

REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA

BOGOTA, 20 DE MAYO DE 1958

NOTAS EDITORIALES

LA SITUACION GENERAL

Los medios de pago en abril, excluyendo depósitos oficiales, superaron los niveles del mes anterior en una suma aproximada de 48 millones. Este movimiento positivo compensa con creces la pequeña baja registrada en marzo —29 millones—, pese a las medidas contraccionistas que comenzaron a operar el mismo mes. Tenemos así un balance para el primer cuatrimestre de 1958, de alrededor de 115 millones de incremento, lo que equivale en cifras relativas a 4.2%. Este coeficiente parece relativamente alto si se recuerda que la primera mitad del año es regularmente de poco ascenso, mientras el segundo semestre es de crecimiento pronunciado. Resultaría entonces, de continuar el impulso hasta ahora mantenido, que para todo el año alcanzaríamos un aumento mínimo de 12%, porcentaje evidentemente exagerado frente a las perspectivas de un ingreso nacional en descenso o, en el mejor de los casos, en estacionamiento.

De otra parte, si se confronta tal coeficiente con el registrado en períodos similares de años atrás, se sustenta fácilmente esta aseveración, aunque el bienio anterior se presta aparentemente a equívocos. Así, el susodicho 4.2% es apenas levemente inferior a los de los años 1956 y 1957, 4.4% y 4.3%, respectivamente, cuya semejanza, lejos de comprobar un crecimiento racional en el período considerado, nos indica que estamos caminando al ritmo de años en que predominó una acentuada espiral inflacionaria, y, por tanto, más que servirnos de pauta tran-

quilizadora, debe alertarnos para no recaer en pasados excesos. En cambio, en algunos otros años, cuando privaban condiciones de mayor normalidad monetaria, el avance de enero a abril fue considerablemente menor. En 1952, 2.6%; en 1953, 0.5%; en 1954, 2.7% y en 1955, de menos 7.4%.

En cuanto a los orígenes del fenómeno que comentamos, cabe subrayar que el crédito de los bancos comerciales no ha tenido mayor influencia. La cartera de estos establecimientos, excluyendo la Caja Agraria, cuya evolución es moderada, se elevó solo en 0.9%, en el término analizado, porcentaje bien bajo enfrente al que arrojan lapsos análogos de otras épocas. En realidad, la etiología de la mayor oferta de dinero descansa principalmente en la expansión primaria, determinada por hechos bien conocidos que afectan nuestro primer producto de exportación. Si bien, como decíamos en las notas editoriales pasadas, para la política de retención cafetera se han arbitrado recursos que tratan de equilibrar el sistema en un ciclo completo, suponiendo **normalidad** en el desarrollo futuro del mercado, es lo cierto que la cosecha de abril a junio representa la cantidad exportable de un período más largo, y por lo tanto, requiere ser financiada temporalmente.

Por estas razones las autoridades monetarias han dictado distintas providencias que tienden a hacer frente, en parte, a la creación de reservas del banco central. De las tomadas en febrero, todavía se espera algún efecto restrictivo, y, en cuanto a las últimas,

el 7 de mayo la junta directiva del banco elevó el encaje ordinario tres puntos, de los cuales uno se hizo efectivo el 14, otro entrará en vigencia el 28 del mismo mes, y el tercero el 11 de junio venidero. En esta forma se contrarrestará en algo la creación primaria de que damos cuenta antes. Naturalmente esta no es una posición definitiva e inalterable. La política de encajes debe ser concebida ágilmente, para que permita a las autoridades monetarias obrar oportunamente sobre la oferta de moneda de acuerdo con las necesidades de la economía.

No se nos escapa, por otra parte, que tal política debe ser manejada con cautela, y que ella por sí sola no es suficiente para prevenir un ciclo inflacionario. Pero tampoco puede pensarse que debemos conservar el incremento de los años recientes, cuando, no obstante nuestra ventajosa posición de intercambio, nos vimos conducidos inexorablemente a devaluaciones parciales en 1955 y 1956, y a la total y progresiva desde mediados de 1957. Habrá diferencias de grado en la apreciación de la situación presente, pero no cabe duda de que vivimos una época difícil en la cual, a las graves cargas que se consolidaron en junio de 1957, hay que agregar la deterioración de nuestro comercio de exportación en los últimos meses. Estas circunstancias tienen que significar restricciones en la economía, las cuales, serenamente observadas, acercan más las posibilidades de un mejoramiento futuro.

EL COSTO DE LA VIDA

De 132.9 a 135.4 —1.9% de aumento— y de 137.1 a 141.9 —3.5% de alza— variaron los índices de precios al consumidor que para las familias de empleados y obreros de Bogotá, calcula el departamento administrativo nacional de estadística, con base = 100.0 en el período julio 1954-junio 1955.

LA SITUACION FISCAL

En 28 de febrero del año en curso, el déficit fiscal de la nación ascendía a \$ 72.575.000, según el informe financiero del señor contralor de la república, para la honorable junta de gobierno.

EL CAMBIO EXTERIOR

En el mercado de certificados las compras en abril sumaron US \$ 30.588.000 en tanto que los registros para ventas de cambio se situaron en US \$ 26.379.000, resultados que conducen a acumulaciones respectivas de US \$ 122.246.000 y US \$ 137.517.000. Los registros de importación oficiales y semioficiales concluyeron abril con US \$ 19.156.000, lo que suma en el cuatrimestre US \$ 93.285.000.

LA BANCA Y EL MERCADO MONETARIO

Aumento de \$ 35.345.000 muestran los préstamos y descuentos del instituto emisor, sobre el total de marzo; avanzaron **Bancos accionistas**, \$ 21.351.000; **Otras entidades oficiales**, \$ 4.252.000 y **Particulares**, \$ 15.187.000; disminuyeron, en cambio, **Damnificados de 1948**, \$ 2.105.000; **Damnificados de 1956**, \$ 144.000, y **Bancos no accionistas**, \$ 3.196.000. Aparece en seguida la comparación de los dos últimos meses:

(en miles de pesos)

	1958	
	Marzo	Abril
Préstamos y descuentos a bancos accionistas	577.151	598.502
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1948.....	9.038	6.933
Descuentos a bancos accionistas para damnificados de 1956.....	2.759	2.615
Préstamos y descuentos a bancos no accionistas	72.205	69.009
Descuentos a bancos no accionistas para damnificados de 1956.....	4.688	4.688
Préstamos a otras entidades oficiales	365.037	369.289
Préstamos y descuentos a particulares	637.131	652.318
Totales.....\$	1.668.009	1.703.354

El 32.89% de los \$ 598.502.000 concedidos a las entidades accionistas, correspondió a la Caja Agraria.

Descendieron las reservas de oro y divisas, de US \$ 126.993.000 a US \$ 120.027.000; los billetes del banco en circulación pasaron de \$ 991.852.000, a \$ 965.506.000 y los depósitos se movieron de \$ 1.211.754.000 a \$ 1.213.186.000. La última consolidación semanal, ofrece estos cambios en las cuentas anotadas:

Reservas de oro y divisas.....	US \$	116.511.000
Préstamos y descuentos.....	\$	1.714.733.000
Billetes en circulación.....	\$	998.613.000
Depósitos	\$	598.052.000

Alza de \$ 48.254.000, exhiben en el lapso que se comenta los medios de pago, no incluyéndose en tal cifra los depósitos oficiales en el banco central; el guarismo definitivo, \$ 2.859.631.000, proviene de las imposiciones del público en cuenta corriente —\$ 1.967.272.000—, más las especies monetarias en circulación —\$ 892.359.000—.

A \$ 5.930.261.000 subieron los cheques pagados directamente y por compensación, mientras el promedio de saldos en cuenta corriente se situaba en \$ 2.062.811.000, para una velocidad de 3.75.

EL MERCADO BURSATIL

El total general de papeles negociados en la bolsa de la capital —\$ 17.717.000—, fue inferior en \$ 4.018.000 al resultado obtenido en marzo; levemente disminuyó el índice de precios de las acciones, pues de 187.2 en el mes anterior, en este de abril llegó a 186.6; continúa sin variación —115.8— el índice de los bonos y cédulas.

EL PETROLEO

Si se compara el total obtenido en este mes —3.678.000 barriles—, con el de hace un año, se advierte una disminución, hoy, de 78.000 barriles; el resultado de los cuatro últimos meses, —15.217.000—, es superior apenas en 81.000 barriles al de igual lapso de 1957.

LA PROPIEDAD RAIZ

Merma de \$ 6.018.000 sufrió en abril, respecto a marzo, el negocio de compraventas en el país; al paso que los presupuestos para nuevas edificaciones conservaron, con ligero incremento, el nivel de \$ 26.000.000. La capital de la república, y las de el Valle y Antioquia integran los resultados generales con estas cifras:

TRANSACCIONES

	Bogotá	Call	Medellín
1958—Abril	\$ 17.441.000	7.859.000	15.725.000
Marzo	13.253.000	10.536.000	16.416.000
Enero a abril.....	62.688.000	41.683.000	54.508.000
1957—Abril	24.755.000	10.440.000	9.951.000
Enero a abril.....	79.544.000	49.500.000	44.194.000

EDIFICACIONES

1958—Abril	\$ 9.793.000	4.221.000	4.400.000
Marzo	11.525.000	3.652.000	4.936.000
Enero a abril.....	37.133.000	15.457.000	16.779.000
1957—Abril	8.460.000	4.509.000	5.663.000
Enero a abril.....	59.189.000	18.488.000	15.661.000

EL CAFE

A un nivel sostenido —54½ centavos de dólar—, continúa expendiéndose la libra de café en Nueva York.

En el puerto de Girardot rigen para la carga de pergamino corriente, \$ 450 por parte de los exportadores particulares y \$ 460 por parte de la Federación Nacional de Cafeteros.

La movilización del grano hacia los puertos de embarque y su exportación, aparecen en seguida:

MOVILIZACION

	Sacos de 60 kilos
1958—Abril	336.755
Marzo	327.959
Enero a abril.....	1.512.917
1957—Abril	267.908
Enero a abril.....	1.295.086

DETALLE DE LA MOVILIZACION

Abril de 1958:

Vía Atlántico	67.151
Vía Pacífico	269.604
Vía Maracaibo

EXPORTACION

1958—Abril	334.364
Marzo	382.785
Enero a abril.....	1.504.056
1957—Abril	298.506
Enero a abril.....	1.453.530

DETALLE DE LA EXPORTACION

Abril de 1958:

Para los Estados Unidos...	279.117
Para el Canadá.....	6.323
Para Europa y otras partes.	48.924

EL MERCADO DE CAFE EN NUEVA YORK

(marzo 31 - mayo 2 de 1958)

Durante la semana de cuatro días que terminó el 3 de abril (por ser el 4 viernes santo y estar cerrada la bolsa de Nueva York), el movimiento de los futuros fue muy flojo. El contrato brasilero ("B") traspasó 87.250 sacos en lugar de los 180.000 del ejercicio precedente, y el de suaves "M" 32.000 contra 116.500, en su orden. Los precios de ambos decayeron, cerrando el contrato "B" con pérdidas de 20-70 y el "M" de 33-86 puntos.

Poco varió el volumen de los dos contratos la segunda semana. 89.500 sacos cambiaron de dueño por el "B" y 45.500 por el "M". Los precios de uno y otro concluyeron el período con mejor tónica. El contrato "B" subió 54 puntos en la inmediata posición de mayo y 5-10 en las restantes. El "M" registró de 8 puntos más a 20 menos. Un comunicado de la administración norteamericana de servicios comerciales y defensivos fijó en 15.7 libras el consumo per cápita de este país en 1957, comparado con el de 16.2 libras en 1956. Para las importaciones de enero de 1958 calcula 241.6 millones de libras con valor de US \$ 116 millones, tras los 266.5 millones de libras avaluadas en US \$ 141.60 millones que entraron en 1957. Como precio promedio de importación de café verde en 1957 indica el de 49.8 ¢ contra 51.2 ¢ en 1956.

Mayor actividad se hizo notoria en la semana corrida hasta el 18 de abril, cuando el contrato "B" enajenó 204.500 y el "M" 73.250 sacos. Gracias a cierta declaración del secretario de estado John Foster Dulles, que manifestaba una actitud más favorable de este país ante los convenios internacionales sobre estabilización cafetera, una mejora sobrevino en los precios de ambos contratos. El "B" acabó por avanzar 66-195 puntos mientras el "M" ascendía 130-177.

Las operaciones a término de la cuarta semana se aquietaron un poco, pues el volumen del contrato "B" llegó a 131.750 sacos y el del "M" a 40.500. Los precios tendían a ceder y el contrato "B" cerró 10-45 puntos atrás. El "M" bajó 22-62 puntos en ese ejercicio. Un boicoteo de los camioneros influyó algo en las ventas sobre el muelle en Nueva York y afectó

los precios del grano almacenado en esta ciudad, especialmente el de los tipos colombianos.

La postrera semana fue testigo de una constante flojedad mercantil: el contrato "B" dio salida a 137.250 y el "M" a 62.000 sacos. Aunque lograron por último una fuerte recuperación, los precios no pudieron volver a sus niveles ya perdidos y el contrato "B" terminó con 55-12 puntos menos. El "M" decayó 6-45.

En todo el mes de abril traspasó el contrato "B" 588.500 sacos frente a los 869.000 de marzo. El contrato "M" negoció 227.750 contra 421.500, respectivamente.

