

En la última parte se analizan los efectos de la política monetaria y financiera sobre el desarrollo económico. Es muy ilustrativa, en esta parte, la sección dedicada a lo que el autor llama "El Grupo de los 4": la estructura financiera de Hong Kong, Singapur, Taiwán y Corea.

A juicio de quien escribe esta reseña, la principal conclusión a que llega el autor es que el prerrequisito primordial para que un país logre éxito en el desarrollo económico a través de un esquema de liberación financiera, consiste en que debe armonizar la estabilidad en el equilibrio macroeconómico con una adecuada y estricta supervisión bancaria. De ahí deriva el autor su explicación del éxito en el desarrollo financiero de varios países asiáticos y de las dificultades de algunos países latinoamericanos.

Aunque las referencias al caso colombiano no resultan suficientemente fundamentadas, ya que utiliza como punto de referencia estadísticas de la Caja Agraria, que no es representativa de todo nuestro sector financiero, el libro, en su contenido y en sus conclusiones, resulta de gran relevancia para el estudio de los problemas financieros de nuestro país; de ahí que sea altamente recomendable su lectura.

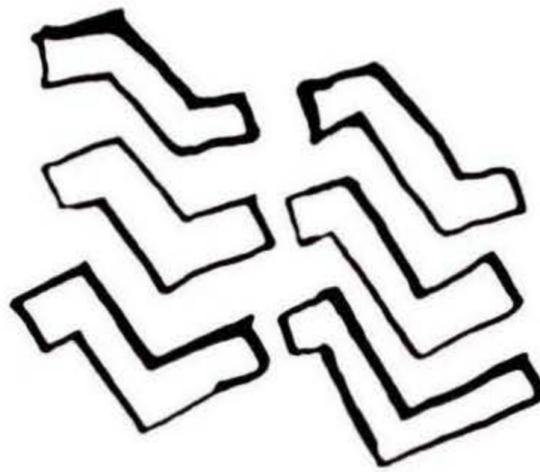
LUIS ALBERTO ZULETA JARAMILLO

Conciencia nacional sobre lo internacional

Política exterior colombiana: ¿de la subordinación a la autonomía?

Rodrigo Pardo y Juan G. Tokatlián
Tercer Mundo Editores/Universidad de los Andes, Bogotá, 1988, 237 págs.

Los estudios sobre la política internacional de Colombia viven su etapa de maduración. Si en las décadas de los sesenta y setenta la economía, la sociología y la historia alcanzaron un auge significativo, en la de los ochenta los estudios de política colombiana



han conocido un perfil analítico cada vez más profesional y sistemático, y entre ellos los de política internacional vienen ocupando lugar destacado. El libro *Política exterior colombiana: ¿de la subordinación a la autonomía?* de Rodrigo Pardo y Juan G. Tokatlián, investigadores del Centro de Estudios Internacionales de la Universidad de los Andes (CEI), comprueba de manera notable esta afirmación. Su aporte se suma al de Alfredo Vázquez C., Gerhard Drekonja K. y Fernando Cepeda, entre los más representativos autores de esta línea de modernización de los estudios de política exterior o internacional. Contrasta la actividad académica realizada por algunos pocos centros universitarios, con el significado mínimo que tiene el tema en la actividad de los partidos políticos, el parlamento, el gobierno, la opinión pública, los medios masivos de comunicación; que tiene en lo que podemos llamar *el cuadro de la política activa*.

El volumen en mención reúne cinco ensayos presentados en distintos foros de discusión sobre la materia, distribuidos en igual número de capítulos: 1. La teoría de la interdependencia frente a la teoría realista; 2. Teoría y práctica de las relaciones internacionales; 3. Relaciones exteriores y política interna; 4. Colombia y la crisis centroamericana; 5. La política exterior de la administración Barco. Además tiene un prólogo escrito por Fernando Cepeda U.

El capítulo I consiste en un resumen explicativo de las teorías realistas y de interdependencia, con los consiguientes comentarios críticos. Es de la mayor utilidad para elevar el nivel teórico y la comprensión de la poli-

tica exterior, en la perspectiva de presentar las relaciones internacionales como una disciplina con su propio discurso conceptual, utilizando la temática de autores estadounidenses.

El capítulo "Teoría y práctica de las relaciones internacionales: el caso de Colombia" ofrece una revisión crítica de la literatura sobre las relaciones internacionales de Colombia, así como la evaluación de dicha política en los últimos setenta años. Destacan los autores la prioridad que se ha dado a las relaciones con los Estados Unidos, en primer lugar, y en segundo con Venezuela, en estudios mayormente de tipo jurídico-diplomático. Se muestra la falta de investigaciones sobre el proceso de toma de decisiones en el país, elemento básico para la comprensión de la política exterior, así como de estudios de geopolítica. Además, se señala la preeminencia de la política cafetera en las relaciones económicas internacionales.

Con razón se realiza la importancia del estudio de Gerhard Drekonja *Retos de la política exterior colombiana*, en que se destacan tesis comprensivas sobre lo que cabría denominar *la debilidad y sumisión de la política internacional de Colombia*. Se trata de la relación de lealtad con Estados Unidos, que ha aplicado, a su vez, un sistema de recompensas para con Colombia. Lo de "recompensas" es claramente una afirmación polémica. Lo otro es el bajo perfil en el conjunto de América Latina, generalizable a diferentes períodos históricos. El punto de partida de los análisis es, obviamente, la pérdida de Panamá a comienzos del siglo. De tal tipo de análisis, los autores muestran esta conclusión: "En este enfoque de los vínculos entre Colombia y Estados Unidos, se observa una relación casi automática de supeditación a las pautas trazadas desde el norte. Ello concuerda con el surgimiento, el despliegue y el ejercicio de la hegemonía norteamericana en el sistema internacional. Vista desde la perspectiva de una gran potencia con amplio espacio de acción unilateral, Colombia es un receptor, o recipiendario, casi pasivo de las políticas estadounidenses de poder, y su inserción global está predeterminada por la con-

dicionalidad que impone una ligazón estrecha con Washington".

