

REPORTES DEL EMISOR

INVESTIGACIÓN E INFORMACIÓN ECONÓMICA

Bogotá, D. C., diciembre
de 2007 - Núm. 103

EDITORA:
Diana Margarita Mejía A.

ISSN
0124-0625

REPORTES DEL EMISOR es una publicación del Departamento de Comunicación Institucional del Banco de la República.

Las opiniones expresadas en los artículos son las de sus autores y no necesariamente reflejan el parecer y la política del Banco o de su Junta Directiva.

REPORTES DEL EMISOR puede consultarse en la página electrónica del Banco de la República: http://www.banrep.gov.co/publicaciones/pub_emisor.htm

Diseño:
Asesores Culturales Ltda.



La pobreza en Cartagena: un análisis por barrios

GERSON JAVIER PÉREZ V.
IRENE SALAZAR MEJÍA*

El interés por el tema de la pobreza ha tenido una transformación en años recientes. Inicialmente, la atención estaba centrada en las necesidades de las áreas rurales, pero en los años noventa comenzó a registrarse un marcado incremento en los niveles de pobreza en las grandes ciudades, principalmente de los países en desarrollo. Esta situación se atribuye al crecimiento urbano causado por el aumento en la participación de las actividades industriales y de servicios de las ciudades capitales, así como al proceso de migración de los individuos que llegan desde las zonas rurales buscando un mejor nivel de vida.

En Colombia se ha estudiado ampliamente el tema de la pobreza por diferentes áreas de las ciencias sociales; sin embargo, específicamente la pobreza urbana hasta ahora está siendo abordada desde una perspectiva de economía espacial, diferenciando las

características, determinantes y dinámica de los pobres que habitan las grandes ciudades.

El propósito de este *Reportes del Emisor* es hacer un análisis descriptivo de la pobreza urbana en Cartagena, desagregada por los barrios que conforman su cabecera municipal, y realizar una comparación con las principales ciudades de Colombia.

I. Organización territorial del Distrito de Cartagena

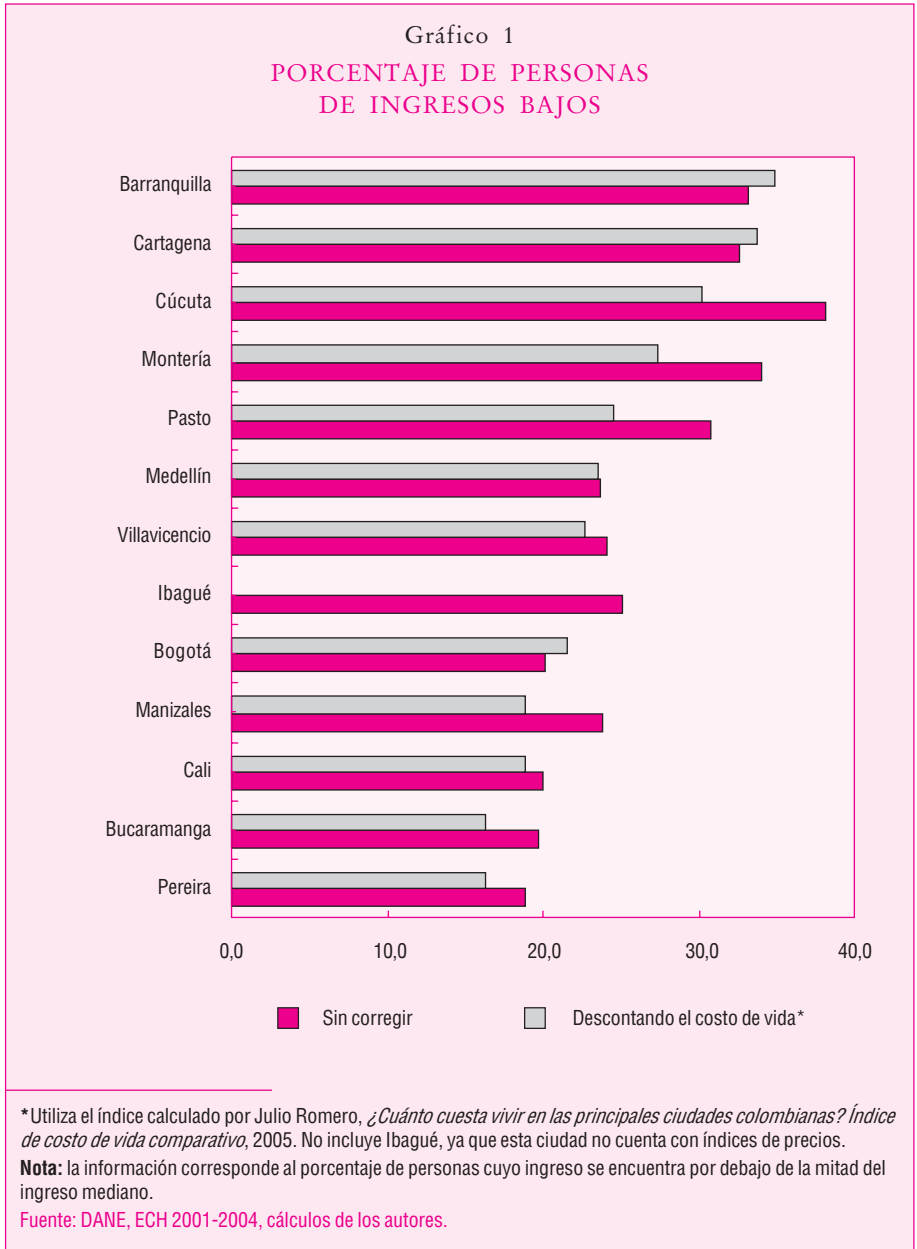
El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias cuenta, según el censo de 2005, con una población de 892.545 habitantes y una extensión total de 623 km²,