Al fin de cada una de las semanas que estudiamos, los precios del mercado de futuros fueron estos:

CONTRATO "B"

	Abril 3	Abril 11	Abril 18	Abril 25	Mayo 2
May., 1958..	52.25	52.79-52.80	53.45	53.35	52.80
Jul., 1958..	47.55	47.70	49.05	48.80	48.55-48.60
Sep., 1958..	44.35	44.49	46.25	45.80	45.65
Dic., 1958..	42.45	42.59	44.50	44.28	44.10
Mar., 1959..	40.90	41.10	43.05	42.87	42.75
May., 1959..	41.50

CONTRATO "M"

	Mayo 31	Julio 31	Sep. 30	Dic. 31	Mar. 31	Mayo 2
May., 1958..	53.15	53.33	54.67	54.45-54.49	54.90	54.90
Jul., 1958..	50.20	50.30	52.07	51.45	51.39	51.39
Sep., 1958..	48.40	48.20	49.85	49.40	49.65	49.65
Dic., 1958..	46.25	46.05	47.45	47.10	47.50	47.50
Mar., 1959..	44.75	44.55	45.85	45.60	46.05	46.05

El nivel de precios de los dos contratos opcionales durante el período, fue:

CONTRATO "B"

		Máximo	Mínimo
Mayo, 1958.....	1958.....	54.00	52.00
Julio, 1958.....	1958.....	49.50	47.25
Septiembre, 1958.....	1958.....	46.70	44.00
Diciembre, 1958.....	1958.....	45.45	42.05
Marzo, 1959.....	1959.....	43.45	40.70
Mayo, 1959.....	1959.....	40.90	40.50

CONTRATO "M"

		Máximo	Mínimo
Mayo, 1958.....	1958.....	55.10	52.90
Julio, 1958.....	1958.....	52.40	49.75
Septiembre, 1958.....	1958.....	49.85	47.75
Diciembre, 1958.....	1958.....	47.65	45.90
Marzo, 1959.....	1959.....	46.15	44.20

Los precios publicados del mercado de existencias fueron los siguientes:

	(centavos por libra)	
	1958	
	Mayo 2	Marzo 28
Brasil:		
Santos, tipo 4.....	52.00	54.00
Paraná, tipo 4.....	51.00	53.25
Colombia:		
Armenia	54.50	55.00
Medellín	54.50	55.00
Manizales	54.50	55.00
República Dominicana:		
Lavado	50.00	50.75
El Salvador:		
Lavado	52.50	54.25
Venezuela:		
Maracaibo, lavado.....	52.50	53.00
Táchira, lavado.....	53.00	53.50
México:		
Coatepec	52.75	53.25
Africa Occidental Portuguesa:		
Ambriz de primera.....	42.75	43.25
Ambriz de segunda.....	42.75	43.00
Africa Occidental Francesa:		
Costa de Marfil.....	37.50	38.00
Uganda	40.00	40.50
Moka	54.00	54.50
Etiopia:		
Abisinia	44.50	45.00

ESTADISTICA

(en sacos de 132 libras)

ARRIBOS A LOS ESTADOS UNIDOS

		Del Brasil	De otros	Total
Abril.....	1958.....	607.986	940.034	1.548.020
Abril.....	1957.....	565.220	643.782	1.209.002
Julio-abril	1958.....	6.185.631	8.751.753	14.937.384
Julio-abril	1957.....	8.414.772	7.665.779	16.080.551

ENTREGAS A LOS ESTADOS UNIDOS

Abril.....	1958.....	578.289	923.041	1.501.330
Abril.....	1957.....	500.344	527.612	1.027.956
Julio-abril	1958.....	6.169.051	8.873.164	15.042.215
Julio-abril	1957.....	8.336.844	7.601.940	15.938.784

EXISTENCIA VISIBLE EN LOS ESTADOS UNIDOS

	1958		1957
	Mayo 1o.	Abril 1o.	Mayo 1o.
En Nueva York-Brasil...	287.268	263.788	345.966
En Nueva Orleans-Brasil.	20.320	13.653	25.399
En U. S. otras partes...	513.410	496.417	663.059
A flote del Brasil.....	459.600	336.900	387.200
Totales.....	1.280.598	1.110.758	1.421.624

CAFE EXPORTADO

	ABRIL		JULIO-ABRIL	
	1958	1957	1958	1957
Del Brasil:				
a Estados Unidos.	762.000	512.000	6.578.000	8.329.000
a Europa	329.000	315.000	3.634.000	4.383.000
a otras partes....	52.000	100.000	463.000	772.000
Totales.....	1.143.000	927.000	10.675.000	13.484.000
De Colombia:				
a Estados Unidos.	279.116	265.378	3.562.714	3.130.706
a Europa	48.355	22.435	645.441	449.982
a otras partes....	6.894	10.693	85.669	129.543
Totales.....	334.365	298.506	4.293.824	3.710.231

NOTA: Las opiniones y estadísticas publicadas en este artículo fueron tomadas de fuentes que nosotros consideramos verdaderas, pero no podemos asumir responsabilidad sobre su exactitud.

EMPRESAS MIXTAS EN COLOMBIA

POR GEORGE KALMANOFF

(Especial para la Revista del Banco de la República)

SEGUNDA PARTE

MODALIDADES DE LA COOPERACION ECONOMICA INTERNACIONAL EN COLOMBIA

PARTICIPACION MAYORITARIA O MINORITARIA POR LOS SOCIOS EXTRANJEROS

Con las dos excepciones del servicio de cabotaje y de las empresas nacionales de transporte aéreo, no

hay limitaciones legales respecto al grado de participación por intereses extranjeros en empresas económicas en el país.

De acuerdo con esta situación legal relativamente libre, la mayor parte de las empresas mixtas tiene una participación mayoritaria o de un 50% de intereses extranjeros. Estos casos incluyen empresas tan importantes como Celanese Colombiana, Pantex, Tejicóndor, Conservas California, Infoco,

Cartón de Colombia, Shellmar de Colombia, Esso Colombiana, Croydon del Pacífico, Aluminio de Colombia, y Promotora Colombiana. La participación mayoritaria por los intereses extranjeros ha sido aceptada por los socios nacionales generalmente en reconocimiento de la contribución importante que pueden aportar, sea por su asistencia técnica, su experiencia en la administración de empresas, o su acceso a fuentes de financiación.

La participación mayoritaria por intereses extranjeros no es, por supuesto, una regla general en el país. Hay casos importantes, aunque menos numerosos, en que los intereses extranjeros tienen solamente una minoría, y hay algunos casos en que lo único que se ha buscado en el exterior ha sido asistencia técnica, sin ninguna participación en la inversión misma. Entre las empresas importantes con una participación extranjera minoritaria—fuera del caso de Avianca, donde tal participación resulta de limitaciones legales— se encuentran Indurayón, las tres empresas Eternit, Icollantas, Productos de Caucho Villegas, los Astilleros de Barranquilla, e Induacero. En estos casos, la iniciativa para la formación de las empresas ha sido generalmente de intereses locales; los inversionistas extranjeros aparentemente han creído que su interés en el mercado colombiano estaría debidamente servido con esta clase de participación.

En cuanto al futuro, se puede suponer que los intereses locales preferirían una participación minoritaria extranjera, pero han demostrado disposición de asociarse con una mayoría de capital extranjero en muchas empresas importantes por las razones citadas. Con el desarrollo de la capacidad técnica y administrativa nacional, se puede esperar que habrá más casos de empresas mixtas en las cuales los intereses nacionales tengan una mayoría.

ASOCIACION CON ENTIDADES PUBLICAS O CON EMPRESAS PRIVADAS

La mayor parte de la asociación económica con extranjeros en el país ha sido de inversionistas privados. El Instituto de Fomento Industrial del gobierno nacional no ha tenido el papel amplio en la economía que han tenido corporaciones de fomento en algunos otros países latinoamericanos. Sin embargo, hay algunos casos de proyectos de ese Instituto en que ha habido asociación o cooperación en distintas formas con entidades extranjeras: Ico-

llantas, Acerías de Paz del Río, Astilleros de Barranquilla, y el nuevo proyecto para la producción de celulosa. La asociación en estos casos resultó de la iniciativa del Instituto en la promoción o reorganización de industrias básicas.

Los arreglos entre la Intercol y la Empresa Colombiana de Petróleos caben dentro de esta categoría. Estos también eran casos en que el gobierno buscaba ayuda extranjera para situaciones especiales.

Así, en general, la asociación de extranjeros con entidades públicas nacionales ha sido limitada, y ha ocurrido generalmente bajo circunstancias especiales.

ASOCIACION CON DETERMINADA COMPANIA O ENTIDAD EXTRANJERA

La mayor parte de las empresas mixtas consiste en asociaciones con determinadas compañías extranjeras. La razón es que la iniciativa se ha tomado por tal compañía extranjera en particular, o, cuando la iniciativa ha sido nacional, se ha buscado la cooperación de determinadas compañías extranjeras por su capacidad en el campo específico de la inversión. Este es el caso, por ejemplo, de empresas como Celanese, Eternit, y Cartón de Colombia. En algunos casos, como en las inversiones de la W. R. Grace & Co. y la South American Gold and Platinum Co., determinadas compañías extranjeras han tomado la iniciativa para ciertas inversiones a raíz de sus otras operaciones en el país y en su interés de encontrar nuevas oportunidades de inversión.

Sin embargo, la asociación con intereses extranjeros sobre una base más abierta también se encuentra. Esto ha ocurrido generalmente donde se ha buscado ayuda extranjera más bien financiera, como en el caso de la empresa Icasa.

ASOCIACION CON UNA SOLA FIRMA EXTRANJERA O CON UN CONSORCIO DE INTERESES EXTRANJEROS

Los casos de asociación con una sola firma extranjera son más frecuentes que los de asociación con un consorcio de intereses extranjeros, pero estos últimos abarcan algunas empresas importantes. A este respecto, es necesario discriminar con cuidado porque en muchos casos los socios de una

sociedad que aparecen en los documentos oficiales incluyen varias compañías extranjeras, y en efecto, estas distintas entidades son meramente subsidiarias de una sola casa matriz.

Algunos casos de asociación con un consorcio de intereses extranjeros son los siguientes: el Oleoducto del Pacífico, con participación de la Intercol y Chocó Pacífico, esta última subsidiaria de la South American Gold and Platinum; Icollantas, con participación original de la Goodrich Co. de los Estados Unidos y de una compañía mexicana de llantas en la cual la Goodrich tiene interés minoritario; Croydon, fundada originalmente por un consorcio canadiense-suizo, con participación posterior de la U.S. Rubber Co.; Satexco, fundada por un consorcio de intereses franceses y uruguayos; las empresas Eternit, fundadas originalmente con participación de un consorcio suizo-belga, con asociación posterior por intereses relacionados de los Estados Unidos; Infoco, en el cual hay capital mexicano, portorriqueño, y norteamericano; y Astilleros de Barranquilla, con un consorcio de tres firmas norteamericanas de astilleros.

AYUDA DE ENTIDADES PUBLICAS DEL EXTERIOR. INTERNACIONALES O DE GOBIERNOS INDIVIDUALES

La ayuda financiera del exterior a Colombia por entidades públicas internacionales, especialmente por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, ha sido más importante que la ayuda de gobiernos extranjeros individuales. La atención especial a Colombia de parte del Banco Internacional tuvo su origen en la misión mandada al país por el banco en 1949 para estudiar la economía y elaborar un programa integral de fomento. Esta misión fue la primera que envió el banco a cualquier país para esta clase de trabajo integral, y sirvió de modelo para muchas otras misiones que han hecho estudios parecidos en otros países. En el momento hay una paralización de las actividades del banco en Colombia, paralización que empezó hace dos o tres años con el deterioro de la situación económica del país y por el desacuerdo entre el banco y el régimen anterior respecto a cuestiones de política económica.

En total, el Banco Internacional ha concedido once préstamos a Colombia que suman US \$ 111 millones. La finalidad principal de estos préstamos ha sido el mejoramiento de transportes; ha habido tres préstamos por un total de US \$ 47 millones

para carreteras, y dos por US \$ 41 millones para ferrocarriles. Los préstamos para energía eléctrica llegan a US \$ 13 millones, y el saldo de US \$ 10 millones consiste en préstamos para la importación de maquinaria agrícola. Además de estos préstamos, el banco ha aportado valiosos servicios de asistencia técnica al país, y ha contribuido a mejoras en prácticas administrativas en relación con sus propios préstamos. Por ejemplo, los destinados a carreteras contienen condiciones que han resultado en una mejora decidida en la organización del mantenimiento de esas vías.

Durante el período posbélico, desde 1946 hasta la fecha, el Export Import Bank del gobierno de los Estados Unidos ha concedido préstamos a Colombia por un total de US \$ 81.2 millones. La mayor parte de esta suma, US \$ 60 millones, corresponde al préstamo de julio 1957 para saldar la deuda comercial acumulada del país. La suma de US \$ 1.9 millones corresponde a créditos a exportadores en los Estados Unidos, y se dan principalmente para facilitar exportaciones de los Estados Unidos más bien que para fomentar el desarrollo económico en Colombia. Fuera de estos créditos a los exportadores, del préstamo de US \$ 60 millones mencionado, y del préstamo de US \$ 200.000 concedido a Icasa en 1956, la actividad del Export Import Bank en Colombia corresponde al período anterior a 1952. Así, el Export Import Bank suspendió operaciones en el país mientras que el Banco Internacional estaba en el apogeo de sus actividades.

De los préstamos del Export Import Bank, dos se extendieron a empresas mixtas: el de US \$ 200.000 a Icasa, y el de US \$ 4 millones para el hotel Tequendama.

Fuera de estos préstamos del gobierno de los Estados Unidos, ha habido alguna actividad prestamista en Colombia de parte de Francia. Esta ha consistido en el préstamo de US \$ 22 millones del Banco de París y los Países Bajos para Paz del Río, y en varios créditos concedidos por bancos franceses para proyectos de energía eléctrica en los últimos años del régimen anterior.

En cuanto a ayuda del exterior en la forma de asistencia técnica más bien que financiera, Colombia ha recibido mucha cooperación tanto por parte de la Administración de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas como del Punto IV de los Estados Unidos.

PRESTAMOS DEL EXTERIOR AL GOBIERNO NACIONAL
EN COMPARACION CON INVERSIONES DIRECTAS
EXTRANJERAS

Los préstamos internacionales indicados han venido a complementar incrementos en el valor de las inversiones directas extranjeras en el país. Generalmente, no ha habido competencia entre estas dos modalidades de cooperación económica internacional en el país, ya que la mayor parte de los préstamos se han hecho para proyectos básicos, tales como carreteras y ferrocarriles, que no son de interés para el inversionista extranjero privado. Se ha visto que la ayuda de entidades públicas del exterior ha llegado a unos US \$ 200 millones durante el período posbélico; no hay datos comparativos para el movimiento de inversiones directas extranjeras, pero existe alguna indicación en los datos sobre tales inversiones de los Estados Unidos. Entre 1943 y 1956, el valor de las inversiones directas norteamericanas en Colombia aumentó en US \$ 172 millones. Considerando que esta cifra es neta, y que la estimación algo mayor para préstamos del exterior es bruta, se puede concluir que no hay gran diferencia entre la una y la otra forma de inversión del exterior en el país.

