstico de taras tanto en el aspecto rural como en el urbano, deducido de los cuadros de concentración de la encuesta, y sigue con las recomendaciones para subsanar las taras indicando a cada uno de los ministerios y entidades administrativas las labores que debe desarrollar.

SEGUNDA PARTE

LAS POTENCIALIDADES Y POSIBILIDADES DE COLOMBIA EN RELACION CON SUS NECESIDADES

Inicia esta segunda parte con la explicación de algunos términos usados en la literatura económica y que pueden llevar a confusiones en la lectura del informe si no se les da una interpretación correcta (crecimiento, expansión, planeación, etc.).

El tema de esta parte está tratado en cuatro capítulos, así:

CAPITULO PRIMERO

RECURSOS DEL SUELO, DE LA AGRICULTURA Y DE LA PESCA

Comienza anotando y analizando los **factores positivos o favorables** de la naturaleza tales como las reservas de tierras utilizables, la calidad de los suelos, la diversidad de climas, los mejoramientos de la agricultura, el comienzo de la mecanización, de la investigación agrícola, etc., e indicando y estudiando los **factores negativos o adversos** como las zonas desérticas, territorios aún no formados, el relieve, el agotamiento del suelo, la erosión, la utilización inadecuada de los suelos, el minifundismo, las quemadas, las buenas tierras dedicadas a pastos, la irregularidad de los climas y lluvias, el carácter primitivo de la técnica agrícola, el fracaso de las experiencias de colonización, la incompetencia técnica, ausencia de jardines botánicos, ausencia de mapas pedológicos, escasez de vías, etc.

Para cada uno de estos factores trae un corto análisis y ensaya algunas soluciones.

Continúa luego con el estudio de algunos productos sobresalientes comenzando por el café. Estudia este producto y le encuentra los siguientes **factores positivos**:

1º El 75% de las fincas cafeteras las cultivan los mismos propietarios;

2º El café ocupa las vertientes y por lo tanto defiende la tierra de la erosión;

3º El 64% de las fincas tienen menos de 10 hectáreas y es en donde el minifundismo es aceptable.

Como **negativos**, anota:

Los malos métodos de cultivo.

No existen cafetales técnicamente mantenidos.

Arboles mal cuidados y productos de mala selección de semillas.

El promedio del café en el país es de 3½ cargas por hectárea y por año, cuando se pueden obtener 7.

Pasa luego a tratar el problema de la vulnerabilidad de los cambios internacionales y de lo frágil que es una economía basada en la monoexportación.

Sigue en estas consideraciones los informes de don Manuel Mejía, gerente de la Federación de Cafeteros, cuyos apartes más importantes transcribe.

Trata luego del **banano** como factor positivo de la economía y muestra las numerosas zonas que tiene el país favorables a este cultivo.

Al analizar la zona bananera del Magdalena encuentra como factor negativo el deficiente estado del proletariado agrícola de esta zona. Obreros en malas condiciones higiénicas, culturales, etc., con alto consumo de alcohol, viviendas pequeñas, etc.

El **algodón**, factor positivo, tiene a su favor todavía extensiones de terreno aptas para su expansión; en su contra encuentra el alto costo de la producción y la clasificación arbitraria de las fibras.

El **fique**, factor positivo, puede incrementarse con miras a su exportación.

La **caña de azúcar**, factor positivo. Aconseja que se aumenten los grandes ingenios azucareros para destinar parte de la producción a la exportación. Hace especial hincapié en la elaboración de panela a la que considera básica para la alimentación del pueblo por el suministro de calorías y sales minerales (calcio, fósforo, hierro, etc.), aconseja que se incremente su producción y consumo. Anota como factores adversos, el costo de producción del azúcar que limita su posibilidad de exportación; la concentración de los ingenios, que deberían estar más repartidos; falta de técnica para la elaboración de panela ya que sus procedimientos son muy primitivos.

Las **oleaginosas**. Las altas cifras de importación de aceites vegetales las presenta como una paradoja

de la economía en una nación de tierras especialmente propicias para plantas oleaginosas. Hace un llamamiento para el mayor incremento de estos cultivos.

El **tabaco**, factor positivo, aun cuando la importación de tabaco en bruto y preparado lo considera como un caso anormal. El producto nacional es bueno; alaba la labor del Instituto Tabacalero y anota como factores negativos la forma de explotación de la tierra en este sentido; los suelos cansados, la falta de dotación agrícola, falta de conocimientos, costos elevados; abuso de intermediarios; la dependencia con respecto a un solo comprador.

El **cacao**. Se sorprende de la poca superficie reservada al cacao en un país de tierras especialmente favorables para este cultivo, y agrega que Colombia es el país del mundo que dispone de mayor número de variedades y calidades excelentes. Ve como factores adversos, las plagas, los sombríos deficientes, falta de técnica, plantaciones antiguas, bajos precios, etc.

El **caucho** lo considera también como factor positivo de primer orden y aconseja el incremento de su cultivo para eliminar la importación.

La **ganadería**. Al estudio de los ganados y la ganadería dedica gran espacio. Trata el problema de las razas, de los pastos, de la ubicación de las haciendas de ganado, etc. Recalca sobre el abastecimiento de leches en las ciudades, el mejoramiento del crédito para la ganadería y el consumo de carnes.

Pasa luego al cultivo de víveres como el trigo, el maíz, la cebada, el arroz, la papa, la yuca, los frijoles, etc. Anota sus aspectos favorables y las fallas en el cultivo, explotación y distribución, y aconseja algunas orientaciones.

Viene luego un estudio sobre la pesca, especialmente la marítima, y presenta las oportunidades que a este respecto tiene el país.

CAPITULO SEGUNDO

LAS MATERIAS PRIMAS MINERALES Y DE ENERGIA

En este capítulo presenta los recursos mineros con que cuenta el país, aunque dice que es muy difícil evaluar estas riquezas por falta de estudios geológicos. Presenta las estadísticas mineras y entra en consideraciones sobre cada mineral.

Pasa luego a estudiar la energía, las maderas, la riqueza forestal, el carbón, el petróleo, etc. Presen-

ta cuadros estadísticos y estimaciones y en sus apreciaciones sigue los informes de las empresas explotadoras y los estudios realizados por técnicos.

CAPITULO TERCERO

LOS EQUIPOS

En este capítulo trata de las comunicaciones: ferrocarriles, carreteras, vías navegables, puertos marítimos, proyectos de canales interoceánicos, servicio aéreo, existencias de vehículos, etc.

Muestra luego la distribución de energía eléctrica, los oleoductos y trata de los rendimientos mineros según censos.

Se refiere luego a cada una de las principales industrias comenzando por las Acerías de Paz de Río, que aconseja debe ampliarse; pasa a las fábricas de cemento, industrias químicas, industrias de transformación, etc., deteniéndose de manera especial en el aspecto social, situación de los obreros, alojamiento de los mismos, costo de vida, etc.

Estudia, por último, el comercio exterior e interior, anotando sus fallas y perspectivas. Señala que la falta de organización en la recolección y distribución de productos afecta los precios y asimismo la intervención de los intermediarios por medio de una cadena de mercados, ya que no son pocos los productos que hacen dobles viajes.

CAPITULO CUARTO

EL NIVEL TECNICO Y LA PRODUCTIVIDAD

Analiza en primer lugar la productividad agrícola y ganadera, a la que calcula, exceptuando el café, entre la tercera y la sexta parte del rendimiento de los países que están en mejores condiciones de riqueza técnica; esta deficiencia de rendimientos los atribuye principalmente a:

- 1º Falta de mecanización.
- 2º Falta de empleo de abonos.
- 3º Plagas y enfermedades.
- 4º Falta de variedades apropiadas.
- 5º Falta de selección de semillas.
- 6º Falta de pastos apropiados.
- 7º Falta de empleo de minerales.
- 8º Falta de conocimientos técnicos.
- 9º Al régimen tributario de tierras que hace de la ganadería renglón poco productivo.

Trata después del atraso cooperativo de la productividad minera, de servicios, etc. Acerca de servicios hace una gráfica relación sobre la pérdida de tiempo en oficinas y la que debe soportar el ciudadano que desea, por ejemplo, obtener un pase para conducir automóvil.

TERCERA PARTE

LA POTENCIALIDAD Y POSIBILIDADES FINANCIERAS DEL DESARROLLO

Trata en esta parte de la forma como ha de pasarse de una fase técnica y culturalmente inferior, a una fase técnica y culturalmente superior, al ritmo más rápido posible y al menor costo, teniendo en cuenta todos los estratos de la población. Para esto, parte de la división de la población (P) en tres subpoblaciones, así:

Subpoblación P1. Clases dirigentes con nivel de vida tipo norteamericano. Aproximadamente el 5% de las familias y que además disponen del 40% del ingreso nacional.

Subpoblación P2. Clases medias ya formadas, urbanas o rurales, cuyos recursos corresponden aproximadamente a los niveles medios de vida europea. Su proporción está entre el 10 y el 20%.