* Los autores son economistas del Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER) del Banco de la República, Cartagena. El documento completo puede ser consultado en la dirección electrónica <http://www.banrep.gov.co/publicaciones/pub_ec_reg4.htm> del Banco. Las opiniones aquí expresadas no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva, son de exclusiva responsabilidad de los autores.

distribuidos en tres localidades: Histórica y del Caribe Norte, Industrial de la Bahía, y De la Virgen y Turística, que a su vez están conformadas por un total de quince entes territoriales denominados Unidades Comunas de Gobierno, que agrupan los 181 barrios que hacen parte del municipio. De estos últimos, quince son rurales y ocupan el 88% del territorio, aunque sólo albergan una minoría de la población (5,6%). Este artículo se refiere a los barrios urbanos, en donde reside el 94,4% restante de los cartageneros.

II. La pobreza urbana en Cartagena

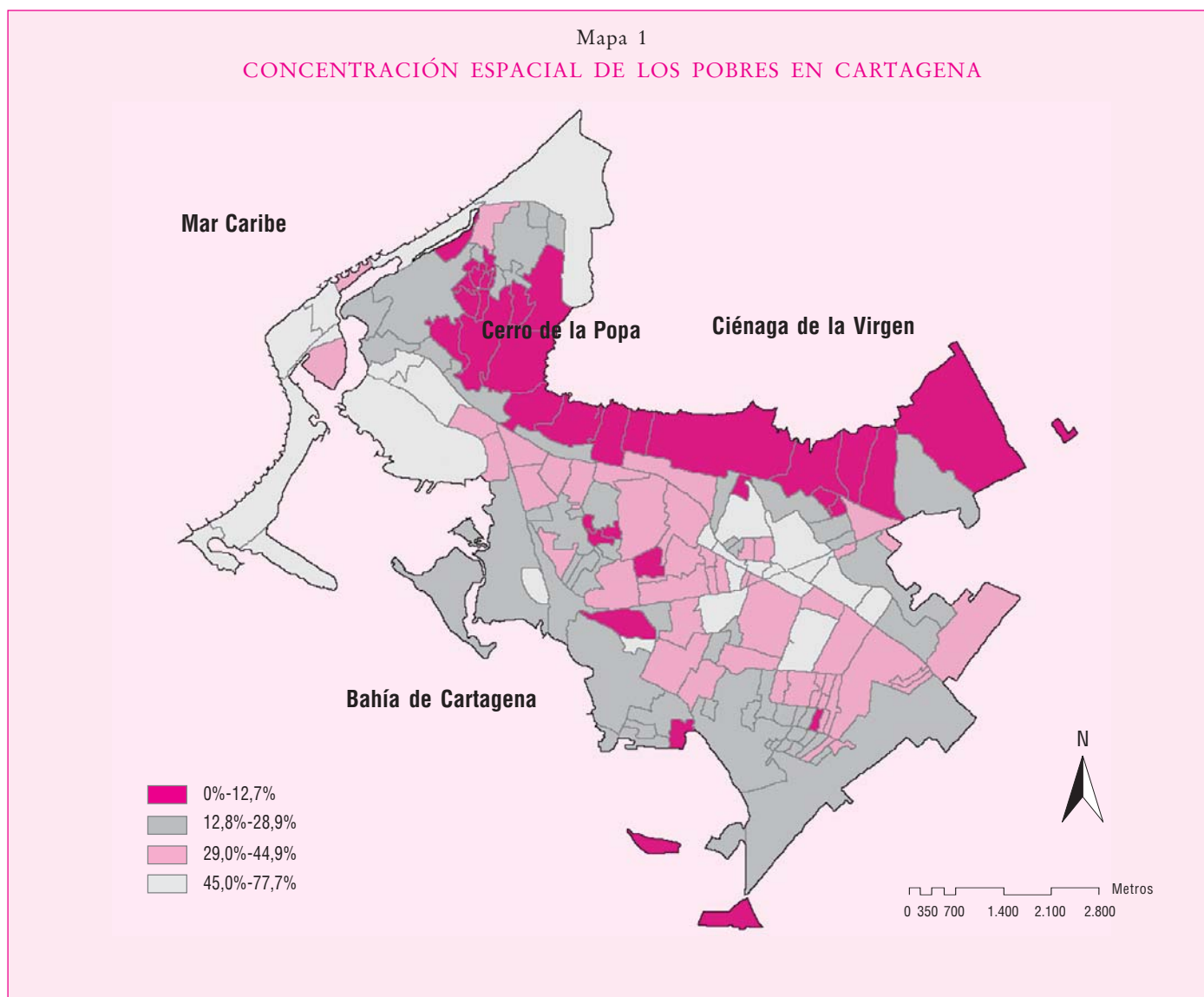
Con el fin de medir la pobreza, en este caso se utiliza la línea relativa de la mitad de la mediana, según la cual una persona es pobre si su ingreso es menor a la mitad del ingreso mediano. De acuerdo con este parámetro¹, entre las principales ciudades de Colombia Cartagena se ubica en el segundo lugar en cuanto al mayor número de pobres. Como se aprecia en el Gráfico 1, una vez se corrige por el costo de vida se obtiene que el 33,78% de sus habitantes se encuentra por debajo de la línea de pobreza. Esto quiere decir que uno de cada tres cartageneros alcanza un nivel de ingresos tan bajo, que es muy poco, incluso cuando se compara



con el nivel de ingresos del individuo mediano, condición que describe la realidad en la que se encuentran los más pobres, entre los pobres.