CARACTERISTICAS DE LOS INTERESES
QUE SE HAN ASOCIADO

La gran mayoría de los casos de empresas mixtas en Colombia consiste en asociaciones entre intereses privados nacionales y extranjeros con aportes de capital de parte de ambos. En algunos de estos casos hay también contratos formales de asistencia técnica con los socios extranjeros, pero son más numerosos los casos en los cuales la asistencia técnica se rinde por el socio extranjero sobre una base informal en relación con su interés general en la empresa. Ejemplos de contratos formales de asistencia técnica, además de inversiones mixtas, son Indurayón, las empresas Eternit, Icollantas, Productos de Caucho Villegas, los Astilleros de Barranquilla, Celanese, Pantex, y Croydon. Empresas importantes en las cuales la asistencia técnica es una parte incidental de la inversión son Satexco, Berkshire Knitting Mills de Colombia, Infoco, Cartón de Colombia, Shellmar de Colombia, Esso Colombiana, Compañía Colombiana de Gas, Oleoducto del Pacífico, Aluminio de Colombia, Induacero, Industria de Equipos de Acero, y Promotora Colombiana.

Como se ha indicado, son pocos los casos en los cuales el socio nacional es el gobierno. En el caso de Icollantas, en un principio el interés nacional estuvo representado casi enteramente por el Instituto de Fomento Industrial, pero posteriormente el Instituto vendió su participación a accionistas particulares nacionales.

Hay algunos casos en que la participación nacional es tanto del gobierno como de particulares. Este es el caso de los Astilleros de Barranquilla, de Avianca, y de la sociedad formada para la producción de celulosa entre Cartón de Colombia, la Container Corporation de América, y el Instituto de Fomento Industrial.

El gobierno y agencias del gobierno han recibido cooperación económica extranjera más bien en forma de préstamos. Por ejemplo, los préstamos antes mencionados del Banco Internacional para transportes, energía eléctrica y maquinaria agrícola se han hecho a entidades públicas; este es el caso también de la mayor parte de los préstamos mencionados del Export Import Bank, y de las otras entidades extranjeras que han hecho tales operaciones.

Hay algunos casos de empresas con capital enteramente nacional que se administran totalmente o en parte por extranjeros, o que funcionan bajo licencias de entidades extranjeras. El caso sobresaliente de administración extranjera de una empresa de capital enteramente nacional es el del hotel Tequendama. La cooperación extranjera a este respecto con Paz del Río ha sido mucho más limitada; técnicos extranjeros individuales han administrado ciertos departamentos de la empresa, pero nunca ha habido una administración integral de la empresa de parte de entidades extranjeras. Ejemplos de arreglos a base de licencias extranjeras son las empresas de gaseosas, la Sherwin Williams de pinturas, el uso de ciertos procesos por la empresa papelera Carvajal, y los proyectos de ensamble de vehículos automotores, ahora suspendidos.

ORGANIZACION LEGAL DE LAS EMPRESAS MIXTAS

La mayor parte de las empresas mixtas representa inversiones en conjunto por intereses nacionales y extranjeros. Estas inversiones conjuntas se han efectuado en sociedades organizadas como nacionales bajo las disposiciones legales colombianas. La forma de sociedad en la mayor parte de los

casos es la anónima; en unos pocos casos se ha escogido la forma de sociedad de responsabilidad limitada.

Las sociedades anónimas de las empresas mixtas generalmente son sociedades cerradas, sin inscripción de sus acciones en la bolsa y sin transacciones con ellas entre el público en general. Este es el caso, a lo menos, durante los primeros años de las empresas; una vez bien establecidas, hay la tendencia de inscribir las acciones para transacciones públicas. Esto ocurrió, por ejemplo, con la reciente inscripción de acciones de la Celanese Colombiana. Otras empresas mixtas cuyas acciones están públicamente inscritas son: Tejicóndor, las empresas Eternit, Esso Colombiana, la Compañía Colombiana de Gas, Icollantas, Croydon, y Avianca. Aun en estos casos, sin embargo, las acciones se negocian en volumen reducido, con algunas excepciones como Icollantas y Avianca.

Hay solamente tres empresas mixtas de las comprendidas en este estudio que se han organizado como "limitadas": Conservas California, Industria Forestal Colombiana, e Industria de Equipos de Acero. Esta forma permite un control más estrecho entre los socios, y se ha adoptado probablemente porque no existe la perspectiva de abrir la inversión posteriormente al público en general.

La forma de sociedad anónima se ha adoptado generalmente con preferencia a la "limitada" después de 1953, cuando, como resultado de la reforma tributaria de ese año, la sociedad anónima quedó en posición desventajosa respecto a la "limitada" en cuanto a la tributación. Así, aunque las tres "limitadas" indicadas se fundaron después de 1953, hay muchos más casos de empresas mixtas establecidas como sociedades anónimas después de ese año: Berkshire Knitting Mills de Colombia, Pulpapel, Oleoducto del Pacífico, Productos de Caucho Villegas, Aluminio de Colombia, Icasa, Induacero, y Promotora Colombiana. A este respecto, sin embargo, conviene señalar que, a pesar de la desventaja tributaria aludida de la sociedad anónima, hay ciertos factores contrarrestantes cuya combinación con las ventajas generales de la sociedad anónima han influido en la decisión de adoptar esta forma por parte de las empresas mixtas: muchos de los inversionistas extranjeros en empresas mixtas son sociedades anónimas extranjeras, y cuando el accionista de una sociedad anónima en Colombia es otra sociedad anónima, la tasa de tributación es el 5% en vez de la escala progresiva que llega hasta el 48%; por la influencia de los socios extranjeros,

muchas empresas mixtas han seguido la política de fuerte reinversión de utilidades, en que no hay doble tributación de las sociedades anónimas; y en cualquier caso, la legislación tributaria norteamericana permite un crédito para el impuesto sobre la renta pagado a Colombia.

Teniendo en cuenta estos factores, es interesante que la forma de sociedad anónima se ha utilizado más por las empresas mixtas que por las empresas en general en Colombia. La "limitada" es la forma más popular, y esta tendencia se ha acentuado desde la reforma tributaria de 1953, como se demuestra en el cuadro que sigue a continuación.

SOCIEDADES CONSTITUIDAS EN 21 PRINCIPALES CIUDADES DE COLOMBIA, CLASIFICADAS SEGUN SU FORMA JURIDICA,

1953 - 1956

(millones de pesos)

	Número	% del total	Capital autorizado	% del total
1953				
Total	1.879	100.0	285	100.0
Sociedades anónimas.	116	6.2	134	47.0
Limitadas	1.719	91.5	143	50.2
Otras	44	2.3	8	2.8
1954				
Total	2.213	100.0	242	100.0
Sociedades anónimas.	79	3.6	56	23.1
Limitadas	2.083	94.1	174	71.9
Otras	51	2.3	12	5.0
1955				
Total	1.933	100.0	333	100.0
Sociedades anónimas.	63	3.3	136	40.8
Limitadas	1.848	95.6	192	57.7
Otras	22	1.1	5	1.5
1956 (primer semestre)				
Total	1.076	100.0	186	100.0
Sociedades anónimas.	33	3.1	29	15.6
Limitadas	1.031	95.8	149	80.1
Otras	12	1.1	8	4.3

Fuente: Banco de la República.

En los casos de empresas mixtas sin inversión de capital extranjero, los arreglos de asistencia técnica, de uso de marcas, de compra o de administración se han celebrado por contrato. Estos casos son menos frecuentes que los casos con inversión de capital extranjero. En ocasiones, las empresas mixtas con inversión de capital extranjero se complementan con contratos de asistencia técnica que suponen un honorario, una regalía, o una participación especial en las utilidades fuera de la que proviene de la inversión del capital.

LIMITACIONES LEGALES SOBRE EMPRESAS MIXTAS

No hay limitaciones legales específicas sobre las empresas mixtas en Colombia. Las limitaciones que las afectan son las vigentes sobre inversiones extranjeras en general, pero estas son muy pocas; además, hay que tener en cuenta el efecto de algunas disposiciones que reglamentan los negocios en general.

RESTRICCIONES SOBRE LA INVERSION EXTRANJERA

Como se indicó atrás, hay limitaciones sobre el grado de la inversión extranjera solamente en los dos campos del cabotaje y el transporte aéreo. En todos los otros campos, el inversionista extranjero puede participar libremente sobre la misma base que el inversionista nacional. Algunos campos están reservados para el gobierno, sea por ley o por tradición, y estos generalmente no están abiertos a la inversión particular, pero sin discriminaciones por nacionalidad: por ejemplo, las salinas, licores destilados, ferrocarriles, y la mayor parte de las facilidades de energía eléctrica.

Los directores y administradores de empresas en Colombia pueden ser extranjeros en cualquier proporción. Sin embargo, según el código laboral, en empresas que empleen más de 10 personas, un mínimo de 80% del personal calificado o de especialistas o de dirección o confianza debe ser colombiano. Es posible conseguir del ministerio del trabajo exenciones temporales de esta regla por el tiempo necesario para entrenar personal nacional.

En cuanto a remesa de utilidades por inversionistas extranjeros, nunca ha habido limitaciones sobre el volumen. A veces, en períodos de dificultades cambiarias, ha habido demoras en la autorización de divisas oficiales para esta finalidad. Durante las dificultades de los últimos años, por ejemplo, se acumuló una deuda de unos US \$ 40 millones en divisas oficiales por concepto del servicio de capital extranjero, pero hacia fines de 1957 se arregló esta deuda por medio de varias alternativas que se les ofrecieron a los inversionistas.

Bajo el nuevo régimen cambiario, el movimiento de capitales nuevos y su servicio, con algunas excepciones como la acordada a la industria petrolera, se efectúa a través del mercado libre. Sin embargo, los capitales registrados antes del cambio de régimen a mediados de 1957 y con derecho a cambio

oficial, se pueden servir al tipo más favorable del certificado de cambio.

REGLAMENTACION DE LOS NEGOCIOS EN GENERAL

Hay disposiciones que reglamentan los negocios en general, como las prescripciones constitucionales y legales contra monopolios privados y acuerdos privados sobre producción, distribución, y precios, y las disposiciones de las leyes sobre sociedades anónimas respecto a la constitución de reservas y otros aspectos del funcionamiento de tales sociedades, pero en general estas disposiciones no constituyen grandes impedimentos para el libre manejo de los negocios. La tributación en Colombia, por otra parte, contiene ciertos elementos que han sido motivo de quejas por los inversionistas en general, tanto nacionales como extranjeros. Los trabajos que actualmente se adelantan en los círculos oficiales para la revisión del sistema tributario constituyen un reconocimiento de estos defectos.

En primer lugar, los niveles de tributación en Colombia son altos para un país subdesarrollado. La escala progresiva del impuesto sobre la renta llega a 31% sobre sociedades anónimas y a 48% sobre personas naturales. Además, el impuesto sobre exceso de utilidades varía desde 18% sobre utilidades que representan entre un 12% y 15% del patrimonio neto hasta 51¼% sobre utilidades por encima del 50% del patrimonio. Se ha hecho referencia ya a la doble tributación y a la posición tributaria desventajosa de la sociedad anónima, una forma de sociedad que más bien debe alentarse en un país en vía de desarrollo.

Fuera de estos impuestos ordinarios, de vez en cuando se han decretado impuestos extraordinarios frente a situaciones especiales, como la cuota de rehabilitación nacional sobre ingresos de 1956 que vino a representar una sobretasa de un 20% sobre el impuesto de la renta y del patrimonio, y el recargo de 50% sobre las tasas del impuesto de exceso de utilidades para utilidades correspondientes a 1957.

Además de los impuestos sobre la renta y el exceso de utilidades, hay en Colombia el impuesto de patrimonio. Este impuesto, cuya justificación posiblemente es la de gravar capitales ociosos, sin embargo puede constituir una carga pesada para inversiones de grandes capitales con un rendimiento bajo. Tal impuesto no puede tener la justificación de la "capacidad de pago" que ha llegado a ser la

norma de la tributación moderna, ya que la capacidad de pago debe relacionarse con los ingresos más bien que con el capital.

Algunos otros aspectos gravosos de la tributación en Colombia son los siguientes: el límite de 24.000 pesos anuales como deducción por concepto de salarios de empleados individuales; la posibilidad de deducir prestaciones sociales solamente cuando se paguen sin que sea posible deducir reservas constituidas para esta finalidad; el cálculo de las deducciones por depreciación a base del costo sin tener en cuenta el valor de reemplazo de los bienes depreciados, especialmente en vista de la fuerte depreciación del valor de cambio internacional del peso; y la regla arbitraria de poder depreciar solo hasta un 90% del valor de los bienes cuando cualquier ganancia por encima del valor depreciado que se realice está sujeta a tributación como cualquier ingreso ordinario.

Fuera de la tributación, las empresas en Colombia están sujetas a ciertos costos de operación prescritos por la ley por concepto de las prestaciones sociales. Estas prestaciones sociales aumentan considerablemente el valor básico de las nóminas y constituyen una carga en cuanto a administración; con todo, el costo de la mano de obra está, por supuesto, bien por debajo del costo en los países altamente industrializados.

GARANTIAS PARA LA INVERSION EXTRANJERA

Habiendo considerado las limitaciones sobre la inversión, conviene ahora prestar atención al lado positivo de las garantías para la inversión extranjera. Fuera de las garantías específicas, las garantías generales más buscadas por el inversionista extranjero son la estabilidad política y cambiaria, condiciones de tremenda importancia también para el inversionista nacional.

En cuanto a la situación cambiaria, la ley 8ª de 1952 garantizó al inversionista extranjero registrado cambio oficial sin límite para la repatriación de su inversión y para la remesa de utilidades. Como se ha visto, esta garantía no pudo cumplirse cabalmente por la administración inadecuada del régimen monetario y cambiario del país que resultó en las demoras de las remesas y en la acumulación de un pasivo cuantioso en las cuentas internacionales; pero, en el ajuste de la situación cambiaria que se impuso por el nuevo gobierno, se cumplió

con los compromisos para con los inversionistas extranjeros con soluciones que conciliaron sus derechos con el interés nacional.