Subpoblación P3. Capas populares urbanas y rurales de nivel de vida inferior a las capas populares europeas y que se aproximan bastante al nivel de vida primitiva. Comprende entre el 75 y el 85% de la población.

Luego hace algunas consideraciones sobre las "inversiones" y advierte la necesidad de que ellas sean sensatamente repartidas. "Todo error en esta distribución, en particular continuando ciertos procedimientos actuales o empeñándose en gastos de mero prestigio, comprometería quizá de manera definitiva, el desarrollo económico".

La falta de datos le impide hacer —según advierte— la estimación del volumen de inversiones necesarias, y de la disponibilidad para estas inversiones.

Pasa en seguida a estudiar el equipo bancario, y anota que la red bancaria del país es particularmente notable y la más desarrollada en América latina, que se encuentra bien distribuída, aun cuando "parece que las regiones situadas lejos de la costa atlántica y al oriente del país están poco equipadas".

Aconseja conservar a la estructura bancaria un carácter lo más descentralizado posible, facilitando la tarea a los regionales, para evitar la concentración de recursos financieros en las grandes ciudades.

Hace un breve análisis con relación a los depósitos de moneda y cree satisfactorio el progreso de los depósitos como "salud financiera" sumado esto a la extensión de las redes bancarias. Igualmente cree aceptables los aspectos de la circulación de capitales, y concluye diciendo: "es permitido juzgar que Colombia dispone a grandes rasgos de un sistema monetario y bancario capaz en sí mismo de impulsar el desarrollo de su economía aunque todavía no haya alcanzado su forma definitiva".

Manejo de los recursos monetarios. Al estudiar este aspecto, comienza por alabar la institución de la Superintendencia Bancaria que ha permitido realizar un control efectivo, partiendo de comunicaciones estadísticas regulares.

Las estipulaciones relativas al "encaje", las condiciones de admisión al redescuento en el Banco de la República, como el conjunto de la legislación bancaria, le asignan un cuadro sano a la gestión de los bancos colombianos, "cuya reputación internacional, no se necesita demostrar".

Presenta como digna de interés la especialización de los organismos (hipotecario, cafetero, ganadero, etc.) aun cuando no cree que se haya sacado de ellos todas las consecuencias deseables.

Habla luego sobre la financiación de la actividad económica que por lo general se hace a través de préstamos a corto plazo, y luego de analizar este sistema concluye: "el uso de los pagarés para la financiación de los equipos constituye un incentivo a la especulación, en inmuebles especialmente, o de la exigencia de beneficios excesivos, pues los plazos extremos de un crédito, así otorgado, no permiten una amortización industrial normal... la eliminación lenta y deseable de la especulación, puede en el porvenir, hacer cada vez más peligroso el recurso intenso al crédito a corto término...". Continúa con el mercado financiero tratando en primer lugar de los préstamos privados, cuyas operaciones las considera de usura y que son frecuentes hasta entre los trabajadores de empresas. Alaba los progresos alcanzados por la Bolsa de Bogotá y analiza las formas de autofinanciación que, según anota, constituye para los jefes de empresa el principal medio de financiación, lo que achaca a un elevado nivel de utilidades brutas. Como juzga este sistema inconveniente por su falta de control, aconseja:

1º Desarrollo de los medios de comunicación que acelerará el ritmo de aprovisionamiento.

2º El desarrollo del crédito a mediano y largo plazo.

3º La extensión del mercado financiero.

Los flujos monetarios y las inversiones. Trata primero sobre el crecimiento y distribución de las inversiones. Al estudiar las inversiones privadas anota cómo con frecuencia los recursos destinados al desarrollo industrial son empleados, al menos temporalmente, en operaciones comerciales o de bienes raíces que no son el objeto mismo de las empresas. Sobre esto dice que el desarrollo colombiano podría realizarse mucho más rápido si las inversiones se orientaran juiciosamente y si por otra parte el ahorro disponible no se sustrajera a las inversiones productivas, por fuga de capitales o con fines de especulación. Cree que deben tomarse severas medidas de restricción contra las exportaciones privadas de capital.

Sigue luego con las inversiones públicas en las distintas actividades económicas analizando estadísticas, y pasa a las inversiones extranjeras especialmente norteamericanas. Luego de estudiar el comercio exterior e interior y la balanza comercial, termina con una serie de conclusiones entre las que se destacan las siguientes:

1º El ahorro campesino y de la clase obrera es insignificante y no puede contarse con él para inversiones.

2º Las ganancias de los grandes propietarios se invierten en asegurarse un alto nivel de vida en las ciudades donde viven o en especulaciones comerciales, mas no en el mejoramiento de la tierra, etc.

3º El artesanado mal equipado y sin técnica apenas se sostiene.

4º La reducida clase media es más propensa al consumo que a la inversión.

5º La compra de tierras y de divisas fuertes con ánimo de especulación desvían las inversiones.

6º La obligación de equilibrar la balanza de cambios a través del otorgamiento de concesiones petrolíferas pone en peligro la valorización agrícola.

7º Falta un Instituto Nacional de Coyuntura que pueda disponer de datos estadísticos suficientes para seguir con exactitud la situación económica y financiera y proceder a tiempo a los reajustes necesarios.

8º El recurso de los créditos y las inversiones extranjeras, por más necesario que parezca, no deja de tener inconvenientes.

9º El abuso del crédito a corto plazo en detrimento del de a largo y mediano plazo crea una situación anormal.

CUARTA PARTE

LAS EVALUACIONES GLOBALES

En esta parte, la más objetiva y práctica del informe, luego de plantear los problemas del cambio de fase en el desarrollo colombiano, presenta un balance del análisis de las potencialidades y posibilidades con sus respectivas recomendaciones. Este balance lo muestra en forma de cuadros donde se anotan los factores positivos y negativos y luego las recomendaciones para cada caso, con su grado de importancia y de urgencia.

Continúa luego dando las normas para la planeación regional e indicando las zonas de aprovechamiento económico y las grandes obras nacionales de mayor necesidad.

Pasa luego a considerar los factores de retardo y desequilibrio en el desarrollo, entre los que se destacan:

- 1º La debilidad del poder de compra de las masas rurales y urbanas.
- 2º El espíritu de especulación.
- 3º La impreparación de los jefes de empresa.
- 4º Los despilfarros.
- 5º La complejidad administrativa.
- 6º La insuficiencia de organismos de planeación.
- 7º La ausencia de un plan general de desarrollo.
- 8º El aparato gubernamental.
- 9º La insuficiencia de material estadístico.
10. El nivel cultural general.
11. La no percepción de los problemas o de las exigencias del bien común.
12. La no asociación de la masa y de las élites potenciales.

QUINTA PARTE

EL ESTADO Y EL PROBLEMA DE LA EDUCACION

Comienza esta parte con algunas consideraciones sobre la educación, como derecho fundamental del hombre y condición de la grandeza de un pueblo.

Hace luego un balance de la educación en Colombia analizando todas sus fallas en las diversas escalas de la enseñanza, y presentando los remedios que cree indispensables para una **reforma profunda**.

Hace especial hincapié en reorganizar toda la enseñanza en función de las necesidades colombianas. En considerar la formación humana equilibrada y la preparación para las funciones que se van a desempeñar. Llama la atención sobre el rápido crecimiento demográfico y la evolución de la estructura de las actividades. Pide coordinar los esfuerzos para responder a las necesidades y objetivar los programas; cuadruplicar rápidamente la producción de maestros; crear cursos de especialización, revisar programas, mejorar el material; elevar fuertemente el presupuesto escolar, dar a maestros rurales formación agrícola; hacer un esfuerzo para la educación de los adultos rurales; establecer un comité nacional de educación rural.

Asimismo cree necesario reorganizar todo el sistema universitario para disminuir costos y aumentar la calidad, previa aceptación de un bachillerato triple (clásico, científico y técnico). Crear un centro nacional de investigación científica; preparar equipos polivalentes para vivificar las comunidades básicas; formar sociólogos, etnólogos, especialistas en territorios en desarrollo, multiplicar los institutos de orientación profesional, etc.

CONCLUSIONES GENERALES

Termina el informe con 50 conclusiones generales dignas todas de tenerse en cuenta y en las cuales anota aquellos aspectos más sobresalientes del desarrollo del país. Hace el elogio de las conquistas adquiridas a través de la historia y anota las fallas fundamentales, para concluir así:

“Las posibilidades de Colombia con tanta frecuencia nombradas, encuentran en contrapartida considerables obstáculos físicos, sociológicos o psicológicos. Sería peligroso subestimar estas dificultades. El esfuerzo que se impone al país entero es de considerables dimensiones. El porvenir de Colombia no

está determinado ni para el éxito ni para el fracaso; será tal como lo construyan el pueblo colombiano y sus élites responsables. Si no se obstinan en dejarlo mejor, con abnegación eficaz, la regresión es tan posible como el desarrollo armonizado. Es preciso precaverse contra ilusiones halagüeñas que pueden precipitar al país en la aventura...".