Esta situación se repite al contrastar los resultados cuando se calcula la línea absoluta de los dos dólares diarios, metodología

¹ Fue John Rawls quien concibió este concepto inicialmente mencionado por Victor Fuchs (criterio de Fuchs, 1969). Según Rawls, «todas las personas con menos de la mitad de la mediana podrían ser considerados como el sector menos aventajado», (*Theory of justice*, 1971). Más adelante Atkinson (*On the measurement of poverty*, 1987), consideró que la definición de este grupo podría darle un papel a la línea de pobreza, como la mitad del ingreso mediano. Actualmente dicho criterio es usado como línea de pobreza por diferentes centros de estadística, entre otros, el Insee en Francia, el KSH en Hungría y el INE en España al igual que el Eurostat, en donde utilizan distintas proporciones de la mediana de los ingresos como líneas de pobreza relativas.



utilizada por el Banco Mundial como medición de la pobreza, de acuerdo con la cual Cartagena, con un 20,29%, es la segunda ciudad del país en cuanto al porcentaje de personas cuyo ingreso es menor a dos dólares al día², es decir, que uno de cada cinco cartageneros tiene un ingreso comparable al de un habitante promedio de los países más pobres de África.

De la misma forma, al usar un método directo, como el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI)³, el cual es muy común para medir la pobreza estructural en los países de América Latina, Cartagena nuevamente ocupa el segundo lugar entre las trece principales ciudades con el porcentaje de hogares que tienen por lo menos una necesidad básica sin

satisfacer, en donde su área urbana alcanza un 25,6%.

