

tente. Las *actitudes inclusivas ciudadanas*, en cambio, serían adquiridas mucho más tarde y apenas gradualmente, luego de muchos años de servicio público, y a través de frecuente interacción con colegas y clientes en entidades oficiales. La explicación de la ocurrencia de distintos tipos de aprendizaje en puntos diferentes del ciclo de vida se asocia con el sistema de valores predominante. Así (pág. 141), mientras el ejercicio de benevolencia desafía pocos valores de estatus, la posibilidad de aumentar el poder de toma de decisiones de las masas sociales, puede cuestionar un rango entero de valores de estatus. Mientras el patronaje benevolente es parte automática del aprendizaje temprano de las jóvenes elites (teorías antioqueñas de la administración de negocios), la conceptualización del público en general como copartícipe en cualquier clase de esfuerzo no lo es.

Finalmente Pollock señala cómo la información reunida sobre el aprendizaje político burocrático y la formación de la *política de vivienda* indica que los burócratas analizados y sus orientaciones pueden ejercer las siguientes *funciones políticas*:

La promoción de perspectivas tranquilizantes o cohesivas tales como 'desarrollo urbano', 'reforma urbana' y 'progreso tecnológico'...

La minimización de los panoramas de perspectivas conflictuales...

El reforzamiento de una visión de un 'mundo estable' al sugerirse que los inquietantes fenómenos sociales son cuantificables (y, por ende, manejables) y reeducables por medio de soluciones relativamente a corto plazo.

La colocación de un ámbito dentro del cual los elementos reformistas pueden sobrevivir...

Para reproducir este tipo de burocracia, la última recomendación es muy iluminadora:

Si otras elites no emulan en las posturas clientelistas inclusivas

de los arquitectos de la vivienda oficial, la tempestad política de los años recientes puede retornar bien pronto...

JOSE E. RAMIREZ



Una buena introducción al tema

Colombia en las urnas: ¿Qué pasó en 1986?

Varios autores

Carlos Valencia Editores, Bogotá, 1987, 222 págs.

Esta obra reúne una serie de ensayos y de análisis de profesores del departamento de ciencia política de la Universidad de los Andes sobre las elecciones (tanto de corporaciones como presidenciales) de 1986. Se constituye así en el primer libro publicado hasta la fecha que intenta, de manera global, arrojar luz sobre dichos eventos.

El libro no parece obedecer a una temática claramente definida con anterioridad, sino recoge trabajos que coinciden en hablar sobre las elecciones de 1986, o que pueden ayudar a entender sus resultados.

Los dos primeros artículos son ensayos de tipo interpretativo, uno por Francisco Leal y el otro por Mario Latorre. El ensayo de Leal se centra en el significado del proceso de "apertura política", emprendido por el gobierno de Belisario Betancur, y en cuatro tipos de "protagonistas principales" del mismo, a saber: los militares, las guerrillas, la "clase política" y los "gremios económicos". Se caracteriza allí la apertura democrática por dos componentes

principales: una ampliación de la libertad de opinión y un "reformismo de la mecánica política" (reformas a la carrera administrativa, financiación de los partidos, elección popular de alcaldes, etc.). Al tratar de los "protagonistas", el autor tiende a atribuir a cada tipo de protagonista una unidad de propósito y de acción que en realidad habría que demostrar previamente.

El mismo ensayo considera la apertura como un intento de solución a una crisis, en particular a "la crisis de legitimidad o, lo que es igual, de confianza, de credibilidad, de prestigio, del actual régimen político bipartidista" (pág. 21). Cabe, sin embargo, observar que el concepto "crisis" se presta a interpretaciones muy subjetivas, y que, como consecuencia, "crisis de legitimidad" del régimen político bipartidista es una frase cuyo contenido exacto resulta poco claro. Entre otras razones, porque riñe con datos que sugieren lo contrario; por ejemplo, los resultados electorales de 1986, que demuestran un apoyo masivo a los dos partidos tradicionales, los datos de encuestas nacionales que enseñan la identificación masiva de la población colombiana con dichos partidos, y el hallazgo reciente de una encuesta nacional (véase *El Tiempo*, 30 de agosto de 1987), según la cual el 64% de la población considera mejor el gobierno compartido (bipartidista).

Latorre, en su ensayo titulado "Las elecciones, ¿para qué?", considera dos temas muy diversos: por un lado, describe en forma didáctica algunas normas electorales del país, y por otro, formula algunas reflexiones incisivas sobre lo que en el fondo logran las elecciones en Colombia. Dichas reflexiones recuerdan su obra anterior *Elecciones y partidos políticos en Colombia* (Universidad de los Andes, 1974). El autor concluye con la afirmación de que "en las elecciones —y en el aspecto político quizás no son más— los ciudadanos dan libremente a una persona o a un equipo de personas la función de gobernarlos; al hacerlo así escogen una amplia orientación entre las que se les ofrecen; y lo hacen teniendo en cuenta el pasado, el presente y el futuro" (pág. 50).