"Es posible para Colombia alcanzar los objetivos siguientes durante el período de duplicación de su cifra de población: aumento en un tercio del nivel de vida popular y de las clases medias; aumento en un tercio de la proporción de las clases medias; equilibrio económico interno; reducción importante de la vulnerabilidad del intercambio; eliminación gradual de la necesidad de recurrir a capitales internacionales; reducción del peso de la deuda en

relación con el ingreso nacional y mejoramiento de la situación social.

"Cualquier retardo o error y cualquier resistencia de las clases dirigentes a entrar resueltamente dentro de las perspectivas del bien común, comprometería gravemente el éxito de este desarrollo y no dejaría de provocar estados sociológicos conflictivos que amenazarían con llevar a la anarquía al país.

"Dados sus recursos y las pruebas que ya ha suministrado al mundo de su dinamismo, mediante un esfuerzo educativo proporcional y mediante un ejemplo de desarrollo económico bien logrado, por estar centrado en las necesidades estudiadas de la población, Colombia debe y puede contribuir a la instauración de una civilización universal más auténticamente humana".

LA SELECCION DE LAS RAZAS VACUNAS EN COLOMBIA

POR ALBERTO PEREZ R.

Inspector del departamento de investigaciones económicas del Banco de la República

II

Dijimos en el artículo anterior, publicado en la Revista de septiembre, que una de las soluciones al problema de producción de leche en climas medios y cálidos es el mejoramiento de nuestras razas nativas a base de selección, dentro de ellas mismas, o mediante un cruzamiento técnico con una raza lechera extraña, debidamente planeado y solo hasta el grado necesario para darles las condiciones que no tienen como productoras de leche.

No puede olvidarse que cualquier proyecto de fomento lechero debe consultar en primer lugar una alimentación adecuada, asunto básico al cual desgraciadamente no se le ha prestado la necesaria atención entre nosotros, por ignorar la mayor parte de los hombres del campo la técnica de alimentar el ganado, que en países avanzados constituye una de las bases de la industria.

Una raza de las mejores condiciones lecheras, decae muy pronto, disminuye en producción y muestra síntomas progresivos de degeneración, si la ali-

mentación suministrada no se ha seleccionado de acuerdo con las necesidades biológicas del ganado.

Por desgracia, la mayor parte de los ganaderos ignora estos principios. Muy poco es lo que han evolucionado los sistemas primitivos de cría, transmitidos con todas sus deficiencias y métodos absurdos a través de muchas generaciones. De aquí la necesidad de difundir por todos los medios y en la proporción necesaria para que llegue a todos los ámbitos del país una campaña de defensa de suelos, mejoramiento de pastos, siembra de leguminosas, aprovechamiento de los abonos animales, corrección de los sistemas de ordeño, prevención de enfermedades y plagas y en general una total modificación de los graves errores que en la cría, alimentación de ganados y producción de leche se vienen cometiendo desde los tiempos coloniales.

Hablamos en el citado artículo de la raza **blanca-orejinegra**, cuyo abandono en las últimas décadas es uno de los mayores errores cometidos por nuestros ganaderos, principalmente por el afán de experimentar con ganados importados.

Es claro que un cruce de cebú con una de nuestras razas criollas en la proporción **media sangre**, da productos de mucho mayor peso y precocidad que el blanco orejinegro, y no discutimos las ventajas del cebú —pero prudentemente mezclado e insistimos sobre esto— como raza de carne. Está muy bien que se haya tratado de reemplazar nuestro sufrido ganado blanco-orejinegro como productor de carne. Su escasa alzada y demás condiciones somáticas, además de su lenta capacidad de desarrollo, no lo aconsejan en esta época en que tanto se ha avanzado en selección de razas especializadas en los dos propósitos, carne y leche, con notables características de precocidad y otras condiciones esenciales para dar altísimos rendimientos en los dos productos.

No obstante, queda el ganado blanco-orejinegro, mejorado por proceso de selección dentro de la misma raza, como una de las soluciones más viables para producir leche —en cantidad aceptable— en los climas infestados de nuche y garrapata, en las tierras de pastos pobres en minerales e insuficientes desde el punto de vista dietético para alimentar equilibradamente un ejemplar vacuno.

Allí, en aquellos climas donde hemos visto terminar en las peores condiciones flamantes ensayos con razas lecheras. Allí, donde las finas vacas de 30 a 40 botellas de producción diaria en clima frío, terminan en el más deplorable estado, minadas por todos los factores adversos del medio ambiente. Allí vive sano y fuerte el ganado blanco-orejinegro. Allí puede mejorarse y convertirse en productor de leche siempre que se atienda, se mejore su alimentación y no se deje a la buena de Dios, sin utilizar los múltiples sistemas hoy en práctica para sostenimiento, cría, estabulación, ordeño, etc., que sin costo excesivo determinan un notable aumento en la producción del alimento más completo y rico que la naturaleza ofrece al hombre.

Otro tanto puede decirse de otras razas olvidadas hoy, porque el prurito nuestro de creer que lo extraño es siempre mejor que lo nacional, las ha relegado a la condición de casi indeseables y solo apetecibles por los hombres del campo de muy escasa capacidad económica. Existen además la raza negrapintada de Nariño, la roja del Cauca y Valle y la china-santandereana. Esta última de maravillosas condiciones, como productora de leche y como raza de triple propósito: carne, leche y trabajo. Estas razas constituyen otras tantas fuentes de reserva a pesar de la creencia muy generalizada de que no sirven y que deben sacrificarse al lujo costoso, im-

prudente y antipatriótico de reemplazarlas por bellos ejemplares de linajudas razas extranjeras nada aptas para nuestros climas rigurosos y malsanos.

Deseamos seguir insistiendo a través de estos artículos sobre la necesidad de establecer —en la extensión que lo requiere el país— sistemas técnicos en la selección de nuestras razas vacunas. Hemos visto cómo la ausencia de conocimientos sobre esta materia, la falta de experiencia, de planeamiento científico y de consulta a los profesionales expertos, son adversos factores que han determinado cuantiosas pérdidas de tiempo y dinero a nuestra economía y desde luego a los particulares que acometen empresas aventuradas sin aquel margen de seguridad en el éxito que es indispensable estudiar hoy en cualquier iniciativa de orden económico.

El adelanto de las ciencias en este campo de la actividad humana permite planear cualquier empresa y calcular con muy cercana aproximación el margen de utilidad que irá a reportar. Como es sabido, todas las facultades de economía tienen en sus penums la materia llamada planeación económica que estudia a fondo los aspectos a que nos estamos refiriendo. Lástima grande es que la mayoría de quienes dirigen hoy sus haciendas agrícolas o ganaderas no dominen esta materia y otras varias que les asegurarían idoneidad completa en sus actividades y por tanto mayores beneficios pecuniarios que se traducen en mayor riqueza nacional.

Algo se ha recorrido en el largo camino de vencer ignorancia y empirismo. Falta mucho todavía, por desgracia, para llevar hasta los últimos rincones del país el convencimiento de cambiar los sistemas anticuados y antitécnicos que por más de tres siglos se han venido usando en todo el proceso de cría, levante, engorde, beneficio lechero y de carne, de nuestras razas vacunas.

También hemos tratado en principio el grave problema que significa para nuestra economía el abandono de nuestras razas criollas. Hemos visto cómo en las últimas décadas, por el afán de ensayos de selección a base de razas extranjeras que en multitud de casos han ido al fracaso por falta de experiencia y de conocimientos técnicos, se han ido abandonando las razas criollas que constituyen una de las más preciosas reservas de nuestro patrimonio nacional.

El país posee un tesoro de incalculable valor en los animales domésticos que conviven —perfectamente adaptados al ambiente— en todas sus re-

giones climáticas. No nos cansaremos de recomendar, de pedir, de insistir, como lo han hecho todas las autoridades que han estudiado nuestros problemas agropecuarios, la conservación, selección e incremento de las razas nativas colombianas. Hacerlo significa defender para nuestros hijos un patrimonio recibido de nuestros mayores, patrimonio, que, si deseamos cumplir de veras nuestra misión de buenos colombianos, debemos entregarles aumentado y perfeccionado, porque esto es futura grandeza para la patria, mayor riqueza, mayor bienestar.

No hacerlo, es desestimar, malgastar, abandonar parte muy importante de la riqueza nacional, que si se deja en completo olvido, no podrá nunca volver a recuperarse, perdiendo así un patrimonio que no podría valorarse, porque no puede valorarse lo que pertenece a la esencia misma del suelo colombiano.

Como ya lo anotamos, hay varias razas criollas que si bien de escaso rendimiento en producción de carne por su poca precocidad y mediano tamaño —problemas que se ha tratado de resolver con la raza cebú—, sí resolverían la cuestión de producir leche en las zonas medias y cálidas, donde no prosperan sino con múltiples cuidados y altísimo costo de mantenimiento las nobles razas lecheras europeas.

