

Un aporte de expertos

Los dilemas del reasentamiento. Debates y experiencias de la Mesa Nacional de Diálogos sobre Reasentamiento de Población

MARGARITA SERJE Y STEFANO

ANZELLINI(Compiladores)

Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Sociales, CESO, Departamento de Antropología, Facultad de Arquitectura y Diseño, Centro de Estudios Socioculturales e Internacionales, Bogotá, 2012, 253 págs., il.

EL PRESENTE trabajo hace indudablemente grandes contribuciones al tema que desarrolla, es de gran actualidad y, además de aportar a la solución del problema de los reasentamientos involuntarios, pone de manifiesto las causas del fenómeno, bien sea por acción de la naturaleza o por la dinámica de la economía. A continuación, presentamos la obra y esperamos que la motivación sea suficiente para invitar a la consulta y ampliación de los temas expuestos en este texto realizado por un grupo de expertos en la materia.

En 2005 el Banco Mundial hizo la propuesta para acceder a unas videoconferencias sobre el tema de los reasentamientos involuntarios, tema que decidió acoger la Universidad de los Andes y facilitar las reuniones del nodo colombiano. Este texto nace, entonces, de la culminación de varios años del trabajo en equipo de los grupos de investigación de la universidad, Naturaleza y Sociedad, del Departamento de Antropología y el de Diseño y Gestión de Vivienda, perteneciente al Departamento de Arquitectura, a partir de la existencia de la Mesa Nacional de Diálogos sobre Reasentamientos Involuntarios de Población (2006-2011) y su sostenimiento durante estos años, que se convirtió a la vez en proyecto académico y en espacio de debate con amplia proyección social nacional e internacional.

Algunas agencias de desarrollo y acción humanitaria como el Banco Mundial y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados reconocen la importancia del tema de los reasentamientos, uno de los problemas centrales de nuestra

sociedad, que afecta y vincula amplios sectores de población en Colombia, América Latina y en general en el resto del mundo. La Mesa comienza sus reuniones y logra consolidar una red nacional de profesionales interdisciplinarios, empresarios, organizaciones públicas y privadas, para el intercambio de experiencias.

Ha sido tal el impacto de las discusiones de la Mesa que han tenido eco y reconocimiento por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y por el Departamento Nacional de Planeación, como aporte básico para la formulación de la política pública sobre: el tema de la prevención, la atención de poblaciones asentadas en zonas de riesgo, las relacionadas con el ordenamiento y manejo de proyectos en zonas de interés para el desarrollo de obras públicas, explotaciones agrícolas o mineras y el manejo y cuidado de recursos naturales, además de las políticas orientadas a las poblaciones desplazadas por la violencia.

La Mesa obtiene reconocimiento por parte del Banco Mundial como un centro generador de conocimiento en América Latina y a través del mismo ente, comienza el intercambio con otras universidades líderes del tema: NRCR en Hohai (China), IGNOU en Nueva Delhi (India) y BRAC en Dhaka (Bangladesh).

La publicación está dividida en tres secciones: el libro comienza con un artículo introductorio en el que se problematiza sobre el tema desde una perspectiva histórica y sus conexiones con la ética de la modernidad y el desarrollo, invitándonos a cuestionar nuestras posiciones sobre buenas prácticas y acciones de planificación deseables. Entre los tipos se menciona el confinamiento de los aborígenes a los pueblos y tierras de resguardo, una práctica cruda de reasentamiento de los pueblos indígenas que resistieron el holocausto de la conquista y su vinculación al desarrollo de la economía de extracción vía esclavitud impuesta desde la metrópoli. Este es uno de los casos expuestos a lo largo de la historia, junto con los recurrentes de reubicación de sociedades enteras en aras de la construcción de megaproyectos, por asuntos de ordenamiento territorial, la acción de las fuerzas de la naturaleza como lo ocurrido recientemente en el

municipio de Gramalote, el cerramiento de áreas protegidas con el afán de modernizar las sociedades e insertarse en la lógica de la economía moderna.