Bajo el nuevo régimen cambiario, este sistema de garantías a un cambio oficial prácticamente se abandonó, pero hay completa libertad de movimiento de capitales en el mercado libre y los inversionistas anteriormente registrados tienen derecho a los certificados de cambio. La libertad de importar capitales, sin embargo, está sujeta a las licencias de importación para casi toda clase de maquinaria y equipos, sistema que se impuso precisamente para controlar las inversiones, tanto nacionales como extranjeras, en orden a producir los efectos más favorables en el balance de pagos internacionales del país.

En relación con las garantías para inversionistas extranjeros, conviene mencionar el convenio de garantías cambiarias celebrado con el gobierno de los Estados Unidos en noviembre de 1955. Bajo este convenio, los inversionistas norteamericanos en proyectos aprobados por el gobierno de Colombia pueden comprar una póliza de seguros del gobierno de los Estados Unidos contra el riesgo de una falta de convertibilidad de la moneda colombiana en relación con sus inversiones.

No hay privilegios tributarios especiales para el inversionista extranjero, pero el sistema de concesiones y exenciones de impuestos para determinadas industrias es de interés. Se ha mencionado ya la disposición general de una tasa de tributación de solo 5% sobre las ganancias de una sociedad anónima que haya invertido en otra sociedad anónima, situación típica esta de las empresas mixtas. Las industrias específicas favorecidas por concesiones tributarias incluyen hoteles, transporte aéreo, productos farmacéuticos, productos alimenticios, industrias que utilicen materias primas de Paz del Río en un mínimo de 80%, energía eléctrica, y cualquier industria distinta de las ya establecidas en el país.

Expropiaciones de la propiedad privada no han constituido un problema importante en Colombia. Las garantías constitucionales a este respecto ya se han mencionado.

CONTRIBUCION DE LAS EMPRESAS MIXTAS AL DESARROLLO ECONOMICO NACIONAL

Las inversiones extranjeras en general y las empresas mixtas en particular no han sido propulso-

res básicos del desarrollo económico histórico de Colombia. Sin embargo, como se ha visto, han sido bastante importantes en ciertas industrias específicas, particularmente en los años recientes, cuando el ritmo de industrialización del país se ha intensificado y se han introducido nuevos renglones industriales. Aun en industrias tradicionales como los productos alimenticios, bebidas, y textiles, las empresas mixtas han sido de considerable importancia en nuevos renglones dentro de la industria que representan técnicas especiales modernas.

En términos generales, la mayor contribución de las empresas mixtas a la economía ha consistido en esta introducción de nuevas técnicas y nuevos renglones industriales, y hasta cierto punto también en una orientación de las actitudes comerciales. A este último respecto, han influido las actitudes de los socios extranjeros respecto a la reinversión de utilidades para mantenimiento y ensanches contra una política de dividendos altos y rápidos. Esta política ha venido cambiando con el desarrollo de la comunidad industrial, y puede ser que una de las influencias haya sido la de los intereses extranjeros en empresas mixtas y de los inversionistas extranjeros en general. En cuanto a la reinversión de utilidades, cabe señalar que un aliciente para el inversionista extranjero, especialmente el norteamericano, fuera de la cuestión filosófica comercial general, es el sistema tributario de su país que no grava las utilidades ganadas en el exterior hasta que sean remitidas.

REINVERSION DE UTILIDADES

Las tasas generalmente altas de reinversión de utilidades en las empresas mixtas se reflejan en los datos sobre superávit y reservas y distribución de utilidades que de algunas empresas se presentan en los cuadros que van a continuación. En cuanto a diferencias entre las empresas, hay que tener en cuenta las diferencias en prácticas de contabilidad y las distintas naturalezas de sus operaciones y de su desarrollo histórico. El primer cuadro demuestra la alta relación entre el superávit y reservas y el capital; en siete de los doce casos, esta relación está bien por encima de la meta de 50% establecida para la reserva legal. Algunas empresas, como la Celanese Colombiana, que ha estado produciendo desde 1951, casi no han distribuido dividendos, habiendo reinvertido casi la totalidad de sus utilidades. Tales políticas han sido facilitadas por el hecho de que muchas de estas sociedades han

estado operando como "cerradas", sin haber dependido del inversionista general que quiere un rendimiento alto desde el principio. El segundo cuadro también demuestra la tasa alta de reinversión; generalmente la proporción de las utilidades dedicada a reservas está bien por encima del 10% exigido por la ley para la reserva legal.

RELACION DEL SUPERAUIT Y RESERVAS AL CAPITAL SUSCRITO DE ALGUNAS EMPRESAS MIXTAS EN COLOMBIA, DICIEMBRE 31, 1956

(valores en millones de pesos)

	(1) Capital suscrito	(2) Superávit y reservas (*)	(3) (2) en % de (1)
Astilleros de Barranquilla..	2.1	0.8	38.1%
Avianca	15.0	16.7	111.3%
Cartón de Colombia.....	5.0	7.2	144.0%
Celanese Colombiana.....	21.4	15.3	71.5%
Cía. Colombiana de Gas...	2.0	2.1	105.0%
Croydon del Pacífico.....	8.0	3.5	43.8%
Eso Colombiana.....	47.1	16.3	34.6%
Eternit Atlántico.....	3.0	2.2	73.3%
Eternit Colombiana.....	8.5	6.1	71.8%
Eternit Pacífico.....	2.7	1.1	40.7%
Icollantas	17.8	8.3	46.6%
Tejicóndor	16.9	14.7	87.0%

Fuente: Informes anuales de empresas y datos conseguidos en entrevistas personales.

(*) Excluyendo reservas exigibles como las destinadas a impuestos y prestaciones sociales y para depreciación, y utilidades durante el ejercicio.

DISTRIBUCION DE UTILIDADES NETAS DE ALGUNAS EMPRESAS MIXTAS EN COLOMBIA, 1956

(valores en miles de pesos)

Utilidades total	Transferidas a reservas		Distribuidas en dividendos		
	Monto	% del total	Monto	% del total	
Astilleros de Barranquilla	524	278	53.1	246	46.9
Avianca	9.876 *)	7.716	78.1	2.160	21.9
Celanese Colombiana.	5.700	5.700	100.0
Croydon del Pacífico (segundo semestre).	1.498	778	51.9	720	48.1
Eternit Atlántico....	869	437	50.3	432	49.7
Eternit Colombiana..	2.995	817	27.3	2.178	72.7
Eternit Pacífico.....	1.276	339	26.6	937	73.4
Icollantas	11.419	6.458	56.6	4.961	43.4
Tejicóndor (segundo semestre)	2.613	173	6.6	2.440	93.4

*) Incluyendo 7.632.000 pesos que representan la utilidad sobre la venta al gobierno nacional de aeropuertos y otras propiedades. Fuente: Informes anuales de empresas y datos conseguidos en entrevistas personales.

COMPETENCIA CON LA INICIATIVA NACIONAL

Otro aspecto de la contribución de las empresas mixtas al desarrollo económico nacional es el grado en que hayan competido con la iniciativa puramente nacional. A este respecto, en general las empresas mixtas no han reemplazado a la iniciativa nacional; por su cooperación con el capital nacional y su introducción de nuevos renglones de actividad al país, más bien han creado nuevas oportunidades para el capital nacional.

La Celanese Colombiana ha introducido renglones completamente nuevos. En textiles sintéticos, Pantex compite con algunas empresas importantes enteramente nacionales, pero no las ha reemplazado. En textiles de algodón, el renglón de hilazas está representado por empresas exclusivamente extranjeras o mixtas por los procesos más técnicos, pero los textiles mismos se fabrican únicamente por empresas nacionales, algunas con arreglos de asistencia técnica con entidades extranjeras.

Sears Roebuck compite con los almacenes detallistas nacionales, pero el efecto ha sido el de estimular más bien que reemplazar la iniciativa nacional, tanto en los otros almacenes como en las fábricas nacionales que suministran los productos.

Conservas California ha introducido algunos nuevos productos de enlatados. Crem Helado ha creado nuevas oportunidades de distribución para almacenes nacionales. Las marcas norteamericanas de gaseosas han creado nuevas oportunidades para embotelladoras nacionales. Además, ya que la mayor parte del mercado para gaseosas es de productos nacionales, no hay indicaciones de que las marcas extranjeras hayan reemplazado a las nacionales.

Las empresas Eternit son las únicas en su campo, pero fueron desarrolladas con participación mayoritaria de capital nacional. La empresa maderera Infoco está desarrollando recursos nunca antes explotados en una zona aislada del país. El ramo de pinturas fue introducido al país por una empresa mixta, que ha llegado a ser enteramente nacional.

Respecto de papeles y cartones primarios, en cuanto se refiere tanto a empresas existentes como a proyectos nuevos, las empresas mixtas son predominantes, por los procesos altamente técnicos y los grandes capitales necesarios. El efecto de la industria primaria de Cartón de Colombia ha sido

el de estimular el consumo de estos productos en el país y de crear nuevas oportunidades para las empresas nacionales convertidoras de papel.

En el ramo petrolero, en los arreglos con la International Petroleum relacionados con la reversión de la concesión De Mares, hay un ejemplo del fenómeno precisamente opuesto al del reemplazo de la iniciativa nacional. En distribución, la Esso Colombiana, que hace algunos años tenía un 90% del mercado, ahora tiene poco más de 60%, entre otras cosas, por la competencia de las empresas nacionales Codi y Ecol. La Compañía Colombiana de Gas introdujo un combustible moderno nuevo para el país, y la participación nacional en esta empresa ha llegado a ser siempre mayor.

En llantas, la empresa más reciente es nacional en un 95% del total, mientras que de las dos originales una era enteramente extranjera, y la otra, extranjera tan solo en una tercera parte.

Otros renglones del todo nuevos, recientemente introducidos al país por empresas mixtas, son la laminación de aluminio, el ensamble de varias clases de bienes duraderos de consumo, y la financiación de ventas a plazos.

Finalmente, Avianca es un caso interesante de una empresa mixta en la cual el interés extranjero paulatinamente ha llegado a desempeñar un papel de menos intervención. En un tiempo, la Pan American Airways tenía el 80% de su capital; ahora tiene 38%, en comparación con el límite legal de 49%. Además, a través de los años, el personal especializado extranjero en la empresa ha sido reemplazado por personal nacional, de manera que todos los aspectos de la empresa, tanto técnicos como administrativos, ahora se realizan con personal colombiano.

CONCLUSION

Hay numerosos casos de empresas mixtas en Colombia en una gran variedad de actividades económicas. Algunas de estas empresas se fundaron antes de la segunda guerra mundial. Sin embargo, el mayor movimiento ha ocurrido desde la guerra, especialmente durante los últimos cinco años. Esta tendencia demuestra un reconocimiento de parte tanto de los inversionistas extranjeros como del capital nacional, de las ventajas de esta forma de asociación.

El "clima" en el país ha sido propicio para las empresas mixtas ya que existen actitudes positivas hacia la inversión extranjera en general y hacia la iniciativa privada.

El mayor interés en Colombia de parte de los inversionistas extranjeros desde la segunda guerra mundial, refleja el ritmo más alto de desarrollo económico e industrialización que ha habido durante estos años. A pesar de los progresos ya alcanzados, la industria del país todavía está en una etapa que permite mucho más desarrollo, especialmente en cuanto a industrias modernas más complejas. Así, hay buenas perspectivas para la formación de empresas mixtas adicionales.

En cuanto a la contribución de las empresas mixtas al desarrollo económico nacional, es cierto que algunas se han formado recientemente por la restricción sobre las importaciones, más bien que como decisiones basadas en condiciones abiertamente competitivas. Algunas de estas industrias, con su alto nivel de protección contra la importación, en teoría pueden ser no económicas. Sin embargo, tales fenómenos en las economías latinoamericanas, con sus dificultades cambiarias casi crónicas, son inevitables, y los criterios teóricos con base en los cuales se puede juzgar si tales industrias son económicas o no, no se han establecido con toda claridad. Con la necesidad de sustituir importaciones, estas economías naturalmente van a prestar atención a las industrias que puedan establecer, sean económicas o no, según los criterios de la economía ortodoxa. Además, existe la tendencia natural de parte de empresas extranjeras de cele-

brar arreglos para el ensamble o la manufactura local, a fin de no encontrarse completamente eliminadas del mercado.

Las empresas mixtas que se han formado en Colombia son generalmente asociaciones duraderas. Han tenido distintas modalidades, en algunos casos con un control mayoritario por los extranjeros, en otros casos con una participación meramente minoritaria, y en otros son asociaciones por medio de contratos sin ninguna inversión de capital. Generalmente, los intereses extranjeros y nacionales han trabajado bien en conjunto sin mayores problemas por concepto de diferencias en actitudes o puntos de vista básicos.

Cualquier inversión extranjera conlleva una adaptación a las diferencias del ambiente en el cual se efectúe la inversión. En las empresas mixtas, el proceso de adaptación se facilita por el hecho de que el extranjero está trabajando con el nacional, no solamente en el mismo ambiente general, pero más estrechamente en la misma empresa individual.

Las diferencias en puntos de vista entre socios nacionales y extranjeros naturalmente tienden a ser mayores que entre socios de la misma nacionalidad. Pero los socios extranjeros en empresas mixtas en Colombia han encontrado que las posibilidades de entenderse con los socios nacionales no son mucho menores que las de encontrar socios satisfactorios en sus empresas puramente nacionales. El problema consiste en encontrar a los individuos y grupos compatibles más bien que en resolver diferencias básicas de actitudes nacionales.

UNA REEXAMINACION DE KEYNES, DEL HOMBRE Y LA TEORIA

POR HENRY C. WALLICH

Traducido del New York Times Magazine.

Hace 22 años, durante una depresión mucho peor que el decaimiento actual, un solemne volumen de pasta azul oscura comenzó a verse en los escritorios de los economistas. Su título: "Teoría general del empleo, el interés y la moneda". Su autor: John Maynard Keynes, miembro del consejo directivo de

Kings College, en Cambridge. Su mensaje: una receta para tratar la depresión, basada en una teoría revolucionaria de lo que hace andar una economía moderna.

En ese tiempo los Estados Unidos todavía procuraban salir de la depresión equilibrando el presupuesto, sin obtener mucho éxito en ninguno de esos

dos empeños. Keynes, por su parte, proponía una deliberada financiación deficitaria en grande escala. Ya se había atraído la atención desfavorable de los círculos ortodoxos con sus esfuerzos para remodelar el patrón oro. Con la publicación de la "Teoría general", sus críticos pudieron verle brotar claramente los cuernos y las pezuñas del demonio.