A rehabilitar y preparar nuestras razas nativas para una mayor producción de leche por uno de los varios medios que aconseja la técnica, bien por un proceso de **cruzamiento unilateral**, o por un **cruzamiento no consanguíneo**, o por un **cruzamiento consanguíneo**, se deben encaminar los esfuerzos, tanto de las entidades del ramo en sus granjas experimentales, como de los particulares en sus fincas.

Las entidades especializadas deben difundir los conocimientos básicos de la genética animal para evitar tantos errores cometidos día a día, por ignorancia en esta materia. Cuando nuestros campesinos de todas las posibilidades económicas dominen una suma de conocimientos en estas faenas de cría de ganados, habremos dado un paso definitivo en el empeño de aumentar nuestra producción de leche.

Un criador puede utilizar varios métodos de cría en orden a mejorar las condiciones genéticas de sus reses nativas, o sea perfeccionar las características típicas de producción que adquirieron de sus progenitores. Debe para ello organizar técnicamente los apareamientos y seleccionar los mejores ejemplares por medio de estadísticas muy completas de produc-

ción. Es claro que ambas cosas deberán realizarse a un mismo tiempo. En tal forma, el criador puede llegar a tener un hato lechero de buena clase, sin necesidad de experimentar —a costa de ingentes sacrificios pecuniarios— con razas extrañas, que como hemos visto, no medran sino en climas favorables, es decir en las tierras frías y allí solo con especiales cuidados y suplementos alimenticios de alto valor, todo lo cual eleva considerablemente los costos de producción.

Cualquier sistema de cría que se adopte se verá llevado al éxito o al fracaso según la clase de los animales nativos, o más específicamente, de las condiciones hereditarias presentes en ellos, y según la técnica y cuidado que emplee el criador para aparearlos y seleccionarlos.

Veamos, en cortos términos, en qué consiste cada uno de los sistemas mencionados.

El **cruzamiento unilateral** es aquel por medio del cual se unen toros reproductores de una raza definida, siempre que sean de **pura sangre** —es decir sin mezcla de otras razas, por nobles y buenas que sean— con vacas aptas para la producción, de raza **criolla, nativa o autóctona** (todos estos nombres pueden usarse), o sea aquellas vacas originarias del país, que proceden —en el caso de todos los países latinoamericanos de nuestro continente— del ganado traído en diferentes épocas por los españoles, a partir de los viajes de Colón.

También puede hacerse este cruzamiento juntando toros de raza pura con vacas ya seleccionadas por medio del mismo cruzamiento unilateral, siempre y cuando que este cruzamiento previo de las vacas no haya sido hecho a base de una raza pura que se ponga —de acuerdo con los fines que se desea obtener— a la nueva mezcla de razas, teniendo en cuenta los dos grandes propósitos de los ganados especializados: producción de carne y producción de leche.

Vale aclarar un poco estos conceptos, que aunque de estricta técnica genética, se ha procurado expresarlos en la forma más sencilla.

Si se aparea, por ejemplo, un toro puro de raza holsteín con una vaca de raza blanca-orejinegra, el producto de tal unión será un ejemplar mejorado, por cruzamiento unilateral. De igual manera, se logrará el mismo mejoramiento si se unen toros de cualquiera de las razas puras extranjeras conocidas en Colombia, con vacas de cualquiera de las

razas criollas existentes en el país. Es elemental —y esto es lo que se ha olvidado entre nosotros— que los cruces deben hacerse de acuerdo con el propósito a que se destine la cría. La cebú, la aberdeen angus, la santagertrudis, la hereford, etc., son razas de carne, cuyos toros mal podrían cruzarse con vacas criollas si lo que se desea fomentar es la producción de leche.

Sería contraproducente asimismo cruzar reproductores de las razas holstein, guernsey, jersey, ayrshire, etc., con vacas criollas si lo que se busca es mejorar la raza nativa para incrementar la producción de carne.

Hemos venido criticando la forma antitécnica como han procedido de muchos años a esta parte gran número de ganaderos en los cruzamientos de que estamos tratando. Precisamente, por no seguir las normas del cruzamiento unilateral en la forma explicada, se han registrado múltiples fracasos. Los ganaderos, en su mayoría, no se han preocupado por instruirse en estas cuestiones, ni las normas citadas se han difundido en la medida necesaria.

La finalidad general del cruzamiento unilateral es obtener lentamente caracteres uniformes en la cría, a la vez que mejorar su calidad, logrando aumentar de esta manera su capacidad productora que es el objeto primordial de la industria.

A simple vista no hay mayores inconvenientes en aparear toros puros de una raza lechera con vacas criollas. En teoría, la cuestión no ofrece mayores dificultades, y con base en mera teoría es como han procedido muchos ganaderos.

Sin la influencia adversa del clima en el trópico —pisos térmicos de 0 a 1.000 y de 1.000 a 2.000 metros sobre el nivel del mar, o sea climas cálidos y medios— no habría, en efecto, mayores problemas en aclimatar productos de los cruzamientos unilaterales, y a cualquier toro puro de raza lechera podría apareársele ventajosamente con las vacas nativas de aquellas zonas, para incrementar la producción de leche. A los malos efectos del clima en sí deben agregarse los de la ausencia de leguminosas en los pastos, hecho que determina una deficiente alimentación, y los de las plagas y enfermedades que reinan en aquellas tierras. A todos estos problemas nos hemos referido ya.

Pero el hecho es que las razas lecheras extranjeras no solo se resienten gravemente de los factores hostiles enumerados sino que la influencia de todos ellos determina después de cierto tiempo

su degeneración. Sin tener en cuenta todos estos factores, o no concediéndoles la importancia que tienen, es como se ha procedido en muchos casos con la buena intención de mejorar las crías vacunas, pero con los deplorables resultados que son de dominio común.

El cruzamiento unilateral da buenos resultados siempre que reúna las siguientes condiciones indispensables:

1^a Los toros reproductores de pura sangre deben ser de calidad superior. Mucha gente cree que con decir **pura sangre** se llena un desiderátum en cuanto a calidad de un animal. Esto no es así, y por no saberlo se cometen tantos errores. Un toro de pura sangre puede estar afectado de varios defectos que no le permiten ejercer la función de procrear. Puede tener además características de degeneración por más pura sangre que sea. No se vaya a creer que el ganado puro es inmune a todos los enemigos de la raza: degeneraciones herenciales, deformaciones, enfermedades, etc. De modo que si el ejemplar no reúne las condiciones requeridas no es apto para un cruzamiento unilateral absolutamente satisfactorio, desde el punto de vista genético.

2^a La raza de toros reproductores debe ser **completamente adaptable a las condiciones del medio en que ha de vivir**. Está demostrado hasta la saciedad que algunas razas lecheras no pueden aclimatarse, comercialmente, en nuestras tierras medias y cálidas. Para nadie es un secreto que el ganado holstein, el jersey, el guernsey y otros, no resisten las características adversas del medio ambiente en aquellos climas. Las razones de este fenómeno las hemos planteado detalladamente en el artículo anterior, entre las cuales no es la menor la deficiente alimentación por carencia en nuestras tierras de pastos que puedan dar a los animales una alimentación balanceada y completa, desde el punto de vista de las exigencias dietéticas del organismo animal.

Dijimos **comercialmente** porque, como es sabido, muchos ensayos de aclimatar ganado holstein en climas medios y cálidos han dado resultados aceptables en cuanto a salud y producción de los animales, pero a un costo exorbitante, exigido para defenderlos de todos los factores antagónicos y alimentarlos adecuadamente. Estos ensayos, lejos de poder considerarse como económicamente ventajosos, son producto del esfuerzo de gentes ricas que sostienen sus ejemplares puros a costa de elevadas

erogaciones, como asunto de pura afición y lujo; lo mismo sucede con los caballos de sangre inglesa y árabe, los perros de gran raza, y demás bellos animales que constituyen la decoración de una hacienda y el placer de poseerlos.

De modo que solo deben emplearse toros puros de una raza adaptable al clima donde se va a efectuar el cruzamiento, para aparearlos con las vacas nativas de aquellas regiones.

3ª Las vacas de las generaciones sucesivas —producto de este cruzamiento— deben ser unidas con toros de una misma raza. Es decir, que si se escogen para iniciar el cruzamiento toros puros de raza pardo-suiza, por ejemplo, y vacas de raza blanca-orejinegra, las hembras producto de esta primera generación y las de las siguientes, deben seguir apareándose también con toros de raza pardo-suiza.

Parece que estos conceptos, por ser tan elementales, fueran del dominio común, pero no es así. Es lógico que si se escogió la raza pardo-suiza para un mejoramiento de la raza blanca-orejinegra con el propósito de incrementar su producción lechera, deben seguir los cruzamientos en las generaciones sucesivas a base de machos de aquella primera raza. Sin embargo, hemos visto muchos casos en que después de dos o tres generaciones a base de las dos razas escogidas en principio, los ganaderos resuelven mezclar las hembras con toros puros de una tercera raza, sin ningún motivo que técnicamente justifique tal determinación, sino por la creencia errónea de que esta nueva mezcla dará mayor producción o por atender consejos de personas inexpertas. Se pierde así el esfuerzo inicial del cruzamiento unilateral que es, como ya se dijo, obtener lentamente uniformidad y clase en el nuevo ganado para lograr el aumento de su capacidad productora.