“El reasentamiento involuntario de poblaciones en la historia moderna”, “Desplazamiento y reasentamiento en el mundo contemporáneo”, “Procesos y proyectos de reasentamiento” y “Los desafíos del reasentamiento”, son temas en los que se desarrolla con amplitud teórica e histórica la problemática. El escrito, por lo demás bien documentado, suscita muchos interrogantes frente al mismo proceso de desarrollo al que estamos inexorablemente sometidos. En tiempos de las luchas por los derechos humanos para los grupos étnicos por caso, ¿es necesario desalojarlos de sus territorios ancestrales para la satisfacción de grandes intereses económicos?

En la primera sección, “El reasentamiento desde la perspectiva de la gerencia de proyectos”, se hace relación a la administración, gestión y diseño del riesgo, desarrollos claves para la toma de decisiones en materia de reasentamiento. Este tipo de procesos ofrece un amplio campo para la aplicación de herramientas de gestión. Con los temas “Gerencia de proyectos y gestión del riesgo”, “Características y oportunidades de los proyectos”, “Gestión del riesgo en la gerencia de proyectos” y “Aportes al reasentamiento de población” se desarrolla esta sección, clave para la puesta en marcha de las prácticas de reasentamiento por cualquiera de las razones ya expuestas.

Allí también se cita el macroproyecto de reasentamiento sostenible del municipio de Herrán (Norte de Santander, Colombia), que permite el análisis de un caso concreto. Aquí se pueden examinar modelos de gestión, modelos ambiental, urbano y arquitectónico y se presta para la evaluación de los métodos que se utilizaron. Con los temas “Contexto del caso Herrán”, “Principios sobre la gestión”, “Principios sobre el diseño”, “Metodología del proyecto”, “El componente de investigación”, “El componente de gestión”, “El componente de diseño”, “Metodología para la ejecución de la consultoría” y “Leciones aprendidas” se desarrolla esta parte.

La temática de la segunda sección es la de “Experiencias de proyectos por

parte de representantes locales e instituciones”, la cual se centra en el papel de este tipo de actores involucrados en la solución del reasentamiento. En ella se analiza el caso de Marmato (Caldas), municipio dedicado a la explotación intensiva de oro, razón por la cual han visto comprometidas varias regiones de su territorio amenazadas por deslizamientos de tierra, deterioro de las viviendas y del equipamiento urbano por las grietas, con la consecuente reubicación de las familias ante la inestabilidad de los suelos. Los temas tratados son: “Participación: dos experiencias, dos actores. Gobierno local y comunidad de Herrán (Norte de Santander)”. En la parte A, “Reasentamiento de Herrán: proceso de origen local”, “Retos del proceso”, “Desarrollo del proceso”, “Reasentamiento como propuesta desde el esquema de ordenamiento territorial para la prevención de desastres”, “Método de explotación y beneficio del oro que se utiliza en Marmato”, “Antecedentes de la zona de riesgo”, “Plan de acción para el reasentamiento de Marmato (Caldas)”, “Revisión y ajuste del esquema de ordenamiento territorial”, “El reasentamiento en el sector del Nuevo Marmato”, “Reacción de la población frente a la necesidad de realizar el reasentamiento” y “Lecciones aprendidas”.

En el tercer capítulo se pronuncian dos actores institucionales del reasentamiento en Bogotá: la Secretaría de Ambiente y la Dirección de Prevención y Atención de Desastres, en el que aporta al caso del reasentamiento de Nueva Esperanza, en Bogotá.

En otro apartado, se presenta la experiencia del caso del proyecto hidroeléctrico Porce III, en cabeza de las Empresas Públicas de Medellín; aquí se describe, desarrolla y presenta el proyecto consolidado.

Con la tercera sección, “La reconstrucción de los lugares por parte de sus habitantes”, termina el texto conformado por artículos de gran interés académico ilustrado por los trabajos adelantados por los grupos de investigación coordinadores de la Mesa; esta parte se ilustra en forma amplia con monografías de posgrado en arquitectura y antropología. Entre los temas se encuentran: el caso del reasentamiento de Torres del Progreso en Bogotá y la manera como sus habitantes se apropiaron

del territorio; varias familias de la costa Caribe colombiana desplazadas por la violencia y reasentadas. El último artículo es sobre las “Viviendas informales localizadas en los bordes del río Otún en los municipios de Pereira y Dosquebradas (Colombia)”.

Cecilia Mercado Torres

Socióloga