Un cambio notorio ha ocurrido desde entonces. Los déficit en las recesiones se han hecho sumamente respetables. Como antídoto contra la presente recesión, el congreso estadounidense acaba de votar \$ 3.6 billones para viviendas y caminos, con la perspectiva de más dinero para otros propósitos. Una organización de importantes hombres de negocios recibe bien esta aceleración de los gastos y propone al mismo tiempo una rebaja de impuestos del 20%.

Se botan como pelotas las anticipaciones de un déficit de siete, diez e inclusive quince billones de dólares, y el crédito público no se derrumba. Aunque Keynes sigue siendo para muchos un espantajo apenas inferior a Karl Marx, no es fácil ver exactamente en qué difieren nuestras políticas en la década del año 50, de las suyas en la década del año 30. Emerson dijo alguna vez que la medida de un maestro la da su éxito al conseguir que sus opiniones sean aceptadas veinte años después. Si a lo que parece Keynes ha tenido esta clase de éxito, ¿por qué su nombre sigue siendo materia de tanta controversia? ¿Qué clase de hombre fue él? ¿Qué preconizó en realidad? ¿Y hasta dónde nuestras actuales creencias y políticas reflejan las enseñanzas de Keynes?

Mirando al hombre y a su carrera, no puede uno menos de sentir que el propio Keynes tuvo la culpa de los antagonismos que suscitaba. Para sus íntimos del "Bloomsbury set" (un grupo de intelectuales residentes en el barrio londinense de Bloomsbury. N. del T.), especialmente para Lytton Strachey, el biógrafo, y Virginia Woolf, la novelista, fue compañero alegre, plétórico de ideas sobre literatura y arte. De sus padres, y ambos lo sobrevivieron, fue el hijo leal que compartió con ellos su vida y sus intereses en innumerables cartas. Pero para la gran mayoría de los demás, Keynes fue algo tremendo.

Carecía del don de soportar de buena gana a los necios, especialmente si los que creía tales eran economistas, financieros o políticos. Quienes lo conocieron en debates, con su alto cuerpo descansando en una poltrona, cuentan que exploraba las debilidades del adversario y prontamente encontraba el blanco para ridiculizarlo. "Es mejor estarse quieto

y hacerse el ignorante —se dice que le aconsejó a un dignatario estadounidense— que expresar opiniones y acabar con la duda". No era este el camino para hacerse simpático a quienes buscaba convencer.

Su éxito económico le permitió a Keynes disfrutar de amplia variedad de aficiones e intereses. Gustaba del buen teatro, la ópera y el ballet. Apreciaba los libros raros y las pinturas modernas francesas, e hizo colecciones de unos y otras.

Redondea este retrato la característica de Keynes de perseguir con inagotable valor la verdad tal como él la veía. Dio de ello una temprana demostración al abandonar la delegación británica a la conferencia de paz de Versalles para no hacerse cómplice de lo que consideraba un acto de estupidez criminal. su libro "Las consecuencias económicas de la paz", en que vapulaba el tratado, le costó su posición durante muchos años en los círculos oficiales británicos. Ese valor hubo de comprobarse después como característica útil de quien se convirtió en el economista más contencioso del mundo.

Las doctrinas keynesianas que profanaron la santidad de las normas financieras aparecieron en un momento crítico. En 1934 dio Keynes un anticipo de varias de ellas en panfleto dirigido a un auditorio popular. En 1936, cuando apareció la "Teoría general", el mundo completaba su séptimo año de depresión. La teoría económica ortodoxa se había comprobado incapaz de descubrir un remedio eficaz; y lo que es peor, no podía dar siquiera una explicación plausible de la depresión. Keynes se consagró a encontrar las respuestas. Sus esfuerzos para justificar ante el hombre los caminos económicos de Dios pueden dividirse en tres partes. La primera, da la explicación de la constante depresión y del desempleo. La segunda, consiste en su receta para ponerle fin a la dificultad. La tercera parte representa la filosofía general de Keynes sobre el futuro del capitalismo, señalando también conclusiones amplias en cuanto a cursos de acción.

Para el economista profesional, la primera parte de las doctrinas de Keynes, que trata de las causas de la depresión, es la más fascinante. Allí, mejor que en otras partes, Keynes sacó valedera la pretensión expresada por él, sin indebida modestia, en una carta a George Bernard Shaw: "Creo que estoy escribiendo un libro sobre teoría económica que vastamente revolucionará... el modo de pensar del mundo sobre problemas económicos".

La teoría clásica que atacó Keynes consideraba las depresiones como excepcionales, como aberracio-

nes transitorias de la norma del pleno empleo. La economía clásica se concentraba en estudiar el funcionamiento de una economía con ocupación plena, y que determinaba precios, salarios, interés, comercio exterior y multitud de otras materias. Sostenía la doctrina clásica que con el tiempo siempre una economía regresa a la norma del pleno empleo. Sobre la transitoria anormalidad de la depresión no era mucho lo que podía decirse.

Keynes se impacientaba con estos análisis a larga vista. Observaba: "A la larga, todos nos morimos", una de las pocas declaraciones suyas no controvertibles. Su propia teoría se centraba precisamente en este descuidado problema: ¿qué determina el nivel de ocupación y hace que permanezca, frecuentemente por años, debajo del pleno empleo? O, en otras palabras, ¿por qué los Estados Unidos tenían en 1936 nueve millones de desocupados y no dos millones, y por qué su ingreso nacional era de 65 billones y no, por acaso, de 75 billones a que hubiera podido ascender con ocupación plena? Decía la respuesta de Keynes, expresada en los términos más sencillos: la economía está sufriendo de una deficiencia de demanda y de gastos. Cuando no se gasta lo suficiente en consumos y en nuevas instalaciones, equipos y viviendas, quedan hombres cesantes y la producción por debajo de su capacidad plena.

Expresó las condiciones determinantes del nivel de gastos por medio de un nítido sistema de fórmulas muy sencillas que incluía consumos, ahorros, inversiones, tasas de interés y volumen monetario. Las categorías estadísticas que empleó en estas fórmulas eran sencillas y acordes con los datos que los estadísticos del ingreso nacional habían estado produciendo. Sobre la base de las fórmulas y de las estadísticas, teóricamente se hizo posible calcular el nivel del empleo y del ingreso bajo condiciones variables. Así, de un solo golpe brillante, creó Keynes una técnica para analizar el nivel de actividad económica allí donde la teoría clásica solo había sido capaz de hablar vagamente de fluctuaciones y de un regreso eventual al nivel de empleo pleno.

Las recomendaciones de cursos de acción hechas por Keynes se deducen lógicamente de sus análisis. Si los gastos son demasiado bajos, ellos deben incrementarse, para lo cual vio dos caminos principales. El primero, la reducción de las tasas de interés. Esto estimularía a los hombres de negocios a pedir préstamos para ensanches de instalaciones y equipos y ayudaría a los presuntos propietarios de viviendas. Pero Keynes no era muy optimista sobre la efectividad de este remedio. Pensaba que la tasa

de interés no podría disminuirse ilimitadamente, porque los bancos y los inversionistas no estarían dispuestos a dar préstamos o comprar valores con tasas que no les cubrieran sus riesgos.

En este caso tendría que ponerse en acción el segundo y más poderoso remedio de los gastos deficitarios. Si el gobierno gasta más de lo que recibe por impuestos, obviamente aumenta el gasto total. Estos desembolsos adicionales podrían a su turno producir mayores gastos de quienes recibieran el dinero (el "multiplicador"). Un déficit —de tamaño adecuado— parecía así el camino más seguro para retrotraer la economía al empleo pleno y a la capacidad plena.

Que en este punto la economía fuera capaz de sostenerse ella misma sin un permanente gasto deficitario dependería de que, en el más optimista y productivo clima de prosperidad, los hombres de negocios invirtieran y los consumidores compraran suficientemente. Con inversiones y consumos bastantes, el gasto total se haría suficientemente grande para mantener la economía con ocupación plena. Si los gastos fueran deficientes, los déficit y las bajas tasas de interés tendrían que mantenerse de modo indefinido.

Sobre estos prospectos a largo plazo, Keynes se permitió algunas meditaciones pesimistas, que resultaron ser la parte endeble de su sistema. Por llevar a la conclusión de que la moneda fácil y los déficit podrían hacerse necesarios casi todo el tiempo, probablemente ellas han contribuido a cursos de acción imprudentes. Es comprensible por qué Keynes, luego de seis años de depresión, se vio empujado a la conclusión de que la economía capitalista había perdido mucho de su antigua animación. La lógica de su propia doctrina parecía probar que, a medida que el mundo se enriqueciera, el pleno empleo se haría cada vez más difícil de mantener. Las oportunidades para nueva inversión parecían disminuir con el aumento de las existencias de capital disponible. Y era probable que el ahorro creciera con relación a los consumos a tiempo que se alcanzaran mejores niveles de vida. Keynes creyó que veía escritas en el muro las letras de la palabra "paralización". Sus secuaces pronto ensancharon esto en la malaventurada doctrina de la "economía madura", la cual significa que nuestra economía logró su total crecimiento y en adelante no puede esperar sino una expansión lenta, si acaso.

El libro de Keynes fue una invitación a revolucionar la ciencia económica, y durante un tiempo

extendió la guerra civil entre los economistas. Muchos encontraron que era una revelación con respuestas a sus interrogantes sobre la depresión y que atendía sus críticas al sistema capitalista. Otros se exasperaron con lo que les parecía un innecesario y desconcertante esfuerzo por mostrarse original; y señalaron que las viejas doctrinas no eran tan ciegas como Keynes las representaba, y que sus nuevas percepciones y propuestas no eran tan recientes como él lo pretendía. Les parecía que Keynes, al escoger la revolución en lugar de la evolución, le había hecho un pésimo servicio a la ciencia económica.

Los hombres de negocios, en especial los financieros, se sintieron ultrajados en cada página del libro de Keynes. Parecía atacar deliberadamente todos los símbolos de la respetabilidad financiera: la virtud del ahorro, el presupuesto equilibrado, la creencia en que la deuda pública es un mal. Y sus ideas apoyaban, o podían utilizarse para apoyar políticas de moneda barata, impuestos progresivos y otros desabridos empeños. A los hombres de negocios estadounidenses, que jamás habían tenido la oportunidad de asustarse seriamente con el marxismo, el keynesianismo les pareció ocupar ese sitio durante un tiempo.

Lo que dejaron de ver fue que, en un sentido a la par curioso y muy real, Keynes fue defensor del capitalismo contra el marxismo. No simpatizaba Keynes con el comunismo. En la época en que la gran depresión puso en peligro el capitalismo, Keynes reconstruyó la ciencia económica adentro, y no afuera, de la estructura capitalista. Y atrayéndose el entusiasmo de los jóvenes y de los inquietos evitó que una generación intelectual se hiciera comunista.

Han pasado veintidós años, que le dan una perspectiva a la obra de Keynes. El sabor de "ciencia económica de la depresión" ha desaparecido generalmente de la doctrina, en parte gracias a la subsiguiente obra de Keynes. Durante la guerra escribió un pequeño libro: "Cómo pagar la guerra", en el cual mostró que sus análisis podrían servir también para entenderse con la inflación. Poniendo a funcionar la maquinaria en reverso de manera de disminuir la demanda y los gastos, por medio de mayores impuestos y de campañas de bonos de ahorro, la técnica keynesiana puede también adaptarse a esta nueva serie de problemas.

La tesis de la paralización, sobre la que tal vez

no se dirá nunca la palabra final, ha sido refutada hasta ahora por los hechos. No se ha materializado la necesidad de déficit permanentes y de perennes tasas de interés bajo. El ahorro se ha rehabilitado como virtud, pues para crecer nuestra economía necesita de ahorros invertibles.

Cuando murió Keynes en 1946, ya parecía haber cambiado de opinión en cuanto a varias de sus primeras ideas, como fue costumbre suya toda la vida. Como Freud, quien una vez dijo que él no era freudiano, hacia el final Keynes cada vez se hacía menos keynesiano. "Menjerges modernistas, agriados y tontos", fue su comentario sobre algunas de las extravagancias perpetradas por los más extremistas entre sus discípulos. Quienes critican lo que llaman ideas keynesianas podrían hoy encontrarlo a menudo de conformidad con ellos.

Para la mayoría de los economistas el gran debate está clausurado. Aquellas contribuciones de Keynes que sobreviven se hallan firmemente integradas en nuestro sistema de pensamiento. Se convirtieron en propiedad común de la ciencia económica. Casi todo libro de texto elemental emplea hoy la técnica de Keynes para analizar los niveles de empleo y de ingreso. Algunas de sus otras ideas siguen siendo contenciosas, pero la controversia emudeció. Las fronteras del pensamiento económico se han movido a otra parte. Pocos economistas dan importancia hoy a ser keynesianos o antikeynesianos.

Algo semejante puede decirse de los cursos de acción recomendados por Keynes. La idea de combatir una recesión con un déficit es bastante aceptada en lo general. Fue probada por la experiencia en las recesiones de 1948-49 y 1953-54, y parece haber tenido éxito. La evidencia de la gran depresión en la década del año treinta es bastante menos convincente, pero la política keynesiana no se aplicó entonces en la escala ni bajo las circunstancias que hubieran permitido una prueba objetiva. La idea de déficit durante una depresión se equipara ahora con el punto de vista correspondiente de que la inflación debería combatirse con un superávit presupuestario. No es necesario considerarse keynesiano por el hecho de que uno acepte estas ideas originadas por Keynes.

Hoy nuestra claridad de principios contrasta agudamente con la confusión que imperaba durante la gran depresión. Se ensayó y se desechó entonces una incoherente miscelánea de remedios: equilibrio presupuestal con mayores impuestos, control de la producción bajo la N.R.A., devaluación del dólar.

Según palabras de un economista, no sabíamos por qué lado avanzar.

Por supuesto, inclusive hoy no podemos estar bien seguros del camino adelante. Pero razonable-

mente podemos alegar suficiente comprensión de la economía para tener confianza en los cursos de acción disponibles. Esa comprensión y esas políticas se las adeudamos en gran manera al autor de la "Teoría general del empleo, el interés y la moneda".

LA CRIA DE OVEJAS EN COLOMBIA

(Compilación y comentarios de los informes sobre temas ganaderos de Colombia, del profesor Adolfo J. Staffe, técnico de la FAO. Todas las cifras han sido revisadas y actualizadas, de acuerdo con las fuentes más serias)

POR ALBERTO PEREZ R.