El cruzamiento no consanguíneo consiste en la mezcla de ejemplares pura sangre de una misma raza, sin relaciones consanguíneas o sea de parentesco, por lo menos en cuatro generaciones. Viene a ser un sistema de mejoramiento dentro de la misma raza, o de "refrescar la sangre", como usualmente se dice, que no tiene los inconvenientes de unir

antitécnicamente razas distintas y que evita las degeneraciones que aparecen cuando indefinidamente se mezclan animales de estrecho grado de consanguinidad.

El cruzamiento consanguíneo es aquel que se efectúa entre machos y hembras de parentesco inmediato o entre ejemplares cuyos progenitores tienen por lo menos un 50% de procedencia común en las generaciones anteriores. Este sistema origina mayor concentración de condiciones buenas o malas, de modo que si las características hereditarias son excelentes, la mezcla consanguínea mejorará el ganado, pero si son regulares o malas ocasionará su degeneración.

Este método tiene éxito, hasta cierto grado de cruzamiento, pero quien lo implante debe proceder con mucho cuidado y asesorado en forma inmediata por un experto, escogiendo en cada generación los ejemplares que muestren condiciones excelentes y desechando los deficientes. En el caso de Colombia, los dos últimos sistemas de cruzamiento enunciados, son practicables, como es claro, solo por los ganaderos que disponen de razas de pura sangre, holstein, ayrshire, guernsey, etc., y tales métodos son los comunes en la procreación vacuna en las regiones frías donde existen ganaderías de la más alta selección que poco tienen ya que envidiar a las mejores de Europa y los Estados Unidos.

No obstante, el problema principal del país en el fomento de la producción lechera es aumentar el rendimiento de las razas nativas —sabiendo las múltiples dificultades de aclimatar razas europeas de pura sangre en tierras cálidas— a base de mejoramiento de aquellas por medio del cruzamiento unilateral, en la extensión necesaria para que este proceso no cubra solamente las regiones de algún desarrollo en la producción lechera sino que llegue a todas las secciones del país.

Labor ardua es esta que requiere mucho tiempo, múltiples esfuerzos y gran apoyo pecuniario, pero que es preciso acometer sin más dilaciones.

(Continuará)

DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DEL PETROLEO EN COLOMBIA

POR CARLOS E. ORDUZ

(Especial para la Revista del Banco de la República)

Suficientemente reconocida es la preponderancia del petróleo como factor decisivo en el desarrollo técnico e industrial del presente siglo. El está llamado a ocupar por su aplicación constante en los diarios avances de la ciencia moderna, inclusive en la industrialización de la fuerza atómica como fue recientemente comentado en algunas publicaciones industriales americanas, un puesto de importancia en la economía de todos los países, ya industrializados o en vía de desarrollo.

Son muchos e interesantes los aspectos que contempla la creciente industria petrolera del país y que, por la importancia que ella reviste dentro de la economía nacional —puesto que ocupa el segundo lugar tanto por su volumen de producción como por el de exportación—, merecen un estudio detenido. Citemos solamente algunos, y observemos que su análisis, además de tener grande importancia, daría una visión global sobre esta rama de la producción nacional, constituyendo un estudio bastante novedoso y completo al respecto. Sirvan de ejemplo: la inversión de capitales nacionales y extranjeros vinculados a la industria; los costos de producción; la cantidad de producto crudo o procesado entregado para el consumo en el país, y su volumen dentro del consumo total; la cantidad de producto exportado frente al total de exportaciones nacionales, y su lugar en el mercado de divisas; el volumen de empleo que ocupa, y su contribución al ingreso nacional; la política estatal sobre la materia, y su incidencia en el desarrollo de esa industria.

En el presente artículo se trata únicamente de esbozar lo que ella ha sido en Colombia, su proceso de desarrollo y su producción actual, haciendo algunas anotaciones que permitan fijar su posición dentro de las múltiples actividades en que se ocupa nuestra población. Para tal efecto se ha considerado conveniente hacer en primer término una breve reseña histórica del petróleo en el país y analizar luego su producción hasta hoy.

RESEÑA HISTORICA

El conocimiento de la existencia del petróleo en tierras de la actual Colombia se remonta a épocas anteriores a la conquista. Gonzalo Fernández de Oviedo narra en sus "Crónicas" la expedición que don Gonzalo Jiménez de Quesada organizó en Santa Marta en 1536, y que lo llevó a remontar el Río Grande de la Magdalena, atracando sus navíos en un sitio que denominaron Barrancas Bermejas, por el color característico y la tipicidad de sus tierras.

Internándose en aquellas selvas inhospitalarias y peligrosas, los expedicionarios llegaron a un lugar que denominaron "Infantas", en honor de las princesas reales de España y en el cual encontraron manantiales hirvientes de un líquido bituminoso e inflamable, empleado por los aguerridos indígenas de la región para friccionarse y refrescar el cuerpo, fortalecer los músculos y protegerse contra las plagas.

Más tarde, el español Belisario Olórzaga se interesó por aquellos yacimientos, casi desconocidos hasta entonces, e hizo los primeros ensayos, rudimentarios desde luego, de refinación. Se sabe después del colombiano José Joaquín Bohórquez, quien sostuvo un proceso judicial con don Roberto de Mares, a quien cedió finalmente sus derechos por una suma de alrededor de 10.000 dólares.

Este último obtuvo la primera concesión del Estado en 1905, concesión que lleva su nombre y que se halla ubicada en el departamento de Santander del Sur, en las estribaciones de la cordillera oriental, y limitada por los ríos Sogamoso, Magdalena y Carare.

En 1916 se constituyó la Tropical Oil Company, como subsidiaria en Colombia de la International Petroleum Company, la cual logró la concesión de Mares luego de algunos traspasos legales, en 1919.

Dicha concesión le fue asignada por treinta años a partir de 1921, según fallo proferido por la Corte Suprema de Justicia.

Actualmente opera en aquella región la Empresa Colombiana de Petróleos, creada con fondos del Estado por la ley 165 de 1948 en previsión de la proximidad de la reversión de Mares que se efectuó en 1951.

Conocida ya la riqueza petrolera de nuestro territorio, vinieron a solicitar nuevas concesiones y a instalarse en el país poderosas empresas americanas y europeas: la Colombian Petroleum Company obtuvo la concesión Barco, en el Norte de Santander, sobre el río Catatumbo; la Richmond Petroleum Company logró concesiones en la costa atlántica y en el Chocó; la Texas Petroleum Company las obtuvo en el Territorio Vásquez, departamento de Boyacá; la Concesionaria de Petróleos Shell de Colombia perforó en Yondó, departamento de Antioquia, sobre el Magdalena y en los Llanos Orientales.

Hoy trabajan en la extracción del oro negro ocho empresas concesionarias directas, que obtuvieron 45.828.700 barriles en 1957, extraídos de 1.985 pozos en producción, sobre un total de 2.830 perforados hasta esa fecha en las 16 concesiones que se hallan en explotación en todo el territorio nacional, además de algunas propiedades privadas. Se han perforado también seis pozos exploratorios y ocho se hallan en período de prueba.

PRODUCCION

Existen datos de la producción petrolera en el país, en escala industrial, desde 1923. A partir de ese año ha venido desarrollándose en varios períodos, con alternativas y características diferentes para cada uno: rápidamente en el primero, que comprende hasta 1930, en el cual se logró un total de 20.346.000 barriles, cifra que da un promedio de 56.520 barriles diarios para ese año.

Viene luego un descenso notorio, llegando a 13.158.000 barriles en 1933. Este descenso corresponde a la crisis mundial que afectó todas las industrias por aquella época, y que fue seguido por una tercera etapa de recuperación constante, en la cual llegó a superarse la producción del primer período hasta el año 1940, en que encontramos un volumen de 25.565.000 barriles, o sean 71.014 barriles diarios en promedio.

Los trastornos económicos de la última guerra mundial tuvieron su repercusión natural en esta

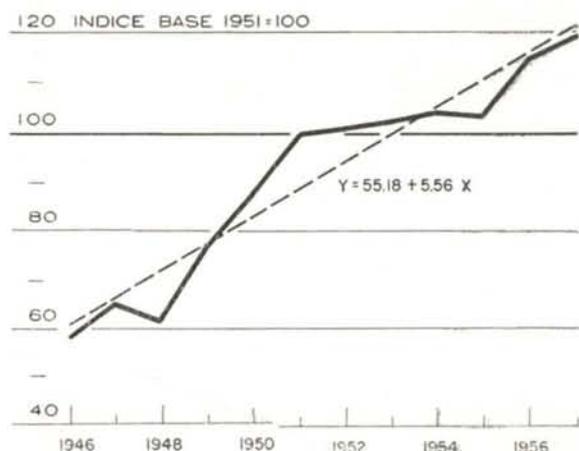
industria, haciendo bajar bruscamente la producción a 10.620.000 barriles en 1942, lo que equivale al 80.7% de la producción mínima que se registró en la crisis anterior de 1933. Pero tuvo una reacción inmediata, representada por 13.464.000 barriles producidos en el año siguiente, 22.770.000 en 1944 y 22.825.000 en 1945, fecha que marca el final de la guerra.