² Lo que equivale a US\$65,48 internacionales de 1993 al mes, según la metodología presentada en el *Informe sobre el Desarrollo Mundial 2000-2001* y propuesta por Chen y Ravallion (*How Did the World's Poorest Fare in the 1990s?*, pp. 101, 2000).

³ El NBI considera pobre un hogar que cumpla por lo menos una de las siguientes cinco condiciones: más de tres personas por habitación; materiales de construcción de la vivienda inadecuados; ausencia de servicios sanitarios adecuados; inasistencia escolar de los niños entre 6 y 12 años, y alta dependencia de los ingresos del jefe de hogar.

La posición que ocupa Cartagena en dichas estadísticas impulsa el interés por analizar la situación de pobreza y su estructura en la ciudad. Esto se desarrolla en el Mapa 1, donde se aprecia una concentración espacial de las personas pobres en los barrios ubicados en las laderas del Cerro de la Popa y aledaños a la Ciénaga de la Virgen. Mientras que en Castillogrande y Bocagrande el porcentaje de pobres escasamente supera el 1%, en el Paraíso II alcanza el 78%.

En el Cerro de la Popa y la orilla de la Ciénaga de la Virgen se concentra la población más pobre, que también es la de menores logros educativos. Entre el porcentaje de pobres de determinado barrio y el logro educativo de sus habitantes se observa una correlación del 93,4%. Mientras que en El Laguito una persona alcanza en promedio 12,9 años de educación, en el Paraíso II tan sólo lo hace a 5,2. Vale la pena resaltar que en materia de capital humano, entre las trece principales ciudades Cartagena ocupa el tercer lugar con la mayor tasa de analfabetismo, en donde 8,2% de los habitantes mayores de cinco años del área urbana no sabe leer ni escribir.

Otro resultado por destacar está en que en los barrios cartageneros con los mayores índices de

pobreza existe una alta proporción de habitantes que se auto-reconocen de raza negra, quienes equivalen al 19,2% de los cartageneros⁴. La correlación entre los indicadores de habitantes de raza negra y los habitantes pobres por barrios es del 72,4%; así mismo, la correlación negativa del porcentaje de habitantes de raza negra en los barrios con el promedio de años de educación es del 71,7%.

Otras variables, como el porcentaje de inmigrantes⁵ y la proporción de trabajadores informales⁶, en donde Cartagena presenta una situación similar al promedio de las trece principales ciudades, no parecen tener una relación tan contundente cuando la información se desagrega por barrios⁷.

III. Conclusiones

La situación de Cartagena frente a las ciudades principales de Colombia es bastante negativa con respecto al tema de la pobreza y las variables relacionadas con el desarrollo urbano; con lo que se puede afirmar que este problema en Cartagena supera lo que se registra en las principales ciudades del país; aunque por debajo de Barranquilla sólo por un punto porcentual, donde el 34,5% de los habitantes es de

ingresos bajos, pero más de diez puntos porcentuales por encima del promedio de las trece áreas metropolitanas.

La alta correlación encontrada entre la ubicación espacial de las personas pobres y las que alcanzan pocos años de educación y, en menor grado, con las de raza negra, así como las características geográficas de la ciudad y su influencia sobre el grado de urbanización, señalan la necesidad de hacer estudios más detallados de los determinantes de la pobreza para el caso particular de Cartagena, tanto por el lado del ingreso como por el de la calidad de vida. ■

⁴ Según el módulo de autorreconocimiento de la ECH del DANE, los cartageneros, de acuerdo con sus características físicas, se han identificado como negros (19,2%), blancos (23,1%), mestizos (8,2%), mulatos (16,2%) o ninguna de las anteriores (33,2%).

⁵ De acuerdo con la ECH del DANE, este índice señala las personas que llegaron a vivir a Cartagena durante los cinco años más recientes, procedentes de otro municipio.

⁶ En donde se definen al trabajador informal como aquel que no está afiliado a una entidad promotora de salud o a un régimen de pensiones.

⁷ El coeficiente de correlación negativa entre el porcentaje de personas de bajos ingresos y el porcentaje de inmigrantes en los barrios de Cartagena es de 21,4%, es decir, no es muy grande. De la misma manera, el coeficiente de correlación negativa entre el porcentaje de trabajadores informales y el porcentaje de personas de ingresos bajos en los barrios de Cartagena es de 50,1%.