Inspector del departamento de investigaciones económicas del Banco de la República

NOTA BIOGRAFICA DEL PROFESOR ADOLFO J. STAFFE

De nacionalidad austriaca, hizo sus estudios en el gimnasio humanístico y en la facultad de agronomía de Viena y se especializó luego en producción lechera en la universidad de Kiel (Alemania) y en bacteriología y zootecnia en la universidad de Viena. Fue por cinco años director de la estación de cría de caballos de la corte imperial de Austria. Durante nueve años dirigió las labores en siete haciendas ganaderas con una extensión de 2.000 hectáreas y 1.500 cabezas de ganado en las cercanías de Viena. Fue luego profesor de zootecnia en la universidad de Berna (Suiza). De allí fue promovido por la FAO a Colombia para asesorar al gobierno en los métodos de cría, alimentación de ganado, producción de leche, lana y carne, y en general, en fomento pecuario.

El profesor Staffe fue el primer experto de la FAO que estudió los problemas ganaderos colombianos. Llegó al país en julio de 1951 y permaneció hasta diciembre de 1957. Pocas personas han examinado tan a fondo las cuestiones que atañen a una de nuestras dos industrias básicas. Conoció minuciosamente todo el país, observando sus posibilidades de incremento ganadero. Su obra señala una incansable laboriosidad y empeño, está consignada en centenares de informes y recomendaciones, es de inapreciable valor y constituye una certera orientación para el desarrollo pecuario en Colombia. Su cariño especial por nuestro país y sus valiosos servicios merecen nuestra gratitud.

El profesor Staffe murió en Viena el 9 de marzo de 1958. Por decreto 824 de 9 de mayo, el gobierno nacional honró su memoria.

I — POBLACION OVINA

Según los datos de la muestra agropecuaria nacional, elaborados por el departamento administrativo nacional de estadística, Colombia tenía en

1955 alrededor de 1.123.660 cabezas de ganado ovino distribuidas así en las secciones del país:

	Machos	Hembras	Total
Antioquia	520	4.104	4.624
Atlántico	891	1.317	2.208
Bolívar	1.129	2.238	3.367
Boyacá	137.322	468.857	606.179
Caldas	3.721	6.757	10.478
Cauca	18.931	38.802	57.733
Córdoba	1.450	2.704	4.154
Cundinamarca	30.572	74.329	104.901
Huila	3.831	8.641	12.472
Magdalena	10.383	17.225	27.608
Nariño	39.440	71.940	111.380
Norte de Santander....	19.389	40.054	59.443
Santander	23.408	52.832	76.240
Tolima	11.857	28.163	40.020
Valle	1.547	1.306	2.853
Suma.....	<u>304.391</u>	<u>819.269</u>	<u>1.123.660</u>

Nuevas estimaciones permiten calcular el total en 1.200.000 cabezas para 1957.

II — DISTRIBUCION

Cálculos posteriores a la muestra agropecuaria dan la siguiente distribución por kilómetro cuadrado, en los departamentos: 15.5 ovejas en Boyacá; 10.3 en Cundinamarca. Siguen a gran distancia: Tolima con 3.9; Santander con 3.8; Nariño con 3.3; Cauca con 3.0; Antioquia con 2.6; Huila con 1.7 y Norte de Santander con 1.5. Los departamentos

donde la cría es más insignificante aún, son: Valle con 0.9; Magdalena con 0.8; Caldas con 0.7; Bolívar y Córdoba con 0.4, y por último, Atlántico con 0.3.

La relación anterior demuestra que existen en Colombia dos importantes núcleos de cría de ovejas: la una en Boyacá y Cundinamarca, junto con Tolima y Santander. Estos cuatro departamentos tienen el 57% de la población total de ovejas de Colombia.

La segunda región se encuentra en los departamentos de Cauca, Nariño y Huila, los cuales tienen el 15% de la población ovina.

Tales comparaciones permiten afirmar que las citadas regiones de Colombia son especialmente apropiadas para la cría de ovejas, debido a su clima, formación del suelo y condiciones de pastoreo. Además, la población humana ubicada en estas regiones tiene alguna habilidad para la cría del ganado lanar.

En cuanto a su valor, la cría de ovejas representa un factor importante. Llega quizá a 35.5 millones de pesos, actualmente.

Hay cuatro utilidades en la cría de ovejas:

Lana — Carne — Leche — Pieles

III — LANA

La producción de lana es todavía muy modesta en Colombia y está en gran déficit con los crecientes requerimientos de la industria textil. El 68% proviene de Boyacá, Cundinamarca, Tolima y Santander, y el 15% de Nariño, Cauca y Huila. Esto quiere decir que el 83% de la producción total se concentra en las dos regiones de cría de ovejas antes indicados. De esta producción, las fábricas de hilados y tejidos de lana establecidas en el país consumen el 11% como lana cruda, el 4% como lana cardada, y el 50% en hilazas de lana. El resto lo utiliza la industria familiar en los departamentos de mayor desarrollo de la cría, para la fabricación de telas gruesas, mantas, ruanas, cobijas, frazadas, alfombras, tapetes, gualdrapas y otros artículos. En algunos casos estos productos autóctonos se exportan.

IV — CARNE

Según las últimas cifras oficiales, el consumo de carne de ovinos es muy bajo. En todo el país el sa-

crificio llegó solamente a 96.786 cabezas, contra 1.579.963 cabezas de ganado vacuno en 1957. En los departamentos de Boyacá, Cundinamarca y Tolima el consumo es un poco más alto que en el resto del país, pero aún está lejos de suplir convenientemente las exigencias de una alimentación equilibrada.

V — PIELES

Según indicaciones de la federación nacional de curtidores (Bogotá), la cantidad de pieles de oveja adobadas en las curtidurías de Colombia subió a 96.679 en el año de 1957 (1). Esta producción de pieles curtidas se distribuyó a las diferentes fábricas situadas en los departamentos, de la siguiente manera:

Atlántico	128
Boyacá	53.822
Caldas	227
Cauca	153
Cundinamarca	28.781
Huila	188
Nariño	7.059
Norte de Santander.....	777
Santander	4.976
Tolima	260
Valle	308
	<hr/>
	96.679

Merece mencionarse cómo las pieles de la Guajira se curten de preferencia en las tres fábricas de Barranquilla.

VI — IMPORTACION DE LANA

Las necesidades de la industria de hilados y tejidos en Colombia se han satisfecho hasta ahora, en parte muy considerable, con la importación de lana.

La importación de tejidos está restringida, pero la de lanas sube cada año a sumas muy respetables. El cuadro siguiente muestra las cifras respectivas en el período 1951-1957:

(1) La entidad citada aprecia el número de pieles curtidas, según las cifras de sacrificio de ganado ovino, suponiendo que la casi totalidad de las pieles de los animales sacrificados van a las fábricas de curtidos.

IMPORTACION DE LANAS (1)

AÑOS	Lana de deshilachado		Lana en masa, lavada a fondo, blanqueada o teñida		Lana en masa, sucia o lavada sobre el animal		Lana hilada	
	Kilogramos Netos	Valor CIF Pesos	Kilogramos Netos	Valor CIF Pesos	Kilogramos Netos	Valor CIF Pesos	Kilogramos Netos	Valor CIF Pesos
1951	1.506	9.115	350.728	3.052.270	176.951	789.068	434.702	7.078.921
1952	1.186	4.155	244.215	1.301.164	45.771	131.964	407.123	4.253.941
1953	15.480	44.659	710.383	4.135.910	1.048	9.509	496.656	4.653.618
1954	35.004	117.657	1.084.699	6.310.321	5.464	22.145	357.631	3.411.010
1955	88.797	225.238	1.221.005	6.872.828	11.111	55.118	320.980	2.629.221
1956	43.976	139.074	1.001.298	5.542.535	3.650	15.180	1.044.034	8.550.041
1957 (11 meses)	6.805	50.894	780.754	8.284.175	5.038	41.041	1.023.529	16.764.399

(1) Cifras de los anuarios generales de comercio exterior.

Los datos anteriores muestran que el país paga cada año por este renglón sumas muy considerables al extranjero, lo cual sugiere de inmediato la siguiente pregunta: ¿cómo sería posible disminuir o anular completamente este tributo anual?

VII—COMPARACION CON OTROS PAISES

Es recomendable observar la producción de otros países del hemisferio americano que tienen las mismas o semejantes condiciones ambientales. En esta relación hay que eliminar ante todo a los Estados Unidos de América, ya que ellos poseen condiciones de producción totalmente diferentes debido al cambio de estaciones, a la necesidad de alimentación invernal, a los sistemas de comunicación, y en una palabra, al estado muy avanzado de su industria de cría ovina.

POBLACION OVINA EN LOS PAISES DE SURAMERICA — 1956 (1)

	Número de cabezas	Producción de lana Toneladas métricas
Argentina	47.376.000	107.000
Bolivia	6.464.000 (3)	3.000
Brasil	18.484.000	18.000
Chile	6.540.000	10.000
Colombia (2).....	1.200.000	1.175(4)
Ecuador	1.950.000
Islas Falkland.....	598.000	2.000
Perú	16.505.000	5.000
Uruguay	22.594.000	53.000

(1) Cifras de los boletines de la FAO.

(2) Datos calculados por entidades oficiales.

(3) Cifra para 1954.

(4) Cifra del departamento administrativo nacional de estadística.

El cuadro anterior demuestra que la producción ovina es muy importante en dos países del oriente de Suramérica: Argentina y Uruguay. Pero estos países poseen la ventaja de excelentes comunicaciones a los mercados mundiales, se han beneficiado de una caudalosa inmigración durante muchos decenios y no tienen los grandes problemas del territorio montañoso de los países andinos. Por lo tanto, deben eliminarse también de una comparación con Colombia.

El occidente de Suramérica, exceptuando a Colombia (que tiene costas en ambos océanos), es hasta cierto punto un mundo aparte por sus comunicaciones menos desarrolladas, su relativo aislamiento del océano Atlántico, sus terrenos escarpados y otras condiciones especiales y adversas. Bien vale una comparación de Colombia con Perú, Chile y Ecuador, en cuanto a la producción ovina.

No cabe duda de que estos tres países poseen un desarrollo mucho más adelantado de esa producción bajo condiciones muy semejantes al nuestro. La superficie, población ovina y densidad por kilómetro cuadrado de los tres citados y Colombia son:

	Superficie en Km ²	Población ovina	Densidad por Km ²
Ecuador	270.670	1.950.000	7.2
Perú	1.311.030	16.505.000	12.6
Chile	750.000	6.540.000	8.7
Colombia	1.138.355	1.200.000	1.0

Si la población ovina del Perú tuviera la misma densidad de la de Colombia, ese país contaría solamente con 1.311.000 ovejas en lugar de 16.505.000. Ecuador tendría únicamente 270.670 en vez de

1.950.000 cabezas y Chile 750.000 en lugar de 6.540.000. Estas comparaciones facilitan la conclusión de que bajo condiciones desde muchos puntos de vista idénticas con estas naciones, Colombia tiene muy pocas ovejas. Sorprende de manera especial el caso del Ecuador, que con menos de la cuarta parte de la extensión de Colombia cuenta con 750.000 cabezas más.

VIII—CAUSAS DE LA ESCASA POBLACION OVINA EN COLOMBIA

a) Causas muchas veces indicadas

Las regiones colombianas eventualmente adecuadas para la cría de ovejas son demasiado húmedas.

Esta indicación puede admitirse únicamente para pocas regiones. El país posee una inmensidad de territorios secos, como la Guajira, el sur del Tolima, el norte del Huila, Boyacá y otras, donde se podría criar una población ovina muchas veces mayor que la actual.

Hay en el altiplano del Perú a una altura de 3.500 a 4.500 metros sobre el nivel del mar, grandes hatos de ovejas en pantanos altos, los cuales, según la opinión divulgada en el mundo, no son adecuados para la cría ovina. La opinión de que Colombia es demasiado húmeda para el desarrollo de esta cría es —sin lugar a duda— imaginaria y sin valor.

Muchas veces se oyen conceptos acerca de que la propagación de la cría de ovejas en Colombia es imposible, ya que su carne no agrada a los colombianos. Esta indicación no es justificada. También en Uruguay el consumo de tal carne es relativamente bajo (100 kilos de carne de res y 20 kilos de carne ovina, anualmente, por cabeza). Sin embargo, la cría de ganado lanar se ha desarrollado allí de una manera maravillosa. Hay muchos países del mundo que comprarían sin duda la superproducción futura de la carne ovina colombiana, en caso de que el consumo en el país siguiera siendo bajo, al lograr mayor desarrollo de la producción. Pero es muy probable que en este caso aumentaría el consumo de la carne, sobre todo si se lograran precios justos para el consumidor, más bajos que los de la carne vacuna, que han venido subiendo notoriamente.

b) Causas efectivas

Las haciendas más desarrolladas y productivas de Colombia se encuentran en regiones adecuadas para la cría vacuna, distintas de las regiones dedi-

cadadas a la cría ovina. Es natural que por el esfuerzo de desarrollar la ganadería vacuna, que ha sido preocupación general en los últimos años, la ganadería lanar haya quedado eclipsada. Hasta ahora la cría ovina está limitada a regiones campesinas, poco adelantadas, de Boyacá, Cundinamarca, Tolima, Cauca, Nariño y la Guajira.

Sin embargo, hay que mencionar los esfuerzos del gobierno para propagar e intensificar la cría de ganado lanar, con la importación de ovejas de razas finas que se han asignado a diferentes estaciones experimentales. Pero estos experimentos fracasaron en los termales del Ruiz y en Paipa. La estación "San Jorge" en Soacha es una excepción. Estudiadas las causas de aquel deplorable insuceso, se hallaron apoyadas en los siguientes fundamentos:

1) La importación para incrementar tales granjas se hizo a base de razas de llanuras bajas, para tratar de aclimatarlas en alturas de 3.500 metros (Termales) y 2.600 metros (Paipa), sin considerar los factores ambientales adversos.

2) Las consecuencias inevitables de un cambio de ambiente, rápido y sin transición, fueron: una esterilidad muy generalizada, la enfermedad de altura, la anemia causada por la escasez de minerales, un parasitismo muy fuerte, etc.