Estas cifras se justifican si tenemos en cuenta la importancia de este producto durante la acción bélica y su aplicación en todos los campos de la misma, el esfuerzo final de las potencias occidentales para definirla y la necesidad que estas tuvieron de importarlo de otros países, como el nuestro, al lado de muchos otros productos, ya que el abastecimiento continuo y creciente de hombres y armas en los frentes dio por resultado un gran desplazamiento de la mano de obra de sus ocupaciones habituales. Tales razones se confirman por el volumen de petróleo exportado y por el total de exportaciones realizadas durante la misma época, cuyo valor en pesos colombianos en los tres años que se indican y que corresponden a ese período, fue el siguiente:

Año	Exportación de petróleo \$	%	Total de exportaciones con petróleo \$	%
1939	31.983.000	100.0	177.053.000	100.0
1943	20.018.000	62.6	218.685.000	123.5
1945	38.953.000	121.8	246.175.000	139.6

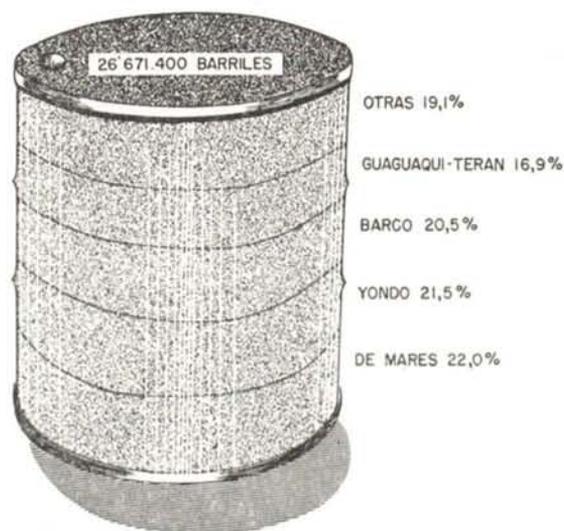
A partir de 1946, año en que se registró un pequeño descenso respecto del año anterior, la producción petrolera ha venido aumentando constantemente en el país hasta 1957, que muestra un total de 45.828.700 barriles producidos, equivalentes a 127.302 barriles de producción media diaria.

PRODUCCION PETROLERA



PRODUCCION PETROLERA

ENERO - JULIO 1958



Para lograr una idea más objetiva, podemos observar las cifras siguientes, que indican la producción anual de este último período, en el cual se ha tomado arbitrariamente como base o referencia el año de 1951, que corresponde a la mitad del mismo período; tales cifras están dadas en miles de barriles de 42 galones:

Año	Producción	Índice
1946	22.424	58.4
1947	24.981	65.1
1948	23.801	61.2
1949	29.722	77.4
1950	34.059	88.7
1951	38.398	100.0
1952	38.683	100.7
1953	39.430	102.7
1954	39.981	104.1
1955	39.711	103.4
1956	44.130	114.9
1957	45.829	119.4

Cabe anotar que en el análisis de períodos anteriores se observan frecuentes mermas que obedecen a la disminución en la producción de algunos pozos o al agotamiento de otros hasta entonces productivos, factores estos que no logran ser compensados con el petróleo obtenido de las nuevas perforaciones, ya que estas suelen demandar mucho tiempo, por la profundidad de la estructura petrolífera o la consistencia de las capas superiores, resultando en algunas ocasiones improductivas, por razones de orden técnico.

Sin embargo se ha logrado disminuir notablemente dichas variaciones al final de este último período,

como se observa en el gráfico correspondiente a la serie indicada, por la aplicación del moderno sistema de "recuperación secundaria", de empleo ya muy generalizado por sus benéficos resultados, y que consiste en inyectar a presión agua salada en la estructura de los pozos agotados o "cansados", a través de perforaciones cercanas, para obtener así el resto de petróleo que el sistema de reinyección directa de gas en el pozo ha dejado en las arenas, aumentando consecuentemente la cantidad de producto obtenido.

Del cálculo de la tendencia secular en la serie anterior, que viene dada por la ecuación:

$$Y = 55.18 + 5.56X,$$

se deduce que la producción probable, en condiciones normales, para 1960 será de cerca de 147.810 barriles diarios en promedio, que corresponde aproximadamente a 53.200.000 barriles en el año. Asimismo se ha obtenido un total aproximado de 48.942.000 barriles para el presente año, cifra muy probable de alcanzar, dada la producción registrada por el departamento nacional de estadística durante los 7 primeros meses, que es de 26.671.400 barriles, equivalentes al 114.9% de la obtenida en el mismo período del año anterior, la cual arrojó un total de 26.546.100 barriles.

Este total se obtuvo en las 16 concesiones que se hallan actualmente en producción en el país, de las cuales 4 alcanzaron el 80.9% de la misma, como se desprende del cuadro siguiente:

Concesión	Empresa	Miles de Bis.	%
De Mares	Colomb. de Petr.	5,877.6	22.0
Yondó	Conc. Petr. Shell	5,741.5	21.5
Barco	Colombian Petr.	5,454.3	20.5
Guaguaquí-Terán	Texas Petr. Co.	4,501.8	16.9
12 restantes	Varias	5,096.2	19.1
TOTAL		26.671.4	100.0

Este cuadro nos demuestra la capacidad alcanzada por las cuatro empresas mencionadas, y más si tenemos en cuenta que esas mismas empresas explotan varias de las 12 concesiones restantes, entre las cuales se encuentra Cicuco, en el departamento de Bolívar, donde opera la Colombian Petroleum Co., y que cuenta con el pozo "Cicuco N° 7", que produce 3.400 barriles diarios, siendo el más rico de los perforados hasta ahora en todo el país.

Se encuentran operando además 5 refinerías ubicadas en Barrancabermeja, Cartagena, Tibú, Guamo y Dorada, la más potente de las cuales es la primera.

Estas refinerías entregan para el consumo nacional alrededor de 58 millones de galones mensuales de los principales derivados, además de varios otros productos de la refinación, todos ellos obtenidos del 48% del total de petróleo crudo que se extrae en el país y que es conducido a través de 7 oleoductos y entregado por otros tantos, los cuales se extienden por vastas regiones, principalmente en el litoral atlántico, los Santanderes y la hoya del bajo Magdalena.

En todas las labores relativas a la producción, refinación y transporte del petróleo ocupa esta indus-

tria alrededor de 13.000 trabajadores de ambos sexos y en todas las categorías, quienes han devengado aproximadamente \$ 101.850.000 durante el primer semestre del presente año.

Estos últimos datos han sido mencionados a manera de simple información y como complemento del tema que nos ha ocupado; pero por la importancia que revisten dentro de la industria y por su incidencia en la economía nacional, constituyen aspectos que merecen ser analizados a espacio y separadamente, como se dijo al comienzo y como esperamos hacerlo en publicaciones posteriores.

VEINTICINCO AÑOS ATRAS

NOVIEMBRE DE 1933

Las repercusiones internas de la situación internacional, son el tema casi único de las notas editoriales del número 73 de la Revista del Banco de la República correspondiente a noviembre de 1933. En primer término se refieren a la conferencia que de delegados de Colombia y el Perú, se instaló en Río de Janeiro a fines de octubre con los auspicios de la Sociedad de las Naciones para buscar una "solución adecuada y justa" al conflicto de Leticia y cuyo resultado espera la nación con "intensa ansiedad".

Se ocupan, en segundo lugar, de las medidas que en materias económicas y financieras ha venido tomando el gobierno de Washington, "algunas de las cuales, al menos aparentemente, pueden considerarse incongruentes y contradictorias, siendo lo más grave que ellas tienen hondas repercusiones en todos los países del mundo". A lograr la desvalorización del dólar tiende "una de las más recientes y trascendentales de aquellas medidas: la de entrar a comprar oro en los mercados extranjeros a precios en continua alza, lo que ha elevado la cotización de las monedas europeas respecto del dólar a tipos nunca antes registrados. Hoy el dólar no representa, teniendo en cuenta esas cotizaciones, ni 60 centavos del dólar oro".

Enviando Colombia casi la totalidad de sus exportaciones a los Estados Unidos "y moviendo su economía por esta razón sobre la base del dólar" es natural que sigamos "con vigilante atención y prudencia extrema el curso de los acontecimientos para

tratar de prevenir en lo posible los graves peligros que por nuestras estrechas relaciones con la nación del norte puede acarreararnos la arriesgada política que allá está siguiéndose".