En esto consiste la política de inversión que ha determinado la debilidad de la política exterior, con centro en el Estado. Siguiendo a G. Drekonja, los autores señalan que se trata de un Estado aún no modernizado, donde las esferas de lo interno y lo externo están segmentadas y donde la política internacional es cuasisecreta y debatida por pocos.

El análisis de las relaciones internacionales se va a enriquecer con trabajos de carácter histórico-estructural, en un enfoque cercano a la teoría de la interdependencia. Nuevas categorías son incorporadas, además de la del Estado, como la del conflicto social interno y externo, y la de la dependencia, la hegemonía y el papel de la economía en la dimensión de las relaciones internacionales. Los autores Pardo y Tokatlián forman parte de esta tendencia, en la cual se destaca la importancia del estudio de la llamada autonomía nacional. Se ofrece una periodización de las prácticas de las relaciones internacionales de Colombia, en un esfuerzo de sistematización histórica que ofrece un campo fértil de controversia.

El capítulo "*Relaciones exteriores y política interna*" ofrece una apropiada presentación del asunto, en especial al relacionar política internacional, paz interna e interés nacional. En un país en donde el fantasma de la subversión internacional como generadora de la violencia cuenta con decididos partidarios en los medios de opinión, resulta importante encontrar la afirmación: "La violencia en Colombia es 'nacional' y no se origina en factores externos". Por supuesto que los autores no desconocen la incidencia de factores internacionales en la permanencia de la violencia y en la política de paz. Saludable, además, el nacionalismo que proponen los autores en aspectos como la suspensión y no pago de la deuda externa.

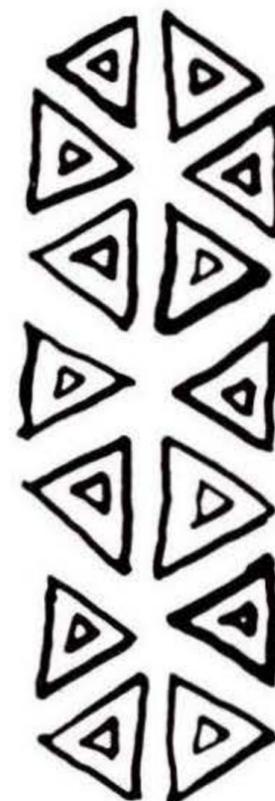
En el tratamiento del tema "*Colombia y la crisis centroamericana 1978-1986*" surge el interrogante de si el estudio de las relaciones de entendimiento y ruptura con Cuba y el pro-

tagonismo de este estado en la crisis centroamericana no merecen un mejor y detallado tratamiento.

El capítulo final es "*La política exterior de la administración Barco*". Para los autores, el proyecto global del gobierno se puede resumir en la palabra *modernización*, cuya piedra angular es el desmonte del esquema de gobiernos de coalición bipartidista y la inauguración del esquema gobierno-oposición. La diferencia que habría que establecerse entre el gobierno de Barco y el anterior, el del presidente Betancur, estaría en que Barco considera que la mayor autonomía para el manejo de las relaciones internacionales se determina fundamentalmente por lo económico y no por lo político. El artículo no logra esclarecer la dinámica del esquema gobierno-oposición en el contexto de una política que debe ser eminentemente nacional, como es la de relaciones exteriores, y respecto a la cual cabe la pregunta de por qué la izquierda no es convocada a participar.

La política internacional de Barco estaría signada por una concepción pragmática, de neutralidad ideológica, en el sentido de que las contrapartes principales son vistas como partes negociadoras y no como representantes de determinado cuerpo de ideas o de organización social. Una exploración de este aspecto lleva a considerar si la participación de Colombia en foros internacionales cuenta con la credibilidad debida frente a partes que exhiben una postura ideológica más sobresaliente, como el tercermundismo y el antiimperialismo de varios de los países de América Latina y la mancomunidad de los no alineados.

Al estudiar las relaciones de Colombia y Venezuela durante el presente gobierno, los autores se dedican más bien a la justificación de una política duramente cuestionada desde diferentes ángulos de la opinión nacional. Afirmaciones como la que se hace a propósito del suceso de la corbeta Caldas: "Finalmente, el presidente Barco desplegó un hábil manejo de la cuestión militar..." es claramente mistificadora. En cuanto al planteamiento de que la modernización de la cancillería implica su des-



politización clientelista, y de que la vinculación empresarial en el servicio exterior ofrece una valorización por partida doble, lo primero es loable y necesario; lo segundo, en cambio, no es prenda necesaria de garantía y más bien estaría llevando a reducir el servicio exterior a una gestión de negocios, en detrimento de la creación de elites profesionales en relaciones internacionales y diplomacia dentro del contexto de una genuina carrera diplomática.

El libro de Rodrigo Pardo y Juan G. Tokatlián constituye un valioso aporte académico que debe servir en el proceso de formación de una conciencia nacional sobre lo internacional de Colombia.

RICARDO SÁNCHEZ ANGEL

Administración a la antioqueña

Sons of the machine:
Case study of social change in the work place
Charles Savage Jr., George F. Lombard
MIT Press series on organization studies
No. 7, Londres, 1986, XII-299 págs., 8 tablas

La década de los años sesenta fue significativa en términos del surgi-