Viene luego el resumen de un valioso esfuerzo por documentar históricamente (1930-1984) la estabilidad de las simpatías partidistas en los municipios colombianos, realizado por Patricia Pinzón y desafortunadamente todavía inédito. En él se aprecia cuán constante es la orientación partidista de nuestros municipios, no obstante su progresiva modernización. Con base en esa evidencia, se pueden anticipar, tal como lo hace la autora, algunos resultados de las próximas elecciones de alcaldes.

Gabriel Murillo y Rodrigo Pardo recopilan y organizan un buen material de revistas y periódicos sobre la "Gestación, evolución y estrategias de las candidaturas presidenciales de 1986". La gestación y evolución son tratadas de manera apretada y descriptiva, y constituyen una buena introducción al tema. En cambio, encuentro poco convincente la discusión de las estrategias. Me pregunto: ¿qué será para los autores una "estrategia"? ¿Cómo se la reconoce? ¿Cómo se la evalúa? Este artículo se encuentra complementado con un anexo bien seleccionado de discursos y declaraciones de los candidatos (Barco, Gómez, Pardo Leal y Galán). Lástima que la redacción del artículo no siempre sea clara.

El análisis de los resultados de marzo y mayo de 1986 en el ámbito nacional corre a cargo principalmente de Fernando Cepeda, con la colabo-

ración de Patricia Pinzón. Se trata de un análisis interesante, pero que apenas esboza algunos puntos, a pesar del abundante apoyo de estadísticas históricas que exhibe. Allí se demuestra cómo el comportamiento de las ciudades constituye el mayor factor de incertidumbre en las actuales elecciones colombianas, particularmente en las presidenciales. Se proporcionan datos sobre la extensión y solidez de la victoria de Barco, pero no se entra a explicar en detalle su origen (¿voto fuertemente urbano y del interior? ¿voto de antiguos fortines lleristas?). Tampoco se examina la votación conservadora para tratar de explicar por qué el voto por Alvaro Gómez en mayo no aumentó casi nada en comparación con el voto conservador de marzo (¿o aumentó en unos sitios en tanto que en otros disminuyó?).

Bajo el título de "Las elecciones en Bogotá", Rubén Sánchez y Elisabeth Ungar formulan algunas reflexiones a modo de balance global sobre las elecciones de marzo de 1986, primero en cuanto al país, y después en cuanto a Bogotá. En general, las reflexiones me parecen apropiadas, pero ocasionalmente encontré frases que parecen exceder los datos disponibles o estar mal redactadas. Por ejemplo, cuando se habla de "un cierto deslizamiento del voto (del Nuevo Liberalismo) hacia el Partido Conservador" (pág. 151) o cuando al final del artículo se afirma que, según los datos electorales analizados, "se confirma [...] el auge del profesionalismo electoral más conocido como 'maquinaria electoral'" (pág. 154).

El último artículo de fondo lo escribió un estadounidense, Ronald Paul Archer, y se titula "Comportamiento electoral y posibles consecuencias de la elección popular de alcaldes". En forma metódica y con apoyo en datos electorales y en estudios previos, el autor especula sobre cuál puede ser la incidencia de la elección de alcaldes sobre el clientelismo. Como argumento central sostiene que dicha elección "tendrá un impacto fundamental en la distribución hoy predominante del poder a nivel regional" (pág. 171): en particular, se debilitarán los jefes regionales,

porque se incrementará sustancialmente la autonomía de las capitales y ciudades intermedias, especialmente en el caso de aquellas que cuentan con buenos recursos fiscales. En cuanto a los municipios pequeños y pobres, esa mayor autonomía sólo llegará en la medida en que se incrementen sus recursos fiscales. El libro concluye con un anexo estadístico, precedido de un breve artículo, escrito por Dora Rothlisberger, sobre las conocidas dificultades para conseguir en el país una información electoral completa y confiable. Se destaca allí el acopio de datos reunido en el Banco de Datos Electorales de la Universidad de los Andes.

RODRIGO LOSADA LORA

Memorias de un protagonista

Facultades de educación y Escuela Normal Superior: Su historia y aporte científico, humanístico y educativo

José Francisco Socarrás

Ediciones La Rana y el Aguila, Tunja, 1987, 169 págs.

En el año 1936 surgió en Colombia la Escuela Normal Superior, institución inspirada en su homónima de París, con el propósito de formar "maestros de maestros" de gran calidad académica e investigativa. Era la primera vez que en el país se creaba un establecimiento en el que la formación de docentes se concebía con una visión universalista y moderna.

José Francisco Socarrás, rector de esa institución durante ocho años, ha escrito un libro en el que hace un recuento de sus fundamentos, desarrollo y aportes a la historia de la ciencia y en general de la cultura colombiana. Esta publicación tiene incalculable valor, si tenemos en cuenta que la memoria de dicho establecimiento ha sido desdibujada en los últimos decenios, a causa de las confusas circunstancias políticas que ori-