En cuanto a los factores internos que se agregan a los citados para "explicar la extrema quietud que hoy tenemos que anotar en los negocios todos del país" cita la Revista la "crudísima estación de lluvias que está causando incalculables daños en las comunicaciones y en las cosechas" y "la huelga que se inició entre los braceros del puerto de Barranquilla y que ha ido extendiéndose a toda la vía fluvial del Magdalena y a la gran red ferroviaria del Pacífico".

LA SITUACION FISCAL, LA BANCA, EL CAMBIO Y EL CAFE

En los diez primeros meses de 1933 las rentas nacionales produjeron \$ 33.961.000 contra \$ 29.399.000 en igual período del año anterior. Para 1934 el congreso aprobó un presupuesto de rentas y gastos de \$ 36½ millones de pesos.

Durante octubre los billetes del banco en circulación aumentaron de \$ 26.081.000 a \$ 27.268.000, bastante más que las reservas de oro del Emisor, que solo pasaron durante ese período de \$ 17.672.000 a \$ 17.719.000.

Muy apreciable fue, por el contrario, el aumento en todo el país del movimiento de las oficinas de compensación, que subió de \$ 35.581.000 en septiembre a \$ 41.830.000 en octubre.

Con ligeras fluctuaciones el cambio por dólares se ha mantenido al 150%. Por lo anotado antes, el precio de compra que el Banco de la República paga por el oro físico tiene hoy una prima sobre el valor en dólares oro del 133% cuando ella no era el 20 de octubre sino del 100%.

“La fuerte desvalorización del dólar al fin está afectando al café”, que registra mayor actividad y alza de precios en el mercado de Nueva York al cierre del mes. El **Medellín** se cotizó a 12 centavos y el **Bogotá** a 10½ contra 11 y 10 centavos respectivamente, hace un mes. En los primeros diez meses del año se exportaron 2.904.583 sacos contra 2.612.159 en igual período de 1932.

LA ORGANIZACION DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA

Da cuenta la revista de que el gobierno nacional, en desarrollo de la ley 100 de 1931, ha organizado el ministerio de agricultura y comercio, que comenzará a funcionar desde el 1º de enero próximo. Al nuevo ministerio se adscribieron los siguientes ramos: agricultura, ganadería, comercio, turismo, aviación civil, estadística agraria y comercial, meteorología, herbario nacional, protección y defensa del café y la sección de provisiones.

ALGUNAS CIFRAS DE INTERES

Los tipos de interés que han regido en el Banco de la República desde su fundación han variado, para el redescuento de obligaciones comerciales a los bancos accionistas, de 12% en julio de 1923 a 10% en agosto del mismo año, a 7% en mayo de 1924, a 9% en noviembre de 1929 y con varios cambios, a 4% en julio de 1933.

Las fábricas de hilados y tejidos de algodón establecidas en el país consumieron en 1932 un total de 3.393.128 kilos de algodón, distribuido así: 1.938.059 kilos de algodón nacional y 1.455.069 de extranjero.

En octubre continuó subiendo el movimiento de la bolsa de Bogotá, llegando a un total de \$ 2.906.818.72 contra \$ 1.677.809.28 en septiembre. Entre los papeles de interés fijo fueron los bonos colombianos del 6% los que registraron mayor volumen a un promedio de 76.85%, y entre las acciones las del Banco de la República a un promedio de \$ 109.98.

El índice promedio de costo de algunos artículos alimenticios, con base en el primer semestre de 1923=100, marcó en Bogotá en octubre 99% contra 94% en septiembre y 80% en octubre de 1932.

En octubre se registraron en Bogotá 273 compraventas de fincas por \$ 1.868.000 en comparación con 229 por \$ 1.429.000 en septiembre.

COMENTARIOS BIBLIOGRAFICOS

Ludwig Erhard.

Recopilado y dispuesto por Wolfram Langer.
Fundación Ignacio Villalonga — Valencia, España.
MCMLVII.

La Biblioteca de Estudios Económicos, Fundación Ignacio Villalonga, en Valencia, entrega a los lectores de habla castellana el libro “Bienestar para todos” del profesor Ludwig Erhard, el hombre que ha dirigido la política económica de la República Federal Alemana en uno de los períodos más críticos de la historia y ha hecho posible el llamado “milagro alemán”.

Jesús Prados Arrarte, economista bien conocido en nuestra América por sus libros sobre control de cambios e inflación en la guerra y en la pos-

guerra, escribe para la versión española un prólogo en el que traza con rasgos expresivos la personalidad del profesor Erhard. Relata cómo de la cátedra abandonada a mediados de la segunda guerra mundial, pasa a la política, conspira francamente contra el régimen imperante en su país, y luego, en la época del vencimiento y del caos, despliega su gran actividad para implantar la reforma monetaria fundamentada en la economía del mercado libre.

Inicialmente, en el primer gobierno de Adenauer, sus propuestas fueron firmemente rechazadas por los técnicos economistas de las fuerzas de ocupación, sobre los cuales obtuvo un triunfo al hacer reconocer más tarde la bondad que sobre otros sistemas conllevaba para su país la libertad económica de la cual era vocero. No lo arredraron ataques ni

luchas. En el libro que comentamos transcribe los violentos artículos de sus adversarios e ilustra las páginas, en alarde de humorismo, con mordaces caricaturas publicadas en la prensa periódica de oposición.

¿Cuál es la situación hoy en día? pregunta el prologuista, "ni siquiera se hace referencia ya en Alemania a la era del caos para justificar imperfecciones; las heridas antiguas van siendo tan difíciles de encontrar como los esqueletos de los grandes animales del caos terciario; después de 10 años una generación y un nuevo sistema han dado las medidas de sus posibilidades".

Invirtiéndolo el orden del libro, encontramos un apéndice de cuadros estadísticos. Sus cifras marcan elocuentemente el proceso del desarrollo alemán del año de 1948 al de 1956. La explicación de ese desdoblamiento es el motivo sustancial del libro.

Los índices aludidos, con base en el año de 1950, muestran para la producción industrial neta un ascenso a 226.2 en 1956 contra 45.3 en 1948 para la industria en conjunto; para los bienes de consumo salta en el mismo lapso de 37.4 a 221.6; para los de inversión de 39.9 a 282.2, y para materias primas de 42.4 a 196.2. El restablecimiento del mercado de capitales —ventas en millones de marcos alemanes— desde la reforma monetaria tiene sorprendentes cifras que de 19.1 en 1948 llegan a 21.915.0 en 1956, para los valores de rédito fijo y acciones. En el mismo período los números más importantes indicativos de precios, como el costo de vida para grupos medios de consumidores pasa de 102 en 1948 a 114 en 1956. El precio de productos industriales sube a 123 en 1956 sobre 103 en 1948, y los precios de los productos agrícolas, de 104 en 1948 a 127 en 1956.

Incremento de la producción y desarrollo general del país sobrepasan con largueza los índices de precios. Esta transformación relleva uno de los períodos más dramáticos de la historia económica alemana. Fue necesario "emparejar la reforma monetaria con una reforma igualmente decisiva de la economía con el objeto de poner fin, el fin poco honroso que merecía, al control económico administrativo, que extendiéndose desde la producción hasta el último consumidor se había alejado por completo de la realidad de las circunstancias, dadas las exorbitantes exigencias de la gente".

Se subraya como acontecimiento casi único en la historia, la introducción de la economía en el mercado libre por medio de leyes, una de las cuales autorizaba al director general de la administración

económica a tirar al cesto de los papeles, como gráficamente lo expresa, cientos de ordenanzas sobre reglamentación del control económico y los precios.

Y aquí surgen dificultades creadas por los enemigos de la liberación del mercado. Alemania escapa a la inspección de los aliados y estos presentan ruda batalla en contra que salva en gran parte el general Clay, al amparar las disposiciones de Erhard; los sindicatos también atacan y convocan a huelga general; los titulares de los periódicos eran de este tenor: "Los precios emprenden carrera", "Erhard no sabe ya qué decir", "Caos en los precios", "Los especialistas propugnan la vuelta al control económico", etc.

Mas, tras incontables debates, sin perder los nervios, Erhard al comprobar el descenso de los precios, presenta "un fenómeno que los consumidores alemanes no conocían más que como un lejano recuerdo. El cliente volvió a ser el rey, formose un **mercado de compradores**. Esto supone nuevas modalidades en la lucha; creencias aferradas al **mercado vendedor** revelan su falsedad, el criterio de los empresarios experimenta cambios y se impone la política inflexible de sustentar la estabilidad monetaria. La crisis coreana lleva en la impetuosa tendencia ascendente de precios un peligro que logra debilitar, gracias a "una asombrosa elasticidad de producción".