3) Sin estudiar las condiciones especiales de cada una de las dos estaciones citadas y sin la asesoría de técnicos en ganadería ovina, se abandonaron los experimentos en aquellas granjas. También en otros países, el Perú, por ejemplo, tuvieron experiencias análogas. Pero con tenacidad y constancia vencieron las circunstancias desfavorables.

c) Necesidad de estudios precisos

Las siguientes indicaciones no envuelven críticas, pero sí un propósito de ayuda: hasta ahora los estudios de posibilidad de propagación de la cría ovina en Colombia son muy superficiales, ya que conocemos poco las razas del país, su capacidad de alimentación, su resistencia contra los parásitos, etc. Tampoco sabemos mucho acerca de la adaptabilidad de las razas finas importadas, las regiones especialmente adecuadas para la cría ovina y sus condiciones particulares. Con el conocimiento del problema crece la inclinación por él. Sin intención de crítica: lo principal que hace falta en la cría ovina es la afición, basada en conocimientos precisos. Todo lo que se emprende a base de conocimientos y entusiasmo, progresa. Proporcionalmente, a me-

dida que los interesados se familiarizan con las eventualidades y los secretos del problema, la inclinación y el entusiasmo crecen y así se obtienen adelantos. Hasta ahora la ganadería ovina en el país ha sido la hijastra de la ganadería en general.

d) Conclusiones

La importación considerable de lana (y productos de lana semielaborados) confirma la **gran demanda**, que crece en relación directa con el incremento de las industrias textiles.

La producción del país es muy **modesta**.

Los países vecinos de la costa occidental de Suramérica —bajo las mismas o semejantes condiciones— poseen una producción mucho **más grande**.

La cuestión palpitante que se impone al estudio, para la conveniencia de la economía colombiana es: ¿debemos dejar invariable la situación ya expuesta y pagar creciente cantidad de divisas al extranjero cada año, o debemos cambiar el estado actual por el aumento de la producción ovina? La contestación tiene que ser lógicamente esta: debemos hacer un supremo esfuerzo para **cambiar la situación actual**.

Si titubeamos u obramos vacilando, nuestros descendientes tendrán razón de reprobar esta inactividad en aspecto tan importante del fomento pecuario.

Solo en muchos años será posible un cambio de la situación presente. Por lo tanto, hay que trazar un programa para dos lustros. Andando despacio, pero con paso seguro, se va lejos.

e) Recomendaciones

A la cría de la **oveja criolla** debe aplicarse este axioma "Hay que hacer de la necesidad virtud".

Es lógico empezar con los trabajos de mejora, allí donde existe ahora la ganadería lanar, para desarrollarla hacia el provecho y el lucro. No es necesario producir únicamente lanas finas, ya que la lana gruesa o mezclada es también imprescindible para muchos decenios venideros en los tejidos campesinos, como las ruanas, mantas y demás artículos de uso común. Para todos estos implementos la lana de la oveja criolla es de un valor inestimable, pues la lana fina no la puede reemplazar.

Además, la oveja criolla representa para muchas regiones la única raza que da utilidades, debido al clima, las precipitaciones, el frío, las tierras que-

bradas, los pastos pobres, etc. Un desalojamiento de la oveja criolla reemplazándola por razas extranjeras, sería irresponsable, ya que la necesitamos por su vigor, resistencia y rusticidad en la alimentación. En una palabra, por sus invaluable condiciones de adaptación a nuestro medio.

Pero tenemos la obligación de criar la oveja criolla en mejor forma, es decir mejorar su apariencia y seleccionarla adecuadamente. En el futuro hay que evitar que nuestra raza criolla, seleccionada y fortalecida desde hace siglos por una naturaleza dura, esté ausente de las estaciones experimentales del país. Es preciso mejorarla por medio de un proceso selectivo dentro de ella misma. La raza ovina criolla tiene el derecho y nosotros la obligación de cuidarla. Por lo tanto se recomienda:

Adquirir 250 ovejas y 10 corderos criollos de la mejor clase para establecer nuevas granjas experimentales en los siguientes sitios:

Silvia (Cauca).

Cualquier municipio de tierra fría en Boyacá.

Un sitio apropiado en la Guajira.

Con el mismo número de animales, crear la sección de mejoramiento de ovejas criollas en las granjas de Florida, Obonuco y San Jorge (Soacha).

IX — COOPERATIVAS

Las partes del país donde la población ovina es más densa son las regiones de la Guajira y de Boyacá, las montañas de Cundinamarca y Tolima, las comarcas de Tierradentro, es decir las zonas de páramos entre Cauca y Huila, y finalmente, ciertos lugares del departamento de Nariño. En todas estas regiones se crían las ovejas, se esquila y se hila la lana desde hace varios siglos de la misma manera primitiva. Se desconoce la selección, la clasificación y el lavado moderno. Mirando estos hechos, forzosamente se llega a la conclusión de que es indispensable y urgente un cambio inmediato. Este cambio de las viejas y arraigadas costumbres se hace únicamente por la educación. La educación de los campesinos se lleva a cabo en forma más rápida, más eficaz y duradera por medio de las **cooperativas**.

En todo el mundo no existe una clase más agradecida por las buenas medidas gubernamentales que la campesina. La situación en las regiones mencionadas, además, es especialmente favorable, ya

que se trata de una población con alto porcentaje de sangre india. Los indios se inclinan al compañerismo por una predisposición natural de la raza.

Tenemos en la cooperativa ovina de Marulanda (Caldas) un ejemplo magnífico para el país, que demuestra la posibilidad de fundar asociaciones similares. La cooperativa mencionada posee alrededor de 3.000 cabezas y su éxito pone de presente los resultados del trabajo cooperativo. No cabe duda de que la directiva de esta organización, puede coadyuvar con sus experiencias al establecimiento de otras comunidades, en las regiones adecuadas para la difusión de la cría.

Pueden organizarse cooperativas ovinas en las siguientes regiones:

Silvia (Cauca)
La Unión (Nariño)
Chiquinquirá (Boyacá)
Leiva (Boyacá)
Duitama (Boyacá)
Paipa (Boyacá)
La Guajira

X— EDUCACION

La educación es el fundamento del progreso. Sin instrucciones a los propietarios y criadores de ovejas sobre el mantenimiento moderno, la alimentación, el tratamiento de las enfermedades (especialmente el parasitismo), la esquila, la clasificación y el tratamiento de la lana, persistimos en que nuestra ganadería lanar es anticuada, mientras que los otros países suramericanos —de condiciones similares a las de Colombia— usan métodos modernos, aprovechando todas las ventajas que ofrecen tales sistemas y obteniendo así un progreso que nosotros estamos lejos de alcanzar.

Las principales recomendaciones son:

1. Contratar cinco maestros ambulantes de la cría ovina y del tratamiento de la lana, que deben actuar en los cinco centros importantes de la cría de ovejas: Boyacá, la Guajira, Cundinamarca, Cauca y Nariño. Estos maestros ambulantes deben dictar:

Cursos teóricos y prácticos a los campesinos y sus familias en las granjas ovinas de la Guajira, Boyacá (Paipa), Cundinamarca (Soacha), Cauca (Silvia) y Nariño.

Los mismos cursos en todas las escuelas vocacionales del país.

Conferencias en todos los pueblos de las regiones donde se crían ovejas, seguidas por demostraciones prácticas a los campesinos, y proyección de películas relacionadas con el tema.

2. Establecer cursos de "hilar y tejer" a las muchachas campesinas, en la Guajira, Boyacá y Silvia (Cauca), según el modelo de la escuela de tejer de Marulanda (Caldas).

3. Contratar cinco técnicos en el pastoreo de ovejas para las cinco regiones principales de la ganadería lanar, ya mencionadas.

4. Organizar el envío de hijos de campesinos, aprobados por las escuelas vocacionales, al extranjero (Argentina, Uruguay, Chile, Alemania, Inglaterra, etc.) para adquirir práctica completa en la cría de ovejas.

XI— IMPORTACION DE OVEJAS Y CORDEROS DE LAS DIFERENTES RAZAS FINAS

Según largas y técnicas experiencias llevadas a cabo en la ganadería ovina de Chile y el Perú, las razas **Corriedale** y **Merino precoz**, dan resultados especialmente buenos. No ha habido en Colombia experiencias serias y en adecuada extensión con estas razas. Por lo tanto, sería importante traer lotes de cada una de ellas, estudiando posteriormente en las granjas ovinas su cría pura y sus cruzamientos con las razas criollas.

En Chile y en el Perú se crían con éxito ovejas de la raza **Karakul**, puras y cruzadas con las razas criollas. Hubo una importación de ovejas Karakules a Colombia que dio buenos resultados, aunque no se continuaron los experimentos en la escala conveniente.

Es recomendable importar lotes de las razas mencionadas para fomentar la cría en mayor escala y cruzarlas con las ovejas criollas, en las granjas que existen y en las que se ha aconsejado establecer.

Desde luego, tales importaciones de animales finos deben hacerse, previos los estudios requeridos para evitar los problemas que se presentan por cambio brusco de altura sobre el nivel del mar y demás dificultades inherentes a la adaptación a un nuevo ambiente. Quizá los ensayos realizados hasta

ahora no han sido objeto de suficiente estudio y de ahí los fracasos que se han anotado. Ya se dijo que el éxito en estas experiencias solo se logra a base de técnica y tenacidad. De lo contrario, se pierden las sumas invertidas, el esfuerzo y el tiempo.

XII—GRANJAS OVINAS

Las granjas ovinas de los Termales y de Paipa, como ya se anotó, terminaron sus actividades. El país tiene regiones adecuadas para ovejas, cuyas condiciones ambientales son muy diferentes. La importancia, para el país, de la producción de lana, merece y necesita el establecimiento de estaciones ovinas especiales en las distintas regiones ovinas.

Las recomendaciones principales en este campo son:

a) La granja ovina de San Jorge, cuyas actividades han venido progresando, debe ser ensanchada y apoyada técnica y financieramente. Su fundación y marcha constituyen una base muy valiosa de fomento ovino que en ningún caso debe descuidarse.

b) Fundación de una granja ovina en el departamento de Boyacá, cuya población ovina es la más densa del país. Quizás la antigua estación de Paipa sería la más adecuada para el establecimiento de este centro, destinado a fomentar la tecnificación de la cría en aquella sección.

c) Establecimiento de una granja ovina en la Guajira, en un lugar cuya determinación debe hacerse en las mejores condiciones.

d) Ensanche de la sección ovina en la estación experimental de Obonuco (Pasto). Allí deben sentarse las bases para el incremento en aquel departamento.

e) Admisión de un lote de ovejas, tanto criollas como finas, en todas las estaciones experimentales del país, tales como: Nus, Pitalito, La Rastra, Florida (Popayán), Palmira. Al mismo tiempo, debe recomendarse a las estaciones departamentales, dedicarse más que hasta ahora a la cría ovina (por ejemplo, Montenegro, Santa Rosa, Socorro, etc.). No sobra insistir en que este fomento ha sido muy descuidado en general, en todo el país, como se ha venido diciendo. En el momento actual, de desarrollo industrial tan manifiesto en la industria textil, sería ilógico no incrementar la producción de lana, y seguir erogando fuertes cantidades de divisas a fin de suplir el cuantioso déficit nacional.

f) Considerando la sencillez de las ovejas en su alimentación y demás condiciones de vida, y la posibilidad de alimentarlas con pastos pobres, es altamente recomendable divulgar su mantenimiento también en las haciendas hasta ahora dedicadas únicamente a la ganadería vacuna. Los dueños de grandes haciendas deben empezar también con la cría ovina, cuyos rendimientos pecuniarios son cuantiosos y están fuera de duda.

XIII—EXPOSICIONES DE OVEJAS Y DE LANA

La organización de exposiciones especiales de ovejas en las cinco regiones de la cría en el país, será un estímulo muy importante. En estas exposiciones deben figurar las ovejas criollas, las razas finas puras y los cruzamientos. Hasta ahora, solo en los certámenes pecuarios de Bogotá y Sogamoso se han visto unos pocos ejemplares ovinos, no como muestra de industria firme sino como ensayos aislados y escasos. Es muy aconsejable la organización de exhibiciones ambulantes de ganadería ovina, en las cuales se pueden presentar las realizaciones logradas hasta el presente. Lo interesante en estos eventos es llevar al conocimiento de los campesinos la gran fuente de ingresos que se deriva de la tecnificación de la cría.

En el Ecuador la producción de tejidos indígenas está mucho más desarrollada que en Colombia. Desde hace muchos años el gobierno del vecino país empezó el estudio del arte indio de tejer y se preocupó por favorecerlo. El éxito fue inmenso. Lo mismo pasó en el Perú. En ambos países hay exposiciones de esta manifestación autóctona y colecciones de tejidos en los museos correspondientes. Los tejidos indios peruanos y ecuatorianos tienen gran fama. El turismo aprecia en gran manera estos objetos y los compra en cantidades considerables, lo cual favorece la economía, tanto familiar como nacional.

Los indios colombianos de la Guajira y de Silvia (Cauca) producen tejidos no menos artísticos que los de los países vecinos. Hasta ahora estos productos nacionales son desconocidos fuera de aquellas regiones. Es de importancia trascendental un estudio preciso de los distintos productos del arte textil de los indios colombianos, que estimarían altamente esta iniciativa. Esto representa un nuevo estímulo para su ancestral industria.

Luego debe pensarse en la celebración de exposiciones periódicas del arte indígena textil de la Guajira, Boyacá, Cundinamarca, Cauca y Nariño, en

Bogotá. El museo nacional sería el sitio adecuado para realizar estos certámenes.

XIV—ORGANIZACION DE UNA SECCION ESPECIAL
PARA EL FOMENTO DE LA CRIA OVINA EN EL
MINISTERIO DE AGRICULTURA

La importancia de fomentar la producción ovina (lana, carne y pieles) merece la organización de esta sección, la cual debe tener dos subsecciones:

Producción ovina

Lana y tejidos

El ministerio debe dirigir en todo el país el fomento ovino. Un gran proyecto de desarrollo para diez años, por ejemplo, que incluya las iniciativas esbozadas, dará como resultado que al cabo de este lapso, la población ovina de Colombia habrá aumentado por lo menos en ocho millones de ejemplares.

VEINTICINCO AÑOS ATRAS

MAYO DE 1933

EL CONFLICTO CON EL PERU

"Las operaciones militares en el frente amazónico —dicen las notas editoriales del número 67 de la *Revista del Banco de la República* correspondiente a mayo de 1933—, tan lentas, difíciles y costosas por las peculiares condiciones de la región, han continuado desarrollándose favorablemente a Colombia". De mayores consecuencias para el futuro es, sin embargo, la noticia que traen esas mismas notas editoriales acerca de la elección como presidente del Perú del general Oscar Benavides, pocas horas después del asesinato en Lima del coronel Luis Sánchez Cerro, y del telegrama que el doctor Alfonso López, amigo personal del general Benavides, dirigió a este dándole los parabienes y haciendo un llamamiento en busca de la paz entre los dos países. "El general Benavides contestó en términos efusivos manifestándose acorde en el deseo de paz e invitando al doctor López a Lima para buscar de acuerdo una fórmula de arreglo del conflicto".

El doctor López aceptó la invitación, con carácter puramente personal, y llegó a Lima el 15 del presente mes. "Hay que esperar —dice la revista—, que en las conferencias que entre los dos personajes se están verificando acierten ellos a encontrar las bases de una solución que dejando a salvo el decoro de los dos pueblos, consagre de manera definitiva el principio de la inviolabilidad de los tratados públicos, principio por cuya defensa ha ido Colombia a la guerra".

LA SITUACION GENERAL DE LOS NEGOCIOS

El alza constante del medio circulante en el país, que en 13 meses, de febrero de 1932 a marzo de 1933, ha subido de \$ 48.000.000 a \$ 63.000.000, "ha contribuido indudablemente a atenuar los efectos de la depresión económica, y se ha hecho sentir principalmente en las operaciones del Banco Central Hipotecario, solucionando la situación de gran número de deudores, y en el impulso de las obras públicas que con tanta eficiencia adelanta el gobierno, dando trabajo a miles de obreros". Como es lógico, también en el movimiento de los negocios se aprecia el aumento de la circulación monetaria, con alza en las cotizaciones bursátiles, estímulo al movimiento de las transacciones de propiedad raíz, intensificación de las construcciones y la mejoría que empieza a notarse en los precios de los ganados y productos agrícolas. Y aun el comercio, que tan paralizado venía, parece que empieza a reanimarse".

Un acontecimiento internacional de enorme importancia ocurrido durante el mes habrá de tener, según la revista, fuerte repercusión en la economía de todos los países de Europa y América. Se trata de la prohibición impuesta por los Estados Unidos a la exportación de oro de ese país, "medida que parece desconcertante y ha obedecido al deliberado propósito de crear una inflación monetaria para elevar los precios en el interior y poder sostener la competencia en el comercio exterior, mediante la desvalorización de la moneda. Tan trascendental acontecimiento ha tenido enorme resonancia en el mundo. Su efecto inmediato ha sido la baja del dólar en relación con las monedas europeas hasta

acercarse al 20%, sin que sea posible prever a dónde llegará”.

Para prevenir las repercusiones en Colombia de esta medida, la junta directiva del Banco de la República resolvió el 21 de abril, tras maduro estudio, mantener el tipo de cambio, principalmente a causa de que el café no ha tenido en el mercado norteamericano el alza correspondiente a la desvalorización del dólar. El Brasil, por su parte, adoptó una política similar. En otro campo, y como consecuencia de lo ocurrido en los Estados Unidos, la directiva del banco determinó elevar en diez puntos el precio que este paga por las barras de oro que compra, las que tendrán una prima del 23% sobre el valor liquidado en dólares, deduciendo los gastos de afinación y exportación.

LA SITUACION FISCAL, LA BANCA, EL CAMBIO Y EL CAFE

Las rentas nacionales produjeron en abril \$ 3.067.000 contra \$ 2.618.000 en igual mes del año pasado, con lo cual lo recaudado en los primeros cuatro meses de la vigencia suma \$ 12.377.000, pudiéndose esperar así que el producto del año sea superior a lo previsto en el presupuesto, \$ 35.129.000.

En abril los billetes del banco en circulación subieron de \$ 22.870.000 a \$ 24.181.000, y las reservas de oro del mismo, de \$ 16.915.000 a \$ 17.762.000. En cambio, durante el mes se registró una baja notable en el movimiento de las oficinas de compensación de cheques, a causa del cierre de semana santa. El total de abril fue de \$ 24.702.000 contra \$ 29.847.000 en marzo y \$ 21.664.000 en abril de 1932.

El cambio por dólares se mantuvo durante el mes al 116%, a pesar de la baja del dólar. La libra esterlina se cotizó a \$ 4.57 y el franco francés a \$ 0.0532. En cuanto al café, la desvalorización del dólar produjo un alza en el mercado norteamericano del grano aunque no proporcional, pues al paso que aquella es casi de un 20%, el café apenas ha subido alrededor de \$ 0.01 por libra, “que no es ni el 10%”. Sin embargo, “de continuar la depresión del dólar, el alza general en el nivel de precios tendrá que sentirse en el del café, y mientras tanto, probablemente se establecerá una corriente de café hacia las plazas europeas, donde resulta hoy más ventajoso venderlo”. En New York se cotiza el Medellín a 10% ¢ y el Bogotá a 10½ ¢. En Girardot se negocia la carga de pilado a \$ 26 y a \$ 20.25 la de pergamino. En los cuatro primeros meses del año Colombia ha movilizadado al exterior 1.027.228 sacos contra 1.036.039 en igual período de 1932.

FOMENTO DE LA EXPORTACION

Con el fin de fomentar nuevas exportaciones, el gobierno nacional dictó un decreto en el cual se dispone que las de productos distintos del café, el banano, el oro, el platino y los cueros de res podrán efectuarse sin otro requisito que el permiso de la oficina de control de cambios y sin obligación, por parte de los exportadores, de vender al Banco de la República el producto de la venta de dichos artículos en el exterior.

ALGUNAS CIFRAS DE INTERES

El total general de depósitos bancarios, incluyendo los de ahorros, era el 31 de marzo de 1933 de \$ 61.064.000, cifra que muestra una pequeña baja en relación con el total del mes anterior que fue de \$ 61.545.000.

La Scadta transportó en abril 561 pasajeros y 62.129 kilos de carga a lo largo de 70.150 kilómetros recorridos.

Las transacciones en la bolsa de Bogotá registraron en abril un desnivel apreciable en relación con el mes anterior, al bajar de \$ 1.769.000 a \$ 1.093.000. Durante el mes los valores de mayor movimiento fueron las cédulas del Banco Hipotecario de Bogotá, las cuales se negociaron a un promedio del 66.74% por \$ 288.639. En cuanto a las acciones, y lo mismo que en meses anteriores, ocuparon el primer lugar en el volumen de transacciones las de la Colombiana de Tabaco, a un promedio de cotización de \$ 26.02.

El índice promedio del costo de algunos artículos alimenticios marcó en Bogotá en abril 88%, contra 89% en el mes anterior.

LA SITUACION EN ESTADOS UNIDOS

Según el acostumbrado informe de la legación americana “las actividades industriales y comerciales en los Estados Unidos señalaron en abril una alentadora mejoría. La industria del acero aumentó notablemente sus operaciones trabajando al 29% de su capacidad contra el 15% del mes anterior. La producción automoviliaria tomó fuerza durante el mes, pero los contratos de construcción continuaron a un nivel bajísimo. El tráfico ferroviario señaló un aumento satisfactorio y los precios de las subsistencias y de los valores de bolsa subieron acentuadamente. Las tasas de interés del dinero continuaron en sostenida baja”.

COMENTARIOS BIBLIOGRAFICOS

"EL PAPEL DEL ECONOMISTA COMO
ASESOR OFICIAL"

Jörh, W. A.

"El papel del economista como asesor oficial",
por W. A. Jörh y H. W. Singer. Prólogo de
E. A. G. Robinson. Buenos Aires, México,
Fondo de Cultura Económica, 1957.

157 p. 22 cm. (Sección de obras de economía),
I. Economía-Estudios.

330
J67p

El Fondo de Cultura Económica de México publicó en mayo del año pasado el interesante libro en que vamos a ocuparnos.

Es curiosa la forma como este libro fue concebido. El doctor Jörh escribió en un número de "The Economist Journal", de junio de 1952, un artículo titulado "El papel del economista como asesor técnico". El doctor Singer hizo algunos comentarios sobre este trabajo, y cuando, más tarde, el profesor E. A. G. Robinson conoció la versión revisada, sugirió, tanto al autor revisado como al revisor, que trabajasen conjuntamente para la publicación de un libro sobre este tema y con igual título al del artículo citado y en el cual, a los puntos de vista expuestos por el doctor Jörh en su calidad de consejero de gobierno, uniera sus experiencias el doctor Singer como economista de una organización internacional.

Como el título lo indica, los autores se propusieron examinar cuál es la función específica del economista; si este debe limitarse a un análisis cuidadoso de los hechos tal como él los ve, o si, mejor aún, debe tener en cuenta la mentalidad del gobierno, entidad o persona para la cual trabaja, o si debe ir más allá y colaborar en la formulación y ejecución de una política.

Ahora bien, el problema económico es esencialmente práctico, y por lo tanto no existe aislado sino que forma parte de una cadena de problemas;

es un problema especial comprendido dentro de otro más amplio, y para resolverlo es necesario no solo estar en capacidad de hacerlo sino, más aún, haber resuelto ya los que lo rodean. En esta tarea, como dice felizmente el autor, su labor es muy semejante a la del ilusionista en el juego de las cajas chinas, en que le es necesario conocer el secreto para abrirlas todas, a fin de poder llegar a la más pequeña que se halla en el centro.

Por este mismo hecho de dependencia en las cuestiones económicas, existe una jerarquía bien creciente o decreciente dentro de ellas, la cual puede darse en tres campos diferentes, a saber:

1º "En el plano regional: problemas del municipio, del estado, de una confederación de estados, o de la economía mundial".

2º "En el plano temporal: problemas del mes próximo, del año, de la década o del siglo próximo".

3º "En el plano material: problemas relativos a determinadas profesiones, problemas de una rama particular de la economía o de la economía en su conjunto".

Con el fin de aclarar completamente estos conceptos básicos, oigamos al autor:

"Acabamos de ver que un problema tiene que permanecer sin solución mientras los que ocupan un grado inmediatamente superior a él en la escala de amplitudes permanecen sin solución. Algunos investigadores, especialmente los que por naturaleza tienden a buscar constantemente nuevos problemas, al abordar el estudio de una cuestión particular de política económica, consideran que su primera tarea es 'poner en claro los problemas situados inmediatamente por encima de aquella'. Pero estos a su vez están incrustados en el seno de problemas más amplios. Así la senda que debe seguir su investigación se desvía cada vez más; finalmente todo se convierte en problema para ellos. Por ejemplo, un investigador europeo puede abordar el estudio de cuestiones tales como la de cómo pueden mejorarse las condiciones en que viven los granjeros monta-

ñeses de su país. En primer término analiza la política agraria del país en cuestión, considerada como un todo; pero no puede hacer este estudio sin plantearse el problema de la política económica en general. Este planteamiento lo lleva, por una parte, al problema del sistema económico, y por la otra, a la cuestión de la forma adoptada por la División Internacional del Trabajo. Pero no puede llegar tampoco, a una conclusión sobre estas cuestiones sin obtener una imagen clara de la estructura de la sociedad en general. Finalmente puede decirse con Sócrates: 'Solo sé que no sé nada'. Este conocimiento acredita a nuestro investigador como acreditó a Sócrates. Pero no ayuda en nada a nuestros granjeros de la montaña".

Por tanto, para abordar concreta y correctamente la solución del problema no solamente debe aislarlo sino considerarlo en sus tres elementos constitutivos: a) el objetivo, b) la situación, y c) las medidas que han de adoptarse, y así su tarea será aún más fácil.

El objetivo. El asesor económico deberá tener en cuenta antes que su objetivo personal, el de la persona para la cual trabaja, lo que no significa que deba sacrificar sus propias convicciones, como tampoco usar objetivos hipotéticos a los cuales tendría necesariamente que adherirse a través del estudio del problema, resultando al final tal acto lesivo de su propia dignidad. Para el economista que trabaja en una organización internacional, casi puede afirmarse que no existe este problema.

La situación es algo real que existe "en relación con algo más" y, en el caso concreto del problema económico, este algo más es el objetivo. Por consiguiente, situación y objetivo están íntimamente unidos en el problema económico. En este punto el economista evitará tratar o considerar la situación unilateralmente, lo que ocurre muy frecuentemente cuando es el consejero de un gobierno y deja olvidado el sector privado; así como efectuar comparaciones defectuosas, esto es, obtenidos los datos desde el campo estadístico, enfrentarse con ellos

directamente al objetivo sin antes hacer una comparación entre ellos.

En el tercer elemento, **las medidas que han de adoptarse**, hay que distinguir tres casos: a) el problema puede surgir por una contradicción entre el objetivo y la situación; b) el caso contrario, cuando se discute una medida puesta ya en práctica; y c) el problema que confronta el economista que trabaja en organizaciones internacionales. A más de esto, el economista debe tener en cuenta que ninguna medida funciona únicamente en dirección del objetivo específico, sino que, a más del efecto principal, existen los efectos secundarios que si bien no son de gran importancia para el objetivo principal sí lo son para otros valores sociales, bien se presenten como pérdidas o ganancias.

Llegado el momento de poner en práctica la solución del problema propuesto, y habiendo escogido la más conveniente entre varias alternativas, la presentará y dejará que su ejecución corra a cargo del hombre de acción, en este caso el político. Únicamente deberá indicar la manera como debe actuarse en aquellos casos en que es necesario legislar para poner en práctica el plan, y es conveniente, por tanto, que el problema sea presentado ante las autoridades en su aspecto puramente técnico.

Como consideración complementaria —dicen los autores—, no debe olvidarse que los elementos anotados no son los únicos que cuentan, sino que existe otro que Clausewitz define como "la capacidad de dar rápidamente en el blanco de una verdad, que no es visible para el ojo de la mente del observador ordinario, o se hace visible después de una prolongada reflexión y consideración".

Quienes escriben este libro incluyen también un apéndice sobre la teoría de la política monetaria de Jan Tinbergen, y una segunda parte destinada al estudio de problemas de orden económico, en el cual tratan, igualmente, algunos aspectos del sistema de competencia.

LUCY MARTINEZ A.