La libertad de consumo significa para Erhard, una de las libertades fundamentales del hombre, y por ella libra nuevas batallas sin admitir límites a los precios y pleno de confianza en él mismo. Considera las anomalías imputables al mercado libre como residuos de la planeación y el dirigismo que descarta la libre formación de precios. El rearme alemán, a raíz de la guerra de Corea, el desequilibrio eventual de la balanza de pagos, los problemas del incremento industrial se conjugan para poner a prueba la vigorosa política del ministro. Explica cada situación y su remedio en medio de la oposición interna y de la crítica internacional.

En esas horas tormentosas, que analiza en el libro comentado, se expresa así ante la Unión Democrática Cristiana:

"La economía y el progreso económico no conocen una medida absoluta. Por tanto, resulta completamente desacertado el que, recientemente, se postule del lado socialista que a toda alza de precios se deba salir al paso con una congruente elevación de salarios. Nosotros creemos que, dentro de una productividad creciente, las bajas de los precios pueden

correr muy bien paralelamente a los aumentos de salarios, e incluso que ello ha de ser así para cumplir con las condiciones de la economía del mercado social. Defender esta economía, no por razones dogmáticas, sino pensando en el pueblo alemán, es el sumo mandamiento, y porque el gobierno federal lo sabe, es por lo que ha efectuado un generoso programa de autorizaciones de importación que, recurriendo de antemano a las disponibilidades de divisas de los próximos tres hasta cuatro meses, pone a nuestro alcance los artículos alimenticios y las materias primeras de que tenemos necesidad, así para asegurar la alimentación alemana como para mantener en pie nuestro trabajo y nuestra producción. El gobierno federal sabía muy bien que para semejante programa tenía que poner a contribución todos los medios disponibles, pero que solo una política audaz promete éxito en pareja situación”.

La oposición en la dieta federal tuvo portavoces como el doctor Kreyssig del partido social democrático, quien consideraba absurda la política de Erhard. Imperaba el criterio de la economía en marcha mediante una planeación sistemática, con dirección encauzadora de todos los bienes de consumo necesarios.

Situaciones difíciles afronta el ministro de economía al implantar sus sistemas en una época de nerviosismo general, por la guerra de Corea, que había dado lugar en otras naciones a medidas internacionales de control sobre las principales materias, método este que Erhard consideraba poco provechoso.

Preconiza que para juzgar el bien y el mal de la política económica no deben tenerse en cuenta escuelas o dogmas, ni menos intereses de grupos, sino exclusivamente el hombre, el consumidor, el pueblo. Política económica, dice, solo se podrá tener en cuenta por buena en la medida en que reporte provecho o posibilidad al hombre. De ahí que los empresarios deban tener conciencia de su responsabilidad. Si el objetivo supremo es la libertad no se tolera que ningún poder la oprima. Una economía de empresa libre solo es posible mientras se vele por la libertad aun cuando en ocasiones muchos empresarios puedan juzgar, desde su punto de vista, injustas ciertas restricciones por parte del estado, sin comprender que en nombre de la libertad y apelando a su dogma se puede oprimir la libertad misma.

Revela que para el perfeccionamiento del orden sustentado por él falta mucho. Presenta la lista de pecados que caracterizan los descaminados deseos en las exigencias de la economía; habla de los pro-

gresos alcanzados sin temor de señalar sus defectos. Partiendo de un resumen político-económico en esa época de reconstrucción, anuncia el deber de postergar todo aquello que remotamente parezca protección o favoritismo de grupos. Si prospera la economía nacional considerada como un todo, dice, como una función general, indivisible de nuestra vida económico-social, también prosperarán todas las ramas y grupos de la economía, y agrega al final de un capítulo que intitula “Particularismos peligrosos”: “este ceder a especiales reclamaciones de determinados círculos de la economía debe prohibirse también a causa de la interdependencia de todo acontecer económico”.

Rendimiento elevado y productividad creciente deben redundar en provecho del consumidor. Para conseguir ese fin ha de ser la competencia la columna sustentadora del sistema. De ahí su lucha contra los cárteles y contra toda barrera, en los más diversos matices de limitación al libre juego.

La economía del mercado en la forma expuesta por Erhard no puede renunciar, pues, a la función del principio de libertad. “Si se pretende eliminar la función de este principio, agrega, sea mediante oficinas del estado, sea por medio de organizaciones de empresas, como cárteles, se mata con ello la competencia y se inmoviliza la economía”. Demuestra que el mercado social no da libertad para eliminar la competencia sino que, por el contrario, obliga al empresario a conquistar la predilección de los compradores. Hace hincapié en que el único principio del mercado justo y defendible no es el calculado en abstracto, sino el que se desprende de la función niveladora de los precios en un mercado libre; lo demás son procesos degenerativos.

Considera una leyenda eso de la protección a las clases medias como defensa técnica de los monopolios que puede ser únicamente beneficiosa para quienes participan en ellos constituyendo un sector privilegiado de la población. Estima que “la pieza política-económica equivalente a la democracia en la política” para la libertad de trabajo y libre elección de consumo debe suprimir los factores de perturbación en la economía social de los mercados, apelando a los siguientes procedimientos: a) mantenimiento de la competencia perfecta en la medida más amplia posible; b) impidiendo la explotación abusiva de las posiciones de poder en el mercado, sobre aquellos mercados en que no pueda establecerse competencia perfecta; c) creando con este designio un organismo estatal que vigile y —si fuere necesario— ponga bajo su influencia el acontecer del mercado. Este

renovado concepto del mercado de libre competencia y el respeto al mecanismo de los precios constituye la parte fundamental del libro.

Capítulo de sagaz observación de los hechos y en el que reafirma su respeto al hombre, en contra del automatismo inanimado de los mismos, es el dedicado a la sicología en el campo económico.

Orador y publicista, recorre el país, explica sus doctrina, acude a los sitios de discusión abandonando arraigadas costumbres burocráticas, apela a la razón y a la integridad de las gentes, fiel a la siguiente convicción: "si se logra modificar la conducta económica de la población con medios psicológicos, estas influencias psicológicas pasarán a ser una realidad económica y cumplirán la misma finalidad que otras medidas tradicionales de la política de la coyuntura".

Proclama la vinculación indispensable de la política económica de libertad con la política social del mismo signo; de ahí que considere que mal pueden andar juntos la libertad económica y el seguro total obligatorio. Acomete contra el Estado-Providencia como uno de los errores modernos porque resta la propia responsabilidad, ya que la función del Estado se extralimita y solo allí donde no basta o falla la iniciativa privada debe comenzar la obligación del Estado.

Discurre sobre diferentes aspectos de la política europea, rearme, comercio exterior, Unión Europea de Pagos; trae a cuento acontecimientos significativos, de la historia contemporánea y formula para todos los padecimientos, su mágica medicina: liberalización.

Defender el orden económico libre frente a cualquier tentativa de socavarlo es otro propósito del libro. El trabajo iniciado en 1948 por el profesor Erhard sigue adelante. Para él los socialistas que atacan sus teorías y hablan permanentemente de técnica atómica, automatización etc. y que consi-

deran que la actividad privada no soluciona los problemas actuales ya que la técnica moderna exige un gran consumo de capitales, y deducen que la dirección estatal es indispensable para financiar las inversiones necesarias, carecen de razón, pues, considera nuestro autor, cuando el ahorro privado no basta para financiar esas inversiones "tampoco el Estado puede hacer nada, a no ser que se hiciese reo de una provisión de créditos de efecto inflacionista o apelase a un sistema de contribuciones con destino a las inversiones estatales". Afirma que estas dos últimas maneras de la formación de capital son una "expropiación irreparable para los ciudadanos", y por consiguiente, deben ser rechazadas.

Testimonio de la época actual de Alemania, este libro está llamado, a lo largo de la historia, a ser de obligada consulta para quienes quieran estudiar el "milagro alemán". Nada más alejado de una exposición teórica doctrinaria que esta obra de tan concreto examen de las estadísticas y los hechos. La personalidad del ministro Erhard sobresale por su fe de estadista y su visión económica, pero queda el lector con el vivo deseo de leer el libro que, de acuerdo con estas palabras suyas, es presumible esperar: "Si alguna vez dispongo de tiempo, no dejaré de preparar un estudio sobre los principios teóricos de mi cuerpo de doctrina".

No es del caso glosar la lección alemana a países como el nuestro, cuyos problemas se plantean en términos diferentes. Así, entre nosotros, las fuentes internacionales del capital son necesarias para acrecentar el trabajo y fortalecer al empresario, pero como lo anotó el doctor Raúl Prebisch, no deja de ser paradójico que para conseguir ese designio sea indispensable la organización o intervención estatal. El grado de dirigismo del gobierno en la economía y no su intromisión, es la fase debatible.

EDUARDO SANTOS RUBIO

DETERMINACIONES DE LA JUNTA DIRECTIVA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

RESOLUCION NUMERO 26 DE 1958
(noviembre 19)

La junta directiva del Banco de la República, en ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 29 del decreto legislativo 222 de 1957,

RESUELVE:

Artículo único. Los bancos comerciales que funcionan en el país podrán descontar y recibir en garantía de préstamo letras de cambio con plazo superior a noventa (90) días en los siguientes casos: